

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫХ НАУК
кафедра истории и мировой политики

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК

И.о. заведующего кафедрой
канд. ист. наук

Г. Р. Суфиянова

2022 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

НЕСТОЛИЧНЫЕ ГОРОДА РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ:
ТИПОЛОГИЯ, ИСТОРИЧЕСКАЯ ДИНАМИКА,
СОЦИАЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ

46.04.01 История

Магистерская программа: Историческая урбанистика

Выполнил работу
студент 2 курса
очной формы обучения



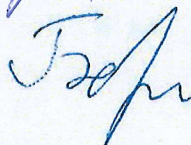
Бигвава Давид Джемалиевич

Руководитель работы
канд. ист. наук



Кулешов Вячеслав Сергеевич

Рецензент
канд. ист. наук,
Ин-т ист. РАН,
зав. науч. ист. арх. СПбГУ



Базарова Татьяна Александровна

Тюмень

2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
----------	---

ГЛАВА I. СТРУКТУРА ГОРОДСКОЙ СЕТИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В НАЧАЛЕ 1720-х ГОДОВ И ЕЁ РАСШИРЕНИЕ

1.1. Реформы Петра I и их инфраструктурный контекст	7
1.2. Присоединение территорий в ходе Северной войны	9
1.3. Создание центрального бурмистерского управления	18
1.4. Губернская реформа (областная реформа) 1708-1710 гг. и её влияние на инфраструктуру городов	25
1.5. Развитие путей сообщения между городами	39
1.6. Развитие городской сети при Петре I	42
1.7. Выводы по главе I	45

ГЛАВА II. СТРУКТУРА ГОРОДСКОЙ СЕТИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В НАЧАЛЕ 1780-Х ГОДОВ И ЕЁ РАСШИРЕНИЕ ДО СЕРЕДИНЫ 1850-х гг.

2.1. Реформы Екатерины II и их инфраструктурный контекст	47
2.2. Губернская реформа: жалованная грамота городам 1785 года	48
2.3. Реформа городов	57
2.4. Присоединенные территории при Екатерине II	60
2.5. Образование городской сети в Центральной части России как эксперимент Екатерины II	63
2.6. Выводы по главе II	68

ГЛАВА III. СТРУКТУРА ГОРОДСКОЙ СЕТИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В 1860–1910-х ГОДАХ

3.1. Реформы Александра II и их инфраструктурный контекст	70
3.2. Городская реформа Александра II	71
3.3. Присоединенные территории при Александре II	74

3.4. Выводы по главе III	77
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	78
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	80
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	
Полный перечень городов Российской империи на 1825 год	85
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	
Перечень городов Российской империи на 1898 год	100

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. На всём протяжении истории Российской империи она имела два столичных города (Москву и Санкт-Петербург), исключительное значение которых на фоне инфраструктуры городской сети никогда и нигде не ставилось под сомнение и не оспаривалось, и сотни нестоличных. Их количество, официальная классификация и политико-административные и социально-экономические роли и функции менялись, и эту динамику нельзя не поставить в прямую связь с административными реформами русских императоров и этапами расширения территории империи.

Реформы Петра I полностью изменили облик средневекового Российского государства. Вывели государство из политической, культурной и экономической изоляции. Была создана платформа для последующего экономического развития страны. Была заимствована бюрократическая система Западной Европы и перенесена на Российскую действительность.

В стране была создана промышленная база, обеспечивающая все нужды армии и флота. У страны появился долгожданный выход в Балтийское море. Стало происходить экономическое развитие городов. После победы в Северной войне 1700-1721 гг. Россия начинает занимать высокое положение среди Западноевропейских государств.

Благодаря реформам Петра I был обеспечен выход в Балтийское море, реформаторская деятельность Екатерины II обеспечила присоединение к России обширных южных и юго-западных территорий и выход в Черное море. К концу правления Екатерины II в 1790-х годах население Российской империи с 14 млн. человек при Петре I увеличивается до 37, 4 млн. человек.

Подобным успешным государственным деятелем 19 века являлся Александр II. Реформаторская деятельность Александра II ломает феодально-крепостническую систему и ведет к развитию капиталистических отношений.

При нем в городах старая бюрократическая крепостная система меняется на либеральную, в городах экономические, судебные и прочие городские функции осуществляются органами местного самоуправления.

В данной работе раскрыты проблемы, связанные с чертами, элементами, структурой и характером русского города рубежа XVIII-XIX веков как порождения конкретной эпохи. На основе анализа исторической литературы эти проблемы были рассмотрены через реформы Петра I и Екатерины II, Александра II.

Целью данной работы: является комплексное изучение социальных, административных преобразований и реформ направленных на совершенствование городской сети Российской империи в период правления Петра I, Екатерины II и Александра II.

Объект: нестоличные города Российской империи в их типологии, динамике и политико-административных функциях.

Предмет: этапы эволюции городской сети в ходе административных реформ в городах при Петре I, Екатерине II и Александре II.

Задачами работы являются:

1. Рассмотреть реформаторскую деятельность Петра I, Екатерины II и Александра II.
2. Проанализировать административную систему управления в городах Российской империи .
3. Исследовать процесс формирования бюрократической системы в ходе реформ в нестоличных городах.
4. Изучить историю развития городов, формирования городской сети России, в ходе реформаторской деятельности Петра I, Екатерины II и Александра II
5. Составить полные перечни городских заседаний Российской империи по источникам XIX века с указанием административно-правового статуса города и локализации.

Научную актуальность настоящей работы определяет целый

комплекс важных проблем: специфику проведения в России социальных, фискальных и административных реформ; их влияния на развитие нестоличных городов России; отношение различных групп населения к реформам Петра I и Екатерины II, Александра II; рост городов и усиление городского самоуправления; формирования местной бюрократии.

Историография. Городские реформы Петра I, Екатерины II и Александра II исследовали ученые-историки Карамзин Н.М., Ключевский В.О., Погодин М., Соловьев С., Игнатов В.А., Маркова А.Н., Исаев И.А., Омельченко Н.А. Шепетев В.И., Белов А.В., Гусарова М.Е, Богословский М.М. и другие авторы.

Структура работы определяется её целями и задачами и насчитывает три главы и два приложения.

ГЛАВА I. СТРУКТУРА ГОРОДСКОЙ СЕТИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В НАЧАЛЕ 1720-Х ГОДОВ И ЕЁ РАСШИРЕНИЕ

1.1. Реформы Петра I и их инфраструктурный контекст

Предпосылками к государственным реформам являлись проблемы, которые стали перед Россией в XVII веке. Гражданская война в России времен смуты начала 17 века значительно повлияла на всю политическую и экономическую жизнь страны. Ухудшило ее международное положение, страна оказалась в политической изоляции на долгие годы. Практически был исчерпан ее военный потенциал. В связи с польско-шведской интервенцией в России усилились анти-западнические настроения, что ввело страну в цивилизационную замкнутость. На Западе переход от средневековья к Новому времени начинался с конца XIV века и сопровождался революциями с низу в некоторых странах (Нидерланды, Англия). Происходит переход от феодализма к капитализму, что сопровождается оживлением культуры, науки, образования, архитектуры и градостроительства.

Поскольку Российское государство граничило со странами Запада и ее экономическое, культурное отставание от Запада представляли серьезную угрозу национальному суверенитету, осознание Петром этого фактора побудила его к воплощению реформ в стране.

Задачей реформ Петра I являлось создание могущественного дворянского государства. Главными средствами для этого являлись армия и флот. Для реорганизации армии и создания флота государство взяло монополию на создание промышленности и контроль над торговлей. Промышленность и торговля были одним из главных источников получения прибыли.

До 1718 года во время ведения Северной войны правительство Петра I вводит монополию на продажу всех товаров (зерно, хлеб, пенька, смола, мачтовое дерево, сало, воск, парусное полотно, железо и т.д.). Это были

вынужденные меры для достижения главной цели - выхода к морю.

Россия не имела выхода к морю, что тормозило ее развитие во всех областях жизни. Предшественники Петра I понимали необходимость выхода к незамерзающим морям, но в связи с нерешительностью преобразования политической системы эту задачу реализовать не смогли.

Знакомство Петра I с западной культурой открыло ему иной тип межчеловеческих отношений, иной тип культуры и быта, что в дальнейшем повлияло на весь ход развития российской империи.

В начале 18 века накопленные знания за предшествующие периоды обеспечили развитие отечественной науки. Происходит синтез отечественной научной мысли и западных технических достижений. Правительство осознает необходимость технического прогресса и проводит по этому поводу специальную государственную политику. Государство берет под контроль, начинает создавать и финансировать научные и учебные заведения. В области науки правительство Петра I открывает «Академию наук и художеств» 1725 год. В академии преподавали физику, математику и гуманитарные науки. В дальнейшем академией было организовано несколько экспедиций по изучению населения и природы Камчатского края и Сибири. Для дальнейшего совершенствования отечественной науки в страну приглашали иностранных ученых, так же способных учеников академии наук направляли на обучение за границу. Сотрудниками Академии наук были иностранцы Д. Бернулли (основатель гидродинамики), Л. Эйлер (ученый в области кораблестроения, навигации и астрономии), К. Вольтер (ученый-естествоиспытатель).

Государству требовались ученые-специалисты в разных областях науки. Это было связано в первую очередь с созданием крепкого государства, так же потребности в ресурсах для ведения частых войн. В дальнейшем с целью изучения природных ресурсов государство финансировала научные экспедиции. Все это дало результат — строились заводы, занимающиеся выплавкой меди, серебра, чугуна. Открывались залежи железной руды на

Урале, в центральной части России найдены залежи каменного угля, в Забайкалье открыты залежи серебра и меди.

Петром I в страну приглашались иностранные специалисты. В Россию было привезено около 1000 иностранных архитекторов из Англии, Австрии, Нидерландов, Италии. Среди них был Доминико Трезини, построивший Петропавловский собор, здание внутри крепости, кроншпицы в Гавани и здание 12 коллегий. Петербург стал первым крупным современным городом в Европе и самой молодой столицей.

Неотъемлемой частью государственной политики при Петре стало образование, которое было признано государственной необходимостью. Особенностью этой политики являлось удовлетворение государственной потребности в кадрах. Академии наук, также открывались школы различных направлений: навигацкая, инженерная, артиллерийская, медицинская, немецкая. В 1724 году уже было создано 42 губернских цифрных школ.

Вся реформаторская деятельность Петра I была классовой. Образование и вестернизация была направлена в сторону дворянского класса. В период правления Петра I привилегированный класс дворянства увеличивается в 5 раз за счет притока туда способных людей из «подлых» сословий. Этому свидетельствует «Табель о рангах». В дальнейшем элитарный круг сильно ограничивается, куда «подлым» сословий попасть невозможно.

Традиционализм русского общества, его неготовность к переменам, его подозрительность к Западу определили насильственный характер реформ Петра I.

1.2. Присоединение территорий в ходе Северной войны

В XVII веке Россия отставала от Западной Европы в социально-экономическом, и в военно-политическом отношениях. От своих предшественников Пётр I унаследовал войско, которое не соответствовало стандарту нового времени. В случае войны с западными странами такое

войско не смогло бы противостоять армии нового времени, потому что вооружение не соответствовало ни по уровню боевой подготовки ни в техническом смысле для наступившей эпохи.

Мечтой Петра было создание лучшей армии в мире, в дальнейшем придя к власти все его экономические и социальные реформы были направлены на создание мощного Российского государства, сила которого заключалась в могущественной передовой европейской армии и лучшим флотом в мире.

Все реформы были последовательны, направлены на достижение главных задач. В дальнейшем огромным трудом и волей императора задача стала реализована: Российское государство стало сильнейшим на континенте.

Для переподготовки армии в Российское государство приглашались лучшие военные специалисты со всей Европы, так же военные инженеры. Специально для нужд армии открывались металлургические заводы в центральной России и на Урале, создавались военные учебные заведения подготавливающие офицеров и унтер-офицеров. В дальнейшем образовалась целая образовательная система для подготовки военных.

В столице были два отборных полка – один из них возглавлял Ф. Лефорт, второй П. Гордон. Петром были созданы Преображенский и Семеновский полки. Эти полки были элитными и созданы по регламентам нового времени. К концу 1692 началу 1693 полки были перевооружены и закончив обучение, вошли в 3-й Московский полк, который возглавил А.М. Головин. Преображенским полком командовал Ю. фон Менгден, Семеновским И.И. Чамберс. Маневры у села «Кожухово» показали императору превосходство западноевропейских войск перед Стрелецким войском.

Походы в южном направлении на Азов (Азовский поход), где участвовали четыре регулярных полка, а также стрелецкое войско, побудило Петра полностью реорганизовать Армию. Так же участие в Азовских походах давало русскому войску новый опыт ведения войны. Войска получали практику в боях с сильнейшей в Европе- турецкой армией. После того, когда

Петр Великий понял бесперспективность ведения войн с Турцией, началась переориентация с южного направления на Северо-западное. Главной задачей являлись экономические составляющие-выход к морю, что давало бы стране богатой ресурсами возможность торговать на мировом рынке.

В 1699 году Петром 1 была проведена рекрутская реформа. Сутью реформы было по максимуму укомплектовать армию наибольшим количеством солдат. Разумеется увеличение численности армии велось насильственными методами. С 1705 года по завершению реформы было утверждено понятие-«рекруты».

Поменяв направление с юга на северо-запад и начиная подготовку к войне, император создал 25 пехотных полков и 2 драгунских. Армия по численности приближалась примерно к 40 тыс. солдат. Из них сформировали три дивизии во главе дивизий были А.М. Головин, А.А. Вейде и князь А.И. Репнин.

Плохо организованная пехота не смогла действовать по плану, так же взаимодействующие с ней конные (драгунские) полки не были полностью укомплектованы из-за нехватки времени. Это привело к поражению под Нарвой.

Отвлечение шведского короля Карла XII на Саксонию и поляков, дало время Петру пересмотреть план действий и устранить ошибки.

Полученный боевой опыт русской армии в Лифляндии и Ингерманландии придал уверенности русским солдатам.

Дальнейшие реформы и политика Петра помогла продумать программу для усовершенствования войск. Так же для обучения военному делу стали приглашать современных специалистов из стран запада.

Формирование регулярной русской армии в конце XVII - первой четверти XVIII в. опиралось на сложившуюся к тому времени военную организацию.

Своеобразие этой организации заключалось в том, что в стране длительное время существовало два типа войск:

а) регулярная армия, функционировавшая на театре военных действий и в прифронтовых районах Северо-Запада, Запада и Юго-Запада;

б) войска старой организации, располагавшиеся в центре страны и на ее южных и юго-восточных окраинах; они выполняли роль армии прикрытия на случай нападения Турции и Крымского ханства. Они же поставляли регулярной армии обученные кадры и осуществляли внутреннюю функцию вооруженных сил эксплуататорского государства по подавлению антифеодальных выступлений народных масс.

Разумеется, в случае необходимости регулярная армия привлекалась к выполнению внутренней функции, а войска старой организации использовались на театре военных действий.

Во времена Петра I в русской армии полк представлял собой основную административную и строевую тактическую единицу (солдатский, рейтарский, стрелецкий и т.п.).

Несколько таких полков пехоты и конницы сводились в воеводские (генеральские) полки, воеводские полки объединялись в боярские полки, которые как самостоятельные составные части войска объединялись под общим командованием первого воеводы большого полка (главнокомандующего) (44, С.122).

Армии, корпуса, дивизии, бригады и отдельные отряды, как правило, были временными соединениями, существование и состав которых определялись характером выполняемых ими задач.

Накануне и в первый период Северной войны русским вооруженным силам была свойственна организационная пестрота. Это было результатом многих, не связанных между собой преемственной связью, мероприятий в области военного дела, осуществленных правительством в XVII в. В армии было несколько типов полков, имевших различные штаты, вооружение и структуру.

В исторической литературе известно в общей сложности около 150 разного рода полков петровской армии. Но лишь немногие из них, главным

образом полевые, имеют разработанную историю. Это определялось двумя обстоятельствами: а) гибелью полковых архивов еще в петровское время (так, во время неудачного Прутского похода 1711 г. была уничтожена документация всех участвовавших в нем воинских частей); б) в поле зрения дореволюционной войсковой историографии оказались лишь те полки петровской армии, которые «дожили» до конца XVIII - начала XX в. Таким образом, в итоге деятельности многих поколений историков в научный оборот были введены истории примерно 150 полков первой четверти XVIII в. Данные об их дислокации в городах приведены в таблице 1:

Таблица 1

Количество полков Российской империи 1698-1725 гг.		
1	Архангельск	7 полков
2	Азов	9 полков
3	Астрахань	12 полков
4	Ахтырка	1 полк
5	Бахмут	2 полка
6	Белая Церковь	1 полк
7	Белгород	7 полков
8	Брянск	1 полк
9	Быхов	1 полк
10	Великие Луки	1 полк
11	Верхний Ломов	2 полка
12	Воронеж	8 полков
13	Выборг	3 полка
14	Глухов	2 полка
15	Дерпт	1 полк
16	Дмитриевск	2 полка
17	Ивангород	1 полк
18	Ингерманландия	3 полка

19	Казань	24 полка
20	Казыркeмень	1 московский полк
21	Каменный Затон	1 московский полк
22	Каргополь	1 полк
23	Киев	12 полков
24	Кольский острог	1 полк
25	Курск	2 полка
26	Москва	70 полков
27	Муром	1 полк
28	Нарва	4 полка
29	Нежин	1 полк
30	Нижний Новгород	2 полка
31	Новгород	2 полка
32	Олонец	1 полк
33	Орша	3 полка
34	Переяславль	1 полк
35	Пернов	1 полк
36	Петровск	1 полк
37	Полоцк	1 полк
38	Полтава	2 полка
39	Полонный	1 полк
40	Псков	11 полков
41	Путивль	2 полка
42	Ревель	4 полка
43	Рига	4 полка
44	Ряжск	1 полк
45	Санкт-Петербург	12 полков
46	Самара	1 полк
47	Севск	18 полков

48	Симбирск	5 полков
49	Смоленск	13 полков
50	Суздаль	1 полк
51	Таганрог	7 полков
52	Тобольск	1 полк
53	Уфа	4 полк
54	Холмогоры	2 полка
55	Хотмышск	1 полк
56	Царицын	1 полк
57	Черкесск	1 полк
58	Чернигов	2 полка
59	Кавказ	9 полков
60	Украинская линия	10 полк

Численность войск к концу правления Петра I составляла больше 200 тыс. солдат разных родов войск и около 100 тыс. казаков, в которую входили калмыцкая конница и казаки. Изначально армейские полки, за редким исключением, именовались по имени командира полка; смена командира вела к изменению наименования полка. Размещение войск происходило таким образом, чтобы на каждую роту приходился сельский округ с количеством населения 1 пехотинец на 35 душ населения (1:35). Конного 1:50.

Слобода была обязана вместить в себя не меньше «капральства», и находиться в расстоянии от конной роты не больше 10 верст. Когда рота была расположена, раскладчики передавали командирам списки деревень с размещением солдат. Так же в списке указывалось численность населенных пунктов.

Обязанностью дворянства стало содержание полков, приписанных их территориям. Таким образом из дворянства выбирались специальные люди

(комиссары), следившие за своевременным сбором денег на содержание полков. Полк не только жил на приписанной территории, но и выполнял полицейские функции. Полковое начальство так же содействовало в помощи земскому комиссару, следило за сборщиками подушной подати. Полковое начальство надзидало над крестьянами. Без разрешения руководства полка крестьянин не мог уйти на заработки в другой дистрикт. В случае, когда крестьянину разрешали выход с территории, ему давали письмо об отпуске. Земской комиссар регистрировал это письмо у себя в отпускной книге.

Созданная Петром Великим регулярная армия и флот, в дальнейшем повлияла на весь ход исторических событий Российской империи.

Северная война 1700-1721 г. Присоединенные территории. После того, когда Петр 1 осознал бесперспективность союза со Священной лигой и невозможностью склонить в свою сторону Австрию (Австрия подписала сепаратный мир с Турцией), он начал ориентацию на союз со странами, боровшимися против Швеции. Разумеется это было не спонтанное решение, все было продумано до мелочей. Балтийское море находилось гораздо ближе и получить выход к нему гораздо проще. После первых неудач в Северной войне были проведены радикальные реформы, которые задействовали в борьбе со шведами всю страну.

В результате к Российской империи была присоединена огромная часть территории Прибалтики, выход в Балтийское море был обеспечен. Были присоединены территории современной Эстонии (Эстляндия), Латвии (Лифляндия), часть Финляндии (Карелия с Выборгом).

Народам, проживающим на территории Прибалтийского государства после вхождения в Российскую империю гарантировалась свобода вероисповедания, а для дворян немцев оставались многие привилегии.

В Прибалтике после присоединения к Российской империи был оставлен немецкий язык в местных госучреждениях. Все права имели только немцы, их было 3 %, они составляли знать.

В городах торговля и промышленность была монополией немецкого

дворянства. Ремесленники и ремесленные цехи объединялись в Малую гильдию, в нее не допускались ремесленники не немцы (латыши и эстонцы).

Немецкий магистрат полностью контролировал городское самоуправление. Шведское аграрное законодательство было сохранено Русским правительством (шведское законодательство было формальным).

Присоединение к России дало новый толчок в экономике Прибалтики. На Русский рынок начал поступать прибалтийский товар (водка, хлеб). На внешний рынок в Европу везли лес, лен.

После присоединения Лифляндии и Эстляндии общий надзор за управлением этих территорий осуществляли губернаторы и генерал-губернаторы, назначаемые царем.

В дальнейшем в течении XVIII века на Прибалтику распространилось наместничество. Так же в административных и других государственных учреждениях все должности начали занимать чиновники, назначенные императором.

К концу царствования Петра I численность регулярных сухопутных войск достигала 210 тыс. (из них числилось 2600 в гвардии, 41 560 в коннице, 75 тыс. в пехоте, 14 тыс. в гарнизонах) и до 110 тыс. иррегулярных войск.

Итогом военных реформ стало создание новой русской регулярной армии, построенная на рекрутской повинности. Она стала постоянной и регулярной, в ней были обязаны служить все сословия Российской империи (кроме жителей части национальных окраин).

Военные реформы создали всю бюрократическую и налоговую систему Российской империи. Созданы структуры государства, управляющие военным хозяйством, обмундированием и снаряжением армии. В дальнейшем эта бюрократическая система только совершенствуется последователями Петра, но из жизни Российской империи не уходят никуда.

В конце своего правления Петр распределяет функции армии государства между военными коллегиями с подчиненными ей ведомствами.

1.3. Создание центрального бурмистерского управления

Первой административной реформой стало создание в 1699 году Бурмистерской палаты (земские избы, с осени 1699 года Ратуши). Бурмистерская палата — центральное финансовое учреждение и выборный орган городского населения в России. Её создание - одна из первых реформ Петра Великого. Указом «Об учреждении Бурмистерской Палаты» 1699г. Было создано государственное учреждение, целью которой являлся сбор налогов, в дальнейшем этим учреждению стала выполняться судебная функция.

Функциями Бурмистерской палаты (Ратуши) было:

Ведение сбора налогов;

Городской суд, не касаясь политических дел;

Академик М.М. Богословский пишет: «Так как преобладающее значение в деятельности бурмистров должен был иметь первый предмет — сбор доходов, то на эту сторону дела и была, главным образом, направлена организационная работа» (Богословский, 327).

Было важно предварительно снабдить бурмистров специальными финансовыми документами: в виде ведомостей и выписок, которые должны были стать основными финансовыми документами.

Надзор за органами самоуправления.

Надзор за исполнением приказов, донесение о беглых крестьянах.

С помощью этого механизма улучшались условия развития торговли и промышленности.

Вторым указом от 30 января 1699 года предлагалось правительством разделить между воеводой и посадскими людьми некоторые функции городского управления. Все это делалось для того, чтоб воеводы не злоупотребляли своей властью. Для этого предлагалось от посада выбрать людей, которые стали бы выполнять фискальные и судебные функции. Проводя эту реформу правительство решило схитрить- указывая, что за эту

милость надо будет городу выплачивать двойную подать. Реформа прижилась в городах, но по разным причинам города отказывались выплачивать двойной сбор.

