


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра гражданско-правовых дисциплин

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК
Заведующий кафедрой
Д-р юрид. наук, доцент

 Л.В. Зайцева
28 ноября 2022 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН: СРАВНИТЕЛЬНО-
ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

40.04.01 Юриспруденция
Магистерская программа «Магистр права»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения



Суренкова Анастасия Васильевна

Руководитель
канд.юрид.наук,
доцент



Анбрехт Татьяна Анатольевна

Рецензент
адвокат Западно-Сибирской
коллегии адвокатов Тюменской
области



Борец Дмитрий Петрович

Тюмень
2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ	3
ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	8
1.1. ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН	8
1.2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН	12
1.3. ПОЖИЛЫЕ ГРАЖДАНЕ КАК СУБЪЕКТЫ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ.....	19
ГЛАВА 2. ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ	23
2.1. СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН В СТАЦИОНАРНОЙ ФОРМЕ.....	23
2.2. СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН В ПОЛУСТАЦИОНАРНОЙ ФОРМЕ.....	33
2.3. СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН НА ДОМУ	40
ГЛАВА 3. ОСОБЕННОСТИ ДОЛГОВРЕМЕННОГО УХОДА ЗА ПОЖИЛЫМИ ГРАЖДАНАМИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ	52
3.1. ДОЛГОВРЕМЕННЫЙ УХОД ЗА ПОЖИЛЫМИ ГРАЖДАНАМИ В ФРГ	52
3.2. ДОЛГОВРЕМЕННЫЙ УХОД ЗА ПОЖИЛЫМИ ГРАЖДАНАМИ В ЯПОНИИ	60
3.3. ДОЛГОВРЕМЕННЫЙ УХОД ЗА ПОЖИЛЫМИ ГРАЖДАНАМИ В ИЗРАИЛЕ	68
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	75
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	80

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

П. – пункт

РФ – Российская Федерация

Ст. – статья

ФЗ – Федеральный закон

Ч. – часть

ВВЕДЕНИЕ

Согласно Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 г., пожилые граждане – это носители знаний и опыта, которые играют важную роль в социально-экономическом развитии страны, создавая материальные блага, передавая молодому поколению культурный и духовный опыт и иным образом положительно влияя на современное общество [11].

Сказанное подтверждается тем, что, согласно данным Федеральной службы государственной статистики, на начало 2021 г. в России проживало 35,7 миллионов пенсионеров, получающих пенсию по старости. Общая численность населения страны – 146 миллионов человек. Тем самым доля пенсионеров составляет 24,5 %. Несомненно, социальная группа, достигающая почти четверти населения страны, не может не влиять на её развитие [73].

В этой связи является актуальным глубокое и всестороннее исследование общественных отношений в сфере социального обслуживания, поскольку значительная часть пожилых граждан из-за возраста, болезней и других обстоятельств теряет возможность обеспечивать достойный уровень жизни.

Многие исследователи в области права считают, что назрела необходимость пересмотра государственной политики в области социального обеспечения пожилых граждан и социального обслуживания. Например, А.А. Шабунова говорит о том, что исследуемая сфера должна развиваться на основании принципа «активного долголетия» [Шабунова, с. 81]. Потому что текущее состояние социальной сферы не позволяет обеспечить полноценное участие граждан пожилого возраста в труде, в культуре, в науке и в других сферах жизни.

Нельзя не отметить, что старение населения – проблема, характерная не только для России. Во многих зарубежных странах население стареет, то есть растёт доля пожилых граждан [Шайхатдинов, Агафонов, с. 112]. В связи с этим возникает необходимость пересмотра подходов к правовому регулированию

социального обслуживания пожилых. Во-первых, в части его финансирования, потому что растёт налоговая нагрузка на молодое поколение. Во-вторых, в части содержания обслуживания, так как оно теперь не может ограничиваться лишь лечением или базовым уходом за престарелыми: социальные услуги, оказываемые пожилым, должны максимально продлить активную жизнь человека, сохранить его трудовые, общественные и иные возможности.

