

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования

«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Кафедра теоретических и публично-правовых дисциплин

Заведующий кафедрой

д-р юрид. наук, профессор

О.Ю. Виниченко

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

магистерская диссертация

ЛЕСНАЯ ОХРАНА В СССР: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Магистр права»

Выполнил работу

студент 3 курса

заочной формы обучения

Руководитель

доктор юридических наук,

кандидат исторических наук

Рецензент начальник

Контрольно - правового

департамента Администрации

Пуровского района

Крючков

Иван

Владимирович

Виниченко

Олег

Юрьевич

Головкин

Андрей

Владимирович

Тюмень

2022

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

Список сокращений и условных обозначений	3
Введение	4
Глава 1. Особенности становления лесной собственности от древней Руси до СССР	12
1.1. Возникновение и развитие механизма лесной собственности на Руси и в Российской империи	12
1.2. История развития лесного права в соответствии с задачами государственной лесной политики и сменой социально-экономической формации	19
Глава 2. Формирование и развитие правовой системы лесоохраны в Советском государстве	26
2.1. Лесные ресурсы СССР	26
2.2. Основы формирования лесной охраны	30
2.3. Факторы, влияющие на развитие правовой системы лесоохраны	36
2.4. Лесная охрана как государственно-правовая экологическая функция Советского государства	37
2.5. Законодательные меры, принимаемые для защиты и охраны лесных ресурсов	39
Глава 3. Охрана лесов, не входящих в состав лесного фонда РФ на примере современного законодательства	45
3.1. Реализация публичных и частных интересов при защите лесов	47
3.2. Правовой эксперимент органа местного самоуправления как механизм сохранения притундровых лесов Крайнего Севера	51
Заключение	58
Список использованных источников	64

**Список сокращений и условных обозначений**

1. ЛК РФ – Лесной кодекс Российской Федерации;
2. РФ – Российская Федерация;
3. СССР – Союз Советских Социалистических Республик;
4. ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации;
5. ЗК РФ – Земельный кодекс Российской Федерации;
6. Госком – государственный комитет;
7. ст. – статья;
8. р. – река;
9. п. – пункт.

## Введение

### Актуальность магистерской диссертации.

Актуальность темы исследования связана с необходимостью изучения положительного опыта охраны лесной собственности в СССР и поиске путей использования его для обеспечения охраны лесов в настоящее время.

Леса и лесное хозяйство – это достояние российского государства. В РФ сосредоточено около 20% лесов всей планеты, к примеру, Бразилии принадлежит 12% от общей мировой территории лесов, Канаде – 9%, США – 8% и Китаю – 5%.

В Государственном докладе «О состоянии и об охране окружающей среды РФ в 2020 году»<sup>1</sup>, Россия обладает наибольшими лесными площадями в мире – 894,0 млн. га, в т.ч. покрытых лесной растительностью – 794,7 млн. га, из которых, согласно данным Рослесхоза, 69,7% составили ценные породы<sup>2</sup>.

Наибольшие объемы древесины в РФ представлены лиственницей, сосной, березой и елью. Следует отметить отрицательную динамику общего объема древесины в 2020 году 82500,07 млн. м<sup>3</sup>, по отношению к 2010 году, когда объем древесины составил 83386,32 млн. м<sup>3</sup>, и к 2019 году, когда данный показатель достиг значения 82618,07 млн. м<sup>3</sup>. Виной этому неэффективное использование лесов, незаконные вырубки, попытки продвижения идеи частного лесопользования, частые пожары как природного, так и антропогенного происхождения.

По состоянию на 01 января 1978 года площадь лесных земель СССР составляла 1257,3 млн. га (56,1% территории страны)<sup>3</sup>.

Об актуальности диссертации свидетельствуют внимание мировой общественности, уделяемое проблеме охраны и использования лесов. Еще в

---

<sup>1</sup> О состоянии и об охране окружающей среды РФ в 2020 году. Государственный доклад. – Минприроды России; МГУ имени М.В. Ломоносова, 2021. 222 с.

<sup>2</sup> По данным на 2020 год.

<sup>3</sup> Лесная энциклопедия: В 2-х т./Гл.ред. Воробьев Г.И.; Ред.кол.: Анучин Н.А., Атрохин В.Г., Виноградов В.Н. и др. - М.: Сов. энциклопедия, 1985.-563 с.

1992 году в Рио-де-Жанейро была учреждена Конференция ООН по проблемам окружающей среды UNCED.

Во времена СССР охрана лесной собственности была развита в достаточной мере. Государство охраняло лесные владения, случаи незаконной вырубki были нечасты в хозяйственной практике и жестко пресекались. Законодательный уровень лесной охраны позволял обеспечить сохранность большей части лесного фонда, отсутствовало падение прироста лесных ресурсов.

Несмотря на положение дел, лесной фонд – это возобновляемый ресурс, который имеет большое значение для экономической и, как показали события последнего времени, политической сфер развития общества. Возможности обеспечения промышленности собственными лесными ресурсами – это вопрос национальной безопасности. Организация экспорта продукции лесопереработки – это стратегически важное направление. Не случайно, запрет на вывоз древесины стал одним из действенных ответов РФ на санкции зарубежных стран в текущем кризисе, вызванном военной операцией России на Украине. Обладая пятой частью всех лесов планеты, Россия может использовать данный ресурс как свое конкурентное преимущество.

В действующей Конституции РФ, согласно ст. 9 лес является основой жизни и деятельности народов, в том числе проживающих на соответствующей территории страны.

Эксплуатация такого богатого лесного фонда должно происходить с учетом интересов будущих поколений. Масштаб лесного фонда должен увеличиваться, а не сокращаться в ходе хозяйственной деятельности. Для обеспечения сохранности лесного фонда, от любых внешних воздействий необходима соответствующая законодательная база, которая позволяла бы так использовать леса, чтобы частные выгоды не наносили вред общественным интересам. Именно с этой точки зрения в данном исследовании будет выполнен анализ эволюции института лесной

собственности и лесной охраны со времен Древней Руси до СССР с целью выработки эффективного направления нормотворчества в данной области.

Впрочем, нельзя забывать, собственно, что государственное управление лесными ресурсами считается действующим механизмом в сфере обороны, охраны, воспроизводства, а, например, же считается залогом прав людей на одобрительную находящуюся вокруг окружающую среду. Ведущей целью предоставленного управления считается ублажения актуально весомых запросов населения в лесах лесных ресурсах, исполняемой федеральными органами или же общественной властью в области лесных отношений.

Следует обратить внимание на защиту и охрану лесных ресурсов в экологическом праве, где лес рассматривается как ценный природный ресурс, стабилизирующий компоненты окружающей среды. Лес в значительной степени влияет на климат, водные ресурсы, формирует целые природно-территориальные комплексы «служит источником пополнения атмосферы кислородными запасами, фильтрует отходы производства и очищает воздух, является средой обитания зверей и птиц, насекомых и других животных»<sup>4</sup>.

Сохранение лесов как ресурса потенциала существования основы жизни раскрывает зависимость существования населения от леса, что придаёт новое значение важности лесному законодательству. В лесном праве крайне мало изучены правовые механизмы обеспечения частных и публичных интересов, при эксплуатации лесных ресурсов.

Поиск решения проблем обеспечения частных и публичных интересов при эксплуатации лесных ресурсов в целях сохранения и приумножения территорий лесов без исторического анализа и опыта, сложившегося в СССР невозможен, что определило выбор темы магистерского исследования.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, складывавшиеся в сфере правового регулирования, при обеспечении

---

<sup>4</sup> Петров В.В. Правовая охрана природы в СССР: учебник. М.: Юрид. лит., 1984. 244 с.

публичных и частных интересов в сфере использования лесных ресурсов, воспроизводства, обеспечения режима охраны лесов периода России и СССР.

**Предмет исследования** – нормативно правовая база по организации системы охраны леса в СССР; экологическое, земельное и лесное законодательство; теоретические работы в сфере правового обеспечения публичных и частных интересов; практика правоприменения; правовая и иная научная литература.

**Цель работы** – исследование формирования системы охраны лесной собственности в СССР и поиск путей использования положительного опыта для обеспечения законодательных основ охраны лесов в России.

**Задачи исследования:**

- изучить возникновение и развитие механизма лесной собственности на Руси и в Российской империи;

- проанализировать историю развития лесного права в соответствии с задачами государственной лесной политики и сменой социально-экономической формации.

- дать характеристику состоянию лесных ресурсов СССР;

- определить принципы формирования системы лесной охраны;

- выявить факторы, влияющие на развитие правовой системы лесоохраны;

- исследовать лесную охрану в качестве государственно-правовой экологической функции Советского государства;

- обобщить законодательные меры, принимаемые для защиты и охраны лесных ресурсов;

- в рамках исследования разработать рекомендации по совершенствованию законодательства, разработать нормативно-правовой акт.

Теоретическую основу работы составляют труды ведущих исследователей лесного права изложенных в монографиях и в диссертациях.

Интересны монографии посвященные изучению юридического понимания леса и лесных отношений, проблемам управления лесами

Г.Н. Полянской, «Актуальные вопросы лесного законодательства» (1985 г.), территорий муниципального лесного фонда, задачам управления в сфере применения, «Правовое обеспечение общественных интересов в лесном законодательстве», диссертация В. В. Киреева «Право лесопользования людей в СССР» (1990 г.), диссертация О. И. Крассова «Право лесопользования в СССР» (1990 г.), воспроизводство, охраны и обороны лесов, ведения лесного хозяйства и лесопользования. Практика использования лесного законодательства «Право гос. принадлежности на леса в СССР» (1959 г.), диссертация кандидата юридических наук М. И. Василишиной, и иные.

Личный расклад к анализу лесного права и задач эксплуатации и охраны лесов отражены в трудах доктора юридических наук, профессора Н.Г. Жаворонкова, кандидата юридических наук, доцента кафедры экологического и природоресурсного права В.К. Быковского «Правовые и организационные основы государственного управления лесами» (2016 г.).

При написании работы учтены такие труды как «Правовой режим лесов по законодательству РФ и иностранных стран» Ю.И. Шупельцевой (2020 г.), «Правовое регулирование применение лесов на территориях лесного фонда» В.К. Быковский (2004 г.), и др. Вопросы охраны лесной принадлежности поднимаются в работах лесоводов, этнографов, историков, правоведов.

**Методами исследования** были использованы такие как синтез, анализ, аналогия, сравнение, системный анализ. Кроме того, применены сравнительно-правовой, историко-правовой, формально-логический, системно-структурный анализы.

**Теоретическую основу** составили научные труды в области изучения теории лесного права - С.С. Алексеевой, А.В. Малько, М.Н. Марченко, Н.И. Матузова, В.С. Нерсесянца, Г.Ф. Шершеневича, Г.А. Аксененко, С.А. Боголюбовой, М.М. Бринчука и др.

Теоретическая значимость работы, состоит в обобщении положительного опыта СССР в сфере защиты лесной собственности.

Практическая значимость исследования связана с выработкой направлений совершенствования российского законодательства в области охраны лесной собственности в публичных интересах.

**Практическая значимость и научная актуальность** изыскания содержится в разработке функционирующего правового эксперимента, гарантирующего соблюдение общественных интересов при эксплуатации притундровых лесов, сформулированы рекомендации по совершенствованию нормативно-правовых актов на уровне Субъектов РФ.

Содержащиеся в работе выводы исследования, сформулированные на базе многостороннего анализа, могут быть использованы при подготовке нормативных правовых актов в сфере лесного законодательства, концепций развития лесных хозяйств.

**Публичное обсуждение итогов** диссертационного изыскания осуществлялось на конференциях и экологических форумах, таких как: Ямальская экологическая конференция (2020 г., Новый Уренгой), VII Ямальский экологический форум (2021 г., Новый Уренгой), Ямальский нефтегазовый форум и выставка «Газ. Нефть. Новые технологии – Крайнему Северу» (2022 г., Новый Уренгой), Экологический форум «Ягель» (2022 г., Тарко-Сале). Разработан нормативно-правовой документ, утверждённый представительным органом муниципального округа Пуровский район об охране, защите и использовании притундровых лесов<sup>5</sup>.

По теме диссертации опубликована статья «Лесная охрана в СССР: историко-правовой аспект»<sup>6</sup>, в научном журнале рекомендованным ВАК.

---

<sup>5</sup> Решение Думы Пуровского района от 01 июля 2021 года № 262 «Об утверждении положения о сносе лесных насаждений, произрастающих на землях и земельных участках, расположенных вне границ населенных п.ов на территории муниципального округа Пуровский район Ямало-Ненецкого автономного округа, находящихся в собственности муниципального округа Пуровский район Ямало-Ненецкого автономного округа, а также государственная собственность на которые не разграничена»

<sup>6</sup> <https://elibrary.ru/item.asp?id=48729909>

Структура работы включает введение, три главы, заключение, список использованных источников.

Во введении рассматриваются актуальность, степень разработанности темы, определены объект, предмет исследования, поставлены цели и задачи; сформулирована практическая и теоретическая база, описана структура работы.

В первой главе рассмотрены особенности становления лесной собственности от древней Руси до СССР. Изучено возникновение и развитие механизма лесной собственности на Руси и в Российской империи. Проанализирована история развития лесного права в соответствии с задачами государственной лесной политики и сменой социально-экономической формации.

Во второй главе изучены вопросы формирования и развития правовой системы лесоохраны в Советском государстве. Рассмотрено состояние лесных ресурсов СССР. Выявлены принципы формирования системы лесной охраны. Обозначены факторы, влияющие на развитие правовой системы лесоохраны. Исследована лесная охрана как государственно-правовая экологическая функция Советского государства. Определены законодательные меры, принимаемые для защиты и охраны лесных ресурсов.

Третья глава посвящена изучению понятия лес, проведен сравнительный анализ понятия леса в различных действующих и не действующих нормативно правовых документах. Проведен анализ публичных и частных интересов при защите и охране лесных ресурсов, предложен механизм участия юридических и физических лиц в регулировании лесного права.