Разрядный приказ становился ответственным в исполнении указа правительства в отношении Бурмистерской палаты в Москве и городах. Вводилось самоуправление (выборы). Изначально, создание и организация выборов в земские избы предполагалась на добровольной основе с условием выплаты городом всех налогов в двойном размере. Большая часть посадов (городов) не оценила нововведений: 11 городов провели выборы и согласились на двойные налоги; 26 городов провели выборы, но о налогах умолчали; 10 городов провели выборы, но от двойных налогов отказались; 3 города от двойного платежа отказались, но выборы не провели; 15 городов отказались от выборов; 4 города заявили об отказе от двойных платежей, о выборах не сообщили. В результате, условие о повышении сборов в два раза было отменено, а выборы становились обязательными для всех городов.

Реформа создала посадское самоуправление, которое взяло на себя фискальную и судебную обязанность. Ограничило власть воевод на местах. В принципе реформа и предполагала ограничить власть воевод, потому что процент от налогов зачастую оставался в карманах у воевод. Это было не выгодно для правительства, по этому шло постоянное реформирование фискальной системы.

Дополнением к этой реформе стало создание посадского самоуправления, которое отменяла финансовый сбор и судебную власть воевод в городах. Судом и сбором налогов управляли выборные бурмистры.

Указ от 30 января 1699 года передавал в ведомство бурмистров сбор по таможенному, питейному (кабацкому) управлению. Большая казна должна передать указы о таможенных и кабацких сборах. В статье 7 «таможенные и кабацкие сборы собирать тех городов жителям, которых выберут городом бурмистры». В статье 15 «в городах у таможенных и у всяких денежных сборов быть бурмистром, а судом и расправой их воеводам не ведать, а

ведать бурмистрам». Данные преобразования вызвали в городах и уездах должности таможенных и кабацких бурмистров. Городские и уездные (земские) бурмистры являлись связующими звеньями между Посадами и центром.

Исполнительные действия по этому указу также как и по осуществлению указа о бурмистрах в Москве возложены были на Разрядный приказ.

Разряд рассылал исполнительные памяти в приказы по городам с объявлением текста второго указа от 30 января. Таким образом, были разосланы грамоты в приказы: Большой казны, Малороссийский, Великороссийский, княжества Смоленского, Новгородский, Владимирскую, Галицкую и Устюжскую четверти, в Стрелецкий, Казанский и Сибирский.

Посылка грамоты в Сибирский приказ показывает, что первоначально для Сибири не предполагалось делать того исключения, которое было сделано в последствии.

Указом от 27 октября 1699 года Городская реформа на Сибирь не распространялась, причиной этому было то, что в Сибирских городах не было посадских людей. Потому что в Сибири проживали местные коренные народности, располагались поселения для ссыльных каторжных, а на границе проживающие в острогах казаки несли службу.

Выборы бурмистров в Москве и устройство московского управления бурмистров были обязательными мерами, выборы бурмистров в городах предоставлялись на усмотрение местных посадских обществ.

Государство ставило города перед выбором: оставаться во власти воеводы или из посадского общества выбирать бурмистров. При этом те города, которые приняли решение выбирать бурмистров должны платить двойной оклад в казну.

Отличительной чертой второго указа 30 января 1699 года было провести предварительный опрос городов о желании или не желании принять реформу или не принять. Города получив распоряжения в течение нескольких

следующих месяцев давали ответы в Москву.

Позже, когда новые учреждения стали действовать, в Посольском приказе был составлен доклад содержащий сводку таких ответов по тем приказам, которые ведали городами и были соединены с Посольским приказом.

На основе этого доклада была составлена краткая выписка, содержащая перечень городов, избравших у себя бурмистров.

По сводкам этим определилось две формы: выбравшие бурмистров и согласившиеся на двойной платеж оклада и отказавшиеся от двойного платежа, но все же выбравшие бурмистров.

П.Н. Милюков в своей книге «Государственное хозяйство России в первой четверти XVIII столетия и реформа Петра Великого» приводит следующие данные:

Из 70 городов подведомственных приказам княжества Смоленского, Новгородской, Владимирской, Галицкой и Устюжской четвертям, которых касается доклад:

11 городов безусловно приняли правительственное предложение: выбрали бурмистров и согласились на двойной платеж.

26 городов выбрали бурмистров, но тему двойного платежа оставили открытой.

33 города отказались от двойного платежа и остались при воеводской власти.

15 городов открыто пожелали воеводского управления

4 города заявили прямо о невозможности двойного платежа.

Указом от 20 октября 1699 года двойной платеж как условие реформы был аннулирован, выборы бурмистров стали обязательными для всех городов. (24, С145.)

Жители этих волостей торгово-промышленные и посадские люди, часть из них крестьяне. До указа 1699 года во главе стояли войты (старосты).

Теперь каждой из волостей предстояло выбрать бурмистров. В селе

Поречье Порецкой волости было выбрано двое мещан и 12 от волости.

Волость эта подразделялась на 6 лавничеств. В каждом лавничестве избирали двух бурмистров, таким образом, во главе всей волости с селом стояла коллегия из 14 бурмистров. В остальных 7 волостях число бурмистров избираемых там из посадских людей и крестьян было меньше. (Богословский).

Новгородская область была подведомственна Новгородскому приказу. Сам Новгород Великий категорически отказался от нововведений. На указ 1699 года ответил в Москву отказом, заявляя, что платить двойной сбор им невозможно.

В новгородском пригороде в Старой Руссе – выборы были произведены отдельно на посаде и отдельно в Старорусской волости. Посад избрал трех посадских людей, волость трех крестьян. И Посад и волость отказались от оплаты двойного сбора.

Псковский Посад ходатайствовал о продлении срока полномочий псковскому воеводе Кириллу Алексеевичу Нарышкину, двух годовой срок которого тогда оканчивался. Ходатайство было подано всем Псковом, от всего всегородного псковского мира: Пскова, псковского уезда и псковских пригородов: Ржевы Пустой, Гдова, Опочки, Белья, Вороноча с их уездами.

В ходатайстве указывалось, что К.А. Нарышкин проявил на воеводской службе радение, со всяким усердием блюдет безопасность Пскова, находящегося на границе государства, поддерживает исправность городских укреплений, разбирает расправные дела между разных чинов людьми согласно закону- Уложению и новоуказанным статьям – без волокитно и бескорыстно.

Несмотря на ходатайство, по различным причинам в Пскове на указ 30 января 1699 года было выбрано 10 человек от Посада .

В XVIII веке власть воеводы в Сибири расширилась. Бурмистерские палаты не были учреждены. Сибирский приказ начал заниматься сбором податей и управлением монастырскими и архиерейскими вотчинами, также

поморскими городами.

Правительство Петра I создало две модели местного управления: в европейской части России развитое городское самоуправление, в Сибири было воеводско - приказное управление.

Сибирское воеводское управление претерпело изменение. В функции воевод вошли заводское и каменное городское строительство, также они стали отвечать за поиск руды.

Все реформы проводимые Петром I в городах были направлены на создание четкой вертикали власти, весь бюрократический аппарат Петра I был нужен лишь для того, что бы налоговые поступления шли в казну на пользу государству и не задерживались в карманах у чиновников. Если проследить последовательность проведения городских реформ, то можно прийти к выводам: введение Указа о создании бурмистерских палат в городах, заканчивая созданием Сената и Коллегиального органа ведет к созданию различных городских государственных органов, плотно взаимодействующих друг с другом и выполняющих различные фискальные и социальные функции. Все эти государственные органы строго подчиняются центральной власти, так же велась постоянная документальная отчетность ежемесячно отправляющаяся в столицу.

Прямое и косвенное налогообложение

Формы и размеры феодально-земельной ренты в полном объеме были довольно сложной для феодально-крепостнического строя. Различные положения отдельных групп и категорий податного населения не могли прийти к общему знаменателю выплаты налогов. Для некоторых районов населенных черносотными (государственными) крестьянами плата налогов как правило деньгами и отработка служб, покрывали рентные отношения. Труднее приходилось с выплатой частновладельческим крестьянам, обязанных податями и денежными, и трудовыми повинностями своему землевладельцу и феодальному государству.

Для частновладельческих крестьян появилась смешанная барщинно-

оброчная система. В ней барщина сочеталась с натуральным и денежным оброком. Помещики не рисковали поднимать сумму платежа больше, чем положено.

Платежи помещику по оценке на 1723 год составляли 1-2 рубля с двора или 40 копеек с души мужского пола. В денежном выражении казенные повинности составляли 10-15 рублей с крестьянского двора. Для частновладельческих крестьян это было крайне обременительно. (43, С.67).

Изучение форм ренты в вотчинах А.Д. Меншикова расположенных в сорока уездах Европейской России без украинских и белорусских земель показало преобладали имения с барщинной в различной комбинации с натуральным и денежным оброком. Оброчные порядки (денежные платежи) занимали главное место в хозяйстве Меншикова.

В Сибири на протяжении 2 десятилетий XVIII века происходит рост государственной десятиной пашни, денежного и хлебного оброков. Наиболее интенсивным рост был в 1700-е годы. Денежные налоги начали преобладать над натуральными. Указом князя М.П. Гагарина в 1710 году установился объем окладных сборов с двора, что подготовило введение единого подушного налога.

К концу Северной войны в Сибири денежные и натуральные налоги достигли 10 руб. с крестьянского двора, а при внутри мирском раскладе до 25 рублей с двора деревни и 200 рублей в городе в год (1, С.13).

По завершению Северной войны губернатор князь А.И. Черкасский смог уменьшить денежные сборы с двора, но объем государственной пашни и хлебного оброка увеличился.

Введенная подушная подать в 1724 году облегчила положение сибирских крестьян. Подушный оклад 1724 года был ниже сборов с двора с 1720 по 1723 год на 60 процентов. По сравнению с концом семнадцатого века налоги выросли примерно в три раза.

Косвенное налогообложение

Челобитные торговых людей привели к проведению в Сибири

таможенной реформа начала 80 конца 90 –х XVII века.

В результате реформы таможенные головы освободились от воеводского контроля. По Уставу 1698 года были отменены проезжие пошлины. После прихода князя М.П. Гагарина произошло восстановление контроля чиновников над таможенной системой.

В 1713 году по новому Уставу были увеличены торговые пошлины. Главной особенностью таможенной системы было взимание 10 части пошлины. Также в Сибири проводилась политика на увеличение доходов казны от монополий на соль, вино, пушнину. Также появились новые на ремень, табак.

По упразднению Бурмистерской палаты (Ратуши) указов не было. Упразднение этой организации было по частям и в течении длительного времени.

В 1710 году правительство делает подотчетным Бурмистерскую палату(Ратушу) Губернаторам и Сенату. Так же с 1710 года Бурмистерская палата (Ратуша), становится должна предоставлять в канцелярию Сената Окладные книги. В дальнейшем из подотчета ратуши изымаются ряд городов, приписанных к строительству флота, некоторыми сборами налогов начинают управлять другие учреждения, после чего этот фискальный орган был упразднен. В 1708 году начала проводиться Губернская реформа. Эта административная реформа ведет к упразднению других городских органов, в том числе и функции ратуши возлагались на Губернаторов (ратуша теряет свое значение).

Все фискальные и продовольственные и многие другие функции перешли во власть губернаторов.

1.4. Губернская реформа (областная реформа) 1708-1710 гг. и её влияние на инфраструктуру городов

Все административные реформы, проводимые Петром, были

экспериментом. Начиная от создания Бурмистерской палаты (Ратуши), заканчивая Губернской реформой. Целью являлось создать грамотную фискальную систему по регулярному сбору налогов с населения.

Губернская (областная) реформа была необходима по ряду причин, в том числе и за длительного ведения войны со шведами. Флот и армия нуждалась в постоянном оснащении.

В начале XVIII века власть на местах не в полном объеме справлялась со своими функциями. Было выявлено много недостатков: местные власти не всегда могли справиться с рекрутским набором, так же не справлялись с урегулированием в вопросах социальной сферы, из-за чего были периодические возмущения в Астрахани и на Дону. Земские избы не в полном объеме собирали налоги.

Для этого правительство обратилось к заимствованию административного управления западноевропейских государств, их административных органов и перенесена на российскую действительность.

Между посадскими общинами и правительственной властью посредниками стали губернаторы, которые были наделены контролирующей и надзирающей властью над посадским населением.

Во главе губерний стояли губернаторы, они являлись главнокомандующими войск располагавшихся на их территории.

Царь в каждую губернию назначал генерал-губернатора или губернатора. Губернатор становится главной фигурой. Губернаторам были подотчетны все государственные учреждения и органы, они обладали надзирающей и судебной властью над посадским самоуправлением и посадской службой.

Губернаторы были наделены всей полнотой административной и судебной власти. Помощниками губернаторов были обер-инспектор (собирали налоги с уездов и городов.). Обер - комиссар контролировал губернский сбор.

Указом от 18 декабря 1708 года «Об учреждении губерний и о росписи к

ним городов» территория Российской империи стала делиться на 8 губерний во главе с губернаторами.

Таблица 2

Губернии Российской империи в 1708 году.		
Губернии	Площадь тыс. км.2	Число дворов 1710г.
1. Азовская	393,7	35820
2. Архангелогородская	1317,8	59662
3. Ингерманландская	482,5	105997
4. Казанская	1398,6	119056
5. Киевская	231,0	31230
6. Московская	128,6	190770
7. Сибирская	10978,3	59360
8. Смоленская	85,4	35130
Общая площадь империи	15015,9	637005

Смыслом губернской (областной) реформы было введение промежуточной инстанции между приказами и уездами, что стало началом для создания губерний и провинций.

Как сообщают многие источники, Петром I были упразднены уезды, в действительности это было не так. Например Архангелогородская губерния включала в себя и провинции и уезды, Санкт-петербургская, Смоленская и Иркутская губернии состояли только из уездов. Поскольку Малороссийская, Киевская, Новороссийская, Слободская губернии граничила с территорией Польши, а южнее с территорией принадлежащей Турции, она составляла Украинскую линию, являлось пограничной территорией и состояла исключительно из военных полков, система губерния-провинция на этой территории не распространялась. На территории Прибалтики-Ревельская, Выборгская и Рижская губернии состояли из дистриктов. Дистрикт- это административно- территориальная единица, (термин дистрикт использовался в Европейских государствах), по размерам приравнивалась к

уезду. В азиатской части Российской империи, на границах располагались города-крепости (Оренбургская губерния), где пограничную службу несли Яицкие казаки, на этих территориях образовались Самарская, Яицкие, Сакмарская, Уйская пограничные линии. Только в центральной части Российской империи распространяется система губерния-провинция, окраины государства и ее присоединенных территорий реформа не коснулась. По факту уезды оставались.

По губернской реформе Московская губерния включала в себя территорию Московской области, большую часть Владимирской, Тульской, Рязанской, Калужской, Ивановской, Костромской областей.

Ингерманландская губерния включала в себя современную Ленинградскую область, Новгородскую область, Псковскую, Тверскую, часть Архангельскую, западную часть Вологодской, Ярославскую область, часть территории Карелии.

Архангелогородская губерния включала в себя Архангельскую, часть Вологодской, Мурманскую, часть Костромской области, часть Карелии, Коми.

В Киевскую губернию входили Малороссия, Севский и Белгородские разряды, части Брянской, Белгородской, Орловской, Курской, Калужской, Тульской областей.

Смоленская губерния включала в себя современную Смоленскую область, части Брянской, Тверской, Тульской, Калужской областей.

В Казанскую губернию входили Поволжье, Башкирия, Волго-Вятку, территории пермской, тамбовской, Пензенской, Костромской, Ивановской областей, север Дагестана и Калмыкию.

В Азовскую входили восточные части современной тульской, Рязанской, Орловской, Курской, Белгородской областей, также Воронежская область, часть Тамбовской, Ростовская, отчасти Харьковская, Донецкая, Луганская, Пензенская область.

В состав Сибирской губернии входила вся Сибирь, Урал, современная

Кировская область, северо-восточная часть Коми.

Проведение первой губернской (областной) реформы образовало следующие губернии:

Ингерманландская (с 1710 года Санкт-Петербургская) состояла из 29 городов;

Московская - состояла из 39 городов;

Киевская – 56 городов;

Архенгелогородская - 20 городов:

Казанская – 71 город;

Азовская – 77 город;

Сибирская – 30 городов;

Смоленская -17 города;

Структура Прибалтики оставалась без изменений.

Управление Эстляндией и Лифляндией осуществляли губернаторы назначаемые царем, их власть номинальной. Фактическая власть оставалась у местного дворянства. Коллегия ландратов контролировала исполнительную власть.

На Украине фактическим главой был гетман, Калмыкия управлялась ханом. В дальнейшем на эти области распространилась всероссийская система управления.

С 1722 года создается Малороссийская коллегия.

С 1710 по 1713 годы появились новые административно – фискальные единицы: **доли**. Долями управляли ландраты, доли были на территории Прибалтики.

С 1710 года **провинция** стала территориальной единицей, занимавшей промежуточное положение между губернией и уездом.

Главами провинций оставались воеводы, крупные города управлялись магистратами. Финансовые и полицейские функции осуществляли земские комиссары.

С 1713 года после присоединения части Прибалтийских земель

образовалась Рижская губерния. В этом году упразднили Смоленскую губернию, а территория было поделена между Московской и Рижской губерниями.

В 1714 году в северо-западной части Казанской губернии было образована Нижегородская губерния.

К 1714 году на Российская империя состояла из 9 губерний.

С 1717 года из южной части Казанской губернии была создана Астраханская губерния, которая включала : Симбирск, Саратов, Самару, Царицын, Гурьев, Тверскую область.

К 1719 г. Россия уже была разделена на 11 губерний (26, с.234).

Таблица 3

Губернии российской империи в 1719 году			
Губернии	Число провинций	Число городов	Провинции
Азовская	5	55	Воронежская, Тамбовская, Шацкая, Елецкая, Бахмутская
Архангелогородская	4	19	Архангелогородская, Вологодская, Устюжская, Галицкая
Астраханская		12	
Казанская	4	15	Казанская, Свияжская, Пензенская, Уфимская
Киевская	4	41	Киевская, Балгородская,

			Севская, Орловская
Московская	9	51	Московская, Переяслав- Рязанская, Переясла- Залесская, Калужская, Тульская, Владимирская, Юрьево-Польская, Суздальская, Костромская
Нижегородская	3	7	Нижегородская, Арзамасская, Алатырская.
Ревельская	-	-	-
Рижская	2	9	Рижская, Смоленская
Санкт- Петербургская	11	39	Петербургская, Выборгская, Нарвская, Великолуцкая, Новгородская, Псковская, Тверская, Ярославская, Углицкая, Пошехонская, Белозерская
Сибирская	5	24	Вятская, Соль-

			Камская, Тобольская, Енисейская, иркутская
Всего по империи	47	255	

С 1719 года губернии разделились на 50 провинций, которые в свою очередь были поделены на уезды. Этим была завершена губернская (областная) реформы.

Более полный список городов и поселений дает «Географический лексикон Российского государства» 1773 года издания (13):

Таблица 4

Губерния	Губернский город	Провинция	Уезд
Московская губерния	Москва	Московская, ПереславльЗалесская, Володимирская, Суздальская, Юрьего Польская, Переяславля Рязанского, Калужская, Тульская, Углицкая, Ярославская, Костромская.	
Новгородская губерния	Новгород	Новгородская, Тверская, Белозерская.	
Архангелогородская губерния	Архангельск	Архангелогородская, Вологодская, Устюжская, Галицкая,	
Смоленская губерния	Смоленск		Смоленской, Дорогобужской,

			Вяземской, Бельской, Рославской.
Малороссийская губерния	Глухов	Полки малороссийские: Киевской, Нежинской, Черниговской, Стародубской, Переяславской, Прилуцкой, Любенской, Гадятской, Миргородской, Пултавской, Запорожская сечь	
Киевская губерния	Киев	Генерал-губернатор ведает кроме Киева, Регулярные команды в Чернигове, Нежине, Переяславле и по всей границе Польской, Крымской и Турецкой, а так же имеет главное правление над Новороссийскою губернией	
Новороссийская губерния	Кременчук	Елисаветградская, Екатерининская, что по Украинской линии, в котором провинциальное правление в Белевской крепости, город Бахмут с уездом и новая Днепрская линия.	
Слободская	Харьков	Полки: Харьковской,	

губерния		Ахтырской, Сумской, Изюмской, Острогожской.	
Белгородская губерния	Белгород	Белгородская, Севская, Орловская.	
Воронежская губерния	Воронеж	Воронежская, Елецкая, Танбовская, Шацкая, новое правление Азовское и донские козаки	
Нижегородская губерния	Нижний Новгород	Нижегородская, Арсамаская, Алатырская.	
Казанская губерния	Казань	Казанская, Свияжская, Синбирская, Пензенская, Вятская, Пермская.	
Астраханская губерния	Астрахань	Саратов, Дмитревск, Царицын, Черной Яр, Красной Яр, Крепости: Енетаевская, Кизляр, Моздок, Царицынская линия, Гребенские козаки.	
Оренбургская губерния	Оренбург	Уфинская, Исецкая – провинциальное правление в Челябинской крепости.	Ставропольский уезд. Крепостные дистанции: Самарская, выше Яицкая, Нижняя и Яицкая, Сакмарская, Уйская линии. Яицкие

			козаки
Сибирская губерния	Тобольск	Тобольская, Енисейская, не зависящее от губернии Екатеринбургское горное ведомство.	
Иркутская губерния	Иркутск		Иркутской, Илимской, Нерчинской, Селингинской, Якутской, Охотское ведомство в Камчатке.
Санкт-Петербургская губерния	Санкт-петербург		Санктпетербургский, Копорской, Ямбургской, Шлиссельбургской.
Выборгская губерния	Выборг		Выборгской, Кексгольмской, Кименоградской.
Ревельская губерния	Ревель		Дистрикты: Гарриен, Вик, Ервен, Вирланд, Остров Даго, Нарва.
Рижская губерния	Рига	Провинция остров Эзель	Дистрикты: Рижской, Венденской,

			Пернавской, Дерптской.
Псковская губерния	Опочки	Псковская и Великолуцкая, Двинская, Полоцкая, Витепская	Полоцкая: Полоцк, Дрисса, Себеж. Витепская: Витеп ск, Велиже, Усвят, Суша Двинская: Динабург, Крейцбург, Розитген, Лудзен, Мариенгаузен.
Могилевская губерния	Могилев	Могилевская, Оршская, Рогачевская, Мстиславская,	

С 1721 года создается Главный Магистрат. Цель создать магистраты в каждом городе империи. Функции Магистратов были сходными с функциями Бурмистерской палаты (Ратуши). Магистрат контролировал учреждения полиции, исполнения правосудия и следил за созданием мануфактур.

Так же Магистрат осуществлял какой оборот торговли проводится в городах и сообщал в Главный Магистрат, тот в свою очередь докладывал правительству.

Состав Главного магистрата назначался императором, включал обер-президента и президента. В свою очередь обер-президент и президент выбирали бурмистров и ратманов. Члены главного магистрата были бессменны.

Главный магистрат подчинялся Сенату. Так же в обязанности обер-президента Главного магистрата входили обязательный донос в Сенат о состоянии городов и ведении торговли.

Первостепенными задачами главного магистрата назывались следующие:

- создание магистратов в других городах;
- снабжение их уставами;
- соблюдение правосудия;
- создание полиции;
- увеличение числа фабрик и заводов.

В ходе данной реформы города стали разделяться на разряды:

1. Большие города (2-3 тыс. дворов);
2. Внутренние города (1-1,5 тыс. дворов);
3. Города с числом дворов от 500 до 1000;
4. Небольшие города, имевшие 250-500 дворов;
5. Города с числом дворов меньше 250.

Городская реформа создала Магистраты (выборный орган), так же создала четкую вертикаль власти и полицейский надзор. Города стали поделены на разряды, горожан распределили по гильдиям.

1 гильдия - банкиры, богатые купцы, владельцы мастерских, знаменитые ученые, художники и музыканты.

2 гильдия - мелкие торговцы, ремесленники и прочие небогатые, но специализированные по труду граждане. Главный магистрат был высшей инстанцией-верховным судебным учреждением для всех купеческих и торгово-промышленных людей в административных и уголовных делах, кроме политических.

Главный магистрат подчинялся Сенату. Так же в обязанности обер-президента Главного магистрата входили обязательный донос в Сенат о состоянии городов и ведении торговли

Губернская реформа помогла правительству России вести контроль над сбором налогов, что помогало контролировать доход на военные государственные нужды правительства. Реформа получила завершение после того, как органы местного самоуправления стали подчиняться соответствующим коллегиям.

