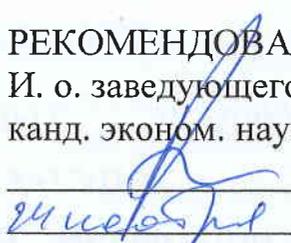


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра государственного и муниципального управления

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК
И. о. заведующего кафедрой
канд. эконом. наук


А.В. Любаненко
24 ноября 2022 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

**«ЗЕЛЕНЬЕ» ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ КАК ИНСТРУМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

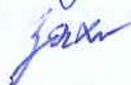
38.04.04 Государственное и муниципальное управление
Магистерская программа «Управление государственным заказом и
антимонопольное регулирование»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения



Кириченко Дарья Анатольевна

Научный руководитель
канд. философ. наук, доцент



Захарова Ольга Владимировна

Рецензент
Руководитель Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Тюменской области



Веретенников Игорь Валерьевич

Тюмень
2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ «ЗЕЛЁНЫХ» ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК.....	9
1.1. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ «ЗЕЛЁНЫХ» ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК.....	9
1.2. ОПЫТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СТАНОВЛЕНИЕ «ЗЕЛЕННЫХ» ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК.....	20
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ БАРЬЕРОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ «ЗЕЛЁНЫХ» ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ.....	27
2.1. МЕТА-АНАЛИЗ БАРЬЕРОВ «ЗЕЛЁНЫХ» ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ.....	27
2.2. ЭКСПЕРНЫЙ ОПРОС НА ЗНАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ «ЗЕЛЁНЫХ» ЗАКУПОК СРЕДИ УЧАСТНИКОВ ПРОЦЕССА ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	32
2.3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ «ЗЕЛЁНЫХ» ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	39
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	43
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	47
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО	

СОЮЗА.....	63
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. 13 СФЕР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПРИ «ЗЕЛЕННОЙ» СДЕЛКИ.....	69
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС.....	73

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

ВКР- выпускная квалификационная работа

ГОСТ – государственный общесоюзный стандарт

ГЗ - Государственные закупки

ГЗЗ - Государственные «зеленые» закупки

ЕС - Европейский Союз

НК - Налоговый кодекс

ООН - Организация Объединенных Наций

ОЭСР - Организация Экономического Сотрудничества и Развития

РФ - Российская Федерация

США - Соединенные Штаты Америки

ФЗ - Федеральный закон

ЮНЕП - программа ООН по окружающей среде

WWF - World Wildlife Fund (Всемирный фонд природы)

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность. На сегодняшний день тема экологии в значительной степени волнует человечество. С появлением промышленности в 19 веке (металлургии, целлюлозных комбинатов, легкой промышленности, добычи полезных ископаемых), экологический фактор мало кого волновал. На сегодняшний день мы получаем «плоды» не учтенных экологических последствий развития промышленности таких как, загрязнение почвы, воды, вырубка лесов, увеличение эмиссии парниковых газов. Главный вопрос как повысить уровень экологической культуры ведения хозяйственной деятельности не только среди населения, но и закрепить на государственном, законодательном уровнях. Мы предлагаем рассмотреть в качестве такого способа государственную систему закупок. За 2020 год общая сумма размещенных планов-графиков в разделе субъектов РФ (за период 2020г) составила 13 353 63 миллиарда рублей [Единая информационная система]. Это значит, что закупки как механизм работает в должном уровне и может быть использован для развития «зеленых» закупок как со стороны экономической, так и с экологической. Мировой опыт «зеленых» государственных закупок появился в конце 90-х годов в Европе [Государственные «зеленые» закупки: опыт правового регулирования и предложения по внедрению в России., с. 64]. Основным толчком послужила, в первую очередь, плохая экологическая обстановка, которая негативно сказывалась на здоровье населения, а также то, что страны «Зеленой семерки» такие как Австрия, Дания, Финляндия, Германия, Голландия, Швеция и Великобритания расположены на относительно небольших территориях, тем самым они остро ощущают нехватку изменений, в первую очередь на законодательном уровне, для улучшения экологической обстановки.

1992 году состоялась конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. Данная конференция проходила на уровне глав и правительства государств ООН по окружающей среде и развитию, которая констатировала, что человечество ждет катастрофа экологического и социально-

экономического характеров, если они будут оставаться на том же уровне развития. В связи с этим была провозглашена необходимость перехода к устойчивому развитию. Устойчивое развитие будет сохранять баланс между потребностями человека и экологией [Коптюг В.А. с. 5]. В 1995 году страны G7 ввели в государственную систему заказа, в значительной степени основанную на закупке продукции и услуг, которые в меньшей степени имели негативное влияние на воздействие окружающей среды. «Зеленые» закупки широко используются на сегодняшний день в Европе. При анализе данных на начало 2022 года, они составляли в среднем 12% валового внутреннего продукта в странах ОЭСР и до 30% ВВП во многих развивающихся странах [Sustainable Public Procurement]

Степень научной разработанности проблемы. На данный момент тема «зелёных» государственных закупок широко анонсируется в развитых странах, таких как Китай, Европейский союз, Япония, Бразилия и т. д. В иностранной научной литературе широко используется данная тема, для обсуждения барьеров, решения преодоления трудностей, однако в Российской Федерации, несмотря на большое количество научно обоснованных доводов и степени важности государственных «зелёных» закупок, наблюдаются множественные барьеры, на пути становления государственных «зеленых» закупок.

Научная проблема. Научная проблема заключается в том, что государственные «зелёные» закупки, имея свое научное, экономическое, социально значимое обоснование в виде научных исследований, статей, сохраняют «рекомендательный» статус среди государственных закупок. Так же отсутствует единая система экологических маркировок, что позволило бы поставщикам применять их в производстве своих товаров.

Объект исследования - общественные отношения, которые складываются в сфере государственных закупок в Российской Федерации.

Предмет исследования – опыт по внедрению «зелёных» закупок как вида государственных закупок, направленных на экологизацию общественного развития.

Цель исследования - оценить возможности и предложить способы развития «зелёных» государственных закупок в Российской Федерации.

Задачи исследования. К задачам исследования относятся: 1. Изучить и проанализировать опыт Европейского Союза, при внедрении государственных «зелёных» закупок, в том числе государственных программ для поддержки «зелёной» экономики; 2. Проанализировать ситуацию государственных «зелёных» закупок в Российской Федерации; 3. Основываясь на Российской научной литературе выявить существующие барьеры государственных «зелёных» закупок в Российской Федерации и ЕС, найти пути преодоления барьеров; 4. Провести экспертное исследование в виде опроса всех участников проведения государственных закупок, для оценки значимости на данный момент государственных «зелёных» закупок в Российской Федерации; 5. Выявить основные перспективы развития государственных «зелёных» закупок в Российской Федерации; 6. Внести свои предложения по эффективному внедрению государственных «зелёных» закупок.

Методы исследования. К методам исследования данной работы можно отнести как мета-анализы барьеров как со стороны Европейского Союза, так и Российской Федерации. В ходе проведения экспертного исследования, был использован метод экспертного опроса. При анализе барьеров был использован систематический, аналитический метод.

База исследования. При написании данной работы, я использовала научные электронные библиотеки такие как, Elibrary.ru, Cyberleninka.ru, так же официальные сайты Министерств Российской Федерации. Конституцией Российской Федерации, официальным сайтом правительства Европейского Союза.

Апробация. Кириченко Д. А. «Государственные «зелёные» закупки как путь к устойчивому развитию Российской Федерации» (доклад)// Онлайн конференция для студентов «Фундаментальная наука для устойчивого развития регионов». Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова при поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. Секция «Научные исследования для социально-экономического развития регионов».

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ «ЗЕЛЁНЫХ» ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

1.1 ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ «ЗЕЛЁНЫХ» ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

В данном параграфе я рассмотрю теоретические и правовые аспекты «зелёных» государственных закупок (далее ГЗЗ), на примере пути их становления, разберу для чего их подняли на государственный уровень, изложу их концепцию, чего можно добиться с помощью ГЗЗ, и какие барьеры были на пути становления ГЗЗ в самом начале.

Истоки ГЗЗ начались еще в 1987 году на Всемирной комиссии ООН по окружающей среде и развитию. В докладе главы комиссии Гру Хардема Брундтланда впервые было предложено понятие «устойчивое развитие» под которым следует понимать, схему движения вперед, при которой достигается полное насыщение и удовлетворение жизненных ценностей поколения, без лишения такой возможности будущего поколения [Доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развитию, с 15.]. Более современное понятия устойчивого развитие предлагает Левина Е. И., она рассматривает устойчивое развитие как процесс изменений, в котором употребление природных ресурсов страны, научный процесс, разработка инновационных инвестиций, развитие личности человека, тесно переплетающиеся друг с другом процессы, которые в своем роде укрепляют сегодняшний и будущий потенциал [Левина Е.И. стр.113]. Для стремительного выхода в «устойчивое развитие» были приняты шаги, каждый из которых выполнял свою роль и функцию. Одним из первых шагов было определено как «зелёные» закупки, так как государственные закупки являются важным инструментом в экономике (примерно от 15-30% ВВП в разных странах Европы), поэтому было решено, в первую очередь на «Повестке дня 21 века» (международная конференция ООН в 1992г, в Рио-де-Жанейро)[Повестка дня на XXI век. Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, с. 3], и в «Плане действий»

[План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, с.139], было решено, что основным и первоначальным этапам к устойчивому развитию государств, будет внедрение «зелёных» закупок, в системе государственного заказа, таким образом, данное введение, позволит поддержать экономику и экологию в едином секторе (для экономики, это безусловное развитие, поддержка малого и среднего бизнеса, для экологии, сохранение и восстановление природы). ГЗЗ были признаны как одно из наиболее приемлемых средств для достижения результатов перехода к устойчивости, и стабильному переходу к «зелёной» экономики, в ходе переговоров на XIX «Сессии Комиссии по Устойчивому Развитию» , а затем в отчете ЮНЕП [Руководство по внедрению Устойчивых государственных закупок, с. 9]. Так большинство бюджетных денежных средств, расходуются на обеспечение государственных нужд, было принято решение, регламентировать ГЗ с учетом «зелёных» критериев, чтобы ГЗЗ были сформированы на государственном (законодательном) уровне, что в последующем будет инструментом для создания инноваций и разработкой новых продуктов и технологий с улучшенной экологической эффективностью.

Большинство Европейских стран в ходе принятия ГЗЗ на законодательном уровне столкнулись с рядом проблем, или их называют барьерами [Декларация зеленого роста // Совещание Совета ОЭСР на уровне министров. Париж. 2009.]:

- Отсутствие заинтересованности руководителей во внедрении «зелёных» закупок, связанная с незнакомостью особенностей ГЗЗ;
- Отсутствие правового регулирования;
- Слабые обязательства поставщиков (вызванные отсутствием правовым регулированием);
- Специфичные производственные ограничения;
- Отсутствие стимулов для реализации зеленых проектов;

- Отсутствие достаточного количества поставщиков партнеров;
- Не соблюдение экологического законодательства;
- Отсутствует зеленая маркировка для товаров;
- Более высокая стоимость товаров и услуг;
- Отсутствие конкурентной среды.

На основании выявленных барьеров, которые препятствуют успешной реализации ГЗЗ, государство выявило 3 первостепенных принципа, которые должны соблюдаться [Европейский Союз, Директива 2011/65/ЕС (Directive 2011/65/EC RoHS)]:

1 принцип: обеспечение конкурентной среды;

2 принцип: предотвратить коррупцию в системе государственного заказа;

3 принцип: развивать добросовестную конкуренцию.

Эти принципы по программе «зелёных» государственных закупок должны быть приведены в соответствие с принятой в ЕС директиве RoHS по ограничению содержания вредных веществ (Restriction of Hazardous Substances Directive) и регламентом CL [Европейский Союз Директива 2011/65/ЕС (Directive 2011/65/EC RoHS)].

В Директиве 2004/17/ЕС Европейского Парламента и Совета от 31 марта 2004 г [Директива 2004/17/ЕС Европейского Парламента и Совета от 31 марта 2004 г] Европейский парламент утвердил ряд основных понятий и критериев для ГЗЗ, основание было то ,что разные европейские страны, относят разные понятия в ГЗЗ, так как единого определения и стандартов сертификации товаров и услуг нет, единые требованиям с сертификациям и стандартом «зеленой» продукции.

При «стабильной работе» ГЗЗ, ОЭРС (организация по экономическому сотрудничеству и развитию), выявила положительную динамику развития ГЗЗ,

но при этом отметила новые «проблемы», которые нужно учесть при использовании ГЗЗ [Липина С.А., Сметанина Т.П., и др. стр.15] :

- стоимость экологически чистых продуктов выше;
- информации о таких продуктах и услугах явно недостаточно;
- недостаточно стимулов для осуществления «зеленых» проектов;
- партнеры-поставщики отсутствуют в достаточном количестве.

