

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра государственного и муниципального управления

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК
И. о. заведующего кафедрой
канд. эконом. наук, доцент
А.В. Любаненко
25 июля 2022 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

**ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА В
СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА
(НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА НАДЫМСКИЙ РАЙОН
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА)**

38.04.04 Государственное и муниципальное управление
Магистерская программа «Управление государственным заказом и
антимонопольное регулирование»

Выполнил работу
студент 3 курса
заочной формы обучения

Землянский Павел Николаевич

Научный руководитель
профессор кафедры,
д-р социол. наук, доцент

Заболотная Галина Михайловна

Рецензент
Начальник Управления по
физической культуре и спорту
Администрации Надымский
район

Таскаев Владислав Владимирович

Тюмень
2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРАКТИКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	9
1.1. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ КАК ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ . 9	
1.2. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ МАССОВОГО СПОРТА И ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ.....	20
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОКРУГЕ НАДЫМСКИЙ РАЙОН ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА	37
2.1. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	37
2.2. ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	48
2.3. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СПОРТИВНУЮ ПОДГОТОВКУ	54
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	70
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	74
ПРИЛОЖЕНИЕ	84

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации

ДЮСШ – детская юношеская спортивная школа

ЕИС – Единая информационная система закупок

ЗОЖ – здоровый образ жизни

КоАП – Кодекс об административных правонарушениях

МАУ – муниципальное автономное учреждение

МБУ – муниципальное бюджетное учреждение

МБУФК «ЦРФКиС» – муниципальное бюджетное учреждение физической культуры «Центр развития физической культуры и спорта»

МКУ – муниципальное казенное учреждение

МО – муниципальное (ые) образование (я)

МСУ – местное самоуправление

НКО – некоммерческие организации

НМЦК – начальная максимальная цена контракта

ОМСУ – органы местного самоуправления

РФ – Российская Федерация

СШ – спортивная школа

Управление по ФКиС – Управление по физической культуре и спорту Администрации Надымского района

ФЗ – федеральный закон

ФКиС – физическая культура и спорт

ЯНАО – Ямало-Ненецкий автономный округ

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обуславливается следующими аспектами. Во-первых, физическая культура и спорт (далее – ФКиС) представляют собой важное направление социальной политики государства. Кроме того, с учетом недофинансирования физической культуры и спорта в прошлые годы поддержка данной сферы жизненно необходима. В период пандемии COVID-19 стало популярно говорить о роли спорта не только для развития общества, но и для его оздоровления, особенно молодежи. Молодежь необходимо приучать к спорту, не оставляя времени на алкоголь, наркотики или интернет-зависимость. Необходимо также обратить внимание на то, что на уровне муниципального управления, регулирование сферы физической культуры и спорта выступает одним из важнейших социально-экономических направлений реализации потребностей жителей муниципальных образований (далее – МО), что осуществляется, в том числе и через формирование муниципального заказа.

Определяя стратегические цели государственной политики в сфере ФКиС, государством определены такие направления, как создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, обеспечение для них возможностей беспрепятственно заниматься физической культурой и спортом. Вместе с тем, вопросы доступности спортивной инфраструктуры для граждан на уровне муниципальных образований остаются не решенным. Такое положение требует разработки конкретных путей совершенствования формирования и реализации муниципального заказа в рассматриваемой сфере, с учетом реальных потребностей населения.

На сегодняшний день на уровне муниципальных образований имеет место проблема осуществления и выполнения муниципальных заказов, а также финансирования этих заказов в сфере физкультуры и спорта продолжает быть насущной, что также повышает актуальность темы магистерской диссертации.

Отметим, что в сложившейся социально-экономической ситуации, сфера ФКиС выступает в качестве инструмента, при помощи которого разрешается ряд задач и проблем, среди которых можно выделить решение проблемы организации досуга молодежи, улучшение качества жизни, формирование ценностного отношения к здоровью среди населения и другие. Несмотря на всю важность развития рассматриваемой сферы, в Российской Федерации постоянно занимаются ФКиС (массовым спортом) лишь порядка 30% населения. Для сравнения, в европейских странах этот показатель превышает 60%, например, в Финляндии – 71 %, в Португалии составляет 64 %, в Италии – 60 %, в Румынии – 60 % [Sport andp hysical..]. Сложившаяся ситуация свидетельствует о необходимости совершенствования управления в сфере развития физической культуры и спорта прежде всего на муниципальном уровне.

Степень теоретической разработанности темы исследования. Проблемам развития и регулирования направления физкультуры и спорта в регионах и в муниципальных образованиях нередко являются предметом исследований. Так, сущность и регулирования физкультуры и спорта изучены такими исследователями, как: В.А. Антипов, который определил роль физической культуры и спорта в государственной молодежной политике [Антипов, с.12], С.Н. Братановский, проанализировавший правовую организацию государственного регулирования индустрии спорта [Братановский, с. 5], О.В. Кочеткова, изучившая роль спорта в жизнедеятельности человека [Кочеткова, с.93], Ш.Б. Турдиев, Р.Х. Казаков определивших значение физической культуры в гармоничном развитии личности [Турдиев, Казаков, с.104] и другие.

Понятие и особенности осуществления муниципального заказа и закупок рассмотрены такими авторами, как: С.Н. Даниловой, Е.А. Малыхиной, С.В. Нарутто, Ю.А. Фархутдиной и других.

В то же время, вопросам формирования и исполнения муниципального заказа именно в сфере физкультуры и спорта практически не уделено внимания в научных трудах. Изменения уровня социально-экономического развития

России, включая регионы и муниципальные образования, определяют необходимость продолжения исследований и поиска путей совершенствования управления формированием и исполнением муниципального заказа в сфере физкультуры и спорта. Кроме того, анализ трудов вышеуказанных авторов показало, что в дальнейшей проработке и более глубоком исследовании нуждаются вопросы, касающиеся оценки эффективности реализации муниципального заказа в сфере физической культуры и спорта и оценки взаимосвязи показателей развития, с показателями физического состояния населения муниципального образования. Это подтверждает актуальность и значимость темы работы.

Объект исследования – сфера физической культуры и массового спорта муниципального округа Надымский район Ямало-Ненецкого автономного округа (далее по тексту – ЯНАО).

Предмет исследования – организационные механизмы формирования и исполнение муниципального заказа в сфере физической культуры и спорта в муниципальном округе.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в исследовании на примере муниципального округа Надымский район ЯНАО формирования и исполнения муниципального заказа в сфере физической культуры и спорта.

Цель обуславливает необходимость решения следующих конкретных задач:

- изучить особенности физической культуры и спорта как объекта управления;
- рассмотреть нормативное правовое регулирование использования механизмов муниципального заказа в сфере развития массового спорта и физической культуры;
- проанализировать институциональные основы муниципальной сферы физической культуры и спорта;
- охарактеризовать формирование и использование муниципального заказа в целях развития муниципальной сферы физической культуры и спорта;

– оценить показатели выполнения муниципального задания для подведомственных учреждений, которые ведут подготовку, оказывают спортивные услуги.

Методологической основой выпускной квалификационной работы выступил системный подход, позволяющий рассмотреть сферу физической культуры и спорта как определенную целостность, состоящую из совокупности взаимосвязанных элементов. Также применены сравнительный метод, метод экономического анализа, которые позволили проанализировать социально-экономическое положение сферы физкультуры и спорта в муниципальном образовании, процесс формирования муниципального задания и заказа в рассматриваемой сфере. Также были использованы такие методы, как анализ источников, описание, классификация, нормативно-правовой, системный подход, статистический, обобщение и др.

Информационной основой исследования послужили: данные официальной статистики, отчеты органов управления в сфере физической культуры и спорта, нормативно-правовые акты федерального, окружного и регионального уровней. А также: оценки экспертов, официальные документы Администрации Надымского района, данные по муниципальному заданию и муниципальным закупкам в сфере физической культуры и спорта в муниципальном округе, статистические данные по реализации муниципальных заданий подведомственных спортивных школ за 2019-2022 годы.

Практическая значимость исследования заключается в выработанных направлениях совершенствования формирования и исполнения муниципального заказа в сфере физической культуры и спорта в МО Надымском муниципальном округе.

Данная работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка. В первой главе исследованы теоретические и нормативные правовые основы практики использования муниципального заказа в сфере физической культуры и спорта. Во второй главе исследования

проанализирована практика использования муниципального заказа в сфере физической культуры и спорта в Надымском районе ЯНАО.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРАКТИКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

1.1. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ КАК ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ

Физическая культура и спорт (далее – ФКиС) представляет собой весьма обширное понятие, которое трактуется исследователями с различных точек зрения. Так, физическая культура объединяет духовные и материальные ценности, появившиеся в результате деятельности человека. Человек преумножает свои спортивные результаты через систематические тренировки, повышает качество своей жизни, формирует систему ценностей здорового образа жизни. Следовательно, ФКиС являются частью общей культуры человека [Кочеткова, с.93].

ФКиС – это объект управления, который базируется на определенном комплексе принципов и правил, имеющих формальный и неформальный характер, а также совокупностью духовных и материальных ценностей. Духовные ценности представляются в данной связи в виде этики и эстетики ФКиС, видов и разнообразия спорта, правового обеспечения и управления спортивной деятельности. Материальные ценности же – спортивные объекты и сооружения, спортивная форма, спортивный инвентарь, спортивная медицина [Братановский, с.21].

Законодательно закрепленное понятие «физическая культура» представлено в федеральном законе №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон о спорте), который был принят 4 декабря 2007 года. Так, в ст.2 указанного закона, законодатель определяет, что физическая культура – это часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых

обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития [1.4].

Закон о спорте содержит достаточно широкий спектр определений, касающихся различных видов спорта. Это свидетельствует о массовом характере сферы ФКиС. Исходя из легального определения физической культуры, можно выделить основные цели ФКиС. Эти цели представлены на рис. 1.1.



Рис. 1.1. Цели физической культуры и спорта [Антипов, с.12]

По мнению А.Р. Жуковой, физическая культура и спорт являются неотделимыми друг от друга понятиями. Спорт представляет собой одну из частей сферы ФКиС, состоящей из комплекса упражнений, направленных на физическое развитие человека, на укрепление его здоровья. Вместе с тем, спорт – это, прежде всего, система, имеющая соревновательный характер, что подтверждается наличием большого количества соревнований различного

уровня, по всем видам спорта, среди различных категорий населения [Жукова, с.18].

Согласно федеральному закону, под спортом понимается социально-культурная сфера, объединяющая различные виды спорта и реализующаяся в соревновательном формате. Следовательно, соревновательность – это признак, который отличает спорт от физической культуры [1.4]. Спорт подразделяется исходя из целей, стоящих перед ним, на три основных вида:

- массовый спорт;
- спорт высших достижений;
- профессиональный спорт.

Именно массовый спорт направлен на физическое воспитание и развитие граждан посредством проведения организованных и самостоятельных занятий, а также участие в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях [Авдеев, с.47].

ФКиС является также и социальным явлением, следовательно, оно должно быть защищено и поддержано государственной властью. Если в случае спорта высших достижений и профессионального спорта, задействованы масштабные государственные и негосударственные (частные) источники финансирования, то развитие массового спорта и физической культуры целиком и полностью зависит от бюджетного финансирования, что обуславливает необходимость государственного и муниципального управления этой социально значимой для населения сферой.

Занятия спортом и физической культурой является, наверное, единственным и самым эффективным методом поддержания и укрепления здоровья в эпоху когда, практически, весь рабочий труд роботизирован, а вся необходимая информация имеется в интернете. Данные факторы снижают повседневную активность человека, снижение активности приводит к различным хроническим болезням суставов и связок, сердечно-сосудистой и нервной системы, появлению нервозности и апатии, общего спада активности и способности к труду. Поэтому для укрепления здоровья и хорошего

повседневного самочувствия просто необходимо включать в жизнь каждого человека занятия физической культурой.

Современная стратегия оздоровления нации направлена на то, чтобы обеспечить каждому человеку свободный доступ к мероприятиям, реализуемым в сфере ФКиС. Эта стратегия направлена на заботу общества о своем здоровье и здоровье близких им людей, о минимизации загрязнения окружающей среды и искоренение вредных, пагубных привычек. На фоне отмечающегося ухудшения состояния здоровья российских граждан, актуальным становится решение задачи по развитию сферы ФКиС, что позволит повысить физическое, социальное и психологическое благополучие россиян [Турдиев, Казаков с.104].

Для того, чтобы поставленная задача была решена эффективно, важно повысить качество государственного и муниципального управления ФКиС, в том числе и через совершенствование формирования и исполнения государственного и муниципального заказа в рассматриваемой сфере. Государственное управление в сфере ФКиС реализуется органами государственной власти, которые представлены:

- федеральным министерством, федеральными службами и агентствами, задействованными в сфере ФКиС;
- региональными органами государственного управления ФКиС.

Специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта является Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России). Министерство осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта. Министерство в своей сфере деятельности не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, кроме случаев, определяемых указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ. Министерство

спорта подчиняется непосредственно Правительству Российской Федерации [1.9]

В Министерстве выделено девять департаментов.

На рис. 1.2 представлены пути достижения обозначенной выше задачи [Барабанова]. Как видно из представленных на рисунке данных, поставленная перед государством задача может быть решена через реализацию мероприятий организационного, просветительского, материально-технического характера.



Рис. 1.2. Пути решения государственной задачи по созданию благоприятных условий и развитию ФКиС

Осуществление функции по выработке и реализации государственной политики в сфере общедоступного спорта возложено на Департамент развития физической культуры и массового спорта. Глобальность и важность государственного управления сферой ФКиС подтверждается поставленными задачами. Решение этих задач требует эффективного государственного регулирования ФКиС, реализации продуманных стратегий развития и подходов. Перед органами государственной власти стоит важнейшая задача, которая заключается в создании благоприятных условий, позволяющих населению заниматься ФКиС на территории проживания, а также в местах массового отдыха.

Для решения вышеуказанных задач в регионах в процессе осуществления государственного регионального и муниципального управления в сфере физической культуры и спорта органы исполнительной власти субъектов РФ и органов МСУ взаимодействуют с:

- подведомственными организациями;
- благотворительными, общественными и другими организациями;
- спортивными федерациями, работающими как на уровне региона, так и на уровне муниципальных образований.

К основным направлениям по развитию и внедрению физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в документах стратегического характера отнесено:

- вовлечение граждан, прежде всего детей и молодежи, в регулярные занятия физической культурой и спортом, в том числе за счет увеличения количества и доступности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- увеличение различных физкультурно-оздоровительных секций и секций для массового спорта [1.17].

Органы управления на муниципальном уровне реализуют государственную политику в сфере ФКиС через ряд полномочий, среди которых:

- полномочия по реализации исполнительных и организационно-распорядительных функций в сфере ФКиС;
- разработка, принятие и реализация муниципальных программ в сфере ФКиС;
- полномочия по созданию спортивной инфраструктуры на муниципальном уровне;
- полномочия по организации и проведению физкультурно-массовых мероприятий и соревнований;
- полномочия по популяризации ФКиС среди населения;
- полномочия по привлечению юридических лиц и предпринимателей для осуществления спонсорской деятельности в сфере ФКиС и др. [Аллянов, Белогорцева, Киртбая, с.106].

На органах муниципальной власти лежит ответственность за развитие детского спорта, в частности, за решение вопросов обеспечения финансирования детских спортивных секций и клубов по месту жительства, а также в шаговой доступности, детских массовых соревнований, мероприятий по укреплению физической подготовленности и физического развития детей и учащейся молодежи, укрепление материальной базы детско-юношеских спортивных школ всех типов и форм собственности, материального стимулирования труда детских тренеров, педагогов и специалистов, подготовки специалистов дошкольного физического воспитания, общественных организаторов и волонтеров.

Подобную работу органы МСУ проводят в координации с общественными физкультурно-спортивными организациями. Основным управленческим инструментом решения этих задач выступают целевые программы. Основная задача муниципальных программ заключается, в

реальном улучшении качества жизни населения, в том числе за счет создания условий для физического развития [Чакаев, Марина с.135].

В реализации управления в сфере ФКиС региональные и муниципальные органы власти ориентируются на задачи, целевые показатели, определенные в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года [1.17].

В свою очередь, появление этого документа было вызвано пониманием необходимости решения существующих в современных условиях проблем в области спорта и физического здоровья населения страны.

Основные задачи, требующие решения посредством управления сферой ФКиС, отражены на рис. 1.3.



Рис. 1.3. Основные задачи в сфере физкультуры и спорта в Российской Федерации [Барабанова]

На рисунке 1.3. представлены показатели состояния развития спорта и физической культуры в обществе.

Отметим, что тесная связь спорта, государства, общества и человека проявляется на всех уровнях управления и в деятельности многих институтов. Так, в частности, на государственном, региональном и местном уровнях власти формируются стратегии развития в сфере спорта, происходит выделение денежных средств на формирование соответствующей инфраструктуры, проводятся массовые мероприятия по пропаганде занятий спортом [Шишкин, с.22]. При этом во всех документах прослеживается задача продвижение массового спорта и физической активности в образ жизни разных категорий населения.

