

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

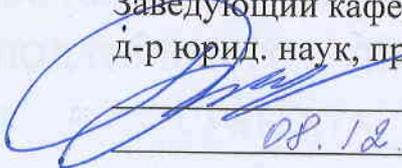
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра теоретических и публично-правовых дисциплин

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК

Заведующий кафедрой

д-р юрид. наук, профессор

О.Ю.Винниченко


08.12.2022 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

РОЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО)
ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
В РЕГИОНАЛЬНОМ ПУБЛИЧНОМ УПРАВЛЕНИИ
(НА ПРИМЕРЕ ДУМЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ)

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Магистр права»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной
формы обучения



Носырева Анастасия Евгеньевна

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент



Авдеев Дмитрий Александрович

Рецензент
Начальник юридического отдела
ООО «Школа 1725»



Горбачева Наталья Ивановна

Тюмень
2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОГЛАВЛЕНИЕ.....	2
ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ) ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	7
1.1. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	7
1.2. ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ.....	18
ГЛАВА 2. РОЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РЕГИОНАЛЬНОМ ПУБЛИЧНОМ УПРАВЛЕНИИ.....	30
2.1. ПРАВОВОЙ СТАТУС ДУМЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ.....	30
2.2. УЧАСТИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ПАРЛАМЕНТА В ПУБЛИЧНОМ УПРАВЛЕНИИ: ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ.....	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	61
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	68

ВВЕДЕНИЕ

Публичным управлением в Российской Федерации признается государственное управление, в пределах предметов ведения, в том числе управление в субъектах Федерации. Народ, носитель публичной власти, имеет возможность выражать свою политическую волю посредством институтов прямой (непосредственной) и представительной демократии.

При использовании институтов представительной демократии народ осуществляет свою власть через избранных им представителей, представительные органы. Это - Парламенты государства, законодательные органы субъектов Федераций.

Законодательные (представительные) органы имеют важное значение в региональном публичном управлении, так как в пределах полномочий по предметам ведения субъекта Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации принимают законы, постановления.

Так, основными полномочиями Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры являются:

- осуществление законодательного регулирования различных сфер общественной жизни, вопросов организации и осуществления местного самоуправления в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

- назначение выборов в Думу и голосования по отзыву Губернатора автономного округа;

- оформление решения об избрании гражданина Российской Федерации Губернатором автономного округа;

- утверждение бюджета автономного округа и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;

- заслушивание ежегодных отчетов Губернатора автономного округа о результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного

округа – Югры, в том числе по вопросам, поставленным Думой автономного округа;

- рассмотрение ежегодного обязательного публичного отчета Губернатора автономного округа о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и учредителем которых является Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций, а также о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, которые расположены на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и учредителями которых являются муниципальные образования автономного округа;

- представление интересов автономного округа, его населения во взаимоотношениях с органами государственной власти Российской Федерации и субъектами Российской Федерации;

- осуществление контрольных функций в соответствии с федеральным законодательством, законодательством автономного округа;

- осуществление иных полномочий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом (Основным законом) Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и законами автономного округа.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что региональная Дума наделена достаточно широким кругом полномочий, в рамках осуществления законотворческой деятельности, что говорит о ее важной роли в региональном публичном управлении. От ее слаженной, направленной деятельности будет напрямую зависеть социальное развитие субъекта Федерации.

Целью работы являются определение роли законодательного (представительного) органа в региональном публичном управлении, анализ особенностей публичного управления в современной России и выявление имеющихся проблем в данной сфере.

Теоретическую основу исследования составляют труды таких отечественных ученых- юристов в исследуемой отрасли: С.А. Авакьян, Д.А. Авдеева, А.В. Безрукова, Н.С. Бондарь, А.Ю. Клевина. П.П. Баранова, А.А. Кондрашева и др.

Нормативную основу исследования составили: нормы международного права, Конституция Российской Федерации, Федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты Российской Федерации и ее субъектов, а так же постановления Конституционного суда Российской Федерации.

Методологической основой исследования является всеобщий диалектический и общенаучные методы познания - анализа и синтеза, а также частнонаучные методы - формально-логический, формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой, системный и другие.

Объектом исследования являются общественные отношения по организации и деятельности законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации.

Предмет исследования – действующий от имени государства орган публичного управления- Дума Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

- определить конституционно- правовую основу организации и деятельности законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации;
- исследовать понятие и особенности публичного управления в России на современном этапе;

- изучить правовой статус Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- проанализировать особенности участия регионального парламента в публичном управлении, выявить имеющиеся проблемы и предложить пути их решения.

Работа состоит из введения, двух глав, четырех параграфов, заключения, списка нормативных и литературных источников.

Теоретическая значимость работы заключается в том, что она дает возможность систематизировать уже имеющуюся информацию о конституционно- правовых основах организации законодательного органа власти субъекта Федерации на конкретном примере, а также углубить её.

Практическая значимость заключается в возможности использования компетентными лицами предложений автора, в части усовершенствования законодательства, в качестве законодательной инициативы. На основании выводов, сделанных по результатам исследования, автором были написаны и опубликованы научные статьи в юридических журналах «Молодой ученый», «Устойчивое развитие науки и образования».

ГЛАВА 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ) ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правовые основы деятельности законодательного (представительного) органа власти субъекта РФ заложены в основном законе государства-Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [2, с. 1].

Можно уточнить, что на основании статьи 104 (Конституция Российской Федерации) в отношении получения права на применение и использование инициативы в создании новых законов могут принадлежать главе государства России. Но и это еще не все. Дело в том, что Совет Федерации, а также подготовленные сенаторы РФ также могут принимать активное участие в данном процессе. Кроме этого, здесь речь идет также о Суде (Конституционный), у него тоже есть возможность проявить законодательную инициативу.

Основы статуса законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации до 01 июня 2022 года определялись Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»- федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 21.12.2021, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) [7, с. 1] далее по тексту- ФЗ №184.

В настоящее время правовую основу деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта регулирует

глава 2 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 14.03.2022) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» [5, с. 1], далее по тексту – ФЗ № 414.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ, избираемым населением соответствующего субъекта Российской Федерации.

Наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура, вопросы организации его деятельности устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации.

В качестве примера можно назвать Думу разных регионов и областей большой страны. В данном случае речь идет о Тюмени, Москве и Московской области, а также о Воронеже и рассматриваемом нами в работе ХМАО-Югре. В этот список попадает также организованное Собрание такого региона как Алтай и Красноярск.

Так же в ФЗ №414 установлен федеральный стандарт определения места законодательного органа субъекта РФ в системе разделения властей, который субъекты РФ должны воспроизводить в своих конституциях и уставах - постоянно действующий и единственный орган законодательной власти субъекта РФ.

Так, к примеру, согласно ст. 6 Устава Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.04.1995 (с изм. от 07.07.2021) [16, с. 1] далее Устав ХМАО-Югры, система органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры устанавливается автономным округом самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации, общими принципами организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленными федеральным законом.

Систему органов государственной власти автономного округа составляют:

1) Дума Ханты-Мансийского автономного округа - Югры - законодательный (представительный) орган - постоянно действующий высший и единственный орган законодательной власти автономного округа;

2) Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее также - Губернатор автономного округа) - высшее должностное лицо автономного округа;

3) Что представляет собой организованное Правительство рассматриваемого в работе округа. Прежде всего, мы говорим об исполнительном характере данного органа власти указанного региона, также здесь отмечаются разные органы власти региона (исполнительные).

4) государственные органы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Что касается такого понятия, как постоянно действующий орган, то в данном случае есть разные размышления по этому поводу. Практически все депутаты выполняют свои профессиональные обязанности постоянно, но есть небольшая часть, которая все-таки работает на непостоянной основе. Например, стоит обратить внимание на статью Устава 25 округа Югры (ХМАО). В данном случае депутаты (в Думе) выполняют обязанности на постоянной основе, по принятым законам региона. Все основные условия профессиональной деятельности таких депутатов подробно описываются и прописываются в законах области. Это дает возможность избежать дополнительных вопросов и сомнений.

Также что касается самого Председателя Думы, а также его заместителей, то они также выполняют работу на постоянной основе. Таким образом, что касается депутата Думы, который совмещает полномочия члена СФ (Совета Федерации), депутата, выполняет свои функции постоянно и не отрываясь от своей главной работы в СФ. Важно указать на одну особенность. Дело все в том, что характер региональных органов законодательной власти

отличается прочностью, силой, в отличии от федерального органа. Федеративная власть даже в современное время должна постоянно развиваться. Стоит уточнить, что разные виды, примеры отношений между исполнительной и законодательной организацией власти, которые отмечаются на уровне региона, вносят большой вклад и играют важную роль в изменении в лучшую сторону управления в пределах всего государства в целом. В настоящий момент у российского федерализма есть много сложностей, он находится в кризисной точке [Китайкина, с. 2].

Стоит отметить, что по закону федерального уровня установлено, что около двадцати пяти процентов всех депутатов могут быть избраны по общей, принятой системе. Но при этом важно указать на то, что для столицы России, а также для СПб есть небольшое исключение из правил. Оно дает им самим создавать особенности установленной системы для выборов в парламент региона. Что касается правомочности парламента, то в его состав должно входить около две третьих от указанного количества сотрудников.

Тот представительный орган региона (речь идет о вновь избранном), должен быть собран на 1-ое организованное заседание в строгом, установленным законом порядке, на указанный период времени.

Конституция или устав данного субъекта РФ устанавливает количество депутатов в региональном органе. Как правило, что касается парламентов субъектов России, то в них находится чуть меньше пятидесяти депутатов. Но есть некоторые исключения. Например, Госсовет Татарстана состоит из сотни депутатов. А в Тыве насчитывается более ста пятидесяти.

Если обратить внимание на статью 23, прописанную в Уставе округа Югра, то в Думе АО работает около сорока депутатов. Они избираются главным образом жителями региона. Проводится тайное голосование, срок избрания составляет 5 лет. Половину из этого количества депутатов избирают по одномандатным округам, а другую половину по общему избирательному округу, подсчитывая количество голосов избирателей. Избирательное объединение выдвигает кандидатов в депутаты и происходит голосование.

Количество депутатов, которые работают на постоянной основе, самостоятельно установлено структурным органом (парламентом) области, то есть количество депутатского состава постоянно растет, увеличивается. Также отмечается существенный рост аппаратов парламентов регионов России, чиновников, которые выполняют свои профессиональные обязанности постоянно [Кынев, с. 3].

Тем не менее был указан и определен общий критерий по установлению количества депутатов, принимающих участие в региональном парламенте. Это количество самих избирателей, которые зарегистрированы в регионе. Таким образом, существует некоторая взаимосвязь между избирателями и депутатами. Количество избирателей пятьсот тысяч и на это число приходится около пятнадцати депутатов. Если количество (избирателей) составит более двух миллионов, тогда число депутатов - не больше чем сто десять.

Что касается срока выполнения своих профессиональных обязанностей, то по закону Российской Федерации, он не может быть более 5 лет. В некоторых регионах срок может быть и чуть меньше от двух лет.

Относительно структуры региональных парламентов субъектов страны, необходимо отметить, что они как правило, однопалатные. Есть и двухпалатные, к ним относится Тыва, а также Госсовет республики Адыгея, но это единичные примеры. В современное время отмечается процесс возврата именно к однопалатной организации работы парламента. В качестве примера приведем Чечню, Башкирию [Авакьян, 2014, с. 14]. Относительно Думы Ханты-Мансийского округа, то в данном случае речь идет также об однопалатной структуре.

Основной момент статуса парламента региона состоит главным образом в компетенции. Для того чтобы ознакомиться с главными полномочиями организованного парламента региона страны, стоит обратить внимание статью 8 Федерального закона № 414.

Функции и возможности представительного органа власти региона РФ заключаются в следующем:

а) Принять конституцию региона РФ, прописывать изменения к конституции, принять устав региона России, а также указать на поправки в уставе;

б) Регулировать ведение региона России, совместное ведение РФ и регионов страны в рамках установленных функций и полномочий субъекта России.

Создание необходимых для регулирования субъектом России законов - это основное полномочие упомянутого выше представительного органа власти. Что касается особенностей парламента региона, то он отличается самостоятельностью в выполнении поставленных перед ним функциональных задач, в принятии важных решений. Но тем не менее его законодательная функция не является в полной мере абсолютной. Дело все в том, что можно принимать необходимые законы также на организованных референдумах. Кроме того, существуют некоторые популярные вопросы, в отношении которых можно наблюдать некоторые ограничения. В качестве примера можно привести пример по рассмотрению законов в отношении финансовой структуры. Здесь потребуется инициативы самого главы области или его официальное заключение.

Что касается профессиональных функций парламента региона, то все они реализуются главным образом, как в установленных постановлениях, так и в принятых законах.

Основные пункты, которые прописываются в законах региона РФ:

а) Процесс утверждение бюджета региона, отчетная документация о том, как он был исполнен за текущий период времени, отчеты от руководства высшего органа субъекта Федерации;

б) Установление порядка организации выбора в органы самоуправления в регионе Федерации, что предусмотрено функциями и полномочиями представительного органа власти региона страны, здесь

определен установленный порядок работы представителей самоуправления на местах.

г) Утверждение специальной программы по экономическому, социальному развитию, которая представлена руководством исполнительного органа власти регионов страны.

д) Установление налоговых сборов, которые прописываются непосредственно в законах федерального уровня, установление порядка их законного получения.

