

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования

«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Кафедра государственного и муниципального управления

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК

И. о. заведующего кафедрой

канд. эконом. наук

А.В. Любаненко

2022 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

магистерская диссертация

**РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА В
ПОВЫШЕНИИ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа «Управление государственным заказом и
антимонопольное регулирование»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения

Хайрнасова Эмилия Равилевна

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент

Гладун Елена Федоровна

Рецензент
Заместитель руководителя
Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Тюменской области

Верзун Юрий Дмитриевич

Тюмень
2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО) ЗАКАЗА.....	6
1.1 Понятие и назначение государственного и муниципального заказа	6
1.2 Основные принципы и механизмы размещения государственного и муниципального заказа.....	13
1.3 Нормативно-правовое регулирование в сфере государственного и муниципального заказа.....	21
2. ОСНОВЫ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ	28
2.1. Понятия и система показателей, характеризующих качество жизни населения.....	28
2.2. Влияние государственного и муниципального управления на уровень и качество жизни населения РФ	43
3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗАКАЗ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	52
3.1 Основные направления влияния государственного и муниципального заказа на повышение качества жизни населения в РФ	52
3.2 Совершенствование механизмов размещения государственного и муниципального заказа, повышающие качество жизни населения РФ	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	73
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	79
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	85

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что созданная в настоящее время в России система государственного и муниципального заказа, которая пришла на смену существующей в СССР системы государственного снабжения, является основой проходящих в государственном и муниципальном управлении рыночных реформ. В процессе реализации своих основных функций органы власти бюджетных учреждений и организаций сталкиваются с острой потребностью ресурсного и материально-технического обеспечения своей деятельности по выполнению государственных и муниципальных программ, что создает необходимость организации конкурсных процедур выполнения государственного и муниципального заказа с целью повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Изучение роли государственного и муниципального заказа в повышении качества жизни населения в Российской Федерации в настоящее время имеет повышенный интерес российских исследователей, так как одной из главнейших проблем, требующих решения выступает проблема совершенствования механизмов размещения государственного и муниципального заказа, которая должна быть направлена на удовлетворения потребностей конечного потребителя, улучшать уровень жизни граждан страны или конкретного муниципального образования.

Внедрение в механизмы размещения государственного и муниципального заказа принципов добросовестной конкуренции, улучшение процесса рыночного взаимодействия между заказчиками и подрядчиками прежде всего связано с практикой внедрения торгов. Поступательное развитие российской экономики зависит от соблюдения ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, что позволяет повысить эффективность осуществления.

Цель исследования – анализ роли государственного и муниципального

заказа в повышении качества жизни населения в РФ и разработка направлений совершенствования механизмов размещения государственного и муниципального заказа, повышающие качество жизни населения России.

Объект исследования – общественные отношения в сфере размещения государственного и муниципального заказа.

Предмет исследования – закупки, влияющие на качество жизни населения. Для достижения поставленной цели, необходимо решить следующие задачи:

- 1) Рассмотреть понятие и назначение государственного и муниципального заказа.
- 2) Изучить основные принципы и механизмы размещения государственного и муниципального заказа.
- 3) Проанализировать нормативно-правовое регулирование в сфере государственного и муниципального заказа.
- 4) Рассмотреть понятия и систему показателей, характеризующих качество жизни населения.
- 5) Оценить влияние государственного и муниципального управления на уровень и качество жизни населения РФ.
- 6) Определить основные направления влияния государственного и муниципального заказа на повышение качества жизни населения в РФ.
- 7) Разработать направления совершенствования механизмов размещения государственного и муниципального заказа, повышающие качество жизни населения РФ.

Институт государственного и муниципального заказа, традиционно привлекает к себе внимание многих авторов. Так, данным вопросам посвящены работы Петрова К.А., Талерова П.И, изучением основных принципов и механизмов размещения государственного и муниципального заказа занимались Александрова, И.Н., Ануприенко В.Ю., Афанасьева М.В., назначение государственного и муниципального заказа раскрыто в работах Вилкина А.С., Врублевской О.В., Горбуновой О.Н., Громовой Н.Н., Гущина А.Ю., Зибзеевой Е.В. и др. Вопросы оценки динамики качества жизни

населения находят свое отражение в работах Г. В. Осипова, С. А. Айвазян, А. Г. Колбасиной. Однако механизмы размещения государственного и муниципального заказа, повышающие качество жизни населения остаются малоизученными.

Для проведения исследования в данной работе были использованы метод сравнения, обобщения, группировки, в процессе оценки действующего механизмов размещения государственного и муниципального заказа применялся метод анализа.

Структура данной работы определена целями и задачами исследования, и состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА

1.1 Понятие и назначение государственного и муниципального заказа

Государственные закупки выступают в качестве особого механизма регулирования финансово-хозяйственной деятельности государственных и коммерческих предприятий, функционирующих на территории Российской Федерации. Система закупок выполняет ряд важнейших функций, связанных с эффективным расходованием средств консолидированного бюджета страны, в том числе на развитие конкуренции в России и осуществление импортозамещения.

Несмотря на широкое применение на практике понятия «государственный заказ», оно в настоящее время не представлено в нормативных актах. Это обусловлено, прежде всего, сложностью данной категории. Закупки товаров, работ и услуг совокупность «действий, начиная с выявления поставщика (подрядчика, исполнителя) до исполнения обязательств сторон по контракту, осуществляемых в установленном законодательством порядке для обеспечения государственных или муниципальных нужд» [Герасименко, Иванов, с. 95].

Если проанализировать авторские толкования, то можно убедиться, что исследователи по-разному понимают данное понятие. Некоторые исследователи представляют госзакупки как «систему разнообразных функций и действий, функционирующую с целью оптимизации государственного управления за счет снижения уровня государственных расходов, осуществления функций контроля над финансовыми потоками и обеспечения нужд государственных учреждений» [Шешукова, с. 520].

Такое толкование делает упор на экономном расходовании средств государственного бюджета. Если анализировать государственные закупки с юридической точки зрения, то эту категорию можно представить как

процесс «регулирования отношений экономических субъектов, осуществляющих возложенные на них законодательно действия и функции, направленные на достижение поставленных целей с помощью реализации закупок» [Шмелева, с. 248].

В целом на основе анализа научной литературы можно выделить сразу несколько точек зрения толкования сущности государственных закупок (Таблица 1.1).

Таблица 1.1. Современные подходы к пониманию сущности государственных закупок

С позиции экономической теории	С позиции макроэкономики	С позиции юриспруденции	С позиции реализации и механизма осуществления
Часть произведенных в стране или за рубежом товаров, работ и услуг, закупаемых государством за счет доходов и расходов государственного бюджета путем реализации оптимального размещения собственных хресурсов	В узком смысле эффективный процесс организации поставки товаров, работ и услуг для функционирования государства. В широком смысле перераспределение денежных средств для удовлетворения общественных потребностей	Регулирование отношений участников рынка, реализующих возложенные на них законодательно действия и функции по достижению поставленных целей осуществления закупок	Совокупность отношений, в основе которой лежит контракт, и которая связана с закупкой и поставкой товаров и услуг для обеспечения нужд государства и муниципалитетов за счет средств бюджета с целью их рационального использования [Смотрицкая, Черных, с.108-117]

С учетом сказанного, можно представить содержание понятия «государственные закупки», как совокупность правоотношений между заказчиком и поставщиком приобретаемых товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за счет средств государственного бюджета с целью эффективного их использования.

Определение участников государственных закупок представлено

законодателем в Федеральном законе от 05.04.2013 N 44-ФЗ (Далее – Закон о контрактной системе), где сказано, что участниками госзакупки может быть любое юридическое лицо любой организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала. Исключения составляют индивидуальные предприниматели и предприятия, расположенные на территории офшорных зон.

В качестве государственного заказчика выступает орган государственной власти, некоммерческая организация, орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, в т.ч. расположенное на территории субъекта РФ, имеющие право осуществлять закупки. Также законодатель рассматривает понятие муниципальный заказчик, в качестве которого выступает орган муниципальной власти или предприятие, находящееся в собственности муниципалитета (Рис. 1.1).

Таким образом, заказчиком госзакупок являются бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Если определять содержание госзаказа с учетом основных потребностей публично-правовых образований, то данную дефиницию можно представить как «форму выражения потребности властных органов российского государства в реализации задания на поставку товаров, производство работ, оказание услуг, необходимых для удовлетворения государственных нужд» [Антоненко, с. 63].



Рис. 1.1. Структура государственных и муниципальных заказчиков по уровням бюджетной системы в системе государственных и муниципальных закупок [Федорова, с. 148]

Необходимо отметить, что государственный заказ заключается в установленном законодательством порядке. Его финансирование осуществляется средствами, направляемыми как непосредственно из бюджетов разного уровня, так и средствами внебюджетных фондов.

Если определять содержание понятия госзаказа исходя из того положения, что его исполнение закреплено законодателем специальной нормой права, то можно предположить, что такое понимание исследуемой дефиниции может позитивно влиять на отношения по развитию и осуществлению закупочной деятельности.

Таким образом, выражение сущности государственного заказа через нормативную сторону позволит избежать разночтения среди субъектов правоотношений по поводу регулирования государственного заказа и определить рамки действий таких отношений.

Исходя из изученной информации, важными элементами государственных нужд являются:

1) субъект потребности (нужды) – публично-правовое образование, из чего следует публично-правовая цель заключения государственных контрактов;

2) источник финансирования потребности – бюджет и средства внебюджетных источников [Андреева, с. 11].

Отметим, что, к сожалению, во многих определениях термина государственных нужд отсутствует такой важный признак, отмечаемый многими исследователями, как финансирование поставок для федеральных государственных нужд за счет средств федерального бюджета.

Для подтверждения моей точки зрения о том, что такой квалифицирующий признак, как «источник финансирования потребности – бюджет и средства внебюджетных источников финансирования», является необходимым для рассмотрения потребности в качестве государственных нужд, приведем следующий пример из судебной практики.

Антимонопольный орган установил, что в период действия договора N 275 и контракта N 463 благотворительным фондом осуществлялась организация питания учащихся 5 – 11 классов, питающихся за счет родительских средств. Следовательно, школа была обязана провести торги на право заключения договора в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Не соглашаясь с данной позицией, суд отметил, что в соответствии с положениями Закона о контрактной системе предметом закупки в рамках названного Закона могут быть только товары, работы, услуги, приобретаемые за счет средств соответствующего бюджета. Собственные денежные средства обучающихся или их родителей, являющиеся в рассматриваемой ситуации источником оплаты, к средствам, указанным в ст. 15 Закона о контрактной системе (субсидии), не относятся.

В данном случае спорные денежные средства не являются расходными обязательствами заказчика – школы. Не являются они также бюджетным или внебюджетным источником финансирования в соответствии с бюджетным законодательством. [Постановление Третьего арбитражного апелляционного

суда от 15.12.2015].

Следует подчеркнуть, что развитие научного поля знаний о государственных закупках как институте гражданского права способствует формированию многогранного термина государственного заказа и дальнейшему развитию договорных связей между участниками отношений по осуществлению государственного заказа. Закрепление в юриспруденции такого многоаспектного определения государственного заказа позволит четче обрисовать сферу отношений, подпадающих под действие нормативно-правовых актов о государственных закупках [Юзвович, Исакова, Истомина, с. 233].

На основании проведенного анализа определений можно выделить определенные признаки государственных закупок:

1. Осуществление государственных закупок происходит на основе государственного финансирования.
2. Закупки товаров, работ, услуг предназначены, прежде всего, для удовлетворения потребностей государства и осуществления им надлежащих задач по обеспечению всем необходимым проживание российских граждан.
3. Реализация государственных закупок связана с эффективным распределением бюджетных средств или сокращением расходной части централизованного фонда.

Как было отмечено выше, государственные и муниципальные закупки осуществляются на основе законодательно установленного регламента и регулируются правилами и стандартами. В основе проведения государственных и муниципальных закупок заложены принципы:

- равного и справедливого отношения ко всем участникам закупок;
- открытости и прозрачности;
- эффективного расходования государственных и муниципальных финансовых ресурсов;
- ответственности участников закупочного процесса [Бобохонов, с. 139].

Необходимо отметить назначение государственного и муниципального заказа, играющего важнейшую роль в экономическом кругообороте государства. (рис. 1.2).

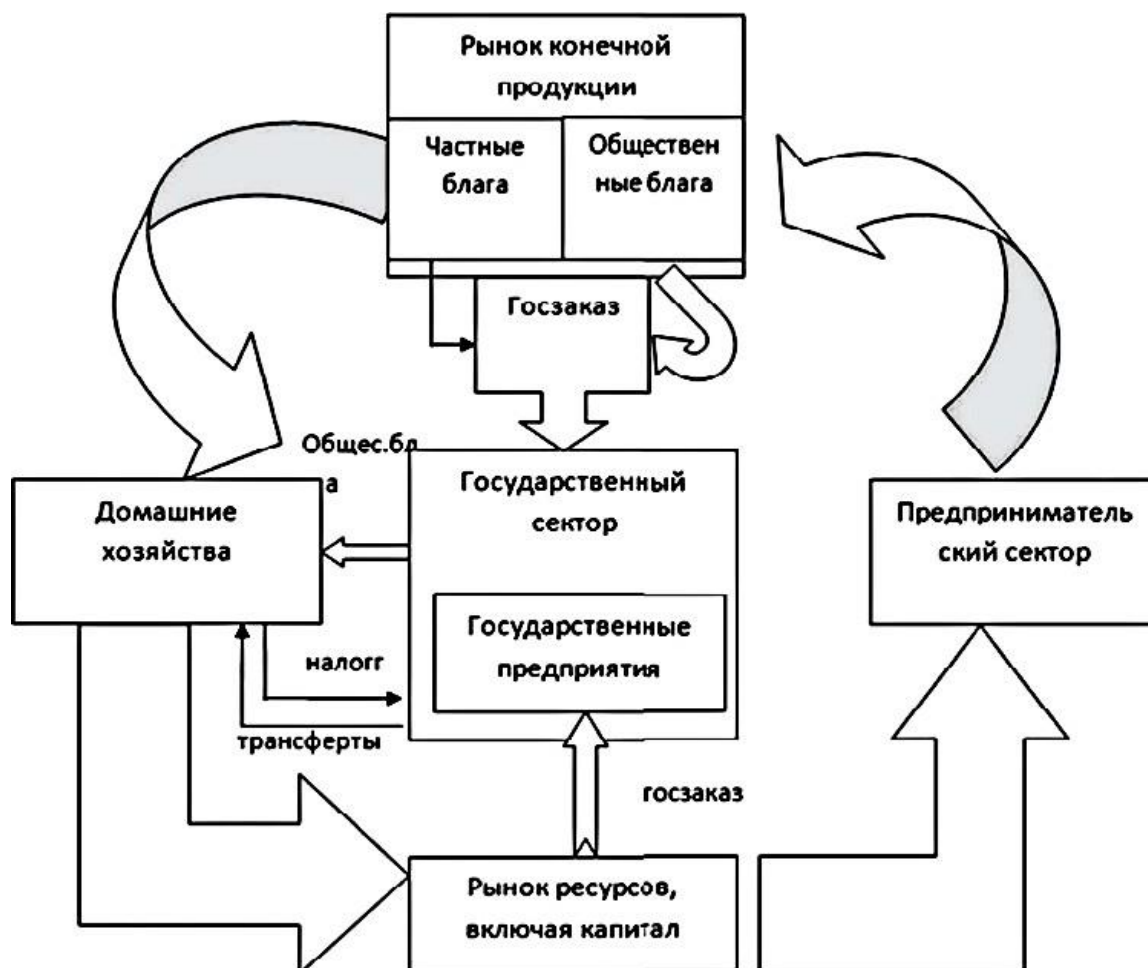


Рис. 1.2. Место государственного заказа в экономическом кругообороте России [Климова, с.45-49].

Как видно из схемы, представленной на рис. 1.2, суть государственных заказов в перераспределение денежных средств, для благосостояния населения. Денежные средства, которые формируются из финансовых потоков направляются на реализацию и осуществление государственных закупок, они образуются за счет налоговых и других обязательных платежей и сборов, отчисляемых физическими и юридическими лицами.

Таким образом, главное содержание государственных закупок заключается в том, что их реализация направлена на осуществление задач общенационального характера в центре которых находятся общественные

потребности, удовлетворяемые за счет функционирования государства.

1.2 Основные принципы и механизмы размещения государственного и муниципального заказа.

Высокое значение государственного и муниципального заказа в жизни государства и граждан обусловлено, прежде всего, наличием определенной связи между его субъектами и объектами, которые коллегиально организуют процессы по закупке продукции с учетом принятых в государстве норм права. Кроме того, взаимоотношения между объектами и субъектами базируются на определенных принципах, представляющих собой четкую «закономерность, естественный или социальный закон» [Понкин, с.11-30].

Как можно заметить, в целом взаимоотношения, которые формируются на основе конкретных принципов в отношении закупок государством некоторых товаров, работ или услуг представляют собой единый конструкт, мультиуровневую макроэкономическую систему, тесно взаимосвязанную с организацией национальной экономики Российской Федерации» (рис. 1.3.).



Рис. 1.3. Система государственных заказов в России [Каранатова, с.140 -158]

Рассмотрим более подробно принципы формирования единой системы государственных и муниципальных закупок, осуществляемых российским государством и местными органами власти.