Внедрение ГЗЗ на государственном уровне и при соблюдении всех требований к ГЗЗ, были выделены положительные тенденции к устойчивой политике, так же положительную динамику со стороны общества. При отчете 30 ноября 2011 года [Collection of statistical information on Green Public Procurement (GPP) in the EU] указано, что при внедрении ГЗЗ экономия бюджетных средств составила 3% на закупку экологичных моющих средств по сравнению с 2006г. Экономия достигалась за счет снижения стоимости товаров жизненного цикла, это можно отнести к группе положительных сторон ГЗЗ к снижению затрат и экономии бюджетных средств. Вторую положительную тенденцию выявил кандидаты наук Ионел Бостон (Ionel Bostan) в соавторстве Теодоры Роман (Teodora ROMAN), сотрудниками Птисского Университета(University of Pitesti), они выявили , что основная негативная нагрузка на окружающую среду является выбросов CO₂. При внедрении ГЗЗ на законодательном уровне, были так же разработаны экологические маркировки. Эко маркировка на товаре означает ,что при использовании товара и его утилизации с эко маркировкой, негативное влияние на окружающую среду сводится к минимуму, например за 1 год ГЗЗ были закуплены для нужд государства моющие средства с эко маркировкой, тем самым при использовании этих моющих средств выброс CO₂ снизился на 43%, если сравнивать с обычными моющими средствами [Ionel BOSTAN ,Teodora ROMAN, / ECONOMIC AND ENVIRONMENTAL IMPLICATIONS DETERMINED BY THE IMPLEMENTATION OF THE NEW PRINCIPLES AND NORMS REGARD IN

GREEN PUBLIC PROCUREMENT (GPP)], это можно отнести к положительной тенденции такой как, снижения негативной нагрузки на окружающую среду. К третьей группе положительных тенденций «Государство стимулирует производство инноваций и повышение качества выпускаемой продукции.» Положительную тенденцию выявило Федеральное правительство США. Правительство США обязало все административные учреждения, перейти на энергоэффективную технику, сертифицированную Energy Star, после этого государство не только простимулировало инновационную отрасль, но и рынок спроса и предложений улучшился в лучшую сторону [Российское экологическое сообщество. / Государственные «Зелёные» закупки]. К четвертой группе положительных тенденций «Повышение уровня компетенции персонала.» К данной группе можно отнести анализ данных, который сформировала Европейская Комиссия (European Commission). При внедрении ГЗЗ как со стороны государственных служащих, так и со стороны представителей бизнеса и как результат население, повысился уровень знания и понимания экологических критериев. Население стало вести более экологичный образ жизни, предпочитают ездить на велосипеде, чем на машине, а также сортировать мусор. [European Commission/ Green Public Procurement/]. В настоящее время ЕС движется к полному устойчивому развитию, что подтверждает его политическое-экологическая программа «зелёная сделка» [WOOKON EU-Central Asia Cooperation on Water – Climate Change]. Пакет мер «зелёная сделка» был предоставлен в декабре 2019 года Европейской комиссией ЕС. Пакет мер был разработан для создания Европейского экологического союза. для того чтобы:

1. преобразовать структуру энергетических систем ЕС;
2. трансформация экономики и усиление борьбы с изменением климата;
3. вывод ЕС на конкурентный рынок.

Зеленая сделка затрагивает 13 сфер деятельности ЕС (Приложение 2):

- 1 сфера. Сельское хозяйство.
- 2 сфера. Качество воздуха.
- 3 сфера. Химические вещества.
- 4 сфера. Экономика замкнутого цикла и отходы.
- 5 сфера. Изменение климата.
- 6 сфера. Контроль за промышленным загрязнением.
- 7 сфера. Морская и прибрежная среда.
- 8 сфера. Природа и биоразнообразие.
- 9 сфера. Шум.
- 10 сфера. Транспорт.
- 11 сфера. Управление водными ресурсами.
- 12 сфера. Устойчивое финансирование.
- 13 сфера. Горизонтальное законодательство.

Нормативная – правовая база ГЗЗ в основном закладывается начиная с 2000 годов [Outline of the Community (European Union) legislation about Green public procurement.], и базируется на двух основных Директивах Европейского Союза:

- 1) Директива 2004/18/CE, согласно данной Директива осуществляет координацию заключения договоров на общественные работы, и на оказание государственных услуг. Директива объясняет как именно государственные заказчики могут содействовать сохранению окружающей среды и содействовать становлению к устойчивому развитию ЕС. [Directive 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council of 31 March 2004 On the Coordination of Procedures for the Award of Public Works Contracts, Public Supply Contracts and Public Service Contracts.]

2) Директива 2004/17/СЕ, данная Директива регулирует процедуры самих закупок [Directive 2004/17/EC of the European Parliament and of the Council of 31 March 2004 On the Coordination of Procedures for the Award of Public Works Contracts, Public Supply Contracts and Public Service Contracts.].

Принципы заключения государственных контрактов рассмотрим в схеме 1.

Схема 1 Принципы заключения контрактов; Источник автор



ГЗЗ в ЕС основываются на согласовании спроса и предложения, услуг и работ за который отвечает государственный сектор. Соотношение цены=качество, является ключевым фактором, потому что обеспечивает соответствующую конкуренцию и соблюдение норм ЕС в национальном законодательстве. Наиболее из значимых принципов является принцип недискриминации, т. е. заказчик обязан предоставить равный доступ к контракту для всех стран с эквивалентными правам ЕС. Принцип равного обращения обозначает одинаковое обращение ко всем заказчикам. Принцип прозрачности дает возможность открытой информации о предстоящем тендере, для

обеспечения равной подготовки к предстоящему тендеру. Экологические требования так же включают специфичные требования к подготовке к тендеру.

Комиссия Европейского парламента 2008 году направила сообщение Европейскому экономическому и социальному комитету и комитету регионов, к котором четко указала сферы применения ГЗЗ [European Union regulation| European Encyclopedia of law]:

- Строительство;
- Услуги питания и общественное питание;
- Транспорт;
- Энергетика;
- Офисная техника и компьютеры;
- Одежда и другие текстильные изделия;
- Мебель;
- Чистящие средства и услуги;
- Оборудование, используемое в секторе здравоохранения.

16 июля 2008 года Европейская комиссия выпустила «Учебное пособие» [European Union regulation| European Encyclopedia of law] в которых был разработан предварительный набор критериев для услуг и продуктов в выбранные наиболее значимые сферы применения ГЗЗ. Так же Европейская комиссия разделила ГЗЗ на 2 секции:

1) Основные критерия (the core criteria) – упрощенные значимые критерии для ГЗЗ, которые заключаются в эко критериях. Они направлены на сведения к минимальным расходам для компании, которые должны соответствовать критериям государственных органов.

2) Всеобъемлющие критерия (comprehensive criteria) – учитывают больше аспектов или основные на более высоком уровне экологических показателей для использования органов власти, которые идут в продвижении экологическому движению.

Так же 2010 году [European Union regulation| European Encyclopedia of law] были выявлены «оценки» и способ мониторинга ГЗЗ. Для мониторинга были выделены 2 способа:

- Количественный показатель – для оценки прогресса ГЗЗ;
- Ориентированный показатель – позволяет оценить экологические и финансовые цели.

Первая Экологическая политика ЕС началась в 1973 году [Официальный сайт Европейского союза] (Приложение 1), и продолжается до сегодняшнего времени. С каждым годом ЕС сталкивался со множественными барьерами, которые стояли на пути к «Устойчивому развитию», и благодаря решению барьеров мы можем наблюдать какие сферы изменились в ЕС при помощи ГЗЗ:

Сохранение окружающей среды:

- запуск вторичной переработки отходов питания, переработка одежды, вторичное использование отходов (Стекло/пластик/ резиновые изделия);
- уменьшение использование нефтепродуктов;
- сбор отдельного мусора;
- уменьшения использования бумажной макулатуры (переработка имеющейся).

Повышения качества и уровня жизни населения:

- Использование экологичных материалов для постройки/ремонта зданий /домов;
- Использование энергосберегающих приборов;

- Использование средств для дома и офиса с товарами прошедшие эко сертификаты;
- Повышения качества продуктов питания.

Снижение затрат на покупку и эксплуатацию товаров и услуг:

- Экономия ресурсов государства;
- Добросовестные поставщики;
- Экономия бюджетных средств при долгом использовании товаров.

Развитие малого и среднего бизнеса:

- Новые возможности для расширения малого и среднего бизнеса;
- Поддержка государства;
- Стимулирование инноваций.

Создание экологически безопасных товаров:

- Использование не токсичных товаров;
- Не наносит вред здоровью, и окружающей среде;
- Сокращение использование природных ресурсов.

Обеспечение устойчивого развития государства с помощью ГЗЗ:

- Улучшение экологической обстановки в стране;
- Развитие малого и среднего бизнеса;
- Выполнение социальной ответственности.

На сегодняшний день все страны Европейского Союза стремятся к новым, инновационным моделям управления ресурсами страны, которые бережно относятся к людям и окружающей среде, тем самым создавая нормативно- правовое обеспечение, для эффективного управления страны. ГЗЗ играют значительно важную роль для реализации пути не только к «устойчивому

развитию», но и обеспечение экологической безопасности на национальном уровне.

ГЛАВА 1. ТЕОРИТИЧЕСКИЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ В «ЗЕЛЁНЫХ» ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ

1.2. ОПЫТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СТАНОВЛЕНИЕ «ЗЕЛЁНЫХ» ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

В данном параграфе я разберу я теоретические и правовые аспекты «зелёных» государственных закупок Российской Федерации. Путь становления ГЗЗ в РФ.

Существуют множество понятий определения государственных закупок. С экономической точки зрения, Яковлев А.А., Аллилуева О.Г. и др. определяет государственные закупки как часть произведенных товаров, работ, услуг закупаемых за счет доходов и расходов государственного бюджета путем реализации оптимального размещения собственных ресурсов [Яковлев А.А., Аллилуева О.Г. стр. 88]. Со стороны макроэкономики определение дает Шувалов С.С и Никифорова Л.В. – эффективный процесс перераспределения бюджетных денежных средств, для удовлетворения общественных потребностей [Шувалов С.С. Никифорова Л.В. стр. 45]. Официальное определение государственных закупок описано в Федеральном законе о контрактной системе № 44 от 5.04.2013г, №223 от 18.07.11г.в Российской Федерации государственные закупки – основной способ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд. [Консультант плюс- официальный сайт].

Шешукова отмечает, что основное развитие контрактной системе в России на начало 1990-х годов, и заключалось оно в добровольной системе заключение контрактов между поставщиками и государственными заказчиками [Шешукова Т.Г. стр. 520]. Начиная с 1990 Правительство РФ начало активно формировать единый подход к контрактной системе. За данный период времени, (с 1990г до 2022г) были приняты:

- создана информационная прозрачность;

- создан регламент внедрения закупок;
- создана нормативно-правовая система для обеспечения государственных закупок;
- созданы основные положения контроля за экономическими расходами бюджетных средств.

В РФ существуют на сегодняшний день два Федеральных закона, которые регламентируют государственные закупки:

- Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». [ФЗ №44].
- Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [ФЗ № 223].

В Российской Федерации отсутствует понятие «зелёных» государственных закупок, но в №44-ФЗ входит пункт 32.3. об экологических критериях [44 -ФЗ ст.32.3.]:

- соответствие экологическим нормам;
- наличие сертификата экологического менеджмента (ISO 14001).
- понятие «жизненного цикла».

Необходимость развития ГЗЗ в России получила свое применение в поручениях Президента подписанных в начала 2010-х годов. Но они не дали никакого результата.

В 2010 году по результатам заседания президиума Государственного совета было дано поручение «представить предложения о включении экологических параметров в конкурсную документацию при размещении заказов поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а также о предоставлении

преимуществ при прочих равных условиях товарам и услугам, имеющим документ добровольной экологической сертификации, признанной на международном уровне». Но никаких шагов предпринято не было. В 2013 году Правительством РФ было издано 2 поручения по обеспечению учета экологических требований, как в закупках для 44 ФЗ, так и по 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Положениями Закона № 44-ФЗ обеспечена возможность установления экологических требований при закупках. Для оценки заявок и окончательных предложений поставщиков заказчик может использовать экологические критерий соответствия объекта закупки экологическим характеристикам. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 32 Закона № 44-ФЗ, для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в извещении и документации устанавливает качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки. Понятие экологических характеристик для целей госзакупок не определено. Однако в законодательстве о контрактной системе не определены также и понятия качественных и функциональных характеристик, а также понятия товаров, работ и услуг для целей госзакупок, что, однако, не мешает применять соответствующие нормы, содержащие указанные понятия (ст. 3 Закона № 44-ФЗ). Не определено и понятие нужды, являющееся ключевым для операционной деятельности по снабжению. Указанные правовые пробелы не стали непреодолимым препятствием для применения Закона № 44-ФЗ. При этом, в силу новизны экологического тезауруса, правовое определение понятия экологических характеристик было бы полезным. Однако даже в пределах действующей системы определений, нормы п. 3 ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ дают возможность принятия экологически ответственных решений в системе госзакупок, но только при условии, что в рамках законодательства о техническом регулировании уже сформированы необходимые обязательные требования или добровольные стандарты. Заказчик может руководствоваться приказом Росстандарта от 28 декабря 2016 года № 2024 «Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих

обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов» и «Порядком ведения перечней правовых актов и их отдельных частей (положений).

Основываясь на 44 ФЗ, 223ФЗ возможность реализации «Зеленых» государственных закупок не совсем возможен, так как использование экологических требований в закупаемой продукции не сформирован на законодательном уровне. В настоящий момент в РФ способ определением на окружающую среду относится эко маркировки. Поддубный А.П. и Терешина М.В. поясняют, что включение экологические требования в 44ФЗ позволит расширить перечень требований к договору между государственным заказчиком и поставщиков. [Поддубный А.П., Терешина М.В. стр. 674].

Птичников А.В. Булгакова В.А. в своей разработке научно обоснованных предложений по экологических, выделили список компаний с инициативными «Зелеными» государственными закупками [Птичников А.В. Булгаков В.А. стр. стр. 123]:

- ОАО «НИИМЭ и Микрон» внедрили систему энергетического менеджмента в соответствии ИСО 5001;
- «Сплат Глобал», «Таркет» использовали в своих произведенных товаров бытовой химии эко маркировку 1 типа «Листок жизни», так же внедрили двухступенчатую биологическую очистку стоков для предприятия «Органик Фармасьютикал».

