

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра теоретических и публично-правовых дисциплин

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК

Заведующий кафедрой

д-р юрид. наук, профессор

 О.Ю.Винниченко

08.12. 2022 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

**ПРАВОВОЙ СТАТУС НАБЛЮДАТЕЛЕЙ – УЧАСТНИКОВ
ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА**

40.04.01 Юриспруденция
Магистерская программа «Магистр права»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной
формы обучения



Исакова
Владилена
Алексеевна

Научный руководитель
Доктор юрид. наук, профессор



Чеботарев
Геннадий
Николаевич

Рецензент
Заместитель председателя Избирательной
комиссии Тюменской области,
канд. юрид. наук



Николаев
Андрей
Сергеевич

Тюмень
2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ПОЛОЖЕНИЕ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ В СИСТЕМЕ СУБЪЕКТОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА НА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ УРОВНЕ.....	8
1.1. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ СТАТУСА НАБЛЮДАТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ...	8
1.2. НАБЛЮДАТЕЛИ КАК СУБЪЕКТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА.....	15
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА РОССИЙСКИХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ.....	24
2.1. ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ.....	24
2.2. НАБЛЮДАТЕЛИ ОТ РАЗЛИЧНЫХ СУБЪЕКТОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА, ИХ ХАРАКТЕРИСТИКА И ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ЧЕРТЫ.....	35
ГЛАВА 3. ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ.....	42
3.1. ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТАТУСА ИНОСТРАННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ.....	42
3.2. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНОСТРАННЫХ И РОССИЙСКИХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ.....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	53
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	56

ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день у государства существует достаточное количество инструментов для улучшения качества жизни населения. Но самым главным до сих пор остается – народ. Так как Российская Федерация – страна, где правит демократия, то его граждане и их интересы являются приоритетным показателем. Один из способов волеизъявления граждан – участие в выборах. В данном случае выборы – это способ определенного диалога народа и власти.

Выборы – это очень ответственный процесс, так как от его результатов во многом зависит будущее страны. Государство в свою очередь должно обеспечить данный процесс всем необходимым, в том числе создать условия для проведения открытых, легитимных и честных выборов. Для этого привлекается большое число наблюдателей, как неотъемлемый элемент проведения данной процедуры. Наблюдение за выборами это один из значимых процессов в укреплении демократических преобразований в обществе.

Основным фактором демократического государства в рамках избирательного процесса является непосредственный контроль общества над выборами. Но в то же время данный фактор еще не исследовался учеными с научной точки зрения. И в следствие этого в законодательстве до сих пор отсутствует четко определенное положение о статусе наблюдателей.

В связи с тем, что в Российской Федерации существует проблема укрепления демократии, повышение уровня доверия граждан к власти, то, как следствие, возникает необходимость укреплять институт общественного наблюдения, как главный инструмент легитимации избирательного процесса. Ведь свободные и честные выборы напрямую зависят от того, насколько будут правомерными действия властей, а это играет большую роль на уровень доверия граждан. Не зря Конституция гласит, что референдум и свободные выборы являются высшим и прямым проявлением власти народа. Вследствие этого данная тема является актуальной на сегодняшний день и в научной литературе

все больше внимания уделяется механизмам, обеспечивающим открытые, свободные и честные выборы.

Не смотря на то, что в научной литературе существует уже достаточно информации по вопросу избирательного процесса, все же отсутствует единое мнение относительно статуса наблюдателей, но это наблюдается не только в отношении российского избирательного права, но и зарубежного.

Первоочередной задачей наблюдателей в избирательном процессе является контроль за происходящим на избирательных участках с целью недопущения различных нарушений.

Избирательное право, как и все процессы в нашем мире, не стоит без развития, поэтому данную тему следует периодически изучать. Внесенные поправки в избирательное законодательство внесли свои коррективы и в законодательство субъектов нашей страны. Следует отметить, что сейчас происходит процесс реформирования законодательства о муниципальных выборах. В большей степени данные изменения направлены на установление правового статуса наблюдателя, но так как он еще не получил должного обоснования в теории, то как следствие и отсутствует необходимое регулирование со стороны законодательства.