е) Установление порядка организации как валютных, внебюджетных фондов регионов страны, утверждение официальных отчетов о процессе расходовании средств.

ж) Установление порядка эффективного управления, а также организации в применении собственности региона страны, в том числе акциями или долями региона Федерации в предприятиях, а также в товариществах и других правовых образованиях.

з) Утверждение, а также процесс заключения официальных договоров региона России.

и) Установление законного и организованного порядка по созданию очередного референдума региона страны, положение о начале организации выборов в орган региона Федерации;

к) Установление грамотного территориального устройства региона страны.

л) Установление системы исполнительных органов власти региона России.

м) Регулирование других немаловажных вопросов, которые имеют непосредственное отношение в рамках установленной, принятой Конституции России, а также в рамках федеральных законов, устава, законов региона Федерации в отношении ведения региона страны.

По Постановлению организованного парламента региона страны:

- Устанавливают регламент, а также своевременно занимаются решения насущных вопросов относительно внутреннего порядка его функционирования.

- Берут на должность или наоборот убирают с конкретной должности специалистов, профессионалов региона страны, выполняют оформление официального согласия на получение ими соответствующей должности, только в том случае если об этом идет речь в Конституции России, в федеральных законах или в уставе субъектов Федерации.

- Указывается точное число проведение выборов в органы законодательной власти региона России, организуется референдум региона Федерации, тогда, когда это главным образом установлено в законе Федерации.

- Выполняется оформление решения как о доверии так и о недоверии должностным лицам региона, руководящему составу органов власти, если в их выборе на должность принимает активное и непосредственное участие орган власти строго по уставу выбранного региона страны.

- Утверждают официальное соглашение о том, что границы территории региона страны изменились в силу определенных обстоятельств.

- Выбираются для выполнения профессиональных обязанностей судьи уставного суда региона России.

- Происходит процедура оформления и других необходимых, назначенных решений, постановлений.

Основные полномочия парламента должны быть организованы и установлены специальными актами регионов России. К ним можно отнести:

- слушание регулярных официальных докладов от глав территориальных субъектов по поводу их активной работы;

- контроль работы органов исполнительной власти;

- контроль распределения финансов;

- организация контроля осуществления различных программ, а также задач программ по экономическому, социальному развитию. Строгость в

соблюдении полного порядка эффективным управлением собственностью регионов [Конституционное право субъектов Российской Федерации, с. 5].

Сессия и заседание -это главные правовые популярные формы активной работы органов законодательного уровня регионов РФ. Стоит обратить внимание на то, что важная роль заседания парламента определена законами региона РФ. Но стоит знать, что в том случае, если на заседании меньше чем пятьдесят процентов от количества депутатов, то оно не может быть полноценным, полноправным. Примерно 1 раз в 3 месяца должно проводиться организованное заседание органов законодательной власти. В законах есть информация о регулярности созыва заседаний. Кроме того, что касается организации заседаний парламента регионов России, то они отличаются открытым характером. Есть только редкие случаи, они являются исключением, установлены законами, уставами, когда заседания могут быть закрытыми.

В качестве примера можно назвать часть 2, статью 33 в регламенте Думы Свердловского региона. Если ответственный председатель Думы будет инициатором, тогда областная Дума собирается в закрытое заседание.

Важно уточнить, что в уставах, а также в самой Конституции есть информация по поводу периода, по истечению его избранный орган законодательной власти собирается на 1-ую сессию на время от пятнадцати дней и до одного месяца. Уже было отмечено, что установлено время (тридцати дней) организации 1-го заседания парламента. При этом должно быть соблюдено следующее условие: избирается примерно не меньше две трети от отмеченного количества депутатов. Обо всем этом говорится в законах областей, регионов Российской Федерации.

В Федеральном законе №414 содержится информация по процедуре принятия парламентом региона России отдельных законов, актов, норм. Стоит отметить, что устав региона страны, а также некоторые изменения к нему, можно принять только исключительно, отметив большинство принимающих участие голосов. Можно сделать вывод о том, что основные законы регионов

России возможно принять при голосовании большинством депутатов. Также происходит принятие постановлений представительного органа власти региона России.

Региональные депутаты в свою очередь обладают правом проведения законодательных инициатив. Также такое право получает должностное лицо региона России, и представительный орган самоуправления. Об этом можно детальнее узнать из статьи 10 Федерального закона №414. Также законодателем отмечается, что устав региона России предусмотрел данное право и другим существующим в стране органам, а также представителям Совета РФ. Речь идет о представителях как от исполнительного, так и от законодательного органа власти конкретного рассматриваемого региона страны. В данный список попадают и граждане, которые в данный момент проживают в стране на законных основаниях.

Таким образом, стоит обратить внимание на то, что глава государства в 2012 г. в своем Послании уточнил следующий момент: возможность и необходимость наделения представителей, участников Совета РФ, а также депутатов Государственно Думы основным правом проявлять свою законодательную инициативу в органах власти конкретного региона России. Так можно прийти к следующему результату: усиление прочной связи как региональных, так и федеральных законодателей между собой [10, с. 1].

Что касается времени рассмотрения проекта закона регионов России, то его рассматривают в 2-х чтениях. Проставление регионального парламента оформляет решение о возможности принятия, отклонения конкретного проекта выбранного закона.

Те основные законы Российской Федерации, которые были приняты парламентами субъектов России, затем направлены непосредственно главе области. Он должен непременно заняться обнародованием закона. Для этого выполняется его подписание, издание особого акта. Также он может отклонить данный закон на тот период времени, который прописан в Конституции. В том случае если происходит отклонение закона самим Губернатором, то этот закон

может быть одобрен значительным количеством голосов. И тогда данный закон не удастся снова отклонить руководством области.

Законом определяются те примеры, при которых основные функции парламенты региона России прекращаются в досрочном порядке, в соответствии со статьей 14 Федерального закона №414.

а) Возможность принять отмеченным органом положение о самостоятельном роспуске, но данный процесс должен быть обязательно установлен в уставе региона Российской Федерации;

б) Роспуск выбранного органа главным руководством этого региона России, если это принимается парламентом, если заседания не проводятся избранным парламентом более 3 месяцев;

в) Законность решения судом региона, области, АО, о том, что состав депутатов является неправомочным, так же в том числе по причине того, что депутаты сложили свои полномочия.

г) Роспуск данного отмеченного органа Главой Государства Федерации, если парламент принимает акты, которые не соответствуют федеральным законам, правилам, если в течение определенного времени не происходит оперативное устранение обнаруженных противоречий.

Таким образом, стоит отметить, что необходимость принятия описанного выше Федерального закона № 414 назрела давно. Данный правовой акт меняет положение и роль представительного органа региона России. Но существенным недостатком остается чрезмерную детальность в регулировании установленного порядка работы органов власти, что лишает исполнительный орган субъекта конституционной независимости и самостоятельности.

1.2. ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ

Что касается особенностей, структуры и характера власти в РФ, то важно обратить внимание на то, что она принадлежит непосредственно многонациональному народу, гражданам страны. Это прописано в самой Конституции России. Об этом можно прочесть в части 1, статьи 3 Конституции РФ. Здесь отмечено, что основным носителем суверенитета, единственным источником власти в РФ считается народ. Но и это еще не все основные моменты, характеристики, на которые стоит обратить внимание на полного понимания структуры, признаков власти в стране. Народ может принимать активное участие в осуществлении власти. Во второй части статьи 3 также есть информация о том, что народ может осуществлять власть как самостоятельно, так и благодаря органам власти.

Все это говорит о том, что власть у народа в России представляет собой политическую власть. Она может быть представлена как государственной властью, так и властью местного самоуправления. Здесь можно отметить, что власть - это та особая категория, которая относится к непосредственному руководству, здесь речь идет также о связи с объектом влияния власти. В данном случае акцент сделан на государственных публичного характера делах. Если рассмотреть масштабы всей страны, то в данном случае отмечаются как транспортная структура, так и финансы, собственность государства. Когда речь идет о выбранном субъекте России, или о муниципалитете, то здесь затрагивается тема эффективного управления конкретной территорией, применение ее ресурсов, организация жизни населения, строительство жилых, коммерческих, общественных объектов, организаций медицинского направления и так далее. Конституция в целом ориентирована на народ, на созданные им органы власти. Все это создано исключительно для полноценной, гармоничной жизни населения как всей страны, так и конкретных регионов в частности.

Организация демократической власти учитывает главный фактор, он связан с возможностью самореализации населения. В качестве примера ее проявления можно ознакомиться со следующими пунктами:

а) создаются специальные сообщества, группы, объединенные общими интересами, целями, это могут быть различные политпартии и другие группы;

б) возможности выражения собственных взглядов и точек зрения, это проявляется в организации разного рода демонстраций, а также митингов группой людей;

в) постоянное обсуждение выделенных законов, и других актов, прав, слушаний, публичного характера;

Таким образом, можно отметить, большое количество признаков, основных особенностей, которые имеют прямое отношение к характеру именно публичной власти. Стоит сделать вывод, что публичная власть в РФ отличается наличием нескольких организационных форм [Авакьян, 2014, с. 14].

Таким образом, возможность и необходимость включить публичное управление непосредственно в организацию власти, принадлежащей народу в стране отличается важным значением, глубиной.

Народный признак данной власти отражается тогда, когда именно народ принимает активное участие в деятельности по формированию высшего органа власти [Авдеев, 2021, с. 2].

Новый период изменения особенностей публичной власти, а также разработка ее основных характеристик отмечается в Конституции Российской Федерации 1993 г. [2, с. 1].

Стоит обратить особое внимание на некоторых изменениях, реформах, внесенных в устройство государственной структуры при появлении актуального документа - Конституции страны. Прежде всего, отмечается такое понятие как процесс конституционализации власти публичного характера. В данном случае у нее появилась и была обозначена целая система, а также отдельные органы управления. В статье 80 Глава Государства указывает на

необходимость обеспечения грамотного, разумного взаимодействия органов, которые входят у разработанную систему власти.

В части третьей статьи 132 отмечено, что основные органы самоуправления, власти вошли в общую, прочную систему власти публичного характера в стране. Таким образом, они выполняют качественное, на новом уровне взаимодействие для того, чтобы принять правильные решения целей, проблем, в которых заинтересован, в первую очередь, народ, который живет в Российской Федерации. В статье 83 отмечается обеспечение согласованности взаимодействия основных органов.

Во-вторых, произошла конституционализация понятия публичных функций. В соответствии со ст. 133 местное самоуправление в Российской Федерации обладает правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций.

Не смотря на принципиальную проработку текста Конституции РФ в ней по-прежнему отсутствует понятие публичного управления, как важной содержательной деятельности органов власти. Даже Правительство РФ, согласно новой версии Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ [4, с. 1], осуществляет исполнительную власть, а не государственное управление.

Тем самым, сущность публичной власти сохранила некоторые свойственные дореволюционному и советскому периоду особенности публичного управления, которые нашли свое отражение на функционировании системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Согласно исследования, проведенного Д.А. Авдеевым было выявлено нескольких основных, характеризующих российскую публичную власть, особенностей. По мнению ученого, во-первых, это слабость развития элементов парламентаризма, так как в настоящее время сохраняется

политическая незначительность парламента – Федерального Собрания Российской Федерации и его место, и роль в системе государственного управления. Об этом свидетельствуют компетенционные полномочия Государственной Думы и Совета Федерации. Анализ их количественного и качественного показателей позволяет прийти к выводу, что по сравнению с объемом компетенционных полномочий Президента, обе палаты Федерального Собрания значительно уступают главе государства.

Во-вторых, это сохранение дисбаланса в системе публичного управления за счет доминирования исполнительно-распорядительных органов. На современном этапе для российского государственного механизма продолжает оставаться характерным политико-правовой приоритет органов исполнительной власти по сравнению с иными

В-третьих, неразвитость институтов гражданского общества, отсутствие условий для создания полноценной политической системы в основе которой лежала бы межпартийная борьба различных политических сил за право участвовать в осуществлении государственной власти, основанной на поддержке воли избирателей.

В-четвертых, низкий уровень правосознания граждан и плачевное состояние правовой культуры российского общества в целом [Авдеев, 2020, , с. 2].

Что касается первых изменений в Конституции России, то они произошли в 2020 г. Здесь речь идет о больших изменениях в содержании, также были некоторые изменения социальном и экономическом, а также в политическом направлении. Требовались расширения полномочий федерального органа власти [Безруков, с. 12].

Появление современного периода, относящегося к конституционализму в России начинается с того момента, как выступил глава государства России. Было отмечено специальное Послание Собранию Федерации, далее этот процесс был продолжен во время принятия конкретного закона государства о внесении соответствующих поправок к

принятой Конституции № 1-ФКЗ, здесь были указаны возможности изменения управления некоторыми вопросами по организации власти публичного характера [3, с. 1]. Принятие данного закона проходило через прозрачное голосование. В итоге его подписал Президент и он был принят.

Все отмеченные изменения связаны непосредственно с основными направлениями в изменении государственной структуры, его основных законов, также это относится и к такому направлению, как характер публичного эффективного управления. Все это направлено главным образом на обеспечение защиты прав каждого без исключения гражданина страны.