Во время проведения Губернской реформы для крестьян вводится повинность-выплата подушной подати. До реформирования налог платился со двора. В дальнейшем люди стали объединяться дворами, чтоб легче справляться с налоговым гнетом. Была проведена перепись населения и введена подушная подать. На Прибалтийские губернии подушная подать не распространялась. Налог платится со двора, поскольку налоги были обременительными люди стали объединяться дворами, чтобы платить меньше налогов. Перепись населения 1710 г. показала неэффективность данного налога и привело к решению: замена подворной подати на подушный налог. В результате эта система оказалась качественной, вела к пополнению государственной казны. После деления городов Главный магистрат создавал магистраты только в крупных городах. В магистраты крупных городов состояли из президента и трех бургомистров, магистраты в небольших городах только из бургомистров. Главный магистрат являлся органом судебной власти-Судебным учреждением для ремесленников и торговых людей (купцов).

Вся система губернской реформы и весь механизм системы сбора налогов был направлена на создание мощной и передовой армии, а в дальнейшем для укрепления государства и присоединения к нему новых территорий и для воплощения идей великой державы. (Это в выводы)

С 1718 года происходит усовершенствование центрального и местного самоуправления и суда происходит изменение в устройстве города.

Торговля и промышленность контролируются Коммерс-коллегией. Коммерс-коллегия отвечала за все торги и торговые действия, контролировала пути сообщения, корабельные хождения

В отличие от Ратуши, члены Главного магистрата и подведомственные ему члены городских магистратов были бессменны.

Главный магистрат делили все города на 5 разрядов.

Первый разряд: все большие города: Петербург, Москва, Нижний Новгород, Казань, Рига, Ревель, Архангельск, Ярославль, Вологда и др. Большими городами считались, города состоящие их 2-3 тысяч дворов.

Второй разряд: внутренние города, состоящие от 1000 до 1500 дворов: Выборг, Нарва и др.

Третий разряд: внутренние города от 500 до 1000 дворов: малые приморские города (Пернов).

Четвертый разряд: все небольшие города от 250 до 500 дворов.

Пятый разряд: города меньше 500 дворов.

Поделив города на разряды Главный магистрат устраивал в больших города Магистраты из выборных граждан. В маленьких городах выбирались только на бургомистерские должности. Магистрат в больших городах состоял из президента и трех бургомистров. В маленьких города одного – двух бургомистров. При бургомистре находились ратманы. Главные магистрат являлся верховным судебным учреждением для всех ремесленных и купеческих людей. Решал все вопросы по гражданским и уголовным делам не касаясь политических.

Итогом и результатом городской реформы явилось: Создавались выборные органы в городском управления – магистраты. Была создана четкая вертикаль власти и полицейский надзор. Разделение городов на разряды, а горожане делились на гильдии. Увеличены налоговые поступления.

1.5. Развитие путей сообщения между городами

Петром I было запланировано создание магистральной дороги между Москвой и Санкт-Петербургом. С 1702 года для больших проезжих дорог

была определена трехсаженная ширина (6 метров), также, для больших дорог была определена 2-х саженная ширина (4 метра) . Из-за болотистой почвы дорогу построить не удалось.

Все движение между городами проходило по старой извилистой дороге, которая достигала 800 км.

В начале 18 века все сухопутные пути находились в неудовлетворительном состоянии. Это заставило правительство задуматься о развитии водных путей сообщения.

Для создания водных путей сообщения были привлечены мастера: крестьяне и рабочие. В дальнейшем Петр обратился к западно-европейским специалистам.

В 1696 году Петр Первый начал строительство между Волгой и Доном, соединив реку Иловли притока Дона с рекой Камышинкой притоком Волги. Но проект оказался не завершенным.

В 1702 году в городе Архангельск начинается строительство порта, в этот же период в Таганроге строится Троицкий порт, в последующие годы самый крупный порт был построен в Санкт-Петербурге.

С 1717 года развивается торговля между Российской империей и западом. Было экспортировано товаров из архангельского порта на сумму 266 тыс.руб. Ввоз составил 190 тыс.руб. Из Петербургского порта на 270 тыс.руб. Ввоз импортных товаров в Петербургский порт составил 220 тыс.руб.

В 1702 году было построено 7 каменных шлюзов, а через 5 лет число их возросло до 24 Перри Дж. Опубликовал в своей книге изданной в Лондоне в 1716 году, где подчеркнул, что данные сооружения не уступают по качеству западно-европейским и отличаются исключительной прочностью.

В 1703 году началась постройка Вышневолоцкой водной системы которая должна была соединить бассейн реки Волги и Балтийское море. Трасса Вышневолоцкого канала шла от Волги через ее приток к реке Тверцу, дальше по запланированному искусственному каналу к реке Цне, через озеро

Мстино, реку Мету, озеро Ильмень, реку Волхов, Ладожское озеро и реку Неву к Финскому заливу.

Эта система вступила начала действовать к 1709 году.

Но и за частых аварий значение Вышневолоцкой системы было незначительно.

Чтобы избежать постоянных аварий судов в Ладожском озере 1718 году Петром было принято решение о строительстве обводного канала. Перестройка канала была возложена на М.И. Сердюкова по его проекту, для устранения маловодности Вышневолоцкой системы.

С 1719 года началось строительство большого Кронштадтского канала, его соорудили для постройки и ремонта военных кораблей. Окончательно работы по постройке канала были завершены только в 1753 году (13, с.187). Строительство Вышневолоцкого водного пути имело огромное экономическое значение для страны. Петербургский порт получил связь через Волгу и ее притоки с различными районами страны. Товарооборот Петербургского порт стал экспортировать уральский металл, а также производившийся в центральных губерниях и в Поволжье лен, пенька, сало, корабельный лес и другие товары. Для жителей столицы по Вышневолоцкой системы продовольствие и различные товары. Стоимость провоза по Вышневолоцкой системы была примерно в 10 раз ниже, чем стоимость перевозки гужом.

Одной из важнейших моментов для государства было строительство мостов. Эти сооружения становились необходимы для доступности путей сообщения между городами и населенными пунктами. Развитие торговли и военные нужды страны побуждает правительство издавать указы и положения о повсеместном строительстве мостов на территории Российской империи. Мосты в основном строились из дерева, в редких случаях были сооружены из камня. Из за рубежа приглашались специалисты и инженеры по строительству мостов, переправ, так же проводилось обучение в этой области отечественных специалистов.

1.6. Развитие городской сети при Петре I

Ведение постоянных войн, создание промышленных предприятий и металлургических заводов на Урале и Сибири для военных нужд, требовали ускоренной мобильности. Создание транспортной инфраструктуры на территории Российской империи было очень сложной проблемой. Сухопутные дороги создавались, но они были не качественными и сезонными. Все это сильно затрудняло создание промышленной базы Российского государства. Реки оставались главными магистралями в Российском государстве. Решение проблем государство увидело в усовершенствовании водных путей сообщения. Строение различного рода каналов и других водных систем дало свои плоды. Императором Петром I после неудач, которые были первоначально, последовало решение соединить бассейн Дона и Волги по северной трассе (Ивановская система). Эта система подразумевала соединить озеро Ивановское, приток реки Дон, с рекой Шатью, притоком реки Улы, которая впадала в реку Оку. Расстояние составляло около 240 километров. Проект получился успешным. В начале 1702 года на Ивановском озере построили 7 каменных шлюзов, в дальнейшем их стало 24. С 1705 по 1708 велось шлюзование разных рек, в том числе реки Воронеж. В 1705 была построена Вышневолоцкая водная система. Важным для Петра I оставалась металлургическая промышленность. В короткий период времени была создана качественная промышленная база, русское железо по качеству было лучшим в Европе. Отечественная промышленность полностью удовлетворила военные потребности армии. За время правления Петра I в Российском государстве было создано около 150 предприятий, фабрик и металлургических заводов. В последующее время предприятия и заводы стали градообразующими. На территориях где располагались заводы образовывались города и пригороды.

На пример во Владимирской провинции, к которой относились три

города: Владимир, Муром, Гороховец было построено предприятий: кожевенных-23, солодовенных-2, кирпичных-16, колоколенной-1, мыльной-1, фабрик полотняных-1, парусная фабрика-1 (13, с.503).

Образование промышленности Российской империи потребовали человеческих ресурсов, с того времени государство проводит дополнительные реформы среди крестьянского населения, после чего формируются понятия- посессионные и приписные крестьяне. У части крестьянства появляется новая повинность, отработка несколько месяцев в году на заводах и фабриках, государственные же крестьяне получают статус- приписные, были приписаны пожизненно к предприятиям и заводам.

Таблица 5

Название	Год основания	Место расположения
1.Сестрорецкий оружейный завод	1720	Санкт – Петербург (пригород)
2.Становский золотой завод	1719	Сибирская губерния, Екатеринбургский уезд
3.Таманский медный завод	1721	Казанская губерния, Пермская провинция
4.Шуралинской железоделательный завод	1716	Екатеринбургский уезд
5.Егошенский медный завод	1724	Казанская губерния, пермская провинция
6.Екатеринбургский медный и железный завод	1720	Г. Екатеринбург
7.Каменский железный и медный завод	1723	Принадлежит Екатеринбургскому горному ведомству

8.Козминский железный завод	1724	Воронежская губерния
9.Колпинской железный завод	1722	Санкт-петербургская губерния
10.Колывановско-воскресенский серебряный завод	1724	Сибирская губерния, уезд города Кузнецк
11.Кончезерский железный завод	1707	Воронежская губерния
12.Лялинский медный завод	1703	Сибирская губерния, верхотурский уезд
13.Нерченский серебряный завод	1687	Иркутская губерния
14.Нижний тагильский железный завод	1725	Сибирская губерния
15.Новопетровский железный завод	1703	Воронежская губерния
16.Ряпкинской железный завод	1719	Воронежская губерния, Шацкая провинция

Благодаря развитию промышленности на территории Российской империи, образовались промышленные города: Екатеринбург, Нижний Тагил, Петрозаводск, Барнаул, Ижевск и др.

При Петре 1, не считая предприятий и фабрик, построено 16 заводов по всей территории Российской империи, 90% из них принадлежали государству (казенные). Вся заводская деятельность того времени выполняла государственные заказы, связанные с потребностями армии и флота. В дальнейшем строительство предприятий, фабрик и заводов приходится на 1750е, на время правления Петра 3, при этом принадлежащие государству (казенные) предприятия, фабрики и заводы составляют всего 35%, все

остальные предприятия, фабрики и заводы принадлежат частным владельцам- дворянам и купцам.

1.7. Выводы по главе I

Преобразования осуществленные Петром I в области государственного правления имели прогрессивное значение для России. Средневековое государство, отстающее во всех смыслах даже от самых малоразвитых государств Европы, Россия выходит чуть ли не в один ряд с самыми могущественными странами Запада. Огромная любовь к своему отечеству, природный ум, образованность и четко продуманная последовательность реформ Петра Великого превращает Московское государство в Великую Российскую империю.

Преобразования затронули все жизни общества, были созданы условия для развития экономики и культуры. Важнейшим результатом губернской реформы стало образование целостного унифицированного пространства с единой бюрократической системой местного управления.

Созданы новые институты власти, которые оказали значительное влияние на политическое развитие Российской империи и модернизацию государственной системы.

Были созданы новые выборные органы городского управления: магистраты, была создан четкая вертикаль власти.

Города были разделены на разряды. Городское население стало делиться на категории и гильдии.

Реформы Петра Великого были направлены на усовершенствование государственного и бюрократического аппарата. Все реформы сводились к одному- созданию армии нового времени, мощного военного флота . Эксперименты и реформаторская деятельность создали совершенную налоговую систему в государстве и обеспечили решение поставленных задач.

Проведенные реформы увеличили достаточное количество налоговых

поступлений, в результате чего была создана новая современная армия и флот.

Выход в Балтийское море дает стране с огромными природными ресурсами мощный экономический толчок. Начинает процветать торговля, так же государство получает возможность преодолеть культурную и политическую изоляцию. Начинается знакомство и заимствование новейших технологий западных держав. Так же создаются благоприятные условия для становления и развития науки и образования.

ГЛАВА II. СТРУКТУРА ГОРОДСКОЙ СЕТИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В НАЧАЛЕ 1780-Х ГОДОВ И ЕЁ РАСШИРЕНИЕ ДО СЕРЕДИНЫ 1850-Х ГГ.

2.1. Реформы Екатерины II и их инфраструктурный контекст

Екатерина II была воодушевлена идеями просвещения, увлекалась деятельностью французских философов, использовала эти идеи в своем управлении. Кумиром Екатерины II был Петр I, чьи идеи и политический курс она продолжила, но если Петр I для выхода из экономической и политической изоляции двигался в северо-западном направлении, то Екатерина II продолжила политику Петра в южном и юго-западном направлении. Ее главной задачей становится приобретение территорий, принадлежавших Турции и Польши выход к Черному морю и создание там современного флота.

Она также как Петр I была воодушевлена идеей предшественников: Москва - Третий Рим, что подталкивало императрицу к мысли о присоединении территорий Балканского полуострова, где проживали в большей численности Христианские народы. Все это способствовало началу войн с Турцией 1768-1774 гг., 1787-1791 гг. Екатерина II хотела освободить Балканы от турок-мусульман, обеспечить существование этих государств под покровительством России.

Также Екатерина II была заинтересована в ликвидации Крымского ханства, так как это был постоянный источник опасности, граничивший с территорией российской империи.

Кроме этого, Екатерина II была заинтересована в присоединении правобережной Украины и Белоруссии, которые находились в составе Польши. Екатерина II хотела укрепить влияние России на Восточную и Центральную Европу.

Эти вопросы внешней политики, требовавшие колоссальных материальных затрат, требовали проведение реформ централизации внутри

государства. Благодаря личным качествам и умением выбирать на государственные должности талантливых и заинтересованных в процветании империи, государственных деятелей, четко продуманных лично императрицей государственных преобразований приводит к процветанию и приобретению Российской империей огромных территорий и вхождение в ее состав различных народов, прежде бывших под властью Турции.

2.2. Губернская реформа: жалованная грамота городам 1785 года

Причиной Губернской реформы стало народное восстание во главе с Пугачевым. Было очевидно, что местное управление было малоэффективно, потому что во власти местных управленцев находились слишком большие территории. Замыслом реформы было разделение территорий больших областей (губерний) и образование из них более мелких по объему (территории). К примеру огромная Казанская губерния была разделена на более мелкие административно-территориальные единицы и образовала Симбирское, Пензенское, Пермское и Казанское наместничества.

Другой стороной реформы было усовершенствование системы местного управления.

Указ от 7 ноября 1775 года подразумевал сокращение территорий губерний и образованием новых. Провинции были ликвидированы, из некоторых губерний выделили области. Численность губерний достигала до 400 тыс. человек. В уезде проживали до 30 тыс. человек

Главную роль в административно-территориальной системе времен Екатерины Второй был город.

Город являлся каркасом каждой губернии и других административных регионов. Формируя городскую сеть всего государства.

Параллельно административно-территориальной (губернской) реформы реализовывалась еще одна крупная преобразовательная программа реформа города. Главной целью являлось привести на смену феодальному городу-

крепости современный город нового времени. Город должен был играть роль выражающую в наборе заведомо приданных ему функций. Фактически нести государственную службу.

Белов А.В. пишет: «Изучая город второй половины 18 века исследователи пишут о городской реформе Екатерины II и как еще и называют о городской и социальной реформе. Под понятием неизменно выступают преобразования направленные на упорядочивание бывшего посадского населения, системы его управления и хозяйственной деятельности». (З, с.58.)

Губернии после проведенных Екатерины II Губернских и городских реформ становятся похожи на современные городские агломерации. Между городами и поселениями губернии идет экономическая и социокультурная связь.

Главные города губернии начинают напоминать современный город-ядро, где сосредоточены все экономические и политическая функции.

Реформирование самого города идет параллельно с губернской и городской реформами, ее целью является выработка мер, предпринимающая по отношению к поселению официально имевшему или статус города, или не полный набор городских функций. За поселениями закреплялся определенный перечень городских функций. Для создания новых губерний было потребность в создании новых городов. Старые города и вновь учреждённые должны были стать административными центрами.

Реформа города была не только необходимостью, но и имела официальный план. Эти позиции были написаны в законодательных материалах разработанных Екатериной II «Наставление губернатора от 27 Апреля 1764 года».

В Губерниях власть состояла из трех компонентов: судебной, финансовой и административной.

Суд подвергся реформированию, стал сословным. Суд был для дворян, для горожан – магистрат, крестьянскими делами занималась расправа.

Было создано губернское управление: губернатор, прокурор, два сотника, они назначались лично императором и подчинялись генерал-губернатору. Генерал-губернатор занимался вопросами нескольких губерний.

Система Губерния - провинция-уезд, поменялась на Губерния-Уезд. В этом и заключалась «главная мысль» реформы. Из 20 губерний после административно-территориальной реформы стало 50.

Генерал-губернатор контролировал несколько губерний, губернатор имел всю власть на территории своей губернии, городничий осуществлял управление городом. Во главе уезда стоял Капитан-исправник.

Функция губернатора так же заключалась в организации всех государственных учреждений губернии.

По реформе была образована казенная палата, которая занималась контролем налогов и сборов. Приказ общественного призрения занимался устройством школ, приютов, богаделен.

Управа благочиния осуществляла полицейский контроль.

Генерал-губернатор назывался наместником, осуществлял контроль за государственными учреждениями и армией.

Изначально было образовано два генерал-губернаторства (наместничества) Смоленское и Тверское. С 1779 года создаются новые наместничества, в основном в центральной части Российской империи.

На присоединенных территориях в ходе русско-турецких войн и боевых действий на юго-западном направлении образуются новые губернии.

Часть завоеванных территорий присоединяются к уже существующим губерниям.

Во многих из вновь образованных губерний, вводится система государственных органов и учреждений, которая действует по всей территории Российской империи.

В некоторых губерниях на примере Астраханской, куда входили территория современного Дагестана и Северного Кавказа, управление в городах изменений не претерпели. Изменения на этих административно-

территориальных единицах и распространение на них законов и учреждений Российской империи происходит значительно позже.

Так же постепенное вхождение территорий Польши в состав Российской империи не сразу претерпели изменения. Польша до восстания 1815 года имела собственную конституцию и далеко не все Российские законы были распространены на этой территории.

Таблица 6

Губернии Российской империи в 1785 году		
Наместничество, губернии, области	Дата образования	Население, душ
Архангельская	1784	170300
Владимирская	1778	871050
Вологодская	1780	556200
Воронежская	1779	809600
Выборгское	1783	186500
Вятское	1780	817000
Екатеринославское	1783	744550
Иркутское	1783	375150
Кавказское	1785	48350
Казанское	1781	763300
Калужское	1776	784500
Киевское	1781	795800
Калыванское	1783	170000
костромское	1778	815400
Курское	1779	920000
Могилевское	1777	662500
Московская губерния	1781	883900
Нижегородская	1779	816200
Новгородская	1776	–

Новгород-Северское	1781	742000
Олонецкое	1784	206100
Орловское	1778	968300
Пензенское	1780	640700
Пермское	1781	798950
Полоцкое	1777	620600
Псковская губерния	1777	578100
Ревельское	1783	202300
Рижское	1783	507150
Рязанское	1778	869400
Санкт-Петербургская губерния	1780	367200
Саратовская	1780	624000
Симбирское	1780	731000
Смоленское	1775	892300
Таврическая область	1784	100000
Тамбовская	1779	887000
Тверское	1775	903600
Тобольское	1782	514700
Тульское	1777	876200
Уфимское	1781	355598
Харьковское	1780	782800
Черниговское	1781	741850
Ярославское	1777	740900

Арсеньев.-1848. –с.117-129.

Писарькова Л.Ф. отмечает: «В исторической литературе жалованная грамота называлась «Грамотой на права и выгоды городам Российской империи» данный документ является важнейшим законодательным актом

призванным упорядочить структуру городского обществ в трактовке его населения как единой всесословной общины» (40, с.27-28).

«Грамота на права и выгоды городам» являлся нормативным документом, благодаря которому были распределены функции каждого сословия. Каждое образовавшееся сословие наделялось определенным статусом и выполняло закрепленные по этому статусу функции.

Так же «Грамота на права и выгоды городам» предусматривала построение городских сооружений строго по генеральным планам. По нормативным документам в каждом поселении имеющего или получившего статус города должны располагаться школы и учебные заведения.

Город получал права на свободное возведение и содержание мельниц (водяных, ветреных). Мельницы оформлялись как часть городской и хозяйственной инфраструктуры. Город получил право на построения мельниц разных конструкций (водяных и ветряных).

Для хозяйства города важнейшим являлось наличие прав на устройство мест общественного питания, на продажу спиртного: трактиры, харчевни. Каждый населенный пункт имевший статус города обязательно имел или создавал местный рынок. Периодически в главных городах губерний проводились ярмарки, куда свозили различный товар со всей губернии. В определенные периоды года проводили и всероссийские ярмарки. Все это способствовало развитию торговли.

Нормативно правовые акты по «Жалованной грамоте городам» предусматривали получения статуса городами «религиозных центров» и прочих статусов. По этой реформе город становился не просто местом, где проживало население, а конкретно организованной территориальной единицей с определенными государственными институтами, со статусом и приписываемым ему функциям. Выполняющий свою определенную роль в государстве.

Жалованная грамота городам была юридическим актом, который подтверждал статус города. Так же этот юридический документ определял

статус посадского населения, разделял их на сословные группы по роду деятельности. Суть реформы по разделению посадского населения заключалась в том, чтоб распределившись по «роду деятельности» горожане могли вести торговлю между друг другом внутри города, это позволило наладить товарооборот и снизить дефицит продовольствия. Пример: когда по Реформе, обязывающей объединяться людям одного рода деятельности, многие ремесленники объединились в группы (цеха), тем самым повышалась производительность труда, что влияло на повышение уровня жизни в городах. По отношению к купечеству была проведена гильдейская реформа 1775 года. Население города разделилось на 4 разряда, в зависимости от размера капитала: мещане (менее 500 руб.) и купечество которое делилось на три гильдии:

1-2 гильдии могли иметь фабрики и заводы, были освобождены от телесных наказаний и рекрутского набора, также все три гильдии были освобождены от подушной подати. Очень выгодным этот юридический документ оказался для купечества. Они освобождались от налогов и вели активную торговую деятельность, что было полезно для городской экономики.

Грамота предоставляла официальное признание всех прав купечества, создавалась систем городского самоуправления.

В грамоте признавались все права купечества, так же создавалось городское самоуправление. Население города делилось на разряды по роду деятельности и имущественному цензу.

Так же «Жалованная грамота» поспособствовала образованию городской думы, ее функции заключались во взаимодействии между представителями разных разрядов, разрешением спорных ситуаций между городом и сельской местностью.

В грамоте признавались все права купечества, так же создавалось городское самоуправление. Население города делилось на разряды по роду деятельности и имущественному цензу.

Функциями городской думы заключались в обеспечении города продовольствием, следила за исправностью административных зданий, чистотой и порядком в городе. Так же в ее обязанности входило следить за городской торговлей и развивать экономику..

Экономическая политика государства по отношению к дворянству было направлено для обеспечения широкого участия дворянства в предпринимательстве. Еще в эпоху Елизаветы дворяне стали приобретать заводы, открывать винокуренные и текстильные вотчинные мануфактуры.

В 1754 году создается дворянский заемный банк, выдававший ссуды под низкий процент.

С 1755 года вводится монополия дворян на винокурение.

Не дворянам с 1762 года было запрещено покупать к своим предприятиям крепостных. При Екатерине II дворяне освобождались от обязательной государственной службы. Правительство считало, что это направит их в предпринимательскую деятельность. С приходом Екатерины II все эти льготы были расширены «Жалованная грамота дворянству».

Дворяне землевладельцы объявлялись собственниками не только земли, но и ее недр.

Вотчинная мануфактура получила распространение в тех отраслях, которые выполнялись государственным заказом. Дворянские предприятия господствовали в винокуренной промышленности, в суконном производстве, на Урале горная промышленность за исключением казенных заводов, была основана на дворянских посессионных мануфактурах.

«Жалованная грамота дворянству 1785 года» значительно расширила права дворянского сословия, в действительности сделало дворянство привилегированным сословием. Дворяне избавлялись от телесных наказаний, их нельзя было лишить дворянского титула, освобождалось от службы в армии.

«Жалованная грамота дворянству 1785 года» значительно расширила права дворянского сословия, в действительности сделало дворянство

привилегированным сословием. Дворяне избавлялись от телесных наказаний, их нельзя было лишить дворянского титула, освобождалось от службы в армии.