В заключении представлены основные выводы и предложения.

Список использованных источников включает описание всех источников, использованных в ходе исследования.

**На защиту выносятся следующие положения:**

1. В результате проведенного анализа исторического развития лесной охраны и использования лесных ресурсов, выявлена и представлена динамика влияния уровня научно-технического прогресса, общественных интересов на формирование лесного права и становление службы защиты и воспроизводства леса.

2. Сравнительный анализ лесного потенциала периода СССР и современной РФ показывает действенность применения стандартов, инструкций, нормативно правовых актов и специальных требований в настоящий момент утративших юридические силы, тем не менее эффективность правовой основы лесоохраны снижалась из-за внутривластных противостояний.

3. Анализ действующего ЛК РФ говорит о недостаточности изученности понятия леса и определения видов лесов, в целях эксплуатации, защиты и воспроизводства. Автором предлагается изменение ст. 5 ЛК РФ в целях конкретизации понятия «экологическая система» или «природного ресурса». Дуализм понятий привел к наличию в Федеральном законодательстве РФ, еще большей множественности отнесения лесов к экологическому, природоресурсному, природоохранному и лесному праву. В связи с внесением изменений в ст. 5 ЛК РФ, требуется расширение Главы 18 ЛК РФ понятиями «притундровый лес», «лес на землях промышленности», «лес на землях водного фонда» и «лес нераспределенного фонда».

4. Органы местного самоуправления, наделены полномочиями в сфере регулирования лесных отношений, их защите, эксплуатации и воспроизводстве. Автором проведен юридический эксперимент, путем разработки нормативно-правового акта, утвержденного представительным органом муниципального района, позволяющий реализовать публичные и частные интересы при использовании лесов, не входящих в состав лесного фонда РФ на примере «притундровых лесов».

## Глава 1. Особенности становления лесной собственности от древней Руси до СССР

### 1.1. Возникновение и развитие механизма лесной собственности на Руси и в Российской империи

Важно изучать преемственность в развитии механизма лесной собственности и опосредующего его лесного права, что позволит определить взаимосвязи исторических этапов и государственной политики<sup>7</sup>.

Во времена начала существования российского государства охране подлежали так называемые «бортные ухажья», то есть такие деревья, в которых были ульи с пчелами, а также межевые деревья, которые использовались для обозначения границ собственности.

В 14 веке к охраняемой лесной собственности были причислены «засечные» леса, которые выполняли роль препятствия для набегов татаро-монгол. Эти леса находились на южной границе Руси. Из лесов формировалась засека или засечный завал, представляющий собой свал деревьев, которые не были отделены от пней, вершинами на юг. В дальнейшем засеки использовались как щиты от эпидемий, защитные установки от наводнений и обледенений. Такие завалы были непроходимыми для вражеских войск, поэтому они подлежали особой охране<sup>8</sup>.

В 17 веке происходит дальнейшая дифференциация лесных насаждений. Теперь в отдельные охраняемые группы включены плодовые деревья, растущие в частных угодьях. К данному периоду относится наделение военных образований особыми правами в отношении лесных насаждений. Военнослужащие имели право использовать любые лесные насаждения для военных целей, кроме засечных лесов.

---

<sup>7</sup> Тихонова, С. С. Преемственность в уголовно-правовом регулировании охраны лесов в России / С. С. Тихонова, Е. В. Уткина // Юридическая техника. – 2021. – № 5. – С. 471.

<sup>8</sup> Тяпкин, М. О. Зарождение системы лесного законодательства и управления лесами в России в первой четверти XVIII в / М. О. Тяпкин // Алтайский юридический вестник. – 2021. – № 4(8). – С. 15.

К эпохе царствования Петра I относится повышение роли охраны лесов, которая стала теперь основой военной мощи государства. Активное строительство флота привело к резкому сокращению лесного фонда Руси и назрела необходимость в использовании новых инструментов лесной охраны, что будет более подробно описано в следующем параграфе работы. Петр I создал новый, важный институт охраны лесов, сохранившийся до наших времен, – особо охраняемые объекты. К особо охраняемым лесам в данный период отнесены заповедные виды деревьев – клен, вяз, дуб, карагац, сосна толщиной 54 см и более<sup>9</sup>. Таким образом, охрана лесов стала дифференцироваться в зависимости не от места произрастания, а по виду.

Население получило возможность проводить вырубку для собственных нужд таких видов деревьев, как: ольха, липа, береза, ель, ива, сосна менее 54 см. толщиной и др. Купцы наделялись правом торговать лесом за рубеж, но к такому лесу предъявлялись особые требования по размерам (в длину около 20 м и толщиной около 30 см)<sup>10</sup>.

Дальнейшее развитие механизма лесной собственности происходит в сторону выделения нужд лесопользования: в 1705 году регламентируется использование леса для мукомольных предприятий, для изготовления пялец и шестерен. С 1712 года отдельно выделены леса, которые можно использовать для изготовления матч для кораблей, находящиеся в пригородах Санкт-Петербурга. Таким образом, леса, пригодные для постройки кораблей, в данный исторический период, подлежат особой охране.

По мере развития промышленности лес становится основным строительным материалом, растет потребность в хорошем лесе, однако население часто использует леса для отопления. В связи с данными обстоятельствами, с 1715 года запрещалось производить рубку леса, который

---

<sup>9</sup> Бабич, Н. А. Публикациям о лесе в России - 250 лет! / Н. А. Бабич, И. В. Евдокимов // Известия высших учебных заведений. Лесной журнал. – 2019. – № 4(352). – С. 165-167.

<sup>10</sup> Манин В.А. Зарождение русского лесного законодательства и проблема правовой регламентации охраны лесов в России до конца первой четверти XVIII в. // Вестник Югорского государственного университета. 2020. №. 7. С.13.

может использоваться в строительстве, для отопительных нужд. Предписывалось использовать в качестве топлива альтернативные источники – торф, дерн и пр. Лесной фонд разделен на государственный и частный. Вырубки леса для строительства допускаются в частных владениях с учетом оплаты.

Важность охраны леса была подчеркнута введением в 1718 году специализированного государственного института – Адмиралтейства, в котором сформирована канцелярия, возглавляемая лесным министром (обервальдермейстером). На пространствах вопросы управления лесным хозяйством и охраны лесов решали управляющие лесами (вальдмейстеры) и лесные надзиратели. Надзиратели проводили осмотр своих участков и контролировали вырубки. Создание новой структуры упорядочило охрану лесов и повысило ее эффективность.

Первого лесного министра П. Глебовского провозгласил Петр I, которому отдал именную Инструкцию от 19 июля 1722 года (дополнена 3 декабря 1723 года и 13 ноября 1724 года). Инструкция включала в себя большинство ранее изданных актов, но все же формирование такого документа привело к системному упорядочиванию лесного права.

Реформы лесного права заложили к 1725 года развитую структуру управления лесами. В основе находилась Адмиралтейств-коллегия, которая включала 11 канцелярий, в составе которых:

- кораблестроительная;
- лесная (с 1724 г.)<sup>11</sup>.

Адмиралтейство имело в составе лесного министра; вальдмейстеров (20 служащих); унтер-вальдмейстеры (64 служащих); надзирателей.

Помимо адмиралтейства, управление лесным хозяйством входило в обязанности Государственной Камер-коллегии.

---

<sup>11</sup> Арнольд Ф.К. История лесоводства в России, Франции и Германии. СПб., 1895. 403 с.

Предоставленная структура занималась сохранностью лесов «и во всех местах, где вполне вероятно, добрые и при том другие потребные вещи насаждать и возвращать»<sup>12</sup>.

Адмиралтейство, раньше не имеющее отношение к лесам, было на принципах неотъемлемой дворянской службы для лиц, которые имели в принадлежности земли по соседству с заповедными лесами. Император осуществлял назначение вальдмейстеров и унтер-вальдмейстеров, число которых зависело от количества лесов на подведомственной им территории. Интересно, что затраты, связанные со своей службой, должностные лица осуществляли за собственный счет.

Вальдмейстеры были распределены по подведомственным территориям таким образом:

- на территории Волги вверх по течению 1 человек;
- на территории волги книзу от Нижнего Новгорода – 1 человек;
- на реках Суре, Каме, Оке и по системам Днепра, Западной Двины, Дона, Ладожского и Ильменского озер еще по 1 человеку.

Вальдмейстеры небольших речек были в подчинении вальдмейстеров больших речек.

Особый надзор осуществлялся за древесиной необходимой для нужд кораблестроения, к ним устанавливались морфологические показатели (диаметр, высота, порода)<sup>13</sup>.

Воеводы, а так же Губернаторы вели описные книги, а также клейма («пятна»), если книги отсутствовали они разрабатывались в срочном порядке и передавались в вальдмейстерскую канцелярию и Сенат<sup>14</sup>.

---

<sup>12</sup> Лупанова, Е. М. Инструменты научного изучения лесов в России XVIII века / Е. М. Лупанова // Наука. Общество. Оборона. – 2021. – Т. 9. – № 2(27). – С. 18. – DOI 10.24412/2311-1763-2021-2-18-18.

<sup>13</sup> Мелехов И.С. Очерк развития науки о лесе в России. М., 1957. 208 с.

<sup>14</sup> Пуряева, А. Ю. Корабельные леса в дореволюционном лесном законодательстве России / А. Ю. Пуряева // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2021. – № 1(10). – С. 131-138.

На 500 поселений однодворцев или же отставных солдат и драгун, или же из приказчиков и старост, вальдмейстеры брали на службу 1 надсмотрщика.

В перечень задач надсмотрщика и вальдмейстера входило:

- выявлять и предотвращать самовольную вырубку лесов;
- клеймить лесные насаждения;
- вести записи во выпищенной древесине, количестве штрафов;
- осуществлять визуальный осмотр лесов в снежный и бесснежный период;
- производить наказания в виде штрафов за нарушения правил лесопользования.

Руководство создавала основы не истощительного использования заводскими лесами. Так заводские леса делились на 25 или 30 участков, «из которых одно по другом погодно же рубить сряду, и, рубя паки лесною порослью запускать и уже отнюдь в тех местах недорослого не рубить, дабы покамест последний вырубят, к тому ж времени первый поспел» [11, 4379]. Необходимым составляющим не истощительной эксплуатации заводских лесов являлось обязательность лесовосстановления<sup>15</sup>.

Подводя итоги института лесной собственности в 18 веке, можно отметить противоречивый характер в ее генезисе. В качестве положительных аспектов можно выделить следующие:

- определены основы систематизации лесного права;
- поставлено начало контрольной деятельности за состоянием – определены санкции за нарушения лесных правовых норм, в частности, за незаконную вырубку и поджог;
- создана база для создания системы лесоохранительных мероприятий в целях повышения национальной безопасности.

---

<sup>15</sup> Карякин, В. А. Вырубка лесов, с какими проблемами сталК РФивается Россия / В. А. Карякин, Г. А. Лепин // Colloquium-journal. – 2019. – № 11-5(35). – 174 С.

В числе отрицательных моментов можно отметить массовую вырубку лесов, что существенно сократило имеющийся качественный лесной фонд. В целях строительства Азовского флота были вырублены обширнейшие площади лесов на реке Воронеж, это вызвало обмеление Дона, разрушение его берегов, а еще наращивания площади непокрытых лесом земель<sup>16</sup>.

На следующих этапах развития института лесной собственности, выделяются отдельные особо охраняемые территории его произрастания, так в 1720 году вводится запрет на рубку леса на территории Петергофа, Лигового, на островах в определенных пределах и по берегам Невы в некоторых местах. К 1722 году запрет расширен на территорию реки Оки и Волги<sup>17</sup>.

В 1723 году введена норма, подразумевающая награду в размере 2-х рублей для того, кто нашел мачтовое дерево. Такая мера вызвана большой потребностью кораблестроения в деревьях высокого качества. Для строительства одного судна требовалось 3000 сосен и дубов.

По итогам анализа действий в области охраны лесов Петра I, можно отметить стимулирующие воздействия, а не только запрещающие меры и указы. Необходимо отметить, что в период с 1719 по 1723 года появились указы, согласно которым жителям Санкт-Петербурга и окружающих территорий, можно было осуществлять рубку древесины без согласований с владельцем. Можно сказать, что таким образом за счет расширения публичных интересов населения, попирались права частной собственности. Подобные указы явились следствием деятельности собственников лесов не допускать в свои имения крестьян и мещан в целях рубки корабельного/строевого леса, а также исключения завышения цены владельцами леса.

Помещикам запрещалось под угрозой штрафов и конфискации лесных владений ограничивать посещение лесов населением для рубки древесины.

---

<sup>16</sup> Чучаев, А. И. Уголовно-правовая охрана лесов в России (исторический очерк) / А. И. Чучаев, Ф. П. Васильев // Российский юридический журнал. – 2019. – № 2(22). – 133-142 С.

<sup>17</sup> Зобов Н.М. Петр Великий как первый лесовод в России // Лесной журнал. 1872. № 2.

Исключением являлся только высококачественный лес пригодный для кораблестроения.

Петр I развивал экспорт древесины, а также производство судов различных модификаций, в связи, с чем лес действовал указ «рубить по-прежнему без воспрещения и остановки в строении судов вовсе не чинить».

Леса, не прилегающие к столице, эксплуатировались гораздо интенсивнее, например с 1720 года был издан указ, разрешавший свободную рубку лесов, в т.ч. дубовых, в Уфимской провинции, Сибирской и Астраханской губерниях «за Сибирской губернией было подтверждено право свободной рубки лесов»<sup>18</sup>. Отдельно прописывались права кочевников на право заготовки дровяной древесины, например, калмыкам. Такое отношение к Сибирским лесам обосновывается их удаленностью от центров кораблестроения и эксплуатацией под охот промысла, что давало валюту государству.