Если обратить внимание на точку зрения А. В. Безрукова, то стоит отметить некоторые изменения в реформе, произошедшие в 2020. Они в основном связаны со следующими пунктами:

1) с возможностью укрепления единства в государственном управлении, а также стремлением организовать территориальную целостность страны, в частности здесь важно сделать акцент на том, что основные положения, законы Конституции ориентированы на социальную сферу жизни. Они основаны на образцах в главе 1 данного документа страны. Здесь есть информация по поводу основных ценностей социального государства. В данном случае личность, а также его права считаются самой высокой ценностью. Это прописано в статьях 1, 4, 7 и так далее в Конституции России.

2) с проведением оценки качества, устойчивости публичной власти, она постепенно развивается, получает запасы прочности и выходит на совершенно новый конституционный этап.

3) с некоторыми новшествами в характере публичной власти, кроме развития возможности в отношении сближения как муниципальной, так и государственной власти, здесь меняются полномочия разных органов власти [Безруков, с. 4].

Современная политическая и экономическая ситуация требует большого количества изменений, особенно это касается устройства и характеристик социальной сферы. Также важно оценить создание новых

регионов, субъектов, а также вариантов социальной сферы. Преимущественно речь идет об Интернете: создание специальной площадки в Интернете как Госуслуги и Ваш контроль.

Можно учесть точку зрения исследователя, автора многочисленных работ Б.В. Мильнера. Он говорит о том, что юридическое оформление термина публичное управление, в настоящий момент не получило большого распространения, понятие должно быть подробно изучено и проанализировано. Тем не менее, если отметить такие категории, понятия, как муниципальное управление, государственное управление, то их можно найти в различных научных источниках. Они способны отразить основную задачи по реализации власти государства и муниципалитета [Мильнер, Орлова, с. 4].

При этом муниципальное управление учеными чаще всего рассматривается как некая «дополняющая» государственное управление функция, целью которой выступает повышение качества жизни населения на территории муниципального образования [Клевин, Кугий, с. 7].

Те изменения, которые были в тексте Конституции Российской Федерации в 2020 году, смогли создать настоящие предпосылки, для того чтобы изменить систему публичного управления. В тексте Конституции Российской Федерации появилось понятие публичной власти. Таким образом, можно сделать вывод о том, что произошло выделение современной, актуальной категории права, которая получила название публичное управление. Здесь речь идет о форме деятельности органов власти (публичной). Она главным образом, направлена на влияние конкретными органами на отношения в обществе, а также на основные субъекты права. Основная цель - социальное, экономическое развитие всего общества, а также территорий РФ.

Таким образом, во время создания отдельной конституционной нормы в отношении рассматриваемой нами публичной власти, нет никаких препятствий по целенаправленному развитию, изменению того конституционного уклада, который уже закрепился в стране. Законы в этом

направлении основаны на главных положениях, а также установленных принципах принятой Конституции Российской Федерации. Она закрепляет основные элементы. К ним относится, прежде всего, современная система по необходимости разделить существующую власть на три главные ветви. В центре внимания судебная, законодательная, исполнительная ветвь. Все это рассматривается в статье 10 принятой Конституции. Далее речь идет о необходимости в установлении высшего, руководящего органа власти федерального значения, это тема указана в статье 11. Далее в следующей статье Конституции 12, представлена информация о процессе изъятия из вертикальной структуры органов власти органов самоуправления на местах [Лексин, Чучелина, с. 4]. Многочисленные изменения говорят о власти Президента и ее ключевой роли. Это прописано в главе 4 принятой для страны Конституции. Органы власти в свою очередь, разделены на горизонтальные и вертикальные направления. Это говорит о наблюдении за единством вертикальной схеме между государством, а также ее основными регионами, субъектами. Об этом речь идет уже в главе 3. Все компетенции распределены по основным уровням власти.

Основные положения в Конституции не отличаются декларативным характером. Это подтверждает тот самый факт, в котором говорится по поводу внесенных поправок в Конституцию. В одном из Федеральных Законов содержится следующая информация: происходит изменение в особенностях регулирования конкретных моментов в возможности правильной организации власти (публичной). Наблюдается изменение баланса в таких понятиях, как например, децентрализация управления, а также его централизация. Для того чтобы установить правильный, необходимый баланс в этих основных направлениях управления, стоит обратить внимание на закреплении в нормах и правах основных функций органов власти. В правах и нормах есть основные цели, а также задачи, функции, которые лежат на конкретных представителях выбранного органа. Кроме того, важно оценить верную, грамотную классификацию основных полномочий [Бондарь, Джагарян, с. 7].

Важно обратить внимание на то, что эффективность, а также качество государственного управления, зависят от того, насколько закреплена на региональном, федеральном уровне тема баланса в особенностях структуры органов власти. Для того чтобы найти такой баланс, оптимальное соотношение, важно ориентироваться на выделение, нахождение в структуре управления нескольких основных категорий выбранных субъектов, как территориального значения, так и функционального. Во время анализа конкретных направлений изменения конституционных решений, важно обратить внимание на изменения, происходящие в горизонтальной схеме органов власти по государственному управлению.

Важно уточнить, что изменения, произошедшие главным образом, в Конституции РФ, приводят к значительным показателям, преобразованиям. Здесь речь идет о системе сдержек, а также противовеса между различными структурами власти. Также стоит заметить, что в это время происходит существенное усиление позиции главы Российской Федерации.

К примеру, были изменены некоторые понятия, явления, процессы, в статье 111 Конституции России, и теперь процесс под названием согласие Госдумы Российской Федерации изменился и стал утверждением кандидатуры Председателя государства России. В данном случае все основные позиции главы государства Российской Федерации остались неизменными, это касается преимущественно назначать после нескольких отклонений конкретных кандидатов Госдумой (Председателя Правительства России). Президент может назначать новые выборы. Тем не менее есть такой пункт под названием вправе распустить Госдуму (в отношении роли Президента), здесь указана уязвимость положения Госдумы.

Для того чтобы усилить роль Главы государства Российской Федерации для правильного баланса ветвей власти, были поправки в Конституцию, о том, что он может обратиться в Суд РФ (Конституционный), в том случае, если существующие палаты ФС смогли преодолеть президентский запрет.

В распределении баланса также есть некоторые изменения, речь идет о упрочнении на уровне Конституции положение ГосСовета Российской Федерации. Важно указать на то, что значение стало более серьезным, когда был изменен порядок создания СФ (Совета Федерации). В Президентском Указе были отражены полномочия Государственного Совета, после этого это было отмечено в новых реформах, затем вышел ФЗ № 394-ФЗ, имеющий прямое отношение к Госсовету России. Законы определили данный орган власти как конституционный орган, который был сформирован Главой государства, с основной целью по обеспечению грамотного, верного функционирования и единства основных органов, которые входят в общую систему власти публичного характера. Акцент сделан на возможности и необходимости определить и указать главные направления как внешней, так и внутренней политики страны. Кроме того, в центре внимания понятия главных, ключевых направлений экономического, социального изменения Российской Федерации.

Что касается возможности повысить значение, функции Госсовета, то на это влияет новая конституционная структура. Она получила название единая система власти публичного характера. В нее, по статье 1 описываемого выше закона вошли разные органы власти. Здесь нет никакого разделения на то, о каких органах власти говорится, они могут быть как вертикального, так и горизонтального уровня. Они осуществляют правовое взаимодействие, для того чтобы защитить свободы, права каждого гражданина, создавая оптимальные условия как для экономического, так и для социального развития страны.

Если отметим изменения, касающиеся регулирования, происходящие в вертикальной структуре системы управления, то начинается все с уточнения основного закона страны, в нем указаны поправки к Конституции страны, номер ФЗ 1. Здесь предложены направления по изменению особенностей целенаправленного правового регулирования структуры и особенностей власти публичного характера.

Также исходя из поправок к главе 8 (Конституция Российской Федерации) можно говорить по поводу нового принципа, направленного на организацию вертикальной власти. Здесь органы местного самоуправления, а также органы власти в России взаимодействуют, для того чтобы справиться с принятием только эффективных решений, направленных на благополучие граждан страны. Это прописано в части 3, статьи 132. Но также остается в современное время вполне актуальной статья 12, в которой говорится по поводу особенностей органов самоуправления. Они не вошли в общую систему власти в РФ.

Как считает профессор С.А. Авакьян, в отношении самостоятельности самоуправления отмечается относительный характер. Дело все в том, что само по себе государство способно установить рамки юридического формата, в данном случае речь идет об основных пределах функций самоуправления. Если говорить об органах власти и органах самоуправления, то в данном случае невозможно утверждать их обособленный характер. Они находятся в тесной взаимосвязи [Авакьян, 2018, с. 1].

Актуальная позиция здесь принадлежит Конституционному Суду Российской Федерации. Она излагается в Заключении, здесь содержится следующая информация. Применительно к такому понятию как единство современной системы власти публичного характера, стоит понимать, именно единство в функционального порядка. Но в этом случае также не исключается организационное взаимодействие органов власти, а также органов самоуправления при решении вопросов на выбранной территории. Несмотря на данное единство, тем не менее нельзя говорить о том, что местное самоуправление не имеет самостоятельности. Также этот момент не утверждает вхождение органов самоуправления в систему власти (статья 12 Конституции РФ). То есть можно сделать вывод о том, что органы местного самоуправления - это самостоятельная часть системы власти (публичной), эти органы не могут входить непосредственно в систему власти (государственной).

Сама процедура внесения конституционных поправок вызвала неоднозначную реакцию в ученых кругах, из-за имевшихся процессуальных нарушений принятия. Так, по мнению Д.А. Авдеева: «...было бы вполне логичным разработать отдельные законы Российской Федерации о поправках в Конституцию, которые содержали бы связанные между собой по смыслу и правовому назначению нормы и положения тех или иных частей изменяемых глав. Это соответствовало бы части 2 статьи 2 Федерального закона, согласно которой взаимосвязанные изменения конституционного текста охватываются одним Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации». Кроме того, ученый отмечает как негативный момент небольшой по времени период разработки, согласования и вступления в силу конституционных поправок, нарушения процесса внесения поправок в Конституцию, как существенно отходящий от процедуры, установленной самой Конституцией и, не соответствующим положениям, предусмотренным Федеральным законом от 4 марта 1998 года № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации», не привлечение к разработке конституционных поправок ученых-конституционалистов и иных компетентных специалистов и экспертов в иных областях.

Анализ конституционных поправок 2020 года позволяет сделать вывод о юридическом закреплении монархической модели организации высших органов государственной власти, для которой характерно доминирование в системе государственного управления Президента Российской Федерации, выступающего фактически в качестве главы (руководителя) органов, осуществляющих исполнительно-распорядительную деятельность и как глава государства, сосредоточившего значительный объем властных полномочий по отношению к иным органам публичной власти [Авдеев, 2020, с. 1].

Таким образом, в процессе системы управления (публичный характер) можно отметить как преимущества так и некоторые недостатки. Стоит указать на положительные стороны. Прежде всего, это относится к общей

целенаправленной политики в решении поставленных задач и разных проблем. Также в самом центре внимания находятся именно права, потребности людей, проживающих в стране. Важно создать оптимальные условия как социального, так и экономического развития страны. Конечно, в этом случае потребуются постоянно оценивать качество и профессионализм публичной власти. Это позволит получить лучший результат. Не стоит забывать о реализации ключевых направлений для общества в целом.

Важно отметить, что сегодня можно обратить внимание на некоторые сложности в системе эффективного управления. В настоящий момент отмечается, что у главы государства есть достаточно широкий, значительный объем полномочий и задач. Таким образом, наблюдается дисбаланс в разных функциях и задачах разных органов власти. Этот вопрос требует глубокого изучения.

ГЛАВА 2. РОЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РЕГИОНАЛЬНОМ ПУБЛИЧНОМ УПРАВЛЕНИИ

2.1. ПРАВОВОЙ СТАТУС ДУМЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

В этой главе раскрывается роль и значение представительного органа власти субъекта РФ. В центре внимания Дума ХМАО округа Юрга. Что касается истории Думы данного рассматриваемого округа, то она берет начало с 1993 г. В этом году по принятому решению Малого Совета депутатов ХМАО № 150 «О Госдуме ХМАО», Совет народных депутатов округа принимает решение изменить Совет депутатов ХМАО в Госдуму ХМАО. Тогда были назначены выборы в думу. Стоит обратить внимание на то, что принятым решением Совета депутатов ХМАО под номером № 165 (утверждение Положение о Думе ХМАО на время проведения реформы отменили. Оно потеряло силу. После этого было принято новое Положение о Думе временного характера на время проведения назначенной реформы. Сама Дума округа была организована буквально через один год, в 1994 г., по законам и нормам, прописанным в Конституции РФ.

И уже в год ее основания было организовано самое первое проведенное заседание. С.С. Собянин - это был первый Председатель Думы. Главное направление данной работы было создание правовых основ, издание законов как в отношении муниципального, так и государственного строительства ХМАО.

Буквально через один год приняли Устав ХМАО. В Думе принимались особые законы в отношении положения депутатов. Также в центре внимания оказались законы о выборах губернаторов, и о гербе региона, о его статусе. Представлена в полном объеме информация в отношении основных принципов самоуправления.

Далее в следующем году, осенью 1996 года были организованы выборы в Думу региона. С.С. Собянин также был выбран ответственным Председателем Думы округа. Кроме того, выбрали заместителя Председателя Думы округа - П.С. Волостригова. А заместителем в социальной сфере была Л.А. Чистова. В этот важный период произошла разработка правовой основы, норм, правил и законов, для правильной организации охраны среды, а также грамотного и продуктивного пользования природными ресурсами земли, страны. Но и это еще далеко не все. В центре внимания оказались законы, которые в целом направлены на экономическое, социальные развитие данной территории. Такой список основных положений, прав и норм дает возможность получить более полные представления о нововведениях и изменениях в законах.