1. Законность деятельности государственных заказчиков, проявляемая в том, что все действия заказчиков совершаются с учетом нормативных документов, принятых государством, которые регулируют государственные и муниципальные закупки. Речь идет, прежде всего, о гражданском и бюджетном законодательстве Российской Федерации, а также Федеральном законе от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", где представлены многие вопросы, связанные с процедурами размещения и осуществления централизации закупок [Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ].

Важно отметить, что на местном уровне субъектов РФ нормативные акты могут изменяться и дополняться в имеющиеся федеральные нормативные документы.

2. Эффективность размещения государственного заказа, достигаемая на основе развитой конкурентной среды. Речь идет об организации торгов, осуществляемых в форме конкурсов или аукционов, на которых осуществляется выбор организаций, ответственных за обеспечение государственного заказа.

В качестве исполнителя госзаказа может выступать любое юридическое или физическое лицо или индивидуальный предприниматель. Эффективность госзакупки предполагает, что затраты на проведение конкурса (аукциона) должны покрываться за счет экономии от полученных результатов.

Сокращение финансовых расходов при заключении контракта на поставку государственного заказа имеет место в случае определения более рационального способа закупки. При этом все потенциальные затраты анализируются, а сам процесс реализации контракта контролируется государственными муниципальными органами власти.

3. Равенство поставщиков. Всем участникам торгов, претендующих на получение государственного заказа, российское законодательство гарантирует одинаковые условия. Как было отмечено выше, победителем конкурса выступает тот, чьи условия наиболее приемлемые.

Справедливость и равенство участия в конкурсе обеспечивается отбором претендентов специальным независимым коллегиальным органом. В качестве которого выступает конкурсная комиссия, реализующая аукцион.

4. Прозрачность процедуры размещения государственного заказа, обеспечиваемая за счет проведения открытого конкурса, участников которого могут стать все желающие. Важным условием соблюдения принципа гласности является допуск к вскрытию конвертов, это дает снизить уровень появления коррупции и дает ощущение открытости и доступности.

Принцип транспарентности, с точки зрения закупочных процедур –

доступность, открытость для всех участников, заинтересованных субъектом. Четко прописанные и понятные для всех участников правила предоставляют равные права всем сторонам заключения контракта.

Соблюдая эти правила, заказчики обеспечат высокую эффективность расходования государственных средств. Понятная информация о сущности и месте проведения торгов позволяет принять участие всем желающим, предоставляя им равные права и обеспечивая высокую эффективность закупочной деятельности. Непосредственно сам процесс осуществления государственных закупок имеет открытый характер публичным.

5. Четкий контроль осуществления процедуры размещения государственного заказа. Данный принцип предполагает также и ответственность заказчика за нарушения законодательства и гарантия высокой эффективности проведенной закупки.

При этом контроль за соблюдением правильности и законности проведения процедуры заключения госконтракта осуществляют не только государственные органы, но и непосредственно общество в лице поставщиков или их уполномоченных представителей [Слюсарева, с.139 – 144].

6. Уникальность, специфичность проведения каждого отдельного конкурса или аукциона. Вся информация о закупке должна быть представлена всем желающим, кто хотел бы участвовать в торгах. Также необходимо отметить, что указанные выше принципы совершения госзакупок заимствованы из опыта других стран. Эти принципы и правила уже отработаны и успешно применяются в Российской Федерации, как на уровне российского государства, так и на уровне субъектов федерации и муниципальных образований.

Как было отмечено выше, единая система осуществления государственных заказов в Российской Федерации представляет собой многогранный конструкт, включающий в себя и участников торгов, и принципы заключения контракта, и непосредственно сами процессы закупки товаров, работ, услуг, совершаемые на основе российского законодательства.

Этот конструкт действует на основе особого финансового механизма, включающего в себя: [М. А. Королева, Е. С. Кондюкова, Л.В. Дайнеко, М. Ф. Власова ; под ред. В. А. Ларионовой, с. 164]

- различные финансовые и правовые инструменты;
- методики расчетов;
- формы заключения государственных контрактов и реализации поставок;
- стимуляторов воздействия на развитие правоотношений между участниками госконтракта, оказывающих в целом общее влияние на социально - экономическое развитие общества в процессе распределения финансовых ресурсов.

Таким образом, с учетом контрактной основы механизм размещения государственного и муниципального заказа можно представить как совокупность мероприятий, реализуемых участниками, заключающими контракт на осуществление госзакупок с учетом максимально эффективного распределения бюджетных средств для удовлетворения потребностей государства.

В качестве инструментов финансового механизма в этом случае могут рассматриваться такие действия участников контрактной системы, как:

- планирование закупок на период действия законодательства о действующем бюджете;
- обоснование необходимости закупки товаров, работ, услуг, из объема и стоимости с учетом требований норм права;
- выполнение установленных законом о контрактной системе 44-ФЗ функций, ограничений и нормативов;
- применение заказчиком определенных мер ответственности к поставщику (исполнителю, подрядчику) в случае некачественного или несвоевременного исполнения или неисполнения контракта;
- осуществления государственными органами контроля точности соблюдения условий контракта, устранения выявленных нарушений.

Описанный выше финансовый механизм осуществления закупки

товаров, работ или услуг на нужды государства выступает частью общего механизма управления бюджетными расходами. В частности, его роль заключается в том, чтобы оптимизировать результаты бюджетных ассигнований и максимально четко и правильно регулировать бюджетные финансовые потоки, предупреждая и предотвращая непредусмотренные бюджетом расходы государственных средств. ["Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ, ст.3823].

Таким образом, можно сделать вывод, что важная роль финансового механизма размещения государственного и муниципального заказа заключается не только в перераспределении бюджетных средств государства, но также и в оптимизации бюджетных расходов в целом.

Это обусловлено, прежде всего, тем, что формирование государственных закупок связано непосредственно с реализацией бюджетного процесса. Кроме того, и госзакупки и формирование бюджета страны определяются временными интервалами. С учетом сказанного процесс размещения государственного и муниципального заказа схематично выглядит следующим образом (Рис. 1.4).



Рис. 1.4. Процесс осуществления государственных закупок [Л. И. Юзвович, Н. Ю. Исакова, Ю. В. Истомина и др. ; под ред. Л. И. Юзвович, Н. Ю. Исаковой, с. 233]

Каждый этап характеризуется своим набором мероприятий и применяемыми инструментами финансирования, предусмотренными специальными нормативно - правовыми актами. В настоящее время весь процесс размещения государственного и муниципального заказа осуществляется в электронном виде.

Это предусмотрено нормативными положениями о цифровизации экономики страны. Внедрение цифровых технологий управления финансовыми потоками в значительной мере упрощает и ускоряет процедуры рассмотрения, изучения, согласования или отклонения заявок подведомственных учреждений распорядителями и главными распорядителями бюджетных средств [Гиоев, с.186-191].

В судебной практике можно найти примеры, когда суд приходит к

выводу о невозможности внесения изменений в госконтракт с целью приведения его условий в соответствие с действующим законодательством, если при этом такие условия содержались в конкурсной документации.

Как следует из материалов дела общество не было признано уклонившимся от заключения контракта, тем не менее ему пришлось отстаивать свои интересы в суде и доказывать, что налог на добавленную стоимость не может входить в цену контракта в отношении победителя, применяющего специальный режим налогообложения.

В рассматриваемом деле общество направило в адрес заказчика протокол разногласий в части указания цены контракта, а именно просил считать цену контракта без НДС, поскольку применяет упрощенную систему налогообложения. После отклонения указанного протокола разногласий победитель повторно направил протокол разногласий в части указания цены без НДС. Данные обстоятельства послужили основанием для обращения общества в антимонопольный орган с жалобой на действия заказчика. Рассмотрев дело, антимонопольный орган поддержал общество. Однако заказчик не согласился с вынесенным решением и обратился в суд. Удовлетворяя заявленные требования в части, суды исходили из того, что в силу ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 95 Закона о контрактной системе.

Таким образом, законодатель не предусматривает возможность одностороннего изменения цены договора либо порядка ее определения при заключении и исполнении муниципального контракта. Судами отмечено, что участие общества в аукционе свидетельствует о том, что им были приняты все условия аукциона, в том числе и формирование цены. Следовательно, при формировании ценового предложения для участия в аукционе названное общество должно было определить стоимость работ с учетом НДС.

Таким образом, можно сделать вывод, что размещение государственного и муниципального заказа осуществляется с учетом основных закономерностей, на основании которых бюджетные средства

равномерно и эффективно распределяются между отраслями и регионами. Размещение госзаказа предусматривает существование единой системы государственных закупок, включающей в себя совокупность различных мероприятий, осуществляемых всеми участниками государственного контракта. Данная система имеет многоуровневый характер. Ее функционирование играет значительную роль в экономическом развитии государства, т.к. финансовый механизм организации закупочной деятельности, состоящий из нескольких этапов, взаимосвязан с бюджетом российского государства и способствует более эффективному и равномерному распределению бюджетных средств и экономии государственных финансов в целом.

1.3. Нормативно-правовое регулирование в сфере государственного и муниципального заказа

В настоящее время в Российской Федерации сформировалось широкое нормативно-правовое поле, регулирующее сферу государственных закупок. Действующая сегодня система правового регулирования появилась в результате периодического обновления и совершенствования законодательства в сфере государственных закупок, что в результате привело к созданию эффективного механизма, позволяющего максимально прозрачно решать многие проблемы, возникающие по поводу реализации госзакупок.

Как было отмечено выше, современная система регулирования государственных закупок Российской Федерации основана на нормах международного права. Речь идет о международных договорах, регулирующих сферу государственных закупок [Шейкин, с.458-468].

Российская Федерация, выступая членом ВТО, берет на себя обязательства, осуществлять процедуру проведения госзакупок с учетом положений, предусмотренных международным правом и принципами государственных закупок, установленными данной международной торговой организацией. Другими словами, Россия обязана дать согласие на участие

иностранных агентов в национальных публичных закупках. Однако такое соглашение в настоящее время еще не подписано.

Во главе норм права, регулирующих сферу госзакупок на уровне государства, выступает основной закон Российской Федерации, предусматривающий, прежде всего, разделение предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов. Так, положения ст. 71 и 72 регулируют вопросы формирования правовых основ единого рынка, федеральный бюджет, федеральная государственная собственность и управление ею, установление общих принципов организации системы государственной власти и местного самоуправления и др. ["Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)].

Помимо Основного закона РФ отношения в сфере госзакупок регулируются конституционным законодательством федерального уровня, которые косвенно регулируют государственные закупки. Речь идет, прежде всего, о следующих нормативных актах:

- Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 N 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «Об арбитражных судах в Российской Федерации»,
- Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и др.

Указанные нормы права направлены на улучшение реализации судебных полномочий и судебной защите нарушенных прав, в т.ч. в сфере госзакупок.

Существующие в настоящее время федеральные нормативно - правовые акты, регулирующие сферу государственных закупок, можно сгруппировать следующим образом.

1. Общие источники правового регулирования.
2. Специальные источники регулирования. В первую группу включены положения:
 - гражданского законодательства, которые касаются непосредственно процедуры организации заключения договоров;

- нормативно-правовые акты, регулирующие отдельные виды договоров;
- положения бюджетного законодательства Российской Федерации, т.к. речь идет, прежде всего, о бюджетных средствах российского государства.

Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) содержит положение, где дается понятие «закупка», под которым законодатель понимает средства бюджетов разных уровней, направляемых на оказание государственных и муниципальных услуг. Кроме того, данная норма регламентирует реестры закупок, где определено, что получатели бюджетных средств обязаны вести такой реестр, осуществляемых без заключения государственных или муниципальных контрактов.

В группу специальных источников регулирования сферы госзаказа входят следующие нормативные акты:

- Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который выступает, прежде всего, основой законодательства, регулирующего сферу осуществления государственных закупок в Российской Федерации. Данный нормативный акт определяет главные цели и задачи проведения торгов и заключения государственного контракта с поставщиками товаров, услуг, работ, однако, анализ его положений показывает, что он не раскрывает значение государственной и муниципальной нужды;

- Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021), ст. 4571], где, как отмечают специалисты, деятельность государства в финансово-хозяйственной сфере некоторых экономических субъектов значительно доминирует;

- Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» [Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021), ст.3434], который применим в связи с тем, что проведение торгов

по госзаказам осуществляется с участием большого числа претендентов, которые должны иметь одинаковые и равные права, выступая на рынке как конкуренты. Данный нормативно-правовой акт имеет большое значение для формирования добросовестной конкуренции, в целях недопущения ее ограничения в исследуемой сфере;

– Федеральный закон от 02.12.1994 г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» [Федеральный закон от 02.12.1994 N 53-ФЗ (ред. от 19.07.2011), ст.3303], определяющий основные закономерности при проведении торгов по закупке товаров, работ услуг, в которых нуждается государство.

Кроме того, специальными источниками регулирования процедуры планирования и осуществления закупок выступает Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных и государственных нужд», указывающий, что поставки продукции для федеральных государственных нужд направлены для формирования материальных резервов российского государства и обеспечения высокого уровня обороноспособности и безопасности страны. Кроме того, данный нормативный акт в понятие «нужды государства» включает выполнение Российской Федерацией обязательств в связи с подписанием международных соглашений.

К специальным источникам регулирования сферы госзаказов также относится и Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», который прописывает особенности применения антимонопольных требований в сфере гособоронзаказа и другие нормативно-правовые нормы.

Указанные выше специальные нормы права имеют большое значения для расширения государственного экономического потенциала. Кроме законодательства, принимаемого на федеральном уровне, сферу госзакупок регулируют и другие подзаконные акты.

Основываясь на примерах из практики УФАС, рассмотрим основные

ошибки в описании объекта госзакупки:

Сотрудники могут оштрафовать если заказчик утвердит принятую документацию по закону 44-ФЗ. В основном большое количество ошибок связано с описанием объекта закупки. Перечислим основные недочеты технического задания, которые контрольные органы часто признают нарушениями.

1. Заказчик требует привести значения показателей, которые могут быть известны только тем, у кого товар в наличии. Закон N 44-ФЗ не обязывает участников закупки иметь товар на момент подачи заявки. Заказчику нужно учитывать при описании объекта закупки, какие показатели не сможет указать тот, у кого нет нужного товара. Примером могут послужить: (Решения от 24.07.2019 [Решение ФАС России от 24.07.2019 по делу N 19/44/99/367], от 19.09.2019 [Решение ФАС России от 19.09.2019 по делу N 19/44/105/2498.], от 17.10.2019 [Решение ФАС России от 17.10.2019 по делу N 19/44/99/549].

2. Ошибки в описании объекта, например даны неактуальные ссылки на ГОСТы.

Заказчик должен описать объект закупки в соответствии с действующими стандартами. Проверяющие органы признают это нарушением. Например, так считают Тамбовское, Приморское, Якутское, Дагестанское, Санкт-Петербургское Управления ФАС [Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 08.08.2019 по делу N 44-4103/19].

3. Заказчик требует указать в заявке характеристики, отличающиеся от ГОСТа. При описании объекта закупки заказчик может потребовать, чтобы товары, работы, услуги соответствовали ГОСТам, и запросить их дополнительные показатели. Показатели при описании объекта не должны расходиться, ведь это может запутать всех участников торгов и вызвать массу проблем при приемке исполнения контракта.

Подобные разночтения в описании закупок признавали нарушением Оренбургское, Санкт-Петербургское, Краснодарское УФАС [Решение Краснодарского УФАС России от 17.10.2019 N 1572/2019-КС по

делу N 023/06/64- 2039/2019].

4. Описание объекта закупки не приведено в соответствие с КТРУ

При проведении закупки заказчик обязан использовать каталог товаров, работ и услуг (КТРУ). Если закупаемая позиция есть в каталоге, ее наименование и характеристики нужно указать в соответствии с ним [Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 (ред. от 20.11.2021)].

Какие нарушения может увидеть контрольный орган?

- 1) наименование объекта закупки отличается от указанного в КТРУ;
- 2) описание объекта закупки составлено без учета характеристик позиции из КТРУ;
- 3) заказчик не обосновал необходимость привести дополнительные характеристики объекта закупки.

О том, что заказчики должны использовать сведения из КТРУ, отмечала ФАС [<Письмо> ФАС России от 19.06.2019 N ME/51304/19].

5. В описании объекта закупки не учтено требование об эквивалентности.

В документации все товарные знаки должны сопровождаться словами «или эквивалент». Заказчика накажут, если возможность поставить эквивалент не будет предусмотрена. Он обязан указывать также параметры эквивалентности. Их отсутствие признают нарушением. Отметим, что сотрудника заказчика могут наказать за это, даже если он предусмотрит возможность поставить эквивалент. Участник закупки должен понимать, что заказчик считает эквивалентом. К такому выводу пришло Московское УФАС [Решение Московского УФАС России от 30.08.2019 по делу N 077/06/57-8722/2019].

В Законе N 44-ФЗ есть исключения из этих правил. Заказчик может потребовать поставить товар с конкретным товарным знаком, если: товары с другими товарными знаками несовместимы с товарами, которые есть у заказчика и закупка запасных частей и расходных материалов для машин происходит в соответствии с технической документацией.

Следует отметить, что в настоящее время правовое поле, регулирующее

правоотношения в сфере государственных закупок, постоянно расширяется. Вносятся поправки, прежде всего, в основной закон, регулирующий государственные закупки, что не может отразиться негативно как на участниках государственных закупок, так и на действиях правоприменителей, которым приходится применять меняющуюся норму в случае их дублирования или наличия противоречий в различных законах, подзаконных актах и письмах с «разъяснениями» [Катвалян, с.39].