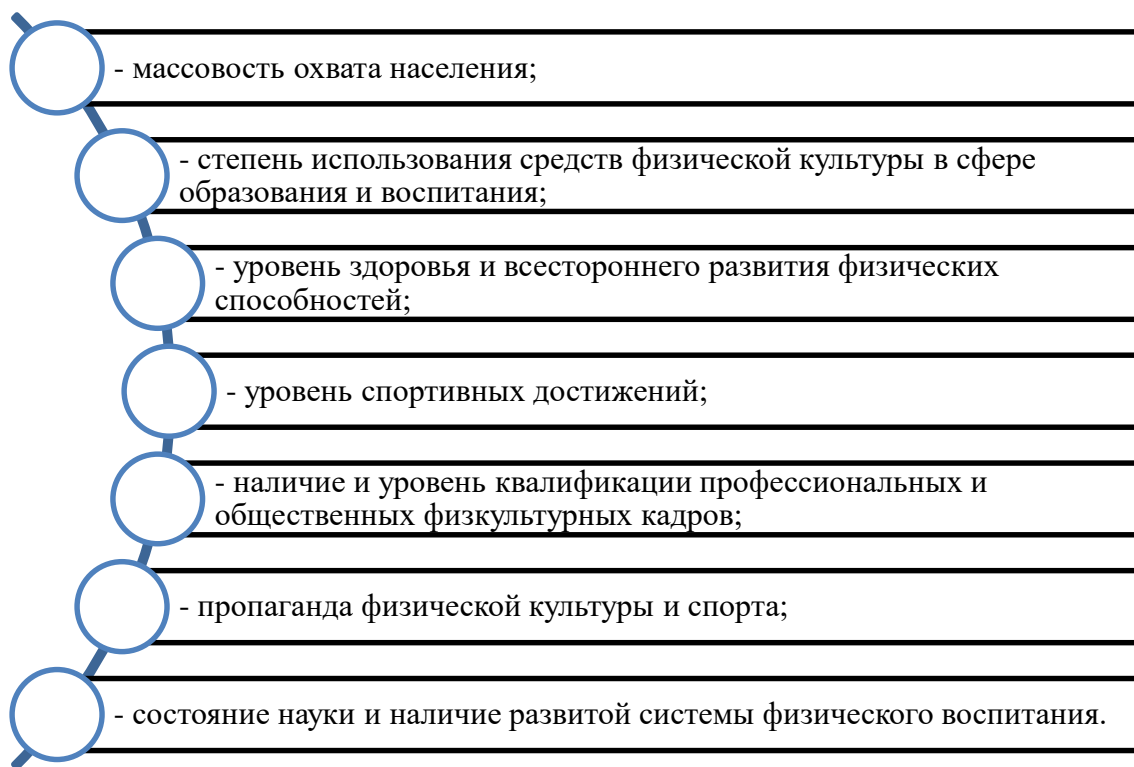


Рис. 1.4. Показатели уровня развития физической культуры и спорт в обществе [Уржа, с.72]

Несмотря на попытки органов власти популяризировать спорт среди соотечественников, доля граждан, регулярно занимающихся физической культурой и спортом вдвое ниже, чем в период СССР. Согласно проведенному

экспертами в 2020 г. исследованию, систематически занимались ФКиС около 40% (58,6 млн. чел.) граждан. В советские же времена отметка доходила до 80%. [Отчет о результатах экспертно-аналитического...].

Стоит отметить, что пандемия COVID-19 способствовала, с одной стороны, всеобщему пониманию значимости здоровья и спорта людьми и органами власти, а с другой - ограничила возможность заниматься спортом из-за карантинных мер. Официальная статистика 2020 г. показала снижение количества занимающихся спортом по РФ (рисунок 1.5).

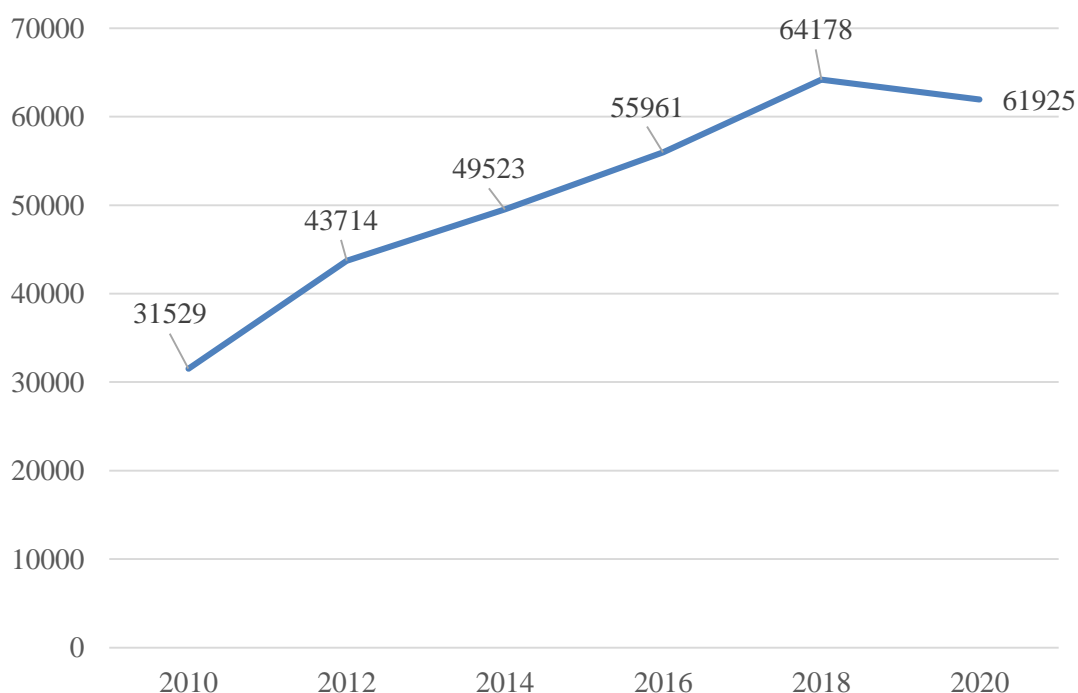


Рис. 1.5. Количество занимающихся спортом по РФ, тыс. чел. [Министерства спорта...]

В то же время, популярность общедоступного спорта, начиная с 2000-х годов РФ, растет: в 2010 г. регулярно занимающихся спортом россиян было почти в 2 раза меньше, чем на начало 2020 г. 2020-2021 годах - период пандемии, который в расчет брать не целесообразно. В целом, по стоянию на 2020 год количество занимающихся составило 45,4% населения РФ. [Федеральная служба государственной статистики...]

Для мотивации населения государство реализует те или иные программы развития спорта. В России первая федеральная программа была утверждена в

2006 году, сроком до 2015 года. В ней впервые были установлены целевые показатели, в том числе для сферы массового спорта. Позже были приняты другие документы стратегического характера. Например, в России 19.11.2020 г. Правительство РФ одобрило «Стратегию развития физической культуры и спорта до 2030 года» [1.17], на что мы указывали выше. Новая стратегия пришла на смену утвержденной в 2009 году аналогичной стратегии. Поставленные в стратегии задачи созвучны с достижением целей национального развития: сохранение здоровья и рост благополучия населения РФ.

Итак, важной проблемой в поддержании здоровья, активной работоспособности россиян, является отсутствие личной мотивации, интереса к занятиям физической культурой и спортом у основной ее массы.

Считаем, соглашаясь с исследователями, что основными задачами (если упустить коммерческие отношения) в сфере физической культуры и спорта можно определить:

- пропаганду и поддержание здорового образа жизни (ЗОЖ);
- формирование физически здорового поколения людей;
- организацию досуга и развлечений граждан;
- развитие имиджа государства за счет участия и побед в международных соревнованиях и пр.

Таким образом, на сегодняшний день одной из главных задач, которая стоит перед органами управления по вопросам развития физической культуры и спорта на уровне конкретного региона и муниципалитета – это эффективное использование возможностей массового спорта в оздоровлении жителей, содействие укреплению их здоровья, повышению работоспособности, формирование высоких нравственных качеств, искоренение вредных привычек, воспитания здорового подрастающего поколения, создание необходимых условий для организации физкультурно-массовой и спортивной работы. Вместе с тем, необходимо отметить сохранение ряда проблем, препятствующих эффективному развитию рассматриваемой сферы на муниципальном уровне.

1.2. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ МАССОВОГО СПОРТА И ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

Основным инструментом реализации государственной политики в сфере физической культуры и массового спорта является нормативное правовое регулирование данной сферы. Источниками нормативно-правового регулирования здесь выступают Конституция Российской Федерации [1.1], Бюджетный Кодекс РФ [1.2], Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон № 329-ФЗ) [1.4], Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) [1.7], Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ).

Обращаясь к федеральному законодательству, необходимо отметить, что в ст. 9 Закона № 329-ФЗ, законодатель определил полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта, среди которых участие в развитии физической культуры и массового спорта, организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства и месту отдыха граждан, включая создание условий для занятий, лиц с ограниченными возможностями здоровья ФКиС, а также организация и проведение муниципальных официальных физкультурных спартакиад, мероприятий и спортивных мероприятий.

Закон № 131-ФЗ в ст. 14 относит к полномочиям органов местного самоуправления (далее по тексту – ОМСУ) обеспечение условий для развития на территории поселения ФКиС, организацию проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения. Эти

полномочия определяют необходимость формирования муниципального заказа в сфере физической культуры и массового спорта.

На сегодняшний день существуют различные механизмы финансового обеспечения полномочий ОМСУ в сфере управления ФКиС. Рассмотрим их более подробно.

Муниципальный заказ представляет собой выдаваемый ОМСУ и финансируемый за счет средств бюджета заказ на товары, работы, услуги [Василенко, с. 132]. Предлагается в рамках данной работы под муниципальным заказом понимать муниципальное задание, которое дается муниципальным спортивным учреждениям (в т.ч. спортивным школам, физкультурно-оздоровительным комплексам и т.д.), также муниципальное задание, реализуемое в виде грантов и субсидии, которые получают некоммерческие организации (далее по тексту НКО), работающие по развитию массового и детского спорта. Важно обратить внимание на то, что переход от сметного способа финансирования к государственным и муниципальным заданиям позволило значительным образом расширить спектр предоставляемых социальных услуг. Так, например, муниципальные спортивные учреждения получили возможность оказывать дополнительные социальные услуги в сфере физической культуры и спорта, что, безусловно, повысило уровень доступности этих услуг для населения муниципальных образований.

Итак, формой муниципального заказа выступает муниципальное задание. Муниципальное задание распространяется на всю сеть бюджетных и автономных учреждений и организаций. Оно содержит показатели, которые характеризуют содержание (качества, объемы, количество) муниципальной услуги в сфере ФКиС. Кроме того, в муниципальном задании определяются порядок реализации контрольных полномочий, а также требования, предъявляемые к отчетности по муниципальному заданию, что, собственно, регламентировано в ст. 39.2 БК РФ.

На рис. 1.6 представлено содержание муниципального задания.

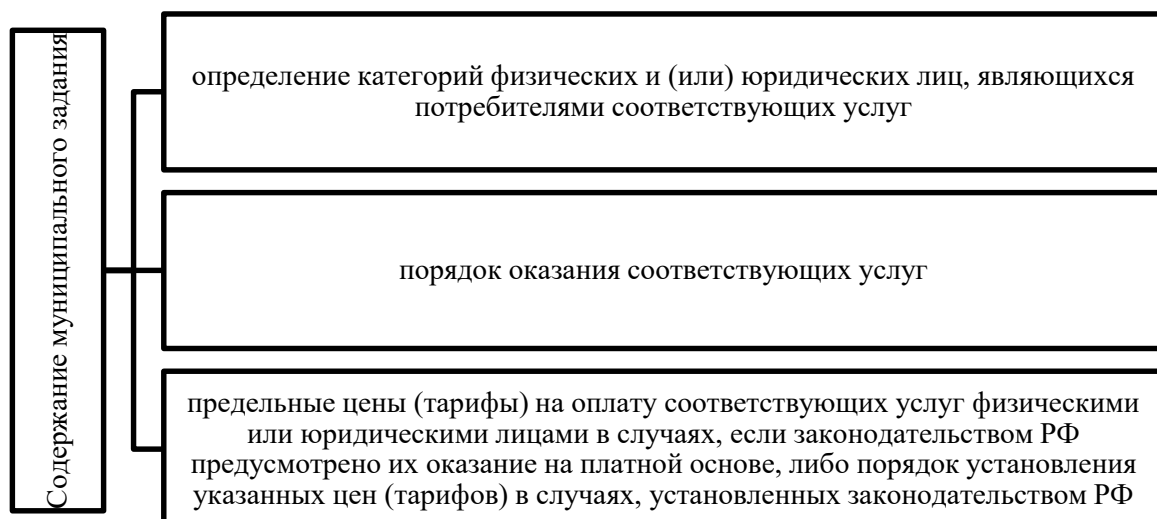


Рис. 1.6. Содержание муниципального задания

Муниципальное задание содержит показатели, которые далее используются в процессе проектирования бюджета и планирования бюджетного финансирования на оказание муниципальных услуг, в процессе определения необходимого размера субсидирования муниципального задания для бюджетных организаций.

В апреле 2010 года Государственной Думой принят 83-ФЗ, который внес значительные изменения в отдельные законодательные акты, в связи с совершенствованием правового положения государственных и муниципальных учреждений. Данный закон определил изменение финансирования государственных и муниципальных учреждений. Произошел переход от финансирования на основе бюджетных смет к государственному и муниципальному заданию, а также определил особенности его формирования.

В соответствии с положениями статьи 69.2 БК РФ муниципальные задания в сфере оказания муниципальных услуг формируются на основании ведомственного перечня государственных (муниципальных) услуг, которые оказываются и выполняются государственными и муниципальными учреждениями [1.2].

Согласно упомянутой выше ст. 69.2 БК РФ показатели муниципального задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг выполнение работ, составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением [1.2].

ОМСУ в процессе реализации своих полномочий в сфере ФКиС имеют право формировать муниципальное задание на оказание государственных (муниципальных) услуг и выполнение работ региональными учреждениями (муниципальными учреждениями, находящимися на территории данного субъекта РФ) также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено региональными нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), в т.ч. при осуществлении переданных им полномочий РФ и полномочий по предметам совместного ведения РФ и субъектов Федерации.

Финансирование муниципального задания осуществляется расчетным путем, основываясь на нормативном определении затрат на оказание муниципальных услуг в рамках данного муниципального задания. Подобная практика распространяется на бюджетные и автономные учреждения.

Что же касается казенных учреждений, то согласно п. 6 ст. 7 Закона 189-ФЗ, для них финансовое обеспечение исполнения социального заказа путем утверждения государственного или муниципального задания реализуется на основании бюджетной сметы [1.8].

Согласно ч. 4 ст. 69.2. БК РФ финансирование исполнения муниципальных заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных

государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией [1.2].

Остановимся на нормативно-правовом регулировании оказания муниципальных услуг, составляющих муниципальное задание для учреждения, функционирующего в сфере физической культуры и спорта – например, детской юношеской спортивной школы (далее по тексту – ДЮСШ).

Наряду с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ, отметим еще два приказа Министерства спорта – от 12.09.2013 №731 «Об утверждении Порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта» [1.16], от 27.12.2013 № 1125 «Об утверждении особенностей организации и осуществления образовательной, тренировочной и методической деятельности в области физической культуры и спорта» [1.15]. Вышеуказанные приказы регламентируют порядок отбора и прохождения обучения в учебных заведениях по направлению физической культуры и спорта. При формировании и исполнении муниципального заказа принимаются во внимание количество бюджетных мест в учебных учреждениях по направлению физической культуры и спорта.

Остановимся на нормативных актах, регламентирующие порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений, в том числе работающих в сфере массового, детского спорта, и финансового обеспечения выполнения задания.

В 2014 году на федеральном уровне разработаны базовые перечни услуг и работ, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями. Правительством принято решение о ведении ведомственных перечней услуг и работ оказываемых и выполняемых государственными и муниципальными учреждениями, разрабатываемых на основе базовых перечней. Результатом этого решения стало то, что с 2016 года государственные учреждения обязаны у себя на сайте сформировать и опубликовать ведомственные перечни и могут

оказывать только те работы и услуги, которые в них указаны. На основе данных перечней начиная с 2016 года проводится расчет нормативных затрат на оказание услуг по спортивной подготовке.

В рамках данного исследования, рассмотрим базовый перечень услуг, которые предоставляются на муниципальном уровне.

- спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта;
- спортивная подготовка по спорту глухих;
- спортивная подготовка по спорту лиц с поражением ОДА;
- спортивная подготовка по футболу лиц с заболеванием ЦП;
- спортивная подготовка по спорту лиц с интеллектуальными нарушениями;
- спортивная подготовка по спорту слепых.

Среди работ, вошедших в базовый перечень работ, оказываемых муниципальными учреждениями, можно отметить следующие виды:

- работы по развитию физической культуры и спорта;
- работы по подготовке спортивного резерва;
- работы по подготовке спортивных сборных команд;
- работы по организации и проведению официальных мероприятий;
- работы по обеспечению участия в официальных спортивных соревнованиях, мероприятиях;
- работы в рамках спортивно-оздоровительного этапа;
- работы по развитию национальных видов спорта;
- работы по обеспечению доступа к объектам спорта;
- работы по военно-прикладным и служебным видам спорта.

Таким образом, реализуется муниципальное задание посредством оказания муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта. Также необходимо отметить, что к реализации политики по развитию массового спорта привлекаются некоммерческие организации, спортивные клубы,

федерации и т.д. через реализацию грантов и субсидий, выданных им под конкретное муниципальное задание.

Согласно ФЗ от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» некоммерческие организации, занимающиеся пропагандой здорового образа жизни, профилактикой и охраной здоровья, получив статус социально ориентированной НКО, могут получать со стороны органов государственной власти и местного самоуправления финансовую, имущественную, информационную и методическую поддержку [1.6].

Постановление Правительства РФ от 14.01.2019 № 4 (ред. от 10.02.2021) «О порядке проведения конкурсного отбора на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва, в целях выполнения государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта и предоставления указанных грантов» определяет порядок проведения конкурсного отбора на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва, в целях выполнения государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» [1.11].

В 2016-2017 году Российская Федерация в сфере развития физической культуры и массового спорта взяла курс на привлечение в данную сферу НКО, представителей бизнеса с целью предоставления этими субъектами услуг социального характера, в том числе услуг по проведению спортивной

подготовке, организации спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных мероприятий и других услуг.

Основой данного взаимодействия с представителями НКО и бизнеса выступает бюджетное финансирование, реализуемое на федеральном, региональном и муниципальных уровнях. Обращаясь к федеральному закону № 189-ФЗ можно сделать вывод о том, что подведомственные учреждения и негосударственные поставщики социальных услуг уравниваются по объемам бюджетного финансирования [1.8].

С 1 сентября 2020 года в России действует закон о государственном (муниципальном) социальном заказе на услуги от 13.07.2020 № 189-ФЗ. В настоящее время он проходит апробацию в 33 субъектах Российской Федерации. Перечень субъектов утвержден Распоряжением Правительства РФ № 2579-р [1.13]. Ямало-Ненецкий Автономный округ вошел в указанный перечень в июне 2021 года [1.14].

Закон № 189-ФЗ направлен на обеспечение поэтапного доступа коммерческих и некоммерческих организаций (НКО), в том числе индивидуальных предпринимателей, ведущих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, которые власти выделяют на предоставление социальных услуг населению [1.8].

Представленный законодательный акт регламентирует вопросы, связанные с реализацией муниципального заказа в социальной сфере (в т.ч. в сфере физической культуры и массового спорта). В ст. 2 Закона 189-ФЗ законодатель дает легальное определение социального заказа на оказание муниципальных услуг, согласно которому последний представляет собой документ, в котором установлены характеристики качества и показатели муниципальных услуг в рассматриваемой сфере [1.8].