В 1719 году в прилегающих лесах к Санкт-Петербургу для охраны рекрутируют драгун и солдат, которым предписывалось нести службы в прибрежных лесах между Петергофом и Лиговом<sup>19</sup>. Это начало формирования лесной охраны «лейб-гвардии Преображенского из отставных два человека солдат, которым тех лесов смотреть прилежно, чтобы никто не рубил»<sup>20</sup>.

Институт лесной собственности стал гораздо слабее охраняться при царствовании Екатерины II. В этот период расширились права дворянства, что позволило осуществлять повсеместную вырубку лесов в частных владениях. Корабельные леса больше уже не подлежали серьезной охране.

Леса, которыми владели помещики, причислялись к их частной собственности. Независимо от их назначения и вида, включая корабельные и заповедные насаждения.

---

<sup>18</sup> Шутов И.В. Вехи лесного хозяйства России. СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2019.

<sup>19</sup> Шелгунов Н. История русского лесного законодательства. СПб., 1857

<sup>20</sup> Цветков М.А. Развитие лесопотребления в связи с судостроением // Труды Института леса АН СССР. М., 1953. Т. X.

Лесное хозяйство второй половины 18 века было в большом упадке, ущерб лесному фонду был нанесен действиями иностранных лиц, которые заключили соглашение с правительством, в соответствии с которым вырубали корабельные леса. В итоге потребовались специальные меры для охраны лесного достояния государства.

Во времена Павла I масштаб уничтожения леса и злоупотребления в этой сфере привели к возврату заповедных лесов в юрисдикцию государства. Все заповедные рощи перешли в ведение Адмиралтейства.

Систематизация и кодификация лесного законодательства относится к царствованию Николая I. Были введены дополнительные нормы, регламентирующие наказание за самовольную рубку, укрывательство и злоупотребление должностными обязанностями.

## **1.2. История развития лесного права в соответствии с задачами государственной лесной политики и сменой социально-экономической формации**

Русская правда охраняла частную собственность на бортные и межевые деревья и содержала норму ответственности за вырубку борти (дерева с ульями). Были установлены штрафные санкции за порчу княжеских деревьев с бортями и вырубку деревьев, в которых могли бы быть размещены борти. Штрафы перечислялись в государственную казну в размере 3-х гривен и в пользу хозяина дерева – 0,5 гривны.

В российском праве 14 века, как было установлено в предыдущем параграфе, особой охране подлежали засечные завалы. Задача государственной политики в данный момент – обеспечение национальной безопасности. Был установлен запрет на вырубку засечных лесов, устройство пашен, прокладывание дорог. В качестве санкции за нарушение данных нормы использовались телесные наказания, при повторном нарушении – смертная казнь.

Соборное уложение 1649 года отличалось от предыдущих источников права тем, что нормы были распределены на главы и статьи. Новеллы, относящиеся к охране лесов, были отнесены к разделу имущественных нарушений. В качестве предмета юридической ответственности выделен особый признак – естественное состояние растущего древесного насаждения.

Выделены такие преступные деяния в отношении лесов, как поджог, вырубка бортного дерева. Поджог чужих лесов карался лишением всех прав и ссылкой в Сибирь. Вырубка бортного дерева, как и ранее, предусматривала штраф в сумме 3-х рублей. Вырубка засечного дерева теперь каралась только смертной казнью.

Системность законодательной охраны лесов начала проявляться в правовых источниках, изданных при Петре I. Задача государственной политики, решаемая в данный момент, - строительство мощного флота. Петр I в эпоху своего правления издал около 200 указов, регламентирующих использование лесного фонда<sup>21</sup>. Для сохранения лесов, используемых в кораблестроении, Петр I в 1703 году издал Указ «Об описи лесов во всех городах и уездах, от больших речек в сторону 50 верст, а от малых до 20 верст» осуществил межевание всех лесов. В соответствии с упомянутым указом, ответственность за срубленное заповедное дерево, включая на собственном участке, предусматривалась в виде штрафа размером 10 рублей, а в случае крупных объемов вырубки – смертная казнь<sup>22</sup>.

В 1705 году происходит дальнейшая реформация земельного права: регламентируется вырубка леса в соответствии с использованием. Вводится наказание в виде штрафа в случае вырубки сосны малых размеров, а также смертная казнь за рубку заповедного леса для постройки собственного жилья. Впоследствии в 1712 году Петр I заменил смертную казнь каторгой.

---

<sup>21</sup> Петряев, В. Е. Управление лесами в России. Государственная инвентаризация леса / В. Е. Петряев, Э. Ф. Герц, А. А. Дьячкова // Актуальные проблемы лесного комплекса. – 2015. – № 43. – 40 С.

<sup>22</sup> Исаев, А. С. Лес как национальное достояние России / А. С. Исаев // Век глобализации. – 2011. – № 1(7). – 148 С.

Смертная казнь назначалась только в отдельных случаях – за вырубку «мачтного» леса.

После создания специализированного Адмиралтейства в 1718 году, далее происходит дальнейшая систематизация норм права в сфере лесной охраны. В 1719-1720 годы указами Петра I были введены запретные нормы на такие действия, как:

- употребление корабельных лесов в целях, не связанных с военным строительством;
- снятие коры с растущих деревьев;
- осуществление пастбы скота и организации пашен в районе заповедных лесов;
- производство сосновых гробов;
- разведение костров вблизи лесов и поджог леса в пахотных целях.

В указе 1721 года была введена ответственность за нарушение мест вырубki леса размером 30 рублей за дерево. Повторное нарушение карается конфискацией трети имущества. Если деяние совершалось третий раз, то конфискацией подлежало все имущество, кроме того в виде наказания использовалась ссылка на галерные работы на 20 лет.

Лесное законодательство времен Петра I было направлено исключительно на решение государственных целей создания мощного флота, частные интересы не рассматривались в качестве объекта защиты<sup>23</sup>.

С 1724 года ответственность за преступные деяния, связанные с нарушением правил использования лесов, предусматривала более серьезные и жестокие наказания – вырывание ноздрей, битье кнутом, ссылка на каторгу. Такие наказания применялись в том числе и для надзирателей, которые были уличены в самостоятельной противоправной деятельности или покровительстве лиц, наносивших вред лесному хозяйству. Таким образом, можно говорить о выделении ответственности должностных лиц,

---

<sup>23</sup> Жирин, В. М. Развитие системы инвентаризации лесов в России / В. М. Жирин, Н. В. Лукина // Лесной вестник. Forestry Bulletin. – 2017. – Т. 21. – № 2. – 4 С.

использующих служебное положение. Следует отметить, что чрезмерная жестокость наказания компенсировалась тем, что правовые нормы в отношении охраны леса были слабо исполняемыми. В литературе нет сведений о проведении смертной казни за порубку леса.

Екатерина II в 1782 году подписала Указ, разрешающий продавать лес, находящийся в собственности на территории государства и за его границы. Кроме того, ограничивалось государственное использование леса. Вырубка леса, находящегося в частном владении для нужд государства, допускалась только при согласии хозяина и выплаты ему вознаграждения.

В итоге лесное хозяйство приходило в упадок, лесной фонд заметно сокращался. В отдельных регионах предпринимались попытки, направленные на защиту лесов. В тобольской губернии был введен запрет на вырубку кедрового леса для строительства. Такие меры они не имели существенного результата в рамках всего государства.

Для обеспечения охраны активно вырубаемого иностранными предпринимателями корабельного леса, в 1789 году был введен запрет на вывоз бревен и досок через порты Санкт-Петербурга и Архангельска.

Во времена правления Павла I перед государством была поставлена задача – прекратить сокращение лесного фонда. Указом 1798 года были возвращены уголовные наказания времен Петра I.

Николай I поставил целью систематизировать право, правовое регулирование лесной охраны становится системным. Вводятся отягчающие обстоятельства, которые включают вырубку в корабельных рощах, оказание сопротивления сотрудникам, ответственным за лесное хозяйство.

В Уставе 1864 года о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, правонарушения подразделялись на «лесные» и связанные с ними. Ко второй группе относилось, например, неповиновение «лесным сторожам», оскорбление их и т.д.

К лесным правонарушениям относилось достаточно большое число деяний, в числе которых:

- поджигание растительности;
- использование при стрельбе в лесу льна и пакли;
- курение в хвойных лесах.

Отдельные нормы, направленные на охрану лесов, были отнесены к другим разделам. Например, в 4 разделе Устава 1864 года были регламентированы деяния, связанные с опустошительной вырубкой.

В итоге можно заключить, что лесное право изменялось в соответствии с требованиями государственной политики. Некоторые виды деяний, приводящие к уничтожению или порче отдельных видов лесов, выделялись только в определенные периоды. В то же время, незаконная рубка или поджог лесов всегда являлись наказуемыми деяниями.

К началу 20 века относится принятое, но не вступившее в силу Уголовное уложение 1903 года, в котором планировалось разграничить предмет преступных деяний, выделив древесину, а не только сырораствующие деревья. Таким образом планировалось разграничить хищение древесины от рубки леса. Революция 1917 года привела к тому, что вышеописанный документ принят не был, вместо него начали действовать документы советского права. В частности, Декрет ВЦИК «О лесах» от 27.05.1918 года признал леса достоянием государства и обязал проводить лесовосстановительные работы при заготовке древесины. Такой подход можно назвать революционным в области лесного права. Он будет рассмотрен в следующей главе исследования.

### Выводы

Таким образом, механизм развития института лесной собственности зависел от целей государственной политики и имел разное направление в разные периоды развития Руси и Российской империи.

Во времена начала существования российского государства охране подлежали так называемые «бортные ухозя», то есть такие деревья, в которых были ульи с пчелами, а также межевые деревья, которые использовались для обозначения границ собственности. В 14 веке к

охраняемой лесной собственности были причислены «засечные» леса, которые выполняли роль препятствия для набегов татаро-монгол. Эти леса находились на южной границе Руси. В 17 веке происходит дальнейшая дифференциация лесных насаждений. Теперь в отдельные охраняемые группы включены плодовые деревья, растущие в частных угодьях.

Дальнейшее развитие механизма лесной собственности происходит в сторону выделения нужд лесопользования: в 1705 году регламентируется использование леса для мукомольных предприятий, для изготовления пялец и шестерен. С 1712 года леса, пригодные для постройки кораблей, в данный исторический период, подлежат особой охране. Важность охраны леса была подчеркнута введением в 1718 году специализированного государственного института – Адмиралтейства, в котором сформирована канцелярия, возглавляемая лесным министром

Анализируя итоги института лесной собственности в 18 веке, можно отметить противоречивый характер в ее генезисе. В качестве положительных аспектов можно выделить следующие: определены основы систематизации лесного права; поставлено начало контрольной деятельности за состоянием – определены санкции за нарушения лесных правовых норм, в частности за незаконную вырубку и поджог; создана база для создания системы лесоохранительных мероприятий в целях повышения национальной безопасности.

В числе отрицательных моментов можно отметить массовую вырубку лесов, что существенно сократило имеющийся качественный лесной фонд.

Лесное хозяйство второй половины 18 века было в большом упадке, ущерб лесному фонду был нанесен действиями иностранных лиц, которые заключили соглашение с правительством, в соответствии с которым вырубали корабельные леса. В итоге потребовались специальные меры для охраны лесного достояния государства.

Во времена Павла I масштаб уничтожения леса и злоупотребления в этой сфере привели к возврату заповедных лесов в юрисдикцию государства. Все заповедные рощи перешли в ведение Адмиралтейства.

В итоге можно заключить, что лесное право изменялось в соответствии с требованиями государственной политики. Некоторые виды деяний, приводящие к уничтожению или порче отдельных видов лесов, выделялись только в определенные периоды. В то же время, незаконная вырубка или поджог лесов всегда являлись наказуемыми деяниями.

## Глава 2. Формирование и развитие правовой системы лесоохраны в Советском государстве

### 2.1. Лесные ресурсы СССР

Лесные ресурсы в СССР представляли собой стратегический ресурс, отношение к которому было особым. На протяжении истории менялись подходы к лесной промышленности и методы управления, но важное место в хозяйстве оно занимало всегда. Во времена 1940-х годов заготовки леса осуществлялись под контролем НКВД, поскольку для работ использовался труд заключенных.

В первое десятилетие существования СССР лесная промышленность рассматривалась в первую очередь как источник притока валюты за счет экспорта. Внутренняя часть оборота леса осуществлялась и внутри страны

Суммы поступлений в бюджет от продажи леса постоянно росли (рис.1).

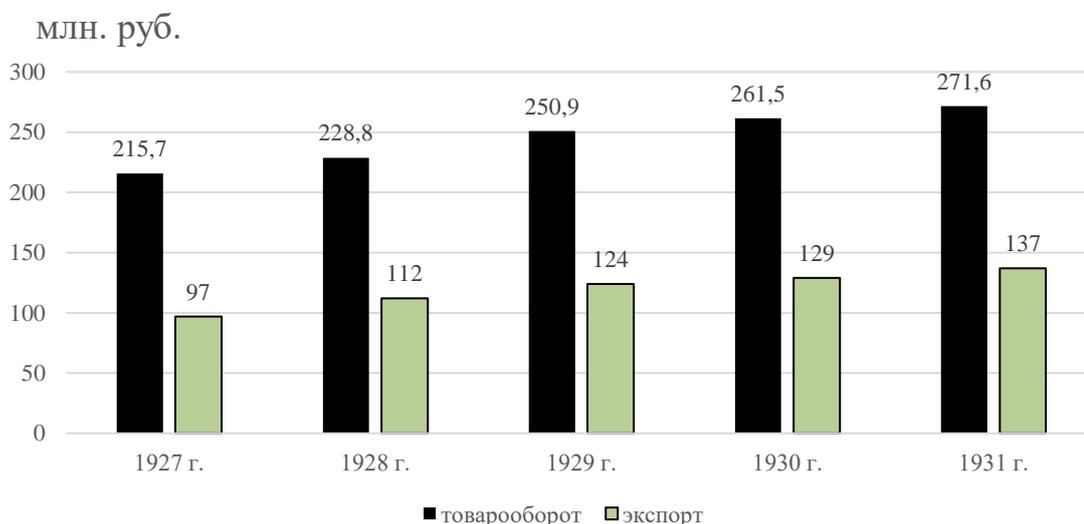


Рис.1. Динамика поступлений в бюджет СССР от продажи леса, млн. руб.<sup>24</sup>

<sup>24</sup> Бергавинов, В. И. 1929 год: «лесная супердержава» / В. И. Бергавинов, А. И. Козлов // Свободная мысль. – 2009. – № 1(1596). – 159-174 С. – EDN TLJRUN.