С 1785 года дворянина, привлеченного по уголовным делам, запрещено было лишать титула и поместий. Жалованная грамота помогла создать губернские и уездные депутатские собрания. В дворянской среде избирались для уездов предводители дворянства. На дворянских собраниях правом голоса обладали только офицеры и те, кто имел оклад более 100 рублей в год. Предводители дворянства назначались заседателями местных судов, так же имели возможность выбирать судью.

С 1785 года дворянина, привлеченного по уголовным делам, запрещено было лишать титула и поместий. Жалованная грамота помогла создать губернские и уездные депутатские собрания. В дворянской среде избирались для уездов предводители дворянства. На дворянских собраниях правом голоса обладали только офицеры и те, кто имел оклад более 100 рублей в год. Предводители дворянства назначались заседателями местных судов, так же имели возможность выбирать судью.

Роль дворянства до 1785 года

В полном смысле элитой дворяне стали только в конце 18 века, после принятия Жалованной грамоты дворянству Екатериной 2. До этого это было сословие, которое с большой натяжкой можно было назвать элитой.

Еще со времен Петра I дворян можно было выпороть, судить наравне со всеми, лишить имущества и жизни. Такое положение дел никак не подходит под определение элиты. Мы уже говорили, что есть 3 пункта, к которым элита всегда стремится, и после достижения которых она может себя таковой называть:

1. Грамота гарантировала безопасность
2. Гарантия соблюдения дворянских прав и частной собственности.
3. Гарантии для потомков. Петр 1 разрешил дворянам передавать все свое имущество женам и детям. То есть этот пункт был реализован в России, с

начала 18 века.

Жалованная грамота дворянству подтверждает статус дворян, как привилегированного сословия и опору самодержавия. В дальнейшем в истории самодержавие в критических моментах сплачивается с дворянством, забывая все разногласия и становится непобедимой силой.

Можно утверждать, что Жалованная грамота 1785 года закрепила формирование дворянства как элиты, а также расширила их полномочия в плане самоуправления.

По отношению к купечеству была проведена гильдейская реформа 1775 года. Население города разделилось на 4 разряда, в зависимости от размера капитала: мещане (менее 500 руб.) и купечество которое делилось на три гильдии:

1-2 гильдии могли иметь фабрики и заводы, были освобождены от телесных наказаний и рекрутского набора, также все три гильдии были освобождены от подушной подати.

2.3. Реформа городов

В середине XVIII века русский город по своей внутренней структуре и по пониманию данного явления современниками представлял собой пережиток уходящей эпохи. Со вступлением на престол в 1762 году Екатерине II досталась страна города которой не отличались от предшествующих столетий. Они с в том же виде и качестве, как сто-двести лет назад. Их функции и облик не менялись. Новое время требовало кардинальных перемен заботу о которых взяло на себя правительство Екатерины II. Ее преобразования коснулись все структуры жизни городов (3, с.152).

Главной задачей явилось создание системы органов и структур нужных для исполнения городом своих функций.

К правлению Екатерины II большинство городов являлось городом-

крепостью. Русские города воспринимались современниками исключительно как система фортификационных сооружений, с гарнизоном и арсеналом.

Россия к времени правления Екатерины II была страной крепостей. Это определяло не только облик, но и структуру ее поселений, также влияло и на характер занятий их жителей. Согласно описи русских городов: С.219-314. на территории Калужской, Московской, Владимирской, Ярославской губерний находилось 31 город. Двадцать из них имели крепости. Доля городов-крепостей Центральной России составила 70 процентов.

Все города - крепости обладали значительными военными запасами и гарнизонами. Гарнизоны состояли из стрельцов, пушкарей и воротников.

Ярославль как один из наиболее обустроенных в военном плане городов имел 87 разных пищалей. Гарнизон города состоял из 7 пушкарей, 100 стрельцов, имевших в своем распоряжении 15 пищалей. В любой момент к ним могли прийти на помощь горожане с личным оружием.

С расширением границ страны города превращались во внутренние поселения, крепости оставались без применения.

С приходом Екатерины II начинают русские города строиться по генеральным планам. Города - крепости упраздняются и начинают перестраиваться по четким планам.

Для устроения новой эффективной территориальной структуры императрицей создавались условия для развития и установления управления городской системой. Городу в плане образований выделялось центральное место. Вместе с административной-территориальной (губернской) реформой, правительством реализовывалась целенаправленная преобразовательная программа – реформа города, целью которой являлось замена города-крепости на современный город нового времени.

В процессе подготовки губернской реформы Екатерина II в 1764 году сформировала будущую сеть городов и определила особенности их функционирования. Подготовила инструкции для высших сановников.

В документах Екатерины II она апробировала свои будущие

официальные проекты, которые были воплощены в двух Актах реформы города как административного центра имеющего свои функции «Учреждения для управлений губерний» и распределения сословных групп «Грамота на права и выгоды городам».

В этих документах была расписана система деятельности городов задуманная Екатериной II в 1760х годах: полиция, медицина, ветеринарная служба, благоустройство и пожарная безопасность.

Это стало главным проектом рационально устроенного регулярного города.

Административные инструкции представляли большой интерес как источник понимания ею и ее правительством понятия город.

Городская реформа показывает систему самоуправления и хозяйственной жизни горожан.

Благодаря реформам проводимым Екатерине II произошло качественное изменение города. Город утрачивает феодальные черты и обретает новый облик и содержание. Город по своей структуре становится похож на современный.

Город приобретает новые функции: появляются новые органы управления, соответствующие структуры и сооружения.

Эти преобразования в российском городе дали жизнь новым учреждениям. Появляются пожарные пункты, аптеки, тюрьмы, казармы, театры и другие сооружения. Очень важным оставался вопрос по благоустройству городов. Поскольку в городах и пригородах преобладали в большей части деревянные постройки, большой бедой были пожары. Пожары могли полностью уничтожать города. Для этого правительством были разработаны специальные инструкции по созданию пожарной охраны и пожарной безопасности. Пожарные службы начали появляться, как обязательные в каждом городе. Еще одним серьезным вопросом для населения городов была чума. Правительство занимаясь этими вопросами издало нормативные акты по созданию аптек в городах, так же в больших

городах строились больницы, в каждом городе обязательно должен был быть лекарь.

В территориальном плане города взаимодействуя друг с другом и городскими поселениями становятся городской сетью, сформированные в условиях единого устойчивого пространства существовавшего вне административных границ. При этом явившегося единым целым на протяжении значительного периода. Одной из главных функций городской сети становится обеспечение транспортной инфраструктуру между городами и пригородами, так же между городами и другими населенными пунктами. Строительство дорог нужно было для обеспечения экономических связей внутри региона и для обеспечения военных нужд. В связи с климатическими условиями на территории Российской империи сухопутные дороги не были столь развиты, но водные пути сообщения постоянно совершенствовались, что способствовало экономическому развитию внутри страны. Как и в предыдущие столетия между городом и деревней был хорошо развит гужевой транспорт, используемый для прохождения небольших расстояний, обеспечивающий торговую связь между деревней и городом. Развитие транспортной инфраструктуры касалось всей Российской империи. К концу своего правления Екатерина 2 создала специальные государственные ведомства, подчиняющиеся и подотчетные Сенату в плане развития дорожной инфраструктуры Российского государства.

2.4. Присоединенные территории при Екатерине II

В середине 18 века Польша переживает глубокий экономический кризис. Воспользовавшись ситуацией Австрия и Пруссия вынашивают планы по разделению Польши. Этим планам в начале своего правления не дает реализоваться Екатерина II. Усиление Польши не отвечает интересам Российского государства, что подталкивает Екатерину II заключить договор с Фридрихом II. После второго раздела Польши в 1793 году к России отошли

территории Правобережной Украины и Центральная Белоруссия с городом Минск. В дальнейшем на этих территориях образовались Минская, Изяславская и Брацлавская губернии.

По третьему разделу Польши, Который стал ответом на восстание под руководством Т. Костюшко, к России отошли вся Западная Белоруссия, Литва Часть Волыни, Латгалия, Курляндия, Пилтенская область.

В дальнейшем эти губернии образуют генерал-губернаторство, территория Киевского и Брацлавского воеводств вошли в состав Киевского наместничества.

С 1795 образуются новые –Волынская и Подольская губернии.

По завершению русско-турецкой войны 1787-1791 гг., манифестом Екатерины II в состав Российской империи вошли Крымский полуостров, Таманский полуостров и Кубань.

2 февраля 1784 года указом Екатерины II была образована Таврическая область во главе с президентом военной коллегии Г. Потемкиным.

На момент присоединения полуострова Крым там насчитывалось около 60 тыс. человек и около 1500 поселений. Жители занимались в основном скотоводством.

Таврическая область была поделена на семь уездов: Симферопольский, Феодосийский, Перекопский, Евпаторийский, Днепровский, Мелитопольский, Фанагорийский. Полуостров в дальнейшем по «программе переселения» утвержденный императрицей Екатериной II, для развития сельского хозяйства был заселен русскими крестьянами, украинцами греками, армянами, выходцами из Польши. Для развития виноградарства, сельского хозяйства, шелководства приглашались иностранные специалисты.

За счет государственной казны возводились и были снова воссозданы города, порты- Севастополь, Херсон, Мелитополь, Одесса. Сооружались каналы, важные для сельского хозяйства, строились предприятия. Население этой области было освобождено от податей, причиной тому были периодические инфекционные болезни. Осваивались земли южно-русских

степей, население постоянно увеличивалось. Увеличение оборота торговли на черном море способствовало экономическому развитию полуострова.

С присоединением Крымского полуострова, создается Черноморский флот. Эта идея о создании Черноморского флота появилась у императрицы и ее последователей еще в период русско-турецкой войны в период 1768-1774 гг.

13 февраля 1784 года был подписан указ об учреждении Таврической области, а 21 февраля по указу об обустройстве на южных территориях и построению там укреплений, среди которых было запланировано крепости Севастополь, создание Адмиралтейства, порт и военные поселения. Севастополь стал местом пребывания Черноморского флота, торговым портом и крепостью. Так же указом императрицы от 24 августа 1784 года был утвержден состав штата Черноморского флота. Он должен был состоять из 80-пушечных, десяти 66-пушечных линейных кораблей, восьми 50-пушечных, шести 22-пушечных фрегатов, пяти 12-пушечных судов и восьми транспортов с общей численностью 13500 человек личного состава.

Всеми этими документами закреплялось юридически образование Черноморского флота. Так же было создано Черноморское адмиралтейское правление, которое получило фактически независимость от Адмиралтейств-коллегии по решению всех вопросов, связанных с управлением черноморским флотом.

Особое значение в процессе утверждения России на Черном море, в Крыму и на Северном Кавказе приобретало военно-стратегическое положение Закавказья, служившего ареной соперничества трех держав — России, Ирана и Турции.

1 Русско-турецкая война 1768-1774 К России отошли земли между устьями Днепра и Южного Буга, Керчь, территории Кубани и Кабарды

2 Русско-турецкая война 1787-1791 отошли земли между Днестром и Южным Бугом, присоединение к России Крыма и протекторат над восточной Грузией.

3 Русско-турецкая война 1806-1812 Россия получила Бессарабию и ряд областей в Закавказье

4 Русско-иранская война 1804-1813 присоединение к России Северного Азербайджана и Дагестана

5 Кавказская война 1817-1864 Российская империя утвердилась на Кавказе, включения народов Кавказа в состав империи, расширение влияния Российской империи на востоке.

6 Крымская война 1853-1856 Россия отказ от протектората над Дунайскими княжествами, объявления Черного Моря нейтральным, лишало Россию иметь на черном море военный флот

7 Русско-турецкая война 1877-1878 Россия получала Карс, Баязет, Эрдоган, Батум

8 Русско-иранская война 1826-1828 Россия приобрела часть Каспийского побережья, восточной Армении с переселением туда армян из Ирана, создание Армянской области.

Частые войны Российской империи с Турцией и Ираном, требовали проведению особой административной политике на присоединенных территориях. Административные реформы, проводимые на Кавказе и Закавказье сильно отличались от реформ проводимых в других регионах.

К примеру в Закавказье, в процессе присоединения к России сложились несколько форм управления: комендантская (военно-народная), губернская, областная, с более мелкими и локальными административно-территориальными - округами, магалами.

2.5. Образование городской сети в Центральной части России как эксперимент Екатерины II

Как и Петр Великий, императрица Екатерина II проводя реформаторскую деятельность, любила экспериментировать. Все реформы, проводимые на территории Российской империи изначально, как

эксперимент проводились в центре России, территории Волго-Окского бассейна. Это были Московская, Калужская и Ярославская губернии. Лишь после успешного проведения реформаторской деятельности и полученного опыта в этих регионах, все переносилось дальше - на территорию всей Российской империи.

Перед проведением Губернской реформы все было тщательно продумано правительством и самой Екатериной 2.

Выходит специальный комплекс инструкций и наставлений губернаторам, инструкции генерал-губернаторам лично от императрицы. Все эти нормативно-правовые акты описывают какими должны быть административно-территориальные образования в ходе проведения административной реформы.

По мнению А.В. Белова : в этом отношении административные инструкции (указы, решения) императрицы представляют большой интерес как источник понимания ею и ее кабинетом такого понятия, как город (3, с.66).

Все указы, наставления для губернаторов и генерал-губернаторов содержали четкие инструкции, которым должны были придерживаться сановники в определенных моментах и ситуациях.

Так же А.В. Белов, обращаясь к источнику «Наставления губернаторам» пишет: Согласно тексту источника само наличие резиденции губернатора в городе автоматически придавало ему военную и гарнизонную функцию. Губернский центр, как резиденция губернатора, играл особую роль при чрезвычайных ситуациях, так как именно в его ведении находилась борьба с такими катастрофическими ситуациями, как пожары, голод, моровая язва и т.д.(3, с. 66).

Все эти положения, указы, предписания давали четкое понимание каким образом должна была формироваться губернии и сети городов в них. Какими функциями и статусом должен быть наделен каждый город.

Мы рассматриваем, как пример, образование городов и городской сети в

составе Ярославской губернии.

28 февраля 1777 года создается Ярославская губерния, главой губернии назначается генерал- губернатор А.П. Мельгунов. Обращаясь к инструкции и наставлению для губернаторов и генерал-губернаторов, его первоочередной задачей становится создание сети городов в пределах Ярославской губернии.

На момент образования Ярославской губернии, она состоит из 6 городских поселений Ярославль, Кинешма, Романов, Любим, Ростов, Углич. По предписанию нормативных документов А. П. Мельгунову необходимо было выбрать поселения и места для создания еще 6 уездных центров. После изучения территории, переданной в управление А.П. Мельгунова, им была составлена примерная географическая карта Ярославской губернии. Были выбраны поселения, соответствующие в экономическом и географическом плане для построения уездных городов.

Так же по предписаниям было обозначено количество душ, проживающих в поселении (20-30 тыс.). Для примера Ростовский уезд насчитывал 67602 душ, вместо установленных по предписанию 20-30 тыс. Ростовский уезд был поделен А.П. Мельгуновым и образовал два поселения, в дальнейшем образовавшими уездные города. Так же были выбраны поселения, наиболее подходящие в экономическом смысле и географическом положении.

На примере, который приводит А.В. Белов : По итогам поездки А.П. Мельгунова был предложен следующий набор городов: Ныне стоящие 1- Ярославль, 2-Ростов, 3-Углич, 4-Романов, 5-Пошехонье, 6-Любим.

Вновь предложенные: 1- Рыбная слобода, 2- Борисоглебская слобода, 3- село Даниловское, 4-Посад Молога, 5-село Мышкино, 6- село Петровское.

Образованная 3 августа 1777 года Ярославская губерния включала в себя 12 уездных городов (уездных центров) и 12 уездов (3, с. 179). Одной из главных задач реформы было создание уездов и уездных городов (уезды и их центры), для дальнейшего образования из них сети городов губернии. Главными критериями для подборки поселений и наделению их городским

статусом – была их экономическая составляющая. Поселения, в которых жители не вели торговлю и не занимались промыслами в список не включались.

После образования Ярославской Губернии в 1777 году возникла потребность в управленческих кадрах. Разумеется генерал-губернатор Мельгунов обращается к привилегированному сословию: дворянам.

В декабре 1777 года в главном городе губернии Ярославле проходят дворянские выборы. Выбирались уездные предводители, земские судьи и другие чиновничьи должности.

Так же в декабре проходили выборы губернского предводителя дворян и выбирались заседатели в Верхний земский суд, так же заседатели в Верхнюю и Нижнюю расправу.

К концу декабря проводились выборы кандидатов в Губернский и городские магистраты, выбирались бурмистры и ратманы. Таким образом были образованы органы местного управления и чиновничий аппарат Ярославской губернии.

По нормативно - правовым актам предписанным губернаторам и генерал-губернаторам в области реформы города, А.П. Мельгунов начинает заниматься благоустройством и строительством.

На 1778 год в главном городе Губернии – Ярославле, было построено 7 временных и 14 постоянных зданий. Все постройки были каменные, указами Екатерины 2- строительство улиц велось по генеральным планам (улицы обязательно должны были быть прямыми). Так же были построены:

1 каменный дом для присутственных мест, 1 почтовая контора, 2 корпуса для служилых, 1 питейный каменный дом, на выезде из города был построен каменный мост.

В дальнейшем большинство каменных построек возводились только в Ярославле, в уездах и уездных городах процветало деревянное зодчество.

В 1782 году генерал-губернатор А. П. Мельгунов отправил на утверждение императрице штатное расписание управы Благочиния

Ярославской губернии.

Ярославская управа благочиния включало в себя полицейскую и пожарную службы и часть структуры чиновников.

В самом Ярославле управа Благочиния состояла из 1 коменданта, 2х приставов (по гражданским и уголовным делам), 2х ратманов входивших в городской магистрат, 3х канцелярских работников и 1 архитектора.

Ярославской управа Благочиния разделилась на несколько частей, образовав дополнительную структуру управы, состоящую из 6 человек, отдельную : 1 пристав, 2 городских сержанта, несколько канцелярских работников, 1 брандмейстер (пожарник). В других городах края управы Благочиния создано не было, полицейские и пожарные службы выполнялись горожанами.

С 1778 года появился генеральный план города Ярославля. В городских постройках преобладает классицизм. В 1780-е годы строится учебное заведение для детей дворян, в 1786 году в Ярославле было построено народное училище. Так же были возведены Дом призрения ближнего « для воспитания и помощи сиротам». Последующие годы в Ярославской губернии города и городские поселения обязательно строились по генеральным планам, старые хаотичные застройки сносились, города перестраивались по специально утвержденным планам. Конечно в городах преобладали деревянные застройки, но здания государственных учреждений, амбары для казенных складов, казармы, театры и прочие заведения строились из камня.

В территориальном плане города взаимодействуя друг с другом и городскими поселениями, становится городской сетью, сформированные в условиях единого устойчивого пространства существовавшего вне административных границ. При этом явившегося единым целым на протяжении значительного периода. Одной из главных функций становится обеспечить транспортную инфраструктуру между городами и пригородами, так же между городами и другими населенными пунктами. Строительство дорог нужно было для обеспечения экономических связей внутри региона и

для обеспечения военных нужд. В связи с климатическими условиями на территории Российской империи сухопутные дороги не были столь развиты, но водные пути сообщения постоянно совершенствовались, что способствовало экономическому развитию внутри страны. Как и в предыдущие столетия между городом и деревней был хорошо развит гужевой транспорт, используемый для прохождения небольших расстояний, обеспечивающий торговую связь между деревней и городом. Развитие транспортной инфраструктуры касалось всей Российской империи. К концу своего правления Екатерина II создала специальные государственные ведомства, подчиняющиеся и подотчетные Сенату в плане развития дорожной инфраструктуры Российского государства.

2.6. Выводы к главе II

Реформаторская деятельность Екатерины II была направлена на образование из петровских губерний, занимающих крупные территории, создание более мелких территориальных единиц для более качественного бюрократического контроля.

Губернская реформа Екатерины II была направлена на разукрупнение старых губерний и образования из них качественных новых.

Также одной из главных задач было образование новых городов, для развития экономики внутри страны. Для этого параллельно с губернской реформой шла реформа города.

Экономически развитые поселения для включения их в торговую сеть наделялись статусом города. Это создавало экономически развитую городскую сеть. Во время разукрупнения губерний и придания им статуса города Российская империя включала в себя около 700 городов.

Также Екатерина II была заинтересована в присоединении южных и юго-западных территорий, граничащих с Российской империей правобережной Украиной и Белоруссией, которые находились в составе

Польши. Екатерина II хотела укрепить влияние России на Восточную и Центральную Европу.

Эти вопросы внешней политики, требовавшие колоссальных материальных затрат, требовали проведение реформ централизации внутри государства.

ГЛАВА III. СТРУКТУРА ГОРОДСКОЙ СЕТИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В 1860–1910-х ГОДАХ

3.1. Реформы Александра II и их инфраструктурный контекст

К середине XIX столетия в Европе шло быстрое развитие промышленности и капиталистических отношений. Россия по всем показателям отставала от европейских стран. Капиталистическое развитие в стране тормозил феодально-крепостной строй.

Поражение в Крымской войне стало шоком для российской армии. Россия перестала занимать достойно место среди прогрессивных стран.

Недостатки русской армии объяснялись отсталостью промышленности и средств сообщения, а также неустойчивым состоянием финансов.

Страна была не в состоянии производить вооружение подобное западному. Авторитет российской империи на мировой арене сильно упал.

Все это заставило власти пересмотреть положение в стране и найти причины неудач. Также не менее тревожным сигналом стало недовольство крестьян проявившихся в войне.

Крымское поражение угрожало не только внутреннему строю России. Парижский договор лишал Россию особых прав и запрещал иметь флот на Черном море. Такие ограничения серьезно ослабляли положения Российской империи. После 1815 года Российская империя занимала ключевую роль в системе, созданной Венским конгрессом. Россия долгое время удерживала баланс сил после распада Венского конгресса. После поражения в крымской войне Россия полностью потеряла статус великой державы.

Ведение сельскохозяйственных работ по старинке, не давало возможности развиваться новым технологиям. Хозяйства были убыточными.

В следствие не заинтересованности работников производства в России сохранялась низкая производительность труда.

Крепостничество влияло на крайне низкие темпы развития обрекая ее

на застой и растущее отставание от стран Европы. Также в экономике наметилось социальное расслоение крестьянства, обнищание одних и успешное вхождение в рыночные отношения других. Происходит прогрессирующее обезземеливание крестьян, их превращение в отходников, либо через мерное увеличение работы на барщине. Росла помещичья задолженность государству.

В 50-х годах 19 века 65 процентов крепостных крестьян были заложены помещиками в кредитные учреждения.

Промышленный переворот начавшийся в сороковых годах порождал необходимость в свободной и квалифицированной рабочей силе, а также в емком рынке сбыта промышленной продукции. Крепостное право сохраняло личную зависимость от помещика, затрудняло его переход в наемных рабочих.

Ухудшилось финансовое положение, врос дефицит бюджета особенно в результате Крымской войне. Требовались существенные изменения, которые могли бы дать толчок новым капиталистическим отношениям. Требовалось проведение реформ во всех сферах.

3.2. Городская реформа Александра II

По Городовому положению от 16 июня 1870 года Попечение и распоряжение городским хозяйством осуществлялось городским самоуправлением (городским общественным управлением), контроль возлагался на губернатора.

К городскому общественному управлению относились:

1. Дела по управлению городского хозяйства
2. дела по внешнему благоустройству города
3. дела, касающиеся благосостояния населения, проживающего в городах (устройство рынков и базаров обеспечение продовольствия в городе)
4. строительство в городах больниц и благотворительных заведений

Городское общественное управление исполняет свои полномочия в пределах города и принадлежащих городу территорий

5 Правительственные учреждения, земские и сословные учреждения взаимодействуют и оказывают помощь городскому общественному управлению

6 На население городов не могут налагаться дополнительные сборы, не установленные земскими, городскими или сословными учреждениями

7. Городское общественное управление руководствуется нормативно-правовыми актами

Городское самоуправление (городское общественное управление) включает в себя:

1. городскую думу (утверждала городской бюджет, контролировала налоговую систему, выполняла законотворческую функцию)

2. городскую управу (исполнительный орган городской власти)

3. городское избирательное собрание (созыв был раз в 4 года, выполняло функцию избрания гласных в городскую думу)

Городовое положение от 16 июня 1870 года создает новейшую систему управления в городах, выводит Российское общество на новый уровень. Все политические, экономические, судебные вопросы решаются органами местного самоуправления в городах. Так же все вопросы связанные с благоустройством в городах, организационные и контролирующие моменты, организация полицейской и пожарной служб в городах решается в органах местного самоуправления (городское общественное управление). В Российском законодательстве происходят большие изменения. В первые в Российской империи были созданы новые органы власти, абсолютно непохожие на государственные учреждения прошлых времен. Это переходный период из феодально-крепостного общества в общество буржуазно-капиталистическое. В городах происходит экономический подъем, внутри страны развивается торговля, происходит рост промышленных предприятий.