Таким образом, можно сделать вывод, что сфера формирования государственного и муниципального заказа в Российской Федерации регулируется большим количеством нормативно - правовых норм общего и специального характера. Однако, как показывает практика, чем больше нормативных актов, тем сложнее регулировать область их применения.

ГЛАВА 2. ОСНОВЫ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

2.1 Понятия и система показателей, характеризующих качество жизни населения

Отметим, проблематики качества жизни граждан посвящено немало количество научных трудов, в том числе, имеют место быть и разные подходы к сути данного определения. Глебова И. С., Кундакчян Р. М. в своей монографии определяют подходы к трактовке понятия качества жизни людей, с широкой и более специализированной, узкой направленностью [И.С. Глебова, Р.М. Кундакчян, с.95]. Так, относительно обширного подхода восприятия качества жизни – это удовлетворенность граждан собственной жизнью относительно тех или иных интересов, потребностей.

Качество жизни – восприятие человеком своего места в существовании в контексте культуры и системы ценностей, в которой он живет, и по отношению к его целям, ожиданиям, нормам и заботам. Это очень широкое понятие, на которое сложным образом влияет физическое здоровье субъекта, его психологическое состояние, его уровень независимости, его социальные отношения, а также его отношения с существенными элементами его окружения [А.Б. Берендеева, О.С. Воробьева, Ю.С. Руданова, с. 95].

Сначала выражение «Качество жизни» появляется в публичных дискуссиях об экологии и ухудшении условий жизни в городах. В течение 1950-х и начала 1960-х годов растущий интерес к познанию человеческого благополучия и озабоченность последствиями индустриализации общества породили необходимость измерения этой реальности с помощью объективных данных, и с социальных наук начинается развитие статистических социальных индикаторов, позволяющие измерять данные и факты, связанные с общественным благосостоянием населения.

Развитие и улучшение социальных показателей в середине 1970-х – начале 1980-х годов вызовет процесс дифференциации между ними и качеством жизни. Выражение начинает определяться как интегрирующее

понятие, включающее все сферы жизни (многомерный характер) и относящееся как к объективным условиям, так и к субъективным компонентам.

Качество жизни определяется как:

- качество жилищных условий человека;
- удовлетворенность лица указанными жизненными условиями;
- сочетание объективных и субъективных компонентов, то есть таких, как качество условий жизни человека вместе с испытываемой им удовлетворенностью;
- сочетание условий жизни и личной удовлетворенности, взвешенных по шкале личных ценностей, стремлений и ожиданий.

Отметим, что исследовательские подходы к этой концепции разнообразны, но их можно разделить на два типа:

Количественные подходы, целью которых является операционализация качества жизни. Для этого они изучили различные показатели: социальные (относятся к внешним условиям, связанным с окружающей средой, таким как здоровье, социальное благополучие, дружба, уровень жизни, образование, общественная безопасность, досуг, соседство, жилье и т. д.); психологические (измеряют субъективные реакции личности на наличие или отсутствие тех или иных жизненных переживаний); и экологические (они измеряют соответствие между ресурсами субъекта и требованиями среды).

Качественные подходы, которые выслушивают человека, когда он рассказывает о своем опыте, проблемах, а также о том, как социальные службы могут эффективно их поддерживать.

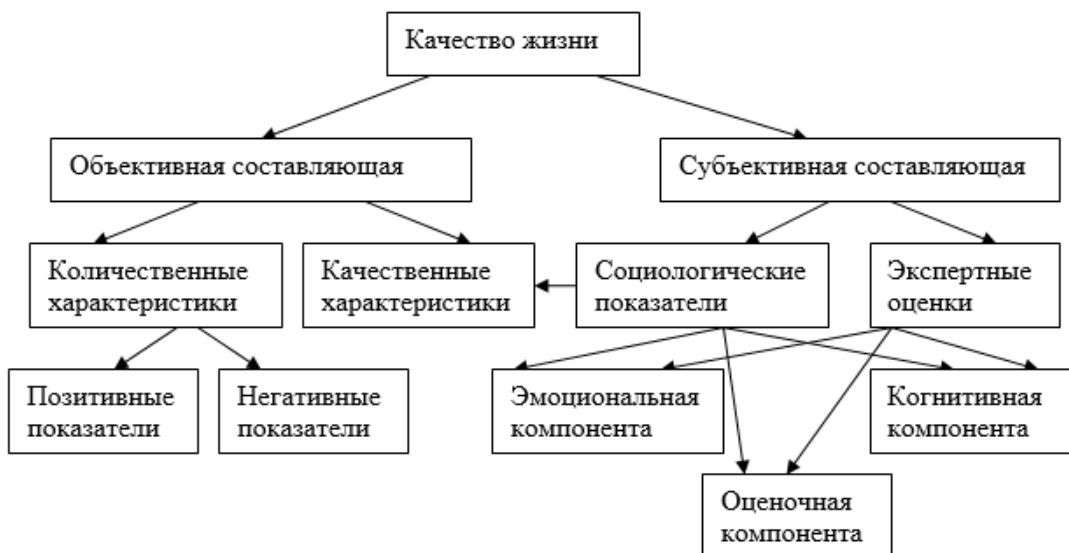


Рис. 2.1. Структура определения понятия качества жизни

[Талалушкина, с. 44]

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) является одной из немногих международных организаций, предпринявших значительные усилия для определения и измерения качества жизни. Хотя уже в 1948 году он включил предварительные идеи концепции качества жизни в свое определение здоровья, это произошло в 1991 году, когда была создана рабочая группа для решения проблемы качества жизни пациентов, проходящих лечение. – Группа ВОЗ по качеству жизни (WHOQOL Group), когда он разработал важную задачу консолидации. В центре внимания работы был значительный многокультурный характер, и одной из ее целей было определение универсально применимых концепций и методологий. Группа экспертов пришла к единому мнению об измерении качества жизни, которое должно быть:

- Субъективность: собрать восприятие вовлеченного лица.
- Многомерность: включает различные аспекты жизни человека на физическом, эмоциональном, социальном, межличностном и т. д. уровнях, включая положительные и отрицательные чувства.
- Переменные с течением времени: возраст, жизненный этап и контекст, в котором находится каждый человек, отмечают важные различия

в аспектах, которые ценятся.

Термин «развитие», заимствованный из биологии и адаптированный к идеологии экономического роста, вошел в обиход после Второй мировой войны, когда экономисты начали беспокоиться о переносе прироста благосостояния, связанного с промышленным развитием и установлением капитализма, в бедные страны, многие из которых только что стали независимыми [Маслоу, с.352]. Цель состояла в том, чтобы все человечество достигло уровня жизни богатых стран. Однако развитие — это не то же самое, что рост, а уровень жизни — это не то же самое, что качество жизни.

Развитие, как в своем первоначальном, так и в своем биологическом смысле, относится к процессу, имеющему конец и останавливающийся, когда он его достигает; экономический рост, с другой стороны, не является целью. Точно так же качество жизни имеет четкий референт, человеческие потребности во всех их измерениях, в то время как уровень жизни является количественной абстракцией, единственная цель которой, кажется, состоит в том, чтобы «быть выше». Чтобы оправдать неограниченный рост уровня жизни, необходимо было прибегнуть к мнимому неограниченному росту человеческих потребностей, к преднамеренному смешению целей и средств. Чтобы избежать этой путаницы, удобно проводить различие между потребностями (цели, определяемые человеческой природой) и удовлетворителями (культурно обусловленные средства).

Во всяком случае, эта критика заложена в самом понятии качества жизни, которое имеет две принципиальные характеристики, отличающие его от асептического уровня жизни: многомерность (как сами потребности человека) и субъективность (связанная с разнообразием удовлетворителей).

Наконец, хотя концепция развития полностью совместима с концепцией качества жизни с точки зрения личного развития или коллективного развития, существует еще одно широко распространенное использование, которое в корне ей противоречит. Когда речь идет об уровнях развития, особенно когда речь идет о сообществах, обществах или странах, вновь подчеркивается количественный аспект и имплицитно, прослеживается

путь, который должны пройти общества для достижения определенной цели, который уже пройден другими. Они достигли это, опять же, навязывание, направленное против индивидуальной и коллективной автономии, которая составляет субъективное измерение качества жизни.

Термин благосостояние неоднозначен, поскольку он соответствует двум английским терминам — состояние и благополучие — с четко различающимися значениями. Если первое можно уподобить понятию качества жизни, то второе имеет гораздо более конкретное значение: совокупность действий органов государственной власти, направленных на улучшение качества жизни наиболее незащищенных граждан. Отсутствие двух терминов в испанском языке для перевода этих двух английских терминов, широко используемых в социологической литературе, рекомендует ограничивать термин «благосостояние» термином «благосостояние», а «благополучие» переводить как качество жизни. Эта терминологическая предосторожность необходима для того, чтобы избежать привычного отождествления услуг, предлагаемых государством всеобщего благосостояния (образование, здравоохранение, социальное обеспечение и т.д в целом). Государство всеобщего благосостояния предлагает строго стандартизированные, измеримые и объективно оцениваемые продукты – услуги, которые могут представлять собой важную и необходимую поддержку качества жизни, но ни в коем случае не могут претендовать на его исключительность, поскольку не могут удовлетворить все потребности человека.

Также обратим внимание на другие подобные выражения, которые обычно используются и которые поддерживают взаимодополняющие и противоположные отношения:

- Уровень жизни: количественный показатель, являющийся результатом суммы возможностей частного потребления и доступа к общественным услугам.
- Образ жизни: коллективный образ бытия и бытия в жизни, определяемый общими образцами культурного порядка.

Наконец, необходимо упомянуть еще одно понятие, которое под эгидой развития стало популярным как выражение, близкое к качеству жизни, с очевидными претензиями на воздействие этого неуловимого понятия:

- Человеческое развитие: процесс, в котором возможности человека расширяются, прежде всего, для долгой и здоровой жизни, приобретения знаний и доступа к необходимым ресурсам для достижения достойного уровня жизни.

Сложный характер концепции качества жизни чрезвычайно затрудняет установление и общее признание показателей. Показатель качества жизни должен показывать степень удовлетворения потребностей человека, что обуславливает необходимость их определения и установления референтного уровня, по которому можно измерить их удовлетворение.

Субъективная оценка самих заинтересованных сторон опосредована их собственной повседневной реальностью, поскольку, естественно, они адаптируют свои ожидания к реальным возможностям, существующим в их среде. Таким образом, степень удовлетворенности измеряется не по отношению к идеальному оптимуму, а по отношению к оптимуму, достижимому в контексте, в котором они живут.

Выделяют несколько типов удовлетворителей в зависимости от их способности удовлетворять потребности:

- нарушители или разрушители: они не только не удовлетворяют той потребности, для которой были воздвигнуты, но и делают невозможным благодаря своим побочным эффектам удовлетворение других потребностей (обычно это налоги);

- псевдоудовлетворители: они вызывают ложное чувство удовлетворения (обычно вызванное рекламой или пропагандой);

- ингибиторы: удовлетворяя одну потребность, серьезно препятствуют удовлетворению других (обычно ритуализированных через привычки);

- единичные: они удовлетворяют одну потребность, не влияя на

остальные (обычно институционализованные);

- синергетические: путем удовлетворения потребности они стимулируют или облегчают удовлетворение других потребностей.

Традиционно для измерения факторов удовлетворения, таких как доход, доступ к государственным услугам или ожидаемая продолжительность жизни, использовались различные показатели, без изучения степени их эффективности в удовлетворении различных потребностей. С другой стороны, именно критика этих частных показателей сформировала само понятие качества жизни.

Рассмотрим некоторые составляющие качества жизни. В приложении 1 представлены отдельные показатели и индикаторы качества жизни населения.

Доход – это экономическое измерение, точнее денежное, одномерное, связанное с удовлетворением потребностей через рынок: наличие определенного дохода предполагает определенную способность приобретать товары и услуги для удовлетворения потребностей человека. Однако из этого учета исключаются все неденежные средства удовлетворения, в том числе товары и услуги, предоставляемые без экономического обоснования — домашний и волонтерский труд, бартер, взаимопомощь, общественные услуги, а также все эти нематериальные ценности, что они также вносят свой вклад в качество жизни – дружба, вежливость, добрососедство и ландшафт.

Для сравнения различных контекстов (географических, временных и культурных) используется доход на душу населения (рис. 2.2). Однако, поскольку деятельность индивидуума связана с семейной ячейкой, которая предоставляет своим членам многочисленные бесплатные услуги, также удобно иметь данные о доходах семьи.

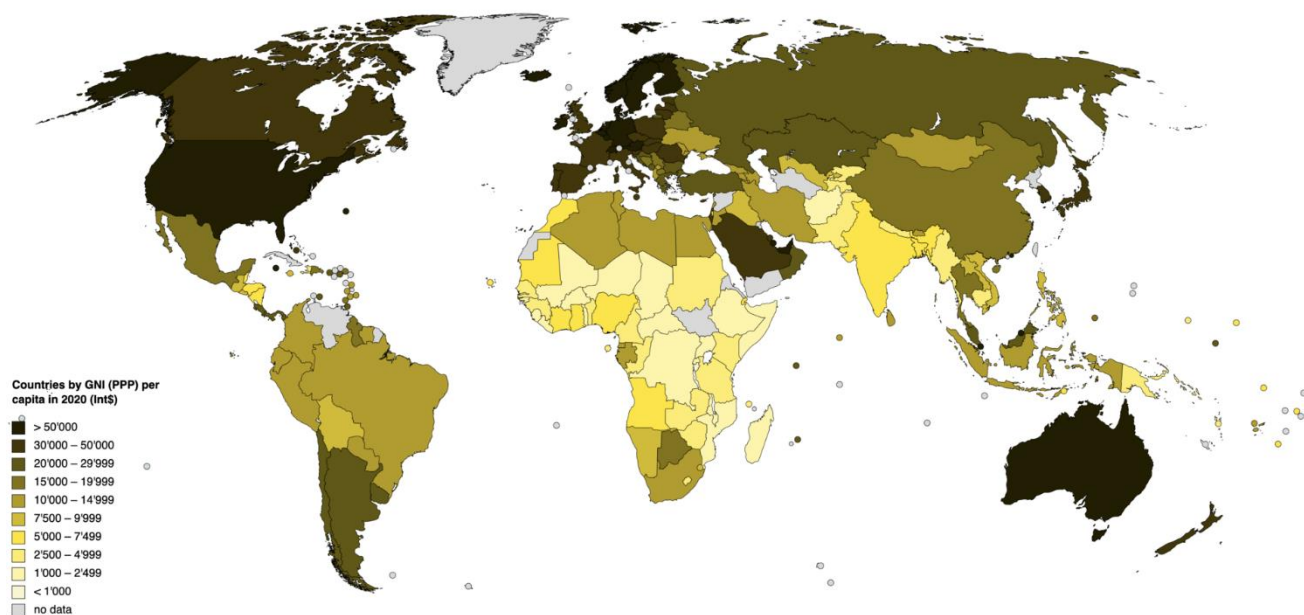


Рис. 2.2. Карта мира по национальному доходу на душу населения [The World bank: GNI per capita, PPP].

Использование дохода как показателя качества жизни требует установления референтной связи с товарами и услугами, которые можно приобрести на рынке, для чего обычно используется индекс потребительских цен (ИПЦ), рассчитываемый статистически по репрезентативной выборке населения товаров и услуг. Первая проблема при таком подходе заключается в разграничении покупательской корзины, в том числе те продукты, которые необходимы для удовлетворения личных потребностей. Этот спрос не только изменяется в разных странах и культурах, но также различен в разных социальных слоях и более или менее эластично приспосабливается к колебаниям цен. Вторая проблема заключается в разнообразии предложения товаров и услуг вне денежного рынка: общественные услуги, домашняя работа, бартер, неформальная экономика. Наконец, хотя стоимость приобретения монетизированных товаров и услуг легко измерить, сложность заключается в следующем: в оценке удовлетворения, которое они обеспечивают, без оценки их возможных побочных эффектов.

По мере того, как общество становится все более и более богатым,

потребности все больше создаются процессом, который их удовлетворяет. Его действие может быть пассивным. Увеличение потребления, аналог увеличения производства, действует внушением или подражанием для создания потребностей. Но производители могут действовать и активно, создавая потребности с помощью рекламы и методов продаж. Таким образом, потребности зависят от продукта. С технической точки зрения уже нельзя предполагать, что благосостояние выше на более высоком уровне производства, чем на более низком.

Двумя основными источниками данных для разработки этих показателей являются обследования переписей населения и национальные счета. Первый метод связан со значительными затратами, а также требует сотрудничества заинтересованной стороны, но взамен предлагает большое разнообразие данных, недоступных другими способами. Со своей стороны, национальные счета основаны на данных, собранных главным образом для целей налогообложения, что дает глобальный обзор экономической деятельности. В первом случае у человека спрашивают его уровень дохода, а во втором случае он рассчитывается на основе глобальных данных об экономической активности страны.

Следующий показатель – ВВП. Национальный учет — это статистический метод, который собирает набор операций, чтобы предложить систематическое представление об экономической деятельности страны, а также позволяет с помощью этой записи проводить сравнения указанной страны с другими экономиками.

Валовой внутренний продукт (ВВП) является стандартизированным показателем для измерения экономической активности страны. Он определяется как сумма рыночной стоимости всех товаров и услуг, произведенных в стране — общий денежный поток — за определенный период времени. Национальный располагаемый доход рассчитывается на основе данных о ВВП путем внесения различных поправок, которые соответствуют критериям учета, а не принципиальным различиям.

