

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра гражданско-правовых дисциплин

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК

Заведующий кафедрой

Д-р юрид. наук, доцент

 Л.В. Зайцева

2022 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИЦИОННАЯ РАБОТА

магистерская диссертация

**КОНТРАКТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ) ДЛЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Магистр права»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной
формы обучения



Назарова Мария
Родионовна

Научный руководитель
доктор юридических
наук, профессор



Комиссарова Елена
Генриховна

Рецензент
руководитель
контрактной службы
ГБУЗ ТО «ОКБ № 2»



Волков Сергей
Владимирович

Тюмень
2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. КОНТРАКТ КАК ЭЛЕМЕНТ ЗАКУПОЧНОЙ СИСТЕМЫ.....	8
1.1. ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА НА ЗАКУПКУ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ	8
1.2. УСЛОВИЯ КОНТРАКТА: СУЩЕСТВЕННЫЕ И ИНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ВКЛЮЧЕНИЮ В КОНТРАКТ.....	16
1.3. СПЕЦИФИКА ТИПОВОГО КОНТРАКТА И ПОСЛЕДСТВИЯ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ.....	22
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТНОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ	30
2.1. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПОВ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ.....	30
2.2. СРОК ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА.....	37
2.3. ДОБРОСОВЕСТНОСТЬ СТОРОН КАК ФАКТОР СТАБИЛЬНОСТИ КОНТРАКТНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	49
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	51

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы диссертационного исследования. Система закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд воздействует на уровень развития экономики государства в целом, является инструментом модернизации промышленной политики и механизмом эффективного расходования средств всех уровней бюджетной системы Российской Федерации путем удовлетворения потребностей заказчиками. Согласно сводному аналитическому отчету по результатам осуществления мониторинга закупок по итогам 2021 г. заказчиками было заключено около 3,3 млн контрактов на общую сумму более 9 447,5 млн руб.

Потенциал наращивания темпов развития основных сфер экономики и обеспечение ее стабильности обусловлены в первую очередь эффективностью функционирования закупочной деятельности. Важным критерием результативности закупок является достижение экономии в процессе проведения процедуры. За 2021 г. экономия бюджетных средств упала на 12%, что является показателем недостаточной эффективностью механизмов в сфере закупок.

Нормотворческий аспект. Законодательство о контрактной системе, в том числе подзаконные нормативные акты в сфере регулирования закупок, находятся в постоянной оптимизации, но, несмотря на это, на сегодняшний день в данной области присутствует большое количество правовых пробелов, противоречий и несогласованности. Вопрос соотношения общих норм гражданского законодательства и специальных норм Закона о контрактной системе также вызывает многочисленные дискуссии. Неоднозначное толкование отдельных норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) приводит к различному их применению различными заказчиками и ведомствами. Выявление приоритета специальных норм в сфере закупок над

гражданским законодательством будет способствовать лучшему пониманию положений, регулирующих деятельность в сфере закупок, и как следствие, снижению нарушений, допускаемых заказчиками, повышению эффективности проводимых закупок.

Доктринальный аспект заключается в отсутствие единого толкования в юридической литературе дефиниции контракта, несмотря на закрепление в Законе о контрактной системе данного термина. Остаётся дискуссионным вопрос о принадлежности контракта к какой-либо из отраслей права. От этого возникает правовая коллизия между нормативно-правовыми актами, регулирующими в той или иной части государственные закупки. Регламентирующий гражданским законодательством порядок заключения контрактов для государственных (муниципальных) нужд не соответствует процедуре, установленной Законом о контрактной системе, являющимся специальным законом, а потому участники закупочных процедур сталкиваются с проблемами понимания применения необходимого акта регулирования правоотношений.

Судебная и правоприменительная практика за много лет работы не выработала единообразные подходы к решению вопросов, связанных с применением норм законодательства в сфере закупок, в частности по корректировке заказчиками условий типовых контрактов, изменениям существенных условий исполнения обязательств.