В 1870х годах происходит образование городских учреждений и земств, начинает образовываться сеть выборных местных законодательных собраний, строится новая система городского самоуправления. В выборах участвуют земледельцы, городские жители, крестьяне. Выборы проводились на основе не сословного, а имущественного ценза. Избирательные права предоставлялись только лицам мужского пола достигшим 25 лет и платившим в пользу города налоги сборы. Наиболее крупными избирателями стали владельцы недвижимости в черте города, содержатели торговых и промышленных заведений, обладатели купеческих и промысловых свидетельств. Крестьяне в виду численного преобладания имели большинство голосов. На пример в уездных земствах коэффициент был такой:крестьяне-42%, крупные землевладельцы-38%, горожане-17%. Выборы в муниципалитеты были ограничены жестким налоговым цензом, выход туда имели только самые богатые горожане. Земства привлекало богатых горожан и от части крестьян участвовать в решении местных вопросов, касающихся образования, здравоохранения, путей сообщения и экономических делах. В делах местного самоуправления принимали участия люди из числа образованных (имеющих профессиональную подготовку). Примером является Тверская губерния: профессионально подготовленные граждане, участвующие в деятельности земств увеличились с 17 чел. в 1866 году до 670 чел. в 1881 году, к 1910 году их было около 2000 человек.

Городское население по реформе Александра II делилась на три курии: крупные, средние и мелкие налогоплательщики. Каждая из курий избирала третью часть из состава городской думы, так же являлась распорядительным органом. Избиралась городская Управа. Городское самоуправление решало вопросы по благоустройству города. Занималась проблемами, связанными с водоснабжением и освящением. В их обязанности входили образование, здравоохранение, решение проблем торговли. Имели бюджет на содержание пожарной службы, полиции и тюрем.

Реформа городской и земской систем, позволило выбирать собственные

органы в управлении. Работа государственных учреждений стала эффективнее.

3.3. Присоединенные территории при Александре II

Кавказская война 1817-1864 Российская империя утвердилась на Кавказе, включения народов Кавказа в состав империи, расширение влияния Российской империи на востоке.

Крымская война 1853-1856 Россия отказ от протектората над Дунайскими княжествами, объявления Черного моря нейтральным, лишило Россию иметь на черном море военный флот

Русско-турецкая война 1877-1878 Россия получила Карс, Баязет, Эрдоган, Батум

Русско-иранская война 1826-1828 Россия приобрела часть Каспийского побережья, восточной Армении с переселением туда армян из Ирана, создание Армянской области.

Частые войны Российской империи с Турцией и Ираном, требовали проведения особой административной политике на присоединенных территориях. Административные реформы, проводимые на Кавказе и Закавказье сильно отличались от реформ проводимых в других регионах.

В Закавказье, в процессе присоединения к России сложились несколько форм управления: комендантская (военно-народная), губернская, областная, с более мелкими и локальными административно-территориальными - округами, магалами.

Средняя Азия Англия, полностью завоевав к XIX веку Индию, планировала присоединить себе Среднюю Азию. Для Российской империи это было недопустимо, потому что Средняя Азия была гарантированным источником сырья, так же рынком сбыта для растущей русской промышленности. Еще одной из главных экономических причин было то, что в средней Азии можно было в больших количествах выращивать хлопок, в

котором очень нуждалась российская текстильная промышленность. Так же гражданская война в США 1861-1865 гг. оказала влияние на принятия решения к присоединению территорий Средней Азии, когда перестала делать поставки хлопка в Европу и Россию.

Присоединение Средней Азии началось в 1864 году наступлением царских войск на Кокандское Ханство. Были взяты города Алие-Ату, Туркестан, Чимкент. В 1865 году- Ташкент. Во время наступления на Ташкент, в тыл царских войск ударили отряды бухарцев (Бухарский эмират), это послужило поводом открытия военных действий против Бухарского эмира. В 1868 году Коканд и Бухара признали себя вассалами Российской империи. Купцы Российской империи получили право беспошлинной торговли на этих территориях. В 1873 году Российская империя с помощью боевых действий принудила Хивинского хана признать зависимость от России.

В 1875-1876 гг. в Кокандском ханстве поднялось мощное восстание во главе с крестьянином Пулат-ханом, к восстанию присоединился сын кокандского хана Наср-эт-дин, использовавший восстание в своих целях. Эти события привели к ликвидации Кокандского ханства. Его земли вошли в Туркестанское генерал-губернаторство, образовав Ферганскую область. Дальнейшее завоевание Средней Азии продолжилось после русско-турецкой войны. В 1880 году был завоеван город Ашхабад(Туркмения). Владения России подошли к границам Афганистана. После выступления афганских отрядов против Русской армии и поражения афганцев, Англия в 1885 году предложила заключить соглашение по которому к России отошли земли до реки Кушки, в 1895 был присоединен Памир. Так закончилось присоединение Средней Азии.

Началось экономическое освоение Средней Азии и превращение ее в колонию Российской империи. Присоединения к России повлекли большие изменения в социально-экономическом отношении. Эти изменения больше всего проявились у узбеков, живших в районах Ферганской долины, Самарканде и Бухаре. Здесь создается хлопковая база русской текстильной промышленности. В дальнейшем этот регион стал хлопковой базой Российской империи.

Развитие хлопководства означало развитие товарного земледелия, повышения ценности земли. Дальнейший процесс развития хлопководства был связан с увеличением спроса, вызванной ростом русской текстильной промышленности.

Так же большое влияние на развития хлопководства послужила постройка Закаспийской железной дороги, которая имела военно-стратегическое и политическое значение. Торговый оборот России и Средней Азии через Закаспийскую железную дорогу в 1899 году составил 65 млн. рублей.

В Средней Азии появились промышленные предприятия по первичной переработке сельскохозяйственного сырья-хлопкоочистительные, маслобойные, кожевенные заводы. Русскими учеными были открыты залежи нефти, угля.

В Туркестанское генерал губернаторства входили земли киргизов, семиреченских и сырдарьинских казахов. Из казахских земель Малой, Средней и Букеевской орд, включая земли уральского казачества, были образованы области- Уральская, Тургайская, Акмолинская и Семипалатинская.

Реформы царского правительства заключались в том, чтобы разделить Среднюю Азию на административно-территориальные единицы. Средняя Азия и Казахстан делились на области, области на уезды, уезды на волости. Область возглавлял военный губернатор, назначаемый царем. Уездами управляли уездные начальники. Уездному начальнику подчинялась уездная администрация, полиция, войска. Волостные управители были администрацией волости, аулов.

Так же по судебной реформе в Средней Азии и Казахстане вводился суд по Законам Российской империи. Политические преступления и серьезные уголовные дела разбирались в русском суде. В ведении местного суда биев остались мелкие бытовые дела, иски и уголовные преступления. Право кочевания киргизов и казахов было ограничено пределами уезда.

Консервативно настроенная верхушка, чинила всяческие препятствия в осуществлении задуманных перемен. После наступивших перемен общество столкнулось с серьёзным кризисом экономики и сельского хозяйства.

3.4. Выводы по главе III

После 1815 года Российская империя занимала ключевую роль в системе, созданной Венским конгрессом. Россия долгое время удерживала баланс сил после распада Венского конгресса. После поражения в крымской войне Россия полностью потеряла статус великой державы.

Итоги реформ Александра II названы великими за свою продуманную реформаторскую деятельность. Он смог осознать и пересмотреть все действия предыдущих императоров, сделать правильные выводы.

Проводя реформу по освобождению крестьян, Александр выводит страну из полуфеодальных пережитков. Все это дает мощный толчок экономике. В городской среде зарождается новая социальная группа-предприниматели(буржуазия). Большими темпами в Российской империи развивается промышленность. Россия снова претендует на главенствующую роль в мировой политике.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Из материала собранного в работе можно сделать следующие выводы:

Вся система губернской реформы Петра I и весь механизм системы сбора налогов был направлена на создание мощной и передовой армии, а в дальнейшем для укрепления государства и присоединения к нему новых территорий и для воплощения идей великой державы.

Проведение реформ Петра I создало централизованный бюрократический аппарат.

Страна получила выход к Балтийскому морю, тем самым преодолев экономическую и торговую блокаду.

Петровские реформы модернизировали Россию.

Петр I создал условия для подготовки образованных кадров.

Страна за короткий период времени создала сильную промышленную базу.

Одновременно с этим произошло усиление крепостничества.

Произошел сильный налоговый и податный нажим на население.

Все реформы Екатерины II показывали абсолютистский характер ее правления.

Целью реформ Екатерины II было усовершенствование системы центральной власти, реорганизация и оформление в новом виде бюрократической системы государства.

Екатерина II завершала и доводила «до ума» преобразования Петра I.

В результате реформ Екатерины II к России были присоединены следующие территории: Литва, Белоруссия, правобережная Украина, Крым, Приазовье, Бессарабия, часть северного Причерноморья.

Петр I и Екатерина II создали гибкую систему бюрократического управления, способствовали переходу России от феодального к капиталистическому строю, произошел выход страны на новый уровень развития.

Хотя реформы Петра I и Екатерины II создали глубокий социальный раскол в стране, но Губернская реформа и все социально-экономические процессы показали высокий уровень комплексной, продуманной, совершенной системы управления страной.

Итоги реформ Александра II названы великими за свою продуманную реформаторскую деятельность. Он смог осознать и пересмотреть все действия предыдущих императоров, сделать правильные выводы. Проводя реформу по освобождению крестьян, Александр выводит страну из полуфеодальных пережитков. Все это дает мощный толчок экономике. В городской среде зарождается новая социальная группа-предприниматели(буржуазия). Большими темпами в Российской империи развивается промышленность. Россия снова претендует на главенствующую роль в мировой политике.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Акшинин М.О. Русская провинция в годы реформ Петра I (Административные преобразования, фискальная и социальная политика в Сибири): Автореф. Дис.- Екатеринбург, 1994.- 44 с.
2. Анисимов Е.В. Государственные преобразования и самодержавие Петра Великого в первой четверти XVIII века/ Е.В. Анисимов; РАН Ин-т рос. истории. - СПб., 1997. – 331 с.
3. Белов А. В. Реформа города Екатерины II (по материалам губерний Центральной России)/ А.В. Белов.- М.-СПб., 2019.- 609 с.
4. Бескровный Л.Г. Русская армия и флот в XVIII веке: Очерки/ Л.Г. Бескровный.- М.: Книга по требованию, 2012.- 679 с.
5. Богословский М.М. Областная реформа Петра Великого. Провинция 1719-27 год/М.М. Богословский.- М.: Универ. тип. 1902.-582 с.
6. Бобылев В.С. Внешняя политика России эпохи Петра I / В.С. Бобылев.- М., 1990.- 230 с.
7. Брикнер А.Г. История Екатерины II / А.Г. Брикнер. - М., 2002.- 843 с.
8. Бурмистерская палата // Большая советская энциклопедия : [в 30 т.] / гл. ред. А. М. Прохоров. - 3-е изд. - М. : Сов. энциклопедия, 1969- 1978.
9. Бурмистерская Палата // Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона : в 86 т. (82 т. и 4 доп.). - СПб., 1890-1907.
10. Водарский Я.Е. Основание Зарайска: гипотезы и документы // Зарайск. Т.1: Исторические реалии и легенды. – М.: Древлехранилище, 2002.- с.5-12.
11. Военный энциклопедический словарь.- М.: Большая рос. энцикл.; РИПОЛ КЛАССИК, 2002 (ПФ Красный пролетарий.)
12. Волынский Н. П. Постепенное развитие русской регулярной конницы в эпоху Великого Петра с самым подробным описанием участия ее в Великой Северной войне: ист. исследование по первоисточникам. В 4-х кн.

/ Н.П. Волынский. - СПб.: тип.т-ва А.С. Суворина- «Новое время»,1912.
Кн.1.Ш-XXI, 320 с.

13. Географический лексикон Российского государства / Составление, статья С.С. Илизарова.: М.: Янус-К, 2012.- 608 с.

14. Гусарова М.Е. Из истории российских провинциальных городов XVIII века / М.Е. Гусарова.- Муромский историко-художественный музей.- 2017.-19-21 апр.

15. Заичкин И.А., Почкаев И.Н. Русская история: От Екатерины Великой до Александра II / И.А. Заичкин, И.Н. Почкаев. – М.: Мысль, 2000.- 765 с.

16. Илшаров С.С. Русский город глазами историков XVIII века // Русский город: Историко-методолог.сб.- М., 1976.- 355 с.

17. История России с древнейших времен до конца XX века: Учеб. / Арсланов Р.А., Керов В.В., Мосейкина М.Н., Смирнова Т.М.- М.: Высш.шк., 2001.-784 с.

18. История России с древнейших времен до 1861 года: Учеб. для вузов / Н.И. Павленко, И.Л. Андреев, В.Б. Кобрин, В.А. Федоров; Под.ред. Н.И. Павленко.- 2-е изд., испр.- М.: Высш.шк., 2001.-560 с.: карты.

19. Каменский А. Российская империя в XVIII веке: традиции и модернизация / А.Р. Каменский.- М.: Новое лит. обозрение, 1999.- 326 с.: ил.

20. Керсновский А.А. История русской армии: в 4-х томах. Т.1: От Нарвы до Парижа, 1700-1814. - М.: Голос, 1992.-302 с.: ил.

21. Клокман Ю.Р. Социально-экономическая история русского города. Вторая половина XVIII века / Ю.Р. Клокман. – М.: Наука, 1967.- 335 с.

22. Ключевский В.О. Сочинения. В девяти томах. Т.: Курс русской истории.- М.: Мысль, 1989.- 400 с.

23. Кутищев А.В. Армия Петра Великого: европейский аналог или отечественная самобытность / А.В. Кутищев.- М.: Компания Спутник,2006.- 407 с.: ил.

24. Ломако Е.Л. Русский провинциальный город екатерининской эпохи:

по материалам Коломны второй половины XVIII века/ Е.Л. Ломако // 2008//<https://dissercat.com>

25. Мелентьев Ф.И. Проблемы русской армии начала XVIII по Уставу Воинскому // Макариевские чтения. Воинство земное – воинство небесное: Материалы XVIII науч.конф., посвящ. памяти святителя Макария. Посвящается 65-летию Великой Победы. – Можайск, 2011- Вып.18.- С159-167.

26. Милюков П.Н. Государственное хозяйство России в первой четверти XVIII столетия и реформы Петра Великого – СПб., 1905.: тип. Стасюлевича. - 702 с

27. Миронов Б.Н. Социальная история России периода империи (XVIII – начало XX): Генезис личности, демократ. семьи, гражд. о-ва и правового госудасртва: В 2-х т. 3 изд., испр. и доп. - СПб.: Дмитрий Буланин, 2003. Т.1.-547 с.: ил.

28. Муллов П. А. Историческое обозрение правительственных мер по устройству городского общественного управления / П. А. Муллов.- СПб, 1864.- 197 с.

29. Национальные окраины Российской империи: становление и развитие системы управления/ Отв. ред. С.Г. Агаджанов, В.В. Трепалов. – М.: Славянский диалог, 1998.- 416 с.

30. Описание русских городов // Дополнение к Актам историческим , собранные и издание Археографическою комиссиею.- СПб., 1875. – Т.9.- С.219-314.

31. Очерки истории СССР. Период феодализма. Россия во второй половине XVIII в. / Под ред. А.И. Барановича, Б.Б. Кафенгауза, П.К. Алефиренко, Ю.Р. Клокмана, Е.Н. Кушевой. М., 1956.

32. Очерки истории СССР. Период феодализма. Россия во второй половине XVIII в./ Под ред. А.И. Барановича, Б.Б. Кафенгауза, П.К. Алефиренко, Ю.Р. Клокмана, Е.Н.Кушевой.- М.: АН СССР. Ин-т истории, 1956.- 894 с.: карты.

33. Платонов С.Ф. Полный курс лекций по русской истории / С.Ф. Платонов. - М.: Астрель: АСТ, 2006.-703 с. : ил.

34. Плошинский Л. Городское и среднее состояние русского народа в его историческом развитии от начала Руси до новейших времен/Л. Плошинский.- М.: Книга по требованию, 2011.- 309 с.

35. Павленко Н.И. Петр Великий / Н.И. Павленко.2-е изд., испр.- М.: Мысль, 1994.-591с.:ил.

36. Павленко Н.И. Екатерина Великая / Н.И. Павленко. 3-е изд.- М.: Молодая гвардия, 2003.- 495 с.: ил.

37. Павлова - Сильванская М.П. Социальная сущность областной реформы Екатерины II // Абсолютизм в России (XVII-XVIII веков): Сб. ст.к 70-летию со дня рождения и 45- летию науч. и пед. деятельности Б.Б. Кафенгауза/ Ред. Н.М. Дружинин.- М.: Наука, 1964.- с.460-491.

38. Полянский Ф.Я. Городское ремесло и мануфактура в России XVIII века / Ф.Я. Полянский.- М.: Изд-во МГУ, 1960 - С.33.

39. Пригара А. Опыт истории состояния городских обывателей при Петре Великом / А.Пригара.- М.: Книга по требованию, 2011.- 190 с.

40. Писарькова Л.Ф. Государственное управление России с конца XVII до конца XVIII века: эволюция бюрократической системы/ Л.Ф. Писарькова. – М.: РОССПЭН, 2007.- 742 с.: ил.

41. Пушкарев С.Г. Обзор русской истории / С.Г. Пушкарев. – Ставрополь: Кавк. край, 1993.- 414 с.- Кн. для чтения по истории Отечества.

42. Рабинович М.Д. Полки петровской армии 1698 -1725 года: Краткий справочник: краткий справочник / М.Д. Рабинович; под. ред. д.и.н. Л.Г. Бескровного.- М.: Сов.Россия, 1977.-112 с.- Труды гос. истор. Музея.

43. Русская военная сила: история развития военного дела от начала Руси до нашего времени. 2-е изд., испр., доп./ Под ред. А.Н. Петрова.- М., 1892. Т.1. – 422 с.: ил.

44. Соловьёв С. М. История России с древнейших времен. Изд.5-е. Том.17-18 / С.М. Соловьёв; Отв.ред.: Иванов Н.А. - М.: Голос; Колокол -

Пресс, 1998. - 708 с.,

45. Татарников К. В. Русская полевая армия 1700-1730 годов. Обмундирование и снаряжение / К.В. Татарников. - М.: Любимая книга, 2008- 352 с.

46. Тихонов Ю.А. Феодальная рента в помещичьих имениях Центральной России в конце XVII-XVIII века // Россия в период реформ Петра I. – М.,1995.- 345 с.

47. Хаиров А.Р. Ярославские воинские части в XVIII и XIX вв./ А.Р. Хаиров //Русь-1998.-№3.-с. 138-145.

48. Чернов А.В. Вооруженные силы Русского Государства в XV - XVII веков: С образования централизованного государства до реформ при Петре I / А.В. Чернов.-М.: Воениздат, 1954.-224 с.

49. Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. – Т.54. С.211-213.

50. Указ Императора Петра I О введѣніи ревизіи, о распределеніи содержанія войска по числу ревизскихъ душъ....18 (29) ноября 1718 года

51. Указ Императора Петра I О раскладкѣ войска на Губерніи.10 (21) января 1722 года

52. Указ Императора Петра I О поселеніи полковъ по Губерніямъ и о назначеніи к поселенію Ингерманландіи, Кареліи, Лифляндіи и Эстляндіи, вмѣсто отдаленныхъ Губерній.5 (16) февраля 1722 года

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Полный перечень городов в источнике: «Статистическое изображение городов и посадов Российской империи по 1825 год» (1829)

№	Город	Статус	Губерния
1	Алатырь	уездный город	Симбирская губерния
2	Александрия	уездный город	Херсонская губерния
3	Александровск	уездный город	Екатеринославская губерния
4	Александров	уездный город	Владимирская губерния
5	Алексин	уездный город	Тульская губерния
6	Ардатов	уездный город	Нижегородская губерния
7	Ардатов	уездный город	Симбирская губерния
8	Аренбург	город	Лифляндская губерния
9	Арзамас	уездный город	Нижегородская губерния
10	Архангельск	губернский город	Архангельская губерния
11	Астрахань	губернский город	Астраханская губерния
12	Аткарск	уездный город	Саратовская губерния
13	Ахтырка	уездный город	Слободская Украина
14	Ачинск	уездный город	Енисейская губерния
15	Алапаевск	заштатный город	Пермская губерния
16	Александров	заштатный город	Кавказская область
17	Арск	заштатный город	Казанская губерния
18	Александровский	посад	Псковская губерния
19	Азов	посад	Екатеринославская губерния
20	Альт-Суббат	местечко	Курляндская губерния
21	Бабиновичи	город	Могилёвская губерния
22	Балахна	уездный город	Нижегородская губерния
23	Балашов	уездный город	Саратовская губерния
24	Балта	уездный город	Подольская губерния
25	Балтийский порт	город	Эстляндская губерния
26	Барнаул	уездный город	Томская губерния
27	Бауск	уездный город	Курляндская губерния
28	Бахмут	уездный город	Екатеринославская губерния
29	Белебей	уездный город	Оренбургская губерния
30	Берёзов	уездный город	Тобольская губерния
31	Бирск	уездный город	Оренбургская губерния
32	Бирючь	уездный город	Воронежская губерния
33	Бобров	уездный город	Воронежская губерния
34	Бобруйск	уездный город	Минская губерния
35	Богодухов	уездный город	Слободская Украина
36	Богородицк	уездный город	Тульская губерния
37	Богородск	уездный город	Московская губерния
38	Богуславль	город	Киевская губерния
39	Богучар	уездный город	Воронежская губерния
40	Болхов	уездный город	Орловская губерния
41	Борзна	уездный город	Черниговская губерния
42	Борисов	уездный город	Минская губерния

43	Борисоглебск	уездный город	Тамбовская губерния
44	Боровичи	уездный город	Новгородская губерния
45	Боровск	уездный город	Калужская губерния
46	Брацлав	город	Подольская губерния
47	Брест	уездный город	Гродненская губерния
48	Бронницы	уездный город	Московская губерния
49	Брянск	уездный город	Орловская губерния
50	Бугульма	уездный город	Оренбургская губерния
51	Бугуруслан	уездный город	Оренбургская губерния
52	Бузулук	уездный город	Оренбургская губерния
53	Буй	уездный город	Костромская губерния
54	Буинск	уездный город	Симбирская губерния
55	Бежецк	уездный город	Тверская губерния
56	Белгород	уездный город	Курская губерния
57	Белёв	уездный город	Тульская губерния
58	Белица	город	Могилёвская губерния
59	Белозерск	уездный город	Новгородская губерния
60	Белой	уездный город	Смоленская губерния
61	Белосток	областной город	Белостокская область
62	Бельск	город	Белостокская область
63	Бакчисарай	заштатный город	Таврическая губерния
64	Баргузин	заштатный город	Иркутская губерния
65	Бар	заштатный город	Подольская губерния
66	Березна	заштатный город	Черниговская губерния
67	Бериславль	заштатный город	Херсонская губерния
68	Бийск	заштатный город	Томская губерния
69	Беловодск	заштатный город	Слободская Украина
70	Белополье	заштатный город	Слободская Украина
71	Брянск	заштатный город	Белостокская область
72	Бухтарминская крепость	заштатный город	Омская область
73	Боцки	местечко	Белостокская область
74	Валдай	уездный город	Новгородская губерния
75	Валки	город	Слободская Украина
76	Валуйки	уездный город	Воронежская губерния
77	Варнавин	уездный город	Костромская губерния
78	Василь	уездный город	Нижегородская губерния
79	Васильков	уездный город	Киевская губерния
80	Везенберг	уездный город	Эстляндская губерния
81	Вейсенштейн	уездный город	Эстляндская губерния
82	Велиж	уездный город	Витебская губерния
83	Великие Луки	уездный город	Псковская губерния
84	Вельск	уездный город	Вологодская губерния
85	Венден	уездный город	Лифляндская губерния
86	Венёв	уездный город	Тульская губерния
87	Веряя	уездный город	Московская губерния
88	Верхнеднепровск	уездный город	Екатеринославская губерния
89	Верхнеудинск	город	Иркутская губерния
90	Верхотурье	уездный город	Пермская губерния
91	Верхоуральск	уездный город	Оренбургская губерния