В России экологические обязательные стандарты не имеют законодательную силу, в данный момент они носят более рекомендательный характер. Эко маркировка 1 типа на сегодняшний день является основным инструментов ГЗЗ в России, ее стандарты могут быть использованы в

экологических критериях, и описаны в техническом задании тендера [Ответственные закупки: теперь зеленые]. Сравним в чем заключается «сложность» «Зеленых» критериев в закупках (Схема 2,3)

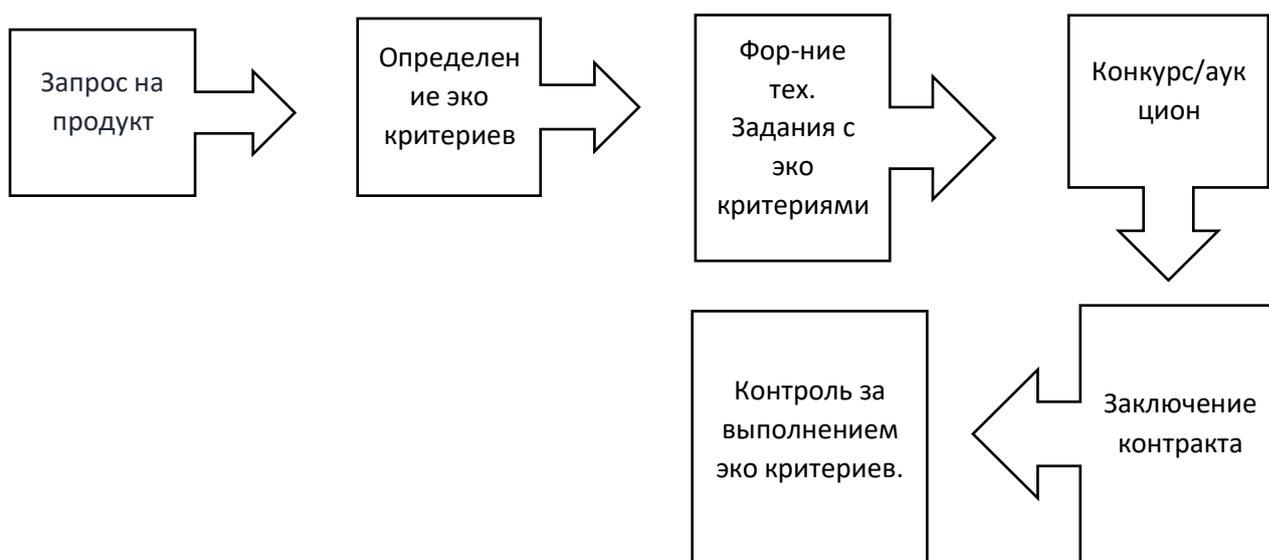
Схема 2, Процедура государственной закупки; Источник автор

Процедура государственной закупки:



Схема 3, Процедура «зелёной» закупки; Источник автор

Процедура «зелёной» закупки:



По данным схемам наглядно видно, что ГЗЗ намного сложнее, чем ГЗ, но не должно быть решающим фактором в принятии ГЗЗ на законодательном уровне. В РФ есть примеры, где использование ГЗЗ успешно реализовали себя, и зарекомендовали себя с положительной стороны.

В 2018 году были утверждены программы и инициативы РУСЛОМ по экологии [Реализация зеленой экономики]:

- Работа по повышению нормативов утилизации (реализация РОП) совместно с Минпромторгом, ОНФ и профильными союзами;

- Работа по расчету новых ставок экологического сбора по запросу Минприроды;
- База данных «Утилизация транспортных средств» актуализирована в соответствии с изменениями нормативной базы и интегрирована на обновленный сайт СРО;
- Разработан проект интеграции электронного сервиса «Такси для мусора», банковского сервиса для безналичных расчетов за вторсырье с применением блокчейн.

12 июля 2022года Правительство Российской Федерации приняло постановление, утвердившее особенности описания отдельных видов товаров для государственных и муниципальных закупок, для которых предъявляются экологические требования. Проект документа разрабатывался совместно с Российским экологическим оператором [информационный портал Ведомости.ру].

Проанализировав выше написанное, хочется сделать заключение. Россия только на пороге к ГЗЗ. В настоящее время для России очень актуальная задача создания «зеленой» закупочной деятельности. Правительство должно поддержать ГЗЗ на политическом уровне. По мнению исследователей, Алиевой Т. Е. и Сметаниной Т.П. на данном этапе в России образовались барьеры, которые в первую очередь нужно преодолеть [Алиева Т.Е. Сметанина Т.П. стр. 74]:

- нет законодательной базы;
- нет классификации экологических маркировок;
- продукты, имеющие на данный момент в РФ с эко маркировкой 1 типа, стоимость данных продуктов намного выше;
- не достаточность конкурентной среды.

Преодолев барьеры РФ сможет выйти на новый уровень, повысить уровень жизни населения, повысить качество жизни, сохранение окружающей среды.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ БАРЬЕРОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ «ЗЕЛЕННЫХ» ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

2.1. МЕТА-АНАЛИЗ БАРЬЕРОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ «ЗЕЛЕННЫХ» ЗАКУПОК ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗЕ

В данном параграфе я разберу понятие мета-анализа, обосную, почему я выбрала этот способ анализа барьеров ЕС, так же сравню барьеры, которые возникли в ЕС при введении ГЗЗ, и внедрение ГЗЗ в РФ.

Мета-анализ – это исследовательский инструмент, который объединяет несколько групп данных, полученных в научных исследованиях. Цель мета-анализа состоит в том, чтобы создать статистические подходы для получения объединенной объективной информации [Wikipedia the free Encyclopaedia официальный сайт]. Таким образом я проанализировал научные статьи, которые обосновывали барьеры возникавшие в самом начале ГЗЗ в ЕС, разделила их на тематические группы, это позволило, во-первых, обработать научные статьи для более качественного извлечения информации о барьерах, во-вторых, выявить схожие барьеры, которые описывают авторы научных статей основываясь на разных примерах и доводах. В результате их стало возможным объединить в тематические группы для выявления проблемы возникновения барьеров ГЗЗ.

Были проанализированы научные статьи, связанные непосредственно с барьерами ГЗЗ в ЕС, и разделены их на три тематические группы, такие как 1) Экономические, 2) Политические, 3) Социальные. (Таблица 1)

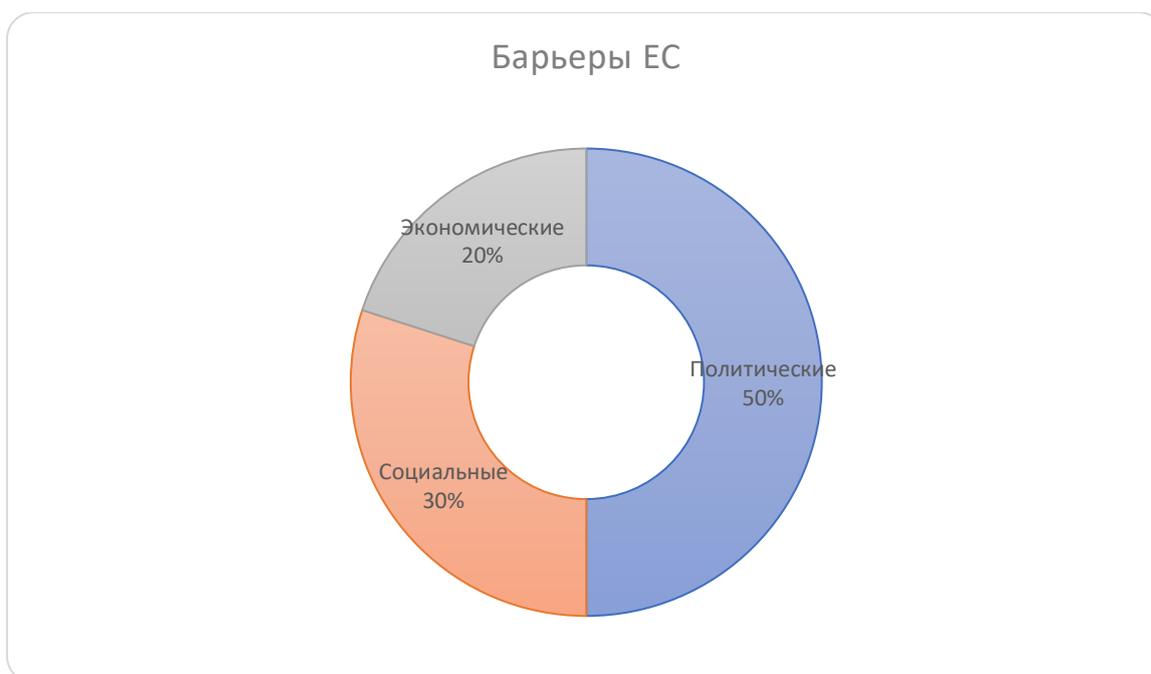
Таблица 1 Тематические группы барьеров; Источник: автор

Экономические барьеры	Политические барьеры	Социальные барьеры
Более высокая стоимость товаров и услуг [Декларация зелёного роста//Совещание Совета	Отсутствие механизмов соблюдения регулирования ГЗЗ [Hall, P., Löfgren, K. and Peters, G. 2016 p.467]	Отсутствие достаточной квалификации у сотрудников, занимающихся

ОЭСР на уровне министров. Париж 2009г.]		государственным заказом [Green Public-Procurement Final. 2019, стр. 20]
Отсутствие стимулирования инновационных «зелёных» технологий [Green Public-Procurement Final. 2019, стр. 20]	Отсутствие политической воли [Декларация зелёного роста//Совещание Совета ОЭСР на уровне министров. Париж 2009г.]	Отсутствие всеобщей информации о важности ГЗЗ [Hall, P., Löfgren, K. and Peters, G. 2016 p.467]
	Отсутствие экологических показателей [Green Public-Procurement Final. 2019, стр. 20]	Отсутствие информации и профессиональной подготовки [SYMBI and FUNDECYT 2017]
	Не соблюдение рекомендательного подхода к «зелёным» закупкам [European Court of Auditors 2014]	
	Отсутствие конкуренции [Green Public-Procurement Final. 2019, стр. 20]	

Экономические барьеры связаны с ценообразованием экологически чистых продуктов, тем самым уровням цен эко товаров, если сравнивать с аналогичными продуктами или услугой. Политические рассмотрены как барьеры, связанные с недостатками нормативно-правовых актах законодательства. Социальные барьеры описывают различные проблемы в понимании «зеленых» закупок как со стороны потребителей, так же со стороны поставщиков. Если взять 100% все барьеры и разделить на 3 показателя, мы получим диаграмму (Схема 3). Мы можем наглядно увидеть, что политические барьеры имели самую большую долю, среди остальных.

Схема №3 Тематические группы барьеров ЕС; Источник автор



Для эффективного устранения данных барьеров ЕС создало стратегию совершенствования государственных закупок, в нее входит [Communication from the Commission to the Institutions, 2017]:

1. Обширное включение в ГЗ таких критериев как социально значимые и зеленые.
2. Разработка систем компетенций для специалистов по государственному заказу.
3. Всеобщий доступ для малого и среднего предпринимательства.
4. Использование цифровых ресурсов, для открытости и максимальной прозрачности проведения государственных закупок.
5. Расширения сотрудничества между всем ЕС.

По данным научного исследования, проводимым в Брюсселе, авторы [Caideria S, Vonsmann S, Vakogianni, 2017] отмечают, что после того, как через государственные закупки, начали включать «зеленые» критерии в области поставки питания для школьных учреждений, и в закупках стали участвовать представители малого (фермерского) предпринимательства, то улучшилось не только качество предоставляемой услуги, но и это стало началом развитию

фермерских ферм, внедрению здорового питания, обширного интереса к «зеленым» продуктам.

Несмотря на то, что на сегодняшний 2022 год программа ГЗЗ активно и широко применяется во всех сферах Европейского Союза, государства помогают дальнейшему использованию ГЗЗ для расширения «зеленого» образа жизни, и приобретению экологически чистых товаров и продуктов питания. Так, например, в Германии с 2006 года существует программа «Biostadt Munchen» (Органический город Мюнхен) [Bioscity Munich оф. Сайт] цель которой внедрение экологических чистых продуктов питания в школах, ресторанах и городских администрациях. По исследованию авторов Доенберга А. и Хорн П. [Doernberg A, Horn P, 2019.] данная программа позволила внедрить 100% фермерское, экологически чистое питание. Власти города, с целью компенсации более высокой стоимости органических продуктов (16,5% в сравнении с неорганической) разработала систему субсидирования предпринимателей (фермеров), которые используют для производства продукции экологические ингредиенты.

Для решения всех вышеперечисленных барьеров правительство ЕС использовало следующие инструменты:

1. «Углеродный сбор», создана в Канаде в 2018 году, для выполнения обязательств по Парижскому соглашению [Айлор. Б, Жильбер М. и др, 2020. Стр. 26].

2. Торговля квотами на выбросы. [Система торговли выбросами ЕС.]. Установление общего предельного значения выбросами парниковых газов.

3. «Зелёные» облигации. Облигации выпускаемые с целью обеспечения «зелёного» финансирования. [ЕС Commission]

4. «Зелёная» ипотека. Ипотека с более низкой ставкой, для покупателей домов с высокой энергоэффективностью. [ЕС Commission]

6. «Зелёные» автокредиты. Банки выдают ссуду с более низкой процентной ставкой, для покупки автомобиля с высокой топливной экологичностью. [ЕС Commission]

7. «Зелёное» кредитование. Европейский инвестиционный банк с 2015 годы выдает займы, предоставленные с целью производства/приобретения экологических товаров. [ЕС Commission]

8. Зелёное страхование. Страховые продукты, которые в свою очередь имеют дифференцируемые страховые взносы. [ЕС Commission].