Также Законом определены категории потребителей социальных услуг, оказываемых через муниципальный заказ и исполнители муниципальных социальных услуг (государственные и муниципальные организации, НКО, представители бизнеса, индивидуальные предприниматели, физические лица,

занятые в сфере оказания социальных услуг). Для того, чтобы выбрать исполнителя муниципальных социальных услуг, законодатель закрепляет следующие способы:

- отбор обозначенным в социальном сертификате потребителем услуг либо его законным представителем исполнителя (исполнителей) услуг из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату;
- конкурс на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

По итогам проведенного отбора с исполнителем муниципальных социальных услуг заключается соглашение, предусматривающее финансовое обеспечение (или возмещение) расходов на оказание муниципальных услуг, либо соглашение об оказании муниципальных услуг в социальной сфере, заключенное по результатам конкурса.

Также финансирование муниципального социального заказа может быть произведено через социальный сертификат, который удостоверяет право потребителя (либо его законного представителя) социальных услуг на их получение.

Третьим механизмом функционирования муниципального социального заказа, определенным законом, является муниципальное задание, которое орган местного самоуправления, выступающий учредителем муниципального учреждения, утверждает в отношении последнего. В соответствии с бюджетным законодательством РФ, с учреждением заключается соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Остановимся на нормативном правовом регулировании сферы государственных и муниципальных закупок. Последние выступают механизмом исполнителя государственного и муниципального заказа, в том числе в вопросах обеспечения деятельности организаций, предоставляющих услуги в сфере физического оздоровления, спортивной подготовки и массового спорта.

Согласно содержанию ст. 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ), закупка – это совокупность определенных действий, совершаемых заказчиком в утвержденном законом порядке с целью удовлетворения государственных (муниципальных) интересов и нужд [1.7].

Данилова С.Н. считает, что муниципальные закупки – это закупки товаров, работ и услуг для удовлетворения потребностей муниципальных нужд, а также потребностей отдельных видов юридических лиц в МО [Данилова, с. 96]. Также, Е.В. Матюнина считает, что под муниципальными закупками понимается размещение муниципального заказа, ставящего своей целью приобретение товаров и услуг для удовлетворения муниципальных нужд за счет средств местного бюджета [Матюнина, с. 3].

Исходя из нормативного закрепления данного определения, возможно сделать вывод о том, что муниципальная закупка представляет собой четко установленный алгоритм законодательно определенных действий заказчика по приобретению товаров, выполнению работ, оказанию услуг, с помощью которых удовлетворяются муниципальные нужды. В статье 3 Закона № 44-ФЗ определено, что закупка для обеспечения государственных или муниципальных нужд – это действия, которые осуществляются по регламентированному порядку с целью удовлетворения государственных или муниципальных интересов, нужд [1.7].

В Законе № 44-ФЗ определено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) должен быть определен конкурентным способом.

Таковыми способами являются:

- конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс);
- аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион);
- запрос котировок;

– запрос предложений.

На рис. 1.7 представлены действия поставщика (подрядчика, исполнителя).

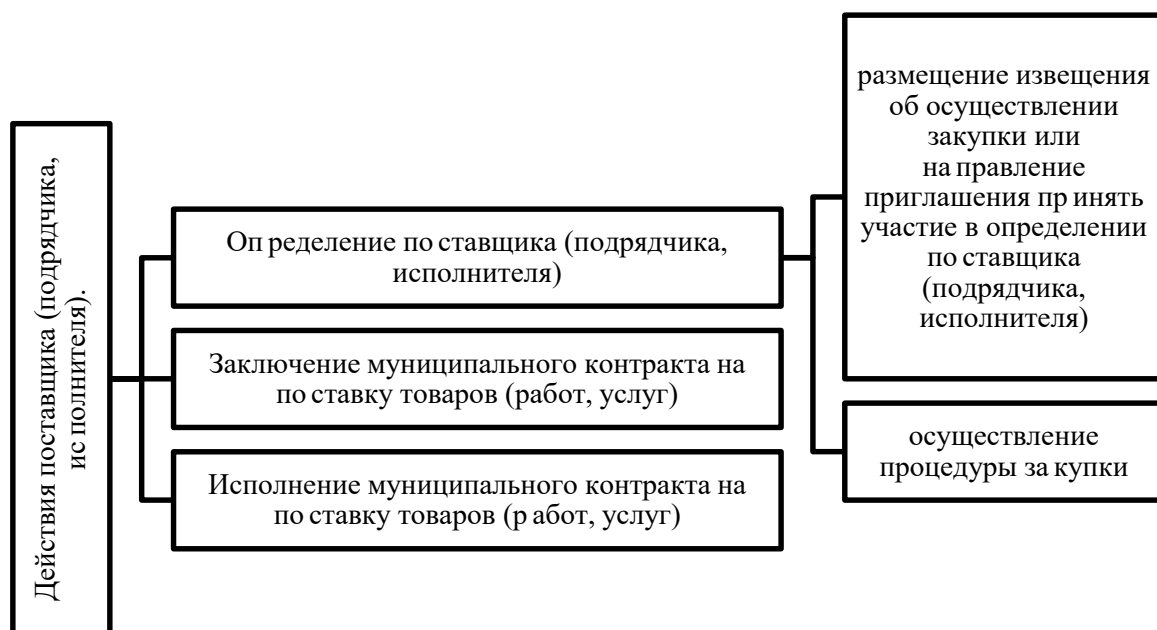


Рис. 1.7. Действия поставщика (подрядчика, исполнителя) [Малыхина, с. 23]

С учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 44 -ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений, а также закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Объектом закупок являются возникающие между участвующими лицами, правоотношения. В рамках этих правоотношений:

- определяется поставщик (исполнитель или подрядчик);
- заключается (исполняется, изменяется или расторгается) муниципальный контракт.

После того, как контракт заключен, заказчиком должна быть реализована совокупность мероприятий (см. рис. 1.8).

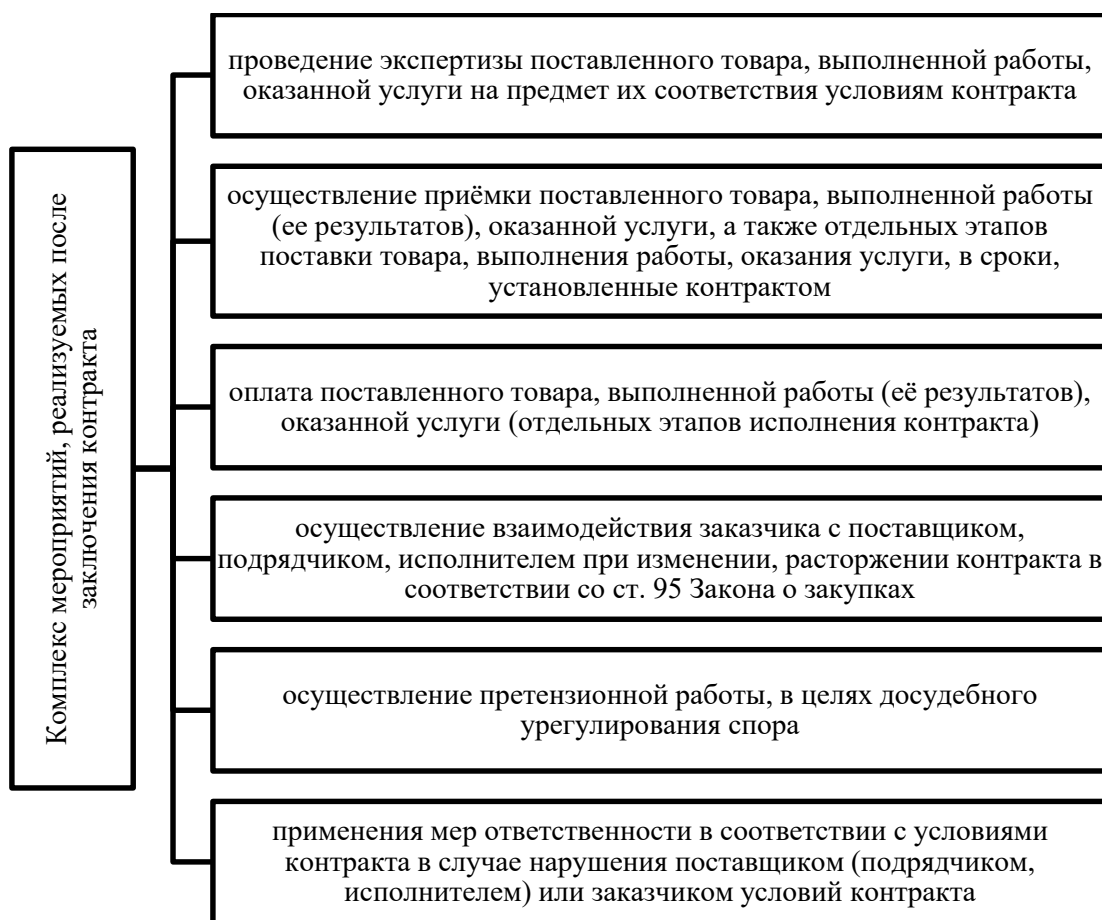


Рис. 1.8. Комплекс мероприятий, реализуемых после заключения контракта
[Малыхина, с. 27]

Российский законодатель в вопросе о нормативно-правовом регулировании системы муниципальных закупок основывается на положениях и нормах гражданского законодательства, в т.ч. ГК РФ, БК РФ, Закона о закупках, прочих нормативно-правовых актов федерального значения, посредством которых регулируются отношения, связанные с функционированием системы государственных (муниципальных) закупок. Отметим, тот факт, что те правовые нормы, которые также связаны с системой государственных закупок и содержатся в иных федеральных законах, должны в обязательном порядке соответствовать Закону о закупках [Фархутдинова, с. 114].

Предметом муниципальных закупок в сфере физической культуры и спорта в муниципальном образовании могут выступать:

- текущий/капитальный ремонт спортивных сооружений, находящихся на территории муниципального образования;

- приобретение спортивного инвентаря для плоскостных сооружений, расположенных в муниципальном образовании;

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту конструкций и плоскостных сооружений стадионов и прочих площадок для спортивных игр на открытом воздухе, таких как футбол, бейсбол, регби, легкая атлетика, автомобильные гонки, велосипедные гонки и скачки;

- оказание услуг по организации и проведению официальных физкультурных и спортивных мероприятий и др.

Анализируя представленные механизмы реализации полномочий ОМСУ в сфере ФКиС, можно выделить ряд признаков, характеризующих муниципальные нужды в сфере ФКиС:

- содержание и текущий/капитальный ремонт спортивных сооружений, находящихся на территории муниципального образования;

- приобретение спортивного инвентаря для плоскостных сооружений, расположенных в муниципальном образовании;

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту конструкций и плоскостных сооружений стадионов и прочих площадок для спортивных игр на открытом воздухе, таких как футбол, бейсбол, регби, легкая атлетика, автомобильные гонки, велосипедные гонки и скачки;

- оказание транспортных услуг и услуг по организации и проведению официальных физкультурных и спортивных мероприятий и др.

Закупка, в т.ч. в сфере ФКиС, должна быть обоснована посредством проведения аудита и контроля. Согласно ст. 99 закона № 44-ФЗ, ведется контроль в сфере муниципальных закупок [1.7]. В 2020 году произошло усиление контроля над заказчиками, в т.ч. в сфере ФКиС: так с 1 июля введено электронное анкетирование. Последнее представляет собой ведение исполнительной документации по выполненным контрактам на сайте Единой информационной системы закупок (далее по тексту – ЕИС). Новый функционал

разработан Федеральным казначейством, с целью предотвращения манипуляций в реестре контрактов. С начала 2020 года сформированная поставщиками в ЕИС исполнительная документация, передается заказчиком на бумажном носителе вместе с исполненным по контракту. После чего заказчик подписывает оба варианта документации как электронный, так и бумажный, которые идентичны». С начала 2020 г. внесены изменения в отношении публикуемой контролирующими органами информации, в частности, это касается представлений об устранении факторов, способствовавших правонарушению (ст. 29.13 КоАП РФ) [1.3]. На данный момент в ЕИС публикуются:

- решения по фактам проведенной проверки;
- предписания об устранении выявленных нарушений;
- представления об устранении факторов, способствовавших правонарушению» [Нарутто, с. 113].

При определенных плюсах существуют и проблемы в реализации муниципальных закупок. Выделим выявленные проблемы и покажем их на рисунке 1.9.

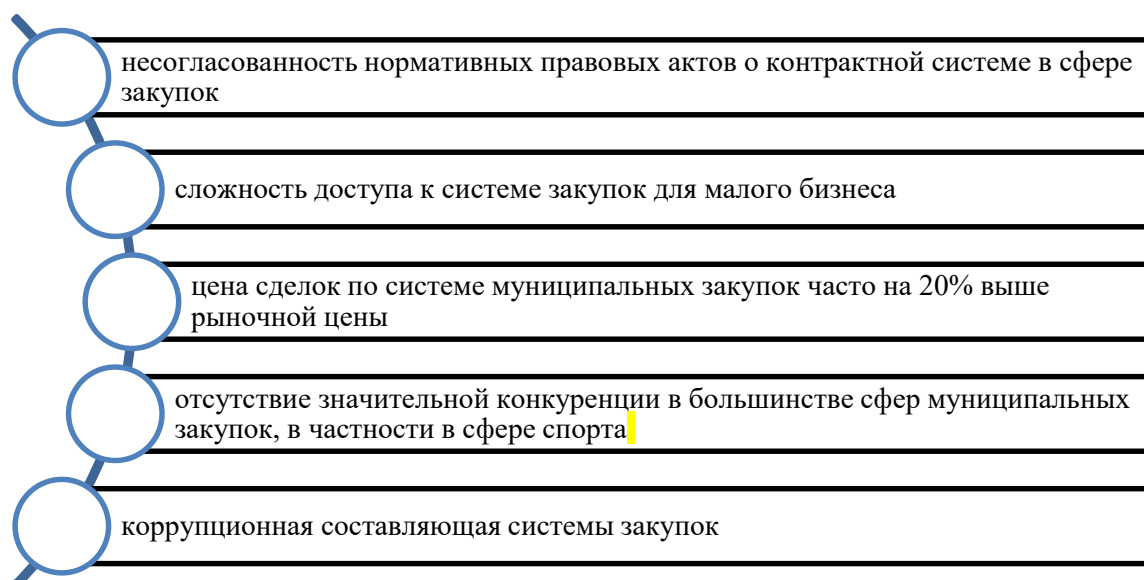


Рис. 1.9. Основные проблемы системы муниципальных заказов в сфере ФКиС [Данные Счетной палаты...]

По нашему мнению, совершенствование управления муниципальными заказами в сфере ФКиС – это система превентивных, оперативных мер по повышению эффективности осуществления закупок и предотвращению различного рода злоупотреблений в этой сфере. К принципам, способствующим совершенствованию управления муниципальными заказами в сфере ФКиС, стоит отнести целостность, справедливость, подотчетность, прозрачность и эффективность. Следование им, важно для повышения уровня экономии средств бюджетов всех уровней. Вопрос совершенствования управления закупками в сфере ФКиС требует целого списка мер, направленных на повышение эффективности реализации муниципального заказа. В связи с этим необходимо:

- формировать и внедрять современные инструкции по процедурам торгов;

- обеспечить эффективность системы переподготовки сотрудников в сфере управления закупками. Важно учитывать современные тенденции развития экономики и технологий, а также понимание сотрудниками особенностей сферы ФКиС;

- использовать не только законодательные нормы, но и неофициальные методы противодействия нарушителям в сфере закупок: общественное осуждение, принуждение к официальному извинению, упоминание этих людей в прессе и т.п.;

- учитывать опыт иных МО по реализации закупок и оценке эффективности управления закупками в сфере ФКиС;

- разработать адекватные показатели оценки эффективности управления, в т.ч. в сфере закупок в сфере ФКиС;

- ужесточать санкции и повышать штрафы за обманные действия в сфере закупок, учитывая величину наносимого бюджету ущерба.

Нормативно-правовые основы использования муниципального заказа в сфере массового спорта сочетают в себе элементы правового регулирования сферы физкультуры и спорта и регулирования осуществления государственных

и муниципальных заказов, закупок. Важно отметить, что отсутствие значительной конкуренции поставщиков услуг и работ в сфере массового спорта обусловлено тем, что муниципальная сфера спортивно-оздоровительных услуг представлена в основном бюджетными или автономными учреждениями.

Необходимо отметить, что муниципальный заказ отличается от государственного заказа следующими моментами:

- наличие отдельной правовой базы, регулирующей порядок их осуществления;
- незначительные объемы закупок, объединяющихся при необходимости в один муниципальный заказ;
- преобладание среди участников конкурса на исполнение муниципального заказа местных поставщиков;
- ограниченное число поставщиков;
- высокий уровень зависимости муниципальных властей от местных поставщиков;
- высокий удельный вес услуг в муниципальных закупках;
- небольшое количество сложных конкурсов;
- нехватка квалифицированных специалистов;
- наличие правовых противоречий при осуществлении совместных закупок (с региональными или федеральными властями).

Как видно из представленных данных, основные отличия заключаются в масштабах (незначительные объемы), в количестве участников (ограниченное число поставщиков), в структуре (высокий удельный вес услуг в муниципальном заказе) и др. Отдельно необходимо выделить контрольные функции в рассматриваемой сфере. Эти функции/полномочия осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, а также закупок для обеспечения нужд субъектов Федерации, муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных

межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета. ОМСУ наделены правом формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг и выполнение работ учреждениями субъекта РФ в соответствии с региональным перечнем муниципальных услуг, не включенных в иные перечни, оказание и выполнение которых предусмотрено муниципальными правовыми актами. Включение в данный перечень положений, приводящих к возникновению расходных обязательств муниципальных образований, не допускается.

Исследование теоретических и нормативно-правовых основ практики использования муниципального заказа в сфере физической культуры и спорта, позволило сформулировать следующие выводы.

Во-первых, перед органами государственного и муниципального управления стоит важная задача по развитию физической культуры и спорта на уровне каждого конкретного региона и муниципалитета. Работа в данном направлении преследует цель оздоровления нации, содействия укреплению здоровья населения, повышению качественного уровня жизни. Однако, в настоящее время имеют место нерешенные проблемы, препятствующие эффективному развитию рассматриваемой сферы на муниципальном уровне, среди которых отсутствие личной мотивации, интереса к занятиям физической культурой и спортом; недостаточный уровень доступности населения к получению услуг в сфере физической культуры и спорта и др.