В публикациях того времени отмечалась проблема неустроенности и необследованности лесов<sup>25</sup>. Приводились данные о том, что всего 10% лесного фонда устроено, а 20% обследовано, оставшиеся 70% лесов не обследовались к тому времени. В рассматриваемый исторический период подход к лесным ресурсам был с точки зрения его экономического экспортного потенциала.

В.И. Ленин в статье «Об едином домашнем плане» продвигал идею о том, что рост импорта леса позволит получить необходимые для реализации плана «Гозрло» средства<sup>26</sup>. Потенциальную выручку от продажи лесов северных районов идеолог коммунизма оценивал равнозначно золотому запасу.

Данные таблицы 1 показывают сравнительный анализ вывоза леса, согласно которой, вывоз леса к 1927 году еще не достигал дореволюционных масштабов.

Таблица 1

## Динамика экспорта леса в натуральном выражении

Годы	СССР		Финляндия		Швеция		Польша		Чехословакия	
	в тыс. кубмет.	%								
1913	7.330	100	8.590	100	6.805	100	4.000	100	4.000	100
1922	755	10	6.700	78	6.050	89	3.350	84	3.550	89
1923	1.755	23	7.570	88	5.590	87	4.525	113	6.310	159
1924	3.585	46	7.845	91	5.600	82	3.320	83	6.725	168
1925	3.925	51	8.560	100	5.695	84	5.410	135	5.910	148
1926	3.310	43	8.925	104	5.050	74	8.450	206	3.720	93
1927	4.117	53	10.525	123	5.910	87	10.700	268	5.315	133

Такие страны, как Финляндия, Швеция, Польша и Чехословакия имели большой объем вывоза лесных запасов. На тот момент данный факт подвергался активной критике. В публикациях газеты «Большевик» были

<sup>25</sup> О лесе, лесной промышленности и лесном экспорте. Пути увеличения поступлений валюты. Большевик. 1929. -№ 1.

<sup>26</sup> Из матер. междуна. лесн. торг. Книга «Лесн. эксп. СССР в 1926 — 27 г.». Изд. Сов. Лесн. Трестов.

такие призывы: «Экспорт леса в ближайшие годы должен получить совершенно новый неслыханный темп»<sup>27</sup>.

В начале существования СССР была поставлена задача объединения лесов в единый лесной фонд, начала проводиться масштабная работа по собирательству лесов.

Согласно инвентаризации лесов на 1 октября 1925 года площадь лесов РСФСР составляла 724 млн. десятин<sup>28</sup>. Максимальная обеспеченность лесами была в северных районах страны, лесные ресурсы Северного Кавказа и приволжских районах были минимальными в расчете на душу населения.

После завершения работ по обследованию лесов, лесные фонды были дифференцированы на три составляющих:

- гослесофонд;
- леса особого назначения, которые переданы специализированным учреждениям;
- лесной фонд местного значения.

По данным 1927 года, лесной фонд СССР составлял 888 млн. га<sup>29</sup>. В дальнейшем в советском государстве проводились работы по очистке леса от захламления, произведены новые посадки. За период 1936-1940 годов лесные посадки составили 894 га.

На период боевых действий Второй мировой, лесная отрасль ориентировалась на военные нужды. Так, с октября 1941 года ежедневно отправлялось в Москву 450 вагонов дров. Объем дровяных поставок возрастал с каждым годом военных действий. Большая необходимость в дровах была после завершения блокады Ленинграда с 1943 года.

В целом за годы Великой Отечественной войны был нанесен общий ущерб лесному фонду в 4464 млн. руб., было вырублено 1154 тыс. га., уничтожено плантаций питомников 1756 га и пр.

---

<sup>27</sup> О лесе, лесной промышленности и лесном экспорте. Пути увеличения поступлений валюты. Большевик. 1929. -№ 1.

<sup>28</sup> Лесовод, 1924, № 4 и 5

<sup>29</sup> Кузнецов. Н.А.// Лесовод. 1928. № 12.

В послевоенный период СССР лесные ресурсы были базой для восстановления гражданской промышленности и экономики страны в целом. – в разы возросла потребность в древесине для строительных целей. Производилась интенсивная вырубка леса, что сказывалось на изменении качества данного ресурса, сокращалось число лесов хвойных пород, росло число лиственных<sup>30</sup>.

В таблице 2 прослеживается, как в послевоенные годы лесное хозяйство активно восстанавливалось и по состоянию к 1955 году значительно увеличена площадь лесов и лесистость.

Таблица 2

## Динамика площадей лесов в СССР в 1948 по 1955 годы

Область	Площадь лесов, тыс. га		Лесистость, %	
	1948	1955	1948	1955
Воронежская	488	896	7,1	13,1
Курская	342	660	6,7	12,9
Тамбовская	298	464	8,7	13,5
Орловская	151	404	4,8	12,8

Большое значение придавалось дубравным посадкам, в 1950 года были высажены насаждения на территории 1740 га.

Проблемой лесовосстановления в 50-е годы была низкая приживаемость культур, что связано с несоблюдением агротехники, недоброкачеством посадочного материала, насильственным внедрением гнездового способа высадки.

В 1954-1956 годы посадки леса сократились более чем в 7 раз. Такая ситуация связана с неэффективностью организационных процессов в лесном хозяйстве. Реформы данной сферы были нерезультативными, однако на местах лесхозы самостоятельно находили решения проблем лесовосстановления. По итогам 1956 года в лесовосстановительных работах нуждалось около 53% хвойных массивов.

<sup>30</sup> Воспроизводство и использование лесов (1980 год) // Лесохозяйственная информация. – 2014. – № 3. –81-85. С.– EDN SNHMCH.

В 1959 году создание полезачитных лесных полос от плана составило 27%. Такая ситуация привела к значительному ухудшению состояния и гибели лесных полос.

К 1966 году леса в СССР составляли 1 204 млн. га площадью и запасом древесины 77 976 млн. м<sup>3</sup>. Уровень лесистости к данному периоду оценивается в 33,5%.

В 1967 году были осуществлены посадки на территории 1081 тыс. га леса.

В 70-80-е годы прошлого столетия проблемы охраны состояния лесного хозяйства начинают активно изучаться в различных научно-исследовательских организациях, лесхозы проводят различные эксперименты по восстановлению качества лесного фонда. Работы в данном направлении проводятся на базе всесоюзного государственного проектно-изыскательского института «Союзгипролесхоз» Госкомитета СССР по лесному хозяйству.

## **2.2. Основы формирования лесной охраны**

В конце XIX века значительная часть лесов принадлежала частным владельцам, которые в погоне за прибылью производили их вырубку, зачастую не проявляя никаких действий по их дальнейшему восстановлению.

Так, площадь вырубленных лесов возрастала в разы, за это время как лесовосстановление было сведено буквально к минимальному количеству (искусственное разведение леса в дореволюционный этап по стране был проведен на площади в пределах 900 тыс. га).

Крестьяне на фоне массового появления быстро богатеющих лесных подрядчиков, не могли себе позволить приобретение древесины в помещичьих и казенных лесах, а сильно истощенные общественные леса не покрывали потребности крестьян в древесине.

Как следствие, крестьяне шли на самовольные порубки леса, совершая при этом и другие правонарушения.

Таким образом, законодательство царской России, было удобно лишь для собственников земель, которые распоряжались землями и насаждениями как считали нужным в каждом отдельном случае.

Борьба крестьянства за лес обострялась, и несомненно это послужило одним из факторов начала преобразований в «лесном хозяйстве».

В апреле 1917 года В.И. Ленин в первый раз абсолютно внятно определил надобность национализации и перехода всех территорий в государстве в собственность центральной государственной власти (работа «Задачи пролетариата в нашей революции»).

В мае 1918 года был принят Декрет «О лесах», практически отменивший «всякую собственность на лес в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики», а леса, раньше находившиеся в собственности частных лиц, национализированы вместе со всем лесным имуществом без всякого выкупа.

Указанный декрет действовал в течение пяти лет, до принятия Лесного кодекса РСФСР в 1923 года, однако, послужил правовой основой: теоретической и практической для формирования лесного законодательства.

Идеи документа, несмотря на «размытость» формулировок и определений представляли собой достаточно связный и лаконичный документ, без сильных противоречий.

Леса были квалифицированы с учетом их целевого назначения и объявлены «общенародным достоянием», - право собственности государства на лес большевиками сознательно не закреплялось.

Так, провозглашение лозунга «народное достояние» было призвано привлечь крестьян к самостоятельным и самовольным захватам помещичьих земель.

Формально, до введения в мощь Лесного кодекса РСФСР 1923 года, леса перешли в собственность народа РСФСР, поскольку Декрет «О лесе» являлся нормативно-правовым документом, однако, право народной

собственности юридически никак не реализовывалось, более того, понятие «лес» и «народное достояние» не были раскрыты.

Так, Декрет о лесе 1918 года послужил основой и для формирования лесной охраны в СССР, определяя такие основополагающие установки в отношении лесной охраны:

- исключительно государственная собственность на лесные ресурсы;
- необходимость проведения облесения территорий;
- повышение уровня знания о ведении лесного хозяйства;
- улучшение состояния лесных дорог;
- установление обязанностей всех граждан по бережливому отношению к лесным богатствам страны;
- разделение лесного фонда на эксплуатационные и защитные леса;
- необходимость формирования государственной системы подготовки лесных специалистов.

В декрете указывалось, о прямых обязанностях всякого гражданина, всеми доступными средствами охранять леса от пожаров, порчи, нападения насекомых и т. п., брать на себя меры рачительного дела к социальному благу и к возможно бережливому расходованию полученных лесных материалов.

При данном, граждане имели возможность быть по притязаниям районной власти к временному выполнению обязательств к службе по охране лесов как при социальных лесных бедствиях.

Как уже было сказано в предыдущем параграфе, лес для Советского Союза в первое десятилетие существования государства представлял собой источник притока валюты, в то же время в п.7 Резолюции 15-го съезда ВКП (б) в директиве по составлению 5-ти летнего плана народного хозяйства было указано на необходимость осуществлять лесоустроительные, лесомелиоративные, лесокультурные работы.

В 1923 году 2-ой сессией ВЦИК X созыва был принят Лесной кодекс РСФСР.

В 1924 году было создано Всероссийское общество охраны природы, которое вот уже более полувека проводит огромную работу в заинтересованностях хранения и рационального применения природных богатств, в том числе и лесов.

Во времена СССР вопросами охраны лесов в разные годы занимались такие структуры, как: Народный комиссариат земледелия (1917); Главный лесной комитет (1918); Центральное управление лесов республики (1918); Главное лесное управление (1931 г.), Госкомитет по лесной, целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей индустрии и лесному хозяйству при Госплане СССР (1964-1966); Госкомитета лесного хозяйства Совета Министров СССР (1966-1978); - Госкомитета СССР по лесному хозяйству (1978).

В 1926 году в первой советской лесоустроительной инструкции, разработанной проф. М.М. Орловым, были определены такие принципы использования лесного фонда:

- осуществление постоянства в использовании и проведении лесовосстановительных работ;
- удовлетворение нужд государства в древесине;
- неистощимое извлечение полезности из лесных ресурсов;
- обеспечение роста продуктивности леса.

Данные принципы могут быть использованы и в настоящее время, их эффективность не уменьшилась.

Интересно, что вопрос необходимости обеспечения лесной охраны не оспаривался практически никакими органами, все понимали необходимость данной работы. Однако, лесная охрана и лесовосстановление всегда были связаны с необходимостью выделения средств на эти мероприятия, которые не всегда были в бюджете. В 20-30-е годы к лесной охране активно привлекалось население, поскольку государственных средств не хватало.

К 20-м годам относятся научные разработки М.А. Орлова в области пескоукрепительных работ, которые во многом повысили эффективность

лесовосстановления. Особое внимание уделялось также противоэрозионными работам.

В 30-40-е годы активно развивалась лесозаготовка, что требовало больших усилий по лесной охране. К этому периоду относится выделение лесокультурной зоны, что предвещало в дальнейшем разработку крупной государственной программы в области лесной охраны. В 1936 году с учетом недостаточности усилий по данному направлению было создано. Ключевое управление лесоохраны и лесонасаждений при Совнаркомом СССР. Задачами новой структуры являлись:

- обеспечение охраны лесов от лесонарушений;
- осуществление окультуривания леса в пределах водоохранной зоны;
- борьба с чрезвычайными ситуациями в лесах (пожары, вредители);
- организационно-технические работы в лесном хозяйстве.

В 1940 году была переиздана инструкция по лесоустроению, основной целью которой было обеспечение постоянства использования лесов.

В период Великой Отечественной войны для поддержания работы по лесной охране, лесной фонд был поделен на три группы. В одном ряду с эксплуатационными лесами III группы, где разрешалось ведение промышленных рубок в неограниченных объемах, в постановлении были выделены леса II группы, имеющие водоохранное значение, с ограничением размеров рубки в пределах годичного прироста и, наконец, леса I группы, представленные почвозащитными, полезащитными, курортными и заповедными лесами, а также лесами зеленых зон вокруг промышленных поселков и городов, где впредь допускались лишь рубки ухода, санитарные и выборочные рубки перестойных деревьев.