Несмотря на то, что ЕС успешно выявила препятствующие барьеры и приняла необходимые меры в виде государственных программ способствующих решению данных барьеров, это не привело к мгновенному результату. Если учитывать, что ЕС активно начал применять государственные программы, субсидии для «зеленого» роста экономики с использованием ГЗЗ с 2008 года, а некоторые с 2015 года, и эффект от данных действий только на 2022 год начал действовать на 50% это прямо доказывает, что ГЗЗ имеет накопительным эффект.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ БАРЬЕРОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ «ЗЕЛЕННЫХ» ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

2.2. ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС НА ЗНАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ «ЗЕЛЁНЫХ» ЗАКУПОК СРЕДИ УЧАСТНИКОВ ПРОЦЕССА ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

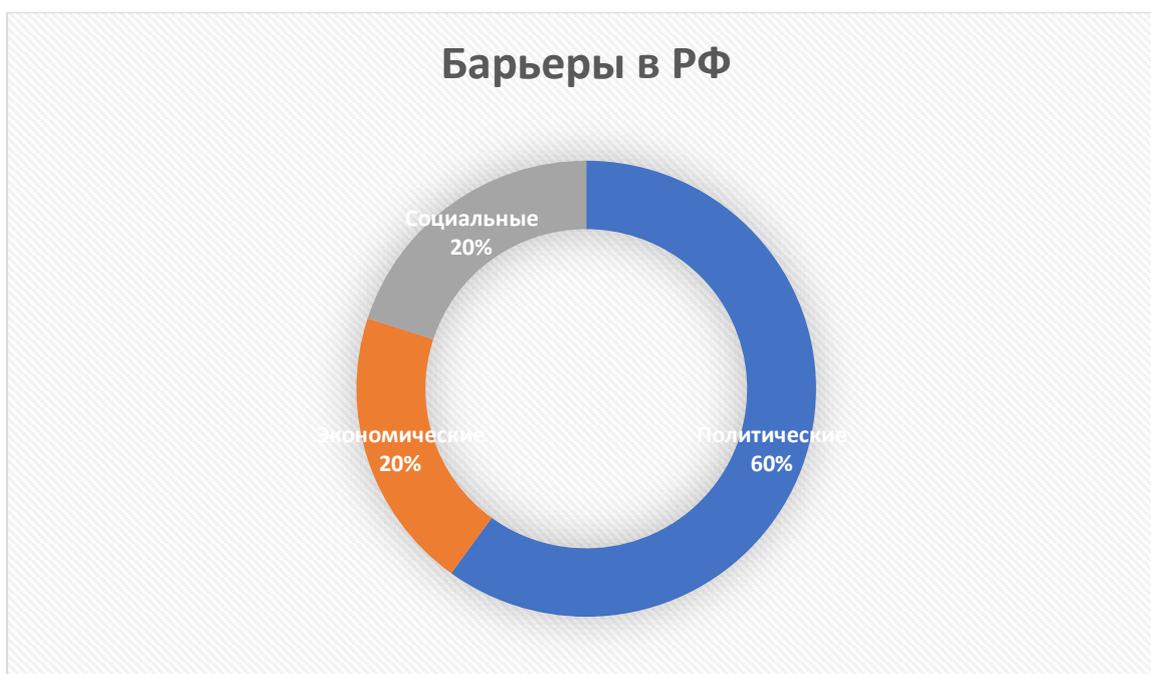
Так как Российская Федерация только на начальном пути становления ГЗЗ, барьеры с которыми она сталкивается на данный момент имеют огромное значение. Чтобы получить знание о существующих барьерах в развитии ГЗЗ, я применила метод экспертного опроса. При создании экспертного опроса, я решила в первую очередь провести мета-анализ российской научной литературы о барьерах ГЗЗ в РФ с использованием тематических групп, таких же как в мета-анализе барьеров ЕС: 1. Политические, 2. Социальные. 3. Экономические. для выявления препятствующих барьеров в становлении ГЗЗ в РФ. Таблица 2)

Таблица 2 Барьеры становления ГЗЗ в РФ; Источник автор

Экономические Барьеры	Политические Барьеры	Социальные Барьеры
Цена экологически чистых товаров выше. [Зубарева]	Отсутствие государственного стимулирования деятельности организаций, применяющих инновационные технологии, которые снижают негативное влияние на окружающую среду. [Шмелева М.В. 2018, стр. 165]	Недостаточно информации о пользе экологически чистых товаров. [Сметанина]
Нет конкурентной среды [Сметанина Т.П. стр. 74]	Отсутствие оценки влияния на окружающую среду, при проведении закупки	Отсутствие достаточных знаний у работников гос. заказа и поставщиков.

	[Шмелева М.В. 2018, стр. 165]	
	Соответствие «зеленых» технологий носит только рекомендательный характер [Лубсанова Н. 2020. стр. 230]	
	Отсутствие общепринятой экологической сертификации в РФ [Лубсанова Н. 2020. стр. 230]	
	Отсутствует система перехода к зеленой экономике [Мишулина С.В. 2017, стр.27]	
	Отсутствие политической поддержки [Шмелева М.В. ,стр. 166]	
	Отсутствие верифицированных данных об экологически приобретаемых продукции [Мишулина С.И. Бондаренко Т.И., 2019 г. 102.]	

Если визуализировать полученные данные, можно представить их в диаграмме (Схема 4 Барьеры ГЗЗ в РФ)

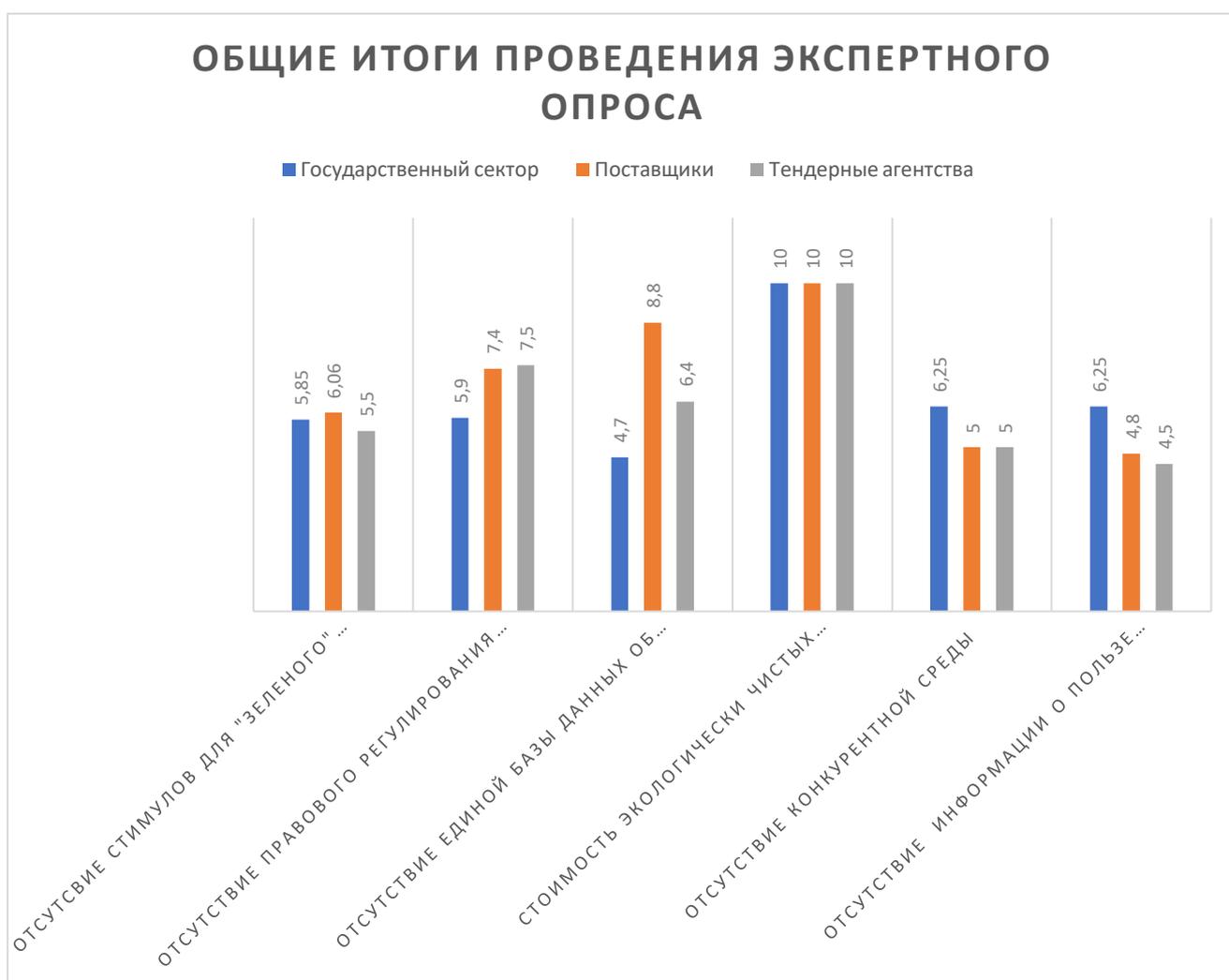


Тем самым мы можем проанализировать что, как и в ЕС, так и в РФ, политические барьеры, связанные с принятием нормативно-правовых актов, выходят на первое место. При решении политических барьеров, Россия может преодолеть основные препятствия на пути к устойчивому развитию.

Полученные в результате мета-анализа данные были использованы при создании опроса для экспертов в области государственных закупок (Приложение 3). Были затронуты многие барьеры препятствующие успешному внедрению ГЗЗ в РФ. Вопросы были разделены на три группы: Политические, Экономические, Социальные. Так же я разделила всех участников процесса государственных закупок: 1. Участники со стороны управления государственного муниципального заказа; 2. Участники-поставщики, которые непосредственно участвуют в государственных закупках по 44 ФЗ; 3. Участники-посредники между организаторами закупки и поставщиками (тендерные агентства). Опрос был отправлен по электронной почте, с предварительного согласия по телефону. В экспертном опросе участвовали эксперты-специалисты со стороны государства в количестве 15 человек, со стороны поставщиков - 15 человек, и со стороны тендерных агентств - 15 человек. Им было предложено

провести оценки всем барьерам по шкале от 1 до 10 (где 1 это не значительные барьеры, 10 - очень значительные барьеры). Для оценки результата я взяла среднее число от всей шкалы (Диаграмма 1. Общие итоги проведения экспертного опроса)

Диаграмма 1. Общие итоги проведения экспертного опроса; Источник автор



Итоги проведения экспертного опроса среди участников закупочного процесса со стороны государства показали, что все опрошенные эксперты (15 человек) признают отсутствие экологических критериев за последние 2 года. Политические барьеры, такие как отсутствие стимулов для развития «зеленого» предпринимательства, имеют среднее значение 5,85, такой барьер как отсутствие правового регулирования составил 5,9. Такой барьер как отсутствие единой

системы сертификации – 4.7. Экономические барьеры, связанные со стоимостью экологически чистых товаров, составило среднее значение 10, а такой барьер как отсутствие конкурентной среды - 6,25. Социальные барьер, такой как информационное обеспечение о пользе экологически чистых товаров составил 6,25.

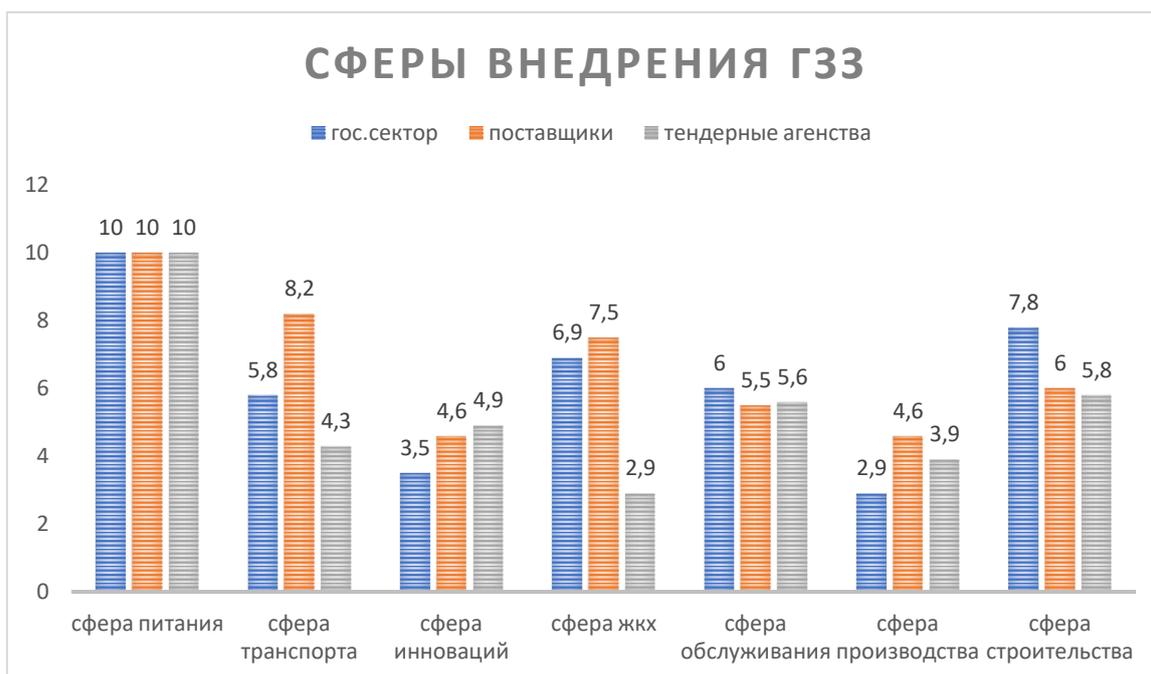
Итоги проведение экспертного опроса среди поставщиков товаров, работ или услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (15 человек) показали, что политические барьеры, такие как отсутствие единой системы сертификации, получили оценку 8,8, отсутствие стимулов - 6,06, отсутствие правового регулирования - 7,4. Экономические барьеры: высокая стоимость экологически чистых товаров - 10, отсутствие конкурентной борьбы - 6,6. Социальные барьеры: отсутствие информационного обеспечения составило 4,3.

Итоги проведение экспертного опроса среди тендерных агентств (15 человек) показали, что политические барьеры такие как отсутствие единой системы сертификации, были оценены в 5,1 баллов, отсутствие стимулов - 5,5, отсутствие правового регулирования- 7,5. Экономические барьеры, такие как высокая стоимость экологически чистых товаров - 10, отсутствие конкурентной борьбы - 5. Социальный барьер - отсутствие информационного обеспечения оценен в 4,8 баллов.

Так же все участники опроса (45 человек) ответили, что регулярно используют экологически чистые товары в своем быту.

Так же всем экспертам в составе 45 человек было предложено выявить наиболее значимые сферы для внедрения ГЗЗ (Диаграмма 2 Сферы внедрения ГЗЗ)

Диаграмма 2, Сферы внедрения ГЗЗ; Источник автор



На данной диаграмме вы можем наблюдать результаты опроса. Все три стороны согласны с тем, что сфера питания, наиболее важная и значимая, все участники поставили 10 баллов. В вопросе о сфере транспорта мнения разделились, государственный сектор - 5,8 баллов, поставщики - 8,2, тендерные - 4,3. Сфера инноваций не набрала даже 5 средних баллов: государственный сектор - 3,5, поставщики - 4,6, тендерные агентства - 4,9. Сфера ЖКХ как место внедрения ГЗЗ вызвала у поставщиков большой отклик - 7,5, государственный сектор - 6,9, тендерные агентства - 2,9. Сфера обслуживания получила средний балл в районе 5,6: тендерные организации, государственный сектор - 6, и поставщики - 5,5. Сфера производства не поднялась больше среднего значения 3,6: поставщики, тендерные агентства - 3,9 и государственный сектор - 2,9. Сфера строительства набрала больше всего баллов у государственного сектора - 7,8 . у поставщиков - 6, и у тендерных агентств - 5,8.