Во-вторых, переход от сметного способа финансирования к государственным и муниципальным заданиям позволило значительным образом расширить спектр предоставляемых социальных услуг. Муниципальное задание в сфере физической культуры и спорта реализуется через оказание муниципальных социальных услуг. К реализации политики по развитию массового спорта привлекаются некоммерческие организации, спортивные клубы, федерации и т.д. через реализацию грантов и субсидий, выданных им под конкретное муниципальное задание.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОКРУГЕ НАДЫМСКИЙ РАЙОН ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

2.1. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Действенная и рациональная политика развития муниципальных территорий России непосредственно связана с деятельностью органов местного самоуправления и их взаимодействием с другими органами власти и иными субъектами. Органы муниципальной власти должны обеспечивать функционирование территории на принципах планирования, комфортности, высокого уровня социально-экономического развития и других показателей.

Институциональная основа муниципальной сферы физической культуры и спорта основана на деятельности конкретных институтов, в которые входят как органы публичной власти, так и конкретные организации и учреждения, работающие в сфере физической культуры и спорта. Особенностью институциональной основы является то, что на сегодняшний день, оно имеет конституционно-правовую природу, что обусловлено положениями Конституции Российской Федерации, а органы власти всех уровней единую систему публичного управления. Согласно поправкам, внесенным в Конституцию Российской Федерации в 2020 г. в ч. 3 ст. 132 установлено, что «органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации» [1.1].

Институциональная основа сферы физической культуры и спорта представлена на рис.2.1.



Рис.2.1. Институциональная основа муниципальной сферы физической культуры и спорта [составлено автором]

Таким образом, на рис.2.1. видна взаимосвязанность различных уровней институциональной основы физической культуры и спорта. На основе данных взаимосвязей выстраивается система управления и взаимодействия различных субъектов.

Надымский район является одним из семи муниципальных районов субъекта Российской Федерации – ЯНАО [Административно-территориальное устройство Ямало-Ненецкого автономного округа...].

За последние годы развития и существования Надымского района произошли определенные изменения, связанные с административно-территориальным устройством данной муниципальной территории. В 2020 г. в Надымском районе поселения были объединены в муниципальный округ [1.19].

Это повлияло на изменение институциональной структуры муниципальной сферы физической культуры и спорта, так как изменился уровневый характер административно-территориального устройства. Ранее район представлял двух уровневую систему, основанную на муниципальном районе и поселениях.

В настоящее время, согласно ст. 2. Устава муниципального округа Надымский район ЯНАО наделен статусом муниципального округа (далее по тексту – МО Надымский район) с административным центром город Надым [1.18].

Система управления в области муниципального заказа в сфере физической культуры и спорта – представляет собой комплексную систему, основанную на деятельности органов местного самоуправления, которые входят в МО Надымский район, так и структурных элементов в виде департаментов, управлений, деятельность которых охватывает непосредственно сферу физической культуры и спорта. Система управленческих решений основана на принципе иерархии. В деятельности МО Надымский район исполнительно-распорядительные функции выполняют Администрации. На сегодняшний день, согласно ст. 5 Устава МО Надымский район в округ входят 11 муниципальных образований: один город, два поселка городского типа, три села и пять поселков.

Согласно Уставу МО Надымский район, определены права органов местного самоуправления, их институциональное построение, которые представлены: исполнительными, законодательными органами власти МО Надымский район. В данном законодательном акте определены права органов власти местного уровня.

На местном уровне управления, выполнение исполнительных функций публичной власти в области муниципального управления реализует Администрация МО Надымский район, которая имеет ключевое значение в реализации функций в области муниципального заказа в сфере физической культуры и спорта. Институциональная система муниципального заказа включает в себя системы различных уровней и институтов (рис.2.2.)

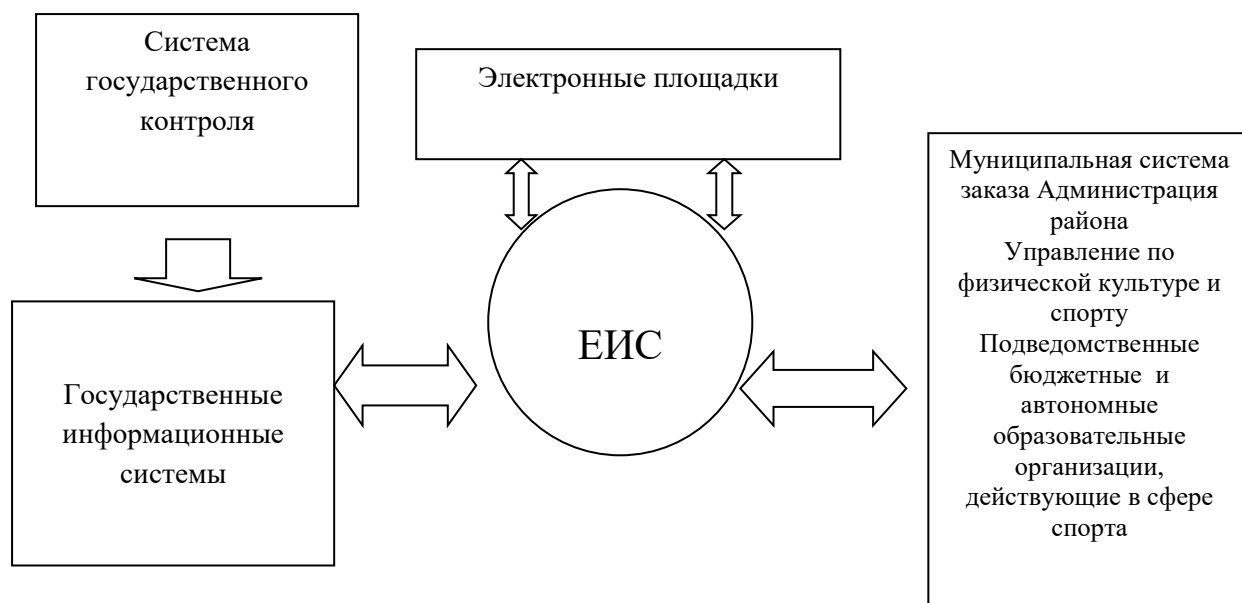


Рис.2.2. Базовая схема институциональной основы муниципального заказа в Надымском районе [составлено автором]

Таким образом, как видно из рис.2.2., в настоящее время ключевое значение в системе муниципального заказа имеет информационная система – ЕИС, через которую осуществляется взаимодействие органов власти, а также государственный контроль в сфере закупок [Единая информационная система закупок...].

Администрация МО Надымский район является территориальным органом исполнительной власти местного самоуправления. Администрация МО Надымский район – является исполнительно-распорядительным органом муниципального округа, который наделен полномочиями исполнительного и распорядительного характера согласно ст. 42 Устава МО Надымский район [1.18].

Глава Администрации МО Надымский район – это высшее должностное лицо муниципальной власти, который выполняет исполнительно-распорядительные, координационные и контролирующие функции в области муниципального заказа в сфере физической культуры и спорта. Ему подчинены все структурные подразделения Администрации МО Надымский район,

которые осуществляют муниципальный заказ в сфере физической культуры и спорта.

Администрация МО Надымский район в плане структурных подразделений в целом имеет разветвленную структуру, в рамках развития МО работает множество управлений различных направлений. На сегодняшний день в Администрации МО Надымский район существуют следующие подразделения: департаментов – 6; управлений – 17; отделов – 4, управляющий делами – 1 [Структура Администрации...].



Рис.2.3. Институциональная структура муниципального заказа в сфере физической культуры и спорта муниципального округа Надымский район [составлено по данным: Структура Администрации муниципального округа]

Таким образом, наибольшее количество структурных подразделений в Администрации Надымского района – это управления. Структура подразделений Администрации, которые отвечают за муниципальный заказ, непосредственную деятельность и контроль в сфере муниципального заказа представлены следующими структурными подразделениями (рис.2.3.)

Как видно из рис. 2.3., Администрация района имеет ключевое значение в системе муниципального заказа. Необходимо рассмотреть роль каждого структурного подразделения в системе муниципального заказа.

Управление по физической культуре и спорту Администрации Надымского района (далее – Управление по ФКиС) на муниципальном уровне регулирует деятельность физкультурно-спортивных учреждений и организаций, в том числе спортивных клубов, физкультурно-спортивных клубов и их объединений, центров спортивной подготовки, спортивных федераций, детско-юношеских спортивных школ, спортивных школ, образовательных учреждений в области физической культуры и спорта, муниципальных физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений [Об Управлении по физической культуре ...].

Основной задачей Управления является реализация полномочий Администрации по обеспечению условий для развития на территории Надымского района физической культуры и спорта. Управление ФКиС реализует полномочия Администрации МО Надымский район, по решению вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территории муниципального округа физической культуры и спорта, а также осуществляет функции органа местного самоуправления муниципального округа по осуществлению отдельных государственных полномочий в сфере физической культуры и спорта.

Данное управление выступает муниципальным заказчиком товаров, работ и услуг, на основе существующих потребностей. В рамках существующих потребностей стоит выделять потребности Управления по физической культуре и спорту, которые связаны непосредственно с административными функциями

управления (канцелярские товары, товары для работы управления, автомобили и др.) и потребности, связанные с товарами, работами и услугами, непосредственно в сфере физической культуры и спорта МО Надымский район.

На рис. 2.4 представлена организационная структура Управления по ФКиС.

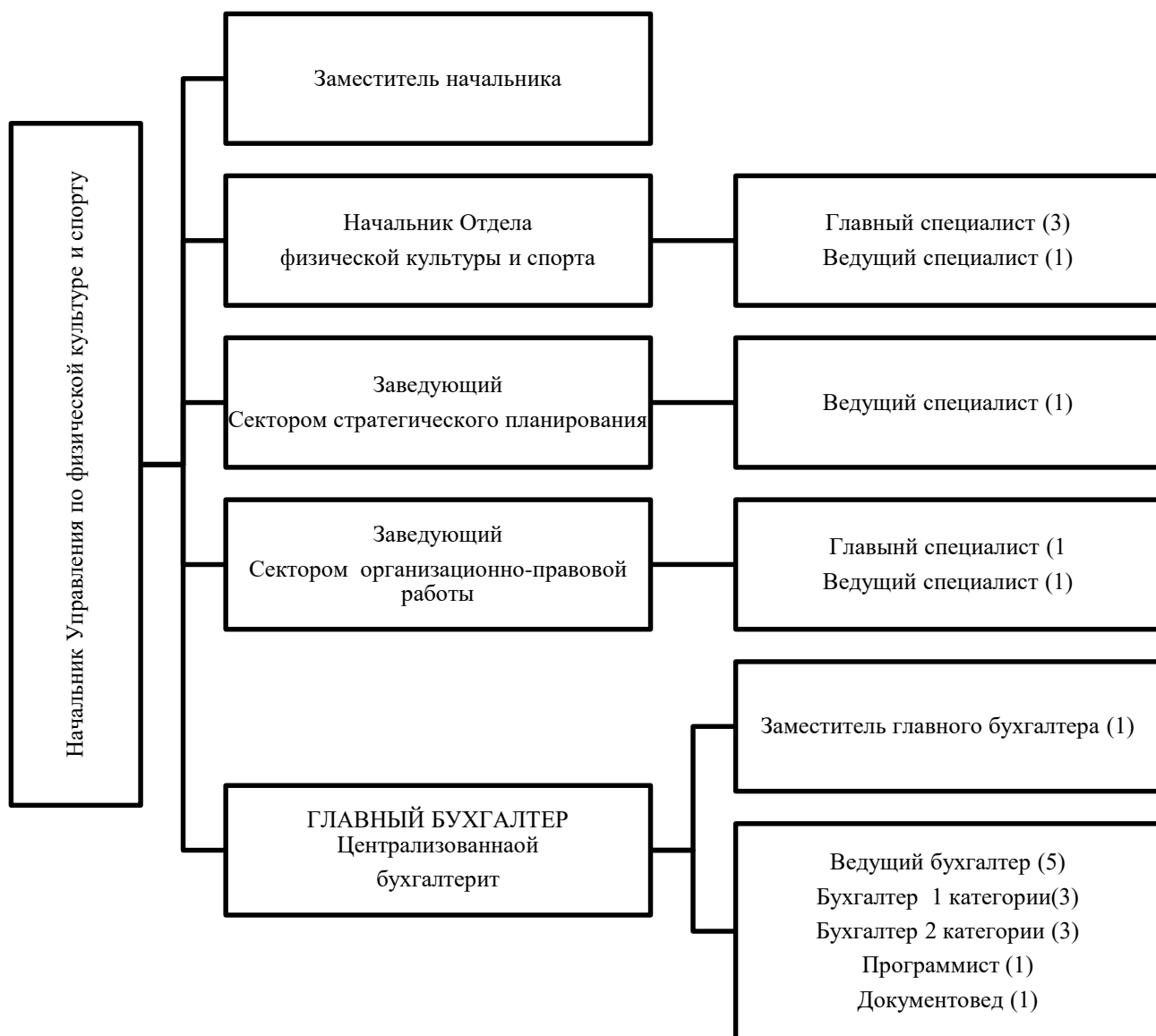


Рис. 2.4. Организационная структура Управления по ФКиС
Администрации Надымского района [составлено по данным: Структура
Управления ...]

Таким образом, Управление по ФКиС состоит из одного отдела и двух секторов. Подведомственными Управлению по ФКиС муниципальными учреждениями являются:

- Муниципальное автономное учреждение (далее по тексту – МАУ) «Спортивная школа (далее по тексту – СШ) «Арктика»;
- МАУ «СШ «Арктур»;
- МАУ «СШ «Лидер»;
- Муниципальное бюджетное учреждение физической культуры «Центр развития физической культуры и спорта» (далее по тексту – МБУФК «ЦРФКиС»).

- Муниципальное бюджетное учреждение (далее по тексту – МБУ) «Центр физической культуры»;

Муниципальное казенное учреждение (далее по тексту – МКУ) «Физкультурно-спортивный центр муниципального образования поселок Лонгьюган» [Подведомственные организации Управления по физической...]

Деятельность по муниципальному заказу Управления по ФКиС носит плановый характер. В частности, планирование закупок реализуется в три основных этапа: на первом этапе происходит планирование и оценка потребности в необходимых товарах, работах и услугах; на втором этапе происходит формирование дорожной карты закупок необходимых товаров (работ и услуг), на третьем этапе формируется план закупок на предстоящий год. Спектр товаров, работ и услуг в которых существует потребность самый разнообразный. Например, в 2022 г. были размещены такие виды товаров, работ и услуг, как:

- предоставление телематических услуг связи;
- оказание услуг по медицинскому обеспечению мероприятия (в сфере физической культуры и спорта);
- выполнение полиграфических работ;
- поставка различных товаров;

– оказание услуг по подготовке места проведения спортивного мероприятия и др. [Закупки. Управление по Физической культуре ...]

Так, например, по одному из лотов закупки по поставке товаров, объектами закупки являются такие товары как: кубки (3 шт.), медали (108 шт.), кубки (12 шт.) [Закупка иного способа размещения № 4037302...].

Специалисты Управления по ФКиС как муниципального заказчика осуществляют деятельность в сфере муниципального заказа на основе: оценки потребности в товарах, работах и услугах в сфере физической культуры и спорта, проверки сведений перечня необходимых товаров, работ и услуг, размещения информации о товарах, работах и услугах в Единой информационной системе «Закупки», определении поставщиков и заключении муниципальных контрактов.

В ходе размещения информации в ЕИС о муниципальном заказе Управление по ФКиС специалисты до размещения информации в ЕИС осуществляют проверку:

– соответствия указанных сведений о муниципальном заказе товаров, работ и услуг; сроков и графиков плановой деятельности по размещению информации;

– соответствия условий и содержания документации, а также требований к ней, предоставляемой в ЕИС.

Управление по ФКиС как муниципальный заказчик рассматривает все поступившие заявки поставщиков на выполнение работ и услуг, закупку товаров в сфере физической культуры и спорта. Выбор поставщика осуществляется посредством тендера – различных видов закупок, на основе конкурса, электронного аукциона и др.

Итоговым этапом в деятельности Управления по ФКиС как муниципального заказчика является заключение муниципальных контрактов, на основе которых и будет происходить поговоренной цене в контракте поставка тех или иных товаров, работ и услуг. Как было выше отмечено, кроме Управления по ФКиС в качестве муниципального заказчика значение имеет

деятельность Управления муниципального заказа, Управления договоров и контроля в сфере закупок. Управление муниципального заказа Администрации района – это структурное подразделение, которое осуществляет определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Основной целью деятельности Управления муниципального заказа является формирование и совершенствование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МО Надымский район. Основные задачи Управления муниципального заказа:

- обеспечение своевременного и полного удовлетворения потребностей Управления по ФКиС в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления их функций и полномочий;
- обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок в Администрации МО Надымский район;
- повышение эффективности расходов бюджета МО Надымский район, предусмотренных на осуществление закупок товаров, работ, услуг в сфере физической культуры и спорта.

Управление муниципального заказа Администрации МО Надымский район выполняет функции уполномоченного органа определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основе Постановления Администрации Надымского района Ямало-Ненецкого автономного округа от 16 июня 2021 г. № 493-пк «О полномочиях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» (далее по тексту – Постановление № 493), в котором определен порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом (управлением муниципального заказа) [1.22].

Управление муниципального заказа Администрации МО Надымский район состоит из:

- отдела муниципальных закупок;
- сектора обеспечения работы комиссий по осуществлению централизованных закупок.

Разграничение полномочий Управления по ФКиС и Управление муниципального заказа Администрации МО Надымский район основан на том, что согласно п.3.1. Постановления № 493 заказчик (в нашем случае – Управление по ФКиС) осуществляет формирование и ведение плана-графика в ЕИС, согласно п. 3.1.14 предоставляет в Управление муниципального заказа Администрации МО Надымский район документацию по муниципальному заказу [1.22]. А уполномоченный орган, а именно Управление муниципального заказа Администрации МО Надымский район определяет:

- электронную площадку для выбора поставщика;
- разрабатывает типовые формы заявок;
- осуществляет проверку заявок;
- согласовывает документацию;
- и выполняет иные действия определенные в п. 3.2. Постановления № 493 [1.22].

Элементом институциональной основы муниципального заказа в сфере физической культуры и спорта является и деятельность Управления договоров и контроля в сфере закупок Администрации МО Надымский район. Данный орган является органом контроля, который осуществляет как договорную работу, так и в большей степени различного рода проверки в области муниципального заказа. Управление договоров и контроля в сфере закупок состоит из:

- договорного отдела;
- отдела контроля закупок.