Зимой 1996 г. организовали Ассамблею лиц, которые имеют отношение к коренным народам Севера (малочисленные народы) при созданной Думе рассматриваемого округа. Были разработаны правовые, нормативные акты, специальные программы, которые могли бы обеспечивать защиту малых народов в том числе.

Уже спустя несколько лет, в 2001 году были созданы отдельные выборы Думы 3-го созыва. Они проходили по принятому закону в отношении выборов депутатов Думы округа. И в этом году В.С. Сондыков был выбран Председателем Думы. Его заместителем избрали А.В. Титова. Во время уже четвертого созыва избрали думу ХМАО в 2006 г. Состав - около тридцати депутатов. Всего четырнадцать представителей депутатов 4-го созыва по округу оказались пропорциональными количеству голосов, которые были поданы за перечни представителей в депутаты. Они были выдвинуты объединениями, блоками. Что касается остальных одиннадцати депутатов были избраны по одномандатным округам. Таким образом, было такое пропорциональное и правильное распределение.

Можно обратить внимание на то, что Председателем в 4-ом созыве оказался В.С. Сондыков. Его заместителем выбрали А.И. Сальникова. После

того, как были выбраны основные лица в Думу, она смогла организовать работу по изменению законов, правил, норм данного округа. Эта бала, регулировала в полной мере активное развитие направлений как социальной сферы, так и экономической. В центре внимания реализация основных нацпроектов. Необходимо реализовать основные условия по повышению качества развития населения. Кроме того, выделяется эффективность регулярного управления. На этом изменения также не закончились. Произошла реформа в отношении самоуправления, его развития и изменения особенностей структуры.

Далее речь идет о Думе ХМАО уже 5-го по счету созыва. Ее избрали в 2011 году, периодом на 5 лет. В состав вошло более тридцати пяти депутатов. Теперь важно оценить и проанализировать, кем были выбранные депутаты в таком представленном количестве.

Оказалось, что практически двадцать опытных назначенных депутатов по округу были выбраны пропорционально количеству полученных голосов, они были выдвинуты объединениями по назначенным выборам. Что касается четырнадцати депутатов, то их выбраны по одномандатным округам. И всего несколько депутатов выбраны по многомандатному региону ХМАО. Таким образом, можно обратить внимание на основные результаты проведенных выборов в парламент. Здесь важно уточнить, что такая политическая партия как Единая Россия смогла набрать около сорока пяти голосов. Это было первое место. Второе место заняла известная, крупная партия под названием ЛДПР. Она набрала чуть более двадцати процентов голосов. И на третьем месте оказалась уже Справедливая Россия. У нее было отмечено всего чуть больше тринадцати процентов голосов участвующих в голосовании. Что касается выбранного Председателя Думы АО 5-го по счету созыва, то им был представлен Б.С. Ходяков. А его заместителем - Е.Д. Айпин и С.Ю. Дегтярев.

Далее речь идет о Думе следующего, шестого созыва. Она начала свою активную, целенаправленную деятельность в 2016 году. В ее состав входило уже порядка сорока депутатов.

Что касается ответственного Председателя данного парламента, то им оказался Б.С. Хохряков. Ему в помощники, в качестве заместителя выбрали Н.Л. Западнову. По полученным результатам организованных выборов шестого созыва были отмечены следующие фракции. Прежде всего, в центре внимания оказалась партия Единая Россия, а на втором месте была не менее известная партия ЛДПР. Кроме того, речь шла и о партии Справедливой России. Далее прошли выборы в Думу 7-го созыва. Они были организованы осенью 2021 г.

Таким образом, по положениям принятого Устава ХМАО можно сделать вывод о том, что парламент данного региона состоял практически из сорока депутатов (точное количество - тридцать восемь). Они были избраны главным образом гражданами, жителями АО. Что касается самого голосования, то оно отличалось закрытым характером. Депутатов избирали на 5 последующих лет.

Что касается половины выбранных представителей, то их выбирали строго пропорционально количеству полученных голосов. Депутаты были выдвинуты организованными, специальными объединениями. Что касается выборов остальных депутатов, то их выборы были организованы и проведены по одномандатным регионам.

По полученным результатам собранной комиссии рассматриваемого округа, в отношении выборов в парламент региона уже следующего ответственного 7 созыва по округу партия Единая Россия смогла набрать большое количество голосов с существенным отрывом - чуть более сорока процентов. Второе место заслуженно получила другая не менее известная партия КПРФ, она собрала семнадцать процентов всех голосов. И на третьем месте оказалась партия лидера Жириновского, получившая четырнадцать голосов. Остальные партии получили примерно по семь голосов.

После выборов было организовано самое первое заседание Думы ХМАО, она проходило в 2021 г. Его ответственным Председателем был Б.С. Хохряков, а в заместителях была Н.Л. Западнова. Что касается этого

заседания, то здесь утвердили особенности, характер организации Думы этого созыва. Состав Думы представлен следующими основными структурами. К ним относится Комитет, имеющий право принимать законы, а также местное самоуправление. Кроме того, в центре внимания находится Комитет, занимающийся социальным развитием, и Комитет, принимающий решения в отношении структуры и особенностей ведения бюджета, распределения финансов. Работу Думы невозможно представить без Комитета, который решает проблемы по развитию национальных групп, объединений.

Председателем Комитета по законодательству, региональному устройству и местному самоуправлению стал Дубов Вячеслав Владимирович, его заместителями – Дубовик Анатолий Владимирович и Савинцев Алексей Владимирович.

Комитет по социальному развитию возглавил Филипенко Василий Александрович, его заместителем избрана Урванцева Ирина Александровна. Председателем Комитета по бюджету, финансам и налоговой политике избран Колодич Александр Васильевич, его заместителями стали Пыталев Степан Владимирович и Сысун Виктор Богданович.

Комитет по охране окружающей среды, экономической политике, промышленному, инновационному развитию и предпринимательству возглавил Великий Сергей Станиславович, его заместителями стали Мещангин Александр Фёдорович, Осадчук Андрей Михайлович, Селюков Михаил Викторович.

Председателем Комитета Думы по развитию гражданского общества и вопросам развития национальных и общественных объединений стал Сальников Александр Иванович, его заместителем – Заболотнев Николай Николаевич.

В Ассамблею представителей коренных малочисленных народов Севера входят 4 депутата. Председателем Ассамблеи избран Айпин Еремей Данилович, его заместителем Проводников Руслан Михайлович.

Постоянную комиссию по регламенту, вопросам депутатской деятельности и этике возглавил Михалко Леонид Владимирович, его заместителем стала Белоцерковцева Лариса Дмитриевна.

В Думе автономного округа седьмого созыва действуют пять депутатских фракций: «ЕДИНАЯ РОССИЯ», КПРФ, ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ», «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость».

Членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителем от Думы автономного округа избран Новыхов Александр Вячеславович.

Правовой основой деятельности Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры является Конституция РФ, федеральное законодательство, а так же ряд нормативно- правовых актов субъекта Федерации, к которым относятся: Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (с изменениями от 7 июля 2021 г.), принятый Думой Ханты-Мансийского автономного округа 26 апреля 1995 г., положения которого определяют основные функции и назначение Думы.

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19 ноября 2001 г. № 76-оз «О Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» [14, с. 1] (с изменениями от 25 февраля 2021 г.).

Описанный выше закон был принят во внимания, он соответствует основным положением, правилам, нормам, прописанным как в Конституции страны, так и в других немаловажных документах, в том числе и в Уставе ХМАО. Его важно проанализировать и внимательно исследовать, для того чтобы исключить дополнительные вопросы и сомнения в его актуальности и эффективности в применении.

Постановление Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 16 июня 2016 года № 2171 «О Регламенте Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» [11, с. 1] (с изменениями от 26 октября, 3 ноября 2017 г., 28 февраля, 30 мая 2019 г., 26 марта, 21 мая, 9 июля, 24 сентября 2020

г., 25 февраля, 7 октября, 29 октября 2021 г.), определяет порядок осуществления процедурной деятельности законодательного органа.

Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 3 мая 2000 г. № 19-оз «О статусе депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» [15, с. 1] (с изменениями от 7 июля 2021 г.), определяет права, обязанности и ответственность депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, условия и порядок осуществления депутатской деятельности, предусматривает основные правовые и социальные гарантии при осуществлении их депутатской деятельности.

Постановление Думы Ханты-Мансийского АО - Югры от 29 апреля 2009 г. № 4079 «О правилах депутатской этики» [12, с. 1] устанавливает соответственно названные правила поведения, обязательные для депутатов.

Так, согласно Устава Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Дума, как постоянно действующий высший и единственный законодательный орган государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, призвана осуществлять следующие основные полномочия:

1) принимает Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и поправки к нему;

2) проводит грамотную организацию по основным пунктам и положениям АО, а также основным моментам взаимодействия как государства в целом, так и рассматриваемого нами в этой работе региона по всем установленным правилам и принятым законам;

Занимается прослушиванием постоянных, создаваемых на регулярной основе отчетов от главы региона, в которых составлена подробная информация о работе органов власти, итоги деятельности Думы, какие цели были достигнуты, а какие будут достигнуты в будущем;

3) принимает во внимание ряд остальных установленных полномочий, которые в свою очередь отмечены и прописаны в законах страны, в также в принятом уставе, и в законах рассматриваемого нами округа, в центре

внимания официальный договор, составленный с органами власти региона ХМАО и Тюмени.

4) Дума автономного округа принимает законы и постановления.

Постановлением Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры:

- принимается Регламент Думы автономного округа и решаются вопросы внутреннего распорядка ее деятельности;

- назначаются выборы в Думу автономного округа, выборы Губернатора автономного округа и голосование по отзыву Губернатора автономного округа;

- назначается референдум Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в случаях, предусмотренных законом автономного округа;

- прописывается документ о доверии руководящей должности непосредственному управляющему регионом;

- отмечается возможность прекращения в досрочном порядке деятельности некоторых депутатов, имеющих непосредственные отношения к Думе рассматриваемого региона;

- оформляется избрание из числа депутатов Думы автономного округа Председателя Думы автономного округа и его заместителей, а также избрание комитетов и комиссий с утверждением их численного и персонального состава;

- отмечается соглашение по поводу новых фактах, изменениях относительно территории области;

- осуществляется назначение или освобождение от работы в таких ситуациях, который прописываются непосредственно в установленных законах и в правилах. Речь идет о представлении как руководства региона, так и ответственных представителей общественной структуры данного рассматриваемого в работе региона;

- назначается на должность и освобождается от должности Уполномоченный по правам человека в Ханты-Мансийском автономном

округе - Югре, Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в случаях, предусмотренных законом автономного округа;

- происходит процедура назначения на важную и ответственную должность самого Председателя Счетной палаты региона, а также его незаменимых заместителей и проверяющих деятельность структуры;

- оформляется избрание члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в соответствии с федеральным законодательством;

- принимается решение о досрочном прекращении полномочий Губернатора автономного округа;

- назначается половина членов Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

- избираются представители Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в состав квалификационной комиссии при адвокатской палате Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

- создаются различные официальные, принятые решения относительно основных вопросов, имеющих прямое отношение к Конституции РФ, а также принятым законам, Уставу, законам АО.

Таким образом, стоит обратить внимание на основные полномочия и права, функции, имеющие непосредственное отношение к деятельности Думы АО. Дума может с остальными органами, которые также имеют похожие функции совершать надлежащий, необходимый и строгий надзор или по-другому контроль за выполнение правил, а также за исполнением законов, бюджета АО. Также Дума следит за тем, чтобы были соблюдены все основные правила по разумному, грамотному распоряжению имеющейся собственностью данного округа. Кроме того, в центре внимания находится Устав, законные акты.

Для того чтобы осуществлять внешний финансовый контроль, Дума округа создает специальный счетный орган ХМАО, этот орган получил название Счетная палата округа. В законах округа прописаны основные правила, а также особый, установленный порядок выполнения поставленных задач перед назначенными должностными лицами. Информация отражает все основные изменения, реформы и актуальные решения, на которые стоит обратить внимание во время решения основных вопросов.

Чтобы на постоянной основе происходило регулярное сообщение гражданам самой актуальной информации об основных задачах, функциях, которые прописаны в актах, Дума сотрудничает с сотрудниками СМИ. Таким образом, можно обратиться ко всей общественности, дать им проверенную и всю необходимую информацию. Сотрудничество со СМИ дает возможность поддерживать обратную связь с населением, которое должно быть всегда в курсе основных изменений, новых положений. Благодаря такой слаженной работе можно на высоком уровне справиться с рядом важных задач и целей, поставленных перед депутатами Думы региона. Это входит в их компетенцию.

Кроме того, Дума принимает участие в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В настоящее время Ханты-Мансийский автономный округ-Югра имеет в Совете Федерации одного представителя.

Важно отметить еще некоторые особенности деятельности Думы ХМАО. В первую очередь, речь идет о возможности реализации права в отношении принятия инициатив в разработке законодательной сферы. Необходимо внести специальные проекты законов в Госдуму Собрания РФ. Важную роль играет ст. 104 (Конституция РФ). Она устанавливает следующее: право в разработке отдельных инициатив в законодательные решения в Госдуму собрания РФ относится непосредственно к представительным органам регионов России. Кроме того, обратив внимание на ст. 20 норм ХМАО № 76-оз в отношении деятельности Думы ХМАО, есть информация о том, что Дума занимается осуществлением основных прав по инициативам в

законодательной сфере в Собрании РФ. Это выполняется строго по законам принятой в стране Конституции.