Проанализировав экспертный опрос можно увидеть точки соприкосновения всех трех сторон, это то, что нужно вводить обязательные ГЗЗ в сфере питания, и то, что стоимость экологически чистых продуктов намного выше, и при этом все опрошенные регулярно пользуются экологически чистыми

товарами. В остальных сферах ответы разнятся, в основном поставщики ставили более высокий бал значимости, это может обозначать, что поставщики готовы применять «зелёные» критерии в закупках на законной, постоянной основе, но для этого не хватает в первую очередь единой базы данных экологических маркировок (8,8), политического механизма регулирования ГЗЗ (7,4), отсутствие стимулов со стороны государства для развития «зеленого» предпринимательства.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ БАРЬЕРОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ «ЗЕЛЕННЫХ» ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

2.3. ПЕРСПЕКТИВЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ «ЗЕЛЁНЫХ» ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В данном параграфе я приведу примеры успешного применения ГЗЗ в Российской Федерации, предложу свой вариант развития ГЗЗ в Российской Федерации.

С момента утверждения законопроекта РФ в области экологического развития России до 2030 года обсуждаются меры поддержки и стимулирования участников государственных закупок, которые снижают негативное воздействие на окружающую среду. В 2018 году ожидалось, что законопроект о «зеленых» закупках будет рассмотрен и внесен в законодательную базу РФ [Новиков А. 2018г]. В настоящее время изменений никаких не произошло. Как отмечает Гончаров Д.Ю [Гончаров.Д.Ю., 2021, стр. 116] в своей научной статье, что для эффективных мер поддержки и для организации инновационного развития, Правительству следует составить всеобщие экологические характеристики, требования раскрывающих преимущества в процессе государственных закупок в соотношении товаров, работ и услуг. Кроме того экологические требования могут быть включены в систему госзаказа 44ФЗ, на сайте Министерства природных ресурсов и экологии РФ, размещен перечень нормативно-правовых актов, технических регламентов и ГОСТов [Министерство природных ресурсов и экологии РФ оф.сайт].

Пути преодоления барьеров ГЗЗ в РФ, предлагают множество ученых РФ. Лубсанова Н., предлагает преодолеть барьер «низкая востребованность «зелёных» зданий путем развития «зеленого» строительства при возведении социально-культурных зданий [Лубсанова Н. стр. 231]. Мишулина С.И. в своей научной работе выделяет такой барьер как отсутствие нормативно-правовой базы, и предлагает создать мониторинг и анализ использования ГЗЗ для

корректировки нормативно-правовой базы [Мишулина С.И. стр. 34]. Сметанина Т.П. в своей научной разработке выявила, такой барьер, как отсутствие эко маркировки, и предлагает, преодолеть данный барьер, с помощью создания базы эко маркировок и экологических технологий, для создания товаров [Сметанина Т.П. стр. 79]. Как мы можем наблюдать научная обоснованность выявленных барьеров, и пути их преодоления в РФ, имеет хорошую и логичную базу.

На сегодняшний день «Зеленые» требования показали себя в РФ в таких сферах как:

1. Строительство. Основной нормативно – правовой базой «Зеленого» строительство является ГОСТ Р 54964 «Оценка соответствия. Экологические требования к объектам недвижимости», в данном ГОСТе определены основные обязательные требования и характеристики среды обитания. В РФ так же приняты международные стандарты в сфере строительства ГОСТ Р ИСО 37120 , ГОСТ Р ИСО 37101, ГОСТ Р 57274.1, и международные стандарты : ПНСТ – 349,350,351,352, данные ГОСТы и стандарты определяют основные понятия , термины и определения при оценке поставляемых на рынок продукции по требованиям « зеленой» оценки критериев. По данным Зеленые проекты РФ [Зеленые проекты РФ, 2019г], в «зеленых» зданиях основную долю составляют офисная недвижимость (39%), торговая (24%), Складская (19%) , Прочая (14%), Жилая (2%), Гостиницы (2%). Экономическим стимулом для развития «зеленого» строительства , государство приняло особые налоговые льготы, такие как, - налог на имущество освобождается на 3 года со дня постановки на учет как объект имеет высокую энергоэффективность[п.21 ст. 381 НК РФ]; - « Инвестиционный налоговый кредит» может быть предоставлен фирме при создание объектов , который имеет наивысший класс энергетической эффективности [п.1.1. ст. 67 НК РФ].

2. Органически чистые продукты питания. По данным Союза органического земледелия РФ [Союз органического земледелия], с 2015 года, эксперты отмечают положительную осведомленность в пользу органической

продукции. Использование органической продукции составило всего 21% населения, у которых доход составляет выше среднего, это связывают с наиболее высокой ценой органической продукции (15-20%), среди них по анализу Зубаревой [Зубарева И.] потребители органической продукции составили 45% - молодые мамы; 30% сторонники здорового образа жизни, 10% люди которые должны употреблять органическую продукцию (по состоянию здоровья) , 5% люди которые выступают за экологизацию. По данным исследования [Развитие мирового рынка, 2017 г] на территории РФ имеется около 40 млн.га земли пригодного для выращивания органической продукции. Для реализации органически чистой продукции государство определила следующие требования, ФЗ № 264 от 29 декабря 2006 года « О развитии сельского хозяйства» содержат такие понятия как « органическая продукция», « органическое сельское хозяйство», « производители органической продукции» , тем самым экологически чистые продукты, товары выходят к нормативно правовым актам, в которых содержится требования к производству установленные законом В данной статье 4п. содержит перечень требований к производству органической продукции [ФЗ 264.п4] , например, запрет на применение пестицидов, антибиотиков, стимуляторов роста для кормов животных, запрет на клонирование и методов генной инженерии, запрет на гмо, запрет на использование гидропонного метода выращивания растений, и т.д.

3. Использование экологичных транспортных средств(электромобили). Данная сфера только на пороге своего совершенствования, так же использование экологичных транспортных средств можно использовать для начала в крупных городах миллионщиках, так как для использование электромобилей, нужны своя инфраструктура , по мнению Мишулиной С.И. и Бондаренко Т.И.,[Мишулина С.И., Бондаренко Т.И. 2019, стр.110], в РФ отсутствуют значительные стимулы для развития данной сферы, такие как низкий спрос потребителей, не стимулирует российский автопром переход на электропроизводство, так же в РФ отсутствует конкуренция по продаже и производству электромобилей. В свою очередь государство поощряет использование электромобилей гражданами РФ,

так как при покупке электромобилей, так Минпромторг дал постановление[banki.ru оф. сайт] для покупателей электромобилей в кредит или лизинг, по программе льготного автокредитования будет действовать скидка 25% от его стоимости, но не более 625 тыс. рублей, но только при обретенные машины которые создались в РФ.

Правительство РФ с каждым годом начиная с 2012, создает новые условия для развития и инновационных подходах в сфере ГЗЗ. Так например, Федеральный закон от 04.05.1999 № 96 (ред. От 11.06.2021г) «Об охране атмосферного воздуха» содержат требования к хозяйственной и иной деятельности, оказывающее вредное воздействие на атмосферный воздух, содержит нормы и требования к охране атмосферного воздуха, нормы об оценки соблюдения обязательных требований, и т.д. ФЗ от 10.01.2002г № 7ФЗ « Об охране окружающей среды» содержит нормативный перечень для экологических требований которые могут быть включены в систему государственного заказа.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Страны Европейского Союза, начиная с 1995 года, с момента «значимой» конференции ООН, выбрали для себя не простой путь к устойчивому развитию, и переход к «зелёной» экономике. Данный их выбор можно объяснить с разных сторон. С одной стороны страны ЕС хотят, своего рода, независимости от таких стран как РФ, Китай, США и др. в области поставки энергоресурсов, продовольствия. Российская Федерация обеспечивала до недавнего времени на 90% страны ЕС необходимыми природными ресурсами, такими как газ, для обеспечения всех сфер жизнедеятельности граждан, нефть для обеспечения работы автотранспорта, Китай обеспечивал необходимыми продуктами, и, конечно, нельзя забывать, что на территории Китая производятся около 90% всех товаров, одежды и т.д. С другой стороны страны ЕС находясь на небольших территориях, если сравнивать с РФ и США, смогли наблюдать катастрофические экологические последствия, которые возникли в результате промышленного развития. Отсутствие качественных заводов по переработке отходов, загрязнение воды и почвы, огромное количества не перерабатываемого мусора (в частности, пластик, резина, и другие не разлагаемые предметы), одежды, загазованность городов, снижающееся качество жизни и здоровья граждан. Данные факторы заставили правительство ЕС искать меры, для решения проблем. Государственные закупки имели положительный эффект, повысив прозрачность между поставщиками, повысив конкурентную среду, что позволило бороться с коррупцией, повысилась качество товаров, работ и услуг, и т. д. Количество предпринимателей малого и среднего бизнеса набирали обороты, правительство ЕС решили ввести такое понятие как «зелёные» государственные закупки. Долгое время ГЗЗ носили только рекомендательный характер, и это не привело к должному успеху, тогда правительство ЕС узаконило ГЗЗ, тем самым создав барьеры связанные с разными сфера, в начале политические, потому, что не было основных параметром «зеленых» закупок, не было единой базы сертификации, по каким именно критериям должны были

создаваться экологически чистые товары, затем последовали экономические барьеры, потому, что затраты на экологически чистых продуктов и товаров, уходило на много больше времени и сил, чем на не экологические, и в конце это социальные барьеры, потому, что не было информационной поддержки, люди как со стороны поставщиков, так и со стороны потребителей, просто не знали о полезности экологически чистых товаров. Собрав данные ЕС, начала меры поддержки во всех сферах. Это позволило ЕС создать хорошую основу для реализации ГЗЗ практически во всех сферах жизнедеятельности. На данный момент, преодолев огромный путь экологизации, в странах Евросоюза, установлены самые экологически чистые комплексы переработки мусора, так же среди граждан популярно практикуется разделение мусора, что позволило разделить мусор, пищевой мусор уходит на производство удобрений, компостов, одежда используется для вторичной переработки, с помощью пластика и резины, делаются беговые дорожки, детские площадки, предметы для все общего пользования такие как лавочки, мусорные урны и т., стекло так же уходит на вторичную переработку. Огромное количества энергии, удалось компенсировать с помощью альтернативных источников энергии таких как ветряные электростанции. Развитие малого со среднего экологического бизнеса, позволило не только изготавливать экологически чистые товары, которые пользуются популярностью в странах ЕС, что способствовало улучшения питания, особенно среди дошкольных и школьных учреждений, но и создать новые рабочие места.

На сегодняшний день Российская Федерация, опираясь на отличные показатели ГЗЗ от стран ЕС, Китая, США, начала свой неповторимый путь к устойчивому развитию. На данный момент «зелёные» критерии носит только рекомендательный характер, но при этом «зелёные» критерии активно участвуют в «зеленом» строительстве в РФ. В законодательстве существуют объединенные критерии для экологически чистых продуктов, ГОСТ для

строительства. Я предполагаю, что для эффективного внедрения «зеленых» закупок, нужно начинать:

1. Изменение ФЗ по закупкам, убрать рекомендательный характер, установив обязательные критерия для поставщика, например для поставки дошкольного, школьного питания, необходимо на 80% покупать экологически чистые товары (фермерские продукты), для этого необходимо создать единую базу сертификации для экологически чистых товаров.
2. Популяризировать экологически чистые товары, изменить (перестроить) заводы по переработки мусора, их строительство можно перенять из опыта ЕС, Китая, Японии.
3. Мотивировать население, использовать экологически чистые продукты, товары, научить население правильно сортировать мусор, использовать стимулирование. В Китае, например, существует целая система штрафов, для тех граждан, которые не сортируют и выбрасывают несортированный мусор.
4. Со стороны государства должны быть поддержаны проекты социального предпринимательства, которые ориентируются на экологичные товары и услуги. Так же стоит создать различные «зелёные» программы для населения, например «зелёное» автокредитование в РФ есть, но мало кто о нем знает. В городах миллионниках, где существует большая загазованность из машин, можно заменить на электроавтомобили автомашины которые используются для нужд государственного аппарата, тем самым показать пример для остальных организаций и граждан.