Стоит отметить, что контрольную деятельность осуществляет и Управление по ФКиС в сфере закупок, товаров и услуг. Основное отличие указанных подразделений в рамках разграничения полномочий по контрольной деятельности является то, что Управление договоров и контроля в сфере закупок Администрации МО Надымский район осуществляет контроль муниципальных заказчиков (управлений Администрации), а Управление по ФКиС осуществляет контроль за соблюдением муниципальными

учреждениями подведомственными Управлению по ФКиС требований законодательства о контрактной системе [1.24].

Таким образом, анализ институциональной структуры муниципального заказа в сфере физической культуры и спорта показал, что ключевое значение в системе муниципального заказа принадлежит Администрации МО Надымский район, в составе которой осуществляют деятельность три подразделения: Управление по ФКиС, Управление муниципального заказа, Управление договоров и контроля в сфере закупок. Каждое из структурных подразделений имеет цели и задачи в области муниципального заказа. Управление по ФКиС выступает муниципальным заказчиком. Управление муниципального заказа и Управление договоров и контроля в сфере закупок осуществляют организационные, информационные, координирующие контролирующие функции в области муниципального заказа МО Надымский район.

2.2. ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Анализ деятельности Управления по ФКиС как муниципального заказчика показывает, что за период с 2013 г. по 16.06.2022 г. осуществлено 349 закупок товаров, работ и услуг. Анализ динамики закупок в последние годы показывает следующее (рис.2.5.)

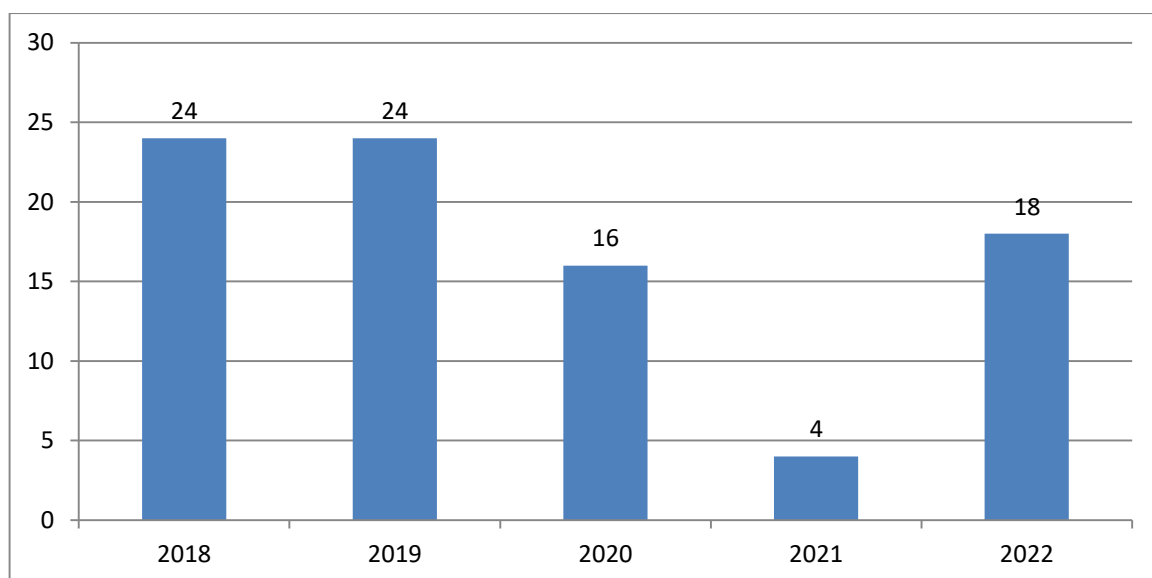


Рис.2.5. Анализ опубликованных закупок Управления по ФКиС в 2018-2022 гг. в ед. [составлено по данным: Единая информационная система закупок]

Таким образом, как видно из рис.2.5. динамика опубликованных закупок Управления по ФКиС имеет нестабильный характер: то снижения то роста. Так, если в 2018-2019 гг. опубликован по 24 закупки, в 2020 г. отмечается снижение до 16 закупок, а в 2021 до 4 закупок. В 2022 г. отмечается динамика роста – 18 опубликованных закупок. Для каждого муниципального заказа определяется Начальная максимальная цена контракта (далее по тексту – НМЦК). Приведем пример, по различным лотам закупок 2022 г. (таблица 2.1.)

Таблица 2.1.

НМЦК некоторых опубликованных лотов закупок Управления по ФКиС в 2022 г.[Единая информационная система закупок ...]

Наименование	Номер лота и дата	НМЦК
Оказание услуг по медицинскому обеспечению мероприятия	№4077315 от 24.05.2022	19 959, 0 руб.
Поставка товара	№ 4037302 от 21.04.2022	69 300 руб.
Поставка товара	№ 4010842 от 30.03.2022	48 000 руб.
Оказание услуг по подготовке места проведения спортивного мероприятия	№ 3975420 от 18.03.2022	270 000 руб.
Оказание услуг по организации фейерверка	№ 3973300 от 16.03.2022	150 000 руб.

Таким образом, как различаются товары, работы и услуги, так и НМЦК на них. Анализ НМЦК по опубликованным закупкам Управления по ФКиС отражен на рис.2.6.

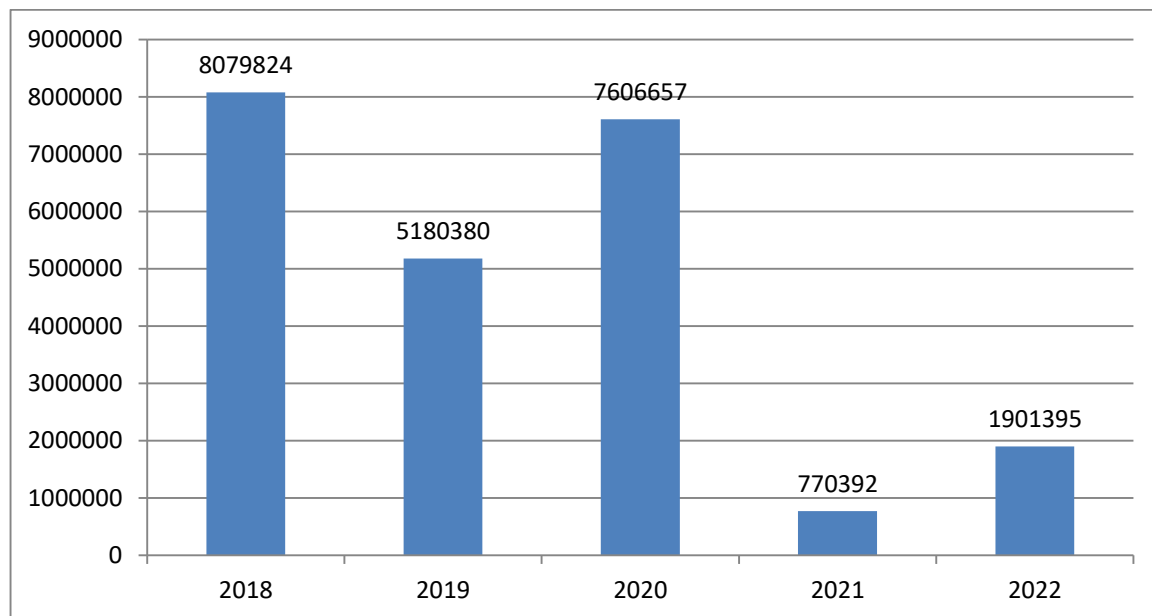


Рис.2.6. Анализ НМЦК по закупкам Управления по ФКиС в 2018-2022 гг. в руб.
[составлено по данным Единая информационная система закупок ...]

Таким образом, как видно из рис. 2.6, наибольший уровень НМЦК по опубликованным закупкам приходится на 2018 г., когда сумма закупок составила 8 079 824 руб. Основная задача муниципального заказа – экономия бюджетных средств. Поэтому при выборе поставщика, цена имеет важное значение в закупках. Так, расходование бюджетных средств на физическую культуру и спорт в Надымском районе показывает исполнение запланированных расходов бюджета по статье «Физическая культура и спорт» составляет от 92,0 до 96% (см. Приложение 1). На рис. 2.7 представлена структура расходов, предусмотренных муниципальной программой «Развитие физической культуры и спорта» (за 2021 год).

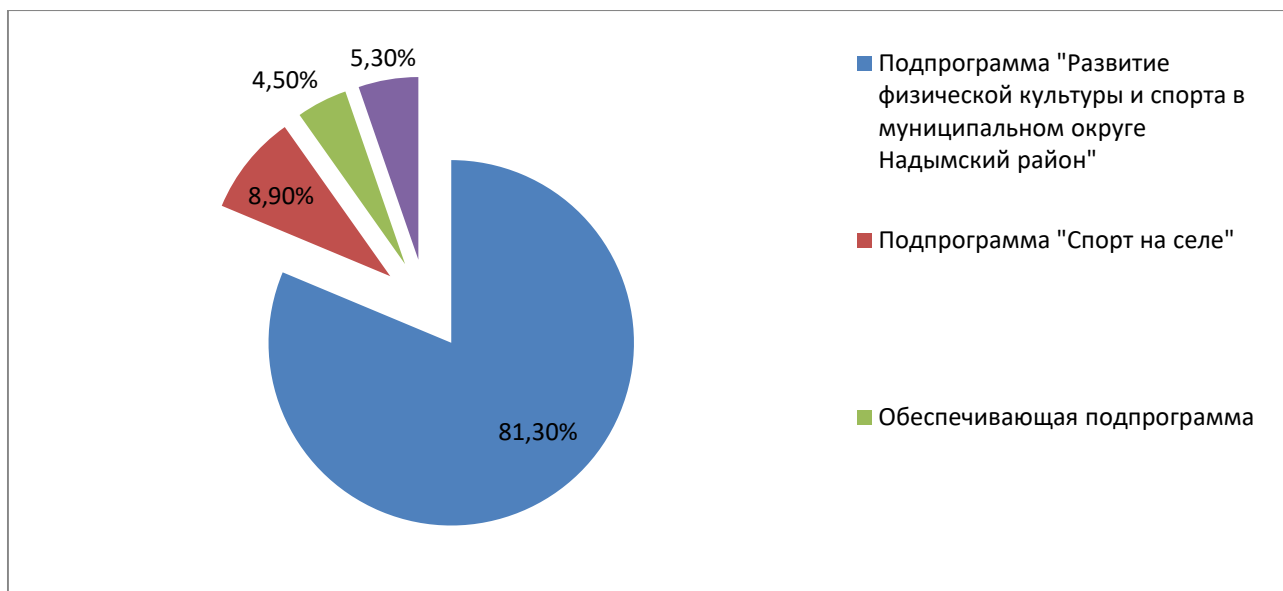


Рис. 2.7. Структура расходов, предусмотренных муниципальной программой «Развитие физической культуры и спорта» (за 2021 год), %
[составлено по данным: 1.20]

Таким образом, как видно из рис.2.7. наибольшая доля расходов приходится на подпрограмму «Развитие физической культуры и спорта в МО Надымский район». Возможность экономии бюджетных средств достигается большим выбором видов закупок. В последние годы проводится большое количество закупочных процедур. Это торги (аукционы и конкурсы), запросы котировок и другие процедуры закупок товаров, работ и услуг. Правовое регулирование способов определения поставщиков определено в ст. 24 ФЗ № 44, где указывается, что при определении поставщика заказчики должны руководствоваться конкурентными способами. К таким способам, согласно ч.2 ст. 24 ФЗ № 44 относятся: конкурсы, аукционы, а также запрос котировок и запрос предложений [1.7].

Если сравнивать способы закупки по России и конкретно в Надымском районе, то ситуация с выбором поставщиков является схожей. Так, в России в целом выбор поставщиков осуществляется следующими способами (рис.2.8.)

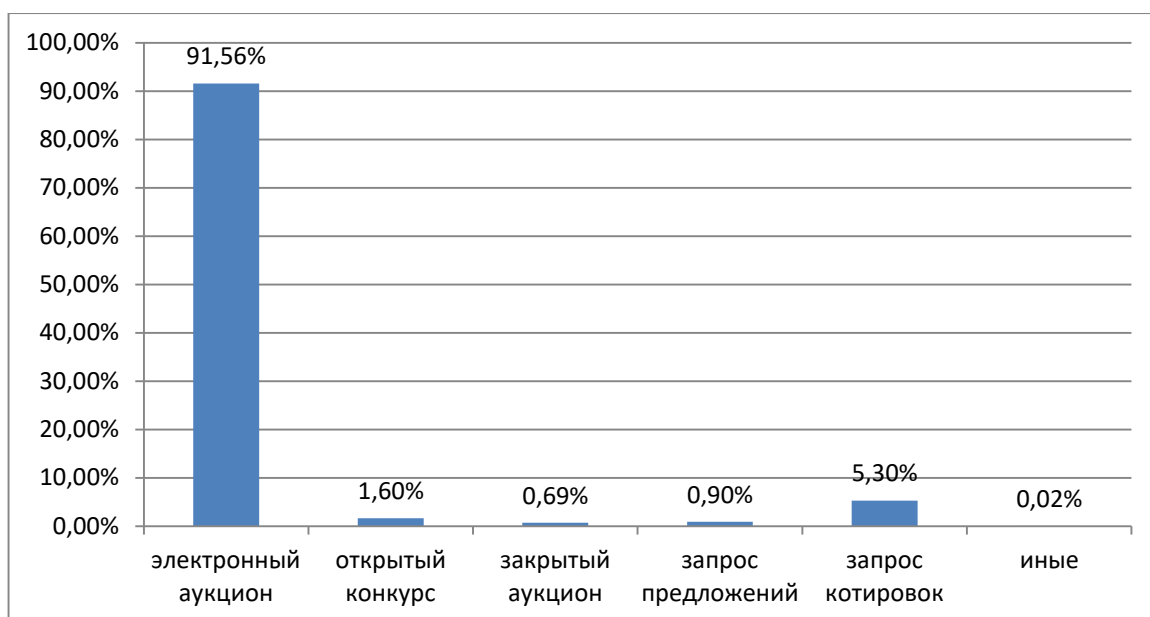


Рис.2.8. Виды определения поставщиков в 3 квартале 2020 г.[составлено по данным: Аналитический отчет Министерства финансов...]

Таким образом, в 91, 56 % случаев поставщик определяется посредством электронного аукциона (далее по тексту ЭА). По состоянию на конец 2021 года определение поставщика заказчика Управления по ФКиС производится:

- 70,2% конкурентным способом (в т.ч. поставка спортивного инвентаря, химчистка мягкого инвентаря, расходы на содержание и обслуживание имущества, зданий, поставка спортивного оборудования и мебели, спортивного инвентаря);

- 15,0% у единственного поставщика (например, поставка комплектов спортивной формы, что регламентировано в п. 14, 4 и 5 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ).

- 14,8% приходится на закупки ресурсоснабжения и иные закупки и ЕП (в т.ч. теплоэнергия, электроэнергия).

Управление по ФКиС Администрации МО Надымский район соблюдает нормы и регламенты закона № 44-ФЗ в части закупок среди СМП (субъекты малого и среднего предпринимательства) и СОНО. Также в 2021 году выполнен необходимый объем закупок инновационной, высокотехнологичной продукции и технологий.

Вместе с тем, в течение 2021 года структурным подразделением Администрации района, осуществляющим функцию контроля в сфере закупок – Управлением договоров и контроля в сфере закупок проведено 5 внеплановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Из них 2 проверки касались закупок в сфере физической культуры и спорта.

В ходе проведения контрольных мероприятий, за период с 01 января 2021 года по 31 марта 2021 года, проверено 5 закупок [О результатах деятельности Администрации...] (заключенных контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») [1.7] на общую сумму 141980 рублей, из них в 5 случаях (100 %) выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе в 5 случаях (100 %), содержащих признаки административного правонарушения.

По итогам проведения внеплановых проверок предписаний об устранении нарушений законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдано. Кроме того, контрольным органом рассмотрено 7 уведомлений муниципальных заказчиков о заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, формирование и использование муниципального заказа в целях развития муниципальной сферы физической культуры и спорта в МО Надымский район показывает, что по сравнению с 2021 г. в 2022 г. количество опубликованных закупок Управление по ФКиС Администрации МО Надымский район имеет динамику роста на 14 опубликованных закупок. Анализ НМЦК в целом по закупкам показывает снижение стоимости, что указывает на экономию бюджетных средств. Так, если в 2018 г. количество опубликованных закупок составило 24 закупки, НМЦК составило более 8 млн. руб., тогда как в 2022 г. количество опубликованных закупок составило 18

закупок, НМЦК в целом составило 1, 9 млн. руб. Большая часть закупок осуществляется конкурентным способом, в основном посредством электронного аукциона. Анализ контрольной деятельности в области закупок показал, что имеются нарушения, что требует совершенствования механизма муниципального заказа.

2.3. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СПОРТИВНУЮ ПОДГОТОВКУ

Государственные муниципальные бюджетные и автономные учреждения осуществляют деятельность по оказанию населению безвозмездных услуг в сфере культуры, науки, образования, здравоохранения и некоторых других областях в соответствии с законодательством.

Финансирование деятельности государственных и муниципальных учреждений может производиться за счет различных источников. При этом основным источником погашения затрат данных учреждений, несомненно, являются выделяемые государством субсидии на выполнение государственных (муниципальных) услуг.

Государственное (муниципальное) задание – это документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) [1.2].

Финансовое обеспечение задания бюджетных и автономных учреждений осуществляется за счет средств субсидий на выполнение государственных (муниципальных) услуг.

Муниципальное задание учреждению, действующему в сфере физической культуры и спорта в Надымском районе формируется в соответствии с предусмотренными уставом основными видами деятельности. А также нормативно-правовыми актами, принятыми на региональном уровне, учитывающими специфику муниципального задания, формы, нормы затрат на

выполнение работ и оказание услуг, содержание недвижимости, уплаты налогов и др.

Так, в Надымском районе, на сегодняшний день, действует Постановление Администрации Надымского района от 18 декабря 2020 года № 182-пк «О Порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (далее по тексту Постановление Администрации Надымского района № 182) [1.21]. Согласно п.1.3. Постановления Администрации Надымского района № 182-пк, муниципальное задание для организаций (автономных учреждений) работающих в сфере физической культуры и спорта в Надымском районе разрабатывается в целях обеспечения соответствия бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг. Муниципальное задание формируется сроком на один год.