По ст. 27 № 14-оз, в которой речь идет о правовых принятых актах, правилах ХМАО» можно отметить, что к основным субъектам, которые имеют право на ряд законотворческих функций, задач, относятся следующие возможности: внесение в конкретный орган (правотворческий) различных интересных, актуальных предложений по поводу создания законов. Для того чтобы данное предложение получило силу и начало работать, для начала потребуется оформить его в письменном виде. После этого его необходимо отправить непосредственному руководству, которое занимается созданием правил, законов.

В данном правильно составленном предложении содержится следующая необходимая, актуальная информация:

1) особенности и характеристики рассматриваемого акта, его подробное описание с актуальным значением для всего общества в целом;

2) информация о том, по каким конкретным причинам потребуется принять этот установленный правовой акт, здесь отметить основной предмет в правовом регулировании, описать основную концепцию акта, в котором содержатся характеристики, задачи относительного созданного акта, проанализированы возможные итоги норм, описываются основные особенности структуры, оформление данного акта, над которым планируется работа.

Стоит обратить внимание на то, что законное право по инициативе в отношении законодательной структуры в Думе ХМАО (Югра) имеет прямое отношение к следующим лицам. В первую очередь, в самом центре внимания находится сам депутат Думы ХМАО, далее в поле зрения попадает целая группа избранных депутатов ХМАО, по различным имеющимся фракциям. Кроме того, речь идет и о специальных, организованных комиссиях Думы данного рассматриваемого округа. И, конечно, здесь невозможно не назвать самого Губернатора, руководящее лицо региона. Также органы местного

самоуправления имеют ряд прав и законных обязанностей. Важно отметить, что граждане, которые зарегистрированы в АО тоже могут проявить народную инициативу.

В том числе стоит отметить организацию постоянных комиссий Думы рассматриваемого, выбранного округа, они принимают участие в решении разных вопросов, которые относятся их организации создания различных проектов законов в плане реализации Думой АО права на проявление инициативы в Госдуме Собрания ФР по статье 19 ХМАО.

Все необходимые современные решения проектов должны должным образом быть подготовлены. После этого их вносят в Госдуму Собрания РФ. Порядок процедуры их внесения прописывается в гл. 12. Таким образом, необходимо обратить внимание на следующий официальный документ № 2134-П ГД «О Регламенте Госдумы Собрания РФ» [9, с. 1] (Регламент).

Теперь стоит обратить внимание на то, что в Регламенте есть сведения по поводу установления законов в Госдуму субъектами права по законодательным инициативам. В качестве примера можно указать на следующие пункты:

- специальная записка с описанием к конкретным законам, в ней находится подробная информация об основном предмете для регулирования в законодательном ключе, также в центре внимания особенности законопроекта с описанием;
- описание проекта законов с описанием основного субъекта, а также тех лиц, которые внесли данный, рассматриваемый законопроект;
- основной список представленных законов в РФ, а также законов, которые были по образования Федерации, здесь речь идет и о различных федеральных, конституционных законов, и других актов, которые уже утратили законную силу или их необходимо изменить, улучшить, принятие новых законных решений;
- необходимость полноценного финансового анализа, обоснования, но в данном случае требуются определенные затраты;

- в созданном заключении отмечается следующий момент, речь идет о необходимости создания специального заключения в отношении следующих задач, связанных с отменой или наоборот с введением налоговых обязательств, также указана подробная информация о том, кто из граждан имеет полное право на получение освобождения от оплаты данных налоговых обязательств, кроме того имеются данные о проводимых изменениях в законопроектах, которые касаются расходов, если они покрываются с помощью средств из бюджета;

- результаты работы государства в отношении решения представительного органа, здесь речь идет о нахождении на конкретной, выбранной территории основных участках с полезными и ценными недрами, ресурсами, в центре внимания законопроект о возможности соглашения о необходимом разделе продукции, об изменениях в законе о соглашении о разделе товаров;

- официальная документация, которая может главным образом подтвердить процесс и возможность в согласовании законов, которые связаны с различными вопросами в указании количества судей, числа участков (судебных) конкретного региона России в управлении с Верховным Судом России и субъектами страны.

Также стоит обратить внимание на п.3 ст. 105 рассматриваемого, представленного установленного Регламента. В нем есть информация о необходимости и возможности внесения нового закона субъектами права по инициативе представительным органом власти регионов РФ. В данном случае речь идет о решении коллегии о возможности внесения закона, и с обозначением представителя выбранного субъекта права по инициативе принятия законов в Госдуме.

В ст. 105 в п.4 установленного Регламента есть информация о том, что имеющиеся копии материалов в ч. 1 и ч 3 данной статьи, и необходимые письма о возможности внесения конкретного выбранного проекта закона должны быть собраны на современном носителе (магнитном).

Подготовленный Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проект федерального закона направляется в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации для предварительной правовой оценки.

Таким образом, на основании изложенного, можно сделать вывод о значимости законодательного (представительного) органа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, его роли в системе государственного управления, обеспечивающего легитимную законодательную деятельность региона.

2.2. УЧАСТИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ПАРЛАМЕНТА В ПУБЛИЧНОМ УПРАВЛЕНИИ: ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ

Как уже указывалось автором ранее- региональный законодательный (представительный) орган парламент – это орган, главная функция которого в системе разделения властей заключается в осуществлении законодательной власти в субъекте Федерации. Она включает и верховное распоряжение казной субъекта, то есть принятие бюджета и контроль за его исполнением. В большей или меньшей степени парламент осуществляет контроль за исполнительной властью на его территории.

Согласно Устава округа, Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обладает рядом полномочий, которые можно разделить на три основные группы. Первая группа – это полномочия по вопросам организации и обеспечения государственной власти и местного самоуправления в области.

Вторая группа – это полномочия по вопросам обеспечения экономического и социального развития области. Третья группа – это полномочия по вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Определим эти функции, согласно Устава округа.

Так, осуществляя свое участие в публичном региональном управлении Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в соответствии с наделенными полномочиями выполняет следующие важные функции:

1) принимает Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и поправки к нему;

2) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения автономного округа и предметам совместного ведения Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в пределах полномочий автономного округа;

2.1) заслушивает ежегодные отчеты Губернатора автономного округа о результатах деятельности Правительства автономного округа, в том числе по вопросам, поставленным Думой автономного округа;

2.2) заслушивает информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в автономном округе;

3) выполняет в полной мере остальные выделенные полномочия, которые при этом устанавливаются в Конституции РФ, а также в федеральных законах и в специальном Уставе, в законах округа, кроме того в центре внимания официальный договор, заключенный между органами власти ХМАО и органами власти Тюмени.

В части законодательного обеспечения Дума автономного округа принимает законы и постановления.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры:

1) утверждаются бюджет автономного округа и отчет об его исполнении, представленные Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

2) организуется правильный, последовательный порядок, связанный с выборами непосредственно в органы самоуправления на местах, что касается данного рассматриваемого округа;

3) устанавливается правильный порядок выполнения планирования в регионе строго по ФЗ. В данном случае речь идет о возможности планирования в РФ;

4) разрабатываются и отмечаются отдельные налоговые сборы, которые должны быть оплачены строго на основании принятых федеральных законов, правила их получения от населения и других структур;

5) утверждаются бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов автономного округа и отчеты об их исполнении;

6) устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью автономного округа, в том числе долями (паями, акциями) автономного округа в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм;

7) утверждаются заключение и расторжение договоров автономного округа;

8) устанавливается порядок назначения и проведения референдума автономного округа;

9) устанавливаются порядок проведения выборов в Думу автономного округа, порядок избрания Губернатора автономного округа и порядок отзыва Губернатора автономного округа;

10) устанавливается административно-территориальное устройство автономного округа и порядок его изменения;

11) устанавливается система исполнительных органов государственной власти автономного округа;

12) выполняется регулирование остальных поставленных вопросов, которые имеют непосредственное отношение (на основании принятой Конституции РФ, законов, Устава) к разграничением полномочий представленного региона.

Таким образом, с помощью существующего Постановления Думы ХМАО можно принять специальный Регламент Думы АО и принять решения о возможности и необходимости избрать представителей РФ в качестве Губернатора данного выбранного, рассматриваемого округа. Кроме того, с помощью данного Постановления организуются выборы непосредственно в Думу АО. Также происходит честное, совершенно прозрачное голосование по следующей теме - отзыв назначенного Губернатора АО. Но и это еще далеко не все основные возможности, которые непосредственно связаны с особенностями работы данного Проставления. Например, благодаря данному документу можно оформить решение как о доверии, так и о недоверии самому Губернатору, руководящему всем представленным округом. Более того, при помощи указанного документа происходит процесс признания по прекращению (речь идет о досрочном процессе) полномочий, функций депутата Думы АО, в тех обозначенных в законах примерах. Также происходит процедура по избранию из количества опытных депутатов АО главного, ответственного Председателя, а также его заместителей в том числе со всеми полномочиями и профессиональными задачами. По Постановлению

происходит запланированное создание различных комитетов, организуется специальная Ассамблея, в которую входят граждане из малых народов северной части страны. Утверждается их состав (количество, персональные данные). Происходит процесс утверждения соглашения по поводу изменения границ представленного, рассматриваемого округа. В результате будет также одобрен дополнительный проект по официальному договору в отношении разграничения имеющихся функций, полномочий.

Далее разберем и уточним возможность по Постановлению назначать конкретное лицо на руководящую должность или наоборот снимать его строго в соответствии с принятыми законами и правилами. Кроме того, в список задач попадает процедура по назначению ответственного, главного Председателя, имеющего прямое отношение к Счетной Палате ХМАО. Также таким образом, по закону назначаются и его заместители, а также профессионалы, специалисты, которые занимаются в том числе и аудиторскими проверками. При принятым, существующим законам Федерации также происходит процедура оформления возможности получения прав и задач в отношении главного сенатора РФ, а также самого представителя от Думы ХМАО. В результате по данному изученному Постановлению принимают разумное решение по поводу прекращения (досрочно) основной деятельности Губернатора данного региона. Также происходит прозрачное, честное назначение большей части главных представителей, имеющих прямое отношение к организации работы Избирательной комиссии ХМАО. Более того, выполняется процесс организованного оформления других принятых решений по различным вопросам, которые содержатся непосредственно в Конституции РФ.

Теперь, что касается основных задач и целей, которые имеют непосредственное отношение к Думе АО. Здесь стоит обратить внимание на основные возможности, которые отмечены в Уставе, в законах АО. В данном случае все законы выполняются в отношении контроля за тем, чтобы основные законы, правила, нормы были исполнены на высоком уровне. Кроме того,

представители Думы округа следят за тем, чтобы правильно и грамотно был исполнен бюджет региона. И еще один немаловажный момент, на котором стоит сделать акцент. Речь идет по поводу строгости соблюдения порядка и необходимость правильно и по закону распоряжаться собственностью региона. За всем этим требуется постоянный и внимательный контроль.

Для качественного, правильного выполнения финансового контроля (внешнего) данного рассматриваемого региона, создается специальный счетный, контрольный орган ХМАО. Этот орган получил название Счетная Палата. В установленных законах территории есть состав и характер деятельности указанного выше органа.

Для того чтобы справляться с задачами по сообщению гражданам о организации работы, публикации важных актов, Дума имеет полное право и все возможности по закону обращаться к СМИ. Что касается функций по контролю деятельности, задач, то Дума с этим самостоятельно справляется. Это происходит на заседаниях и через различные органы. К примеру, если есть запрос от Думы, то глава региона, руководящий состав региона, руководство организаций должны непременно сообщить все важные, актуальные и необходимые сведения. Также важно обратить внимание на то, что сам ответственный Председатель Думы, и его помощники могут принимать активное участие в разных совещаниях, как открытого, так и закрытого типа, если они организованы главами администрации региона, и самоуправления на местах. Необходимо упомянуть о том, что проведение контроля за тем, как исполняются законы, выполняют и непосредственно и депутаты.

Теперь стоит сделать акцент на рассмотрении такого понятия, как парламентская процедура. Она является официально в юридической форме закрепленной частью правил. Способна установить особенности порядка работы данного парламента в качестве ответственного органа законодательства. Также она определяет состав, особенности организации, задачи основных подразделений и другого рода субъектов, которые также принимают активное участие в организации деятельности самого парламента.

Здесь главным образом реализованы права, правила, обязанности органов. Описываемая процедура отличается демократичностью, она должна определить интересы большинства участников. У собравшихся людей одинаковые права, правила, по которым избирается руководящий состав. Таким образом, все функции и задачи указанной процедуры отличаются качеством и легитимностью.

Важно отметить, что у парламентов в настоящий момент, действительно, отмечается активная роль. Это приводит к важности увеличения и усиления строгости контроля перед законом. Также важно знать о том, что в настоящее время постоянно создаются и разрабатываются интересные решения в отношении контроля деятельности парламентария. Особенно это касается исполнительной власти и правил ее грамотной организации.

Все без исключения процедуры, связанные с контролем, имеют прямое отношение к работе самого парламента независимо от того, о каком государстве идет речь. Для того чтобы справиться с контролем, потребуется обратить внимание на предоставление необходимых официальных отчетов перед самим парламентом. Также в центре внимания контроль над поступающими запросами и вопросами парламентария. Кроме того, что касается предоставления отчетности, то здесь стоит сделать акцент на организации слушаний Думой ХМАО. Губернатору необходимо на регулярной основе также составлять подробные отчеты о проделанной работе.