Как показал экспертный опрос, в котором я опросила всех участников закупочного процесса (специалистов управления закупок со стороны государства, поставщиков, которые участвуют в закупках по 44 ФЗ, и сотрудников тендерных агентств), поставщики на сегодняшний день готовы участвовать в ГЗЗ, но главная проблема поставщиков - нет единой базы данных экологических маркировок, нет правового регулирования механизма ГЗЗ, нет

стимулов их внедрения. На сегодняшний день у правительства есть социальные программы для стимулирования развития малого и среднего предпринимательства. Например, в городе Сургуте есть предприниматели приоритетных (социально значимых) сфер деятельности и им каждый год при предоставлении документов, предоставляются субсидий на 50% аренды нежилых помещений, 50% оплаты коммунальных услуг, с 2022 года вели 50% за обучение персонала, так же 50% за приобретение инновационного оборудования или лицензионных программ. Это субсидирование позволило улучшить качество предоставляемых услуг. Таким же способом- субсидированием, можно начать стимулировать «зелёное» предпринимательство, хотя бы в тех сферах, в которых на сегодняшний день есть хоть малейшие но ориентиры на экологические маркировки, это сферы строительства, в которой используются Гости «зелёного» строительства, а так же сфера питания, где перечислен, какие продукты не должны использоваться. Но пока не будет правового механизма регулирования, и пока экологические критерии носят рекомендательный характер (при проведение экспертного опроса ни один участник закупок за 2 последние года, не видел экологических критериев при создании или участии в закупках), РФ не сдвинется с места на котором сейчас она находится.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Arrowsmith S / Public Procurement as an Instrument of Policy and the Liberation// 1995г. стр. 235-284 URL: https://www.researchgate.net/publication/347256640_Public_procurement_as_an_instrument_for_implementing_economic_policy_experience_of_EU_countries (дата обращения 08.10.2022).
2. Brammer S.Walker H/ Sustainable Procurement in the Public Sector/ 2011, URL: <https://www.semanticscholar.org/paper/Sustainable-procurement-in-the-public-sector%3A-an-Brammer-Walker/c4e3265b6fa05d7bb5d8da649fe820aef06d0258> (дата обращения 08.10.2022).
3. Bohari A.A.M., Skitmore M., Bo Xia, Teo M. Green oriented procurement for building projects: Preliminary findings from Malaysia // Journal of Cleaner Production. Vol. 148, 1 April 2017. pp.690–700 URL: <https://www.eprints.qut.edu.au/103565/1/103565.pdf> (дата обращения 01.01.2022).
4. Bratt C.,Hallstedt S.,Robert K./Assessment of criteria development for public procurement from a strategical sustainability perspective/ URL: https://www.researchgate.net/publication/270578584_Assessment_of_criteria_development_for_public_procurement_from_a_strategic_sustainability_perspective (дата обращения 15.09.2022).
5. Buying green! A handbook on green public procurement, 3rd Edition - 2016. URL: <https://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/Buying-Green-Handbook-3rd-Edition.pdf> (Дата обращения: 08.08.2022).
6. Biocite Munich- официальный сайт URL : <https://stadt.muenchen.de/infos/biocity-munich.html> (дата обращения 08.10.2022).
7. Caideria S, Bonsmann S, Bakogianni/ Public Procurement of Food for Health – Technical Report on the School Setting/Brussels : Maltese Presidency and the European Commission,2017. URL: <https://health.ec.europa.eu/publications/public->

procurement-food-health-technical-report-school-setting_en (дата обращения 08.10.2022).

8. Collection of statistical information on Green Public Procurement (GPP) in the EU – официальный сайт, 30.11.11 URL: <https://www.buildup.eu/en/practices/publications/collection-statistical-information-green-public-procurement-gpp-eu> (дата обращения 12.12.2022).

9. Council of Europe URL: <https://www.coe.int/en/web/compass/environment> (дата обращения 05.04.2022).

10. Doernberg A, Horn P, Zasada I / Urban food policies in German city regions: An overview of key players and policy instruments/2019 URL: https://www.researchgate.net/publication/337281797_Urban_food_policies_in_German_city_regions_An_overview_of_key_players_and_policy_instruments (дата обращения 08.10.2022).

11. Directive 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council of 31 March 2004 On the Coordination Procedures for the Award of Public Works Contracts, Public Supply Contracts and Public Service Contracts. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=CELEX%3A32004L0018> (дата обращения: 01.09.2022).

12. Directive 2004/17/EC of the European Parliament and of the Council of 31 March 2004 Coordinating the Procurement Procedures of Entities Operating in the Water, Energy, Transport and Postal Services Sectors. URL: <https://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/ALL/?uri=CELEX%3A32004L0017> (дата обращения: 01.09.2022).

13. European Commission./ Organising GPP through an EMS // GPP in Practice. URL: https://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/news_alert/Issue9_Case_Study23_Amaroussion_EMS.pdf (дата обращения 10.07. 2021).

14. European Commission. / “Ökokauf Wien” – Vienna’s Sustainable Procurement Programme // GPP in Practice. Issue 51, May 2015. Green Public Procurement. URL: https://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/news_alert/Issue51_Case_Study106_Vienna_Okokauf.pdf (дата обращения 10.07. 2021).

15. European Commission. / Cleaning products: the use of official ecolabels. GPP Case studies. URL: <https://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/casestudy2.pdf> (дата обращения 10 .07.2021).

16. The European portal for energy efficiency / Collection of statistical information on GPP in the EU/ [электронный ресурс] URL: <https://www.buildup.eu/en/practices/publications/collection-statistical-information-green-public-procurement-gpp-eu> (дата обращения 08.06.2022г)

18. European Commission /Communication from the Commission to the Institutions: Making Public Procurement work in and for Europe/ 2017, URL: <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/25612/> (дата обращения 08.10.2022г).

19. European Commission. / Kolding’s procurement of climate-friendly lighting solutions // GPP in Practice. URL: https://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/news_alert/Issue9_Case_Study24_Kolding_Lights.pdf (дата обращения 10.07.2021).

20. European Commission/ Green Public Procurement/ URL: https://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm (дата обращения 09.06.2022).

21. European directive 2011/65/EC (Directive 2011/65/EC RoHS) (Страсбург, 8 июня 2011 года) URL : <https://www.icqc.eu/userfiles/File/Directive%20RoHS%202011%2065.pdf> (дата обращения 27.01.2022).

22. Evropejskij katalog e`kologichny`kh tovarov. URL: <http://ec.europa.eu/ecat/products/en.> (дата обращения 01.07.2022).

23. European Union regulation| European Encyclopedia of law – официальный сайт URL: <https://europeanlaw.lawlegal.eu/green-public-procurement/> (дата обращения 15.09.2022).

24. European Commission/ Green Public Procurement/ URL : https://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm (дата обращения 09.06.2022).

25. Friant M., Vermeulen W./ A typology of circular economy discourses: Navigating the diverse visions of a contested paradigm/2020. URL: https://circulareconomy.europa.eu/platform/sites/default/files/ce_typology.pdf (дата обращения 08.10.2022).

26. Gimehez-Pujol A./ Green Public Procurement in the Asia Pacific Region Challenges and opportunities for Green Growth and Trade/Apec Committee on Trade and Investment, 2013.: <https://www.apec.org/docs/defaultsource/Publications/2013/6/Green-Public-Procurement-in-the-Asia-Pacific-Region-Challenges-and-Opportunities-for-Green-Growth-an/TOC/Main-Report.pdf> (дата обращения 02.01.2022).

27. Hall, P., Löfgren, K. and Peters, G. (2016), “Greening the street-level procurer: Challenges in the strongly decentralized Swedish system”, Journal of Consumer Policy, Vol. 39 No. 4, pp. 467-483 URL : <https://www.springer.com/journal/10603> (дата обращения 19.09.2022).

28. Ionel BOSTAN ,Teodora ROMAN, Adriana MANOLICĂ/ ECONOMIC AND ENVIRONMENTAL IMPLICATIONS DETERMINED BY THE IMPLEMENTATION OF THE NEW PRINCIPLES AND NORMS REGARD IN GREEN PUBLIC PROCUREMENT (GPP)/ URL : [file:///C:/Users/User/Downloads/3312-Article%20Text-9390-1-10-20200730%20\(2\).pdf](file:///C:/Users/User/Downloads/3312-Article%20Text-9390-1-10-20200730%20(2).pdf) (дата обращения 08.06.2022).

29. Melon, L. /More Than a Nudge. Arguments and Tools for Mandating Green Public Procurement in the EU. Sustainability. 12(3), 988 2020. URL : <https://doi.org/10.3390/su12030988> (дата обращения 01.09. 2022).

30. Naden С. Покупки, улучшающие мир, 08.11.2017 URL: <https://www.iso.org/ru/news/ref2241.html> (дата обращения 11.07.2021).
31. Outline of the Community (European Union) legislation about Green public procurement. URL ; <https://europeanlaw.lawlegal.eu/green-public-procurement/> (дата обращения: 15.09.2022).
32. Primer sozdaniya e`kspertnoj gruppy` (grupp): Otkry`ty`e standarty` konsul`tativny`kh protsedur i koordinatsii odobreniya kriteriev. URL: http://ec.europa.eu/civil_society (дата обращения 08.08.2022).
33. Public Procurement for a circular economy, 2017 URL: https://www.koda.ee/sites/default/files/content-type/content/201910/Public_procurement_circular_economy_brochure_2017%20välj_aandmisaasta.pdf (дата обращения 10.07.2021).
34. Proekt Pasporta nacional`nogo proekta «E`kologiya». URL: <https://ecology.bashkortostan.ru/documents/active/101584>. (дата обращения 08.08.2022).
35. Rossijskij katalog stroitel`ny`kh materialov Green Book. URL: <http://greenbook.pro/catalog>.(дата обращения 08.08.2022).
36. Sustainable Public Procurement официальный сайт URL: <https://www.unep.org/explore-topics/resource-efficiency/what-we-do/sustainable-public-procurement> (дата обращения 11.06.2021).
37. WOOKON EU- Central Asia Cooperation on Water – Climate Change/ URL: <https://wescoop.eu/ru/> (дата обращения 05.05.2022).
38. Wikipedia the free Encyclopedia официальный сайт URL : <https://en.wikipedia.org/wiki/Meta-analysis> (дата обращения 04.04.2022).
39. Агапова К. / Здания высоких технологий. / 2016г. стр. 6-13 URL: <https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=42752329> (дата обращения 08.10.2022).

40. Айлор Б., Жильбер М. и др./ Как пограничный углеродный сбор ЕС может повлиять на мировую торговлю/ 2020г. с 1-35, URL : <https://web-assets.bcg.com/b6/54/3c57c393467ab0d910dd01d99f03/eu-carbon-tax-impact-on-trade-ru.pdf> (дата обращения 08.10.2022).

41. Анчишкина О.В., Грачева Ю. А., Исмаилов Р. А. и [др.]// Государственные «зеленые» закупки: опыт правового регулирования и предложения по внедрению в России Москва , 2020. 64 с. URL: https://wwf.ru/upload/iblock/6e5/WWF_Green_net.pdf (дата обращения 10.06.2021).

42. Анчишкина О.В. Контрактные основы российской экономики: сфера государственного, муниципального и регулируемого заказа // Вопросы экономики. – 2017. – № 11. – С. 93-110.

43. Алиева Т.Е., Сметанина Т.П. Государственные закупки – варианты «зеленых стандартов» // Научные известия. 2018. № 12. С. 70–75.

44. Балавина С.В. / АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ СИСТЕМЫ "ЗЕЛЕННЫХ" ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК В СТРАНАХ ЕВРОСОЮЗА И РОССИИ /. - Санкт-Петербург , 2019г URL: 2. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41187997> (дата обращения 10.07.2021).

45. Банки.ру – официальный сайт URL: <https://www.banki.ru/news/lenta/?id=10953421> (дата обращения 08.10.2022).

46. Белакрылов К.С. /Устойчивые закупки в реализации идей зеленой экономики/Южный федеральный университет -2017г. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ustoychivye-zakupki-v-realizatsii-idey-zelenoy-ekonomiki/viewer> (дата обращения 12.06.2021).

47. Беяева Е.А. / ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ КАК ИНСТРУМЕНТ ПЕРЕХОДА ПРИБРЕЖНЫХ ТЕРРИТОРИЙ К "ЗЕЛеной" ЭКОНОМИКЕ./ Кубанский государственный университет, 2018,

стр.-10-13 URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35448960> (дата обращения 11.06.2021).

48. Бондаренко Т.И. Мишулина С.И./ «Зеленый» спрос как фактор и условие экологической модернизации экономике./ 2019г. стр. 99-110 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zelenyy-spros-kak-faktor-i-uslovie-ekologicheskoy-modernizatsii-ekonomiki> (дата обращения 08.10.2022).

49. Боголюбов С.А. Соотношение экологических политик России и других государств // Экологическое право. 2016 № 4 С. 23—32.

50. Быковский В.К. Понятие устойчивого развития в соответствии с лесным законодательством // Актуальные проблемы российского права. 2021 Т. 16 № 8 (129). С. 173—181. <https://doi.org/10.17803/1994-1471.2021.129.8.173-1819>(дата обращение 15.09.2022).

51. Вартанова М.Л. / Влияние экономической доступности продовольствия на структуру потребления и здоровой нации./ 2019г. стр.429-441 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-ekonomicheskoy-dostupnosti-prodovolstviya-na-strukturu-potrebleniya-i-zdorovie-natsii> (дата обращения 08.10.2022).

52. Волков С.Г / Пути облегчения доступа мелких фермеров в развивающихся странах к получению экологического сертификата на свою продукцию и значение их доступа на рынок ЕС для социально- экономического развития села в этих странах/ 2003г стр. 883 URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=6546938> (дата обращения 08.10.2022).

53. Волкова И.А.- редактор/ СТАНДАРТИЗАЦИЯ И СЕРТИФИКАЦИЯ: ОПЫТ СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ДЛЯ РОССИИ/ Нижневартковский государственный университет – 2018г, стр. 446 URL : https://www.elibrary.ru/download/elibrary_35407738_30243356.pdf (дата обращения 11.07.2021).

54. Гончаров Д.Ю. / Законодательное обеспечение преимущества товарам, работам, услугам, отвечающим экологическим требованиям, при размещении заказов: международный и российский опыт. / 2021г. стр. 113-121. URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/zakonodatelnnoe-obespechenie-preimuschestva-tovaram-rabotam-uslugam-otvechayuschim-ekologicheskim-trebovaniyam-pri-razmeschenii/viewer> (дата обращения 08.10.2022).

55. Герасименко А.А. /О понятиях и принципах государственных закупок/ URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-ponyatii-i-printsipah-gosudarstvennyh-zakupok/viewer> (дата обращения 3.11. 2021).

56. Декларация Зеленого роста// Совещание Совета ОЭСР на уровне министров. 25.06.2009. URL: <https://www.oecd.org/greengrowth/48634082.pdf>(дата обращения 12.12.2021).

57. Довгялло М.М. / НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О "ЗЕЛЕННЫХ" ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ/ Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, стр. 119-124.[URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_35082779_44020211.pdf (дата обращения 11.06.2021).

58. Душкова Д.О.Кирилов С.Н./ Экологизация сознания как один из основных принципов экологической политики./2017г. стр. 148-156 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekologizatsiya-soznaniya-kak-odin-iz-osnovnyh-printsipov-ekologicheskoy-politiki/viewer> (дата обращения 08.10.2022).

59. Доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развитию, Осло, 1987. С. 15 URL: <https://www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf> (дата обращения 11.06.2021).

60. Единой информационной системы в сфере закупок официальный сайт Москва 2022. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения 10.06.2021).