ВВП, строго говоря, измеряет экономическую активность, понимаемую

как денежный поток, но ни в коем случае не богатство страны, поскольку он не включает такие элементы, как неденежная деятельность и доступное богатство (запас). Эти ограничения частично условны, а частично концептуальны. С одной стороны, на протяжении всей истории национальных счетов в критерии вносились или исключались определенные элементы, и эти изменения в критериях в основном соответствовали прагматическим критериям и наоборот, перевод нематериальных ценностей в денежные единицы предполагает труднопреодолимое концептуальное ограничение.

Индикатор подлинного прогресса – следующий показатель, разработанный в рамках «Переопределения прогресса» модификации Индекса устойчивого экономического благосостояния (ISW), предложенного Дейли и Коббом (1989) на основе размышлений Нордхауса и Тобина (1972).

В дополнение к включению данных, которые не включаются в валовой внутренний продукт (ВВП), поскольку он не монетизируется, индекс подлинного прогресса (GPI) по-другому обрабатывает данные, которые обрабатывает ВВП. Таким образом, суммируя все денежные трансферты, независимо от статьи, с которой они связаны, ИПГ различает цифры, считающиеся социально положительными или отрицательными, то есть различает социальные блага и расходы. Элементы, включенные в IPG и/или получающие дифференцированную оценку в обоих показателях, следующие:

1. Просроченные платежи и распад семьи: социально негативные, но, тем не менее, позитивно учитываются в ВВП из-за производных расходов.
2. Домашняя и волонтерская работа: не включены в ВВП, поскольку не связаны с денежным обменом.
3. Распределение доходов: зависимость между доходом и благосостоянием не является линейной, поэтому увеличение доходов наиболее обездоленных слоев населения пропорционально влечет за собой больший рост благосостояния.
4. Истощение ресурсов: ВВП не учитывает существующие ресурсы до тех пор, пока они не будут извлечены и каким-либо образом

монетизированы. Ни имеющиеся ресурсы, ни израсходованные не учитываются.

5. Загрязнение: ВВП учитывает экологические проблемы как двойное положительное сальдо: сначала выгоды, полученные загрязнителями, а затем расходы, связанные с устранением ущерба.

6. Долгосрочный экологический ущерб: не учитывается ВВП.

7. Изменения в свободном времени: более высокий уровень дохода на практике не означает большей доступности свободного времени, и тем не менее ВВП игнорирует этот неденежный элемент.

8. Превентивные расходы: ВВП не различает те расходы, которые производятся, а не для повышения благосостояния, во избежание ущерба в будущем, в связи с ситуациями риска и нестабильности.

9. Замена потребительских товаров и общественной инфраструктуры: простое поддержание определенной полезности рассматривается ВВП как увеличение благосостояния.

10. Зависимость от внешних финансовых ресурсов: ВВП нечетко учитывает собственные ресурсы и заемные ресурсы, игнорируя среднесрочные и долгосрочные последствия задолженности [Головин, с. 30].

Благодаря переоценке смысла учета ВВП этот индекс подлинного прогресса дает более точное и точное представление о качестве жизни. На самом деле сравнение между ними требует от нас серьезного размышления: как возможно, что простой критерий учета так сильно изменяет восприятие одной и той же реальности. Единственный правдоподобный ответ состоит в том, что ВВП не является адекватным показателем качества жизни и, возможно, также и богатства.

С другой стороны, у этого индекса с ВВП есть важное концептуальное ограничение: исключительность денежного измерения, что влечет за собой те же трудности включения неденежных величин, таких, например, как стоимость необратимого экологического ущерба.

Управление агрегированными показателями и средними значениями дохода имеет тенденцию скрывать закономерности распределения. Помимо

приемлемости дохода как показателя качества жизни, даже среди тех, кто его защищает, существует, по-видимому, определенный консенсус в отношении того, что между ним и качеством жизни нет линейной зависимости, так что среднее арифметическое значительно искажает реальность. Для дополнения и корректировки показателей среднего дохода (таких как ВВП на душу населения) используются различные индексы, относящиеся к особо конфликтным ситуациям, таким как бедность или безработица; или математические выражения скрытого распределения после расчета среднего дохода.

Индексы абсолютной и относительной бедности с их соответствующими уровнями и классификациями указывают на группы населения с ограниченными располагаемыми доходами, но не входят в оценку способности этих групп покрывать свои потребности вне формального рынка. Точно так же ситуация с безработицей, предполагающая значительное снижение располагаемого дохода, может иметь более или менее серьезные последствия для качества жизни в зависимости от контекста, в котором она возникает. В любом случае существует консенсус в отношении необходимости сокращения бедности и безработицы как способа увеличения их доходов и, таким образом, улучшения качества жизни людей, которые от них страдают, что является частью официальной политики правительства. различные общественные организации.

Для описания распределения доходов используются различные статистические инструменты, такие как коэффициент Джини и индекс Аткинсона. Это простые математические формулы, которые количественно указывают на степень однородности распределения, не вдаваясь ни в какие дела для оценки ее следствий. Таким образом, хотя уровень неравенства в распределении доходов можно сравнивать в различных областях, они не дают никакой информации о его последствиях для качества жизни. В отличие от бедности или безработицы, политический консенсус в отношении важности сокращения неравенства доходов неодинаков.

Индекс человеческого развития (ИЧР) стал одним из официальных

показателей, используемых Организацией Объединенных Наций для измерения социального прогресса стран. Это попытка расширить перспективу, обеспечиваемую традиционными экономическими подходами, ориентированными исключительно на доход. Он основан на идеях бенгальского экономиста Амартии Сена и с 1993 года рассчитывается в соответствии с процедурой, разработанной пакистанским экономистом Махбубом уль Хаком.

Развитие человека – это процесс, в котором возможности человека расширяются. В принципе, эти возможности могут быть бесконечными и меняться со временем. Тем не менее, на всех уровнях развития тремя наиболее важными из них являются долгая и здоровая жизнь, приобретение знаний и доступ к ресурсам, необходимым для достижения достойного уровня жизни. Если эти важные возможности недоступны, многие другие альтернативы останутся недоступными.

Но на этом развитие человека не заканчивается. Другие возможности, высоко ценимые многими людьми, варьируются от политической, экономической и социальной свободы до возможности быть творческим и продуктивным, уважать себя и пользоваться гарантиями прав человека.

Развитие имеет два аспекта. Формирование человеческих способностей, таких как улучшение здоровья, знаний и навыков, и использование людьми приобретенных способностей для досуга, производства или культурной, социальной и политической деятельности. Если человеческое развитие не сможет сбалансировать эти два аспекта, это может привести к значительному разочарованию людей.

В соответствии с этой концепцией человеческого развития очевидно, что доход является лишь одной из возможностей, которую люди хотели бы иметь, хотя она, безусловно, является очень важной. Но жизнь не сводится только к этому. Поэтому развитие должно охватывать нечто большее, чем увеличение богатства и доходов. Его главной целью должен быть человек.

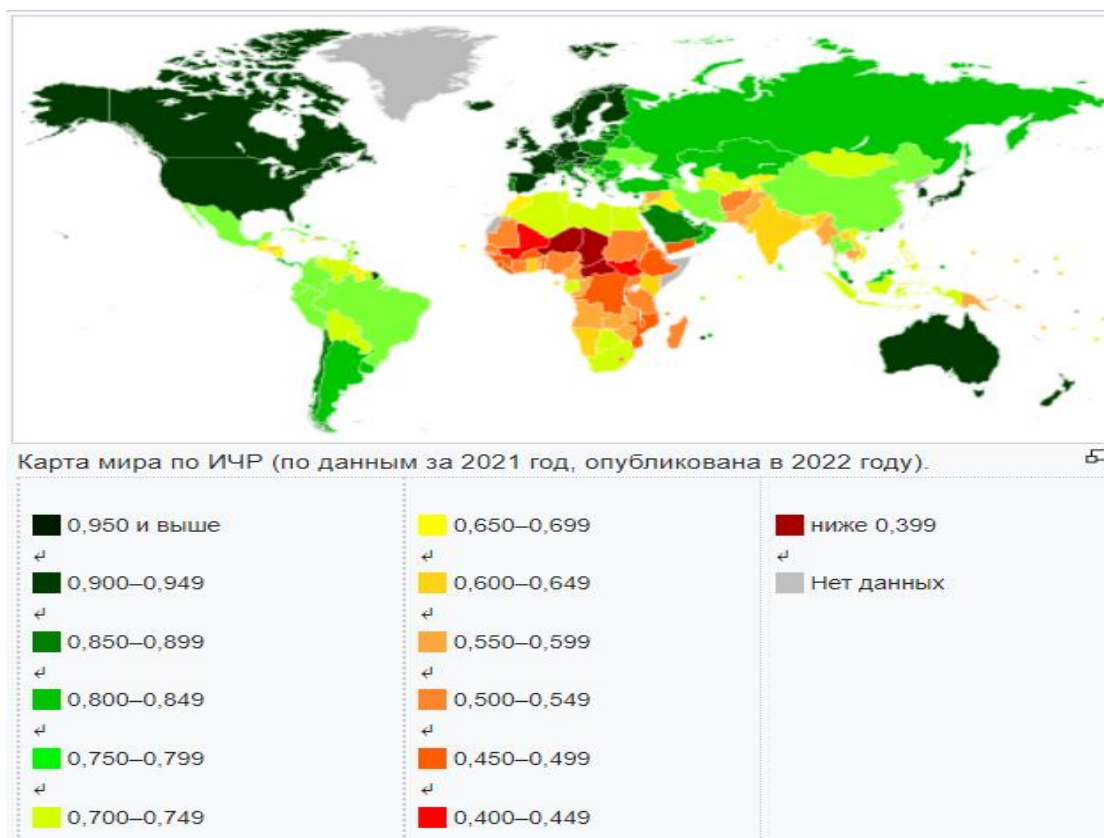


Рис.2.3. Карта мира по уровню ИЧР, 2021 год [Human Development Report 2022, с.109]

Государства, в которых ухудшается уровень ИЧР, реагируют на две очень четкие закономерности: наличие больших природных ресурсов (в основном нефти) при отсутствии демократии и большом социальном неравенстве; и наличие такой пандемии, как СПИД, с драматическими последствиями в странах юга Африки.

Неравенство действительно оказывает крайне негативное влияние на благосостояние и, следовательно, на качество жизни данного населения, и что механизмы его смягчения, будь то услуги общественные или солидарные сети неформальной экономики, улучшают эту ситуацию. В любом случае, помимо количественного подтверждения факта, уже воспринятого качественно, это сравнение свидетельствует о том, что увеличение изучаемых измерений более точно описывает действительность и дает нюансы, которые нельзя не учитывать.

Нынешняя индустриальная цивилизация, основанная на ископаемом топливе, вызывает эффекты на планетарном уровне, которые могут быть

контрпродуктивными для качества жизни и даже выживания человеческого вида в целом. Это проблема масштабов, неизвестная до сих пор, но которая наблюдалась в меньших масштабах на протяжении всей истории: удовлетворение потребностей за счет чрезмерного потребления ресурсов может ограничить способность других (включая будущие поколения) удовлетворять собственные потребности. Таким образом, в этом контексте важно сбалансировать усилия, направленные на улучшение качества жизни, с внутри межпоколенческой солидарностью. Для чего необходимо сопоставить выгоды с точки зрения качества жизни с производными затратами в экологическом и социальном плане.

Измерение качества, как мы видим, является почти невыполнимой задачей из-за нашего собственного незнания человеческой природы, что относится и к измерению социальных издержек, однако для экологических издержек доступны несколько более точные инструменты, основанные на знаниях физических наук.

Экологический след — это показатель, который позволяет измерять и сравнивать экологические издержки, связанные с различным образом жизни, существующим в нынешних человеческих обществах. Главное его достоинство — возможность объединения в одном (поверхностном) блоке множества воздействий разного характера; его главный недостаток, трудность точного расчета.

Субъективная оценка самих заинтересованных сторон опосредована их собственной повседневной реальностью, поскольку, естественно, они адаптируют свои ожидания к реальным возможностям, существующим в их среде. Таким образом, степень удовлетворенности измеряется не по отношению к идеальному оптимуму, а по отношению к оптимуму, достижимому в контексте, в котором они живут.

Счастье и благополучие исторически и качество жизни сегодня являются общепризнанными оправданиями политических действий; таким образом, все индикаторы, которые пытаются измерить эти понятия, использовались для защиты одних политик от других. Разработка этих

показателей осуществляется с учетом результатов, которые собираются представить различные страны (богатые, бедные, развивающиеся). Суть в том, чтобы приводить объективные аргументы на определенные политические позиции. В этом смысле небезынтересно, что основным показателем, который использовался для этих целей, валовой внутренний продукт, родился как мера богатства страны и почти автоматически стал оправдывать определенную экономическую политику. Точно так же и принятие новых показателей происходит в той мере, в какой это удобно преобладающим интересам.

Еще одна фундаментальная проблема, определенным образом вытекающая из предыдущей, — одномерность всех описываемых показателей; конечно, таким образом облегчается классифицирующее стремление, скрывающееся за этими показателями, но очевидно, что одномерный показатель ни в коем случае не может адекватно измерить многомерное понятие. Если реальная цель индикатора состоит в том, чтобы облегчить идентификацию проблем, чтобы обеспечить их решение, любое его упрощение является контрпродуктивным, а также спорным, поскольку математические механизмы, какими бы сложными они ни казались, не работают и не более чем маскировка произвольности дизайна индикатора.

2.2. Влияние государственного и муниципального управления на уровень и качество жизни населения РФ

Максимизация эффективности функционала государственных и муниципальных органов власти – это одна из ключевых задач, который стоят перед государством. От реализации данной задачи зависит и экономический рост Российской Федерации. При разработке стратегически важных приоритетов развития государства в целом и его отдельно взятых субъектов происходит осознание важности и значимости ориентирования на потребности, интересы и умения жителей, населяющих разные регионы страны [Братченко, с.57].

В настоящее время, сильно увеличивается роль активного участия органов местного самоуправления в процессе социально-экономического развития всего государства. Невозможно проконтролировать степень вовлеченности муниципальных органов, так как нет качественной оценки эффективности их деятельности.

Рассмотрим направления влияния государственных и муниципальных органов на качество жизни населения (рис. 2.4):

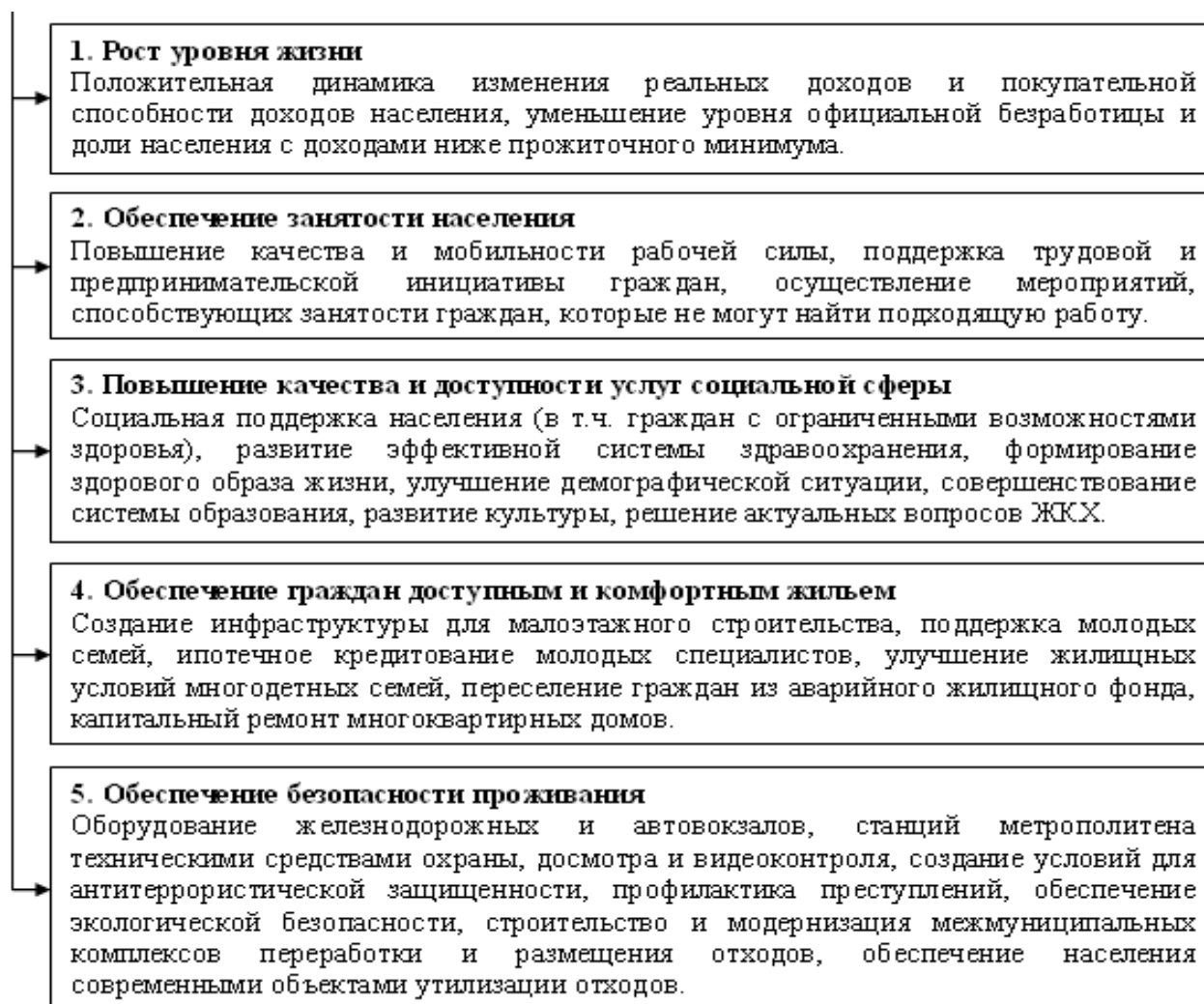


Рис. 2.4. Направления деятельности государственных и муниципальных органов власти в области повышения качества жизни населения субъектов РФ

Анализ эффективности государственного и муниципального управления находит взаимосвязь в положительной динамике индикаторов качества жизни граждан [Барабашев А.Г., Макаров А.А., Макаров И.А. с.7

38]. Так, данный метод включает в себя систему показателей, разделённых нами на семь блоков, к ним мы отнесём следующие уровни:

- доходы граждан;
- прогресс потребительского рынка;
- материальное благополучие граждан по вопросам условий жилья;
- материальная обеспеченность основными благами;
- прогресс систем здравоохранения, образования;
- условия экологичности территорий;
- условия рынка труда, миграционный потенциал [Белоусов, с. 242].