92	Весьегонск	уездный город	Тверская губерния
93	Ветлуга	уездный город	Костромская губерния
94	Видзы	город	Виленская губерния
95	Вилейка	уездный город	Минская губерния
96	Вилькомир	уездный город	Виленская губерния
97	Вильна	губернский город	Виленская губерния
98	Виндава	уездный город	Курляндская губерния
99	Винницы	уездный город	Подольская губерния
100	Витебск	губернский город	Витебская губерния
101	Владимир	уездный город	Волынская губерния
102	Владимир	губернский город	Владимирская губерния
103	Волковыск	уездный город	Гродненская губерния
104	Вологда	губернский город	Вологодская губерния
105	Волоколамск	уездный город	Московская губерния
106	Вольск	уездный город	Саратовская губерния
107	Волчанск	уездный город	Слободская Украина
108	Воронеж	губернский город	Воронежская губерния
109	Вытегра	уездный город	Олонецкая губерния
110	Вышний Волочок	уездный город	Тверская губерния
111	Вязники	уездный город	Владимирская губерния
112	Вязьма	уездный город	Смоленская губерния
113	Вятка	губернский город	Вятская губерния
114	Валк	заштатный город	Лифляндская губерния
115	Васильков	заштатный город	Белостокская область
116	Вербовец	заштатный город	Подольская губерния
117	Верро	заштатный город	Лифляндская губерния
118	Верхний Ломов	заштатный город	Пензенская губерния
119	Вольмар	заштатный город	Лифляндская губерния
120	Воротынский	заштатный город	Калужская губерния
121	Воскресенск	заштатный город	Московская губерния
122	Верховажский	посад	Вологодская губерния
123	Гадячь	уездный город	Полтавская губерния
124	Газенпот	уездный город	Курляндская губерния
125	Гайсин	уездный город	Подольская губерния
126	Галичь	уездный город	Костромская губерния
127	Гапсаль	уездный город	Эстляндская губерния
128	Гдов	уездный город	Санктпетербургская губерния
129	Георгиевск	город	Кавказская область
130	Гжатск	уездный город	Смоленская губерния
131	Глазов	уездный город	Вятская губерния
132	Глухов	уездный город	Черниговская губерния
133	Гольдинген	уездный город	Курляндская губерния
134	Горбатов	уездный город	Нижегородская губерния
135	Гори	уездный город	Грузинская губерния
136	Городище	уездный город	Пензенская губерния
137	Городня	уездный город	Черниговская губерния
138	Городок	уездный город	Витебская губерния
139	Гороховец	уездный город	Владимирская губерния
140	Гробин	уездный город	Курляндская губерния

141	Гродно	губернский город	Гродненская губерния
142	Грязовец	уездный город	Вологодская губерния
143	Гатчина	заштатный город	Санктпетербургская губерния
144	Глинск	заштатный город	Полтавская губерния
145	Градижск	заштатный город	Полтавская губерния
146	Григориополь	заштатный город	Херсонская губерния
147	Гурьев	заштатный город	Оренбургская губерния
148	Гониондз	заштатный город	Белостокская область
149	Гавриловской	посад	Владимирская губерния
150	Гольдингенсбай-Шлюсь-Фрейгейст	посад	Курляндская губерния
151	Данилов	уездный город	Ярославская губерния
152	Данков	уездный город	Рязанская губерния
153	Демянск	уездный город	Новгородская губерния
154	Дерпт	уездный город	Лифляндская губерния
155	Динабург	город	Витебская губерния
156	Дисна	уездный город	Минская губерния
157	Дмитриев	уездный город	Курская губерния
158	Дмитров	уездный город	Московская губерния
159	Дмитровск	уездный город	Орловская губерния
160	Дорогобуж	уездный город	Смоленская губерния
161	Дриза	город	Витебская губерния
162	Дрогочин	город	Белостокская область
163	Дубно	уездный город	Волынская губерния
164	Духовщина	уездный город	Смоленская губерния
165	Душете	уездный город	Грузинская губерния
166	Далматов	заштатный город	Пермская губерния
167	Доронинск	заштатный город	Иркутская губерния
168	Дубоссары	заштатный город	Херсонская губерния
169	Доблен	местечко	Курляндская губерния
170	Докшицы	местечко	Минская губерния
171	Домбров	местечко	Белостокская область
172	Дурбен	местечко	Курляндская губерния
173	Друя	местечко	Минская губерния
174	Дубовка	посад	Саратовская губерния
175	Евпатория	уездный город	Таврическая губерния
176	Егорьевск	уездный город	Рязанская губерния
177	Екатеринбург	уездный город	Пермская губерния
178	Екатеринодар	город	Кавказская область (ведение Войсковой черноморской канцелярии)
179	Екатеринослав	губернский город	Екатеринославская губерния
180	Елабуга	уездный город	Вятская губерния
181	Елатма	уездный город	Тамбовская губерния
182	Елец	уездный город	Орловская губерния
183	Елисаветград	уездный город	Херсонская губерния
184	Елисаветополь	уездный город	Грузинская губерния
185	Ельня	уездный город	Смоленская губерния
186	Ениколь	город	Таврическая губерния

			(ведение Керчь-Еникальского градоначальства)
187	Енисейск	уездный город	Енисейская губерния
188	Енотаевск	уездный город	Астраханская губерния
189	Епифань	уездный город	Тульская губерния
190	Ефремов	уездный город	Тульская губерния
191	Жиздра	уездный город	Калужская губерния
192	Житомир	губернский город	Волынская губерния
193	Железинская	крепость	Омская область
194	Задонск	уездный город	Воронежская губерния
195	Зарайск	уездный город	Рязанская губерния
196	Заславль	уездный город	Волынская губерния
197	Звенигород	уездный город	Московская губерния
198	Звенигородка	уездный город	Киевская губерния
199	Землянк	уездный город	Воронежская губерния
200	Зиньков	уездный город	Полтавская губерния
201	Змиев	уездный город	Слободская Украина
202	Золотоноша	уездный город	Полтавская губерния
203	Зубцов	уездный город	Тверская губерния
204	Золочев	заштатный город	Слободская Украина
205	Заблудово	местечко	Белостокская область
206	Игумень	уездный город	Минская губерния
207	Изюм	уездный город	Слободская Украина
208	Инсара	уездный город	Пензенская губерния
209	Ирбит	уездный город	Пермская губерния
210	Иркутск	губернский город	Иркутская губерния
211	Ишим	уездный город	Тобольская губерния
212	Илекск	заштатный город	Оренбургская губерния
213	Илимск	заштатный город	Иркутская губерния
214	Илукст	местечко	Курляндская губерния
215	Кадников	уездный город	Вологодская губерния
216	Казань	губернский город	Казанская губерния
217	Каинск	уездный город	Томская губерния
218	Калуга	губернский город	Калужская губерния
219	Калязин	уездный город	Тверская губерния
220	Каменец-Подольск	губернский город	Подольская губерния
221	Камышин	уездный город	Саратовская губерния
222	Камышлов	уездный город	Пермская губерния
223	Канск	уездный город	Енисейская губерния
224	Карачев	уездный город	Орловская губерния
225	Каргополь	уездный город	Олонецкая губерния
226	Карсунь	уездный город	Симбирская губерния
227	Касимов	уездный город	Рязанская губерния
228	Кашин	уездный город	Тверская губерния
229	Кашира	уездный город	Тульская губерния
230	Кемь	уездный город	Архангельская губерния
231	Керенск	уездный город	Пензенская губерния
232	Керчь	город	Таврическая губерния (ведение Керчь-

			Еникольского градоначальства)
233	Кизляр	город	Кавказская область
234	Кинешма	уездный город	Костромская губерния
235	Киренск	уездный город	Иркутская губерния
236	Кирилов	уездный город	Новгородская губерния
237	Кирсанов	уездный город	Тамбовская губерния
238	Киев	губернский город	Киевская губерния
239	Климовичи	уездный город	Могилёвская губерния
240	Клин	уездный город	Московская губерния
241	Княгинин	уездный город	Нижегородская губерния
242	Кобеляки	уездный город	Полтавская губерния
243	Кобрин	уездный город	Гродненская губерния
244	Ковель	уездный город	Волынская губерния
245	Ковно	уездный город	Виленская губерния
246	Ковров	уездный город	Владимирская губерния
247	Козелец	уездный город	Черниговская губерния
248	Козельск	уездный город	Калужская губерния
249	Козлов	уездный город	Тамбовская губерния
250	Козьмодемьянск	уездный город	Казанская губерния
251	Кола	уездный город	Архангельская губерния
252	Кологрив	уездный город	Костромская губерния
253	Коломна	уездный город	Московская губерния
254	Колывань, или Чауск	уездный город	Томская губерния
255	Конотоп	уездный город	Черниговская губерния
256	Константиноград	уездный город	Полтавская губерния
257	Копыс	уездный город	Могилёвская губерния
258	Коротояк	уездный город	Воронежская губерния
259	Короча	уездный город	Курская губерния
260	Корчева	уездный город	Тверская губерния
261	Кострома	губернский город	Костромская губерния
262	Котельнич	уездный город	Вятская губерния
263	Крапивна	уездный город	Тульская губерния
264	Красной	уездный город	Смоленская губерния
265	Красной Яр	уездный город	Астраханская губерния
266	Краснослободск	уездный город	Пензенская губерния
267	Красноуфимск	уездный город	Пермская губерния
268	Красноярск	губернский город	Енисейская губерния
269	Кременец	уездный город	Волынская губерния
270	Кременчуг	уездный город	Полтавская губерния
271	Крестцы	уездный город	Новгородская губерния
272	Кролевец	уездный город	Черниговская губерния
273	Кромы	уездный город	Орловская губерния
274	Кронштадт	город	Санктпетербургская губерния
275	Кузнецк	уездный город	Томская губерния
276	Кузнецк	уездный город	Саратовская губерния
277	Кунгур	уездный город	Пермская губерния
278	Купенск	уездный город	Слободская Украина
279	Курган	уездный город	Тобольская губерния

280	Курмыш	уездный город	Симбирская губерния
281	Курск	губернский город	Курская губерния
282	Кутайс	областной город	Имеретинская область
283	Кадом	заштатный город	Тамбовская губерния
284	Кадый	заштатный город	Костромская губерния
285	Кайгород	заштатный город	Вятская губерния
286	Канев	заштатный город	Киевская губерния
287	Канадей	заштатный город	Симбирская губерния
288	Карасубазар	заштатный город	Таврическая губерния
289	Клещели	заштатный город	Белостокская область
290	Киржач	заштатный город	Владимирская губерния
291	Кнышин	заштатный город	Белостокская область
292	Короп	заштатный город	Черниговская губерния
293	Корицин	заштатный город	Белостокская область
294	Котьяков	заштатный город	Симбирская губерния
295	Красноборск	заштатный город	Вологодская губерния
296	Красной Холм	заштатный город	Тверская губерния
297	Красно-Кутск	заштатный город	Слободская Украина
298	Крым старый	заштатный город	Таврическая губерния
299	Крылов	заштатный город	Херсонская губерния
300	Кузница	заштатный город	Белостокская область
301	Крохинской	посад	Новгородская губерния
302	Крюков	посад	Полтавская губерния
303	Калкунен	местечко	Курляндская губерния
304	Кандау	местечко	Курляндская губерния
305	Коппелау	местечко	Курляндская губерния
306	Коцева	местечко	Курляндская губерния
307	Ладога Новая	уездный город	Санктпетербургская губерния
308	Лайшев	уездный город	Казанская губерния
309	Лебедин	уездный город	Слободская Украина
310	Лебедянъ	уездный город	Тамбовская губерния
311	Лепель	уездный город	Витебская губерния
312	Либава	город	Курляндская губерния
313	Ливны	уездный город	Орловская губерния
314	Лида	уездный город	Гродненская губерния
315	Липецк	уездный город	Тамбовская губерния
316	Липовец	уездный город	Киевская губерния
317	Литин	уездный город	Подольская губерния
318	Лихвин	уездный город	Калужская губерния
319	Лодейное поле	уездный город	Олонецкая губерния
320	Лохвица	уездный город	Полтавская губерния
321	Лубны	уездный город	Полтавская губерния
322	Луга	уездный город	Санктпетербургская губерния
323	Лукоянов	уездный город	Нижегородская губерния
324	Луцк	уездный город	Волынская губерния
325	Льгов	уездный город	Курская губерния
326	Летичев	уездный город	Подольская губерния
327	Любим	уездный город	Ярославская губерния

328	Люцынь	уездный город	Витебская губерния
329	Лальск	заштатный город	Вологодская губерния
330	Лемзаль	заштатный город	Лифляндская губерния
331	Лух	уездный город	Костромская губерния
332	Луцк	посад	Архангельская губерния
333	Макарьев на Унже	уездный город	Костромская губерния
334	Макарьев	уездный город	Нижегородская губерния
335	Малмыж	уездный город	Вятская губерния
336	Малоархангельск	уездный город	Орловская губерния
337	Малоярославец	уездный город	Калужская губерния
338	Мамадыш	уездный город	Казанская губерния
339	Мариуполь	уездный город	Екатеринославская губерния (ведение Таганрогского градоначальства)
340	Махновка	город	Киевская губерния
341	Мглин	уездный город	Черниговская губерния
342	Медынь	уездный город	Калужская губерния
343	Мезень	уездный город	Архангельская губерния
344	Меленки	уездный город	Владимирская губерния
345	Мензелинск	уездный город	Оренбургская губерния
346	Мещовск	уездный город	Калужская губерния
347	Минск	губернский город	Минская губерния
348	Минусинск	уездный город	Енисейская губерния
349	Миргород	уездный город	Полтавская губерния
350	Митава	губернский город	Курляндская губерния
351	Михайлов	уездный город	Рязанская губерния
352	Могилёв	губернский город	Могилёвская губерния
353	Могилёв на Днестре	уездный город	Подольская губерния
354	Можайск	уездный город	Московская губерния
355	Моздок	город	Кавказская область
356	Мозырь	уездный город	Минская губерния
357	Мокшан	уездный город	Пензенская губерния
358	Молога	уездный город	Ярославская губерния
359	Моршанск	уездный город	Тамбовская губерния
360	Мосальск	уездный город	Калужская губерния
361	Москва	столица	Московская губерния
362	Мстиславль	уездный город	Могилёвская губерния
363	Муром	уездный город	Владимирская губерния
364	Мценск	уездный город	Орловская губерния
365	Мышкин	уездный город	Ярославская губерния
366	Мельник	заштатный город	Белостокская область
367	Нарва	город	Санктпетербургская губерния
368	Наровчат	уездный город	Пензенская губерния
369	Нахичевань	город	Екатеринославская губерния (ведение Таганрогского градоначальства)
370	Невель	уездный город	Витебская губерния
371	Нерехта	уездный город	Костромская губерния
372	Нерчинск	город	Иркутская губерния

373	Нижний Ломов	уездный город	Пензенская губерния
374	Нижний Новгород	губернский город	Нижегородская губерния
375	Нижнедевицк	уездный город	Воронежская губерния
376	Нижнеудинск	уездный город	Иркутская губерния
377	Николаев	город	Херсонская губерния (ведение Николаевского и Севастопольского военного губернатора)
378	Никольск	уездный город	Вологодская губерния
379	Новгород	губернский город	Новгородская губерния
380	Новгород-Северский	уездный город	Черниговская губерния
381	Новград-Волынк	уездный город	Волынская губерния
382	Новогрудск	уездный город	Гродненская губерния
383	Новозыбков	уездный город	Черниговская губерния
384	Новомосковск	уездный город	Екатеринославская губерния
385	Новоржев	уездный город	Псковская губерния
386	Новосиль	уездный город	Тульская губерния
387	Новохопёрск	уездный город	Воронежская губерния
388	Новочеркасск	город	Земля Войска Донского
389	Нолинск	уездный город	Вятская губерния
390	Нежин	уездный город	Черниговская губерния
391	Нарев	заштатный город	Белостокская область
392	Нарым	заштатный город	Томская губерния
393	Недригайлов	заштатный город	Слободская Украина
394	Несвиж	заштатный город	Минская губерния
395	Ново-место	заштатный город	Черниговская губерния
396	Новодвор	заштатный город	Белостокская область
397	Ненокоцк	посад	Архангельская губерния
398	Норская слобода	посад	Ярославская губерния
399	Нейгаузен	местечко	Курляндская губерния
400	Ней-суббат	местечко	Курляндская губерния
401	Немирово	местечко	Белостокская область
402	Никополь	местечко	Екатеринославская губерния
403	Обоянь	уездный город	Курская губерния
404	Овручь	уездный город	Волынская губерния
405	Одесса	уездный город	Херсонская губерния (ведение Одесского градоначальства)
406	Одоев	уездный город	Тульская губерния
407	Ольвиополь	уездный город	Херсонская губерния
408	Ольгополь	уездный город	Подольская губерния
409	Олешки	город	Таврическая губерния
410	Олонец	уездный город	Олонецкая губерния
411	Омск	областной город	Омская область
412	Онега	уездный город	Архангельская губерния
413	Опочка	уездный город	Псковская губерния
414	Ораниенбаум	город	Санктпетербургская губерния
415	Орёл	губернский город	Орловская губерния
416	Оренбург	губернский город	Оренбургская губерния

417	Орлов	уездный город	Вятская губерния
418	Орша	уездный город	Могилёвская губерния
419	Орехов	город	Таврическая губерния
420	Оса	уездный город	Пермская губерния
421	Оскол Новый	город	Курская губерния
422	Оскол Старый	город	Курская губерния
423	Осташков	уездный город	Тверская губерния
424	Остёр	уездный город	Черниговская губерния
425	Остров	уездный город	Псковская губерния
426	Острог	уездный город	Волынская губерния
427	Острогожск	уездный город	Воронежская губерния
428	Оханск	уездный город	Пермская губерния
429	Охотский порт	город	Иркутского общественного губернского управления
430	Ошмяны	уездный город	Виленская губерния
431	Обвинск	заштатный город	Пермская губерния
432	Овидиополь	заштатный город	Херсонская губерния
433	Одельск	заштатный город	Белостокская область
434	Олыко	заштатный город	Волынская губерния
435	Очаков	заштатный город	Херсонская губерния
436	Опечинской	посад	Новгородская губерния
437	Орли	местечко	Белостокская область
438	Павловск	уездный город	Воронежская губерния
439	Павлоград	местечко	Екатеринославская губерния
440	Пенза	губернский город	Пензенская губерния
441	Перекопъ	уездный город	Таврическая губерния
442	Перемышль	уездный город	Калужская губерния
443	Переславль-Залеский	уездный город	Владимирская губерния
444	Переяславль	уездный город	Полтавская губерния
445	Пермь	губернский город	Пермская губерния
446	Пернов	уездный город	Лифляндская губерния
447	Петровск	уездный город	Саратовская губерния
448	Петрозаводск	губернский город	Олонецкая губерния
449	Петропавловская крепость	уездный город	Омская область
450	Петропавловской порт	город	Иркутского общественного губернского управления
451	Пильтен	город	Курляндская губерния
452	Пинега	уездный город	Архангельская губерния
453	Пинск	уездный город	Минская губерния
454	Пирятин	уездный город	Полтавская губерния
455	Повенец	уездный город	Олонецкая губерния
456	Подольск	уездный город	Московская губерния
457	Покров	уездный город	Владимирская губерния
458	Полоцк	уездный город	Витебская губерния
459	Полтава	губернский город	Полтавская губерния
460	Поневеж	уездный город	Виленская губерния
461	Порхов	уездный город	Псковская губерния
462	Поречье	уездный город	Смоленская губерния
463	Пошехонье	уездный город	Ярославская губерния

464	Прилуки	уездный город	Полтавская губерния
465	Пронск	уездный город	Рязанская губерния
466	Проскуров	уездный город	Подольская губерния
467	Пружаны	уездный город	Гродненская губерния
468	Псков	губернский город	Псковская губерния
469	Пудож	уездный город	Олонецкая губерния
470	Путивль	уездный город	Курская губерния
471	Павловск	заштатный город	Санктпетербургская губерния
472	Парфентьев	заштатный город	Костромская губерния
473	Пелым	заштатный город	Тобольская губерния
474	Перевоз	заштатный город	Нижегородская губерния
475	Петровск	заштатный город	Ярославская губерния
476	Печоры	заштатный город	Псковская губерния
477	Плѣс	заштатный город	Костромская губерния
478	Погар	заштатный город	Черниговская губерния
479	Починки	заштатный город	Нижегородская губерния
480	Пресногорьковская крепость	заштатный город	Омская область
481	Погорелое Городище	посад	Тверская губерния
482	Пучеж	посад	Костромская губерния
483	Поланген	местечко	Курляндская губерния
484	Радомысль	уездный город	Киевская губерния
485	Раненбург	уездный город	Рязанская губерния
486	Ревель	губернский город	Эстляндская губерния
487	Редут-Кале	город	Имеретинская область
488	Режица	уездный город	Витебская губерния
489	Речица	уездный город	Минская губерния
490	Ржев	уездный город	Тверская губерния
491	Рига	губернский город	Лифляндская губерния
492	Ровно	уездный город	Волынская губерния
493	Рогачѳв	уездный город	Могилѳвская губерния
494	Романов-Борисоглебский	уездный город	Ярославская губерния
495	Ромен	уездный город	Полтавская губерния
496	Рославль	уездный город	Смоленская губерния
497	Россиены	уездный город	Виленская губерния
498	Ростов	город	Екатеринославская губерния
499	Ростов	уездный город	Ярославская губерния
500	Руза	уездный город	Московская губерния
501	Рыбинск	уездный город	Ярославская губерния
502	Рыльск	уездный город	Курская губерния
503	Рязжск	уездный город	Рязанская губерния
504	Рязань	губернский город	Рязанская губерния
505	Радошковичь	заштатный город	Минская губерния
506	Рожественск	заштатный город	Санктпетербургская губерния
507	Самара	уездный город	Симбирская губерния
508	Санктпетербург	столица	Санктпетербургская губерния

509	Сапожок	уездный город	Рязанская губерния
510	Саранск	уездный город	Пензенская губерния
511	Сарапуль	уездный город	Вятская губерния
512	Саратов	губернский город	Саратовская губерния
513	Свенцианы	уездный город	Виленская губерния
514	Свияжск	уездный город	Казанская губерния
515	Себеж	уездный город	Витебская губерния
516	Севастополь	город	Таврическая губерния (ведение Николаевского и Севастопольского военного губернатора)
517	Семёнов	уездный город	Нижегородская губерния
518	Семипалатинск	уездный город	Омская область
519	Сергачь	уездный город	Нижегородская губерния
520	Сердобск	уездный город	Саратовская губерния
521	Серпухов	уездный город	Московская губерния
522	Сигны	уездный город	Грузинская губерния
523	Симбирск	губернский город	Симбирская губерния
524	Симферополь	уездный город	Таврическая губерния
525	Сингилей	уездный город	Симбирская губерния
526	Сквира	уездный город	Киевская губерния
527	Скопин	уездный город	Рязанская губерния
528	Славеносербск	уездный город	Екатеринославская губерния
529	Слободской	уездный город	Вятская губерния
530	Слоним	уездный город	Гродненская губерния
531	Слуцк	уездный город	Минская губерния
532	Смоленск	губернский город	Смоленская губерния
533	Соколка	уездный город	Белостокская область
534	Соливычегодск	уездный город	Вологодская губерния
535	Солигаличь	уездный город	Костромская губерния
536	Соликамск	уездный город	Пермская губерния
537	Сосница	уездный город	Черниговская губерния
538	Спаск	уездный город	Казанская губерния
539	Спаск	уездный город	Рязанская губерния
540	Спаск	уездный город	Тамбовская губерния
541	Ставрополь	областной город	Кавказская область
542	Ставрополь	уездный город	Симбирская губерния
543	Старая Руса	уездный город	Новгородская губерния (ведомство Начальника военного поселения)
544	Старица	уездный город	Тверская губерния
545	Старобельск	уездный город	Слободская Украина
546	Стародуб	уездный город	Черниговская губерния
547	Старой Быхов	город	Могилёвская губерния
548	Староконстантинов	уездный город	Волынская губерния
549	Стерлитамак	уездный город	Оренбургская губерния
550	Суджа	уездный город	Курская губерния
551	Судогда	уездный город	Владимирская губерния
552	Суздаль	уездный город	Владимирская губерния
553	Сумы	уездный город	Слободская Украина