Кроме того, был утвержден порядок установления размера вырубки и отвода лесосек в лесах государственного лесного фонда.

Принципиальное значение в определении важности лесной охраны имело создание ВУЗа леса Академии наук СССР в 1944 году.

В 1947 году случается реорганизация государственной власти в области лесной охраны, образуется Министерство лесного хозяйства СССР, в которое входит отдел охраны леса. Мин. лесхоз СССР.

Важным принципом лесной охраны, существовавшей в СССР, было использование научных разработок и обеспечение квалифицированных кадров для осуществления эффективного лесовосстановления. Большой вклад в эту деятельность внесли научные разработки головного института лесного хозяйства ВНИИЛХ, Ленинградского ЦНИИЛХ. Полезные работы проводились в опытных лесхозах.

В 1950 году Постановлением Совета Министров СССР от 22.03.1950 было утверждено Положение о государственной лесной охране СССР, в котором установлены задачи лесной охраны:

- осуществление контроля за состоянием, охраной, воспроизводством и защитой лесного фонда;
- контроль сроков и правил охоты;
- мониторинг количества вредителей в лесах;
- охрана лесов от лесонарушений (самовольных рубок, истребления, хищения и др.);
- контроль соблюдения правила отпуска древесины;
- осуществление авиационной и наземной охранительной деятельности в сфере предупреждения пожаров.

Большое внимание к проблемам лесной охраны в 50-60-е годы стали привлекать именно научные учреждения. В 1958 году было выпущено более 3000 публикаций на данную тему. На многочисленных конференциях рассматривалась необходимость активизации лесоохранных мероприятий, использовании заповедников.

Научные организации работали над проблемами рационального использования и воспроизводства лесных ресурсов.

Целью данных мероприятий было повышение продуктивности и улучшение качества состава лесов, оборона от вредных насекомых, болезней,

охрана от лесных пожаров. Для некоторых районов страны были составлены алгоритмы лесовосстановительных работ.

Результаты исследований ученых позволили на практике начать повышать продуктивность лесов, методом внесения минеральных удобрений в леса, их осушения, внедрения в лесную генетику селекции и семеноводства, химической и биологической защиты от вредителей и болезней.

### **2.3. Факторы, влияющие на развитие правовой системы лесоохраны**

Развитие правовой системы лесоохраны во времена СССР происходило в зависимости от задач, которые стояли перед государством.

В первые годы СССР принципами лесной политики являлись:

- использование лесного фонда на основе лесовосстановления;
- удовлетворение потребностей государства и населения в соответствии с плановыми показателями;
- максимизация доходов от использования лесов.

В первые годы после революции такими задачами было использование лесных ресурсов как источника валютных поступлений и топливных материалов. Впоследствии лесные ресурсы использовались для поднятия промышленности, осуществления строительства, исполнения плана Гоэрло. Во время Великой Отечественной войны лесные ресурсы обеспечивали оборонную промышленность, а в послевоенный период были источником восстановления производства.

Вопросы лесоохраны всегда были в поле зрения советских властей, однако инструменты их решения изменялись в связи с факторами внешней и внутренней среды развития советского государства.

В 1917 году состоялся переход от частной к государственной собственности на леса. Это привело к пересмотру политики в области лесов. В первое время после перехода лесов в государственную собственность стали происходить массовые вырубki, поголовные сокращения опытных

лесоводов. Такая ситуация требовала правовых воздействий от законодателя, что будет подробнее рассмотрено в последующих параграфах.

3 мая 1919 года В.И. Лениным подписано особое распоряжение Совнаркома и ВСНХ «О заготовке леса».

19 мая 1919 года за подписью В. И. Ленина выходит постановление Совета Рабочей и Крестьянской Обороны «О мерах по заготовке и доставке топлива».

27 июня этого же года принимается новое распоряжение Совета Рабочей и Крестьянской Обороны «О причислении всех рабочих и служащих в Главном лесном, Главном угольном, Главном нефтяном, Главном торфяном и Главном топливном комитетах к разряду военнослужащих с оставлением на местах прежней службы».

21 ноября 1919 года выходит декрет, по которому все мобилизованные и привлекаются к заготовке дров, включая лесных служащих.

В течение 11 лет Глав лесоохрана возвысила советское лесное хозяйство. Следует отметить, что Главлесоохрана контролировала менее 10% общей площади муниципальных лесов.

Оставшиеся 90 % контролировались около 30 различных ведомств и организаций. Одной из таких организаций являлось Наркомлес СССР.

Следует отметить среди факторов, влияющих на лесную охрану в СССР, непоследовательность в управлении лесным хозяйством, внутривластное противостояние различных групп. Борьба за власть значительно осложняло деятельность в области лесозащиты и восстановления лесов.

#### **2.4. Лесная охрана как государственно-правовая экологическая функция Советского государства**

Государственно-правовая экологическая функция в сфере лесного хозяйства представляет собой деятельность государственных органов власти

по обеспечению рационального применения лесных ресурсов и защиты экологии.

Конкретными проявлениями данной функции являются следующие направления работы:

- обеспечение учета лесных ресурсов;
- проведение лесоустройства;
- обеспечение деятельности по лесовосстановлению и лесоразведению;
- проведение мониторинга состояния лесного фонда.

Все перечисленные функции были представлены в Советском Союзе.

В первые годы Советского Союза функции лесной охраны выполняло центральное Лесное управление.

В задачи центральной советской власти с 1918 года входили:

- установление общих организационных основ ведения лесного хозяйства;
- инструкции организации лесного хозяйства местными лесными органами и техническими партиями;
- воплощение дел по облесению территории для нужд сельского хозяйства;
- повышение квалификации специалистов в области лесного дела;
- организация и распределение производства продукции из лесоматериалов.

Определялись и территории защитных лесов, правила пользования которыми особо охранялись. Защитные леса, как это указывалось в Декрете о лесе, выполняли в том числе функцию охраны природы.

На граждан СССР налагалась обязанность по лесоохране. Учащиеся учебных заведений в неотъемлемом порядке привлекались к посадкам леса.

Центральное управление леса, образованное с 1918 года в СССР, вырабатывало нормы лесистости и следила за их исполнением, следило за сохранностью лесов, соблюдением правил их использования.

Исполнение государственно-правовой экологической функции связано, в том числе, с заповедным хозяйством. Заповедные леса еще с 17 века считались особо ценными и были особо охраняемыми. Создание первого частного заповедника Аскания-Нова относится к 1898 году. В Российской империи была создана постоянная природоохранительная комиссия ИРГО, а к 1916 году создается первый российский заповедник «Баргузинский».

Во времена советского союза важность заповедной сети поднимается в проекте В.П. Семенова-Тян-Шанского, затем Г.А. Кожевникова в докладной «О нуждах охраны природы РСФСР» получает одобрение в Народном Комиссариате и академии наук. Впоследствии многие видные исследователи заповедного хозяйства подверглись сталинской чистке и были репрессированы, что нанесло удар по заповедному делу. В 1930-1940 годы создано 42 новых заповедника, однако в 1951 году принято решение о закрытии 88, площадь заповедников сокращено в 11,3 раза. В 1961 году на территории заповедников начаты лесозаготовки. Только к 80-м годам восстанавливается статус заповедников как научно-исследовательских учреждений, число их достигает 200<sup>31</sup>. Это явилось большим прорывом в деле охраны лесов, поскольку заповедники, в первую очередь, решают именно эту задачу.

## **2.5. Законодательные меры, принимаемые для защиты и охраны лесных ресурсов**

Впоследствии издания Декрета о земле и осуществления национализации лесов в 1918 году председатель Совета Этнических Комиссаров В.И. Ленин издает Письмо «Всем советам рабочих, крестьянских и солдатских депутатов», в котором подчеркнул основные направления использования лесов:

---

<sup>31</sup> Чибилев, А. А. Истоки современных проблем заповедного дела в России / А. А. Чибилев // Карельский научный журнал. – 2016. – Т. 5. – № 3(16). – С. 89-95. – EDN WXOWEJ.

- необходимость сохранения имеющихся кадров в лесном хозяйстве и подготовки новых специалистов соответствующей квалификации;
- лесной фонд – это общенациональное достояние, а не собственность отдельных территорий.

Право увольнения лесных специалистов передается Центральному лесному управлению.

Затем появляется важнейший документ в области лесной охраны, так называемый «Декрет о лесах» или «Основной закон о лесах» - Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета этнических комиссаров «О лесах» от 27 мая 1918 года в этом документе была установлена обязанность каждого гражданина: содействовать охране лесов, бережливо относиться к лесному хозяйству. Местные органы власти наделялись правом привлечения граждан к лесоохранным мероприятиям по необходимости.

Декрет о лесе отменил все нормативные правовые акты, принятые до момента издания данного документа. Декрет о лесе просуществовал до 1924 года, однако имел большое значение для установления принципов обеспечения лесной охраны, которые не теряли своей актуальности в течение достаточно долгого времени.

В 1931 году Наркомзем СССР издает «Положение о защите лесов от вредителей и болезней», а впоследствии разрабатываются Критерии Санитарного минимума для лесов СССР.

В Конституции СССР редакции 1936 года компетенция определения основ лесопользования отнесена к ведению Союза ССР. Леса признаны государственной собственностью, лесной фонд может быть предоставлен другим субъектам только в пользование.

В 1949 году Совет Министров СССР утвердил созданные Минлесхозом «Правила пожарной безопасности в лесах СССР», которые предъявляли запросы к лесозаготовителям и другим организациям, работающим в лесу, и указывали на неотъемлемое соблюдение всех мер пожарной безопасности.

В 1950 году правительство утвердило новое положение о государственной лесной охране. Были учтены и расширены состав и права работников лесхозов, лесничеств по охране лесов от пожаров. Особое внимание уделили авиационной охране лесов, получившей признание и дальнейшее усиление в многолесных слабо населённых районах страны, где тушение возникающих лесных пожаров иным способом практически невозможно. В предоставленном положении рассмотрены организационные основы охраны лесов, перечислены задачи, права и обязанности государственных органов власти по обеспечению лесной охраны, определены обязанности должностных лиц, рассмотрены вопросы вооружения лесной охраны и применения оружия сотрудниками; регламентированы основные вопросы службы в государственной лесной охране.

В 1952 году в большом количестве стали применять самолеты Ан-2, создавшие возможность улучшить парашютно-пожарную службу в борьбе с лесными пожарами. В 1953 году число парашютистов увеличилось до 319 (в 1949 году их было только 21), они потушили 1075 пожаров.

Одобрённые правительством Критерии по охране леса укрепили противопожарную дисциплину. Сократилась среднегодовая площадь пожаров. В 1945-1949 годах сгорание лесов СССР колебалась по годам в пределах 0,14 – 0,24%, в 1950 году она снизилась до 0,12, а в 1953 – до 0,10%. Количество пожаров за эти годы сократилось на 32,5%.

В 1968 году было принято Постановление Совета Министров СССР от 21.08.1968 г. «О порядке и размерах материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству»<sup>32</sup>.

Важным нормативным актом, регламентирующим лесопользования, являлись Общесоюзные нормативы для таксации лесов (утв. приказом Госкомлеса СССР от 28 февраля 1989 года № 38), которые

---

<sup>32</sup> Постановление Совета Министров СССР от 21.08.1968 г. «О порядке и размерах материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству». СПС Гарант. <https://base.garant.ru/2150204>. (не действует)

Кроме того, отдельные вопросы лесоохраны рассматривались в инструкциях:

- по ведению учета лесов<sup>33</sup>;
- по устройству государственного лесного фонда<sup>34</sup>;
- по осуществлению лесоустройства<sup>35</sup>;
- по вопросам отнесения лесов к категориям защитности<sup>36</sup>;
- по мониторингу состояния лесов<sup>37</sup>;
- по сохранению подроста и молодняка<sup>38</sup>.

Важной работой в области лесной охраны является лесовосстановление, для упорядочивания этой деятельности в 1969 году приняты Основные положения по лесовосстановлению в государственном лесном фонде СССР. В данных положениях раскрываются организационно-методические и технические аспекты лесовосстановительной деятельности.

Большое значение в области лесной охраны имеет обеспечение пожарной безопасности, в Советском союзе данная сфера была закреплена в нескольких нормативно-правовых актах, которые дополнялись со временем в сторону ужесточения ответственности за нарушение законодательства и большей регламентации работ.

Так, в 1971 году утверждены Критерии пожарной безопасности в лесах СССР, которые четко регламентируют правила лесопользования, осуществления лесозаготовительных работ, поведения в лесных массивах.

Важность профилактических мероприятий с целью предупреждения пожаров подчеркивается в Указаниях по противопожарной профилактике в лесах и регламентации работы лесопожарных служб<sup>39</sup>.

---

<sup>33</sup> Инструкция по ведению государственного учета лесов. М., 1982.

<sup>34</sup> Инструкция по устройству государственного лесного фонда СССР. М., 1964. Ч. I.

<sup>35</sup> Инструкция по проведению лесоустройства в едином государственном лесном фонде СССР. М., 1986. Ч. I.

<sup>36</sup> Инструкция о порядке отнесения лесов к категориям защитности/ЦБНТИ Гослесхоза СССР. М., 1979.

<sup>37</sup> Инструкция по экспедиционному лесопатологическому обследованию лесов СССР/ЦБНТИ Гослесхоза СССР. М., 1983.

<sup>38</sup> Инструкция по сохранению подроста и молодняка хозяйственно ценных пород при разработке лесосек и приемке от лесозаготовителей вырубок с проведенными мерами по восстановлению леса. ЦБНТИ Лесхоз. М., 1984.

Для более эффективной регламентации вопросов пожаробезопасности в 1978 году был принят ОСТ 56-29-78. Техника лесопожарная. Термины и определения. В данном стандарте содержится свод правил, которые позволяли стандартизировать проведения тушения пожаров и профилактические мероприятия.