Вышеуказанным уровням присвоены определённые коэффициенты влияния, приведённые в таблице 2.1

Таблица 2.1

Размер коэффициентов влияния при оценке качества жизни [Воробьев].

Блок	Наименование блока	Коэффициент влияния
Блок № 1	Уровень доходов населения	36,77224
Блок № 2	Уровень развития потребительского рынка	6,34753
Блок № 3	Обеспеченность населения жильем и качество жилищных условий	17,57142
Блок № 4	Обеспеченность населения основными материальными благами	10,16589
Блок № 5	Уровень развития здравоохранения и образования	18,79989
Блок № 6	Состояние окружающей природной среды	3,754989
Блок № 7	Состояние рынка труда и миграционная привлекательность	6,588043

Отметим тот факт, что коэффициенты в таблице 2.1 получены благодаря опросу выявления наибольшего важного из блоков путём попарного сравнения. Полученные показатели являются усреднёнными и занесёнными в систему попарных сравнений Т. Саати, учитывая методику анализа иерархий [Саати, с.20-25].

Рассматривая составные элементов блоков, важно отметить, их индексация зависит от вида связи:

прямая связь:

$$\frac{X_i - X_{min}}{X_{max} - X_{min}} \quad (1);$$

обратная связь:

$$\frac{X_{max} - X_i}{X_{max} - X_{min}} \quad (2).$$

Затем, после процесса индексации элементов рассчитывается сводный интегральный индекс качества жизни по формуле 3:

$$QL_{it} = \frac{\sum_1^z x_{zit} k_{zt}}{\sum_1^z k_{zt}} \quad (3)$$

Где: « QL_{it} – сводный (интегральный) индекс качества жизни населения (QL – сокращ. от англ. quality of life) i -го субъекта Российской Федерации в t -м временном периоде, сопоставимый со среднероссийским уровнем, принятым за 1;

x_{zit} — сводный индекс z -го компонента (блока) качества жизни населения i -го субъекта Российской Федерации в t -м временном периоде; (сводный индекс средних значений блока);

k_{zt} — весовой коэффициент значимости z -го компонента (блока) качества жизни населения в t -м временном периоде; (весовой коэффициент блока);

z — количество компонентов (блоков) качества жизни населения, включенных в расчет интегрального индекса качества жизни населения (для предложенного состава показателей $z = 7$)» [И.В. Гришина, А.О. Польшнев, С.А. Тимонин, с.70.-84].

На рис. 2.5 представлен рейтинг субъектов РФ относительно качества жизни.

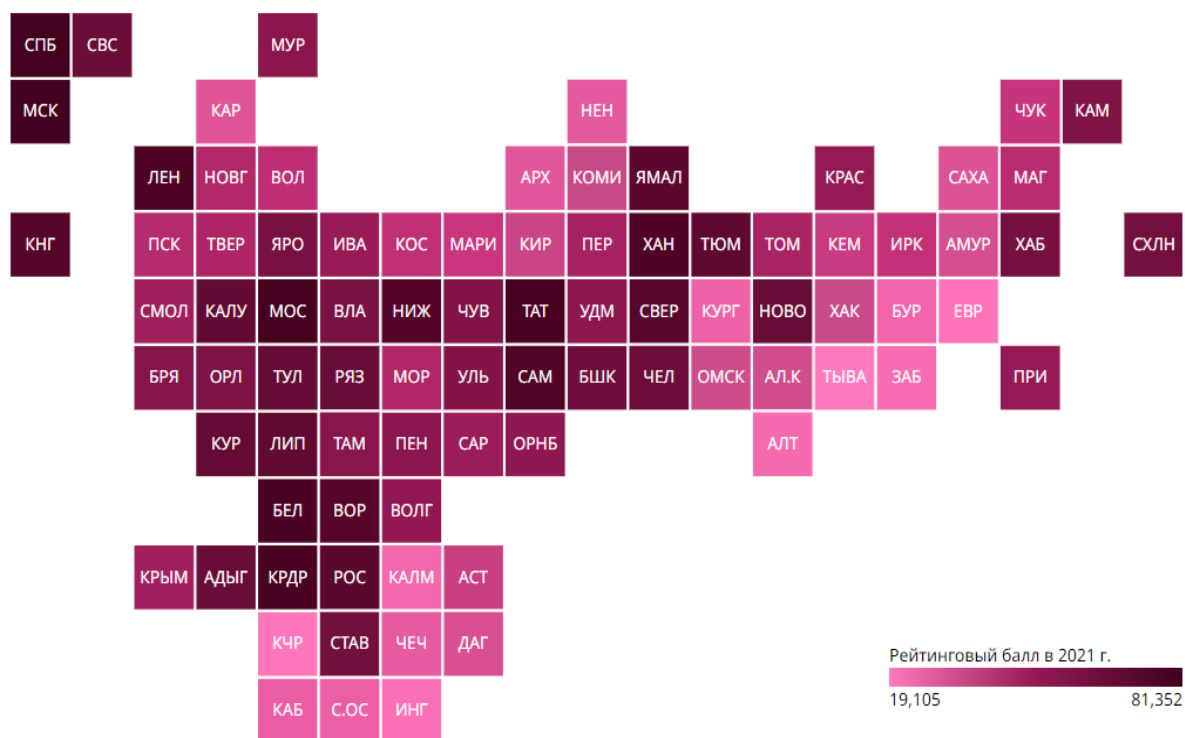


Рис 2.5. Рейтинг регионов РФ по качеству жизни, 2021 год [РИА НОВОСТИ: Рейтинг российских регионов по качеству жизни — 2021].

Так, согласно рейтингу, наиболее комфортными по качеству жизни в России в предыдущем 2021 году признаны регионы – г. Москва, г. Санкт-Петербург, Московская обл., республика Татарстан, Краснодарский край, Белгородская обл., Ленинградская обл., Ханты-Мансийский АО, Самарская обл. и замыкает десятку лидеров Нижегородская обл. Первые четыре региона также удерживали лидирующие позиции и в 2020 году. Замыкают список субъектов по качеству жизни республики Бурятия, Калмыкия, Алтай, Забайкальский край, Ингушетия, Еврейская АО, Карачаево-Черкесия и республика Тывы.

Нами был проведён анализ за 2021 год, где принимали участие все регионы Уральского федерального округа. Результат на (рис. 2.6):



Рисунок 2.6. Итоги расчета сводного (интегрального) индекса качества жизни субъектов УФО, 2021 год

Так, на основе итоговых показателей индекса качества жизни граждан субъектов Уральского Федерального округа сделаем выводы. В 2021 году Ханты-Мансийский АО и Свердловская обл. являются лидерами по значениям индекса качества жизни. Меньше всего положительная картина по итогу 2021 года складывается в Курганской обл. и Ямало-Ненецком АО. Обратим внимание, что показатели указывают на наличие проблем, в том числе, и субъектах-лидерах, по причине того, что цифры далеки от идеальных, которые приближены к единице. Для выявления данных проблем нам следует сделать анализ выше упомянутых факторов качества жизни (таблица 2.2).

Таблица 2.2

Итоговая таблица сводных индексов средних значений по блокам, 2021 год

Регион Уральского ФО	Блок №1	Блок №2	Блок №3	Блок №4	Блок №5	Блок №6	Блок №7
Курганская область	0,0300 4	0,9457	0,3819	0,2791	0,4523	0,7456	0,382
Свердловская область	0,8473	0,6749 3	0,7032	0,5903	0,5038	0,4179	0,8795

Тюменская область	0,7834	0,8392	0,3187	0,5572	0,3217	0,5637	0,4938
Челябинская область	0,7237	0,7893	0,3153	0,7329	0,2978	0,4482	0,3072
Ханты-Мансийский АО – Югра	0,9826	1	0,7632	0,5528	0,5432	0,3198	0,8692
Ямало-Ненецкий АО	0,7493	0,7923	0,3387	0,7531	0,3199	0,4638	0,3634

Система оценки факторов качества жизни граждан устроена так, что блоки имеют связь между собой, данный фактор важен при процедуре анализа эффективности государственного и муниципального управления, поскольку даже при единственном неверном решении, это может значительно снизить цифры отдельных блоков или всего уровня качества жизни россиян, проживающих в различных регионах государства.

Отметим, что проведение анализа качества жизни в классификации по блокам объективно определяет проблемы в областях, автономных округах Уральского федерального округа (УФО). Ключевыми сложностями, у которых большой уровень разделения сводного индекса средних значений, представляются – состояние рынка труда и миграционная привлекательность. Ясно, что данная сфера проблем имеет между собой связь, так, в регионах с высокими цифрами в показателе по блоку №7 хорошо выстроен рынок труда, что позволяет выступать в роли привлекательного для миграции субъекта.

Кроме того, не менее важным фактором, который подкрепляет большую взаимосвязь с картиной миграции, представляет собой уровень доходов людей. В УФО это – Ханты-Мансийский автономный округ (Югра). Таким образом, автономный округ становится самым популярным для миграции в УФО благодаря высоким доходам населения и соответствующих условий рынка труда. К сожалению, и в АО существуют определённые проблемы, такие как отрицательной состояние окружающей среды, природы и экологии, также это – уровень развития здравоохранения и образования.

Неудовлетворительная экологическая обстановка в Ханты-Мансийском АО обуславливается высоким уровнем социально-экономического развития субъекта. Это не единственный пример в УФО. Такой тренд выявлен и в Свердловской и Тюменской области.

Отметим, что наличие повышенного уровня миграции в перечисленные

регионы способствует уменьшению общего уровня образованности граждан, это сокращение доли россиян с высшим образованием, растворяющихся в общем количестве постоянно увеличивающегося населения. Данная проблема актуальна и для системы здравоохранения: поликлиники полны, отсутствие необходимого количества докторов с высокой квалификацией, мало число больниц с необходимым высокотехнологичным оборудованием, но это не весь список проблем в регионах УФО.

При анализе преимущественных сторон прогресса регионов по качеству жизни зафиксируем прямо пропорциональную связь между минимальной разностью по показателям сводного индекса средних значений наблюдается по блоку №3 «Обеспеченность населения жильем и качество жилищных условий» и блоку №4 «Обеспеченность населения основными материальными благами». Важное значение в уменьшении разности анализируемых показателей играла реализуемая целевая программа «Жилище на 2015-2020 и 2020-2025 годы. «Важно отметить также реализуемые подпрограммы в рамках данной государственной программы: «Обеспечение жильем молодых семей», «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» и другие. Рост обеспеченности населения основными материальными благами можно объяснить активной политикой государства в области развития конкуренции, которая предполагает создание условий для эффективной и результативной конкурентной борьбы, устранение изъянов в нормативно-правовом поле, а также реализацию активной антимонопольной политики» [Воробьев, с.55].

Таким образом, в настоящее время вопросы повышения качества жизни населения приобретают особую популярность, так как именно они являются главной целью успешного развития современного общества. Также стоит отметить, что во многих регионах России именно качество жизни выступает основным критерием эффективности, проводимой на их территории социально – экономической политики и одним из ключевых показателей экономического развития страны. Повышение качества жизни населения – это очень важная государственная задача, она решается на федеральном,

региональном и местном уровне. Цель деятельности заключается в сокращении бедности населения, обеспечение жильем, здравоохранением, образованием и т.д.

ГЛАВА 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗАКАЗ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1 Основные направления влияния государственного и муниципального заказа на повышение качества жизни населения в РФ

Одной из важнейших задач социально-экономического развития России является определения приоритетов в области стратегии развития регионов как одной из областей, занимающей лидирующее положение в качестве ресурсной базы и динамично развивающегося региона, созданием различных инфраструктур и объектов народно-хозяйственного значения. Государственный и муниципальный заказ является важным инструментом повышения качества жизни населения [Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В, с.75]. Следует рассмотреть основные направления и факторы влияния государственного и муниципального заказа на рост качества жизни, которое зависит от многих факторов, определяющихся уровнем развития социально-экономической жизни страны в целом, так как экономическая ситуация во многом определяет поле возможностей в этой области [Римашевская Н.М., с. 43].

Тюменская область является одним из перспективных инновационных регионов России с экономикой, которая диверсифицирована по многим направлениям с опытом работы, в условиях конкурентоспособного рынка и использованием высоких технологий в области производства и сервиса. В Тюменской области имеется опыт администрирования и государственного управления уже существующей системы, с учетом развития новых направлений.

Стратегической целью развития Тюменской области является устойчивый рост уровня и качества жизни населения на основе инновационного развития экономики и эффективного использования природно-экономического, производственного, научно-технического,

кадрового потенциала и конкурентных преимуществ, совершенствования пространственной организации региона. Стратегическая цель Тюменской области определяется системой стратегических приоритетов, сформированных на основе выявленных проблем, ограничений, конкурентных преимуществ и потенциала социально-экономического развития Тюменской области, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации²⁵. В Законе Тюменской области от 24.03.2020 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года» закреплены цели и задачи приоритета высокого качества жизни населения и человеческого капитала региона (табл. 3.1) [Закон Тюменской области от 24 марта 2020 года N 23].

Таблица 3.1

Цели и задачи реализации повышения качества жизни населения

Цели	Задачи
<p>1. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ЖИЗНИ. Повышение уровня жизни населения</p>	<p>1.1. БЛАГОСОСТОЯНИЕ, ЭФФЕКТИВНАЯ ЗАНЯТОСТЬ, КАДРОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ. Рост благосостояния граждан, повышение эффективной занятости населения и развитие кадрового потенциала</p> <p>1.2. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА. Обеспечение эффективного функционирования системы социальных гарантий (социальной защиты) населения</p> <p>1.3. ДОСТУПНОЕ И КОМФОРТНОЕ ЖИЛЬЕ. Обеспечение населения доступным и комфортным жильем</p> <p>1.4. БЕЗОПАСНОСТЬ. Повышение безопасности жизни населения</p>
<p>2. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА. Развитие человеческого капитала, обеспечивающего конкурентоспособность Тюменской области и создание новых форматов качества и образа жизни</p>	<p>2.1. ЗДОРОВЬЕ И ДОЛГОЛЕТИЕ. Повышение уровня здоровья и продление активного долголетия населения</p> <p>2.2. ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ. Создание условий, стимулирующих граждан к ведению здорового образа жизни</p> <p>2.3. СЕМЬЯ. ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ. Укрепление института семьи и сохранение традиций семейных отношений. Демографическое развитие</p> <p>2.4. ОБРАЗОВАНИЕ. Обеспечение высокого качества образования, развития системы поиска, поддержки и удержания талантов</p> <p>2.5. КУЛЬТУРА, ТВОРЧЕСТВО, ГРАЖДАНСТВЕННОСТЬ. Развитие единого</p>

	культурного пространства и условий для творческой и гражданской самореализации жителей 2.6. ИНФОРМАЦИЯ. Обеспечение населения полной, своевременной и объективной информацией
--	--

Таким образом, муниципальные заказы региона должны способствовать достижению вышеперечисленных задач. Проанализируем более подробно каждый вид муниципальных заказов. Развитие жилищного строительства является ключевым направлением повышения качества жизни населения области. В регионе принята и реализуется государственная программа Тюменской области «Развитие жилищного строительства». Цель программы – повышение доступности и комфортности жилья для населения. В рамках государственной программы Тюменской области «Развитие жилищного строительства» осуществляется комплексное территориальное планирование, вовлечение в жилищное строительство федеральных земель, выполняются работы по инженерной подготовке площадок для жилищного строительства, реализуются жилищные программы.

Стратегии развития региона способствует благоприятное географическое положение, что во многом является ее преимуществом, благодаря прекрасной ресурсно-сырьевой базе и высокому уровню научно-технического и промышленного потенциала. В Тюменской области сохранен профессиональный человеческий ресурс, а благодаря развитой социальной инфраструктуре, область продолжает успешно развиваться с хорошими перспективами для молодых специалистов.

На начало 2020 года в состав Тюменской области, кроме аграрного юга, входят два субъекта Российской Федерации: ХМАО и ЯНАО, 38 районов, 29 городов и 28 поселков городского типа, 1483 сельских населенных пункта. Образовано 479 муниципальных образований, в том числе 24 городских округа, 37 муниципальных районов и 418 поселений (32 городских и 386 сельских) [Закон Тюменской области от 24 марта 2020 года N 23].