Таким образом, можно уже сейчас отметить еще несколько актуальных форм проведения контроля. Прежде всего, происходит подробное обсуждение главных направлений в политики государства. Существуют специальные отчеты, данные из бюджета о том, как все законно и разумно выполняется и осуществляется. Проводятся специальные комиссии, которые строго следят за тем, чтобы исполнение обязанностей было исключительно на должном и высоком уровне.

Согласно отчёта о деятельности Думы Ханты-Мансийского автономного округа- Югры, представленного председателем Думы Б.С. Хохряковым, в 2021 году проведено 12 заседаний Думы, принято 122 закона, из них 19 базовых законов, 103 – о внесении изменений в действующие законы, и 398 постановлений. В порядке контроля заслушано 17 информации. С учетом требований эпидемиологической обстановки продолжена практика проведения заседаний и мероприятий с использованием систем видеоконференц-связи. В сфере государственно-правового устройства принят пакет изменений в документы, регламентирующие проведение выборов регионального и муниципального уровня. Одна из поправок связана с исключением процедуры досрочного голосования в помещениях участковых комиссий ранее чем за 10 дней до выборов. Это сделано в пользу формата «мобильный избиратель», предусмотренного федеральным законом. Установлен порядок назначения наблюдателей, уточнены нормы закона в отношении образования избирательных участков, регистрации избирателей, выпуска и распространения агитационных материалов. Одобрены изменения в Устав Югры и законы, касающиеся деятельности органов государственной власти автономного округа. Необходимость в пересмотре отдельных положений появилась после утверждения поправок в Конституцию РФ. Установлено, что Губернатором автономного округа, депутатом Думы может быть избран гражданин, постоянно проживающий в Российской Федерации и не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства. С целью поощрения граждан за достижения и признание на российском и международном уровне, общественную деятельность и волонтерство учреждены почетные нагрудные знаки «За укрепление дружбы и сотрудничества», «Гордость Югры», «За созидание». По инициативе общественности учреждена медаль «Отцовская слава» за достойное воспитание детей.

Депутаты одобрили поправки о выделении средств из Фонда содействия развитию жилищно-коммунального комплекса России для муниципалитетов

Югры в размере 2 миллиардов рублей, направленных на снос аварийного жилья и модернизацию коммунальной инфраструктуры.

Среди показателей результативности – осязаемое увеличение вместимости и площади объектов, объема ежегодных налоговых поступлений в региональный бюджет, создание новых рабочих мест. В сфере государственного управления одобрен закон «О разграничении полномочий органов государственной власти Югры в области обеспечения биологической безопасности». Документ предусматривает меры борьбы с распространением 4 инфекционных и паразитарных болезней, проведение мониторинга биологических рисков. Югра стала пионером в разработке и принятии закона о развитии общественно полезной сферы, направленного на поддержку социального предпринимательства. Кроме того, в регионе появился закон «О регулировании отдельных отношений в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения». Документ определяет единую политику и формирует комплексный подход к выстраиванию работы в данной области, полномочия в которой ранее не были определены. В сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства введена новая единовременная выплата в размере 15 тысяч рублей для женщин в случае рождения первенца до 35 лет. Выплата предоставляется одновременно с подарком «Расту в Югре», в состав которого входит мультимедийная пластиковая карта номиналом 20 тысяч рублей. Введена новая категория получателей Югорского семейного капитала – многодетные отцы, супруги которых не имеют российского гражданства.

Кроме того, расширен перечень категорий граждан, являющихся получателями государственной социальной помощи без заключения социального контракта. С 40 тысяч до 100 тысяч рублей увеличен максимальный размер единовременной помощи людям, попавшим в экстремальные обстоятельства. Также депутаты высказались за введение в регионе беззаявительного порядка назначения региональной социальной доплаты к пенсии, ежемесячных социальных пособий на детей-инвалидов,

детей, потерявших кормильца. В сфере хозяйственной деятельности введен запрет на принудительную высадку из общественного транспорта детей до 16 лет, следующих без сопровождения взрослых и не оплативших проезд.

Внесены изменения в закон о промышленной политике. Он дополнен статьей «Специальный инвестиционный контракт», закрепляющей обязательства сторон, одной из которых выступает инвестор, а другой – совместно Российская Федерация, автономный округ и муниципальное образование. Урегулированы правоотношения в отдельных отраслях социальной сферы.

Выросло число обучающихся, получающих социальную поддержку в виде двухразового питания в образовательных учреждениях. Норма касается детей-инвалидов, инвалидов I и II групп, инвалидов с детства, обучающихся в государственных и 7 частных организациях профессионального образования и по разным образовательным программам. С 14 до 18 лет увеличен возраст детей из неполных семей, которые могут обращаться за бесплатной юридической помощью. Соответствующий закон разработан в целях реализации в автономном округе Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, синхронизации региональных государственных программ с поручениями Президента России и направлен на поддержку семей с детьми, которые нуждаются в поддержке государства. Упрощен порядок компенсации стоимости билетов к месту использования отпуска и обратно.

Принят специальный закон, регулирующий отношения в сфере реализации молодежной политики, который закрепил понятия «молодежь», «молодые граждане», «молодая семья», «молодежные общественные объединения» с установлением единых возрастных критериев от 14 до 35 лет включительно. Таким образом региональное законодательство приведено в соответствие с федеральным.

Уточнены критерии для получения спортсменами и тренерами, внесшими значительный вклад в развитие физической культуры и спорта в

автономном округе, пожизненного материального обеспечения. В перечень добавлены чемпионы летних и зимних Олимпийских и Паралимпийских игр 1992 года, Всемирных игр глухих, имеющие почетное звание «Заслуженный деятель физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Значимые поправки, касающиеся малого и среднего бизнеса, внесены в закон «О регулировании отдельных земельных отношений». Сумма вложений, при которой автономный округ готов предоставить земельный участок для проекта, снижена с 300 до 50 миллионов рублей. Ожидается, что такие меры помогут улучшить инвестиционный климат в регионе и привлечь в Югру дополнительный капитал. Упрощена процедура предоставления государственных гарантий. Инвесторы смогут заручиться обязательствами как на конкурсной основе, так и без конкурса. Кроме того, продлены налоговые льготы для малого бизнеса, оказавшегося под наиболее серьезным влиянием негативных факторов от распространения новой коронавирусной инфекции. Для предприятий сферы образования, спорта, культуры и гостиничного бизнеса предусмотрена пониженная ставка в размере 1 процента. Инициатором внесения многих изменений в региональное законодательство стало Правительство автономного округа во главе с губернатором Югры Н.В. Комаровой.

Ряд востребованных поправок предложила окружная прокуратура. Так, Дума Югры поддержала предложение прокурора автономного округа Е.Б. Ботвинкина компенсировать стоимость аренды квартир детям-сиротам, которые после достижения совершеннолетия вынуждены нести такие расходы из-за неисполнения государственных обязательств по обеспечению жильем. Одобрена инициатива прокурора о дополнительной защите прав «дольщиков». Законодательно закреплён механизм работы с недостроенными паркингами через предоставление потенциальным инвесторам земельных участков в аренду без торгов. Фракция "ЕДИНАЯ РОССИЯ" стала инициатором закона «О ежемесячном пособии опекунам совершеннолетних

недееспособных граждан». Это ответ депутатов на обращения избирателей – родителей детей-инвалидов. Документ позволяет опекунам получать ежемесячное пособие в размере 15 тысяч рублей. Такая выплата позволит семье иметь доход не ниже величины прожиточного минимума на душу населения, обеспечит родственный уход и проживание совершеннолетнего недееспособного гражданина в привычной обстановке. Еще один закон, разработанный фракцией "ЕДИНАЯ РОССИЯ", позволил почти на тысячу увеличить число югорчан, имеющих право на субсидию по оплате коммунальных услуг. Выплату назначают тем, кто тратит на ЖКУ 15 процентов от семейного бюджета, – это более 27 тысяч семей в Югре.

Активность в законотворческой работе проявили и другие фракции, но предложенные инициативы не получили единодушную поддержку всего депутатского корпуса.

В 2021 году Дума автономного округа поддержала 8 проектов федеральных законов, 34 законодательные инициативы и 73 обращения субъектов Российской Федерации, выступила с обращением к министру труда и социальной защиты А.О. Котякову по вопросу увеличения норматива финансовых затрат на санаторно-курортное лечение.

Кроме того, активно продолжается межрегиональное сотрудничество. На четырех заседаниях Совета Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа депутаты обменялись опытом работы по вопросам, представляющим взаимный интерес, а так же обсудили реализацию программы «Сотрудничество», меры по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование, организацию гражданско-патриотического воспитания, региональную практику применения законодательства, направленного на стимулирование инвестиционной активности, обеспечение комфортного перехода субъектов малого и среднего предпринимательства с Единого налога на вмененный доход на иные режимы налогообложения. В 2021 году Дума Югры стала площадкой для обсуждения

и поиска решений вопросов, представляющих общественную, социальную и экономическую значимость. Были проведены депутатские слушания, посвященные реализации федерального и регионального проектов «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», прогнозу социально-экономического развития региона, итогам реализации национальных проектов в Югре. На заседаниях рабочих групп изучался вопрос о возможности предоставления ветеранам боевых действий и членам их семей мер социальной поддержки в виде проведения ремонта занимаемых жилых помещений, а также выработки решений, направленных на повышение эффективности реализации жилищных программ, строительства и создания объектов образовательной сферы.

Организованные в Думе «круглые столы» заострили внимание на развитии культурного пространства, благотворительности и добровольчества, физической культуры и спорта, на деятельности по оказанию скорой медицинской помощи и реализации Стратегии развития санитарной авиации в автономном округе. Для координации деятельности и регулярного взаимодействия Думы и органов государственной власти автономного округа, учреждений, предприятий и организаций проведено четыре «правительственных часа», на которых рассмотрены итоги реализации мероприятий государственных программ автономного округа «Современная транспортная система» и «Развитие жилищной сферы», перспективы развития дорожно-транспортной сети региона в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года».

В течении 2021 года дважды собирался Координационный совет представительных органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и Думы Югры. Предметом обсуждения стали правовые особенности ведения торговой деятельности с использованием нестационарных торговых объектов, меры по противодействию незаконному

обороту немаркированной продукции, возможности социального партнерства в сфере образования. Состоялся семинар-совещание по правовым вопросам организации деятельности представительных органов местного самоуправления для депутатов и муниципальных служащих из городов Покачи, Радужный, Мегион и Белоярского района. Члены Молодежной палаты (Молодежного парламента) при Думе автономного округа приняли активное участие в обсуждении проекта закона «О регулировании отдельных отношений в сфере реализации молодежной политики», который был принят Думой автономного округа.

Молодежная палата направила предложения в Стратегию социально-экономического развития автономного округа, касающиеся вопросов модернизации молодежной инфраструктуры, проведения мероприятий для школьной, студенческой и рабочей молодежи. С учетом предложений молодых парламентариев внесены изменения в приказ Департамента экономического развития автономного округа, регулирующий порядок регистрации молодых предпринимателей в реестре субъектов креативных индустрий. В 2021 году на ознакомительных экскурсиях по зданию Думы автономного округа, включающих в себя встречи с депутатами, побывали 112 человек. За год на официальном сайте Думы автономного округа опубликовано 5,8 тысячи пресс-релизов о деятельности законодательного органа власти и депутатов. По электронной почте пресс-релизы направлялись в более чем 330 средств массовой информации муниципального, регионального и федерального уровня. Ежедневно обновлялись страницы Думы автономного округа в социальных сетях.

В 2021 году в адрес депутатов Думы автономного округа поступило 6 069 вопросов от югорчан – почти на треть больше, чем в 2020 году (4 396 обращений). Из граждан, указавших социальный статус, за помощью к депутатам Думы чаще обращались работники бюджетной сферы – 1 913 заявителей, из граждан льготной категории – многодетные семьи (906 обращений). По тематике лидируют вопросы совершенствования

законодательства, получения материальной помощи, социальные и жилищные вопросы. Удалось решить 38 процентов задач, поставленных перед депутатами. По остальным обращениям даны разъяснения, часть находится в работе. В соответствии с законом о наказах избирателей на каждого депутата Думы автономного округа выделено по 2 миллиона рублей на каждый квартал. Из депутатских фондов 84 гражданина получили материальную помощь на приобретение товаров первой необходимости (одежда, обувь, бытовая техника, мебель) на общую сумму 2,8 миллиона рублей. Сорока шести учреждениям автономного округа оказана финансовая помощь на организацию и проведение спортивных и культурных мероприятий, ремонт помещений, приобретение транспортных средств, оборудования, мебели, музыкальных инструментов, инвентаря, на издание и приобретение книг, пособий на общую сумму 32,4 миллиона рублей. На аналогичные цели средства выделены 371 муниципальному учреждению, а также 8 администрациям муниципальных образований автономного округа на общую сумму 183,7 миллиона рублей. Ответом на указы избирателей стала корректировка регионального бюджета и направление дополнительных средств на благоустройство, ликвидацию аварийного жилого фонда, оплату труда работников бюджетной сферы, строительство и выкуп объектов социальной сферы, на здравоохранение.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что большое количество различных полномочий дает возможность указать на широкий круг вопросов, которые должны быть решены депутатами Думы АО Югры (Ханты-Мансийский).