61. Жаворонкова Н.Г., Шпаковский Ю.Г. Зарубежная нормативная экспансия в экологическом регулировании // Lex Russica (Русский закон). 2021 № 6 (175). С. 56—67. URL: <https://doi.org/10.17803/1729-5920.2021.175.6.056-067> (дата обращения 01.09.2022).
62. Законодательная база Европейского Союза URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/LSU/?uri=celex%3A32004L0018> (дата обращения 13 .09.2022).
63. «Зеленый» автомобиль :почему весь мир переходит на экотранспорт /URL: https://tass.ru/obschestvo/4044852?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения 08.10.2022).
- 64.Казак Р.А./ Задачи правового регулирования охраны биоразнообразия в первой экологической программе Европейского союза/ URL: <https://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu-evropejskogo-soyuza/shestaya-programma-dejstvij-evropejskogo-soobshhestva-v-oblasti-okruzhayushhej-sredy-i-kommentarij-k-nej-perevod-i-kommentarij-p-a-kalinichenko/> (дата обращения 28.03.2022).
65. Казанцева А./ «Зеленые государственные закупки»/ Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zelenye-gosudarstvennye-zakupki/viewer> (дата обращения 12 .06.2021).
66. Карян А. В., Мкрчян Н. Ж. / Российско-Армянский (Славянский) университет, Ереван, Армения, Ереванский государственный университет, Европейский университет, Ереван, Армения – 2020г, стр. 87-97. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_42678316_77947366.pdf (дата обращения 11.06.2021).
67. Количество «Зелены» проектов в РФ. URL: http://extric.kf.expert/content/pr/2019_11_14_knightfrank_green_development.pdf (дата обращения 08.10.2022).

68. Ковалева И.В. / Мировые тенденции и перспективы развития рынка органической и экологической продукции./ 2021г. стр. 184-188 URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-rynka-organicheskoy-produktsii/viewer> (дата обращения 08.10.2022).

69. Королев С.В., Мухлынина М.М. К вопросу обеспечения экологической безопасности в контексте концепции устойчивого развития: сравнительный и международно-правовой аспект // Безопасность бизнеса. 2021 № 4 С. 45—52.<https://doi.org/10.18572/2072-3644-2021-4-45-52>(дата обращения 5.09.2022).

70. Коптюг В.А. Конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, июнь 1992 года). Новосибирск, 1992. С. 5–30. URL: <http://www.prometeus.nsc.ru/koptyug/ideas/unrio92/unrio92.pdf> (дата обращения 10.06.2021).

71. Кострова Ю. Б. / К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗЕЛЕННЫХ ЗАКУПОК В РФ/ Рязанский государственный радиотехнический университет – 2020г, стр. 191-193 URL : https://www.elibrary.ru/download/elibrary_42867576_19495980.pdf (дата обращения 11.06.2021).

72. Консультант плюс – официальный сайт URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/4f41fe599ce341751e4e34dc50a4b676674c1416/ (дата обращения 15.09.2022).

73. Кузнецова Е.М., Шадрина Е.В., Конттури К., Ланкинъеми С., Юлируси Х. Руководство по включению экологических критериев в государственные закупки. Критерии химической безопасности. М.: Экологический союз, ГУАП. 2021 76 с.

74. Левина Е.И. Понятия «устойчивое развитие» основные положения и концепции, Томск 2009. С.113. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-ustoychivoe-razvitie-osnovnyie-polozeniya-kontseptsii/viewer> (дата обращения 12.08.2022).

75. Липина С.А., Сметанина Т.П., Агапова Е.В., Липина А.В./ Политико-экономические аспекты организации рынка экологических товаров посредством государственных «Зеленых» закупок/ Москва 2019 г. стр 5 URL:<https://deliverypdf.ssrn.com/delivery.php?ID=650006067081087030016084026003080000104031001088088078094101074102124113125116112027006025120062011037101124117028124098107104033081071019079121068089120115064021122039084018125084025000122068099018103108127001119068070122079005003092116100114122072065&EXT=pdf&INDEX=TRUE> (дата обращения 14.06.2022).

76. Лубсанова Н. /Развитие методологии управления экологически ориентированными инвестиционными проектами в Российской Федерации./ 2020 г. стр.225-230 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-gosudarstvennogo-stimulirovaniya-zelenogo-stroitelstva-v-rossii-v-sovremennyh-usloviyah/viewer> (дата обращения 07.10.2022).

77. Минаева Д.Д./ Экологизация экономики в Китае/ URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=29188 (дата обращения 09.06.2022).

78. Матова Н.И. / Социологическое исследование степени, перспектив и институциональных предпосылок развития «зеленого» туризма в нашей стране /2018. Стр.115-122 URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_32388692_75835244.pdf (дата обращения 08.10.2022).

79. Министерство природных ресурсов и экологии РФ – официальный сайт URL: https://www.mnr.gov.ru/docs/perechni_normativnykh_pravovykh_aktov/ (дата обращения 08.10.2022).

80. Мишулина С.В. / Институциональные, организованные и экономические условия «Зеленой» трансформации индустрии туризма/ 2018г. стр 27-35 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institutsionalnye-organizatsionnye-i-ekonomicheskie->

usloviya-zelenoy-transformatsii-industrii-turizma/viewer (дата обращения 08.10.2022).

81. Новикова Е.В. Концептуальные основы правового регулирования «зеленой» экономики в России // Экологическое право. 2020 № 5 С.10. <https://doi.org/10.18572/1812-3775-2020-5-3-10> (дата обращения 1.09. 2022).

82. Официальный сайт Европейского союза. URL: <https://wecoop.eu/ru/regional-knowledge-centre/eu-policies-regulations/> (дата обращения 28.03.2022).

83. Повестка дня на XXI век. Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро. Рио-де-Жанейро.1992. с. 3 URL http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agenda2 (дата обращения 20.01.22).

84. Порфирьев Б.Н. Устойчивое развитие, климат и экономический рост: стратегические вызовы и решения для России. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов, 2020 40 с

85. Птичников А.В., Булгакова В.А., Светлицкая Т.В./ Разработка научно-обоснованных предложений по актуализации экологических требований к качеству и техническим характеристикам отдельных видов продукции/2017 стр 120-123.

86. Преимущества экологичного строительства. URL: <https://www.icsgroup.ru/engineer/technology/green/ecological-construction.php> (дата обращения 08.10.2022).

87. План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию Участники Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Йоханнесбург, 2004. С 139. URL: https://www.un.org/ru/events/pastevents/pdf/plan_wssd.pdf (дата обращения 20.01.22).

88. Руководство по внедрению Устойчивых государственных закупок\ United Nations Environment Programme. Париж. 2012 URL: <https://www.oneplanetnetwork.org/sites/default/files/51.pdf> (дата обращения 20.01.2022).

89. Рядченко Т.А., Крупина Н.Н./ МОТИВАЦИЯ ГОССЛУЖАЩИХ К ПОВЫШЕНИЮ КОМПЕТЕНЦИЙ В КОНТЕКСТЕ ОРГАНИЗАЦИИ "ЗЕЛЕННЫХ ЗАКУПОК"/ Санкт - Петербургский государственный аграрный университет -2020г, стр. 148-154. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_41525621_53581063.pdf (дата обращения 11.06. 2021).

90. Рыбакова М.И./ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ "ЗЕЛЕННЫХ" ЗАКУПОК В РОССИИ./ Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва.ФКУ «ГЦСиЗИ МВД России»-2017г. , URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=37820423> (дата обращения 11.06.2021).

91. Российское экологическое сообщество. / Государственные «Зеленые» закупки. / URL : https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1654701658&tld=ru&lang=ru&name=WWF_Green_net.pdf&text=результаты%20гзз%20в%20европе&url=https%3A%2F%2Fwww.wf.ru%2Fupload%2Fiblock%2F6e5%2FWWF_Green_net.pdf&lr=973&mime=pdf&110n=ru&sign=a4eb53e437db8859c335479ff3b02608&keyno=0&nosw=1&serpParams=tm%3D1654701658%26tld%3Dru%26lang%3Dru%26name%3DWWF_Green_net.pdf%26text%3D%25D1%2580%25D0%25B5%25D0%25B7%25D1%2583%25D0%25BB%25D1%258C%25D1%2582%25D0%25B0%25D1%2582%25D1%258B%2B%25D0%25B3%25D0%25B7%25D0%25B7%2B%25D0%25B2%2B%25D0%25B5%25D0%25B2%25D1%2580%25D0%25BE%25D0%25BF%25D0%25B5%26url%3Dhttps%253A%2F%2Fwww.wf.ru%2Fupload%2Fiblock%2F6e5%2FWWF_Green_net.pdf%26lr%3D973%26mime%3Dpdf%26110n%3Dru%26sign%3Da4eb53e437db8859c335479ff3b02608%26keyno%3D0%26nosw%3D1 (дата обращения 08.06.2022).

92. Сметанина Т.П. / ОРГАНИЗАЦИОННОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗЕЛЁНЫХ ЗАКУПОК В РОССИИ. ФОРМИРОВАНИЕ РЫНКА ЭКОЛОГИЧНЫХ ТОВАРОВ/– Москва, 2019г URL: https://ecsn.ru/files/pdf/201906/201906_78.pdf (дата обращения 10.06.2021).

93. Сметанина Т.П., Агапова Е.В./ Экологизация закупочной деятельности. М.: РАНХиГС, 2020 114.

94. Система торговли выбросами ЕС. Официальный сайт URL: <https://ru.eureporter.co/environment/co2-emissions/emissions-trading-scheme-ets/2022/06/02/the-eu-emissions-trading-scheme-ets-and-its-reform-in-brief/> (дата обращения 08.10.2022).

95. Титова М.В. Правовое регулирование экологической юриспруденция. 2020 № 6 (20). С. 73—75.

96. Терешина М.В., Поддубный А.П./ . ВОЗМОЖНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ "ЗЕЛЕНОГО" РОСТА В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ /, - Кубанский государственный университет. Краснодар – 2016 г. стр-674-679. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=39386186> (дата обращения 10.06.2021).

97. Хейфец Б. А., Чернова В. Ю. / ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (ОПЫТ СТРАН ЕС НА ПРИМЕРЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА)/ Институт экономики Российской академии наук, Финансовый университет при Правительстве РФ, Государственный университет управления, -2020г, стр.568-584. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_43988666_41173379.pdf (дата обращения 11.06.2021).

98. Ульмясбаева А.О./ . ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, СЕРТИФИКАЦИЯ И ЭКОМАРКИРОВКА "ЗЕЛЕННЫХ" ЗАКУПОК 1 Филиал Кузбасского государственного технического университета имени Т. Ф. Горбачева в г. Новокузнецке, стр. 268–271. 2017г URL:

https://www.elibrary.ru/download/elibrary_31407983_86397225.pdf (дата обращения 11.06.2021).

99. Цидилина В.А./ СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЭКОЛОГИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК/ Министерство здравоохранения Саратовской области – 2017г, стр. 239-242. URL : https://www.elibrary.ru/download/elibrary_32275941_70357186.pdf (дата обращения 11.06.2021).

100. Шадрина Е. В., Грачева Ю. А. «Зеленые закупки». Какие экологические критерии применяются в России? // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2017. № 49. С. 104-109. URL: <https://ecounion.ru/press/zelenye-zakupki-kakie-ekologicheskie-kriterii-primenyayutsya-v-rossii/> (дата обращения 11.06.2021).

101. Шадрина Е.В., Ромодина И.В. /Государственные закупки для устойчивого развития: международный опыт // Вопросы государственного и муниципального управления. 2017 № 1 С. 150—172.

102. Шмелева М.В./Эффективная реализация в горизонтальной политики в области государственных закупок/ 2018 стр 160-167 URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/effektivnaya-realizatsiya-gorizontальной-politiki-v-oblasti-gosudarstvennyh-zakupok/viewer> (дата обращения 07.10.2022).

103. Федеральный закон о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102164547> (дата обращения 15.09.2022).

104. Федеральный закон. URL: https://legalacts.ru/doc/44_FZ-o-kontraktnoj-sisteme/glava-3/ss-1/statja-32/ (дата обращения 20.05.2022).

105.Федеральный закон. [Электронный ресурс] URL: https://legalacts.ru/doc/223_FZ-o-zakupkah-tovarov_-rabot_-uslug-otdelnymi-vidami-juridicheskikh-lic/ (дата обращения 20.04.2022).

106.ФЗ от 10.01.2002г № 7ФЗ « Об охране окружающей среды» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения 08.10.2022).

107. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96(ред. От 11.06.2021г) « Об охране атмосферного воздуха» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22971/ (дата обращения 08.10.2022).

108. ФЗ. № 264 от 29 декабря 2006 года « О развитии сельского хозяйства» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930/ (дата обращения 08.10.2022).

109.Об экологических требованиях к качеству и техническим характеристикам продукции, закупаемой по государственному заказу города Москвы, и направлениях совершенствования систем экологической сертификации и аудита: постановление Правительства Москвы от 20 апреля 2010 г. № 332 ПП //Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2010, № 25

ПРИЛОЖЕНИЕ №1. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО
СОЮЗА

Политическая программа	Годы реализации	Ключевые цели	Способствующие факторы	Приоритеты
1-я Программа действий в области охраны окружающей среды	1973-1976	- поддержка эко. баланса; - запрет эксплуатации природных ресурсов, вред окружающей среде; - охрана окружающей среде в градостроительстве; - решение экологических проблем.	- разработка долгосрочной экологической политики; - принятие необходимых мер.	- стандартизация по уровню загрязнения; - критерии воздействия на экосистему; -
2-я Программа действий в области охраны окружающей среды	1977-1981 гг	- перейти к экологической политике; Создание механизмов предупреждающих загрязнение вод; - планирование управление отходами.	- приоритет мер внутренних водных путей; - учет экологических аспектов сотрудничества между ЕС и развитыми странами.	Защита и рациональное использование жилого пространства.
3-я Программа действий Европейского Сообществ	1982-1986 гг.	- закрепление экологической политики(договор соответствующих полномочий);	- механизм финансирования окружающей среды.	- распространение экологической информации; - создание экологических сертификатов.