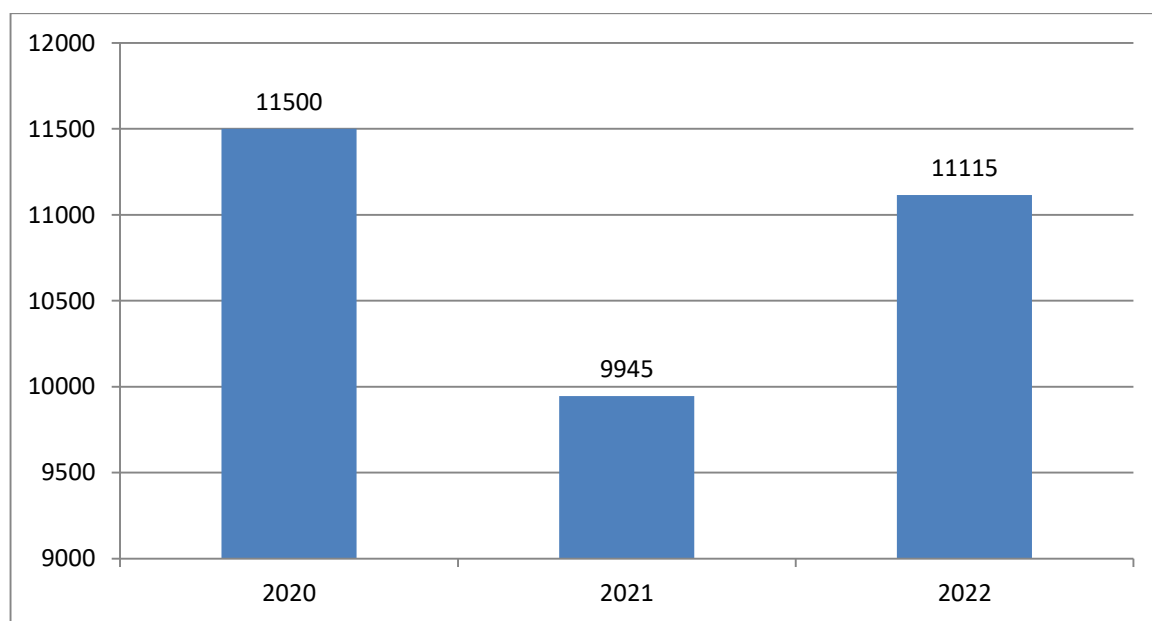


Рис.2.9. Количество субсидий на выполнение муниципального задания подведомственным учреждениям в сфере физической культуры и спорта Надымского района, связанные со спортивной подготовкой, выделенных из бюджета ЯНАО в 2020-2022 г. в тыс. руб.[составлено по данным: Расходы на спортивную подготовку...]

Подведомственные Управлению по ФКиС Администрации МО Надымский район учреждения являются получателями средств субсидии на

выполнение муниципального задания. Анализ субсидий на выполнение муниципального задания из областного бюджета (бюджета ЯНАО), в последние годы показывает следующее (рис.2.9.)

Таким образом, анализ субсидий из бюджета ЯНАО показывает нестабильную динамику, если в 2020 г. предоставлено было субсидий на спортивную подготовку – 11 500 тыс. руб., в 2021 г. – 9945 тыс. руб., в 2022 г. – 11 115 тыс. руб. В 2022 г. отмечается динамика роста на 1170 тыс. руб. Все субсидии направлены на программы спортивной подготовки в рамках работы учреждений Надымского района в сфере физической культуры и спорта. Средства выделяются также и из местного бюджета, анализ которых показывает следующее (рис.2.10.)

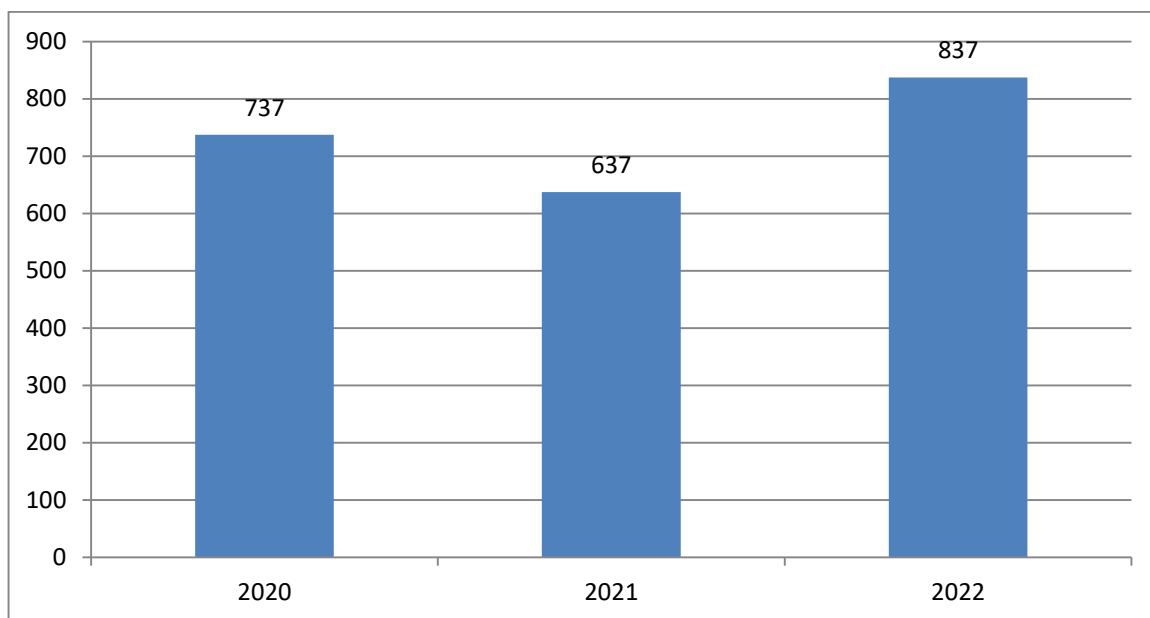


Рис.2.10. Количество средств на выполнение муниципального задания подведомственным учреждениям в сфере физической культуры и спорта Надымского района, связанные со спортивной подготовкой, выделенных из местного бюджета в 2020-2022 г. в тыс. руб. [составлено по данным: Расходы на спортивную подготовку...]

Таким образом, как видно из рис.2.10. анализ средств из местного бюджета показывает то снижение, то рост, если в 2020 г. предоставлено было

на спортивную подготовку – 737 тыс. руб., в 2021 г. – 637 тыс. руб., в 2022 г. – 837 тыс. руб. В 2022 г. отмечается динамика роста на 200 тыс. руб.

Анализ распределения предоставленных средств в целом на конкретные цели, показывает, что средства выделяются как на спортивный инвентарь, так и на спортивную экипировку.

Анализ выделенных средств в целом (как местного, так и бюджета ЯНАО) по видам обеспечения показывает следующее (рис.2.11.)

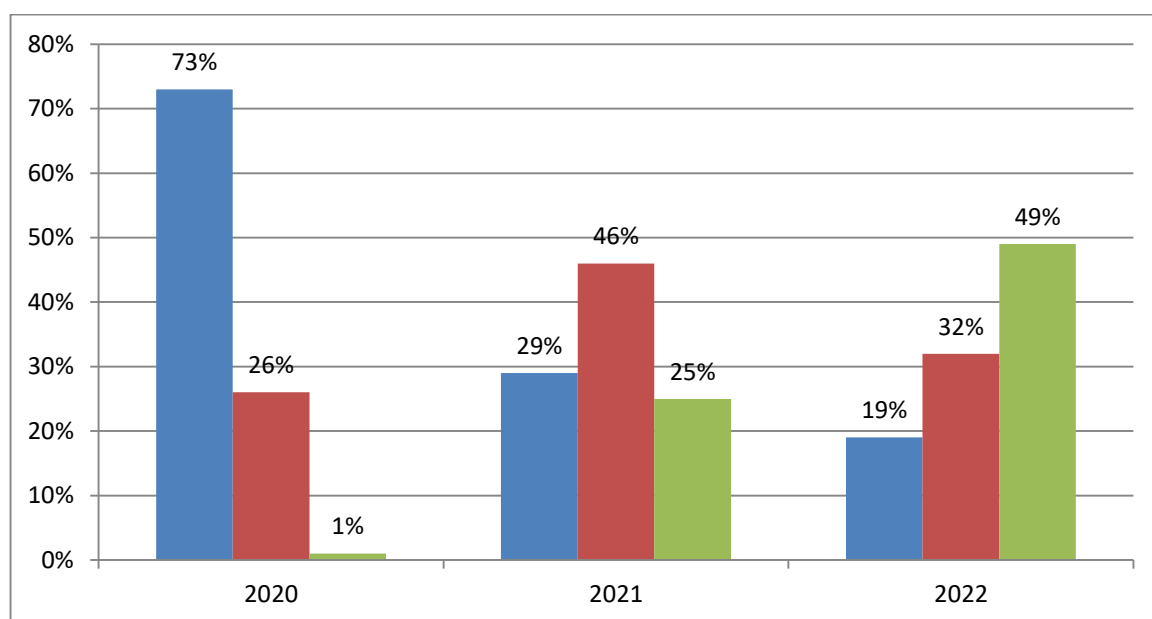


Рис.2.11. Количество средств на выполнение муниципального задания подведомственным учреждениям в сфере физической культуры и спорта Надымского района по видам обеспечения в 2020-2022 г. в % [составлено по данным: Расходы на спортивную подготовку...]

Таким образом, как видно из рис.2.11. если в 2020 г. 73 % средств шло на спортивный инвентарь, то в 2022 г. на выезды (питание, услуги) – 49 %. В целом динамика средств выделенным на спортивный инвентарь имеет динамику снижения с 73 % в 2020 г. в структуре всех выделенных средств до 19 % в 2022 г.и при этом динамики роста средств выделяемых на выезды спортсменов с 1 % в 2020 г. до 49 % в 2022 г. Повышения количества выделяемых средств на выезды во многом обусловлено снижением

ограничительных мер по проведению спортивных мероприятий в связи с коронавирусом.

На сегодняшний день, во всех подведомственных Управлению по ФКиС Администрации МО Надымский район учреждений: МАУ «СШ «Арктика»; МАУ «СШ «Арктур»; МАУ «СШ «Лидер»; МБУФК «ЦРФКиС» в рамках выполнения муниципального задания осуществляется деятельность по организации и проведению спортивных официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий, организации и проведению официальных спортивных мероприятий, обеспечению доступа к объектам спорта, организации и проведению спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения.

По каждому подведомственному учреждению издается Приказ на выполнение муниципального задания [1.26; 1.27; 1.28; 1.29; 1.30]. Муниципальное учреждение, действующее в сфере физической культуры и спорта в Надымском районе представляет учредителю отчет о выполнении муниципального задания по форме согласно приложению № 3 к Порядку, установленному в Постановлении Администрации Надымского района № 182, отчетность и информацию, необходимую для осуществления контроля за выполнение муниципального задания. Плановые показатели на будущие периоды СШ «Арктика» отражены в таблице 2.2.

Таблица 2.2

Анализ показателей выполнения муниципального задания и плановых показателей СШ «Арктика» в 2021 году и 2022 г. в чел. и мероприятий

[Отчет о выполнении муниципального задания СШ «Арктика»...]

Наименование муниципальной услуги/работы, согласно муниципальному заданию	2021 г.	2022 г.
Спортивная борьба	В чел.	В чел.

Начальный этап подготовки	56	60
Тренировочный этап	58	47
Совершенствование мастерства	7	7
Волейбол нач. подг	14	52
Баскетбол нач. подг	0	15
Плавание нач. подг	53	56
Футбол нач. подг	105	101
Настольный теннис	11	11
Фитнес-аэробика	В чел.	В чел.
Начальный этап подготовки	40	23
Тренировочный этап	12	17
Шахматы	20	22
Оздоровительные физкультурные мероприятия, участников	23	2079
Проведение спортивных мероприятий, праздников участников	1258	757
Количество мероприятий	20 мероприятий	24 мероприятий

Как видно из таблицы 2.2., в 2022 г. в первой половине увеличилось количество человек на начальной подготовке спортивной борьбы на 4 чел., волейболе на 38 чел., на баскетболе на 15 чел., на плавании на 3 чел., на шахматах на 2 чел., на оздоровительно-физкультурных мероприятиях. Увеличилось и количество проводимых на территории муниципального образования мероприятий, однако количество участников наоборот снизилось.

Анализ отчетной данных о работе СШ «Арктур» (таблица 2.3.) показывает, что происходит снижение динамики по предоставляемым услугам наблюдается по количеству человек на футболе, на 4 чел., фитнес-аэробики на 17 чел.

Таблица 2.3

Показатели выполнения муниципального задания СШ «Арктур» в 2021 год. в чел. и мероприятий [Отчет о выполнении муниципального задания СШ «Арктика»...]

Наименование муниципальной услуги/работы, согласно муниципальному заданию	2021 г.
Хоккей, в т.ч.	В чел. которым предоставлена муниципальная услуга
Начальный этап подготовки	56
Тренировочный этап	30
Лыжные гонки	В чел. которым предоставлена муниципальная услуга
Начальный этап подготовки	14
Тренировочный этап	10
Фигурное катание на коньках	
Начальный этап подготовки	22
Тренировочный этап	6
Оздоровительные физкультурные мероприятия участников	1224
Количество мероприятий	20 мероприятий

Таким образом, как видно из таблицы 2.3, наибольшее внимание в СШ «Арктур» уделяется начальному этапу подготовки по тому или иному виду спорта. Анализ отчетной работы СШ «Лидер» показывает следующее (таблица 2.4.)

Анализ показателей выполнения муниципального задания СШ «Лидер» в 2021 год. в чел. и мероприятий [Отчет о выполнении муниципального задания СШ «Арктика»...]

Наименование муниципальной услуги/работы, согласно муниципальному заданию	2021 г.
дзюдо	В чел.
Начальный этап подготовки	40
Тренировочный этап	27
Тхэквондо	
Начальный этап подготовки	32
Тренировочный этап	50
бокс	В чел.
Начальный этап подготовки	40
Тренировочный этап	23
скалолазание	
Начальный этап подготовки	23
Тренировочный этап	12
Художественная гимнастика	В чел.
Начальный этап подготовки	48
Тренировочный этап	40
Оздоровительные физкультурные мероприятия участников	270
Количество мероприятий	9 мероприятий

Согласно данным таблицы 2.4 наибольшее внимание в СШ «Лидер» уделяется начальному этапу подготовки, кроме тхэквондо. Анализ показателей выполнения муниципального задания и плановых показателей ЦрФКиС в 2021 году и 2022 г. в чел. и мероприятий показывает следующее (таблица 2.5.)

Анализ показателей выполнения муниципального задания и плановых показателей ЦрФКиС в 2021 году и 2022 г. в чел. и мероприятий [Отчет о выполнении муниципального задания СШ «Арктика»...]

Наименование муниципальной услуги/работы, согласно муниципальному заданию	2021 г.	2022 г.
Оздоровительные физкультурные мероприятия, участников	3073	2180
Количество мероприятий	50 мероприятий	30 мероприятий

Как следует из таблицы 2.5, в первой половине 2022 г. отмечается снижение количества мероприятий проводимых ЦрФКиС по муниципальному заданию. Количество мероприятий снизилось на 20 и количество участвующих снизилось на 893 чел. Стоит отметить, что в муниципальное задание могут быть включены и показатели, свидетельствующие об эффективности деятельности той или иной спортивной школы на основе показателей качества.

Так, например, Приказом Управления по физической культуре и спорту Администрации Надымского района от 30.04.2021 № 153 «О внесении изменений в приказ Управления по физической культуре и спорту Администрации Надымского района» были внесены дополнения к приказу Управления по физической культуре и спорту Администрации Надымского района от 30.04.2021 № 153 «Об утверждении муниципального задания Муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа «Арктика» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» касающиеся показателей, характеризующие качество работы, на основе:

- удовлетворенности участников качеством проведенного спортивного мероприятия;
- количества участников мероприятия;

– количества мероприятий [1.25].

Бюджетникам выделяются государственные и муниципальные средства на ведение закупочной деятельности в рамках 44-ФЗ. Средства можно потратить на муниципальные закупки. В некоторых случаях госзакупки финансируются за счет средств местного бюджета. Учреждения используют и внебюджетные источники финансирования и проводят закупки по нормам 44-ФЗ [1.7] и 223-ФЗ [1.5]. Анализ контрактов с использованием субсидий в сфере физической культуры и спорта в Надымском районе за последние пять лет показывает следующее количество контрактов (рис.2.12)

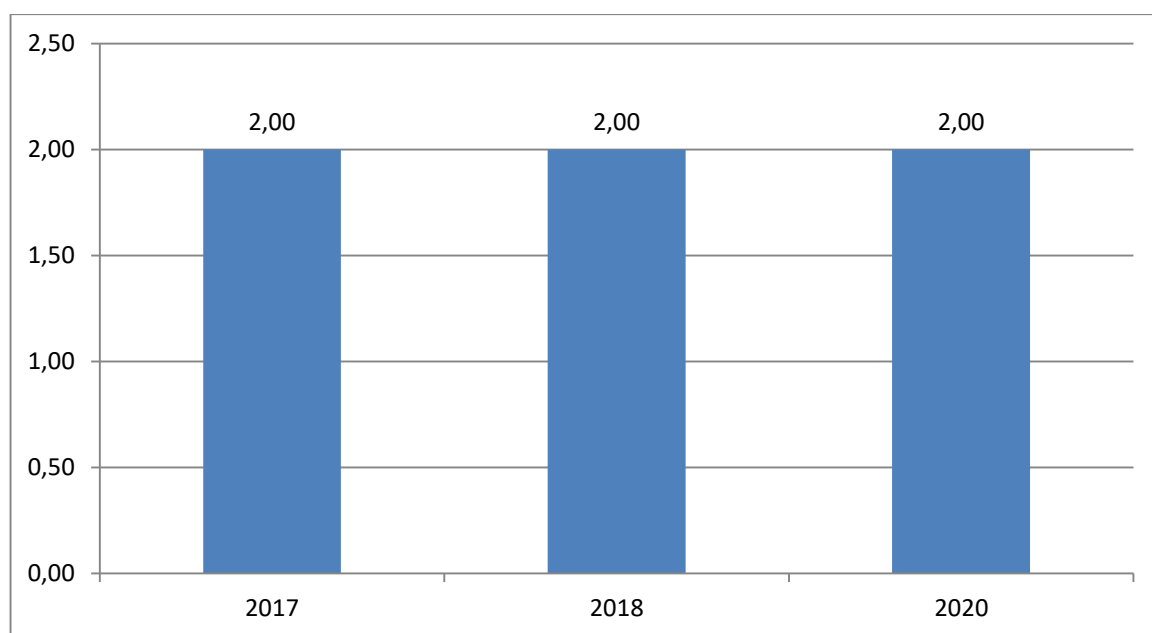


Рис.2.12. Контракты на основе субсидий в сфере физической культуры и спорта в Надымском районе 2020 г. [составлено по данным: Госрасходы. Субсидии...]