В связи с чем представляется актуальным исследовать российский и зарубежный опыт правового регулирования социального обслуживания пожилых граждан, сравнить его с отечественным и на основании этого предложить возможные пути совершенствования российского законодательства.

Объектом исследования являются общественные отношения, которые складываются в сфере социального обслуживания пожилых граждан.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие отношения в сфере социального обслуживания пожилых граждан.

Целью исследования является анализ системы правового регулирования отношений в сфере социального обслуживания пожилых граждан, выявление проблем и внесение предложений по их совершенствованию.

Задачи исследования:

1) рассмотреть понятие, сущность и принципы социального обслуживания пожилых граждан в России;

2) проанализировать систему нормативно-правового регулирования отношений в сфере социального обслуживания пожилых граждан в России;

3) выявить особенности правового статуса пожилых граждан как субъектов отношений в сфере социального обслуживания;

4) изучить особенности социального обслуживания пожилых граждан в стационарной, полустационарной формах и на дому;

5) исследовать особенности долговременного ухода за пожилыми гражданами в Германии, Японии и Израиле.

Методологической базой исследования послужили такие методы исследования, как структурно-функциональный, системный, сравнительный, методы обобщения, анализа и синтеза.

Теоретическую основу исследования выступили труды ученых: Е.Г. Азарова, Д.А. Березин, А.Л. Благодир, М.О. Буянова, И.В. Высоцкая, К.К. Гасанов, Н.И. Дивеева, А.М. Дроздов, Е.И. Комарова, И.П. Лебедева, И.В. Малофеев, Е.П. Парий-Сергеенко, О.Г. Прохорова, Н.В. Путило, Е.В. Сидоров, Е.Н. Тимошина, Е.А. Токарева, Л.В. Топчий, Е.И. Холостова, А.А. Шабунова, В.Ш. Шайхатдинов, Е.В. Шмелева, Н.Д. Эриашвили.

Апробацией исследования является опубликованная научная статья: Социальное обслуживание пожилых граждан: современные практики // Молодой ученый. – 2022. - № 41 (436). – С. 193-195.

Научная новизна состоит в том, что настоящая магистерская диссертация является первым комплексным научным исследованием отношений в сфере социального обслуживания пожилых граждан путем проведения анализа действующего законодательства и сравнительно-правового исследования особенностей долговременного ухода за пожилыми гражданами в Российской Федерации, Германии, Японии и Израиле.

В работе обоснованы и сформулированы следующие выносимые на защиту положения:

1. Закрепить в статье 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан» понятие «долговременный уход» и определить его как «способ предоставления социальных услуг гражданам, нуждающихся в постороннем уходе, в целях поддержания их здоровья, функциональности и самостоятельности».

2. Создать единые межведомственные стандарты оказания помощи в рамках долговременного ухода для формирования комплексной и непрерывной системы медицинской и социальной помощи.

3. Установить четыре уровня нуждаемости, согласно которым:

- при первом уровне пожилому гражданину будет предоставляться личный уход в объеме 7 часов в неделю;
- при втором уровне личный уход будет предоставляться в объеме 14 часов в неделю;
- при третьем уровне пожилому гражданину будет предоставляться личный уход в объеме 21 час в неделю;
- при четвертом уровне личный уход будет предоставляться в объеме 28 часов в неделю.

4. Внести изменение в ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан», предусмотрев пересмотр индивидуальной программы не реже чем раз в год.

5. Предусмотреть гибридную модель финансирования системы долговременного ухода, которая будет представлять собой совмещение бюджетного финансирования, средств получателей социальных услуг и частного (добровольного) страхования.

Структура работы определена целями и задачами исследования и состоит из введения, трёх глав, включающих девять параграфов, заключения и списка источников.