

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра государственного и муниципального управления

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК

И.О. заведующего кафедрой,

к.э.н.

 Любаненко А.В.

2022 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

Магистерская диссертация

**АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ  
МОНОПОЛИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

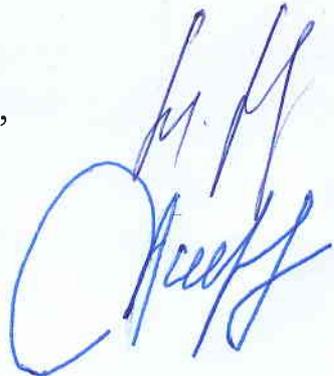
38.04.04. Государственное и муниципальное управление  
Магистерская программа «Управление государственным заказом и  
антимонопольное регулирование»

Выполнил работу  
Студент 3 курса  
заочной формы обучения



Жованик  
Илья  
Александрович

Научный руководитель  
Доктор исторических наук,  
профессор



Носова  
Наталья  
Петровна

Рецензент  
Генеральный директор  
АО «Юграэнерго»

Ахметшин  
Альберт  
Вильсурович

Тюмень  
2022

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|  |    |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ .....   | 3  |
| ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИЗУЧЕНИЯ<br>ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ В РФ .....  | 6  |
| 1.1. СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ, КЛАССИФИКАЦИЯ И МЕТОДЫ<br>РЕГУЛИРОВАНИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ .....  | 6  |
| 1.2. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ<br>ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ В РОССИЙСКОЙ<br>ФЕДЕРАЦИИ .....                                  | 12 |
| 1.3. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ<br>ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ .....  | 16 |
| ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ<br>МОНОПОЛИЙ И АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В<br>РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....                          | 23 |
| 2.1. ОТРАСЛЕВОЙ ОБЗОР СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ<br>В РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ .....   | 23 |
| 2.2. ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ<br>ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ, ПЕРСПЕКТИВЫ<br>РАЗВИТИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ ..... | 35 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....   | 40 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....   | 42 |

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Естественно-монопольный сектор в Российской Федерации включает транспортировку нефти и газа, электроэнергетику, железнодорожные перевозки, транспортные терминалы, порты и аэропорты, водоснабжение и водоотведение, передачу тепловой энергии, электросвязь и почтовую связь, инфраструктуру внутренних водных путей, ледокольную проводку судов, захоронение радиоактивных отходов.

АНО «Институт проблем естественных монополий» определяет естественные монополии в РФ как производственную моноструктуру, расчлененную по отраслевым признакам на группы вертикально-интегрированных компаний, часть из которых - системообразующие отрасли (энергетика, транспорт, связь), образованные в ходе начала реформ постсоветской экономики.

Подвижность естественных монополий создаёт условия для постоянного их изучения, а необходимость реформирования и выработки адекватных механизмов их регулирования требует значительных усилий. Исследовательский интерес велик ещё и потому, что принимаемые государством действия по изменению статуса или по трансформации управленческих процессов воспринимаются гражданами и специалистами неоднозначно, что только способствует новой работе по исследованию и совершенствованию понимания данных экономических субъектов.

Важность естественных монополий велика в тех сферах, которые составляют основу для налоговых поступлений в государственный бюджет, в частности добыча полезных ископаемых. В отечественной экономике естественные монополии возникли в газовой промышленности, железнодорожном транспорте и электроэнергетике, т.е. в отраслях, имеющих фундаментальное значение для современной экономики страны.

**Объект и предмет исследования.** Объектом исследования являются общественные отношения, которые складываются в процессе деятельности

естественных монополий. Предметом исследования является деятельность органов государственной власти, направленная на регулирование естественных монополий в Российской Федерации.

***Цели и задачи исследования.*** Цель работы заключается в исследовании особенностей антимонопольного регулирования естественных монополий в России.

В соответствии с поставленной целью сформулированы следующие основные задачи:

1. Изучить определение «естественной монополии» и роль субъектов естественных монополий в рамках отраслевой рыночной экономики Российской Федерации.

2. Выявить проблемы функционирования естественных монополий в Российской Федерации.

3. Изучить вопрос реформирования естественных монополий.

4. Дать оценку эффективности антимонопольной политики Российской Федерации.

5. Разработать рекомендации по усовершенствованию антимонопольной политики Российской Федерации.

***Анализ литературы.*** Исследование природы естественной монополии и предпосылок формирования использовались ключевые положения основоположников изучения естественно-монопольной сферы (А. Курно, Дж. Ст. Милль, А. Маршалл), а также представителей теории общественного благосостояния (А. Пигу, Т. Фарер, Г. Адамс) и теории несовершенной конкуренции (Ф. Рамсей, М. Буате, У. Баумоль). Современная теория естественной монополии базируется на основополагающих работах У. Баумоля, У. Шарки, Ж.-Ж. Лаффона и Ж. Тироля.

Уточнение понятийного аппарата, методы регулирования и ключевые особенности естественных монополий отражены в работах отечественных ученых И.В. Князевой, И.В. Гагариной, Я.Ю. Радюковой, А.Я. Рыженкова, Е.Н. Кудряшовой, Т.А. Огнерубовой.

Определение роли естественных монополий в современной экономической среде отражено в трудах В. А. Лаптева, Е.В. Ленского, В.И. Добровольского, С.Д. Могилевского, А.Я. Моспана, Р.М. Бращина, Н.И. Белоусовой, Е.В. Малинниковой.

***Использованные источники.*** Информационная база исследования представлена нормативно-правовыми актами Российской Федерации (кодексы, федеральные законы, постановления Правительства РФ, приказы ФАС России), информационными, аналитическими материалами, отчетами и исследованиями Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, публикациями в научных сборниках, журналах, Интернет-ресурсами.

***Методы исследования.*** Методологическую основу исследования составили общенаучные и специальные методы, среди которых структурно-функциональный, сравнительный методы, компаративистский подход и нормативно-правовой анализ.