Многие депутаты в основном обращали внимание на ключевые сложности во время рассмотрения бюджета. Им было сложно выбрать основные приоритетные направления в расходах. Также в центре внимания оказалась проблема по обнаружению современных решений, направленных на обеспечения правильности их распределения. Ведь процесс, связанный с созданием бюджета сам по себе непростой. Здесь важно проявить особую

ответственность. Здесь можно упомянуть о активности некоторых групп, оказывающих существенное давление (местное самоуправление, общественные группы, бизнесмены, промышленники). Как считают сами депутаты, создание бюджета области должно быть связано с конкретными принципами, характеристиками, выбранными критериями. То есть в самом центре внимания должна быть строгая, честная система в плане грамотного финансового обоснования. Важно ориентироваться на прогнозы аналитиков, и на реальную жизнь людей в области.

Все указанные проблемы можно оперативно решить благодаря активной позиции в создании, разработке и принятии разных эффективных в применении законов. Также важно повысить компетентность парламентария. Так можно изменить ведение бюджета. Для того чтобы грамотно вести бюджет, требуются рекомендации опытных профессионалов в этом направлении. Сейчас есть неуверенность в том, что все специалисты являются отлично подготовленными в данном вопросе. Важно обратить внимание на поиск лучших, узких профессионалов. В том числе и экономистов. Что касается полученного опыта депутатов Югры, то важно указать на то, что они смогли навести порядок в создании норм для различных сфер (социальной, промышленной, экономической и так далее).

В данном случае можно уточнить существование основных, ключевых направлений, на которые стоит уже сейчас ориентироваться. В центре внимания социальная сфера, финансовая и строительная.

У депутатов часто появляются сложности в выборе основных направлений в работе. У депутатов есть список тем, которые он получил главным образом от своих избирателей, на нем стоит сделать акцент. Для этого потребуется некоторое время и повышенное внимание. Для того чтобы получить отличные результаты в развитие региона, требуется обратить внимание на запросы населения. В них кроются основные ответы на решение актуальных направлений. И сейчас регулярно появляются новые законы по выбранным темам в развитии области. Сегодня очень важно обратить

внимание на возможность установления прочной связи с населением. Требуется создать отдельный сектор по сотрудничеству с народом. Для организации правильной, полноценной работы по взаимодействию с населением, стоит обратить внимание на особенности работы приемной. В ней регистрируются основные обращения от людей, все обращения затем передаются в высшие органы. Сотрудники в приемной также должны позаботиться о том, чтобы люди постоянно получали дополнительную и актуальную информацию о законах, об изменениях в структуре и так далее. Конечно, организация приемной, ее деятельность требует огромного количества усилий, труда, ведь специалисты должны постоянно, регулярно качественно справляться с огромным объемом задач, с работой с населением. Но только таким образом, можно постоянно поддерживать общение с народом, быть в курсе его основных вопросов и запросов.

Для того чтобы сегодня иметь более четкое и полное представление об основных особенностях представленного аппарата, его структуре, стоит ознакомиться с его одним немаловажным направлением. Речь идет главным образом о постоянном функционировании пресс-службы. Дело все в том, что с помощью данного направления каждый без исключения избиратель получает уникальную возможность быть в курсе всех основных событий, которые протекают в парламенте.

В настоящее время деятельность Думы не достаточно освещена в средствах массовой информации.

Широкое общественное обсуждение законопроектов – это одна из важных тем в деятельности публичной власти. Позиция избирателей по конкретным проблемам, высказанная на встречах, приемах по личным вопросам, должна стать депутатам ориентиром для принятия решений.

Приоритетным в деятельности Думы должно стать формирование целостной системы поддержки семей с детьми, повышение доходов граждан, рост и изменение структуры региональной экономики, снятие барьеров для

малого бизнеса, создание новых рабочих мест, решение вопросов в здравоохранении, образовании, жилищной политике и экологии.

Повышение качества работы законодательного органа ХМАО- Югры, ведущей к принятию взвешенных, сбалансированных решений, качественных, востребованных, работающих законов, должно строиться на налаживании межфракционных контактов, широком обсуждении ключевых вопросов с участием общественности, лидеров мнений, взаимодействие с федеральными органами государственной власти, Губернатором и Правительством автономного округа, органами местного самоуправления региона. Своевременное принятие всех переложенных автором вариантов совершенствования системы деятельности органа законодательной власти субъекта, обеспечит надлежащее решение вопросов обеспечения экономического и социального развития ХМАО- Югры.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог исследованию, можно сделать следующие выводы.

Система публичной власти субъекта РФ имеет огромное влияние на состояние региона. Главная задача системы публичной власти - обеспечить правопорядок на территории субъекта РФ. Политическая стабильность позволяет обеспечить его экономическое и социальное развитие. Принятие Федерального закона от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» дает возможность создать эффективную систему публичной власти.

Иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ, имеют большой потенциал по развитию региона. Выбор иных органов государственной власти является большой научной и практической проблемой создания системы органов публичной власти.

Федеративное государство характеризуется отражением начал представительства в федеральных законодательных (представительных) органах государственной власти. Необходимость такого представительства обуславливается рядом причин:

- общегосударственное единство государственной власти в целом, в том числе и законодательной власти, обуславливает образование единого центра власти, формируемого по принципу делегирования в него лиц, избранных или направленных от частей территории страны; такой орган олицетворяет народный суверенитет и выполняет разнообразные функции;

- функционирование такого органа строится на концепции совмещения (сочетания) общегосударственных и региональных интересов, причем речь идет об учете всего их разнообразия - в экономических, политических, социальных и этнографических аспектах.

Важно уточнить, что касается федерального парламентского представительства. В данном случае речь идет о таком понятии, как

учреждение специального двухпалатного органа. Данные представительства имеют прямое отношение к тем депутатам, которых избрали в территориальном избирательном регионе на законных правах, по установленным правилам. Таким депутатам важно постоянно взаимодействовать с избирателями, для того чтобы получать от них важную и актуальную информацию.

Кроме того, в том случае есть выбранный описываемый представительный орган государственного значения построен на полном равноправии основных палат, это не означает, исключение наличие специальных, отдельных автономного характера единиц, которые располагаются прямо внутри конкретных выбранных субъектов, имеющих непосредственное отношение к федерации. Также в центре внимания организация ответственного органа, занимающегося руководством парламента. Его основные функции и задачи также подробно прописываются в законах и нормах государства.

Согласно ст. 6 Устава Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.04.1995 (с изм. от 07.07.2021) [16, с. 1], система органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры устанавливается автономным округом самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации, общими принципами организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленными федеральным законом.

Систему органов государственной власти автономного округа составляют:

1) Дума Ханты-Мансийского автономного округа - Югры - законодательный (представительный) орган - постоянно действующий высший и единственный орган законодательной власти автономного округа;

2) Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее также - Губернатор автономного округа) - высшее должностное лицо автономного округа;

3) Правительство Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее также - Правительство автономного округа) - высший исполнительный орган государственной власти автономного округа, иные исполнительные органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

4) государственные органы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Региональный законодательный (представительный) орган парламент – это орган, главная функция которого в системе разделения властей заключается в осуществлении законодательной власти в субъекте Федерации. Она включает и верховное распоряжение казной субъекта, то есть принятие бюджета и контроль за его исполнением. В большей или меньшей степени парламент осуществляет контроль за исполнительной властью на его территории.

Согласно Устава округа, Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обладает рядом полномочий, которые можно разделить на три основные группы. Первая группа – это полномочия по вопросам организации и обеспечения государственной власти и местного самоуправления в области.

Вторая группа – это полномочия по вопросам обеспечения экономического и социального развития области. Третья группа – это полномочия по вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Определим эти функции, согласно Устава округа.

В связи с актуальностью современных конституционных положений об активной роли парламентов, разделении властей, проведенное исследование выявило необходимость усилить подконтрольность исполнительных органов перед законодательными и общественным мнением. В связи с чем предлагается на законодательном уровне конкретизировать полномочия законодательного органа субъекта по осуществлению парламентского контроля над исполнительной властью путем внесения дополнений в главу 2

Федерального закона от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Актуальным в настоящее время является вопрос о конституционно-правовой ответственности органа законодательной власти субъекта Федерации. Так, «новый» ФЗ № 414, как и его предшественник ФЗ № 184, содержит общую норму о конституционно-правовой ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и нормы, прописывающие основания и виды конституционно-правовой ответственности законодательных (представительных) органов власти.

В настоящее время законодательство предусматривает широкие полномочия Президента Российской Федерации по осуществлению мер конституционно-правовой ответственности в отношении законодательного (представительный) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Эти формы конституционно-правовой ответственности фактически являются одним из проявлений федерального вмешательства и в правоприменительной практике могут породить большое количество вопросов [Носырева, с. 1].

По мнению автора, существующий порядок конституционно-правовой ответственности следует модернизировать в направлении создания института оценки оснований для роспуска законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в рамках конституционного правосудия.

В ходе исследования выявлено, что основные проблемы, с которыми сталкивались депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры при обсуждении бюджета, это выбор приоритетов в расходной политике и поиск механизмов прозрачности их распределения.

Что касается процесса, связанного с образованием и формированием бюджета, то здесь есть много трудностей. На специалистах лежит большая ответственность по подсчёту прибыли, доходов, затрат. Для этого важно обратить внимание на следующие группы. В центре внимания органы

самоуправления, бизнесмены, общественные организации, представители промышленной сферы. Формирование бюджета должно быть ориентировано на главную идею, основные принципы в финансовой структуре. Ведение бюджета должно быть прочно связано с настоящей жизнью населения, их запросами и интересами. Важно оценить ключевые направления в развитии региона.

Для того чтобы решить данную рассматриваемую в работе проблему, потребуется обратить внимание на повышение профессионализма у парламентария, а также проявить активность в создании новых законов. Таким образом, можно прийти к положительным результатам и изменениям в организации бюджета.

Также следует обратить внимание на то, что в процессе организации бюджета, нужны только профессиональные знания, навыки, опыт в руководстве организациями. Именно по этой причине, автор считает, что сегодня в этом направлении есть некоторые сложности. Есть неуверенность в том, что компетенции законодательного органа соответствуют предъявленным, высоким требованиям.

Мое предложение состоит в привлечение подготовленных, опытных специалистов узкого профиля. К ним относятся как финансисты, так и экономисты.

По опыту депутатов Юргы можно сделать вывод о том, что они смогли грамотно урегулировать основные направления, к которым относятся промышленность, сельское хозяйство и, конечно, область организации правопорядка.

Во время изучения законотворчества нескольких созывов, можно указать на возможность найти главные ключевые направления, которые в данный момент только начинают развиваться. В центре внимания экономическая и социальная сфера, финансовое направление и строительство (государственное).

Сегодня существует острая насущная проблема, заключающаяся в возможности и необходимости выделить основные направления в создании новых законов, положений. У каждого депутата есть список поручений от избирателей. Именно этот перечень в первую очередь, требует внимательного, ответственного изучения и рассмотрения. Для того чтобы решить эту проблему, потребуется ориентироваться на общие запросы людей. И приложить усилия, заинтересованность в реализации данного направления. Можно сделать вывод о том, что сегодня самыми актуальными вопросами являются те, которые связаны с местным самоуправлением и государственным строительством. В данный момент уже было принято девятнадцать разных законов.

В итоге важно сделать все возможное, для того чтобы наладить, изменить в лучшую сторону прочную связь с представителями народа. Для этого потребуется организовать специальный, отдельный сектор кадров и отдельный сектор по сотрудничеству с людьми. Должна быть создана и организована отдельная приемная для ответственных, инициативных избирателей. В приемной в обязательном порядке регистрируются все без исключения полученные обращения от населения. Ведется их строгий, постоянный учет. Потом данные обращения направляются в разные структуры. Специалисты в приемной также занимаются распространением актуальной информации.

Стоит обязательно указать на то, что специалисты в приемной сталкиваются с достаточно большим объемом непростой работы. Они постоянно общаются со всеми обратившимися избирателями. Но только так можно получить качественную обратную связь с людьми, для того чтобы правильно защищать права народа.

Кроме того, в самом центре внимания находится активная деятельность пресс-службы. С ее помощью у избирателя складывается впечатление о его важной роли в развитии как самого региона, так и всего населения в целом. Но сегодня работа Думы округа Югры не в полной мере освещается в СМИ.

Широкое общественное обсуждение законопроектов – это одна из важных тем в деятельности публичной власти. Позиция избирателей по конкретным проблемам, высказанная на встречах, приемах по личным вопросам, должна стать для депутатов ориентиром при принятии решений.

Приоритетным в деятельности Думы должно стать формирование целостной системы поддержки семей с детьми, повышение доходов граждан, рост и изменение структуры региональной экономики, снятие барьеров для малого бизнеса, создание новых рабочих мест, решение вопросов в здравоохранении, образовании, жилищной политике и экологии.

Повышение качества работы законодательного органа ХМАО- Югры, ведущей к принятию взвешенных, сбалансированных решений, качественных, востребованных, работающих законов, должно строиться на налаживании межфракционных контактов, широком обсуждении ключевых вопросов с участием общественности, лидеров мнений, взаимодействии с федеральными органами государственной власти, Губернатором и Правительством автономного округа, органами местного самоуправления региона. Своевременное принятие всех переложенных автором вариантов совершенствования системы деятельности органа законодательной власти субъекта, обеспечит надлежащее решение вопросов обеспечения экономического и социального развития ХМАО- Югры.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно правовые акты

1. Европейская Хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. // Собрание законодательства Российской Федерации .-1985.- №21.- Ст. 2927.

