

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра теоретических и публично-правовых дисциплин

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК  
Заведующий кафедрой  
д-р юрид. наук, профессор

  
О.Ю.Винниченко

2022 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
магистерская диссертация

**ОТКАЗ В РЕГИСТРАЦИИ В КАЧЕСТВЕ КАНДИДАТА КАК МЕРА  
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

40.04.01 Юриспруденция  
Магистерская программа «Магистр права»

Выполнила работу  
студентка 3 курса  
заочной  
формы обучения



Денисюк Александра  
Станиславовна

Научный руководитель  
д-р. юрид. наук, профессор



Сунцов Александр  
Павлович

Рецензент  
Начальник отдела по проведению торгов  
и закупок Муниципального учреждения  
«Центр обеспечения деятельности системы  
градостроительства» г.Лабытнанги



Яшкин Егор  
Александрович

Тюмень  
2022

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОТКАЗА В РЕГИСТРАЦИИ В КАЧЕСТВЕ КАНДИДАТА КАК МЕРЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.....	6
1.1. Понятие конституционной ответственности.....	6
1.2. Особенности отказа в регистрации в качестве кандидата как меры конституционно-правовой ответственности.....	16
ГЛАВА 2. СУБЪЕКТЫ, ОСНОВАНИЯ НАСТУПЛЕНИЯ И ПРАКТИКА КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ВИДЕ ОТКАЗА В РЕГИСТРАЦИИ В КАЧЕСТВЕ КАНДИДАТА.....	30
2.1. Субъекты конституционно-правовой ответственности.....	30
2.2. Основания отказа в регистрации в качестве кандидата.....	37
2.3. Проблемы реализации конституционно-правовой ответственности в виде отказа в регистрации в качестве кандидата и пути их преодоления.....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	61
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	66

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена тем обстоятельством, что Конституция РФ гарантирует соблюдение, реализацию и защиту не только активного, но и пассивного избирательного права. Для этого, любой гражданин, обладающий правом на участие в выборах и соответствующий критериям, предусмотренным законодательством, должен пройти процедуру регистрации в качестве кандидата. Для прохождения данного этапа избирательного процесса кандидату необходимо собрать пакет документов и предоставить их в избирательную комиссию.

Однако в случае нарушения лицом законодательных требований ему может быть отказано в регистрации в качестве кандидата, что рассматривается в качестве специальной меры конституционно-правовой ответственности. С одной стороны, регистрация кандидатов носит чисто формальный характер, поскольку ограничивается только необходимостью предоставления документов. С другой стороны, кандидаты порой сталкиваются с необоснованными отказами в регистрации.

Институт отказа в регистрации кандидата как мера конституционно-правовой ответственности является одним из самых обсуждаемых и дискуссионных в науке конституционного права. Понимание сущности и содержания отказа в регистрации кандидата как меры конституционно-правовой ответственности не имеет однозначного понимания в теории конституционного права, что обуславливается относительно непродолжительным существованием в Российской Федерации данного вида ответственности, что порождает проблемы на практике с реализацией мер конституционной ответственности.

В советский период рассмотрению оснований и условий конституционно-правовой ответственности не отводилось столь пристального внимания. Проблема заключается в том, что в Конституции

РФ<sup>1</sup> не найти не только легального определения конституционной ответственности, но и условий и оснований ее наступления. В недостаточной степени урегулирован нормами действующего законодательства вопрос об основаниях отказа в регистрации кандидата, что влечет за собой многочисленные судебные споры. В тоже время на выборах в 2021 году значительно снизилось количество отказов в регистрации кандидатов. Если на выборах в седьмой созыв Госдумы в регистрации по одномандатным округам отказали 245 кандидатам, то в 2021 году – 180 кандидатам<sup>2</sup>. Снижение же количества отказов ведет к увеличению количества кандидатов и повышению конкуренции на выборах.

Наряду с этим, в действующие нормативные правовые акты периодически вносятся изменения и дополнения, регламентирующие процедуру регистрации кандидатов. Наблюдается тенденция к ужесточению требований к регистрации кандидатов.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, которые возникают в сфере выдвижения и регистрации кандидатов на выборные государственные и муниципальные должности.

**Предметом** исследования выступают правовые нормы конституционного и избирательного законодательства РФ, закрепляющие основания и условия применения такой меры конституционно-правовой ответственности как отказ в регистрации кандидата, доктринальные источники, судебная и правоприменительная практика избирательных комиссий.

**Цель** проведенного исследования состоит в изучении особенностей правового регулирования отказа в регистрации кандидата как меры конституционно-правовой ответственности, выявлении существующих

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // [Официальный интернет-портал правовой информации] <http://www.pravo.gov.ru> (04.07.2020).

<sup>2</sup> Отказов в регистрации на выборах стало заметно меньше [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://rg.ru/2021/08/20/otkazov-v-registracii-na-vyborah-stalo-zametno-menshe.html> (дата обращения: 03.11.2022).

пробелов и недостатков в правовом регулировании, а также в формулировании конкретных предложений по внесению изменений в действующее законодательство.

Реализация поставленной цели предполагает решение следующих наиболее важных взаимосвязанных и взаимообусловленных частных задач:

- 1) рассмотреть понятие конституционной ответственности;
- 2) выявить особенности отказа в регистрации в качестве кандидата как меры конституционно-правовой ответственности;
- 3) охарактеризовать субъектов конституционно-правовой ответственности;
- 4) исследовать основания отказа в регистрации в качестве кандидата;
- 5) раскрыть проблемы реализации конституционно-правовой ответственности в виде отказа в регистрации кандидата и предложить пути их преодоления.

**Теоретическую основу** данного исследования составили труды таких авторов, как С.А. Авакьян, М.В. Баглай, М.С. Басиев, Н.В. Витрук, В.В. Гошуляк, Л.Б. Ескина, О.В. Жогин, И.В. Ирхин, А.А. Кондрашев, Д.А. Липинский, А.А. Мусаткина, Г.А. Трофимова, А.В. Чепус, Е.С. Шугрина и многих других.

**Методология исследования.** При написании настоящего исследования использовались различные методы познания, среди которых можно выделить диалектический метод, системно-структурного, сравнительно-правового анализа, логического толкования правовых терминов и явлений и другие.

**Структурно** настоящая работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя 5 параграфов, заключения и списка литературы.