Таким образом, как следует из рис. 2.12., заключалось по два контракта, в частности по следующим мероприятиям (таблица 2.6)

Контракты на основе субсидий в Надымском районе в сфере физической культуры и спорта [Госрасходы. Субсидии...]

Заказчик	Наименование	Год	Сумма
Управление по физической культуре и спорту и молодежной политике Надымского района	Открытые соревнования муниципального образования Надымский район по внедорожному спорту	2017	155 000
	Открытое первенство муниципального образования Надымский район по спортивной борьбе в рамках проведения мероприятий направленных на профилактику экстремизма «Терроризму НЕТ!»	2017	104 828, 04
	Оказание услуг по организации и проведению спортивного мероприятия: III Открытый фестиваль волейбола муниципального образования Надымский район, посвященный 72-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне	2018	40 490,22
	Оказание услуг по организации и проведению спортивного мероприятия: Первенство и чемпионат Надымского района по бильярдному спорту, посвященные Дню Победы в Великой Отечественной войне (возрастные категории дети (мальчики и девочки) до 18 лет и взрослые с 18 лет и старше (мужчины и женщины)	2018	19 946,28
	Оказание услуг по организации питания: 1. XXV Открытые традиционные соревнования оленеводов на Кубок Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа. 2. Соревнования юных оленеводов по национальным видам спорта на Кубок Главы муниципального образования Надымский район	2020	1 617 290,50
	Оказание автотранспортных услуг на мероприятии: Районный туристский слет среди школьных команд Надымская осень - 2020	2020	103 200

Таким образом, наибольшая сумма за последние годы была выделена на оказание услуг по организации питания в 2020 г. Анализ деятельности, подведомственных муниципальных учреждений Управлению по ФКиС в структуре муниципального заказа показывает, что в 2022 г. завершены закупки на сентябрь 2022 г. по трем автономным учреждениям (рис.2.13.)

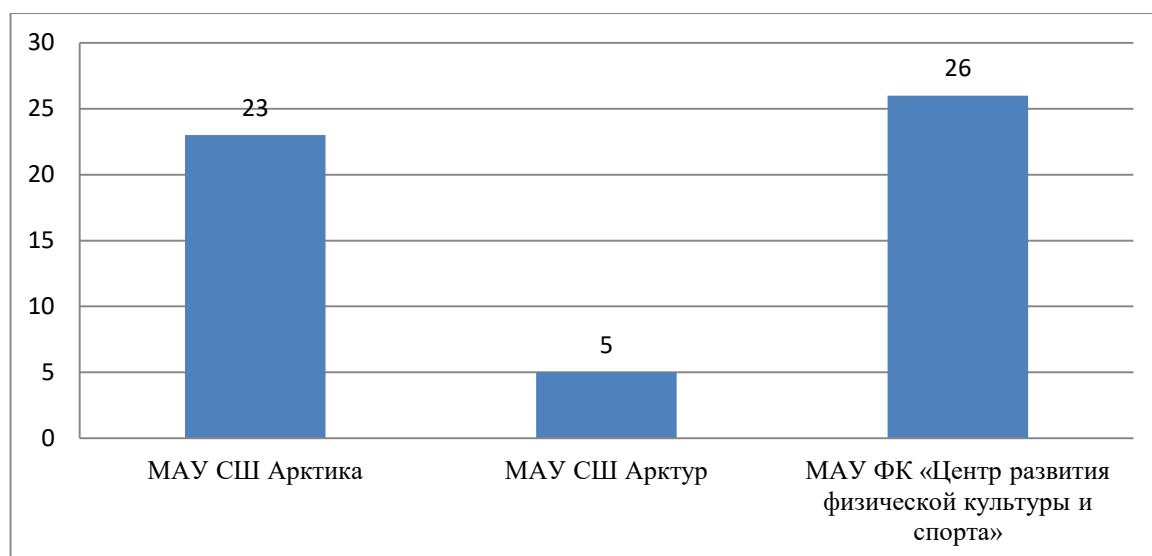


Рис.2.13. Завершенные закупки подведомственных Управлению по ФКиС организаций в Надымском районе 2022 г. по состоянию на сентябрь 2022 г.
[составлено по данным: Закупка. МАУ «Спортивная школа «Арктика», Закупка. МАУ «Спортивная школа «Арктур», Закупка. МАУ физической культуры «Центр развития физической культуры...»]

Таким образом, по состоянию на сентябрь 2022 г. наибольшее количество закупок завершено МБУФК «ЦРФКиС» – 26 закупок, на втором месте МАУ «Спортивная школа «Арктика», которой осуществлено 23 закупки и на третьем МАУ «Спортивная школа «Арктур» – 5 закупок. Все закупки указанных организаций осуществлены в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту ФЗ № 223) [1.5].

Отдельное юридическое лицо, которое определено в ФЗ № 223 (в данном случае спортивная школа), при осуществлении закупки должно руководствоваться Положением о закупке товаров, работ, услуг (далее по тексту Положение). Правовой статус данного акта подчеркивается его разработкой. Закон также предусматривает нормы о контроле в закупочной деятельности, а также возможное применение санкций к участникам закупки – несение ответственности, что предусмотрено в ст. 7 ФЗ № 223 [1.5].

С 1 января 2021 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского

происхождения», по которому существуют требования к проценту российского товара при закупках [1.12].

Стоит отметить, что организации осуществляют закупки как по ФЗ № 223, так и по ФЗ № 44. Так, например, анализ закупок МАУ «СШ «Арктур» показывает соотношение закупок (рис.2.14.)

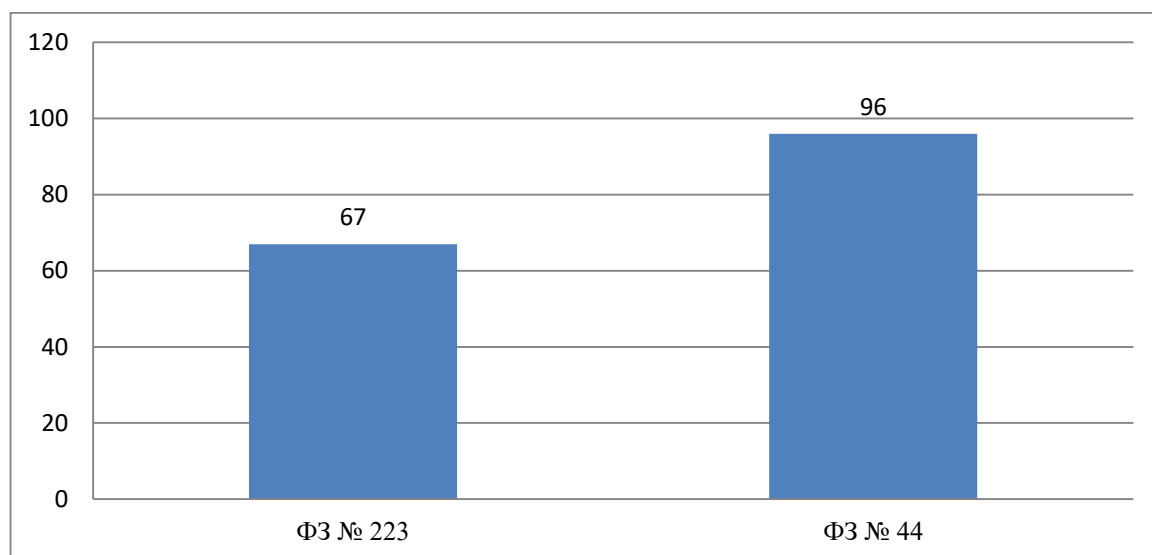


Рис.2.14. Закупки МАУ «СШ «Арктур» Надымского района по ФЗ № 223, и ФЗ № 44 по состоянию на сентябрь 2022 г.[составлено по данным: Закупка. МАУ «Спортивная школа «Арктур»...]

Как видно из рис.2.14. наибольшее количество закупок у МАУ «СШ «Арктур», осуществленных по ФЗ № 44 – 96 закупок.

При осуществлении закупки, в рамках некоторых подведомственных Управлению по ФКиС размещение информации о закупки осуществляет непосредственно Администрация Надымского района. Это, например, касается деятельности МАУ «СШ «Лидер» и МБУ «Центр физической культуры» (рис.2.15.)

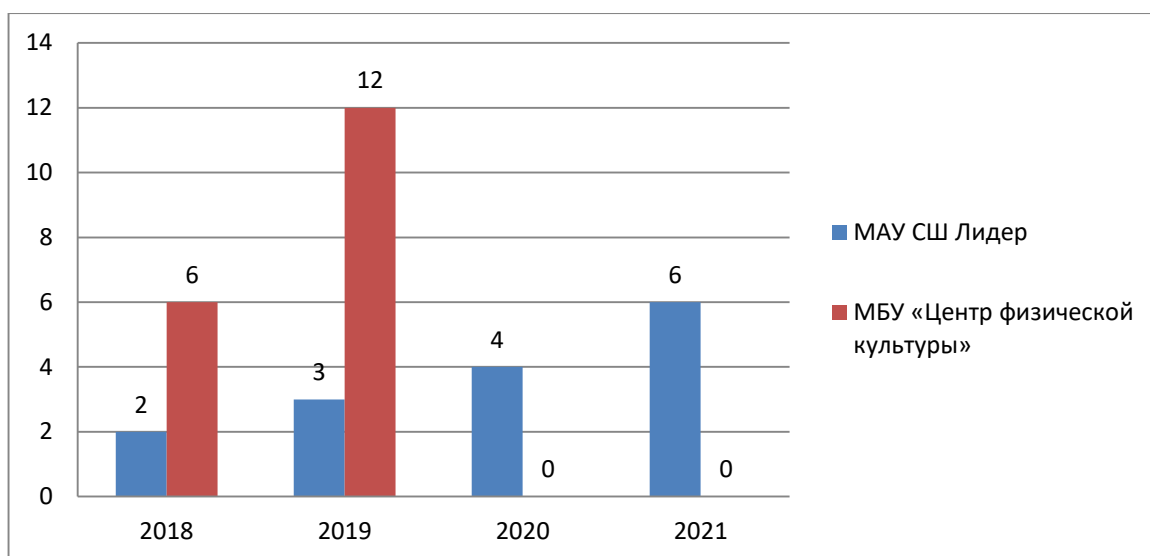


Рис.2.15. Анализ количества заверенных закупок МАУ «СШ «Лидер» и МБУ «Центр физической культуры» 2018-2021 г. [составлено по данным: Госрасходы. Субсидии..., Закупка. МАУ физической культуры «Центр развития физической культур...,]

Согласно данным, представленным на рис.2.15., отмечается динамика роста закупок МАУ «СШ «Лидер», которые осуществляет непосредственно Администрация Надымского района. В 2019 г. осуществлены 3 закупки, 2020 – 4 закупки, в 2021 г. – 6 закупок.

МБУ «Центр физической культуры» в 2020 и 2021 гг. не осуществляло закупок, в 2018 г. осуществлено – 6 закупок, в 2019 г. – 12 закупок. Закупки данных организаций осуществлены по Закону № 44-ФЗ, посредством электронного аукциона.

Управление по ФКиС Администрации МО Надымский район проводят проверки в сфере закупочной деятельности в отношении подведомственных организаций по соблюдению законодательства в сфере контрактной системы. Так, в 2021 г. осуществлена проверка четырех подведомственных организаций (таблица 2.7.)

Мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг
Управления по ФКиС Администрации МО Надымский район в 2021 г. [1.24]

Наименование	Вид проверки	Дата начала	Дата окончания
МАУ «СШ «Арктика»	Документарная	01.06.2021	30.06.2021
МАУ «СШ «Арктур»	Документарная	01.09.2021	30.09.2021
МАУ «СШ «Лидер»	Документарная	30.04.2021	20.05.2021
МБУ «Центр физической культуры»	Документарная	01.10.2021	30.10.2021

В 1-2 квартале 2022 года Контрольно-счетной палатой Надымского района проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа» Арктур» за 2021 год». Цель контрольного мероприятия: проверить, проанализировать и оценить законность и результативность использования объектом контрольного мероприятия бюджетных средств, средств, полученных от приносящей доход деятельности, а также муниципального имущества, переданного в оперативное управление и безвозмездное пользование. В ходе контрольного мероприятия были установлены следующие нарушения:

- порядка и условий оплаты труда работников Учреждения;
- ведения бухгалтерского учета;
- нарушений в сфере управления муниципальной собственностью;
- при осуществлении муниципальных закупок.

Контрольно-счетной палатой Надымского района в учреждение внесено представление для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений. По результатам контрольного мероприятия 102 факта нарушений на общую сумму 247,2 тыс. рублей устранено. [Информация о проведенном Контрольно-счетной...]

Итак, институциональная основа сферы физической культуры и спорта муниципального округа Надымский район представлена различными институтами: как органами публичной власти, так и конкретными

организациями. Все эти институты встроены в систему муниципального заказа, который осуществляется посредством деятельности Администрации район. Содержание муниципального заказа, в широком смысле касается заказа товаров, работ и услуг, направленных на развитие, поддержание деятельности в сфере физической культуры и спорта через закупки; через финансирование реализации муниципальных программ и предоставлении субсидий на развитие спорта в районе, через формирование муниципальных заданий конкретным организациям и выделением субсидий на их реализацию. В узком понимании муниципальный заказ обеспечивает непосредственные нужды Управление по ФКиС.

Анализ муниципального заказа в деятельности Управление по ФКиС Администрации МО Надымский район показывает, что по количеству закупок в последние годы отмечается нестабильная динамика. Анализ закупки показывает закупку различного рода спортивного инвентаря для организаций, средства для проведения спортивных мероприятий и др.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе проведенного исследования были решены следующие задачи:

- изучены особенности физической культуры и спорта как объекта управления;
- рассмотрено нормативное правовое регулирование использования механизмов муниципального заказа в сфере развития массового спорта и физической культуры;
- проанализированы институциональные основы муниципальной сферы физической культуры и спорта;
- охарактеризовано формирование и использование муниципального заказа в целях развития муниципальной сферы физической культуры и спорта;
- оценены показатели выполнения муниципального задания для подведомственных учреждений, которые ведут спортивную подготовку, оказывают спортивные услуги.

На сегодняшний день физическая культура и спорт выступают неотъемлемой частью развития населения, представляя собой одно из многогранных и многоуровневых областей управленческого регулирования. Сфера массового спорта интегрируется с экономическими, социальными и научно-техническими процессами в государстве. Физическая активность и спорт все шире проникают во все сферы жизни людей, становятся более значимой и неотъемлемой частью жизнедеятельности общества. В последние годы государство все больше уделяет внимание физической культуре и спорту, что требует эффективности управления в данной сфере. В современных условиях развития управление в сфере физической культуры и спорта осуществляют как государственные, так и муниципальные органы власти.

Одним из направлений управления в системе физической культуры и спорта является результативность решения поставленных задач, что реализуется на муниципальном уровне посредством исполнения муниципального задания и реализации муниципальных закупок,

обеспечивающих сферу деятельности организаций, осуществляющих спортивную подготовку и оказывающих другие услуги.

Нормативное правовое регулирование использования механизмов муниципального заказа в сфере развития массового спорта и физической культуры основано на федеральном законодательстве, подзаконных актах, законах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Первостепенное значение имеют нормы Конституции РФ, в которой содержатся базовые основы регулирования как в сфере спорта и физической культуры, так и управления в данной области. Нормативное правовое регулирование регионального и муниципального уровней отражает специфику управления в области физической культуры и спорта на той или иной территории.

Муниципальное задание в сфере физической культуры и спорта реализуется через оказание муниципальных социальных услуг автономными и бюджетными учреждениями. К реализации политики по развитию массового спорта привлекаются также некоммерческие организации, спортивные клубы, федерации, получающие гранты и субсидии, на реализацию конкретных проектов.

Институциональная основа муниципального заказа в сфере физической культуры и спорта в Надымском районе отражает систему управления и взаимодействия как федеральных, так и региональных (ЯНАО), и муниципальных органов власти. Исполнительно-распорядительным органом власти муниципального уровня в Надымском районе является Администрация муниципального округа Надымский район. Осуществление процессов, связанных с муниципальным заказом в сфере физической культуры и спорта в районе проводят несколько созданных в структуре администрации управлений: Управление по ФКиС, Управление муниципального заказа, Управление договоров и контроля в сфере закупок.

Анализ формирования и использования муниципального заказа в целях развития муниципальной сферы физической культуры и спорта в Надымском

районе позволило прийти к выводу о том, что в последние годы отмечается динамику роста закупок, проведенных Управлением по ФКиС. Осуществление закупок в сфере физической культуры и спорта в Надымском районе опирается на принцип экономии бюджетных средств, что наглядно показывают снижение стоимости закупок. Анализ способов закупок Управления по ФКиС показывает, что основную долю составляют закупки, осуществляемые конкурентным способом, в основном посредством электронного аукциона. Анализ контрольной деятельности в области закупок показал, что имеются нарушения, что требует совершенствования механизма муниципального заказа.

Анализ муниципального задания для подведомственных учреждений, которые ведут подготовку, оказывают спортивные услуги в Надымском районе, показал, что в муниципальном образовании институт муниципального задания кроме федеральных актов регулируется муниципальными актами, в которых устанавливаются порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в районе. Одним из аспектов управления в рамках муниципального задания является реализация функций предоставления учреждениям субсидий на выполнение муниципального задания.

Количество средств на выполнение муниципального задания подведомственным учреждениям в сфере физической культуры и спорта Надымского района, показывает то снижение, то рост. В 2022 г. отмечается динамика роста. Анализ распределения предоставленных средств на конкретные цели, показывает, что средства выделяются как на спортивный инвентарь, так и на спортивную экипировку.

Анализ деятельности подведомственных Управлению по ФКиС Администрации района учреждений (МАУ «СШ «Арктика»; МАУ «СШ «Арктур»; МАУ «СШ «Лидер»; МБУФК «ЦРФКиС») показал, что в рамках выполнения муниципального задания наибольшее количество мероприятий приходилось Центр развития физической культуры и спорта. Для этого учреждения больше всего осуществлялось и закупок. На втором месте

спортивная школа «Арктика». Стоит отметить, что организации осуществляют закупки как по ФЗ № 223, так и по ФЗ № 44. Сравнительный анализ показал, что большая часть закупок подведомственными организациями осуществляется по ФЗ №44. Анализ осуществления контроля в области муниципальных закупок в сфере физической культуры и спорта показывает, что имеется ряд нарушений, которые требуется устранить.