Целью работы является выявление существующих пробелов в законодательстве, разработка юридического понятия конституционно-правового статуса наблюдателей в избирательном праве, а также раскрытие его содержания на уровне законодательства.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

1. Изучить законодательную базу института наблюдения;
2. Изучить порядок взаимодействия наблюдателей с другими субъектами избирательного права;
3. Провести сравнительный анализ наблюдателей в Российской Федерации и иностранных государствах, а также сравнить положение российских и международных наблюдателей в избирательном процессе;

4. Изучить перспективы развития положения наблюдателей в российском законодательстве;

5. Разработать понятие наблюдателей и изучить их классификацию.

В качестве объекта научной исследовательской работы выступают общественные отношения, возникающие в ходе реализации наблюдателями своих полномочий.

Предметом научной исследовательской работы будут являться правовые нормы, составляющие основы правового статуса наблюдателей в российском избирательном праве.

В основу методологии настоящей работы положены современные методы познания, которые разработаны современной наукой и уже использующиеся на практике. Что касается специальных методов исследования, то можно заметить такие методы как системный, анализ нормативно-правовой документации, формально-юридический, сравнительно-правовой, для того чтобы обеспечить объективность, всесторонность и единство рассматриваемого явления. Для изучения юридических свойств наблюдателя как субъекта избирательного права, можно применить общую теорию права и теорию избирательного права, как к основы данной науки.

Эмпирическую основу исследования составили федеральное законодательство Российской Федерации и ее субъектов, международно-правовые акты, а также следует взять во внимание уже не действующее законодательство СССР и РСФСР.

Научная новизна дипломной работы заключается в том, чтобы разработать четко сформированное понятие правового статуса наблюдателя как самостоятельного субъекта избирательного права, который осуществляет от имени других субъектов данного права контрольную функцию, а также тот факт, что в законодательстве есть некоторые недочеты, которые необходимо устранить.

Структура дипломной работы обусловлена предметом, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав и заключения. Введение

раскрывает актуальность, определяет степень научной разработки темы, объект, предмет, цель, задачи и методы исследования, раскрывает научную новизну работы.

В первой главе рассматривается положение наблюдателей в системе субъектов избирательного права на законодательном уровне. Во второй главе раскрываются понятия, классификация и особенности правового статуса российских наблюдателей. Третья глава посвящена правовому статусу избирателей за рубежом, а также проведение анализа и сравнения с российскими наблюдателями избирательного права.

В заключении подводятся итоги исследования, формируются окончательные выводы по рассматриваемой теме.

На основании проведенных исследований, на защиту выносятся следующие положения:

1. Особенной чертой правового статуса наблюдателей является то, что он объединяет в себе те права и обязанности, которые отражают их социальную роль в призме реализации демократических основ, т.е. осуществление народовластия.

2. Проведя анализ правового статуса наблюдателей, как субъектов избирательного права можно сказать о том, что он является частью института избирательного права. Поэтому необходимо улучшать законодательную базу и развивать такое направление как общественное наблюдения на выборах, для того чтобы полностью сформировать полноценный и самостоятельный институт наблюдения.

3. Формирование самостоятельного института наблюдения приведет к самостоятельности национальных наблюдателей, тем самым будет гарантирован основной принцип выборов – открытость и гласность. Данный факт связан с тем, что национальные наблюдатели смогут не только присутствовать на выборах, но и свободно распространять полученную ими информацию.

4. Согласно ФЗ-№67 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» законы

субъектов РФ в праве устанавливать дополнительные гарантии избирательных прав граждан. Но проанализировав законодательство субъектов и правоприменительную практику был сделан вывод о том, что данной возможностью субъекты не пользуются и действуют только в рамках федерального закона.

5. Проанализировав законодательство в сфере избирательного права, а также положение международных наблюдателей во время избирательного процесса в Российской Федерации целесообразно было бы разработать и принять отдельный Федеральный закон, либо же усовершенствовать уже имеющийся: в части дополнения полномочий наблюдателей, а также, что касается иностранных наблюдателей, внести положения об ответственности и гарантиях осуществления их деятельности.