При оценке макроэкономических показателей для анализа эффективности социального развития региона, существует много показателей. Одним из универсальных количественных показателей экономического

развития является ВВП (внутренний валовый продукт). При рассмотрении ВВП, с учетом сопоставления его с различными дополнительными стоимостными и натуральными показателями, можно определять динамику, направленность и интенсивность экономических процессов, а это, в свою очередь, позволяет определять баланс сил, в том числе и в вопросах межрегиональных отношений, а также поиском путей решения различных задач. В оценке эффективности социального развития региона большое значение имеет повышение роли ВРП (валовой региональный продукт) в оценке и расчетах региональных макроэкономических показателей, с целью определения возможностей использования средств фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Так, уровень ВРП в Тюменской области по отношению к 2010 году устойчиво растет (табл. 3.2) [Данные статистического ежегодника: Стат. сб. Тюменская область, с.115].

Таблица 3.2.

Валовой региональный продукт в Тюменской области.

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
ВРП (в текущих ценах), млн. руб.	2215584,4	3301573,3	4112596,0	4625467,5	5017946,8
ВРП на душу населения, тыс. руб.	673,2	973,3	1198,2	1327,2	1422,1
Индекс физического объема ВРП, в процентах к предыдущему году.	110,8	106,0	103,1	99,8	102,4

Валовой региональный продукт увеличится на 5,5-8,6% в 2019 году в сравнении с оценкой 2018 года по прогнозу социально-экономического развития Тюменской области. Об этом на заседании областной думы сообщила директор регионального департамента финансов. По ее словам,

показатель регионального валового продукта к 2021 году планировалась увеличить на 15,2-24% [Белоусова, с.63]. В том числе валовой региональный продукт в расчете на душу населения по отношению к 2010 году вырос в восемь раз [Данные статистического ежегодника: Стат. сб. Тюменская область, с.117].

Но к 2022 году наблюдается снижение социально-экономических показателей в связи с текущей ситуацией в стране и на межполитической арене. При этом большая часть населения считает, что снижение социальной экономической ситуации связано с общемировым экономическим кризисом. Около половины населения видят причину ухудшения социальной экономической ситуации в недальновидной и непродуманной политике государства, оценивая, что ситуация в регионе находится на сопоставимом уровне с ситуацией в других регионах Тюменской области. Таким образом, в определении современной стратегии развития области, важным является поиск механизмов для обеспечения высокого уровня и качества жизни, а это напрямую связано с эффективным функционированием органов государственной власти всех уровней – федеральных, республиканских, муниципальных. Возможности административных реформ, которые будут нацелены на преобразование и улучшение существующей системы управления, позволят формировать эффективную власть, которая отвечает этим интересам и является инструментом по удовлетворению потребности населения в получении качественных государственных услуг.

Согласно закону от 24 марта 2020 года N 23 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года» [Закон 24 марта 2020 года N 23], определена стратегия социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года [Закон 24 марта 2020 года N 23 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года».]. Стратегия социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года является документом стратегического планирования, в котором определены приоритеты, цели и задачи государственного управления в Тюменской области на долгосрочный период,

согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации, Уральского федерального округа, а также сформулированы меры и механизмы их достижения на основе эффективного использования потенциала, ресурсов и конкурентных преимуществ Тюменской области.

Тюменская область является крупным территориальным образованием с развитой инфраструктурой. Численность населения области на начало 2019 года составила 1 518,7 тыс. человек (4 место по УФО и 30 место среди субъектов Российской Федерации соответственно). Средняя плотность населения на 01.01.2019 – 9,5 человека на кв. км. [Закон 24 марта 2020 года N 23]

Тюменская область имеет важное народно-хозяйственное значение в развитии промышленности страны, так как в структуре ВРП Тюменской области на ее долю приходится наибольшая часть добавленной стоимости. Кроме того, в области с успехом развиваются различные отрасли высокотехнологичного производства, что позволяет осуществлять углубленную диверсификацию экономики региона. В связи с существованием развития инфраструктуры и запросом на использование ресурсной базы области в условиях конкурентной среды, наблюдается повышенный интерес к такому предмету как использование государственного заказа в области имущественных отношений, с учетом перспектив развития области. Одним из важнейших механизмов использования государственного и муниципального заказа является механизм госзакупок и проведения тендеров. Существенный вклад в формирование ВРП области вносят оптовая и розничная торговля, деятельность профессиональная, научная и техническая, транспортировка и хранение, строительство, сельское хозяйство [Постановление от 14 декабря 2018 года N 507-п].

Несмотря на неблагоприятную международную обстановку и негативное влияние ряда внешних факторов, Тюменская область продолжает оставаться регионом с высоким фактором инвестиционной активности, что позволяет прогнозировать перспективы развития региона в рамках

перспективы долгосрочного развития. По оценкам национального рейтинга состояния инвестиционного климата, Тюменская область является одной из лидирующих. В 2018 году объем инвестиций в основной капитал составил 353,6 млрд рублей, из которых 88% освоено крупными и средними организациями. По объему инвестиций на душу населения в 2018 году Тюменская область в 1,9 раза превышает среднероссийский показатель (234,4 тыс. руб. и 121,1 тыс. руб. соответственно). [Белоусова, с. 96].

Для определения сфер и направлений применения государственного и муниципального заказа прежде всего важно определиться с тем, какие существуют социально-экономические проблемы, в том числе вопросы взаимодействия населения с органами администрирования и управления, так как это во многом определяет анализ уровня благосостояния населения и экономические проблемы развития регионов. Динамика спада социально-экономического развития региона вызвана тем, что растет уровень безработицы, что в свою очередь определяется экономическим состоянием региона. Это касается многих городов, городских поселков и сельских регионов. Основной объем инвестиций в основной капитал в области по итогам 2018 года направлен в следующие отрасли: добыча полезных ископаемых – 12,9% (в 2007 году – 12,4%), обрабатывающие производства – 60,2% (5,8%), транспортировка и хранение (в 2007 году – транспорт и связь) – 7,1% (23,1%), деятельность по операциям с недвижимым имуществом (в 2007 году – операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг) – 4,7% (19,2%) [Постановление от 14 декабря 2018 года N 507-п].

На фоне повышения уровня безработицы одной из насущных проблем является рост цен на товары и услуги, а также наблюдается тенденция в задержке выплаты заработной платы. Также присутствует ряд проблем в сфере здравоохранения, в жилищно-коммунальной сфере, а также в снижении темпов по улучшению жилищных условий. Отмечается ряд проблем в системе образования и ограничения ряда прав и свобод личности. Растут угрозы в плане личной безопасности, снижаются возможности заниматься физкультурой, спортом и организовывать социальный досуг.

Вместе с тем система перспективного стратегического развития и повышения возможности по использованию государственных заказов позволяют говорить, что многие проблемы удастся решить с помощью организационно-технических вопросов и совершенствования структуры управления. Макроэкономические диспропорции проявляются в слабой диверсификации некоторых отраслей: концентрация усиливается в трех отраслях – добыче полезных ископаемых, производстве нефтепродуктов и химическом производстве. Доля этих отраслей без субъектов малого предпринимательства с 13,3% в 2007 году возросла до 71,3% в 2018 году [Постановление от 14 декабря 2018 года N 507-п]. Таким образом, уровень материального благосостояния семьи можно оценивать, с учетом фактора растущих денежных доходов на фоне растущих денежных расходов.

Следует отметить, что доходы населения Тюменской области за первое полугодие 2020 года снизились на 5,67% по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, согласно исследованиям аналитической службы международной аудиторско-консалтинговой сети FinExpertiza. Максимальный рост доходов населения в регионах «Тюменской матрешки» произошел в Ямало-Ненецком автономном округе (ЯНАО). За первые шесть месяцев доходы жителей ЯНАО выросли на 7,8% и составили 90,4 тыс. руб. в месяц. Ямал стал субъектом России с самыми высокими доходами населения за отчетный период. В Ханты-Мансийском автономном округе (ХМАО) рост доходов составил 0,28% с учетом инфляции. Жители округа в среднем зарабатывают 53,4 тыс. руб. в месяц. Аналитики FinExpertiza отмечают, что доходы россиян в первом полугодии 2020 года снизились по сравнению с прошлогодним периодом на 3,1% (с учетом инфляции). В четверти российских регионов доходы, наоборот, возросли. [Постановление от 14 декабря 2018 года N 507-п].

Одним из важных показателей определения материального благополучия населения является реальная возможность делать личные накопления. В последние годы не наблюдается роста данного показателя. Следует отметить, что, благодаря сбалансированной стратегии ведения

экономики в условиях быстро меняющегося рынка, можно отметить некоторый рост доходов населения, несмотря на многие кризисные явления. А при этом рост цен и категорий трат не позволяют существенно изменять материальное положение семей, и это снижает уверенность в завтрашнем дне на фоне снижения стабильности даже в ситуации растущих доходов. Также на это влияет уровень занятости трудоспособного населения, всего трудоспособного населения, а не только молодежи.

В Тюмени и Тюменской области одной из самых востребованных сфер является строительство. Благодаря использованию муниципального ресурса по состоянию дел на 1 марта 2022 года процент регистрируемой безработицы составил не более 0,6% от численности рабочей силы. Вопросы занятости в большинстве случаев позитивно решаются умелой организации работы службы занятости населения региона. На сегодняшний день востребована такая сфера как «государственное управление» и обеспечение военной безопасности, «социальное обеспечение», а также «обрабатывающие производства» [Постановление от 14 декабря 2018 года N 507-п].

В 2021 году максимальный размер пособия по безработице составлял 12 тысяч 130 рублей, которое выплачивалось первые три месяца. Кроме того, одним из важных направлений государственных заказов является модернизация промышленной базы региона, доля которой составляет порядка 35,3%, которая составляет по занятости около 15,5%. Если оценивать индекс промышленного производства последние пять лет, то наблюдается значительный рост его по сравнению с другими регионами. В структуре промышленного производства доминирует обрабатывающий сектор, в который направлена основная часть инвестиций (табл. 3.3). [Постановление от 14 декабря 2018 года N 507-п].

Таблица 3.3.

Доля отдельных видов экономической деятельности в структуре основных экономических показателей Тюменской области в 2018 году, % к итогу за год

Вид экономической деятельности	Показатель		
	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг	Инвестиции в основной капитал	Занятость населения
Добыча полезных ископаемых	24,0	12,9	1,1
Обрабатывающие производства	70,6	60,2	11,7
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха	4,5	2,5	2,0
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	0,9	0,5	0,7

Структура обрабатывающих производств диверсифицируется за счёт развития новых областей, вкуче с развитием традиционных высокоразвитых областей по производству кокса и нефтепродуктов. Последние годы, согласно стратегическому перспективному плану развития области, наблюдается структурный сдвиг по развитию различных областей химического производства, а также металлургического производства и металлообработки и развитию различных областей машиностроения. Имеют перспективу развитие производств по созданию пищевых продуктов (табл. 3.4.) [Постановление от 14 декабря 2018 года N 507-п].

Таблица 3.4.

Структура отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, обрабатывающей промышленности в Тюменской области, % к итогу за соответствующий год.

Вид экономической деятельности	Доля в структуре обрабатывающих производств	
	2007 год	2018 год
Производство кокса и нефтепродуктов	83,2	52,7
Производство химических веществ и химических продуктов	0,4	24,0
Машиностроение	5,6	6,6
Производство резиновых и пластмассовых изделий	0,8	5,0
Производство пищевых продуктов и напитков	3,5	4,6
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	1,6	4,1
Производство прочей неметаллической минеральной продукции	2,7	1,7
Прочие производства	2,2	1,3

Таким образом, с учетом стратегии развития региона, необходимо учитывать сферы занятости, которые и определяют направление государственного заказа, с целью повышения социально-экономических показателей развития региона, что связано с повышением уровня жизни населения [Нестеров, с.77].

В связи с тем, что наблюдается динамика изменения структуры развития промышленности и обрабатывающих производств, наблюдается изменение в области инвестиций в такую сферу как строительство, так как это связано с

возможностями улучшения жилищных условий, уровня жизни населения и обеспечения запросов по улучшению услуг ЖКХ [Морозов, Морозова, с. 113]. Благодаря административному ресурсу и совершенствованию системы управления, а также поиску резерва финансирования за счет федеральных ресурсов, у области появилась возможность реформирования жилищно-коммунальной сферы. Развивается такая область как самоуправление, создаются товарищества собственников жилья, которые занимаются решением насущных проблем собственников. Кроме того, есть положительная динамика по улучшению жилищных условий граждан за счет инвестиций в капитальный ремонт. Современные технологии позволяют совершенствовать и эти направления. На положительную динамику качества услуг ЖКХ влияет динамика роста цен на услуги и тарифы, так как основная часть семейного бюджета населения уходит на это [Миннегалиев Р.Х., с.68]. Таким образом, снижение расходов на коммунальные услуги существенно влияет на фактор улучшения уровня жизни населения.

Согласно постановлению правительства Тюменской области от 29 декабря 2020 года N 871-п «Об утверждении Порядка формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям исполнительных органов государственной власти Тюменской области, о форме и сроках формирования отчета об исполнении» [Постановление правительства Тюменской области от 29 декабря 2020 года N 871-п], на уровне органов муниципального управления были определены приоритетные области направления по формированию государственных социальных заказов, направленных на повышение качества жизни населения. Это коснулось различных департаментов развития и позволило выработать систему мониторинга основных экономических показателей, с учетом внедрения новых методов управления и организации работы и утвердить планы по социально-экономическому развитию региона на очередной последующий финансовый год, с учетом того, что будет осуществлен прогноз по изменению динамики уровня жизни.

Одним из важных условий для обеспечения положительной динамики в этой области является наличие необходимых правовых актов, которые применяются к условиям и порядку оказания государственной и муниципальной услуги в социальной сфере, которая устанавливается тем или иным уполномоченным органом, в ведомстве которого находятся также плановые проверки, в соответствии с установленным планом проверок для мониторинга состояния дел, а также с подготовкой и созданием нормативно-правовой и отчетной документации.

В Тюменском регионе одним из важных законов является Закон Тюменской области о государственном заказе Тюменской области, который принят постановлением Тюменской областной Думы от 13 ноября 2002 года №538 [Закон Тюменской области о государственном заказе Тюменской области], согласно которому определена сфера государственных заказов Тюменской области по совокупности всех заключенных областных государственных контрактов. Государственный заказ Тюменской области – совокупность заключенных областных государственных контрактов на поставку товаров, производство работ, оказание услуг за счет средств областного бюджета. Государственный контракт Тюменской области – договор, заключенный государственным заказчиком от имени Тюменской области с физическими и юридическими лицами в целях обеспечения государственных нужд Тюменской области, предусмотренных в расходах областного бюджета на очередной финансовый год. Государственные заказчики Тюменской области – исполнительные органы государственной власти области, областные бюджетные учреждения, уполномоченный орган.

Вопросы централизации и координации деятельности процесса закупки товаров и контрактов выполняет уполномоченный губернатором области орган. При заключении государственного контракта с поставщиками и исполнителями должен соблюдаться ряд требований:

1. Наличие необходимой профессиональной технической квалификации, финансовых ресурсов, оборудования и других ресурсов;

2. Платежеспособность, легальный статус имущества (имущество не должно находиться под арестом);

3. Выполнение всех обязательств по выплате налогов и сборов, бюджеты всех уровней [Ковынева О.А., Герасимов Б.И, с.155].

При этом государственный заказчик имеет право устанавливать дополнительные требования к поставщикам и исполнителям, определяя перечень сопровождающей документации. В Тюменской области определен ряд регионов, у которых есть преимущественное право на заключение государственного контракта – это товаропроизводители, зарегистрированные на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов.

Одним из важных способов размещения государственных контрактов является размещение их на конкурсной основе. Для этого у нас есть запрос котировок цен, контракт с единственным поставщиком, а также для этого существует система проведения конкурсов. С учетом требований составляется реестр закупок, в котором отражены сведения по дате заключения государственного контракта, номер и сумма контракта. Кроме того, к реестру необходимо прикладывать копии платежных документов.

Следует отметить, что в Тюмени и Тюменской области развита система государственной поддержки малого предпринимательства, так как чаще всего это связано с применением инноваций в различных областях и сферах деятельности. Кроме того, интенсификация внутреннего ресурса связана с обострением экономических и политических отношений со многими западными партнерами ввиду событий в Украине (экономические санкции и так далее). В связи с этим «зеленый свет» получает активизация предпринимательской деятельности в России. Стратегии развития многих регионов, в том числе Тюменской области, связаны с развитием различных субъектов малого бизнеса [Закон Тюменской области «О государственном заказе Тюменской области»].

3.2 Совершенствование механизмов размещения государственного и муниципального заказа, повышающие качество жизни населения РФ

Несмотря на то, что в последние десятилетия в России выработана приоритетная форма организации и проведения государственных заказов с целью заключения государственных контрактов, которые были направлены на повышение качества и уровня жизни населения, ситуация на международной политической арене и перегруппировка сил в отношении логистики и социально-политического курса развития страны определяют новые направления в контрактной системе закупок различных товаров, работ услуг для совершенствования и удовлетворения государственных нужд [Индикаторы конкурентоспособности и качества жизни: инструмент оценки и результативности господ]. Это сопряжено с информированием различных муниципальных структур на различных ресурсах федерального и регионального уровня по вопросам закупок, так как государственные закупки напрямую связаны с целевым расходованием бюджетных средств и организацией работы, в которой будет обеспечен максимальный доступ к участию в закупках исполнителей.