Сохраняется и ряд других проблем, связанных с процедурой закупок. С одной стороны, закупая более дешевые товары, муниципальный район экономит бюджетные средства, с другой, – существует проблема качества: отсутствие системы контроля качества товара по результатам проведения закупок и высокие трудозатраты при организации закупочного процесса. Представляется, что закрепление полномочий контроля за качеством товара за специализированными учреждениями, имеющими в штате компетентных сотрудников в области физической культуры и спорта, решит проблему, связанную с качеством товаров. Что касается повышения эффективности процедуры контроля за осуществлением муниципальных закупок и выполнения муниципального задания для учреждений, работающих в сфере физической культуры и спорта, следует разработать методические указания для специалистов по поводу использования этих инструментов с учетом специфики этой сферы.

На сегодняшний день ряд регионов внедряют в управление сферой физической культуры и спорта механизм социального заказа. Так, например, в таких регионах, как республика Башкортостан, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра в рамках эксперимента расширяются возможности использования социального заказа в сфере физической культуры и спорта по направлению «спортивная подготовка». Представляется, что ЯНАО, в целом, и Надымской район, в частности, может использовать положительный опыт регионов и использовать механизм социального заказа по отдельным направлениям спортивной подготовки.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Нормативные правовые акты

1.1 Конституция Российской Федерации: Конституция Российской Федерации от 12.12. 1993 г.: по состоянию на 01.07.2020 // Российская газета 1993. 25 декабря.

1.2 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ: по состоянию на 14.07.2022// Собрание законодательства РФ.1998. № 31. Ст. 3823.

1.3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ: по состоянию на 20.10.2022 // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 1.

1.4 О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ: по состоянию на 06.03.2022 // Собрание законодательства РФ.2007. № 50. Ст.6242.

1.5 О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ: по состоянию 14.07.2022 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст.4571.

1.6 О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2012 № 40-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2012. № 19. Ст.2274.

1.7 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ: по состоянию на 14.07.2022 // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст.1652.

1.8 О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере:

Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2020. № 42. Ст. 6651.

1.9 О Министре спорта Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 18.05.2018 г. № 244 // Собрание законодательства РФ. 2018. №21. Ст.3007.

1.10 О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания: постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 640: по состоянию на 05.08.2022 // Собрание законодательства РФ. 2015. № 28. Ст.4226.

1.11 О порядке проведения конкурсного отбора на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва, в целях выполнения государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и предоставления указанных грантов»: постановление Правительства РФ от 14.01.2019 № 4: по состоянию на 10.02.2021// Собрание законодательства РФ. 2019. № 3. Ст.245.

1.12 О минимальной доле закупок товаров российского происхождения: постановление Правительства РФ от 3.12.2020 г. № 2013: по состоянию на 16.05.2022 // Собрание законодательства РФ.2020. № 50 (часть IV). Ст.8219.

1.13 Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, в которых вступает в силу Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере: распоряжение Правительства РФ от 07.10.2020 № 2579-р: по состоянию на 30.03.2022 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 42 (часть III). Ст. 6651.

1.14 О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 07.10.2020 № 2579-р: распоряжение Правительства РФ от 16.06.2021 № 1623-р // Собрание законодательства РФ. 2021. № 26. Ст. 4997.

1.15 Об утверждении особенностей организации и осуществления образовательной, тренировочной и методической деятельности в области физической культуры и спорта: Приказ Минспорта России от 27.12.2013 № 1125 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 15.

1.16 Об утверждении порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта: Приказ Минспорта России от 01.11.2021 № 731// Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.09.2022).

1.17 Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 24.11.2020 №3081-р // Собрание законодательства РФ. 2020. № 49. Ст. 7958.

1.18 Устав муниципального округа Надымский район ЯНАО. Утвержден решением Думы Надымского района от 27.10.2020 № 41.[Электронный ресурс]. URL:<http://nadymregion.test.yanao.ru/nadym-raion/ustav.php> (дата обращения 18.09.2022).

1.19 О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Надымский район, и создании вновь образованного муниципального образования муниципальный округ Надымский район Ямало-ненецкого автономного округа: Закон Ямало-ненецкого автономного округа от 23.04. 2020 г. № 38-ЗАО.[Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/yamalonenecky/1364969/> (дата обращения 18.09.2022).

1.20 Об утверждении муниципальной программы муниципального округа Надымский район Ямало-Ненецкого автономного округа «Развитие физической культуры и спорта: постановление Администрации Надымского

района от 18.12.2020 № 193-ПК. [Электронный ресурс]. URL: <https://nadym.yanao.ru/documents/projects/161820/> (дата обращения 28.09.2022).

1.21 О Порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания: постановление Администрации Надымского района от 18.12.2020 года № 182-ПК. [Электронный ресурс]. URL: <https://nadym.yanao.ru/documents/active/161313/> (дата обращения 26.09.2022).

1.22 О полномочиях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: постановление Администрации Надымского района Ямало-Ненецкого автономного округа от 16.06. 2021 г. № 493-ПК // Рабочий Надыма. 2021. 22 июня.

1.23 Об утверждении муниципального задания Муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа Лидер» на 2022 г. и плановые 2023-2024 гг.: Приказ Управления по физической культуре и спорту Администрации Надымского района от 1.03.2021 г. № 67. // Рабочий Надыма. 2021. 5 марта.

1.24 О проведении мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг на 2021 год: Приказ Управления по физической культуре и спорту Администрации Надымского района от 30.04.2021 №151. [Электронный ресурс]. URL: <https://ufkis-nadym.yanao.ru/documents/plans/107816/> (дата обращения 28.09.2022).

1.25 О внесении изменений в приказ Управления по физической культуре и спорту Администрации Надымского района: Приказ Управления по физической культуре и спорту Администрации Надымского района от 30.04.2021 № 153. [Электронный ресурс]. URL: <https://ufkis-nadym.yanao.ru/documents/all/?filter%5Bdocuments%5D%5Btype%5D=7> (дата обращения 28.09.2022).

1.26 Об утверждении муниципального задания Муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа Арктур» на 2021 г. и плановые 2022-2023 гг.: Приказ Управления по физической культуре и спорту

Администрации Надымского района от 19.11.2021 г. № 281. // Текущий архив Администрации муниципального округа Надымский район. 2022.

1.27 Об утверждении муниципального задания Муниципального бюджетного учреждения «Центр физической культуры и спорта» на 2021 г. и плановые 2022-2023 гг.: Приказ Управления по физической культуре и спорту Администрации Надымского района от 19.11. 2021 г. № 281. //Текущий архив Администрации муниципального округа Надымский район. 2022.

1.28 Об утверждении муниципального задания Муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа Лидер» на 2022 г. и плановые 2023-2024 гг.: Приказ Управления по физической культуре и спорту Администрации Надымского района от 22.03. 2022 г. № 65. //Текущий архив Администрации муниципального округа Надымский район. 2022.

1.29 Об утверждении муниципального задания Муниципального бюджетного учреждения «Центр физической культуры и спорта» на 2022 г. и плановые 2023-2024 гг.: Приказ Управления по физической культуре и спорту Администрации Надымского района от 22.03.2022 г. № 66. //Текущий архив Администрации муниципального округа Надымский район. 2022.

1.30 Об утверждении муниципального задания Муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа Арктика» на 2021 г. и плановые 2022-2023 гг.: Приказ Управления по физической культуре и спорту Администрации Надымского района от 6.06.2022 г. № 145 //Текущий архив Администрации муниципального округа Надымский район. 2022.

2. Научная литература

2.1 Авдеев А.В. Спорт и население: теория и методология исследования. Москва: Юнити, 2017. 225 с.

2.2 Аллянов Ю.Н., Белогорцева Ю.А., Киртбая И.В. Теоретические основы местного самоуправления и развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании// Транспортное дело России. 2016. № 1. С. 96-98.

2.3 Антипов В.А. Реализация функций физической культуры и спорта в государственной молодежной политике // Спорт. 2019. №3. С. 12-15.

2.4 Барабанова А.И. Развитие физической культуры и спорта в современных условиях. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rusnauka.com/>(Дата обращения: 23.01.2022).

2.5 Братановский С. Н. Правовая организация государственного регулирования индустрии спорта в Российской Федерации. Москва: РИОР, 2016. 200 с.

2.6 Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник для академического бакалавриата. Люберцы: Юрайт, 2016. 431с.

2.7 Данилова С.Н. Управление закупками продукции для государственных и муниципальных нужд: учеб. пособие. Саратов: Саратовский социально-экономический институт РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2016. 124 с.

2.8 Жукова А.Р. Спорт и физкультурная политика. Москва: Высшая школа, 2016. 263с.

2.9 Кочеткова О.В. Спорт, человек, здоровье // Наука-2020. 2021. №2. С. 93-95.

2.10 Малыгина Е. А. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансового регулирования: монография / под ред. Е. В. Покачаловой. Москва: Юрлитинформ, 2019. 184 с.

2.11 Матюнина Е.В. Основные аспекты реализации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Бенефициар. 2020.№ 66.С. 3-8.

2.12 Нарутто С.В. О муниципальном контроле в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд // Legalbulletin. 2020. №3. С. 113-115.

2.13 Турдиев Ш.Б., Казаков Р.Х. Значение физической культуры в гармоничном развитии личности // Гуманитарные науки в XXI веке. 2021. № 12. С. 104-107.

2.14 Уржа О.А. Муниципальная политика формирования спортивного образа жизни населения. Москва: Знание, 2018. 189с.

2.15 Фархутдинова Ю.А. Понятие и содержание закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2017. № 4 (76). С. 114-117.

2.16 Чакаев Р.Р., Марина Т.В. Стратегия развития муниципального образования как элемент антикризисного управления // Экономические стратегии. 2019.№ 8. С. 135-137.

2.17 Шишкин О.А. Спорт и физическая культура // Международная жизнь. 2019. № 7.С. 22-25.

2.18 Sport and physical activity (september 2022. European Commission). [Электронный ресурс] URL: <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/browse/all/series/8923> (дата обращения 11.09.2022).

3. Материалы практики

3.1. Административно-территориальное устройство Ямало-Ненецкого автономного округа // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nbcrs.org/regions/yamalo-nenetskiy-avtonomnyy-okrug/administrativno-territorialnoe-ustroystvo> (дата обращения 15.09.2022)

3.2. Аналитический отчет Министерства финансов РФ по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/purchases/> (дата обращения 24.09.2022).

3.3. Госрасходы. Субсидии (Надымский район) [Электронный ресурс]. – URL:<https://spending.gov.ru/goscontracts/category/regions/yamalo-nenezkiy-ao/?productsearch=%D0%9D%D0%B0%D0%B4%D1%8B%D0%BC%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9+%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD®nu>

m=&daterange=&price_from=&price_to=&address=&budgetlevel=&okdp_okpd=&fz=&customerinn=8903032760&customerkpp=&supplierinn=&supplierkpp=(дата обращения 26.09.2022).

3.4. Данные Счетной палаты РФ. [Электронный ресурс] URL: <https://ach.gov.ru> (Дата обращения: 14.09.2020).

3.5. Данные Министерства спорта РФ. - [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minsport.gov.ru/ministry/> (дата обращения: 13.12.2021)

3.6. Данные Федеральной службы государственной статистики. - [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 13.12.2021)

3.7. Единая информационная система закупок. [Электронный ресурс]. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения 17.09.2022).

3.8. Закупка иного способа размещения № 4037302 [Электронный ресурс]. URL: https://zakupki.kontur.ru/INF_2217360 (дата обращения 22.09.2022).

3.9. Информация о проведенном Контрольно-счетной палатой Надымского района контрольном мероприятии [Электронный ресурс]. URL: <https://nadym.yanao.ru/documents/reports/176061/> (дата обращения 30.09.2022).

3.10. Закупка. МАУ «Спортивная школа «Арктика» [Электронный ресурс].

URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/extendedsearch/results.html?fz223=on&customerIdOrg=:МУНИЦИПАЛЬНОЕ+АВТОНОМНОЕ+УЧРЕЖДЕНИЕ+%26quot%3ВСПОРТИВНАЯ+ШКОЛА+%26quot%3ВАРКТИКА%26quot%3BzZnullzZzZ603551zZ8903036570> (дата обращения 27.09.2022).

3.11. Закупка. МАУ «Спортивная школа «Арктур». [Электронный ресурс].

URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/extendedsearch/results.html?fz223=on&customerIdOrg=:МУНИЦИПАЛЬНОЕ+АВТОНОМНОЕ+УЧРЕЖДЕНИЕ+%26quot%3ВСПОРТИВНАЯ+ШКОЛА+%26quot%3ВАРКТУР%26quot%3BzZnullzZzZ601480zZ8903034189> (дата обращения 27.09.2022).

3.12. Закупка. МАУ физической культуры «Центр развития физической культуры и спорта» [Электронный ресурс]. URL:https://zakupki.gov.ru/epz/order/extendedsearch/results.html?searchString=8903036725&morphology=on&search-filter=Дате+размещения&pageNumber=1&sortDirection=false&recordsPerPage=_10&showLotsInfoHidden=false&sortBy=UPDATE_DATE&fz44=on&fz223=on&af=on&ca=on&pc=on&pa=on¤cyIdGeneral=-1&OrderPlacementSmallBusinessSubject=olacementExecutionRequirement=on&orderPlacement94_0=0&orderPlacement94_1=0 (дата обращения 27.09.2022).

3.13. О результатах деятельности Администрации Надымского района по осуществлению контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок за 1 квартал 2021 года.[Электронный ресурс]. URL:<https://nadym.yanao.ru/documents/reports/103742/> (дата обращения 25.09.2022).

3.14. Об Управлении по физической культуре и спорту Администрации Надымского района. [Электронный ресурс]. URL: <https://ufkis-nadym.yanao.ru/about/> (дата обращения 21.09.2022).

3.15. Отчет о выполнении муниципального задания СШ «Арктика» в 2021 г., Отчет о выполнении муниципального задания СШ «Арктика» в первой половине 2022 г. // Текущий архив Администрации муниципального округа Надымский район. 2022.

3.16. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка доступности в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг». [Электронный ресурс]. – URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/6e5/6e511dc47c06c51ed264d685900538a8.pdf> (дата обращения: 13.12.2021).

3.17. Подведомственные организации Управления по физической культуре и спорту Администрации Надымского района.[Электронный ресурс]. –URL:<https://ufkis-nadym.yanao.ru/about/suborg/> (дата обращения 21.09.2022).

3.18. Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания [Электронный ресурс]. URL:<https://nadym.yanao.ru/documents/active/161313/> (дата обращения 26.09.2022).

3.19. Расходы на спортивную подготовку в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, предусмотренные в бюджете муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа // Текущий архив Администрации муниципального округа Надымский район. 2022.

3.20. Структура Администрации муниципального округа Надымский район.[Электронный ресурс]. URL:<https://nadym.yanao.ru/about/structure/2082/> (дата обращения 18.09.2022).

3.21. Структура Управления по физической культуре и спорту Администрации Надымского района [Электронный ресурс]. URL:<https://ufkis-nadym.yanao.ru/about/structure/> (дата обращения 21.09.2022).

3.22. Управление по Физической Культуре и Спорту Администрации Надымского Района[Электронный ресурс]. URL:<https://zakupki.kontur.ru/customers/8903032760> (дата обращения 22.09.2022).

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица

**СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ НАДЫМСКИЙ РАЙОН В 2021 г.**

(по статье «Физическая культура и спорт»)

Статья расходов	Сумма, руб. факт	Исполнение, %
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ, ВСЕГО	68556764,07	96,3
Физическая культура	3 192 012,14	95,2
Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта»	2 423 150,00	95,2
Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном округе Надымский район»	2 423 150,00	95,2
Основное мероприятие «Проведение текущего и капитального ремонта объектов в сфере физической культуры и спорта»	2 423 150,00	95,2
Текущий ремонт объектов в сфере физической культуры и массового спорта	2 423 150,00	95,2
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	2 423 150,00	95,2
Муниципальная программа «Повышение эффективности реализации молодежной политики, создание благоприятных условий для развития туризма и развитие системы оздоровления и отдыха молодого поколения»	768 862,14	94,6
Подпрограмма «Молодое поколение муниципального округа Надымский район»	768 862,14	94,6
Основное мероприятие «Строительство (реконструкция) объектов, капитальный и текущий ремонт»	768 862,14	94,6
Решение отдельных вопросов местного значения в области формирования и управления муниципальным имуществом	722 730,41	95,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	722 730,41	95,0
Решение отдельных вопросов местного значения в области формирования и управления муниципальным имуществом	46 131,73	84,6
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	46 131,73	84,6
Массовый спорт	65 364 751,93	96,3
Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта»	65 364 751,93	96,3
Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном округе Надымский район»	14 842 642,16	92,5

Продолжение таблицы.

Статья расходов	Сумма, руб. факт	Исполнение, %
Основное мероприятие «Создание объектов спортивной инфраструктуры и их благоустройство»	2 342 642,16	92,0
Мероприятия в области развития физической культуры и массового спорта	2 342 642,16	92,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	2 342 642,16	92,0
Основное мероприятие «Региональный проект «Спорт – норма жизни»	12 500 000,00	94,3
Мероприятия в области развития физической культуры и массового спорта на приобретение мобильных зданий мини спортивных комплексов и лыжных баз	12 375 000,00	94,2
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	12 375 000,00	94,2
Мероприятия в области развития физической культуры и массового спорта на приобретение мобильных зданий мини спортивных комплексов и лыжных баз	125 000,00	100
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	125 000,00	100
Подпрограмма «Спорт на селе»	50 522 109,77	92,6
Основное мероприятие «Создание объектов спортивной инфраструктуры и их благоустройство»	14 244 526,45	92,1
Мероприятия в области развития физической культуры и массового спорта	14 244 526,45	92,1
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	14 244 526,45	92,1
Основное мероприятие «Региональный проект «Спорт – норма жизни»	36 277 583,32	94,5
Мероприятия в области развития физической культуры и массового спорта на приобретение мобильных зданий мини спортивных комплексов и лыжных баз	35 914 807,49	94,3
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	35 914 807,49	94,3
Мероприятия в области развития физической культуры и массового спорта на приобретение мобильных зданий мини спортивных комплексов и лыжных баз	362 775,83	100
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	362 775,83	100