Для того, чтобы обеспечить пожаробезопасность лесов, были введены временные нормативы на выполнение работ по тушению лесных пожаров<sup>40</sup>. В данном документе определены основные правила, которым должна соответствовать работа по тушению лесных пожаров.

Для усиления ответственности должностных лиц был издан Указ Президиума Верховного Совета СССР от 6 августа 1980 года «Об административной ответственности за нарушение лесного законодательства»<sup>41</sup>. В данном документе регламентировалась ответственность должностных лиц, что позволяло обеспечить более эффективно контроль за пожаробезопасностью лесов. С целью более четкого исполнения Указа, в 1986 году утверждается инструкция, которая раскрывает порядок привлечения к ответственности<sup>42</sup>.

Для того, чтобы государственная деятельность в области лесной охраны была систематизирована, был выпущен ГОСТ 17.6.1.01-83. Охрана и защита лесов. Термины и определения. В данном ГОСТе содержится список основных терминов, которые позволяют обеспечить единообразный подход к лесной охране.

Совокупным правилом охраны и обороны лесов, сформулированном в лесном законодательстве вилось то, что все леса подлежат охране от пожаров, незаконных порубок, нарушений установленного порядка

---

<sup>39</sup> Утверждены Приказом Гослесхоза СССР от 23 февраля 1973 г. N 44. М.: ЦБНТИлесхоз, 1973.

<sup>40</sup> Временные нормативы на выполнение работ по тушению лесных пожаров. Утверждены Приказом Гослесхоза СССР от 16 мая 1986 г. N 77. М.: ЦБНТИлесхоз, 1986.

<sup>41</sup> Ведомости Верховного Совета СССР, 1980, N 33, ст. 677; 1982, N 15, ст. 238.

<sup>42</sup> Инструкция о порядке привлечения к ответственности за нарушение лесного законодательства. Утверждена Постановлением Гослесхоза СССР 22 апреля 1986 г. N 1. М.: ЦБНТИлесхоз, 1987.

лесопользования и других действий, причиняющих вред лесу, а еще обороне от вредителей и болезней.

К количеству обширно осуществляемых организационно-правовых мер охраны лесов отнесли лесоразведение и гидролесомелиорация, воспроизводство лесных ресурсов с поддержкой выращивания в лесных питомниках сеянцев и саженцев, создание лесосеменных и маточных плантаций ценных пород, заготовка их семян для последующей репродукции и другое.

### **Глава 3. Охрана лесов, не входящих в состав лесного фонда РФ на примере современного законодательства**

Понятие леса в современном лесном праве претерпевает значительные изменения в поисках наиболее емкого описания или отождествления, гарантирующего его отнесения к определённым видам по морфологическим или нормативным видам.

Главным, правоопределяющим документом лесного права, является ЛК РФ<sup>43</sup>, далее федеральные законы и, принимаемые в соответствии с ними, законы субъектов РФ. Важность Лесного кодекса РФ подчеркивает п. 2 статьи 2, где лесные отношения могут регулироваться также указами Президента РФ, которые не должны противоречить Лесному кодексу РФ и другим федеральным законам.

В статье 5 Лесного кодекса РФ дано описание понятия леса, как об экологической системе или как о природном ресурсе. Возможно заметить, что данное описание не дает ясности понимания предмета, более того, не ясно, что входит в понятие «экологическая система», ведь участниками экологической системы могут выступать и объекты фауны и орнитофауны.

Статья 6.1. Лесного кодекса РФ определяет земли лесного фонда на лесные земли и не лесные земли. Лесные земли - это те земли, на которых расположены леса, и земли, предназначенные для лесовосстановления (вырубки, гари, редины, пустыри, прогалины и другие). К не лесным землям относятся земли, необходимые для освоения лесов (просеки, дороги и другие), и земли, неудобные для использования (болота, каменистые россыпи и другие).

Долгое время единственным правовым основанием защиты и использования лесов, не входящих в состав лесного фонда, было Постановление Правительства РФ от 1 июня 1998 года № 551 «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах РФ» (далее-

---

<sup>43</sup> Ст. 2 ЛК РФ.

Правила) (с изменениями и дополнениями), в настоящее время утратило силу. Правила распространялись не только на леса, произрастающие на территориях лесного фонда и не входящих в лесной фонд, но и на древесно-кустарниковую растительность, расположенную на территориях сельскохозяйственного назначения, железнодорожного и автомобильного транспорта, землях водного фонда.

Важной особенностью можно выделить существование двух равнозначных понятий: это древесно-кустарниковая растительность и лес, при этом в связи с отсутствием разъясняющего понятия - лес (в настоящих Правилах отсутствовала понятийная часть), любую группу деревьев можно было дифференцировать только по «земельному» признаку, а именно на землях каких категорий, произрастал лес.

Правила регулировали особенности использования лесов на землях всех категорий, а также вводили ответственность за их нарушение, в том числе незаконную рубку.

В настоящее время статья 6 Лесного кодекса РФ говорит о том, что леса располагаются на землях сельскохозяйственного назначения и иных землях, установленных в соответствии с Земельным кодексом РФ.

Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях, не относящихся к землям лесного фонда, определяются статьями 120 - 123 Лесного кодекса РФ, данные положения внесены сравнительно недавно.

Данные статьи не содержат полный перечень исчерпывающих мер по регулированию, охране, воспроизводству и защите таких лесов, поскольку имеют отсылочные нормы. Так, п. 2 статьи 123 Лесного кодекса РФ «Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, устанавливаются Правительством РФ».

### 3.1. Реализация публичных и частных интересов при защите лесов

Публичные и частные интересы в отношении лесов и лесных ресурсов являются основой создания отрасли лесного права и в последующем получают оформление в нормах лесного законодательства. В.Н. Кудрявцев фиксировал: «Право без наполняющего его интереса мертво, оно превращается в формальность, букву, не несущую смысла». По мнению Н.С. Малеина: «Право порождается интересами, отражает их. Наделение правом, означает возможность удовлетворения интересов, обеспеченную государством. Отсюда право не только порождается интересами, не только выражает, но и охраняет их»<sup>44</sup>. А.Б. Венгеров считал, собственно что интересы не лишь только мотивируют поведение субъектов правоотношений, но «служат также содержательным источником процесса создания новых норм»<sup>45</sup>.

Публичные и частные интересы, по своей юридической природе по использованию лесных ресурсов противоположены.

Согласно статье 11 Лесного кодекса РФ, гражданам предоставлено право свободно и бесплатно пребывать в лесах, в то же время вероятность получения лесных участков на правах, предусмотренных предоставленной статьёй, обусловила в дальнейшем необходимость ограничить частный интерес их владельцев запретом препятствовать доступу граждан на предоставленные им лесные участки, а также заготовке и сбору оказавшихся на них не древесных и пищевых лесных ресурсов.

В дополнение, к примеру, можно озвучить соображение О.Ю. Кравченко о том, что «публичный интерес может преобразовываться в

---

<sup>44</sup> Малеин Н С Охраняемый законом интерес//Советское государство и право Наука 1980 №1 27 С.

<sup>45</sup> См Венгеров А Б Указ соч 544 С.

частный интерес универсального характера, а частный интерес - в публичный. Универсальный интерес - объединение частного и публичного интереса, иначе обозначаемый термином «общее благо». Общее благо предполагает, что в результате ограничений интересов одного лица, достигается благо для неограниченного числа лиц, в том числе и для лица, чье право ограничено. При ограничении прав и свобод отдельных лиц необходимо учитывать все интересы - как закрепленные в законодательстве, так и те, которые пока не нашли законодательного отражения»<sup>46</sup>.

Выражая точку зрения про публичные интересы, следует отметить разность общественных и муниципальных интересов, исходящую из того, что не все публичные интересы - есть интересы муниципальные, а общественные интересы включают в себя интересы общественные и государственные<sup>47</sup>. Стоит отметить, что несмотря на вступление в силу Федерального закона: «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ (последняя редакция), к публичным интересам смело можно отнести муниципальные интересы.

Представителями частного интереса в лесном праве выступают физиологические и юридические лица - члены лесных отношений, такие как гражданин, собирающий в лесу дикоросы, организующий свой отдых или использующий лес, как место добычи пропитания. Юридическое лицо чаще использует лесные ресурсы, с целью получения прибыли, например, индивидуальный предприниматель, оказывающий туристические услуги в виде походов и туристических кемпингов.

---

<sup>46</sup> Кравченко О.Ю. Указ. соч. 88 С.

<sup>47</sup> См Васильева МИ Указ соч С 132, Кравченко О Ю Публичные и частные интересы в праве политико-правовое исследование Казань, 2004 88 С.

Общественные интересы в лесном законодательстве возможно квалифицировать, как воплощенные в нормах лесного законодательства - публичные, государственные и муниципальные интересы в рациональном использовании и охране лесов, в получении государством, как владельцем земель лесного фонда, прибылей от такого использования экономически и социально-обоснованном их распределении через бюджет, а также в сохранении для граждан возможности свободного и бесплатного доступа к лесам.

Наиболее широко публичные права в лесном праве были установлены именно в период существования СССР.

Леса в СССР носили статус неотчуждаемых. Это значило собственно, что их невозможно передать в собственность какой-нибудь организации, они принадлежат только государству.

В 1979 году был составлен ЛК РСФСР, который обозначил государственную собственность на леса основой лесных отношений. В нём признавалась заслуженная роль лесов в таких сферах общественного развития как экология и экономика. Говорилось об улучшении благосостояния народа, положительном влиянии на экономику и окружающую среду.

Исходя из такого собственно, что леса оказывают непереносимое воздействие на почти все сферы жизни, то в количестве общегосударственных задач было включено рациональное бережное внедрение и обеспечение высочайшей производительности вещественных благ с наименьшими затратами. Всевозможные воздействия, нарушающие право государственной собственности на леса, были запрещены<sup>48</sup>.

---

<sup>48</sup> Макеева Д.Е. Характерные особенности управления охраной природы в регионах РСФСР в 1960-1980-е гг. (исторический аспект) / Макеева Д.Е.// Вестник Костромского государственного университета.– 2016.–С.48

Действующий ЛК РФ содержит в статье 50.7 общие положения об охране, о защите, воспроизводстве лесов, так «леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивного и нефтяного) и от иного негативного воздействия, защите от вредных организмов, а также подлежат воспроизводству».

Целью защиты и охраны является выявление негативно воздействующих на леса процессов, явлений, а также на их предупреждение и ликвидацию.

Охрану, защиту, а также воспроизводство лесов могут осуществлять органы государственной власти, органы местного самоуправления в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса РФ.

Как видно, граждане и юридические лица, в том числе общество, не являющиеся участниками лесных отношений, как, например, владельцы лесных участков или граждане, осуществляющие рубку лесных насаждений на основании купли продажи древесины, не могут реализовать охрану и защиту лесов.

Долгое время это было весьма проблематично и в системах норм права отсутствовало недостающее звено, а именно на право реализации публичных и частных интересов при защите не только лесов, но и окружающей среды.

Статьи 42, 44 УПК РФ говорят о том, что потерпевший имеет право на возмещение имущественного вреда, причиненного преступлением, путем предъявления гражданского иска. Кроме того, потерпевший вправе также предъявить гражданский иск о компенсации в денежной форме морального вреда независимо от возмещения имущественного вреда.

Сегодня, с требованием о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, вправе обратиться уполномоченные органы государственной власти РФ, субъектов РФ, прокурор, граждане, общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды (статьи 45, 46 ГПК РФ, статья 53 АПК РФ, статьи 5, 6, 11, 12, 66 Закона об охране

окружающей среды<sup>49</sup>), а также органы местного самоуправления, с учетом того что абзацем шестым статьи 3 Закона об охране окружающей среды на них возложена ответственность за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях<sup>50</sup>.

Следовательно, усиление роли Публичной власти и частных интересов в сферах охраны окружающей среды, а равно и лесов, произрастающих на землях не лесного фонда РФ, - это позитивные закономерности эволюции экологического и лесного права в целях реализации Конституционных прав Граждан (носителей публичных и частных прав) РФ через механизм реализации гражданских прав в виде судебных производств.

### **3.2. Правовой эксперимент органа местного самоуправления как механизм сохранения притундровых лесов Крайнего Севера**

Лес - целостная совокупность лесных древесных и иных растений, земли, животных, микроорганизмов и других природных компонентов, оказавшийся во связи с внутренней и с наружной средой<sup>51</sup>. Анализируя понятие лес, можно сделать вывод, что леса - это совокупность растений, а, следовательно, может иметь номенклатуру по древесному составу или условиям произрастания растений.

Согласно Перечню лесорастительных зон РФ, утвержденного приказом Минприроды России от 18 августа 2014 года № 367 (зарегистрирован в Минюсте России 29 сентября 2014 года, регистрационный № 34186) с изменениями, внесенными приказами Минприроды России от 23 декабря 2014 года № 569 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 18.08.2014 № 367 «Об утверждении Перечня лесорастительных зон РФ и Перечня лесных районов РФ» (зарегистрирован в Минюсте России 2 февраля 2015 году, регистрационный № 35818), от 21

---

<sup>49</sup> Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция).

<sup>50</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 N 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде»

<sup>51</sup> Отраслевой стандарт ОСТ 56-108-98 «Лесоводство. Термины и определения» (утв. Приказом Рослесхоза от 3 декабря 1998 г. N 203).

марта 2016 года № 83 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 18.08.2014 № 367 «Об утверждении Перечня лесорастительных зон РФ и Перечня лесных районов РФ» (зарегистрирован в Минюсте России 27 мая 2016 года, регистрационный № 42320) особую группу занимают «притундровые леса» повсеместно распространенные в районах Крайнего Севера.

Данное понятие не встречается в Лесном кодексе РФ, Земельном Кодексе РФ и в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года № 7-ФЗ (последняя редакция).

В действующем ЛК РФ леса подразделяются на основе земельного права, а точнее категории земель на которых произрастают леса.

