

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра теоретических и публично-правовых дисциплин

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК

Заведующий кафедрой

д-р юрид. наук, профессор


О.Ю.Винниченко

28.12.2022 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СИСТЕМЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Магистр права»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной
формы обучения



Михайлина
Мария
Андреевна

Научный руководитель
доктор юрид. наук, профессор



Чеботарев
Геннадий
Николаевич

Рецензент
канд. юрид. наук, доцент, директор АНО
«Западно-Сибирский региональный Центр
медиации и права»



Даровских
Юрий
Владимирович

Тюмень
2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ: ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ	6
1.1. ПОНЯТИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ.....	6
1.2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ.....	11
1.3. ПРЕДМЕТ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СИСТЕМЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ	16
ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СИСТЕМЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ	21
2.1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ.....	21
2.2. ПРИНЦИПЫ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СИСТЕМЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ.....	27
2.3. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ.....	35
ГЛАВА 3. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ	40
3.1 ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБСУЖДЕНИЕ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ СЛУШАНИЯ ВОПРОСОВ И РЕШЕНИЙ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.....	40
3.2. ОБНАРОДОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ	50
3.3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ.....	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	57
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	61

ВВЕДЕНИЕ

Общественный контроль – это одно из важнейших проявлений демократического, правового и социального государства, которым является Российская Федерация. Принятие Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» говорит о том, что общественный контроль получил законодательное оформление в качестве полноценного и самостоятельного института.

Общественный контроль имеет множество проявлений, одно из них – контроль за деятельностью органов исполнительной власти субъектов РФ.

Тема исследования является актуальной. Эффективность органов власти, в том числе исполнительных на уровне субъектов РФ, напрямую зависит от того, какую ответственность они несут и перед кем. Институт общественного контроля призван сделать работу указанных органов, а также их должностных лиц, более эффективной. Однако имеется множество теоретических, законодательных и практических проблем в рассматриваемой области.

Так, среди исследователей нет единого мнения насчёт понятия общественного контроля, а также его объекта и предмета. Современное законодательство предлагает легальную дефиницию объекта, но не предмета, а сам объект, по мнению многих исследователей, определён недостаточно конкретно. Из-за чего некоторые общественные отношения, протекающие в органах системы публичной власти субъектов РФ, остаются вне общественного контроля, что может снизить эффективность их деятельности [Авдеева, 2017, с. 10].

Также проблемными являются вопросы о том, как наиболее эффективно урегулировать порядок осуществления общественного контроля, его формы и другие важные аспекты.

Наконец, нужно отметить, что институт общественного контроля изучается, как правило, в целом, без привязки к региональному уровню власти. Из-за чего многие исследователи не учитывают специфику региональной власти.

Следовательно, является актуальным исследование особенностей и проблем правового регулирования института общественного контроля применительно к системе органов исполнительной власти на уровне субъектов РФ. Это нужно, чтобы предложить пути развития законодательства в исследуемой сфере и тем самым добиться более эффективной работы органов власти и их должностных лиц.

Объектом исследования являются общественные отношения, которые связаны с осуществлением общественного контроля в отношении органов исполнительной власти субъектов РФ. Предметом исследования являются нормы отечественного конституционного права, в том числе регионального уровня, которые регулируют общественный контроль (как в целом, так и отдельные его формы).

Цель исследования – изучить особенности и проблемы правового регулирования общественного контроля в системе исполнительной власти субъектов РФ и предложить пути совершенствования данного института.

Задачи исследования:

- 1) рассмотреть понятие и содержание общественного контроля;
- 2) исследовать цели и задачи общественного контроля;
- 3) изучить предмет общественного контроля в системе исполнительной власти субъектов РФ;
- 4) рассмотреть правовые основы регулирования общественного контроля;
- 5) исследовать принципы и организационно-правовые формы общественного контроля в системе исполнительной власти субъектов РФ;
- 6) изучить права и обязанности субъектов общественного контроля;
- 7) исследовать особенности и проблемы общественного обсуждения и общественных слушаний вопросов и решений органов исполнительной власти субъектов РФ;
- 8) изучить особенности и проблемы обнародования результатов общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов РФ;

9) рассмотреть особенности и проблемы ответственность за нарушение законодательства РФ об общественном контроле.

Методологической базой исследования послужили такие методы исследования, как описательный, структурно-функциональный, сравнительный, статистический и системный, которые позволили собрать, проанализировать необходимую информацию и сделать выводы о проделанном исследовании.

Нормативную базу исследования составило отечественное законодательство, которое регулирует институт общественного контроля: Конституция России, Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также акты регионального законодательства.

В ходе исследования была опубликована научная статья в журнале «Академическая публицистика» на тему: «Понятие и правовое регулирование общественного контроля в системе исполнительной власти Российской Федерации».

Структура исследования включает введение, три главы, заключение, библиографический список.