На сегодняшний день основным законом по вопросам регулирования системы государственных и муниципальных закупок является Закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»]. Совершенствование стратегии системы закупок является одним из концептуальных направлений по повышению эффективности бюджетных расходов. Все это происходит в рамках указов президента Российской Федерации по реализации национального проекта в сфере развития малого и среднего предпринимательства, благодаря совершенствованию системы закупок.

Рассматривая Тюменскую область, следует отметить, что основной целью системы государственного заказа Тюменской области является дискурс на рациональное и эффективное обеспечение нужд Тюменской области в качественных товарах, работах, услугах, что связано в четкой работе административного управленческого аппарата и профессионального исполнения различными органами власти своих государственных функций и обязанностей по отношению к населению. Таким образом, в условиях современной действительности основными принципами государственного заказа Тюменской области является: целевое использование закупок и их обоснованность, наличие преимуществ в конкурентной среде. Равный принцип в отношении ко всем хозяйствующим субъектам. Прозрачность в проведении закупок и коллегиальность в принятии решений о размещении государственного заказа области.

Важным координирующим органом системы государственного заказа Тюменской области является управление государственных закупок Тюменской области, которому централизовано управление и который обладает полномочиями по размещению заказа в различных сферах деятельности, в том числе и оказанию услуг для государственных заказчиков за счет средств областного бюджета, а также внебюджетных источников финансирования. Система проведения государственных заказов совершенствуется благодаря совершенствованию федеральных законов в этой области.

В этом плане показательным является пример анализа государственного заказа в департаменте имущественных отношений Администрации города Тюмени. Этот департамент является центральным функциональным органом Администрации Тюмени по решению вопросов формирования и управления муниципальным имуществом города Тюмень. Работа департамента сосредоточена на определении приоритета целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках. Анализ положения дел в области государственного заказа на примерах работы департамента имущественных отношений Тюмени важен с точки зрения анализа как нормативно-правовых

актов и документаций, которая регулирует деятельность департамента имущественных отношений, но и анализа влияния деятельности департамента на изменение экономической ситуации в регионе и возможности улучшения качества жизни населения [Закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ].

Ввиду нестабильности рынка, в современных условиях наблюдается всплеск общественного интереса к теме государственных закупок, а это связано с проблемой и развитием конкурентоспособных рыночных механизмов для осуществления государственных закупок, которые направлены на повышение их эффективности. В условиях рынка и конкуренции практика проведения торгов является максимально прозрачной, доступной и эффективной, однако реорганизация работы в этой области требует необходимость повышения уровня квалификации и подготовки государственных служащих различных федеральных и региональных органов по вопросам формирования исполнения и проведения муниципальных заказов. Выработка четкого и централизованного механизма государственных и муниципальных закупок становится одним из приоритетных направлений в обеспечении положительной динамики социально-экономического развития региона Тюменской области.

Государственные закупки и государственные заказы в условиях изменения рыночного пространства определяются возможностями государственного финансирования, так как в ситуации масштабных экономических задач и условиях форс-мажора необходимо очень четкое и своевременное переориентирование рыночных механизмов на современные «рельсы» экономики [Кинг, Клиланд, с. 123]. Одним из важных условий при реализации и размещении государственных заказов является обеспечение запроса населения необходимыми товарами и услугами на рынке соответствующих услуг, с целью удовлетворения насущных потребностей в жизни населения [Лисицын, с.74].

В рамках данного исследования представляет практическую значимость исследования работы Департамента имущественных отношений Администрации города Тюмени. В Тюменской области существует хорошая

практика проведения государственных закупок. Профессиональный подход в проведении различных конкурсов, аукционов, совершенствования вопросов по запросам котировки цен позволяют осуществлять контракты на многомиллиардные суммы, а при этом, при умелом использовании системы управления и профессиональном макроэкономическом анализе, благодаря процедурам размещения государственного заказа достигается высокая экономия бюджетных средств, а это говорит о высокой эффективности совершенствования системы государственного заказа на всех уровнях, как федеральном, так и региональном.

За счет сокращения бюджетных расходов и за счет целенаправленного размещения государственного заказа можно проводить дополнительные закупки для нужд Тюменской области, что позволяет совершенствовать инвестиции в различные виды ремонтных работ, капитального строительства, закупок лекарственных и фармацевтических средств, продуктов питания для учреждения образования и здравоохранения, а также вкладывать средства по социальной поддержке населения в различных областях.

Закон от 04 декабря 2020 года N 99 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предполагал социально-экономическое развитие области, согласно статьям расхода, определявшего цели и задачи развития Тюменской области. Однако ряд конфликтов внешнеполитического уровня явился существенно деструктивным фактором развития экономики.

В настоящее время социально-экономическое развитие области и состояние дел, благодаря взвешенной политике и балансу сил взаимодействия федеральных и региональных органов, удастся поддерживать без существенных показателей спада экономики. В Тюменской области, начиная с 2021 года была принята пилотная программа по внедрению и апробации механизмов государственного и социального заказа. Это касалось различных сфер деятельности. В сфере занятости населения, в рамках реализации данного заказа департамента труда и занятости населения Тюменской области, рассматривались перспективы предоставления услуги по организации

возможности профессионального обучения и дополнительного профессионального образования для женщин, находящихся в декретном отпуске. Привлекательность данного заказа состояла в том, что женщине выдавался сертификат на сумму не более 20.000 тыс. российских рублей, которым она могла воспользоваться для выбора образовательной программы, необходимой тематики обучения и организации по предоставлению данной услуги из реестра исполнителей услуг.

Как уже отмечалось в данной работе, все государственные заказы фиксируются в государственном реестре заказов, с указанием основных характеристик заказа (это является информацией не для общего пользования). Только за 2022 год по тендерам Тюменской области было организовано порядка 80 тысяч закупок. Это касается различных сфер деятельности: оказание услуг по проведению оценки линейных сооружений дорожного транспорта с предоставлением положительного экспертного заключения на отчет об оценке, оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту передвижных металлических стеллажей, оказание услуг по страхованию объекта недвижимого имущества, выполнение кадастровых работ в отношении бесхозного объекта недвижимости, расположенного на территории города Тюмени, оказание услуг по химической чистке шторных изделий в соответствии с заданием на проведение химической чистки шторных изделий и других. Основные характеристики областного бюджета Тюменской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов были определены Законом Тюменской области от 02.12.2021 № 94 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Совершенствование механизмов размещения государственного и муниципального заказа в условиях нестабильного рынка упирается в организацию такой формы контрактной системы закупок, которая коррелируется с существующей нормативно-правовой базой, и имеется возможность для оперативного решения любых вопросов по организации государственных заказов, с учетом совершенствования нормативно-правовой базы [Осадчая Г.И., с.88]. Кроме того, в рамках существования новых условий

конкуренции на рынке, практика направлений осуществляется в рамках взаимодействия внутренних регионов и смежных областей и регионов Российской Федерации. Фактор устойчивых закупок желателен, но современные условия диктуют варианты и кратковременных, но устойчивых контрактов на осуществление государственных закупок за счет использования экономии бюджетных средств.

Условия существования капиталистического рынка выработали многие практики в организации трудовой и производственной деятельности, в условиях нестабильной социально-экономической ситуации. В современных условиях в обеспечении устойчивой контрактной системы в сфере госзакупок важно создание возможностей по реализации единого цикла формирования, размещения и исполнения государственного заказа и государственных контрактов [Петропавлова Г.П., с.165]. В настоящих условиях самым грустнейшим заказчиком и потребителей продукции некоторых отраслей является государство, поэтому в вопросах управления приобретают важное значение создание и совершенствование инструментов по взаимодействию экономикой и управлением.

Кроме того, в кризисных ситуациях и условиях нестабильного рынка, контрактная система продолжает оставаться основным инструментом устойчивости в развитии и поддержке российского бизнеса и предпринимательства, определяя основной дискурс развития структуры в управлении и взаимоотношении государственного бизнеса. Умение просчитывать риски и планировать закупки определяют планирование направлений государственного заказа и прогнозирование эффективности закупки. В данной ситуации очень важен тщательный выбор методики для анализа, с целью расчета нормативных затрат для обоснования цели закупки, с учетом анализа цен на различные виды товаров, услуг и работ [Савченко, 53].

За качеством и правовыми основами сделки осуществляет контроль органы внутреннего и финансового контроля соответствующего уровня взаимодействия. В сложившейся ситуации все большее значение приобретает проведение закупочных процедур в электронном формате. Предусмотрены

возможности проводить различные конкурсы и выставлять запросы котировок на различных аукционах, а также осуществлять сделки благодаря электронным процедурам.

Оценивая влияние направления государственного заказа в рамках эффективности использования, следует отметить, что государственный заказ является важнейшим инструментом повышения качества жизни населения. При расчете макроэкономических показателей эффективности в оценке уровня жизни населения, следует рассматривать такие важные показатели как среднедушевой доход населения и объем ВВП на душу населения, а также оценивать структуру расходов по различным видам товаров, услуг и так далее. В сложившейся ситуации динамика развития социально-экономических отношений федерального и регионального уровней, следует отметить важность быстрой рефлексии всех звеньев административно-управленческого звена, так как это позволяет оценить лагуны в организации приоритетных направлений государственного заказа.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственные закупки выступают в качестве особого механизма регулирования финансово-хозяйственной деятельности государственных и коммерческих предприятий, функционирующих на территории Российской Федерации. Некоторые исследователи представляют госзакупки как «систему разнообразных функций и действий, функционирующую с целью оптимизации государственного управления за счет снижения уровня государственных расходов, осуществления функций контроля над финансовыми потоками и обеспечения нужд государственных учреждений». Выражение сущности государственного заказа через нормативную сторону позволит избежать разночтения среди субъектов. Исходя из изученной информации, квалифицирующими критериями государственных нужд являются: субъект потребности (нужды) и источник финансирования потребности.

На основании проведенного анализа определений можно выделить определенные признаки государственных закупок:

1. Осуществление государственных закупок происходит на основе государственного финансирования.
2. Закупки товаров, работ, услуг предназначены, прежде всего, для удовлетворения потребностей государства и осуществления им надлежащих задач по обеспечению всем необходимым проживанию российских граждан.
3. Реализация государственных закупок связана с эффективным распределением бюджетных средств или сокращением расходной части централизованного фонда.

Сфера формирования государственного и муниципального заказа в Российской Федерации регулируется большим количеством нормативно-правовых норм общего и специального характера. Однако, как показывает практика, чем больше нормативных актов, тем сложнее регулировать область их применения. Проблематики качества жизни граждан посвящено немалое количество научных трудов, в том числе, имеют место быть и разные подходы

к сути данного определения. Так, относительно обширного подхода восприятия качества жизни – это удовлетворенность граждан собственной жизнью относительно тех или иных интересов, потребностей.

Качество жизни определяется как:

- качество жилищных условий человека;
- удовлетворенность лица указанными жизненными условиями;
- сочетание объективных и субъективных компонентов, то есть таких, как качество условий жизни человека вместе с испытываемой им удовлетворенностью;
- сочетание условий жизни и личной удовлетворенности, взвешенных по шкале личных ценностей, стремлений и ожиданий.

Выделяют несколько типов удовлетворителей в зависимости от их способности удовлетворять потребности:

- нарушители или разрушители: они не только не удовлетворяют той потребности, для которой были воздвигнуты, но и делают невозможным благодаря своим побочным эффектам удовлетворение других потребностей (обычно это налоги);
- псевдоудовлетворители: они вызывают ложное чувство удовлетворения (обычно вызванное рекламой или пропагандой);
- ингибиторы: удовлетворяя одну потребность, серьезно препятствуют удовлетворению других (обычно ритуализированных через привычки);
- единичные: они удовлетворяют одну потребность, не влияя на остальные (обычно институционализированные); синергетические: путем удовлетворения потребности они стимулируют или облегчают удовлетворение других потребностей.

На сегодняшний день сильно увеличивается роль активного участия органов местного самоуправления в процессе социально-экономического развития всего государства как партнеров, у которых равные с государственной властью права. Без качественной оценки деятельности вовлеченности муниципальных органов невозможно проконтролировать весь

процесс закупок.

Повышение качества жизни населения – это очень важная государственная задача, она решается на федеральном, региональном и местном уровне. Цель деятельности заключается в сокращении бедности населения, обеспечение жильем, здравоохранением, образованием и т.д..

Таким образом, чтобы общество успешно развивалось необходимо поднять вопросы о повышении качества жизни населения, путем действенных механизмов. Также стоит отметить, что во многих регионах России именно качество жизни выступает основным критерием эффективности, проводимой на их территории социально – экономической политики и одним из ключевых показателей экономического развития страны. Повышение качества жизни населения – это самая главная общегосударственная задача, которая решается только совместными усилиями всех уровней власти, а именно федерального, регионального и местного. Приоритет их деятельности заключается в последовательном повышении показателя, а также обеспечении достойных жизненных условий: сокращении бедности, безработицы, преступности и т.д.

Одной из важнейших задач социально-экономического развития России является определения приоритетов в области стратегии развития регионов как одной из областей, занимающей лидирующее положение в качестве ресурсной базы и динамично развивающегося региона, созданием различных инфраструктур и объектов народно-хозяйственного значения. Государственный и муниципальный заказ является важным инструментом повышения качества жизни населения.

Исходя из этого, можно сказать, что гос. закупки и гос. заказы в условиях изменения рынка определяются возможностями государственного финансирования, ведь одним из важных условий при реализации и размещении государственных заказов является удовлетворение населения нужными товарами и услугами, с целью повышения благосостояния граждан.

Анализом практической части моей работы был департамент имущественных отношений Администрации города Тюмени. Рассматривая

нормативно-правовые акты и документации, которая регулирует деятельность департамента имущественных отношений, можно сделать вывод, о том, что деятельность департамента влияет на изменение экономической ситуации в регионе и возможности улучшения качества жизни населения.

Тюменская область является одним из перспективных инновационных регионов России с экономикой, которая диверсифицирована по многим направлениям с опытом работы, в условиях конкурентоспособного рынка и использованием высоких технологий в области производства и сервиса. В Тюменской области имеется опыт администрирования и государственного управления уже существующей системы, с учетом развития новых направлений, но к 2022 году наблюдается снижение социально-экономических показателей в связи с текущей ситуацией в стране и на межполитической арене. При этом большая часть населения считает, что снижение социальной экономической ситуации связано с общемировым экономическим кризисом. Около половины населения видят причину ухудшения социальной экономической ситуации в недальновидной и непродуманной политики государства, оценивая, что ситуация в регионе находится на сопоставимом уровне с ситуацией в других регионах Тюменской области.

По результатам первой главы было выявлено, что сфера формирования государственного (муниципального) заказа в Российской Федерации регулируется большим количеством нормативно-правовых норм общего и специального характера. Однако, как показывает практика, чем больше нормативных актов, тем сложнее регулировать область их применения.

Во второй главе было обозначено, качество жизни населения является одним из главных инструментов успешного развития современного общества. Также стоит отметить, что во многих регионах России именно качество жизни выступает основным критерием эффективности, проводимой на их территории социально – экономической политики и одним из ключевых показателей экономического развития страны. Повышение качества жизни населения – это самая главная общегосударственная задача, которая решается

только совместными усилиями всех уровней власти, а именно федерального, регионального и местного. Приоритет их деятельности заключается в последовательном повышении показателя, а также обеспечении достойных жизненных условий, сокращении бедности, в том числе, развития социального государства.

По результатам третьей главы можно сделать вывод, что государственный заказ является важнейшим инструментом повышения качества жизни населения. При расчете макроэкономических показателей эффективности в оценке уровня жизни населения, следует рассматривать такие важные показатели как среднедушевой доход населения и объем ВВП на душу населения, а также оценивать структуру расходов по различным видам товаров, услуг и так далее. В сложившейся ситуации динамика развития социально-экономических отношений федерального и регионального уровней, следует отметить важность быстрой рефлексии всех звеньев административно-управленческого звена, так как это позволяет оценить лагуны в организации приоритетных направлений государственного заказа.

Таким образом, в определении современной стратегии развития области, важным является поиск механизмов для обеспечения высокого уровня и качества жизни, а это напрямую связано с эффективным функционированием органов государственной власти всех уровней – федеральных, республиканских, муниципальных. В условиях современной действительности основными принципами государственного заказа Тюменской области является: целевое использование закупок и их обоснованность, наличие преимуществ в конкурентной среде. Равный принцип в отношении ко всем хозяйствующим субъектам. Прозрачность в проведении закупок и коллегиальность в принятии решений о размещении государственного заказа области.