ЗК РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.10.2022) в ст. 7 устанавливает виды использования земельных участков под сельское хозяйство; поселений; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; особо охраняемых территорий и объектов; лесного фонда; водного фонда; запаса».

ЛК РФ в статье 120 раскрывает общие положения о лесах, расположенных на землях, не относящихся к землям лесного фонда, так использование, охрана, защита, воспроизводство лесов, расположенных на землях, не относящихся к землям лесного фонда, осуществляются в соответствии с целевым назначением таких земель.

Возникает правовая коллизия, поскольку притундровый лес закреплен в федеральных нормах, то есть юридически существует, а его защита, равно как и эксплуатация невозможна.

Конечно, стоит обратить внимание, что в Лесном кодексе РФ, все же существуют статьи посвящённые лесам, произрастающим на землях

обороны и безопасности<sup>52</sup>, населенных пунктов<sup>53</sup>, сельскохозяйственного назначения<sup>54</sup>, однако полностью отсутствуют земли промышленности, водного фонда и запаса.

В данном исследовании установлено, что лес расположен в области публичных и частных интересов, в том числе как основа существования групп людей, например, как место традиционного природопользования коренных немногочисленных народов, где лес является средой обитания.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 08 мая 2009 года № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ» закреплены территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ.

Особо остро данный вопрос актуален для Ямало-Ненецкого автономного округа, ведь на землях нераспределенного земельного фонда, произрастает притундровый лес, являющийся местом традиционного природопользования группы лиц коренных малочисленных народов, то есть основой существования.

Во времена существования СССР данная проблема была неактуальна, поскольку, как было установлено, все земли, покрытые лесной растительностью, находились под Лесной охраной, что обеспечивало постоянный прирост древесины и устойчивого развития социальных сообществ. После полного распада юридических основ лесной охраны и внедрения новых стандартов необходимо внедрение новых правовых принципов.

---

<sup>52</sup> Статья 121 Лесного кодекса РФ от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 30.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022).

<sup>53</sup> Статья 122 Лесного кодекса РФ от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 30.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022).

<sup>54</sup> Статья 123 Лесного кодекса РФ от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 30.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022).

В целях поиска механизма правового регулирования применения и охраны лесов, не входящих в состав лесного фонда РФ, автором магистерского исследования была разработана концепция компенсационного возобновления лесных насаждений в целях сохранения притундровых лесов, на основе законодательной базы органа местного самоуправления.

Местом поведения правового эксперимента выступило муниципальное образование Пуровский район.

На начальном этапе автором было изучено возникновение прав на древесную породу, произрастающую на межселенной земли, государственная собственность, на которые не разграничена, а также полномочия органа районного самоуправления по задачам обороны и охраны окружающей среды, компетенции в земельном праве.

Так, в соответствии с пп. 3 п. 2 ст. 3.3 Федерального закона Администрация Пуровского района район распоряжается землями нераспределённого фонда в соответствии с Федеральным законом «О введении в действие Земельного кодекса РФ» от 25 октября 2001 года N 137-ФЗ (последняя редакция).

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к задачам районного значения муниципального района относится организация мероприятий меж поселенческого характера по охране окружающей среды, а также осуществление муниципального лесного контроля и наблюдения на межселенных территориях.

В рамках правового эксперимента автором было разработано «Положение о сносе лесных насаждений, произрастающих на межселенной территории Пуровского района, на землях государственная собственность не разграничена (далее по тексту Положение).

Положение было утверждено представительным органом Пуровского района 16 июня 2010 года № 449, опубликовано в районной газете «Северный луч» и размещено на сайте Администрации Пуровского района.

Положение предусматривало под собой мероприятия по охране окружающей среды, связанные с сохранением и восстановлением природной среды, рациональным использованием и воспроизводством природных ресурсов, предотвращением негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидации ее последствий.

Положение являлось обязательным для всех участников земельных отношений на землях государственная собственность, на которые не разграничена.

Под лесными насаждениями Положением определялся как участок леса, состоящий из древостоя, подроста, подлеска и живого напочвенного покрова.

Необходимость мероприятий по охране окружающей среды и защите лесных насаждений возникает в виду того, что в соответствии с земельным законодательством РФ гражданам либо юридическим лицам предоставляются земельные участки, расположенные на межселенной территории Пуровского района, на землях государственная собственность на которые не разграничена с целью вовлечения в хозяйственный оборот под публичные или частные нужды. Такими землями на территории Пуровского района являются земли сельскохозяйственного назначения, земли промышленности и иного специального назначения, земли запаса. На предоставленных земельных участках в той или иной степени произрастают лесные насаждения, что не позволяет в полной мере использовать земельные участки в соответствии с их разрешенным использованием. Поэтому возникает необходимость сноса этих лесных насаждений. Неконтролируемая рубка лесных насаждений без возобновления притундровых лесов уменьшала ресурсную базу лесов, что могло привести к их тотальному уничтожению. Автором было предложено брать компенсационную стоимость за снесенные лесные насаждения, которая включала в себя стоимость посадки лесного материала, ухода за лесными посадками, доставку до места из лесных

питомников, что в итоге обеспечивало полное восстановление притундровых лесов.

Положение было первым документом в Тюменской области, регулирующим использование лесов, не входящих в состав лесного фонда РФ и сразу привлекло к себе внимание, как хозяйствующих субъектов, так и органов публичной власти.

Так, решением Пуровского районного суда от 28 апреля 2010 года (Дело № 2-391/10) заявление прокурора Пуровского района об оспаривании Положения оставлено без удовлетворения. Прокурор Пуровского района ставил под сомнение сумму компенсационной стоимости, порядок оплаты компенсационной стоимости, а также требования к натуральному обследованию территорий.

Отмена правил и смена Лесного кодекса РФ потребовали внесения корректировки Положения, так как отсылка на недействующий нормативно-правовой акт ставит под угрозу основания законности самого Положения.

Последняя редакция была утверждена решением Думы Пуровского района от 01 июля 2021 года № 262 «Об утверждении положения о сносе лесных насаждений, произрастающих на землях и земельных участках, расположенных вне границ населенных п.ов на территории муниципального округа Пуровский район Ямало-Ненецкого автономного округа, находящихся в собственности муниципального округа Пуровский район Ямало-Ненецкого автономного округа, а также государственная собственность на которые не разграничена».

Положение было изменено в результате проведения муниципальной реформы реорганизуемая муниципальное образование Пуровский район в муниципальный округ Пуровский район вследствие объединений городских и сельских поселений в единую администрацию и утверждения нового Устава муниципального округа Пуровский район Ямало-Ненецкого автономного округа.

При модернизации Положения были учтены замечания хозяйствующих субъектов, а также сокращены сроки административных процедур, связанных с реализацией Положения.

Во время реализации правового эксперимента осуществлялся постоянный мониторинг пребывания граждан в притундровых лесах, по результатам которого выяснилось важное значение притундровых лесов, для целей рекреации населения, проживающего на прилегающих селитебных территориях.

Положение, разработанное в духе права времен СССР, содержит в себе механизмы защиты публичных и частных интересов путем наложения санкций на нарушителей в виде денежных взысканий с применением пятикратного коэффициента к расчету компенсационной стоимости.

Правильность заложенных правовых принципов в механизме защиты притундровых лесов, разработанных автором, подтверждена судебной практикой.

Так, решением Арбитражного суда Ямало-Ненецкого автономного округа в составе судьи Соколовой С.В. по делу № А81-3229/2021 вынесено решение о взыскании средств с нарушителя природоохранного законодательства ООО «Супер» в сумме 100 085 рублей, 60 копеек в счет возмещения причинённого окружающей среде вреда в пользу муниципального округа Пуровский район Ямало-Ненецкого.

Постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда, от 16 декабря 2021 года по делу № А81-3229/2021 принято решение Арбитражного суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 13 сентября 2021 года по делу № А81-3229/2021 оставить без изменения.

## Заключение

По итогам написания работы выполнены поставленные задачи:

- изучено возникновение и развитие механизма лесной собственности на Руси и в Российской империи;

- проанализирована история развития лесного права в соответствии с задачами государственной лесной политики и сменой социально-экономической формации.

- дана характеристика состояния лесных ресурсов СССР;

- определены принципы формирования системы лесной охраны;

- выявлены факторы, влияющие на развитие правовой системы лесоохраны;

- исследована лесная охрана в качестве государственно-правовой экологической функции Советского государства;

- обобщены законодательные меры, принимаемые для защиты и охраны лесных ресурсов, в том числе на землях, не входящих в состав лесного фонда РФ.

- проведен анализ предмета исследования, изучена юридическая практика и опыт органов местного самоуправления в области регулирования лесных отношений;

- сформулирован вывод, включающий в себя авторские предложения по решению актуальных проблем в области лесных правоотношений;

- разработан и внедрен принцип защиты лесов, произрастающих на землях нераспределенного фонда, дано понятийное описание притундровых лесов, определены публичные и частные интересы в лесной базе притундровых лесов.

Таким образом, механизм развития института лесной собственности зависел от целей государственной политики и имел разное направление в разные периоды развития Руси и Российской империи.

Во времена начала существования российского государства охране подлежали так называемые «бортные ухозя», то есть такие деревья, в которых были ульи с пчелами, а также межевые деревья, которые использовались для обозначения границ собственности. В 14 веке к охраняемой лесной собственности были причислены «засечные» леса, которые выполняли роль препятствия для набегов татаро-монгол. Эти леса находились на южной границе Руси. В 17 веке происходит дальнейшая дифференциация лесных насаждений. Теперь в отдельные охраняемые группы включены плодовые деревья, растущие в частных угодьях.

Дальнейшее развитие механизма лесной собственности происходит в сторону выделения нужд лесопользования: в 1705 году регламентируется использование леса для мукомольных предприятий, для изготовления пилец и шестерен. С 1712 года леса, пригодные для постройки кораблей, в данный исторический период, подлежат особой охране. Важность охраны леса была подчеркнута введением в 1718 году специализированного государственного института – Адмиралтейства, в которой сформирована канцелярия, возглавляемая лесным министром

Анализируя итоги института лесной собственности в 18 веке, можно отметить противоречивый характер в ее генезисе. В качестве положительных аспектов можно выделить следующие: определены основы систематизации лесного права; поставлено начало контрольной деятельности за состоянием – определены санкции за нарушения лесных правовых норм, в частности за незаконную вырубку и поджог; создана база для создания системы лесоохранительных мероприятий в целях повышения национальной безопасности.

В числе отрицательных моментов можно отметить массовую вырубку лесов, что существенно сократило имеющийся качественный лесной фонд

Лесное хозяйство второй половины 18 века было в большом упадке, ущерб лесному фонду был нанесен действиями иностранных лиц, которые заключили соглашение с правительством, в соответствии с которым

вырубали корабельные леса. В итоге потребовались специальные меры для охраны лесного достояния государства.

Во времена Павла I масштаб уничтожения леса и злоупотребления в этой сфере привели к возврату заповедных лесов в юрисдикцию государства. Все заповедные рощи перешли в ведение Адмиралтейства.

В итоге можно заключить, что лесное право изменялось в соответствии с требованиями государственной политики. Некоторые виды деяний, приводящие к уничтожению или порче отдельных видов лесов, выделялись только в определенные периоды. В то же время, незаконная вырубка или поджог лесов всегда являлись наказуемыми деяниями.

В 1917 году вслед за сменой политического строя в стране создано целое государственное лесовладение. Частные лесовладения всецело ликвидированы, все леса перешли в государственное ведение. Преобладающая доля лесоводов перешла на сторону советской власти, им было поручено производить лесное хозяйство на новых основах.

Был издан важный документ в области лесной охраны, установивший необходимость бережного отношения к лесам, Декрет о лесе.

В начале существования СССР была поставлена задача объединения лесов в единый лесной фонд, начала проводиться масштабная работа по собирательству лесов.

В 1925 года лесной фонд был исследован на площади в пределах 750 млн га, что составляло немногим более 60% от всей лесной площади страны. В 1938 году изученность доведена до 995 млн га, а в 1973 году целый лесной фонд СССР приведен в полную известность, предусмотрено 1229,6 млн га.

На время Великой отечественной войны лесное хозяйство было переориентировано с учетом военных нужд. Так, с октября 1941 года ежедневно отправлялось в Москву 450 вагонов дров. Объем дровяных поставок возрастал с каждым годом военных действий. Большая необходимость в дровах была после завершения блокады Ленинграда с 1943 года.

В 1926 году в первой советской лесоустроительной инструкции, разработанной проф. М. М. Орловым, были определены такие принципы использования лесного фонда:

- осуществление постоянства в использовании и проведении лесовосстановительных работ;
- удовлетворение нужд государства в древесине;
- неистощимое извлечение полезности из лесных ресурсов;
- обеспечение роста продуктивности леса.

За годы Великой Отечественной войны был нанесен следующий ущерб лесному фонду в млн. руб.: РСФСР – 1549; Украинская ССР – 1274; Белорусская ССР – 1592; Молдавская ССР – 32; Крымская АССР - 17. Общий ущерб оценен в 4464 млн. руб. Ущерб выражался в вырубке лесных насаждений на общей площади 1154 тыс. га; уничтожении питомников и плантаций на площади 1756 га и пр.

Для проведения эффективной лесной обороны Количество специалистов с высшим лесным образованием при советской власти возросло в 15 раз, со средним образованием – еще больше. В широкой сети научных учреждений тысячи научных работников изучали крупные теоретические проблемы и практические вопросы лесного хозяйства. Техническую вооруженность отрасли не с чем сравнивать, ее в дореволюционное время не было абсолютно.

Важным принципом лесной охраны, существовавшей в СССР, было использование научных разработок и обеспечение квалифицированных кадров для осуществления эффективного лесовосстановления. Большой вклад в эту деятельность внесли научные разработки головного института лесного хозяйства ВНИИЛХ, Ленинградского ЦНИИЛХ. Полезные работы проводились в опытных лесхозах.