Полагаем, что основной проблемой законодательства о контрактной системе является достаточно детальная и жесткая регламентация порядка проведения закупок, которая чаще направлена лишь на строгое соблюдение буквы закона заказчиками и поставщиками, вопреки необходимости достижения ими заданных целей осуществления закупок.

Степень разработанности темы исследования. Сфера государственных закупок на всем пути своего существования подвергалась всесторонним исследованиям. Исследования теории и практики вопросов, посвященных исследованию правовой природы контракта в сфере закупок были отражены в

научных работах таких ученых, как М.А. Асташова, В.А. Белов, В. Е. Белов, Н.А. Курц, С.А. Кузнецов, Н.А. Мамедова, К. Е. Мараев, Е.Ю. Матвеева, С. Потрашков, Е.Е. Степанова, Ф.А. Тасалов, Е.А. Цатурян, М.В. Шмелева, и многих других. Особенности применения типовых форм контракта исследовали О. Гурин, А. И. Коротаева, М. Н. Малеина, Е.Ф. Рафикова.

Объектом исследования выступает совокупность общественных отношений, возникающих в процессе заключения, исполнения и расторжения государственных (муниципальных) контрактов с учетом их специфики.

Предметом исследования являются нормы общего и специального законодательства по вопросам регулирования заключения, исполнения и расторжения государственных (муниципальных) контрактов, научные концепции по вопросам данной тематики, а также позиции правоприменительных ведомств.

Целью исследования является аналитика научной литературы и специального законодательства для формирования новых теоретических взглядов на государственный контракт через закупку необходимых товаров, работ, услуг, о его месте в системе специального законодательства и на основе этого выработка рекомендаций по модернизации законодательства, регулирующего отношения, возникающие в рамках контрактной системы при заключении, изменении и расторжении государственного контракта.

В соответствии с поставленной целью, автором сформулированы следующие задачи исследования:

- 1) исследование гражданско-правовой природы контракта на для государственных (муниципальных) нужд и отношений им порождаемым;
- 2) определение перечня существенных и обязательных для включения условий государственного контракта;
- 3) выявление недостатков применения типовых контрактов;
- 4) анализ специфики реализации принципов исполнения обязательств в рамках государственного заказа;
- 5) исследование особенностей срока исполнения обязательств;

б) формулирование предложений по совершенствованию законодательства, направленных на разрешение наиболее актуальных проблем, возникающих в процессе заключения и исполнения государственного контракта, а именно по внесению изменений в действующее законодательство с целью устранить существующие коллизии права.

Методологическая основа диссертации. Во время написания магистерской диссертации использовались следующие методы: формально-логический, аналитический метод, заключающийся в изучении большого объема достоверных научных источников, отборе, систематизации концепций и фактов, посвященных проблемам контрактной системы, индуктивный метод, позволяющий на основе частных посылок выстроить обобщающие выводы.

Научная новизна диссертации выражается в исследовании автором формообразующих признаков государственного (муниципального) контракта как гражданско-правовой конструкции; исследовании перечня существенных условий, подлежащих включению в контракт и возможных случаев их изменения, обоснованности применения типовых контрактов, пределов принципа исполнения обязательств.

Теоретическая и практическая значимость данной магистерской диссертации заключается в возможности использования её результатов при изучении соответствующей темы на курсе гражданского права, предпринимательского права, а также в правотворческой деятельности.

Апробация результатов исследования.

Назарова М.Р. Изменение сроков заключения контракта в рамках закона № 44-ФЗ // Студенческий вестник: электрон. научн. журн. 2021. № 47 (192).

Структура работы состоит из двух глав: первая глава посвящена исследованию правовой природы контракта, структуры контракта, состоит из трех параграфов; во второй главе анализируются положения

законодательства, регулирующие стадию исполнения контракта, в части реализуемых принципов, состоит из трёх параграфов.