а в области охраны окружающей среды		- обозначить экологические полномочия на международном уровне.;		
4-я Программа в области охраны окружающей среды(Конференция ООН)	1987-1992 гг	- переход к устойчивому развитию, через государственные закупки; - создание фундаментального экологического права; - создание конституционных прав смежных с экологическими	- возмещение ущерба окружающей среде . - принцип экологической ориентированности .- «загрязнитель платит»; - принцип включение охраны окружающей природной среды в разработку	- защита окружающей среды; - охрана здоровья людей; - рациональное использование ресурсов;
5-я Программа в области охраны окружающей среды и устойчивого развития	1993-2000 гг.)	- создание программы 7 экологических приоритетов;	- возмещение ущерба окружающей среде - принцип экологической ориентированности - «загрязнитель платит»; - принцип включение охраны окружающей природной среды в разработку и проведение остальных политик Сообщества.	- создание экологического научного пространства; - долгосрочное управление природопользованием.

<p>б-я Программа действий Сообществ а в области охраны окружающ ей среды</p>	<p>2002- 2012 гг.</p>	<p>- Интеграция потребностей окружающей среды в различные направления деятельности ЕС и имплементация принципа экологической обусловленности деятельности Сообщества, изложенного в ст. 6 Договора об учреждении ЕС; - Продолжение мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого развития; - Проведение экологических мероприятий с расчетом на текущее и будущее расширение Европейского Союза, т.е. вступления в него новых государств</p>	<p>– совершенствование мер по повышению уважения экологических правил Сообщества и пресечение нарушений экологического законодательства; – содействие совершенствовани ю мониторинга экологического законодательства – систематический обзор применения экологического законодательства – обмен информацией о наилучшей практике по имплементации законодательства</p>	<p>изменение климата; – природа и биологическое разнообразие; – окружающая среда, здоровье и качество жизни; – природные ресурсы и отходы.</p>
--	-------------------------------	---	--	--

7-я Программа в области охраны окружающ ей среды	2014- 2020	<ul style="list-style-type: none"> - защита, сохранение и улучшение природного капитала Союза; - переход к зеленой и конкурентоспособной экономике; - защита граждан Союза от рисков для здоровья и благополучия. 	<ul style="list-style-type: none"> - усовершенствованная практика исполнения законодательства; - лучшая информированность за счет усовершенствования базы знаний; - расширение и рационализация инвестиций в реализацию экологической и климатической политики; - полная интеграция экологических требований и аспектов в другие политики. 	<ul style="list-style-type: none"> - повысить устойчивость городов ЕС; - помочь ЕС более эффективно решать международные экологические и климатические проблемы.
8 -я Программа в области охраны окружающ ей среды .	До 2030г	<ul style="list-style-type: none"> - достижение целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов к 2030 году и климатической нейтральности к 2050 году; 	<ul style="list-style-type: none"> - новая система мониторинга 	<ul style="list-style-type: none"> ускорение перехода к климатически нейтральной, устойчивой экономике

		<ul style="list-style-type: none">- повышение адаптивного потенциала. - приближение к модели устойчивого роста, перехода к экономике замкнутого цикла; - стремление к нулевому загрязнению, в том числе в отношении состояния воздуха, воды и почвы, а также охрана здоровья и благополучия населения Европы; - охрана, сохранение и восстановление биоразнообразия и приумножение природного капитала (особенно воздуха, воды, почвы и леса, пресной воды, болотных и морских экосистем); - снижение экологической и климатической нагрузки, связанной с		
--	--	---	--	--

		производством потреблением	и		
--	--	-------------------------------	---	--	--

ПРИЛОЖЕНИЕ №2. 13 СФЕР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПРИ
«ЗЕЛеноЙ» СДЕЛКИ

1 сфера. Сельское хозяйство- направлена на создание справедливой, экологически безопасной продовольственной системы.

Нормативно – правовые документы: - Рамочная директива о воде (2000/60/), - Директива о защите грунтовых вод (2006/118/ЕС);- Регламент о повторном использовании воды (2020/741); - Директива о нитратах(91/676/ЕЕС); - Директива о национальных предельных значениях выбросов (2016/2284/EU); - Директива о птицах(2009/147/ЕС);

2 сфера. Качество воздуха – определяет качество воздуха, предельные значения выбросов.

Нормативно- правовые документы: - Директива 2008/50/ЕС по качеству атмосферного воздуха и о более чистом воздухе для Европы:

- Директива 2008/50/ЕС дополняется Директивой 2004/107/ЕС, - Директива 2016/2284 по национальным максимальным пределам для выбросов некоторых загрязняющих атмосферу веществ отражает Протокол UNECE CLRTAP ; - Директива 2010/75/EU по промышленным выбросам- Директиву 96/61/ЕС о комплексном предотвращении и контроле загрязнений окружающей среды (Директива 2008/1/ЕС); - Директиву N 1999/13/ЕС об ограничении выбросов летучих органических соединений -Директива 2000/76/ЕС о сжигании отходов; - Директива 2001/80/ЕС по ограничению выбросов некоторых загрязняющих веществ в атмосферу крупными предприятиями по утилизации отходов.

3 сфера. Химические вещества - достижению нулевого уровня загрязнения окружающей среды, что является одним из ключевых обязательств, принятых в рамках Европейского зеленого курса.

Нормативно- правовые документы : - Научные критерии определения свойств, нарушающих работу эндокринной системы, в соответствии с Регламентом 528/2012; - Регламент 1223/2009 о косметической продукции.

4 сфера. Экономика замкнутого цикла и отходы - система, в которой объемы используемых ресурсов и образуемых отходов, выбросов и энергетических потерь сводятся к минимуму путем замедления, замыкания и сужения циклов использования энергии и материалов.

Нормативно- правовые документы : - Директива о батареях и аккумуляторах. ; - Проект нового регламента о батареях (2020); - Транспортные средства с выработанным сроком эксплуатации; - Директива о полигонах захоронения отходов; - Отходы горнодобывающей

промышленности – Директива по обращению с отходами добывающих отраслей промышленности; - Директива об упаковке; - Директива о пластиковых пакетах.

5 сфера. Изменение климата - сокращению выбросов парниковых газов к 2020 году – и разработал план дальнейшего сокращения выбросов как минимум на 55% к 2030 году.

Нормативно- правовые документы: - Директива о возобновляемых источниках энергии; - Директива о торговле квотами на выброс.

6 сфера. Контроль за промышленным загрязнением - установление рамок и обеспечение политического и политического направления имеет решающее значение для обеспечения уверенности, необходимой инвесторам, новаторам и промышленности.

Нормативно – правовые документы: - Директива о промышленных выбросах; - Директива Севесо; - Регламент РВПЗ.

7 сфера. Морская и прибрежная среда – защита морских экосистем и биоразнообразия, от которых зависит здоровье, а также экономическая и социальная деятельность, связанная с морем.

Нормативно- правовые документы: - Рамочная директива по воде (WDF); - Директива о морском пространственном планировании; - Общая политика в области рыболовства.; - Рамочная директива ЕС по морской стратегии.

8 сфера. Природа и биоразнообразиие - Его цель заключается в том, чтобы вывести биоразнообразие Европы на путь восстановления к 2030 году, что принесет пользу людям, климату и планете.

Нормативно- правовые документы: - Директива о птицах 2009/147/ЕС; - Директива о местообитаниях 92/43/ЕЕС; - Регламент об инвазивных чужеродных видах №1143/2014; - Регламент ЕС о торговле дикими животными №338/97; - Директива о зоопарках 1999/22/ЕС; - Регламент о ног захватывающих капканах №3254/91/ЕЕС; - Регламент о торговле продуктами, получаемыми от тюленей №1007/2009/ЕС; - Стратегия по сохранению биоразнообразия до 2030г. ; - Директива о местообитаниях.

9 сфера. Шум - включает в себя меры по контролю шума на производствах и в аэропортах, а также регулирование уровня шума на промышленных объектах.

Нормативно – правовые документы: - Директива о шуме в окружающей среде.

10 сфера. Транспорт - перевод транспорта в наименее загрязняющий и наиболее эффективный режим эксплуатации, внедрение более устойчивых транспортных технологий, топлива и инфраструктуры, а также обеспечение полного соответствия цен на транспорт степени неблагоприятного воздействия на окружающую среду и здоровье людей.

Нормативно – правовые документы: - Директива о качестве бензина и дизельного топлива; - Директива о маркировке автомобиля; - Регламент о Евро 5 и 6 715/2007/ЕС; - Регламент об утверждении типов автотранспортных средств по уровню выбросов от легких пассажирских и коммерческих автомобилей (Евро 5 и Евро 6) и о доступе к информации о ремонте и техническом обслуживании транспортных средств 692/2008/ЕС; - Регламенты 2017/1151 (Всемирная согласованная процедура испытания транспортных средств малой грузоподъемности) и 2018/1832 (Выбросы в реальных условиях вождения 4); - Регламент 595/2009/ЕС и (ЕУ) 582/2011 о транспортных средствах большой грузоподъемности.

11 сфера. Управление водными ресурсами - оценка качества воды, определения стандартов качества воды и создания системы управления водными ресурсами в ЕС.

Нормативно – правовые документы : - Рамочная директива о воде (2000/60/) – главная директива о водной политике; - Директива о грунтовых водах (2006/118/ЕС); - Директивы о стандартах качества окружающей среды (2008/105/ЕС); - Редакция Директивы о воде для питья (2020/2184); - Регламент о повторном использовании воды (2020/741); - Директива ЕС о наводнениях (2007/60/ЕС); - Директива об очистке городских сточных вод (91/271/ЕЕС); - Директива о нитратах (91/676/ЕЕС); - Директива о переработке осадка сточных вод; - Директива о воде для купания (2006/7/ЕС); - Прочие связанные документы: Директива о промышленных выбросах (2010/75/ЕУ); Директива о воде для питья; - Директива о сточных водах; - Директива о стандартах качества воды; - Директива о наводнениях; - Директива о грунтовых водах; - Рамочная директива о воде.

12 сфера. Устойчивое финансирование - поддержка экономического роста при одновременном снижении нагрузки на окружающую среду с учетом социальных и управленческих аспектов.

Нормативно – правовые документы - Директива о раскрытии нефинансовой информации (Директива 2014/95/ЕУ); - Регламент о таксономии для содействия устойчивым инвестициям 2020/852/ЕУ.

13 сфера. Горизонтальное законодательство

Нормативно-правовые документы : - Директива по эко дизайну; - Регламент об энергетической маркировке; - Регламент ЕС об эко маркировке различных товаров (моющие средства, косметика, текстильная продукция и т.д.); - Директива 2014/24/EU о государственных закупках (критерии зеленых госзакупок); - Инициатива по устойчивой продукции (2021 год).

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС

Экспертный опрос на знания Государственных «Зеленых» закупок среди участников процесса государственной закупки. Государственные закупки - это система правоотношений между заказчиком и поставщиком, при приобретении, услуг, товаров, работ, для обеспечения государственных и муниципальных нужд за счет бюджетных средств.

Государственные «зеленые» закупки (далее ГЗЗ) — это включенные в государственные закупки экологические критерии, для приобретения работ, услуг, товаров, для муниципальных и государственных нужд за счет бюджетных средств. ГЗЗ пользуются популярностью среди развитых стран. С помощью ГЗЗ правительства таких стран как Китай, США, Бразилия, Индия, страны ЕС, решили многочисленные проблемы, такие как:

- 1) сохранение окружающей среды;
- 2) развитие малого и среднего бизнеса;
- 3) Повышение качества жизни населения;
- 4) Снижение затрат на эксплуатацию товаров и услуг;
- 5) Создание и производство экологически чистых товаров;
- 6) Обеспечение устойчивого развития государства с помощью ГЗЗ.

На данный момент Россия только в самом начале пути становления ГЗЗ, в 44 ФЗ экологические требования имеют только рекомендательный характер. Данный экспертный опрос, позволит, выявить наиболее значимые барьеры, с которыми в первую очередь сталкиваются участники процесса государственной закупки при внедрении государственных «зеленых» закупок.

Уважаемые эксперты, ответьте пожалуйста, на вопросы о ГЗЗ, чтобы внести вклад в развитие данной темы.

1. Знаете ли вы о пользе экологически чистых товаров?

Да

Нет

2. Используете ли вы экологически чистые товары в быту?

Да

Нет

3. При организации государственной закупки, как часто вам встречаются включенные экологические критерии в техническое задание, в государственную закупку?

Их нет (0 раз за последние 2 года)

Не часто (меньше 3 раз за последние 2 года)

Часто (от 3 до 10 раз за последние 2 года)

4. Считаете ли вы, что государственные «зеленые» закупки нужно узаконить, т.е. ввести обязательные требования для обеспечения государственных и муниципальных нужд?

Да

Нет

5. Какие барьеры, на ваш взгляд на данный момент имеются в Российской Федерации (поставить от 1 до 10, где 1 балл - не значительные барьеры, 10 баллов - очень значительные)?

1) Стоимость экологически чистых продуктов намного выше, чем обычных

2) Отсутствует конкурентная среда среди производителей экологичных товаров

3) Отсутствует информация о пользе экологически чистых продуктов

4) Отсутствуют стимулы со стороны государства для развития «зеленого» предпринимательства

5) Отсутствует правовое регулирование механизма государственных «зеленых» закупок

6) Отсутствует единая база данных о экологических маркировках

7) Другое _____

6. В каких сферах на ваш взгляд могут применяться «зеленые» товары, работы, услуги для обеспечения муниципальных и государственных нужд? (поставить баллы от 1 до 10, где 1 - не значимые сферы, 10 - очень значимые)

- 1) Сфера услуг питания (например, предоставление фермерских, экологически чистых продуктов для обеспечения питания в дошкольных и школьных организациях).
- 2) Сфера строительства (например, возведение зданий помощью экологически чистых материалов, уменьшающих негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека)
- 3) Сфера автотранспорта (например, использование электрических машин для обеспечения государственных и муниципальных нужд, для уменьшения загазованности в городе)
- 4) Внедрение инноваций (например, для стимулирования «зеленых» инноваций)
- 5) Сфера ЖКХ (например, стимулирование сортировки мусора населением)
- 6) Сфера обслуживания (например, применение чистящих средств для уборки помещений)
- 7) Сфера производства мебели (например, закупка оборудования в школьные классы с улучшенными эко характеристиками)

Спасибо большое за участие.