Положение о государственной лесной охране СССР, в котором установлены задачи лесной охраны:

- осуществление контроля за состоянием, охраной, воспроизводством и защитой лесного фонда;
- контроль сроков и правил охоты;
- мониторинг количества вредителей в лесах;
- охрана лесов от лесонарушений (самовольных рубок, истребления, хищения и др.);
- контроль соблюдения правила отпуска древесины;
- осуществление авиационной и наземной охранительной деятельности в сфере предупреждения пожаров.

Государственно-правовая экологическая функция в сфере лесного хозяйства представляет собой деятельность государственных органов власти по обеспечению рационального использования лесных ресурсов и защиты экологии.

Конкретными проявлениями данной функции являются следующие направления работы:

- обеспечение учета лесных ресурсов;
- проведение лесоустройства;
- обеспечение деятельности по лесовосстановлению и лесоразведению;
- проведение мониторинга состояния лесного фонда.

В 1965 году лесное хозяйство обрело самостоятельность в управлении лесами. Крепко обусловилось правовое положение и организационное возведение улучшилось финансирование. Деятельность органов лесного хозяйства стала шире, оживленнее, результативнее.

Лесное хозяйство стало менее зависеть от последствий чрезвычайных ситуаций. Лесовосстановление стало одной из важнейших задач в государственном управлении лесным хозяйством. Была поставлена задача – обеспечить уровень лесистости соизмеримый дореволюционным значениям.

С 1918 года по 1975 год центральный орган по управлению лесным хозяйством СССР и РСФСР (в России сосредоточены 94,5% лесфонда страны) менял свою подчиненность другому ведомству и обретал отраслевую

самостоятельность 19 раз, а руководители (первые лица) лесохозяйственных центров сдвигались 38 раз.

Следует отметить среди факторов, влияющих на лесную охрану в СССР, непоследовательность в управлении лесным хозяйством, внутривластное противостояние различных групп. Борьба за власть значительно осложняло деятельность в области лесозащиты.

Тем не менее, опыт лесной охраны периода существования СССР можно считать успешным, а основы понимая, что лес принадлежит народу и является одной из основ существования населения нашло отражение в действующем ЛК РФ.

К сожалению, магистратское исследование показывает на необходимость формулирования ряда новых задач по модифицированию лесного законодательства, уточнению понятий и исключению двойственности в вопросах терминологии.

Положительные результаты создания нормативно-правового документа по охране и защите лесов не «учтенных» в ЛК РФ на уровне муниципального образования говорит о возможности реформирования лесного права на уровне Публичной власти, а также участия граждан в охране и защите лесов.

## Список использованных источников

### Нормативные правовые акты действующие

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 14.07.2022).

2. Лесной кодекс Российской Федерации: от 04 декабря 2006 г. № 200-ФЗ: по состоянию на 30.12.2021 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 14.07.22).

3. Земельный кодекс Российской Федерации: от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ: по состоянию на 14.07.2022 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 11.07.22).

4. О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ: по состоянию на 02.07.2021 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 15.06.22).

5. О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ: по состоянию на 14.07.2022 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 13.05.22).

6. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ: по состоянию на 26.03.2022 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 14.07.2021).

7. Устав муниципального округа Пуровский район Ямало-Ненецкого автономного округа: Принят решением Думы Пуровского района от 22

октября 2020 г. № 46: по состоянию на 28.04.2022 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 13.06.2021).

### **Нормативные правовые акты, утратившие силу**

8. Правила пожарной безопасности в лесах СССР: Утверждены Постановлением Совета Министров СССР от 18 июня 1971 г. № 395: по состоянию на 28.06.1985 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 13.06.2022).

9. Об административной ответственности за нарушение лесного законодательства: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 6 августа 1980 г. № 2630-Х: по состоянию на 06.08.1980 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 14.06.22).

10. Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ: Распоряжение Правительства РФ от 08 мая 2009 г. № 631-р: по состоянию на 09.04.2022 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 13.06.2022).

11. Инструкция по устройству государственного лесного фонда: Утверждена Государственным Комитетом СССР по лесной, целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей промышленности и лесному хозяйству 7 апреля 1964 г. // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 13.07.2022).

12. Санитарные правила в лесах СССР. Утверждены Приказом Гослесхоза СССР от 5 июля 1968 г. № 176 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 13.09.2021).

13. Положение об организации защиты лесов от вредителей и болезней: Утверждено Приказом Гослесхоза СССР от 24 мая 1972 г. № 156 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 13.06.2022).

14. Указания по противопожарной профилактике в лесах и регламентации работы лесопожарных служб: Утверждены Приказом Гослесхоза СССР от 23 февраля 1973 г. № 44. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 13.06.2022).

15. ОСТ 56-29-78. Техника лесопожарная. Термины и определения: Утвержден 01 января 1976 г. // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 11.08.2022).

16. Инструкция о порядке отнесения лесов к категориям защитности: Утверждена Приказом Гослесхоза СССР от 24 сентября 1979 г. № 157: по состоянию на 30.12.1993 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 11.08.2022).

17. Инструкция по проведению ежегодной инвентаризации лесных культур, защитных лесных насаждений, питомников и площадей с проведенными мерами содействия естественному возобновлению леса: Утверждена Приказом Гослесхоза СССР // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 11.08.2022).

18. Инструкция по ведению государственного учета лесов: Утверждена Приказом Гослесхоза СССР от 19 октября 1982 г. № 148 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 11.08.2022).

19. Инструкция по экспедиционному лесопатологическому обследованию лесов СССР: Утверждена Приказом Гослесхоза СССР от 22 июня 1983 г. // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 11.08.2022).

20. Инструкция по сохранению подроста и молодняка хозяйственно ценных пород при разработке лесосек и приемке от лесозаготовителей вырубок с проведенными мерами по восстановлению леса: Утверждена Приказом Государственного комитета СССР по лесному хозяйству от 8 декабря 1983 г. № 147 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 11.08.2022).

21. Наставление по борьбе с вредителями и болезнями древесных и кустарниковых пород в лесных питомниках и культурах: Утверждено Приказом Гослесхоза СССР от 6 мая 1968 г. // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 11.08.2022).

22. Основные положения по переводу лесных культур в покрытую лесом площадь в государственном лесном фонде СССР: Утверждено Приказом Гослесхоза СССР от 30 ноября 1967 г. // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 11.09.2022).

23. Наставления по защите растений от вредных насекомых и болезней в лесных питомниках: Утверждено Приказом Гослесхоза СССР от 30 декабря 1983 г. // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 11.08.2022).

24. Временные нормативы на выполнение работ по тушению лесных пожаров: Утверждены Приказом Гослесхоза СССР от 16 мая 1986 г. № 77 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 11.08.2022).

25. Основные положения по лесовосстановлению в государственном лесном фонде СССР: Утверждено Приказом Гослесхоза СССР от 29 декабря 1990 г. // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 11.08.2021).

26. Методические рекомендации лесоустroительного проектирования комплексных лесных предприятий. Пенза, 1979. 78 с.

27. Положение о государственной лесной охране СССР: Утверждено Постановлением Совета Министров СССР от 22 марта 1950 г. № 1181. Документ утратил силу // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 11.08.2022).

28. ГОСТ 17.6.1.01-83. Государственный стандарт Союза ССР. Охрана природы. Охрана и защита лесов. Термины и определения: Утвержден Постановлением Госстандарта СССР от 19 декабря 1983 г. № 6263. Документ утратил силу // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 11.08.2022).

29. Инструкция о порядке привлечения к ответственности за нарушение лесного законодательства: Утверждена Постановлением Гослесхоза СССР 22 апреля 1986 г. № 1. Документ утратил силу // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ (дата обращения: 11.09.2022).

### **Специальная литература**

30. Агаренков С.В. Анализ развития отечественного лесного законодательства в эпоху индустриализации и коллективизации // Правовая политика и правовая жизнь. № 2. 2015. С. 126-130.

31. Антанайтис В.В., Загреев В.В. Прирост леса. М.: Лесная промышленность, 1981. 199 с.

32. Антанайтис В.В. Таблицы таксации текущего прироста насаждений. М.: Лесная промышленность, 1966. 59 с.

33. Антончева О.А., Апанасенко Т.Е. Социализация земельной ренты как способ реконструкции социальной структуры в интересах обеспечения экономической эффективности // Управленческое консультирование. №11. 2018. С. 145-155.

34. Анучин Н.П. Лесная таксация. М.: Лесная промышленность, 1971. 512 с.

35. Арнольд Ф.К. История лесоводства в России, Франции и Германии. СПб., 1895. 403 с.

36. Артемьев А.А., Лепехин И.А. О целях и задачах правового регулирования земельно-имущественных отношений в современной России // Вестник ТвГУ. Серия «Право». 2018. № 4. С. 123-136.

37. Бабич Н.А., Евдокимов И.В. Публикациям о лесе в России – 250 лет! // Известия высших учебных заведений. Лесной журнал. 2019. № 4(352). С. 165-167.

38. Белоусов С.А. Соотношение публичных и частных интересов в земельном праве // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2019. № 4 (129). С. 246-251.

39. Бринчук М.М., Будникова Ю.Е. Земля – публичное благо // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2009. № 2. С. 20-30.

40. Воейков Е.В. Дискуссия об управлении лесным хозяйством в годы новой экономической политики (1925-1927 гг.) // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. Исторические науки. Т. 2. № 1. 2020. С. 23-32.

41. Воейков Е.В. Кадровая политика государства в лесном хозяйстве периода нэпа: проблемы и уроки (по материалам Поволжья) // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия история. Международные отношения. 2020. Т. 20. № 2. С.258-264.

42. Гончаров А.И., Рыженков А.Я., Черноморец А.Е. Земельная рента в современной России в контексте учения Карла Маркс // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. № 29 (122). 2011. С. 25-31.

43. Дмитриев И.Д., Мурахтанов Е.С., Сухих В.И. Лесная авиация и аэрофотосъемка. М.: Агропромиздат, 1989. 365 с.

44. Жирин В.М., Лукина Н.В. Развитие системы инвентаризации лесов в России // Лесной вестник. 2017. Т. 21. № 2. С. 4-14.

45. Зобов Н.М. Петр Великий как первый лесовод в России // Лесоводственные устои. М., 2006. С. 21-28

46. Исаев А. С. Лес как национальное достояние России // Век глобализации. 2011. № 1(7). С. 148-158.

47. Калинин А. На страже лесов и будущего России // Транспортная стратегия – XXI век. 2013. № 23. С. 11-13.
48. Калугина З.И. Земельные отношения в аграрном секторе России // Идеи и идеалы. 2019. Т. 11. № 2. С. 330-350.
49. Карякин В.А., Лепин Г.А. Вырубка лесов, с какими проблемами сталкивается Россия // Colloquium-jour№eal. 2019. № 11-5(35). С. 174-175.
50. Козловский В.Б., Павлов В.М. Ход роста основных лесообразующих пород СССР. М.: Лесная промышленность, 1967. 327 с.
51. Краткий справочник лесоустроителя / Сост. Ю.Н. Полянский. Горький, 1952. 123 с.
52. Лебедева О.И. Земля и становление земельных отношений // Проблемы современной экономики. № 2 (46). 2013. С. 44-48.
53. Лесотаксационный справочник / Б.И. Грошев, С.Г. Синицын, П.И. Мороз, И.П. Сеперович. М.: Лесная промышленность, 1980. 287 с.
54. Лупанова Е.М. Инструменты научного изучения лесов в России XVIII века // Наука. Общество. Оборона. 2021. Т. 9. № 2(27). С. 18.
55. Манин В.А. Зарождение русского лесного законодательства и проблема правовой регламентации охраны лесов в России до конца первой четверти XVIII в. // Вестник Югорского государственного университета. 2020. № 7. С.13.
56. Мелехов И.С. Очерк развития науки о лесе в России. М., 1957. 208 с.
57. Мурахтанов Е.С. Основы организации комплексного хозяйства в липняках Средней Волги. Л.: Изд-во Ленинградского университета, 1972. 302 с.
58. Петряев В.Е., Герц Э.Ф., Дьячкова А.А. Управление лесами в России. Государственная инвентаризация леса // Актуальные проблемы лесного комплекса. 2015. № 43. С. 40-42.

59. Пуряева А.Ю. Корабельные леса в дореволюционном лесном законодательстве России // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2021. № 1(10). С. 131-138.

60. Список химических и биологических средств борьбы с вредителями и болезнями растений, разрешаемых для применения в лесном хозяйстве. М.: 1979. 191 с.

61. Телишевский Д.А. Комплексное использование недревесной продукции леса. М.: Лесная промышленность, 1986. 261 с.

62. Тихонова С.С., Уткина Е.В. Преемственность в уголовно-правовом регулировании охраны лесов в России // Юридическая техника. 2021. № 5. С. 475-481.

63. Тюрин А.В., Науменко И.М., Воропанов П.В. Лесная вспомогательная книжка. М.: Гослесбумиздат, 1956. 532 с.

64. Тяпкин М.О. Зарождение системы лесного законодательства и управления лесами в России в первой четверти XVIII в // Алтайский юридический вестник. 2021. № 4(8). С. 15-20.

65. Цветков М.А. Развитие лесопотребления в связи с судостроением // Труды Института леса АН СССР. М., 1953. Т. X. 154 с.

66. Чучаев А.И., Васильев Ф.П. Уголовно-правовая охрана лесов в России (исторический очерк) // Российский юридический журнал. 2019. № 2(22). С. 133-142.

67. Шелгунов Н. История русского лесного законодательства. СПб., 1857. 378 с.

68. Шутов И.В. Вехи лесного хозяйства России. СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2012. 283 с.

### **Юридическая практика**

69. FAO. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН. Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года. URL: <https://www.fao.org/forest-resources-assessment/2020/ru>.

70. Решение Пуровского районного суда от 28 апреля 2010 года (Дело № 2-391/10).

71. Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 16 декабря 2021 года по делу № А81-3229/2021.