554	Сураж	уездный город	Витебская губерния
555	Сураж	уездный город	Черниговская губерния
556	Сызрань	уездный город	Симбирская губерния
557	Сычёвки	уездный город	Смоленская губерния
558	Севск	уездный город	Орловская губерния
559	Сенна	уездный город	Могилёвская губерния
560	Сакмарск	заштатный город	Оренбургская губерния
561	Салница	заштатный город	Подольская губерния
562	Селенгинск	заштатный город	Иркутская губерния
563	Сергиевск	заштатный город	Оренбургская губерния
564	Серпейск	заштатный город	Калужская губерния
565	Славянск	заштатный город	Слободская Украина
566	Смотричь	заштатный город	Подольская губерния
567	Старая Ладога	заштатный город	Санктпетербургская губерния
568	Сураж	заштатный город	Белостокская область
569	Сургут	заштатный город	Тобольская губерния
570	Суховоль	заштатный город	Белостокская область
571	Сеитовск	посад	Оренбургская губерния
572	Сергиевский	посад	Московская губерния
573	Солецк	посад	Псковская губерния
574	Соль большой	посад	Костромская губерния
575	Судиславль	посад	Костромская губерния
576	Сумск	посад	Архангельская губерния
577	Семятичи	местечко	Белостокская область
578	Сидра	местечко	Белостокская область
579	Скруделина	местечко	Курляндская губерния
580	Таганрог	город	Екатеринославская губерния (ведение Таганрогского градоначальника)
581	Таман	город	Кавказская область (ведение Войсковой черноморской канцелярии)
582	Тамбов	губернский город	Тамбовская губерния
583	Тара	уездный город	Тобольская губерния
584	Тараща	уездный город	Киевская губерния
585	Таруза	уездный город	Калужская губерния
586	Тверь	губернский город	Тверская губерния
587	Телава	уездный город	Грузинская губерния
588	Тельша	уездный город	Виленская губерния
589	Темников	уездный город	Тамбовская губерния
590	Тетюша	уездный город	Казанская губерния
591	Тим	уездный город	Курская губерния
592	Тирасполь	уездный город	Херсонская губерния
593	Тифлис	губернский город	Грузинская губерния
594	Тихвин	уездный город	Новгородская губерния
595	Тобольск	губернский город	Тобольская губерния
596	Томск	губернский город	Томская губерния
597	Торжок	город	Тверская губерния
598	Торопец	уездный город	Псковская губерния

599	Тотьма	уездный город	Вологодская губерния
600	Троицк	уездный город	Оренбургская губерния
601	Троки	уездный город	Виленская губерния
602	Трубчевск	уездный город	Орловская губерния
603	Туккум	уездный город	Курляндская губерния
604	Тула	губернский город	Тульская губерния
605	Туринск	уездный город	Тобольская губерния
606	Тюкалинск	уездный город	Тобольская губерния
607	Тюмень	уездный город	Тобольская губерния
608	Тагай	заштатный город	Симбирская губерния
609	Троицкосавск	заштатный город	Иркутская губерния
610	Троицк	заштатный город	Пензенская губерния
611	Туруханск	заштатный город	Енисейская губерния
612	Тальсен	местечко	Курляндская губерния
613	Угличь	уездный город	Ярославская губерния
614	Умань	уездный город	Киевская губерния
615	Уржум	уездный город	Вятская губерния
616	Усмань	уездный город	Тамбовская губерния
617	Устьсыольск	уездный город	Вологодская губерния
618	Устюг	город	Вологодская губерния
619	Устюжна	уездный город	Новгородская губерния
620	Уфа	уездный город	Оренбургская губерния
621	Ушица	уездный город	Подольская губерния
622	Унжа	заштатный город	Костромская губерния
623	Уральск	заштатный город	Оренбургская губерния
624	Усть-Каменогорск	заштатный город	Омская область
625	Унск	посад	Архангельская губерния
626	Фатеж	уездный город	Курская губерния
627	Феодосия	уездный город	Таврическая губерния
628	Фридрихштадт	уездный город	Курляндская губерния
629	Феллин	заштатный город	Лифляндская губерния
630	Фёдоровской	посад	Санктпетербургская губерния, Царскосельский уезд
631	Харьков	губернский город	Слободская Украина
632	Хвалынк	уездный город	Саратовская губерния
633	Херсонь	губернский город	Херсонская губерния
634	Холмогоры	уездный город	Архангельская губерния
635	Холм	уездный город	Псковская губерния
636	Хороль	уездный город	Полтавская губерния
637	Хотмыжск	уездный город	Курская губерния
638	Хмельник	заштатный город	Подольская губерния
639	Хорощи	местечко	Белостокская область
640	Царёвококшайск	уездный город	Казанская губерния
641	Царицын	уездный город	Саратовская губерния
642	Царское Село	уездный город	Санктпетербургская губерния
643	Цывильск	местечко	Казанская губерния
644	Царёво-санчурск	заштатный город	Вятская губерния
645	Цабельн	местечко	Курляндская губерния

646	Цехановец	местечко	Белостокская область
647	Чарышск	город	Томская губерния
648	Чаусы	уездный город	Могилёвская губерния
649	Чебоксары	уездный город	Казанская губерния
650	Челябинск	уездный город	Оренбургская губерния
651	Чембар	уездный город	Пензенская губерния
652	Чердынь	уездный город	Пермская губерния
653	Череповец	уездный город	Новгородская губерния
654	Чериков	уездный город	Могилёвская губерния
655	Черкасы	уездный город	Киевская губерния
656	Чернигов	губернский город	Черниговская губерния
657	Черной Яр	уездный город	Астраханская губерния
658	Чернь	уездный город	Тульская губерния
659	Чигирин	уездный город	Киевская губерния
660	Чистополь	уездный город	Казанская губерния
661	Чухлома	уездный город	Костромская губерния
662	Шавель	уездный город	Виленская губерния
663	Шадринск	уездный город	Пермская губерния
664	Шацк	уездный город	Тамбовская губерния
665	Шенкурск	уездный город	Архангельская губерния
666	Шлиссельбург	уездный город	Санктпетербургская губерния
667	Шуя	уездный город	Владимирская губерния
668	Шадов	заштатный город	Виленская губерния
669	Шешкеев	заштатный город	Пензенская губерния
670	Шлок	посад	Лифляндская губерния
671	Щигры	уездный город	Курская губерния
672	Юрьевец-Поволгский	уездный город	Костромская губерния
673	Юрьев-Польский	уездный город	Владимирская губерния
674	Юхнов	уездный город	Смоленская губерния
675	Ядрин	уездный город	Казанская губерния
676	Якобштадт	город	Курляндская губерния
677	Якутск	областной город	Якутская область
678	Ялutorовск	уездный город	Тобольская губерния
679	Ямбург	уездный город	Санктпетербургская губерния
680	Ямполь	уездный город	Подольская губерния
681	Яранск	уездный город	Вятская губерния
682	Яренск	уездный город	Вологодская губерния
683	Ярославль	губернский город	Ярославская губерния
684	Ямышевская крепость	заштатный город	Омская область
685	Янов	заштатный город	Белостокская область
686	Ясенково	местечко	Белостокская область

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Перечень городов Российской империи на 1898 год по: «Россия:
Энциклопедический словарь» (1898)

№	Город	Статус	Губерния
1	Абас-Туман	местечко	Тифлисская
2	Або	губернский город	Або-Бьёрнеборгская
3	Августов	уездный город	Сувалкская
4	Азов	посад	Донская область
5	Аккерман	уездный город	Бессарабская
6	Акмолинск	уездный город	Акмолинская область
7	Аксайская	Станица	Донская область
8	Акташ (Агдаш)	село, административный центр уезда	Елизаветпольская
9	Актюбинск	уездный город	Тургайская область
10	Акша	уездный город	Забайкальская область
11	Алапаевск	заштатный город	Пермская губерния
12	Алатырский посад	Посад	Симбирская губерния
13	Алатырь	уездный город	Симбирская губерния
14	Албазин	Станица	Амурская область
15	Александрия	уездный город	Херсонская губерния
16	Александров		Кавказская область
17	Александров	Посад	Петроковская губерния
18	Александров	уездный город	Владимирская губерния
19	Александров-Пограничный	станция железной дороги	Варшавская губерния
20	Александровск	уездный город	Екатеринославская губерния
21	Александровск	уездный город (основан 1899)	Архангельская губерния
22	Александровск-Грушевский	безуездный город	Донская область
23	Александровский посад	посад	Псковская губерния
24	Александровский пост	[не специфицирован], административный центр округа	Остров Сахалин
25	Александровский форт	[не специфицирован]	Закаспийская область
26	Александровское	село	Иркутская
27	Александровское	село, административный центр уезда	Ставропольская
28	Александрополь	уездный город	Эриванская
29	Алексеевка	слобода	Воронежская
30	Алексин	уездный город	Тульская губерния
31	Алешки	уездный город	Таврическая
32	Алупка	поселение	Таврическая
33	Алушта	деревня	Таврическая
34	Альт-Суббат	[не специфицирован]	Курляндская губерния
35	Анадырский острог	поселение	Приморская область

36	Ананьев	уездный город	Херсонская
37	Анапа	безуездный город	Кубанская область
38	Андижан	уездный город	Ферганская область
39	Андреев	поселение, административный центр уезда	Келецкая
40	Антонополь	местечко	Гродненская
41	Ардаган	местечко, административный центр уезда	Карсская
42	Ардануч	местечко	Кутаисская
43	Ардатов	уездный город	Нижегородская губерния
44	Ардатов	уездный город	Симбирская губерния
45	Ардонь	безуездный город	Черниговская
46	Аренсбург	уездный город	Лифляндская губерния
47	Арзамас	уездный город	Нижегородская губерния
48	Армавир	село, административный центр отделения	Кубанская
49	Армянский базар	пригород города Перекопа	Таврическая
50	Арск	заштатный город	Казанская губерния
51	Артвин	уездный город	Кутаисская
52	Архангельск	губернский город	Архангельская губерния
53	Астара	село	Бакинская
54	Астрахань	губернский город	Астраханская губерния
55	Асхабад	областной город	Закаспийская область
56	Атаки	местечко	Бессарабская
57	Атаманская (Город- Форпостинская)	станция	Астраханская
58	Атбасар	уездный город	Акмолинская область
59	Атемар (Атемсар)	пригород	Пензенская
60	Аткарск	уездный город	Саратовская губерния
61	Атмис	село	Пензенская
62	Аулиэата	уездный город	Сыр-Дарьинская область
63	Ахалкалаки	уездный город	Тифлисская
64	Ахалцих	уездный город	Тифлисская
65	Ахты	село, административный центр округа	Дагестанская область
66	Ахтырка	уездный город	Харьковская
67	Ачинск	уездный город	Енисейская губерния
68	Бабиновичи	заштатный город	Могилёвская губерния
69	Балахна	уездный город	Нижегородская губерния
70	Балашов	уездный город	Саратовская губерния
71	Балта	уездный город	Подольская губерния
72	Балтийский порт	[не специфицирован]	Эстляндская губерния
73	Бар	уездный город	Подольская губерния
74	Баргузин	уездный город	Иркутская губерния
75	Барнаул	уездный город	Томская губерния
76	Бауск	уездный город	Курляндская губерния
77	Бахмут	уездный город	Екатеринославская губерния

78	Бахчисарай	безуездный город	Таврическая губерния
79	Бежецк	уездный город	Тверская губерния
80	Белгорай	[не специфицирован]	Люблинская
81	Белгород	уездный город	Курская губерния
82	Белебей	уездный город	Оренбургская губерния
83	Белёв	уездный город	Тульская губерния
84	Белицы	[не специфицирован]	Могилёвская губерния
85	Беловодск	слобода	Слободская Украина
86	Белозерск	уездный город	Новгородская губерния
87	Белополье	заштатный город	Слободская Украина
88	Белосток	уездный город	Гродненская губерния
89	Белый	уездный город	Смоленская губерния
90	Бельск	уездный город	Белостокская область
91	Бельцы	[не специфицирован]	Бессарабская
92	Березна	заштатный город	Черниговская губерния
93	Берёзов	уездный город	Тобольская губерния
94	Берислав	заштатный город	Херсонская губерния
95	Бийск	уездный город	Томская губерния
96	Бирск	уездный город	Оренбургская губерния
97	Бирюч	уездный город	Воронежская губерния
98	Бобров	уездный город	Воронежская губерния
99	Бобруйск	уездный город	Минская губерния
100	Богодухов	уездный город	Харьковская
101	Богородицк	уездный город	Тульская губерния
102	Богородск	уездный город	Московская губерния
103	Богуславль	город	Киевская губерния
104	Богучар	уездный город	Воронежская губерния
105	Болхов	уездный город	Орловская губерния
106	Борзна	уездный город	Черниговская губерния
107	Борисов	уездный город	Минская губерния
108	Борисоглебск	уездный город	Тамбовская губерния
109	Боровичи	уездный город	Новгородская губерния
110	Боровск	уездный город	Калужская губерния
111	Ботлих	[не специфицирован]	Донская область
112	Боцьки	местечко	Белостокская область
113	Брацлав	город	Подольская губерния
114	Брест-Литовск	уездный город	Гродненская губерния
115	Бронницы	[не специфицирован]	Новгородская
116	Бронницы	уездный город	Московская губерния
117	Брянск	заштатный город	Гродненская губерния
118	Брянск	уездный город	Орловская губерния
119	Брянская Пристань	пристань	Терская область
120	Бугульма	уездный город	Оренбургская губерния
121	Бугуруслан	уездный город	Оренбургская губерния
122	Бузулук	уездный город	Оренбургская губерния
123	Буинск	уездный город	Симбирская губерния
124	Буй	уездный город	Костромская губерния
125	Бухтарма	станция	Семипалатинская область
126	Вагаршапат	село, административный центр уезда	Эриванская

127	Ваза (Николайстад)	губернский город	Вазаская губерния ВКФ
128	Валаам	местечко	Выборгская губерния ВКФ
129	Валдай	уездный город	Новгородская губерния
130	Валегоцуллово (Гоцуллово)	[не специфицирован]	Херсонская
131	Валк	заштатный город	Лифляндская губерния
132	Валки	город	Слободская Украина
133	Валуйки	уездный город	Воронежская губерния
134	Варваровка	слобода	Воронежская
135	Варка	безуездный город	Варшавская
136	Варнавин	уездный город	Костромская губерния
137	Варница	пристань	Бессарабская
138	Варта	безуездный город	Калишская
139	Варшава	губернский город	Варшавская
140	Василь	уездный город	Нижегородская губерния
141	Васильков	заштатный город	Гродненская
142	Васильков	уездный город	Киевская губерния
143	Везенберг	уездный город	Эстляндская губерния
144	Вейсенштейн	уездный город	Эстляндская губерния
145	Векшни	местечко	Ковенская
146	Велиж	уездный город	Витебская губерния
147	Великая-Берестовица	местечко	Гродненская
148	Великие Луки	уездный город	Псковская губерния
149	Великое	село	Ярославская
150	Великокняжеская	окружная станица	Донская область
151	Вельск	уездный город	Вологодская губерния
152	Велюнь	уездный город	Калишская
153	Венгров	уездный город	Седлецкая
154	Венден	уездный город	Лифляндская губерния
155	Венёв	уездный город	Тульская губерния
156	Вербовец	заштатный город	Подольская губерния
157	Верея	уездный город	Московская губерния
158	Вержболово	безуездный город	Сувалкская
159	Верки	село	Виленская
160	Веркиевка	местечко	Черниговская
161	Верный	областной городо	Семиреческая область
162	Верро	уездный город	Лифляндская губерния
163	Верушов	посад	Калишская
164	Верхнеднепровск	уездный город	Екатеринославская губерния
165	Верхнекамчатск	[не специфицирован]	Приморская область
166	Верхнеудинск	уездный город	Иркутская губерния
167	Верхнеуральск	уездный город	Оренбургская губерния
168	Верхний Ломов	заштатный город	Пензенская губерния
169	Верхний Услон	село	Казанская
170	Верхняя Мамона	слобода	Воронежская
171	Верховажск	посад	Вологодская губерния
172	Верхоленск	уездный город	Иркутская
173	Верхотурье	уездный город	Пермская губерния
174	Верхоянск	уездный город	Якутская
175	Весьегонск	уездный город	Тверская губерния

176	Ветка	город	Могилёвская
177	Ветлуга	уездный город	Костромская губерния
178	Видзы	заштатный город	Виленская губерния
179	Вилейка	станция железной дороги	Виленская губерния
180	Вилейка	уездный город	Виленская губерния
181	Вилькомир	уездный город	Виленская губерния
182	Вильманстранд	город	Выборгская губерния ВКФ
183	Вильна	губернский город	Виленская губерния
184	Вилуйск	уездный город	Якутская
185	Виндава	уездный город	Курляндская губерния
186	Винница	уездный город	Подольская губерния
187	Вискитки	посад	Варшавская
188	Висунск	безуездный город	Херсонская
189	Витебск	губернский город	Витебская губерния
190	Витимск	село	Иркутская
191	Владивосток	областной город	Приморская
192	Владикавказ	областной город	Терская
193	Владимир	губернский город	Владимирская губерния
194	Владимир-Волынский	уездный город	Волынская губерния
195	Владимировка	слобода	Астраханская
196	Владиславов	уездный город	Сувалкская
197	Влодава	уездный город	Седлецкая
198	Влоцлав	уездный город	Варшавская
199	Влоццова	посад, административный центр уезда	Келецкая
200	Воздислав	посад	Келецкая
201	Вознесенск	заштатный город	Херсонская
202	Вознесенье	пристань	Олонецкая
203	Волковыск	уездный город	Гродненская губерния
204	Волковышки	уездный город	Сувалкская
205	Волна	местечко	Гродненская
206	Вологда	губернский город	Вологодская губерния
207	Володькова-Девица	село	Херсонская
208	Волоколамск	уездный город	Московская губерния
209	Волочинск	местечко	Волынская
210	Волхов	станция железной дороги и пристань	Новгородская
211	Волчанск	уездный город	Харьковская
212	Вольмар	заштатный город	Лифляндская губерния
213	Вольск	уездный город	Саратовская губерния
214	Воронеж	безуездный город	Черниговская
215	Воронеж	губернский город	Воронежская губерния
216	Воронок	безуездный город	Черниговская
217	Воротынец	пристань	Нижегородская
218	Воротынский	заштатный город	Калужская губерния
219	Ворсма	село	Нижегородская
220	Воскресенск	заштатный город	Московская губерния
221	Воскресенск	посад	Херсонская

222	Воткинский завод	[не специфицирован]	Вятская
223	Вошажниково	село	Ярославская
224	Выборг	губернский город	Выборгская губерния
225	Выкса	село	Нижегородская
226	Высоко-Литовск	местечко	Гродненская
227	Вытегра	уездный город	Олонецкая губерния
228	Вышегород	безуездный город	Плоцкая
229	Вышков	посад	Варшавская
230	Вышний-Волочек	уездный город	Тверская губерния
231	Вязники	уездный город	Владимирская губерния
232	Вязьма	уездный город	Смоленская губерния
233	Вятка	губернский город	Вятская губерния
234	Гавриловской	посад	Владимирская губерния
235	Гадячь	уездный город	Полтавская губерния
236	Газенпот	уездный город	Курляндская губерния
237	Гайсин	уездный город	Подольская губерния
238	Галичь	уездный город	Костромская губерния
239	Гапсаль	уездный город	Эстляндская губерния
240	Гатчина	заштатный город	Санктпетербургская губерния
241	Гдов	уездный город	Санктпетербургская губерния
242	Георгиевск	город	Кавказская область
243	Гжатск	уездный город	Смоленская губерния
244	Глазов	уездный город	Вятская губерния
245	Глинск	заштатный город	Полтавская губерния
246	Глухов	уездный город	Черниговская губерния
247	Гольдинген	уездный город	Курляндская губерния
248	Гольдингенсбай-Шлось-Фрейгейст	посад	Курляндская губерния
249	Гониондз	заштатный город	Белостокская область
250	Горбатов	уездный город	Нижегородская губерния
251	Гори	уездный город	Грузинская губерния
252	Городище	уездный город	Пензенская губерния
253	Городня	уездный город	Черниговская губерния
254	Городок	уездный город	Витебская губерния
255	Гороховец	уездный город	Владимирская губерния
256	Градижск	заштатный город	Полтавская губерния
257	Григориополь	заштатный город	Херсонская губерния
258	Гробин	уездный город	Курляндская губерния
259	Гродно	губернский город	Гродненская губерния
260	Грязовец	уездный город	Вологодская губерния
261	Гурьев	заштатный город	Оренбургская губерния
262	Далматов	заштатный город	Пермская губерния
263	Данилов	уездный город	Ярославская губерния
264	Данков	уездный город	Рязанская губерния
265	Демянск	уездный город	Новгородская губерния
266	Дерпт	уездный город	Лифляндская губерния
267	Динабург	город	Витебская губерния
268	Дисна	уездный город	Минская губерния
269	Дмитриев	уездный город	Курская губерния
270	Дмитров	уездный город	Московская губерния

271	Дмитровск	уездный город	Орловская губерния
272	Доблен	местечко	Курляндская губерния
273	Докшицы	местечко	Минская губерния
274	Домбров	местечко	Белостокская область
275	Дорогобуж	уездный город	Смоленская губерния
276	Доронинск	заштатный город	Иркутская губерния
277	Дриза	город	Витебская губерния
278	Дрогочин	город	Белостокская область
279	Друя	местечко	Минская губерния
280	Дубно	уездный город	Волынская губерния
281	Дубовка	посад	Саратовская губерния
282	Дубоссары	заштатный город	Херсонская губерния
283	Дурбен	местечко	Курляндская губерния
284	Духовщина	уездный город	Смоленская губерния
285	Душете	уездный город	Грузинская губерния
286	Евпатория	уездный город	Таврическая губерния
287	Егорьевск	уездный город	Рязанская губерния
288	Екатеринбург	уездный город	Пермская губерния
289	Екатеринодар	город	Кавказская область (ведение Войсковой черноморской канцелярии)
290	Екатеринослав	губернский город	Екатеринославская губерния
291	Елабуга	уездный город	Вятская губерния
292	Елатма	уездный город	Тамбовская губерния
293	Елец	уездный город	Орловская губерния
294	Елисаветград	уездный город	Херсонская губерния
295	Елисаветополь	уездный город	Грузинская губерния
296	Ельня	уездный город	Смоленская губерния
297	Ениколь	город	Таврическая губерния (ведение Керчь-Еникольского градоначальства)
298	Енисейск	уездный город	Енисейская губерния
299	Енотаевск	уездный город	Астраханская губерния
300	Епифань	уездный город	Тульская губерния
301	Ефремов	уездный город	Тульская губерния
302	Железинская	крепость	Омская область
303	Жиздра	уездный город	Калужская губерния
304	Житомир	губернский город	Волынская губерния
305	Заблудово	местечко	Белостокская область
306	Задонск	уездный город	Воронежская губерния
307	Зарайск	уездный город	Рязанская губерния
308	Заславль	уездный город	Волынская губерния
309	Звенигород	уездный город	Московская губерния
310	Звенигородка	уездный город	Киевская губерния
311	Землянск	уездный город	Воронежская губерния
312	Зиньков	уездный город	Полтавская губерния
313	Змиев	уездный город	Слободская Украина
314	Золотоноша	уездный город	Полтавская губерния
315	Золочев	заштатный город	Слободская Украина
316	Зубцов	уездный город	Тверская губерния