2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 01 июля 2020 г. // Собрание законодательства Российской Федерации .- 2014.-№31.- Ст. 4398.

3. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: федеральный конституционный закон от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ // Российская газета.- 2020.- 16 марта.

4. О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ // Российская газета.- 2020.- 9 ноября.

5. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ: по сост. на 14 марта 2022 г.// Собрание законодательства Российской Федерации.- 2021.- № 52 (часть I).- Ст. 8973.

6. О Государственном Совете Российской Федерации: федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ // Российская газета.- 2020.- 11 декабря.

7. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ: по сост. на 21 декабря 2021 г.// Собрание законодательства Российской Федерации.- 1999.- № 42.- Ст. 5005.

8. О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации: федеральный закон от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ: по

сост. на 8 марта 2015 г.// Собрание законодательства Российской Федерации.- 1998.- № 10. Ст. -1146.

9. О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД // Собрание законодательства Российской Федерации .-1998.-№311.- Ст. 5398.

10. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ 12 декабря 2012 г. // Российская газета.-2012.- 14 декабря.

11. О Регламенте Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: постановление Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 16 июня 2016 г. № 2171: по сост. на 29 октября 2021 г.// Новости Югры.- 2016.- 18 июня.

12. О правилах депутатской этики: постановление Думы Ханты-Мансийского АО - Югры от 29 апреля 2009 г. № 4079 // Новости Югры.- 2009.- 01 мая.

13. О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 февраля 2003 г. № 14-оз // Новости Югры.- 2003.- 28 февраля.

14. О Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19 ноября 2001 г. № 76-оз: по сост. на 25 февраля 2021 г. // Новости Югры.- 2001.- 16 января.

15. О статусе депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 3 мая 2000 г. № 19-оз: по сост. на 7 июля 2021 г. // Новости Югры.- 2001.- 10 июля.

16. Устав Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: закон Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 26 апреля 1995 г.: по сост. на 07 июля 2021 г. // Новости Югры.- 1995 .- 4 мая.

17. О Государственной Думе Ханты-Мансийского автономного округа: решение Малого Совета народных депутатов Ханты-Мансийского

автономного округа от 14 октября 1993 г. № 150 // Новости Югры.- 1993 .- 16 октября.

18. Об утверждении временного Положения о Думе Ханты-Мансийского автономного округа на период поэтапной конституционной реформы: решение Малого Совета народных депутатов Ханты-Мансийского автономного округа от 22 декабря 1993 г. № 165 // Новости Югры.- 1993 .- 26 декабря.

Научная литература

19. Авакьян С.А. Конституционная реформа 2020 и российский парламентаризм: реальность, решения, ожидания // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция.- №3.- 2020.- С. 7-33.

20. Авакьян С.А. Местное самоуправление как форма публичной власти: конституционные ожидания и реальные конструкции / С.А. Авакьян // Юридический мир.- №1.- 2018.- С. 10-11.

21. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс: В 2-х т.- М.: Норма, 2014.- 357 с.

22. Авдеев Д.А. Легитимность и легитимация российской публичной власти/ Правоприменение.- №2. Т5.- 2021.- С.152.

23. Авдеев Д.А. Конституционное реформирование в России: назначение и перспективы // Енисейские политико-правовые чтения. Сборник научных статей по материалам XIII Всероссийской научно-практической конференции. Красноярск.- 2020.- С. 3-12.

24. Авдеев Д.А. Конституционная парадигма публичной власти в современной России/ Международная коллективная монография. Костонай, 2020.- С.68.

25. Авдеев Д.А. Монокрализм отечественного государственного управления // Известия Алтайского государственного университета.- № 4.- 2017.- С. 27-33.
26. Атаманчук Г.В. Новое государство: поиски, иллюзии, возможности. М.: Экономика, 2016,- 176 с.
27. Аюпов М.А. Государственная власть и политико-трансформационные процессы в переходном обществе . Учебное пособие. М.: Изд-во РАГС, 2003.- 206 с.
28. Баранов П.П. Совершенствование конституционных основ национального единства российского общества // Северо-Кавказский юридический вестник.- №4.- 2021.- С. 64-70.
30. Баранчиков В.А. Муниципальное право /В.А. Баранчиков.- М.: Мысль, 2019. – 554 с.
31. Безруков А.В. Конституционная реформа: основные направления и пути совершенствования конфигурации публичной власти в России // Конституционное и муниципальное право.-№6.- 2020.- С. 3-5.
32. Бергер П., Лукман Т. Социальное конструирование реальности: Трактат по социологии знания . М.: Медиум, 2020. - 323 с.
33. Берг О.В. Совершенствование взаимодействия государственной власти и местного самоуправления в России // Государственная власть и местное самоуправление. - №5.- 2003.- С. 17-21.
34. Бикбаева Л. Самоуправление как разновидность публичной власти //Экономика и управление.- 2000.- № 6. С. 64 - 66.
35. Бондарь Н.С. Государственная власть и (или) местное самоуправление: в поиске оптимальной модели взаимоотношений / Н.С. Бондарь, А.А. Джагарян // Конституционное и муниципальное право.- №24.- 2017.- С. 23-25.
36. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие. Конституционализация муниципальной демократии в России / Н.С. Бондарь. М.: Норма, 2018. -592 с.

37. Бондарь Н.С. Государственная власть и (или) местное самоуправление: в поиске оптимальной модели взаимоотношений / Н.С. Бондарь, А.А. Джагарян // Конституционное и муниципальное право.- №24.- 2017.- С. 23 - 26.

38. Васильев А.А. Теория муниципального управления /А.А. Васильев.- М.:, 2019.- 294с.

39. Васильев М.А. Объективные начала местной демократии и местного самоуправления // Политая.- №4.- 2020.- С. 73 - 90.

40. Габричидзе Б.Н. Конституционное право России: Учебник для вузов / Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2004.- 1124 с.

41. Галимов Р., Рысаев И. Участие населения в осуществлении местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление// Экономика и управление.- №3.- 2017.- С. 98. - 111.

42. Гошуляк В.В. Теоретико-правовые проблемы конституционно-правовой ответственности / В.В. Гошуляк // Конституционное и муниципальное право.- №24.- 2009.- С. 9 - 12.

43. Гильманов А.З. Местное самоуправление как объект социального управления // Институт социально-экономических и правовых наук Академии Наук Татарстана. Научные труды. Т.9. Казань, 2018. - С.65-72.

44. Губачев Н.И. Управленческая деятельность: понятие, содержание, эффективность // Экономика и управление.- №6.- 2018.- С. 33 - 38.

45. Гулиев В. Е., Колесников А. В. Отчужденное государство. М.: Литература, 2018.- 156 с.

46. Добрынин Н.М. Теория и практика государственного управления: учебник для студентов высших учебных заведений / Н.М. Добрынин. Новосибирск.- Наука, 2016.- 510 с.

47. Демидов М.В. Законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации: особенности

конституционно-правового статуса и организации деятельности // Конституционное и муниципальное право.- №4.- 2019.- С.12-14.

48. Заболотских Е.М. Ответственность законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Lex russica.-№11.- 2018.- С.23-25.

49. Зенин С.С. Система публичной власти в Российской Федерации: новые подходы к правовому регулированию в условиях конституционной реформы // Lex Russica.- №12.- 2020.- С. 42-53.

50. Иванова В.Н., Гузов Ю.Н, Безденежных Т.Н. Технологии муниципального управления. М.: Финансы и статистика, 2020. - 396 с.

51. Егорышев С.В., Егорышева Н.В. Эффективность избирательных кампаний в условиях современного российского общества. Уфа: Восточный университет, 2018. - 164 с.

52. Елисеев Б.Н. Система органов государственной власти в современной России. Российская Академия государственной службы при Президенте РФ.1. М.: Наука, 2017.- 196 с.

53. Еремин А.Р. Государственная и муниципальная власть в системе социального управления // Регионология,- №12.- 2020.- С. 98 - 104.

54. Ерофеев Ф.Ю., Иванов Е.Е. Общество, государство и местное самоуправление в России: опыт взаимодействия (историко-правовые аспекты). Уфа: Изд-во «Вост. ун-т», 2006. - 164 с.

55. Ершов А.Н. Становление местного самоуправления в современных условиях: опыт социологического исследования: Изд-во Казанского ун-та, 2019.- 365 с.

56. Китайкина А.Е. Кризис современного государственного управления/ Молодой ученый №50 (392).- 2021.- С. 15.

57. Кондрашев А.А. Конституционные поправки – 2020: о коллизиях и дефектах, порождающих неустрашимые конфликты между «вечными главами» и главами 3-8 Конституции России // Конституционное и муниципальное право.- №3.- 2021.- С. 18-29.

58. Кондрашев А.А. Конституционно-правовая ответственность в Российской Федерации: теория и практика / А.А. Кондрашев. М.: Юрист, 2006. - 345 с.
59. Клевин А.Ю. Государственное и муниципальное управление и его значение для современного демократического общества / А.Ю. Клевин, А.И. Кугий // Научный вестник Южного института менеджмента.- №3.- 2016.-С. 85 - 91.
60. Курманов М.М. Роспуск парламента субъекта РФ: полномочия Президента РФ и высшего должностного лица субъекта Федерации // Журнал российского права.- №3.- 2019.- С. 4-6.
61. Кынев А.В. Пропорционализация региональных выборов// Сравнительное конституционное обозрение.- №4.- 2008.- С. 101
62. Лексин В.Н. Качество государственного и муниципального управления и административная реформа / В.Н. Лексин, И.В. Лексин, Н.Н. Чучелина. М.: Европроект, 2016.- 350 с.
63. Мильнер Б.З. Организация создания инноваций: горизонтальные связи и управление: монография / Б.З. Мильнер, Т.М. Орлова. М.: ИНФРА-М, 2019.- 286 с.
64. Мильнер Б.В., Орлова Т.А. Организация создания инноваций: горизонтальные связи и управление: монография.- М.: ИНФРА-М, 2013.- С.23.
65. Морозова Л.А. Проблемы современной российской государственности: Учеб. нос.- М: ИНФРА-М, 2018.- 124 с.
66. Мосин С.А. Презумпции и принципы в конституционном праве Российской Федерации. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.
67. Нарутто С.В. Отрешение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации от должности Президентом РФ // Lex russica.- №7.- 2013.- С.22-23.
68. Носырева А.Е. Проблемы конституционно-правовой ответственности прекращения полномочий законодательного органа субъекта

Российской Федерации/ Устойчивое развитие науки и образования.- №9 (72).- 2022.- С. 17.

69. Положихина М.А. Организация государственного управления в современной России: структура, технологии, оценки / М.А. Положихина. М.: ИНИОН РАН, 2018. - 294 с.

70. Румянцев О.Г. Об изменениях в организации и функционировании властного механизма в результате конституционной реформы 2020 года в Российской Федерации // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. - №10 (6).- 2020.- С. 6-12.

71. Талапина Э.В. Новые институты административного права / Э.В. Талапина // Государство и право.- №5.- 2016.- С. 14 - 21.

72. Тихомиров Ю. А. Публичное право. М.: Мысль, 1995.- 210 с.

73. Тихомиров Ю.А. Административные процедуры для публичной власти и граждан / Ю.А. Тихомиров, И.Л. Бачило, К. Экштайн, Э.В. Талапина // Законодательство и экономика.- №6.- 2017.- С. 4 - 7.

74. Тихомиров Ю.А. Административные процедуры и право / Ю.А. Тихомиров, Э.В. Талапина // Журнал российского права. - №4.- 2017.- С. 3 - 13.

75. Тихомиров Ю.А. Теория компетенции / Ю.А. Тихомиров. М.: Юстицинформ, 2001.- 354 с.

76. Тхабисимова Л.А. Развитие субъектов Российской Федерации в системе федеративных отношений / Л.А. Тхабисимова // Университетские чтения - 2016: Материалы научно-методических чтений ПГЛУ: Сб. науч.- ст. 2016.- С. 152 - 162.

77. Урсул А.Д. Модель устойчивого развития для России /А.Д. Урсул.- М.: Прогресс, 2019.- 721 с.

78. Федорова Е.А. Взаимодействие государственной власти и формирующегося гражданского общества в современной России: Дис. .канд. полит, наук (23.00.02) /Ставропольский гос. Ун-т, 2019. - 157с.

79. Халиков М.И. Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие. Уфа, 2005. - 310 с.

80. Цабрия Б.В. Новый основной закон и законодательная власть // Российская Федерация. - № 7.- 2021.- С.19-26.

81. Черкасов К.В. К вопросу о содержании понятия «государственное управление» в российской юридической науке /К.В. Черкасов// Административное и муниципальное право.- №11.- 2018.- С. 10 - 14.

82. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление /В.Е. Чиркин. М.: Юристъ, 2004.- 319 с.

83. Южаков В.Н. Инициативный проект закона об обеспечении качества государственного управления: Монография / В.Н. Южаков, Э.В. Талапина, Е.И. Добролюбова, Ю.А. Тихомиров. М.: Дело, 2020.- 147 с.

84. Юридическая ответственность органов и должностных лиц публичной власти: Монография. М.: Проспект, 2017.- 36 с.

Материалы судебной практики

85. Заключение Конституционного Суда РФ от 16 марта 2020 г. № 1-З «Вестник Конституционного Суда РФ».- № 2.- 2020.