В заключение следует отметить, что Тюменская область является регионом с богатыми природными ресурсами, что позволяет ей определять стратегию развития по формированию государственных заказов даже в условиях нестабильного рынка. Все большую значимость в настоящее время

приобретает обеспечение закупок в области продуктов питания, оборудования, различных видов инвентаря и прочее. Кроме того, увеличивается объем государственного заказа на некоторые виды специфичной продукции. Например, предоставление услуг в образовательной, социальной сфере, а также с поиском и вложением в развитие по созданию новых технологий по интенсификации развития различных видов промышленности и строительства, в том числе строительства дорог и геодезии.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, (дата обращения: 20.11.2021).
2. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ(ред. от 29.11.2021) // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, N 31, ст. 3823. законодательства РФ, 31.07.2006, N 31 (1 ч.), ст. 3434.
3. Федеральный закон от 02.12.1994 N 53-ФЗ (ред. от 19.07.2011) "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд" // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, N 32, ст. 3303.
4. Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" // Собрание законодательства РФ, 25.07.2011, N 30 (ч. 1), ст. 4571.
5. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) // Собрание
6. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" // Собрание законодательства РФ, N 14, 08.04.2013, ст. 1652.
7. Закон Тюменской области о государственном заказе Тюменской области. Режим доступа: https://admtyumen.ru/ogv_ru/more/docs.htm?id=230844@egDocs Дата доступа: 20.10.2022
8. Закон 24 марта 2020 года N 23 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года». Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/570710699#FNIH0O>. Дата доступа: 22.10.2022

9. Постановление правительства Тюменской области от 29 декабря 2020 года N 871-п «Об утверждении Порядка формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям исполнительных органов государственной власти Тюменской области, о форме и сроках формирования отчета об исполнении». Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/571057415> Дата доступа: 20.10.2022

10. Постановление от 14 декабря 2018 года N 507-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области "Развитие жилищного строительства». Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/550277003> Дата доступа: 20.10.2022

11. Закон Тюменской области от 24 марта 2020 года N 23. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/570710699#FNIN0O>. Дата доступа: 20.10.2022

12. Данные статистического ежегодника: Стат. сб. Тюменская область (Т. II) / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области. – Т., 2020. – 316с.: ил.

СПЕЦИАЛЬНАЯ И НАУЧНАЯ ЛИТЕРАТУРА

7. Антоненко М.А. Понятие "государственный заказ" в законодательстве и цивилистической науке / М.А. Антоненко // Научный вестник Омской академии МВД России. – 2015. – №3 (58). – С. 63-66.

8. Барабашев А.Г., Макаров А.А., Макаров И.А. О совершенствовании индикативных оценок качества государственного управления // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2019. – № 2. – С. 7–38.

9. Белоусов А.В. О критериях качества жизни / А. В. Белоусов II Финансовая экономика. — 2020. — № 6. Ч. 3. — С. 242—246.

10. Белоусова К. Показатель валового регионального продукта подрастает. – ИА Тюменская линия. 2019.

11. Берендеева А.Б. Анализ показателей и рейтингов уровня и качества жизни населения регионов / А.Б. Берендеева, О.С. Воробьева, Ю.С. Руданова // Вестник Владимир. гос. унта. Сер.: Эконом. науки: электр. науч. журн. – 2020. – №1 (23). – С. 95-108.
12. Бобохонов Х.З. Государственные нужды как основание государственного заказа / Х.З. Бобохонов // Правовая жизнь. – 2019. – № 1 (25). – С. 139-146.
13. Братченко С.А. К вопросу о понятии качества государственного управления // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2019. – № 1. – С. 57–72.
14. Воробьев А.А. Качество жизни как показатель эффективности государственного управления / А.А. Воробьев // Международный научно-исследовательский журнал - 2016. – №6 (48). [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://research-journal.org/archive/6-48-2016-june/kachestvo-zhizni-kak-pokazatel-effektivnosti-gosudarstvennogo-upravleniya> (дата обращения: 15.10.2022).
15. Герасименко А.А., Иванов А.М. О понятии и принципах государственных закупок // Теология. Философия. Право. 2020. №1 (13). С. 95-105.
16. Гюев Г.А. Государственные (муниципальные) нужды как сущностный признак государственного (муниципального) заказа / Власть Закона. 2019. № 3 (39). С. 186-191.
17. Глебова И.С., Качество жизни и управление привлекательностью условий проживания в крупнейших городах России / И.С. Глебова, Р.М. Кундакчян. – Казань: Казанский университет, 2011. –214с.
18. Головин А.А. Критический анализ методов измерения и мониторинга качества жизни населения. Управление. 2021;9(4):30-42.
19. Гришина И.В.. Качество жизни населения регионов России: методология исследования и результаты комплексной оценки [Текст]/ И.В. Гришина, А.О. Польшнев, С.А. Тимонин. // Современные производительные силы. От догоняющего к опережающему развитию – М.: – – № 1. – С. 70-84.

20. Каранатова Л. Г. Принципы и методы формирования системы управления государственными заказами / Л.Г. Каранатова // Управленческое консультирование. – 2010. – №2. – С. 140-158.

21. Катвалян А.Э. Развитие системы правового регулирования государственных закупок в России / Катвалян А.Э. // Финансовое право. – 2019. – № 1. – С. 39-43.

22. Кинг У., Клиланд Д. Стратегическое планирование и хозяйственная политика / пер. с англ. М.: Прогресс, 1982.

23. Климонова А.Н. Особенности механизма государственного (муниципального) заказа / А.Н. Климонова // Социально-экономические явления и процессы. – 2012. – №3. – С. 45-49.

24. Ковынева О.А., Герасимов Б.И. Управление качеством жизни населения. Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2006.

25. Контрактная система в сфере закупок : учебное пособие / [М. А. Королева, Е. С. Кондюкова, Л. В. Дайнеко, М. Ф. Власова ; под ред. В. А. Ларионовой] ; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Уральский федеральный университет. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2020. – 164 с.:

26. Лисицын А.И. Качество жизни населения - определяющий критерий социально-экономической политики администрации Ярославской области // Качество и жизнь. – 2002. – № 1.

27. Маслоу А. Мотивация и личность / А. Маслоу. – СПб.: Питер, 2007. – 352 с.

28. Миннегалиев Р.Х. Организационные аспекты повышения эффективности государственного управления инновациями в региональной экономике (на примере Республики Татарстан): дис. ... канд. экономических наук. Казань, 2001.

29. Морозов В.А., Морозова О.К. Оценка эффективности деятельности бюджетного учреждения органами государственного и муниципального управления // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2006. – № 3.

30. Нестеров А.В. О качестве государственного и муниципального управления // Государственная власть и местное самоуправление. – 2007. – № 1.
31. Осадчая Г.И. Социальное государство в России: противоречия и тенденции формирования. М.: Изд-во «Союз», 2003.
32. Петропавлова Г.П. Управление качеством жизни населения региона. Ростов н/Д.: Изд-во Ростов. ун-та, 2013.
33. Понкин И.В. Понятие «процесс» в праве и в публичном управлении // Вестник гражданского процесса. – 2017. – Т. 7. – № 2. – С. 11-30.
34. РИА НОВОСТИ: Рейтинг российских регионов по качеству жизни — 2021 [Электронный ресурс] Режим доступа: https://ria.ru/20220214/kachestvo_zhizni-1772505597.html (дата обращения 14.10.2022).
35. Римашевская Н.М. Стратегии социальной защиты населения // Народонаселение. – 2001. – № 1.
36. Саати Т., Принятие решений. Метод анализа иерархий. Перевод с английского [Текст]/ Т.Саати, Р. Г. Вачнадзе. // «Радио и связь» – М.: – 1993. – С. 20-25.
37. Савченко П. Уровень и качество жизни: понятия, индикаторы, современное состояние в России // Рос. экон. журн. – 2000. – № 7.
38. Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В. Государственное регулирование национальной экономики: учеб. пособие. М.: Кнорус, 2005.
39. Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты : монография / Л. И. Юзвович, Н. Ю. Исакова, Ю. В. Истомина и др. ; под ред. Л. И. Юзвович, Н. Ю. Исаковой. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2019. – 233 с.
40. Смотрицкая И.И., Черных С.И. Государственные закупки и формирование инновационной экономики // Вопросы экономики. 2010. № 6. С. 108- 117.

41. Талалушкина Ю. Н. Социально-экономический подход к изучению качества жизни населения региона// Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. ISSN 1999-2645. — №4 (44). Номер статьи: 4402. Режим доступа: <https://eee-region.ru/article/4402/> (дата обращения 10.09.2022).

42. Федорова И. Ю. Финансовый механизм государственных и муниципальных закупок : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / И. Ю. Федорова, А. В. Фрыгин. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 148 с.

43. Шейкин И.А. Правовое регулирование закупок в России на современном этапе / И.А. Шейкин // StudNet. 2020. №4. – С. 458-468.

44. Шешукова Т.Г. Система государственных закупок: понятие, влияние на экономику // Международный бухгалтерский учет. 2018. №5 (443). С. 520-527.

45. Шмелева М.В. Понятие и правовая природа государственного контракта // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2015. № 2. С. 248- 253.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Отдельные показатели и индикаторы качества жизни

Показатели качества жизни	Индикаторы
1. Доходы населения	<ul style="list-style-type: none"> • расходы на конечное потребление; • среднедушевой денежный доход; • доходы от трудовой и экономической деятельности домашних хозяйств; • доля вкладов в расходах населения; • покупка валюты; • приобретение ценных бумаг; • недвижимость; • земля в личном пользовании; • наличие легковых автомобилей на 100 семей; • располагаемые ресурсы домашних хозяйств; • минимальный размер оплаты труда; • минимальный размер пенсии; • минимальный потребительский бюджет; • децильный коэффициент дифференциации; • коэффициент фондов; • коэффициент концентрации доходов (коэффициент Джини); • соотношение расходов на питание для различных групп населения.
2. Стоимость жизни	<ul style="list-style-type: none"> • индексы цен на потребительские товары; • стоимость всех видов услуг, включая бытовые, ЖКХ и услуги отраслей социальной сферы; • прожиточный минимум.
3. Потребление населения	<ul style="list-style-type: none"> • расходы и сбережения; • потребление основных продуктов питания; • энергетическая и пищевая ценность продуктов.
4. Основные интегральные показатели жизни населения	<ul style="list-style-type: none"> • соотношение доходов и расходов; • соотношение среднедушевого дохода и прожиточного минимума; • величина условно-свободной части располагаемого дохода; • уровень бедности: черта бедности; • численность населения с доходами ниже прожиточного минимума.
5. Обеспечение и	<ul style="list-style-type: none"> • численность предприятий бытовых услуг;

охват населения объектами инфраструктуры и техническими средствами отраслевой социальной сферы	<ul style="list-style-type: none"> • численность учебных заведений; • численность учащихся; • численность медицинского персонала; • численность учреждений культуры и организации отдыха.
б. Демографические параметры	<ul style="list-style-type: none"> • численность постоянного населения; • половозрастной состав населения; • общий коэффициент рождаемости; • ожидаемая продолжительность жизни при рождении; • общий коэффициент смертности; • коэффициент брачности; • число домашних хозяйств.

Приложение 2

Структура валового регионального продукта Тюменской области по видам экономической деятельности в 2016 и 2017 годах, % к итогу за соответствующий год

Вид экономической деятельности (в соответствии с ОКВЭД2)	2016 год	2017 год
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	4,1	3,7
Промышленность	31,7	35,3
в том числе:		
добыча полезных ископаемых	14,6	15,4
обрабатывающие производства	13,9	16,9
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	2,8	2,6
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	0,4	0,4
Строительство	7,3	8,1
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	15,3	13,6
Транспортировка и хранение	10,6	9,2
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	1,2	1,2
Деятельность в области информации и связи	1,8	1,5

Деятельность финансовая и страховая	0,4	0,4
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	4,9	5,1
Деятельность профессиональная, научная и техническая	10,8	10,5
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	2,2	2,1
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	3,3	3,0
Образование	3,2	3,0
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	2,7	2,6
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	0,2	0,3
Предоставление прочих видов услуг	0,3	0,4

Показатели развития малого и среднего предпринимательства (МСП)
в Тюменской области в 2018 году

Показатель	Тюменская область	Уральский федеральный округ	Российская Федерация
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (осуществляющих деятельность) на 1000 человек населения, единиц	38,8	36,2	36,1
Оборот продукции (услуг), производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, на 1000 человек населения, тыс. рублей	464	463	510
Доля занятых в малом и среднем бизнесе в общем количестве занятых в экономике, %	27,1	24,7	25,4

Возрастная структура населения Тюменской области

Показатель	2007 год	2019 год	2019 год к 2007 году
Численность населения на начало года, тыс. человек	1309,9	1518,7	208,8
в том числе в возрасте:			
моложе трудоспособного возраста	230,3	329,9	+ 99,6
Трудоспособном	852,7	851,5	- 1,2
старше трудоспособного	226,9	337,4	+ 110,5
в процентах к итогу	100,0	100,0	100,0
в том числе в возрасте:			
моложе трудоспособного возраста, %	17,6	21,7	+ 4,1
в трудоспособном возрасте, %	65,1	56,1	- 9,0
старше трудоспособного возраста, %	17,3	22,2	+ 4,9

Анализ внутренних и внешних факторов, возможностей и ограничений
развития Тюменской области

Сильные стороны		Слабые стороны	
1	Выгодное географическое положение. Наличие Транссибирской железнодорожной магистрали, международного аэропорта, речных портов и сети автомобильных дорог, магистральных нефте- и газопроводов, продуктопроводов, основных транспортных коридоров, обеспечивающих связь территорий ХМАО - Югры и ЯНАО с сетью транспортных магистралей страны	1	Удаленность от рынков сбыта Европейской части России, стран Европейского союза, Южной, Юго-Восточной Азии, а также от морских портов страны
2	Значительный природно-ресурсный потенциал (углеводородное сырье, лесные ресурсы, торф, общераспространенные полезные ископаемые, сапропель и другие, значительные площади сельхозугодий, наличие на отдельных территориях высокопродуктивных почв)	2	Недостаточная степень использования природно-ресурсного потенциала
3	Благоприятный инвестиционный и предпринимательский климат, высокий уровень предпринимательской инициативы, развитая система государственной поддержки предприятий	3	Низкие финансовые возможности предприятий по заимствованию капитала в количествах, необходимых для полной и быстрой модернизации производств
4	Высокая политическая стабильность региона, положительный имидж области среди делового сообщества	4	Недостаток информации о регионе, сдерживающий инвестиционную активность и широкое продвижение продукции на внешние рынки

5	Устойчивый экономический рост, значительные объемы собственных доходов регионального бюджета, низкий уровень государственного долга	5	Высокая зависимость доходов бюджета от результатов работы нефтегазовой отрасли
6	Диверсифицированная структура экономики: многоотраслевая промышленность, в том числе добыча нефти и переработка углеводородов, машиностроение, металлургия и металлообработка, лесопереработка, пищевая, электроэнергетика и другие; развитое сельское хозяйство; развитый строительный сектор; развитие сервисных отраслей	6	Недостаточное развитие отдельных видов инфраструктур (транспортно-логистической, инженерной, социальной, туристско-рекреационной)
7	Развитая инфраструктура поддержки инноваций. Наличие инновационно-активных предприятий	7	Недостаточный технологический уровень и высокий моральный и физический износ производственных фондов в ряде отраслей, в частности в ЖКХ
8	Наличие конкурентоспособных на мировом рынке отраслей: нефтедобычи, переработки углеводородного сырья и нефтегазохимии	8	Зависимость от стратегий развития крупных компаний, работающих в регионе. Высокая зависимость ряда отраслей от заказов предприятий нефтегазового сектора
9	Низкая стоимость энергоресурсов	9	Недостаток высококвалифицированных кадров в отдельных отраслях. Завышенные ожидания работников по заработной плате
10	Рекреационный и туристический потенциал территории	10	Значительная зависимость жилищного строительства от спроса со стороны жителей других регионов (главным образом ХМАО - Югры, ЯНАО)
		11	Территориальные диспропорции экономического развития области
Возможности		Угрозы	

1	Государственная политика Российской Федерации по развитию инноваций и повышению производительности труда	1	Замедление темпов роста мировой экономики, приводящее, в том числе, к падению спроса на традиционные товары российского экспорта
2	Увеличение спроса на мировом рынке углеводородного сырья	2	Сохранение цен на нефть и другие основные товары российского экспорта на низком уровне и/или их дальнейшее снижение на мировых рынках
3	Возможности для наращивания объемов добычи углеводородного сырья с учетом дальнейшего геологического изучения территории	3	Снижение спроса на углеводородное сырье на мировом рынке вследствие развития альтернативной энергетики
4	Растущие потребности российского и зарубежных рынков в продукции нефтегазохимического, лесного, агропромышленного комплексов	4	Ускорение инфляции, приводящее к снижению реальных доходов населения и падению потребительского спроса населения
5	Реализация федеральной политики в сфере применения информационных и коммуникационных технологий, направленных на развитие информационного общества, формирование национальной цифровой экономики	5	Сохранение и/или ужесточение санкционных режимов, в том числе приводящее к ограничению доступа к заемному финансированию для российских компаний и привлечению современных технологий из-за рубежа
6	Повышение роли внутреннего и въездного туризма	6	Отток инвестиционного капитала
7	Развитие деловых связей с зарубежными партнерами	7	Резкие колебания обменного курса рубля
8	Взвешенная таможенно-тарифная политика, предполагающая противодействие международным санкциям и поддержку отечественного производителя	8	Усиление протекционизма, ограничение доступа российских товаров и услуг на рынки зарубежных стран
9	Формируемые международные и внутренние транспортные коридоры, проходящие через территорию Тюменской области	9	Усиление межрегиональной конкуренции

10	Развитие государственно-частного и муниципально-частного партнерства и иных механизмов привлечения внебюджетных средств в развитие экономики региона	10	Нестабильность налоговой и бюджетной политики Российской Федерации, в том числе изменение межбюджетных отношений, ухудшающее положение региона
		11	Сокращение расходов на реализацию инфраструктурных проектов вследствие снижения темпов роста доходной базы и увеличения социальной нагрузки на бюджет