317	Игумень	уездный город	Минская губерния
318	Изюм	уездный город	Слободская Украина
319	Илекск	заштатный город	Оренбургская губерния
320	Илимск	заштатный город	Иркутская губерния
321	Иллукст	местечко	Курляндская губерния
322	Инсара	уездный город	Пензенская губерния
323	Ирбит	уездный город	Пермская губерния
324	Иркутск	губернский город	Иркутская губерния
325	Ишим	уездный город	Тобольская губерния
326	Кадников	уездный город	Вологодская губерния
327	Кадом	заштатный город	Тамбовская губерния
328	Кадый	заштатный город	Костромская губерния
329	Казань	губернский город	Казанская губерния
330	Каинск	уездный город	Томская губерния
331	Кайгород	заштатный город	Вятская губерния
332	Калкунен	местечко	Курляндская губерния
333	Калуга	губернский город	Калужская губерния
334	Калязин	уездный город	Тверская губерния
335	Каменец-Подольск	губернский город	Подольская губерния
336	Камышин	уездный город	Саратовская губерния
337	Камышлов	уездный город	Пермская губерния
338	Канадей	заштатный город	Симбирская губерния
339	Кандау	местечко	Курляндская губерния
340	Канев	заштатный город	Киевская губерния
341	Канск	уездный город	Енисейская губерния
342	Карасубазар	заштатный город	Таврическая губерния
343	Карачев	уездный город	Орловская губерния
344	Каргополь	уездный город	Олонецкая губерния
345	Карсунь	уездный город	Симбирская губерния
346	Касимов	уездный город	Рязанская губерния
347	Кашин	уездный город	Тверская губерния
348	Кашира	уездный город	Тульская губерния
349	Кемь	уездный город	Архангельская губерния
350	Керенск	уездный город	Пензенская губерния
351	Керчь	город	Таврическая губерния (ведение Керчь-Ениковского градоначальства)
352	Киев	губернский город	Киевская губерния
353	Кизляр	город	Кавказская область
354	Кинешма	уездный город	Костромская губерния
355	Киренск	уездный город	Иркутская губерния
356	Киржач	заштатный город	Владимирская губерния
357	Кирилов	уездный город	Новгородская губерния
358	Кирсанов	уездный город	Тамбовская губерния
359	Клещели	заштатный город	Белостокская область
360	Климовичи	уездный город	Могилёвская губерния
361	Клин	уездный город	Московская губерния
362	Кньшин	заштатный город	Белостокская область
363	Княгинин	уездный город	Нижегородская губерния
364	Кобеляки	уездный город	Полтавская губерния

365	Кобрин	уездный город	Гродненская губерния
366	Ковель	уездный город	Волынская губерния
367	Ковно	уездный город	Виленская губерния
368	Ковров	уездный город	Владимирская губерния
369	Козелец	уездный город	Черниговская губерния
370	Козельск	уездный город	Калужская губерния
371	Козлов	уездный город	Тамбовская губерния
372	Козьмодемьянск	уездный город	Казанская губерния
373	Кола	уездный город	Архангельская губерния
374	Кологрив	уездный город	Костромская губерния
375	Коломна	уездный город	Московская губерния
376	Колывань, или Чауск	уездный город	Томская губерния
377	Конотоп	уездный город	Черниговская губерния
378	Константиноград	уездный город	Полтавская губерния
379	Коппелау	местечко	Курляндская губерния
380	Копыс	уездный город	Могилёвская губерния
381	Корицин	заштатный город	Белостокская область
382	Короп	заштатный город	Черниговская губерния
383	Коротояк	уездный город	Воронежская губерния
384	Короча	уездный город	Курская губерния
385	Корчева	уездный город	Тверская губерния
386	Кострома	губернский город	Костромская губерния
387	Котельнич	уездный город	Вятская губерния
388	Котляков	заштатный город	Симбирская губерния
389	Коцева	местечко	Курляндская губерния
390	Крапивна	уездный город	Тульская губерния
391	Красноборск	заштатный город	Вологодская губерния
392	Красной	уездный город	Смоленская губерния
393	Красной Холм	заштатный город	Тверская губерния
394	Красной Яр	уездный город	Астраханская губерния
395	Красно-Кутск	заштатный город	Слободская Украина
396	Краснослободск	уездный город	Пензенская губерния
397	Красноуфимск	уездный город	Пермская губерния
398	Красноярск	губернский город	Енисейская губерния
399	Кременец	уездный город	Волынская губерния
400	Кременчуг	уездный город	Полтавская губерния
401	Крестцы	уездный город	Новгородская губерния
402	Кролевец	уездный город	Черниговская губерния
403	Кромы	уездный город	Орловская губерния
404	Кронштадт	город	Санктпетербургская губерния
405	Крохинской	посад	Новгородская губерния
406	Крылов	заштатный город	Херсонская губерния
407	Крым старый	заштатный город	Таврическая губерния
408	Крюков	посад	Полтавская губерния
409	Кузнецк	уездный город	Томская губерния
410	Кузнецк	уездный город	Саратовская губерния
411	Кузница	заштатный город	Белостокская область
412	Кунгур	уездный город	Пермская губерния
413	Купенск	уездный город	Слободская Украина
414	Курган	уездный город	Тобольская губерния

415	Курмыш	уездный город	Симбирская губерния
416	Курск	губернский город	Курская губерния
417	Кутайс	областной город	Имеретинская область
418	Ладога Новая	уездный город	Санктпетербургская губерния
419	Лаишев	уездный город	Казанская губерния
420	Лальск	заштатный город	Вологодская губерния
421	Лебедин	уездный город	Слободская Украина
422	Лебедянь	уездный город	Тамбовская губерния
423	Лемзаль	заштатный город	Лифляндская губерния
424	Лепель	уездный город	Витебская губерния
425	Летичев	уездный город	Подольская губерния
426	Либава	город	Курляндская губерния
427	Ливны	уездный город	Орловская губерния
428	Лида	уездный город	Гродненская губерния
429	Липецк	уездный город	Тамбовская губерния
430	Липовец	уездный город	Киевская губерния
431	Литин	уездный город	Подольская губерния
432	Лихвин	уездный город	Калужская губерния
433	Лодейное поле	уездный город	Олонецкая губерния
434	Лохвица	уездный город	Полтавская губерния
435	Лубны	уездный город	Полтавская губерния
436	Луга	уездный город	Санктпетербургская губерния
437	Лукоянов	уездный город	Нижегородская губерния
438	Лух	уездный город	Костромская губерния
439	Луцк	посад	Архангельская губерния
440	Луцк	уездный город	Волынская губерния
441	Льгов	уездный город	Курская губерния
442	Любим	уездный город	Ярославская губерния
443	Люцынь	уездный город	Витебская губерния
444	Макарьев	уездный город	Нижегородская губерния
445	Макарьев на Унже	уездный город	Костромская губерния
446	Малмыж	уездный город	Вятская губерния
447	Малоархангельск	уездный город	Орловская губерния
448	Малоярославец	уездный город	Калужская губерния
449	Мамадыш	уездный город	Казанская губерния
450	Мариуполь	уездный город	Екатеринославская губерния (ведение Таганрогского градоначальства)
451	Махновка	город	Киевская губерния
452	Мглин	уездный город	Черниговская губерния
453	Медынь	уездный город	Калужская губерния
454	Мезень	уездный город	Архангельская губерния
455	Меленки	уездный город	Владимирская губерния
456	Мельник	заштатный город	Белостокская область
457	Мензелинск	уездный город	Оренбургская губерния
458	Мещовск	уездный город	Калужская губерния
459	Минск	губернский город	Минская губерния
460	Минусинск	уездный город	Енисейская губерния
461	Миргород	уездный город	Полтавская губерния
462	Митава	губернский город	Курляндская губерния

463	Михайлов	уездный город	Рязанская губерния
464	Могилёв	губернский город	Могилёвская губерния
465	Могилёв на Днестре	уездный город	Подольская губерния
466	Можайск	уездный город	Московская губерния
467	Моздок	город	Кавказская область
468	Мозырь	уездный город	Минская губерния
469	Мокшан	уездный город	Пензенская губерния
470	Молога	уездный город	Ярославская губерния
471	Моршанск	уездный город	Тамбовская губерния
472	Мосальск	уездный город	Калужская губерния
473	Москва	столица	Московская губерния
474	Мстиславль	уездный город	Могилёвская губерния
475	Муром	уездный город	Владимирская губерния
476	Мценск	уездный город	Орловская губерния
477	Мышкин	уездный город	Ярославская губерния
478	Нарва	город	Санктпетербургская губерния
479	Нарев	заштатный город	Белостокская область
480	Наровчат	уездный город	Пензенская губерния
481	Нарым	заштатный город	Томская губерния
482	Нахичевань	город	Екатеринославская губерния (ведение Таганрогского градоначальства)
483	Невель	уездный город	Витебская губерния
484	Недригайлов	заштатный город	Слободская Украина
485	Нежин	уездный город	Черниговская губерния
486	Нейгаузен	местечко	Курляндская губерния
487	Ней-суббат	местечко	Курляндская губерния
488	Немирово	местечко	Белостокская область
489	Ненокоцк	посад	Архангельская губерния
490	Нерехта	уездный город	Костромская губерния
491	Нерчинск	город	Иркутская губерния
492	Несвиж	заштатный город	Минская губерния
493	Нижедевицк	уездный город	Воронежская губерния
494	Нижеудинск	уездный город	Иркутская губерния
495	Нижний Ломов	уездный город	Пензенская губерния
496	Нижний Новгород	губернский город	Нижегородская губерния
497	Николаев	город	Херсонская губерния (ведение Николаевского и Севастопольского военного губернатора)
498	Никольск	уездный город	Вологодская губерния
499	Никополь	местечко	Екатеринославская губерния
500	Новгород	губернский город	Новгородская губерния
501	Новгород-Северский	уездный город	Черниговская губерния
502	Новград-Волынк	уездный город	Волынская губерния
503	Новогрудск	уездный город	Гродненская губерния
504	Новодвор	заштатный город	Белостокская область
505	Новозыбков	уездный город	Черниговская губерния
506	Ново-место	заштатный город	Черниговская губерния
507	Новомосковск	уездный город	Екатеринославская губерния

508	Новоржев	уездный город	Псковская губерния
509	Новосиль	уездный город	Тульская губерния
510	Новохопёрск	уездный город	Воронежская губерния
511	Новочеркасск	город	Земля Войска Донского
512	Нолинск	уездный город	Вятская губерния
513	Норская слобода	посад	Ярославская губерния
514	Обвинск	заштатный город	Пермская губерния
515	Обоянь	уездный город	Курская губерния
516	Овидиополь	заштатный город	Херсонская губерния
517	Овруч	уездный город	Волынская губерния
518	Одельск	заштатный город	Белостокская область
519	Одесса	уездный город	Херсонская губерния (ведение Одесского градоначальства)
520	Одоев	уездный город	Тульская губерния
521	Олешки	город	Таврическая губерния
522	Олонец	уездный город	Олонецкая губерния
523	Олыко	заштатный город	Волынская губерния
524	Ольвиополь	уездный город	Херсонская губерния
525	Ольгополь	уездный город	Подольская губерния
526	Омск	областной город	Омская область
527	Онега	уездный город	Архангельская губерния
528	Опечинской	посад	Новгородская губерния
529	Опочка	уездный город	Псковская губерния
530	Ораниенбаум	город	Санктпетербургская губерния
531	Орёл	губернский город	Орловская губерния
532	Оренбург	губернский город	Оренбургская губерния
533	Орехов	город	Таврическая губерния
534	Орли	местечко	Белостокская область
535	Орлов	уездный город	Вятская губерния
536	Орша	уездный город	Могилёвская губерния
537	Оса	уездный город	Пермская губерния
538	Оскол Новый	город	Курская губерния
539	Оскол Старый	город	Курская губерния
540	Осташков	уездный город	Тверская губерния
541	Остёр	уездный город	Черниговская губерния
542	Остров	уездный город	Псковская губерния
543	Острог	уездный город	Волынская губерния
544	Острогжск	уездный город	Воронежская губерния
545	Оханск	уездный город	Пермская губерния
546	Охотский порт	город	Иркутского общественного губернского управления
547	Очаков	заштатный город	Херсонская губерния
548	Ошмяны	уездный город	Виленская губерния
549	Павловск	заштатный город	Санктпетербургская губерния
550	Павловск	уездный город	Воронежская губерния
551	Павлоград	местечко	Екатеринославская губерния
552	Парфентьев	заштатный город	Костромская губерния
553	Пелым	заштатный город	Тобольская губерния
554	Пенза	губернский город	Пензенская губерния
555	Перевоз	заштатный город	Нижегородская губерния

556	Перекопъ	уездный город	Таврическая губерния
557	Перемышль	уездный город	Калужская губерния
558	Переславль-Залеский	уездный город	Владимирская губерния
559	Переяславль	уездный город	Полтавская губерния
560	Пермь	губернский город	Пермская губерния
561	Пернов	уездный город	Лифляндская губерния
562	Петровск	заштатный город	Ярославская губерния
563	Петровск	уездный город	Саратовская губерния
564	Петрозаводск	губернский город	Олонецкая губерния
565	Петропавловская крепость	уездный город	Омская область
566	Петропавловской порт	город	Иркутского общественного губернского управления
567	Печоры	заштатный город	Псковская губерния
568	Пильтен	город	Курляндская губерния
569	Пинега	уездный город	Архангельская губерния
570	Пинск	уездный город	Минская губерния
571	Пириятин	уездный город	Полтавская губерния
572	Плѣс	заштатный город	Костромская губерния
573	Повенец	уездный город	Олонецкая губерния
574	Погар	заштатный город	Черниговская губерния
575	Погорелое Городище	посад	Тверская губерния
576	Подольск	уездный город	Московская губерния
577	Покров	уездный город	Владимирская губерния
578	Поланген	местечко	Курляндская губерния
579	Полоцк	уездный город	Витебская губерния
580	Полтава	губернский город	Полтавская губерния
581	Поневеж	уездный город	Виленская губерния
582	Поречье	уездный город	Смоленская губерния
583	Порхов	уездный город	Псковская губерния
584	Починки	заштатный город	Нижегородская губерния
585	Пошехонье	уездный город	Ярославская губерния
586	Пресногорьковская крепость	заштатный город	Омская область
587	Прилуки	уездный город	Полтавская губерния
588	Пронск	уездный город	Рязанская губерния
589	Проскуров	уездный город	Подольская губерния
590	Пружаны	уездный город	Гродненская губерния
591	Псков	губернский город	Псковская губерния
592	Пудож	уездный город	Олонецкая губерния
593	Путивль	уездный город	Курская губерния
594	Пучеж	посад	Костромская губерния
595	Радомысль	уездный город	Киевская губерния
596	Радошковичь	заштатный город	Минская губерния
597	Раненбург	уездный город	Рязанская губерния
598	Ревель	губернский город	Эстляндская губерния
599	Редут-Кале	город	Имеретинская область
600	Режица	уездный город	Витебская губерния
601	Речица	уездный город	Минская губерния
602	Ржев	уездный город	Тверская губерния

603	Рига	губернский город	Лифляндская губерния
604	Ровно	уездный город	Волынская губерния
605	Рогачёв	уездный город	Могилёвская губерния
606	Рожественск	заштатный город	Санктпетербургская губерния
607	Романов-Борисоглебский	уездный город	Ярославская губерния
608	Ромен	уездный город	Полтавская губерния
609	Рославль	уездный город	Смоленская губерния
610	Россиены	уездный город	Виленская губерния
611	Ростов	город	Екатеринославская губерния
612	Ростов	уездный город	Ярославская губерния
613	Руза	уездный город	Московская губерния
614	Рыбинск	уездный город	Ярославская губерния
615	Рыльск	уездный город	Курская губерния
616	Ряжск	уездный город	Рязанская губерния
617	Рязань	губернский город	Рязанская губерния
618	Сакмарск	заштатный город	Оренбургская губерния
619	Салница	заштатный город	Подольская губерния
620	Самара	уездный город	Симбирская губерния
621	Санктпетербург	столица	Санктпетербургская губерния
622	Сапожок	уездный город	Рязанская губерния
623	Саранск	уездный город	Пензенская губерния
624	Сарапуль	уездный город	Вятская губерния
625	Саратов	губернский город	Саратовская губерния
626	Свенцианы	уездный город	Виленская губерния
627	Свияжск	уездный город	Казанская губерния
628	Себеж	уездный город	Витебская губерния
629	Севастополь	город	Таврическая губерния (ведение Николаевского и Севастопольского военного губернатора)
630	Севск	уездный город	Орловская губерния
631	Сеитовск	посад	Оренбургская губерния
632	Селенгинск	заштатный город	Иркутская губерния
633	Семёнов	уездный город	Нижегородская губерния
634	Семипалатинск	уездный город	Омская область
635	Семятичи	местечко	Белостокская область
636	Сенна	уездный город	Могилёвская губерния
637	Сергачь	уездный город	Нижегородская губерния
638	Сергиевск	заштатный город	Оренбургская губерния
639	Сергиевский	посад	Московская губерния
640	Сердобск	уездный город	Саратовская губерния
641	Серпейск	заштатный город	Калужская губерния
642	Серпухов	уездный город	Московская губерния
643	Сигны	уездный город	Грузинская губерния
644	Сидра	местечко	Белостокская область
645	Симбирск	губернский город	Симбирская губерния
646	Симферополь	уездный город	Таврическая губерния
647	Сингилей	уездный город	Симбирская губерния
648	Сквира	уездный город	Киевская губерния

649	Скопин	уездный город	Рязанская губерния
650	Скруделина	местечко	Курляндская губерния
651	Славеносербск	уездный город	Екатеринославская губерния
652	Славянск	заштатный город	Слободская Украина
653	Слободской	уездный город	Вятская губерния
654	Слоним	уездный город	Гродненская губерния
655	Слуцк	уездный город	Минская губерния
656	Смоленск	губернский город	Смоленская губерния
657	Смотричь	заштатный город	Подольская губерния
658	Соколка	уездный город	Белостокская область
659	Солецк	посад	Псковская губерния
660	Соливычегодск	уездный город	Вологодская губерния
661	Солигалич	уездный город	Костромская губерния
662	Соликамск	уездный город	Пермская губерния
663	Соль большой	посад	Костромская губерния
664	Сосница	уездный город	Черниговская губерния
665	Спаск	уездный город	Казанская губерния
666	Спаск	уездный город	Рязанская губерния
667	Спаск	уездный город	Тамбовская губерния
668	Ставрополь	областной город	Кавказская область
669	Ставрополь	уездный город	Симбирская губерния
670	Старая Ладога	заштатный город	Санктпетербургская губерния
671	Старая Руса	уездный город	Новгородская губерния (ведомство Начальника военного поселения)
672	Старица	уездный город	Тверская губерния
673	Старобельск	уездный город	Слободская Украина
674	Стародуб	уездный город	Черниговская губерния
675	Старой Быхов	город	Могилёвская губерния
676	Староконстантинов	уездный город	Волынская губерния
677	Стерлитамак	уездный город	Оренбургская губерния
678	Суджа	уездный город	Курская губерния
679	Судиславль	посад	Костромская губерния
680	Судогда	уездный город	Владимирская губерния
681	Суздаль	уездный город	Владимирская губерния
682	Сумск	посад	Архангельская губерния
683	Сумы	уездный город	Слободская Украина
684	Сураж	заштатный город	Белостокская область
685	Сураж	уездный город	Витебская губерния
686	Сураж	уездный город	Черниговская губерния
687	Сургут	заштатный город	Тобольская губерния
688	Суховоль	заштатный город	Белостокская область
689	Сызрань	уездный город	Симбирская губерния
690	Сычѣвки	уездный город	Смоленская губерния
691	Тагай	заштатный город	Симбирская губерния
692	Таганрог	город	Екатеринославская губерния (ведение Таганрогского градоначальника)
693	Тальсен	местечко	Курляндская губерния
694	Таман	город	Кавказская область (ведение

			Войсковой черноморской канцелярии)
695	Тамбов	губернский город	Тамбовская губерния
696	Тара	уездный город	Тобольская губерния
697	Тараща	уездный город	Киевская губерния
698	Таруза	уездный город	Калужская губерния
699	Тверь	губернский город	Тверская губерния
700	Телава	уездный город	Грузинская губерния
701	Тельша	уездный город	Виленская губерния
702	Темников	уездный город	Тамбовская губерния
703	Тетюша	уездный город	Казанская губерния
704	Тим	уездный город	Курская губерния
705	Тирасполь	уездный город	Херсонская губерния
706	Тифлис	губернский город	Грузинская губерния
707	Тихвин	уездный город	Новгородская губерния
708	Тобольск	губернский город	Тобольская губерния
709	Томск	губернский город	Томская губерния
710	Торжок	город	Тверская губерния
711	Торопец	уездный город	Псковская губерния
712	Тотьма	уездный город	Вологодская губерния
713	Троицк	заштатный город	Пензенская губерния
714	Троицк	уездный город	Оренбургская губерния
715	Троицкосавск	заштатный город	Иркутская губерния
716	Троки	уездный город	Виленская губерния
717	Трубчевск	уездный город	Орловская губерния
718	Туккум	уездный город	Курляндская губерния
719	Тула	губернский город	Тульская губерния
720	Турунск	уездный город	Тобольская губерния
721	Туруханск	заштатный город	Енисейская губерния
722	Тюкалинск	уездный город	Тобольская губерния
723	Тюмень	уездный город	Тобольская губерния
724	Угличь	уездный город	Ярославская губерния
725	Умань	уездный город	Киевская губерния
726	Унжа	заштатный город	Костромская губерния
727	Унск	посад	Архангельская губерния
728	Уральск	заштатный город	Оренбургская губерния
729	Уржум	уездный город	Вятская губерния
730	Усмань	уездный город	Тамбовская губерния
731	Усть-Каменогорск	заштатный город	Омская область
732	Устьсысольск	уездный город	Вологодская губерния
733	Устюг	город	Вологодская губерния
734	Устюжна	уездный город	Новгородская губерния
735	Уфа	уездный город	Оренбургская губерния
736	Ущица	уездный город	Подольская губерния
737	Фатеж	уездный город	Курская губерния
738	Фёдоровской	посад	Санктпетербургская губерния, Царскосельский уезд
739	Феллин	заштатный город	Лифляндская губерния
740	Феодосия	уездный город	Таврическая губерния
741	Фридрихштадт	уездный город	Курляндская губерния

742	Харьков	губернский город	Слободская Украина
743	Хвалы́нск	уездный город	Саратовская губерния
744	Херсонь	губернский город	Херсонская губерния
745	Хмельник	заштатный город	Подольская губерния
746	Холм	уездный город	Псковская губерния
747	Холмогоры	уездный город	Архангельская губерния
748	Хороль	уездный город	Полтавская губерния
749	Хорощи	местечко	Белостокская область
750	Хошмыжск	уездный город	Курская губерния
751	Цабельн	местечко	Курляндская губерния
752	Царёвококшайск	уездный город	Казанская губерния
753	Царёво-санчурск	заштатный город	Вятская губерния
754	Царицын	уездный город	Саратовская губерния
755	Царское Село	уездный город	Санктпетербургская губерния
756	Цехановец	местечко	Белостокская область
757	Цывильск	местечко	Казанская губерния
758	Чарышск	город	Томская губерния
759	Чаусы	уездный город	Могилёвская губерния
760	Чебоксары	уездный город	Казанская губерния
761	Челябинск	уездный город	Оренбургская губерния
762	Чембар	уездный город	Пензенская губерния
763	Чердынь	уездный город	Пермская губерния
764	Череповец	уездный город	Новгородская губерния
765	Чериков	уездный город	Могилёвская губерния
766	Черкасы	уездный город	Киевская губерния
767	Чернигов	губернский город	Черниговская губерния
768	Черной Яр	уездный город	Астраханская губерния
769	Чернь	уездный город	Тульская губерния
770	Чигирин	уездный город	Киевская губерния
771	Чистополь	уездный город	Казанская губерния
772	Чухлома	уездный город	Костромская губерния
773	Шавель	уездный город	Виленская губерния
774	Шадов	заштатный город	Виленская губерния
775	Шадринск	уездный город	Пермская губерния
776	Шацк	уездный город	Тамбовская губерния
777	Шенкурск	уездный город	Архангельская губерния
778	Шешкеев	заштатный город	Пензенская губерния
779	Шлиссельбург	уездный город	Санктпетербургская губерния
780	Шлок	Посад	Лифляндская губерния
781	Шуя	уездный город	Владимирская губерния
782	Щигры	уездный город	Курская губерния
783	Юрьевец-Поволгский	уездный город	Костромская губерния
784	Юрьев-Польский	уездный город	Владимирская губерния
785	Юхнов	уездный город	Смоленская губерния
786	Ядрин	уездный город	Казанская губерния
787	Якобштадт	Город	Курляндская губерния
788	Якутск	областной город	Якутская область
789	Ялуторовск	уездный город	Тобольская губерния
790	Ямбург	уездный город	Санктпетербургская губерния
791	Ямполь	уездный город	Подольская губерния

792	Ямышевская крепость	заштатный город	Омская область
793	Янов	заштатный город	Белостокская область
794	Яранск	уездный город	Вятская губерния
795	Яренск	уездный город	Вологодская губерния
796	Ярославль	губернский город	Ярославская губерния
797	Ясенково	местечко	Белостокская область