

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра теоретических и публично-правовых дисциплин

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК

Заведующий кафедрой

д-р юрид. наук, профессор

О.Ю.Винниченко

08.12 2022г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
магистерская диссертация

**ОБЩЕПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Магистр права»

Выполнила работу  
студентка 3 курса  
заочной формы обучения

Южанинова Юлия  
Маратовна

Научный руководитель  
доцент кафедры теоретических  
и публично-правовых дисциплин,  
кандидат юридических наук, доцент

Кириллов Дмитрий  
Александрович

Рецензент  
старший следователь по Первомайскому  
району г. Ижевска СУ СК России  
по Удмуртской Республике, майор юстиции

Туктарев Константин  
Михайлович

Тюмень  
2022

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА.....	7
1.1. Возникновение и развитие законодательства о контрольно-надзорной деятельности государства в мировом историко-правовом аспекте.....	7
1.1. Современное законодательство Российской Федерации о контрольно-надзорной деятельности.....	11
ГЛАВА 2. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА.....	24
2.1. Понятие и признаки контрольно-надзорной деятельности государства.....	24
2.1. Соотношение понятий «контроль» и «надзор».....	33
2.2. Принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	42
2.3. Риск ориентированный-подход контрольно-надзорной деятельности.....	48
2.4. Виды профилактических мероприятий.....	59
ГЛАВА 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ.....	63
3.1. Общая характеристика видов контрольно-надзорных мероприятий.....	63
3.2. Контрольно-надзорные действия и результаты контрольного (надзорного) мероприятия.....	66
3.3. Основные нововведения Федерального закона № 248-ФЗ, изменяющие правила и порядок государственного надзора.....	72
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	77
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	84

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время одним из основных направлений стратегического развития России следует признать реформирование системы государственного контроля и надзора.

Государственный контроль как система в современном мире имеет большое практическое и теоретическое значение. Эта система, которая охватывала сферу политической, финансовой, промышленной и общественной жизни, в последнее время претерпела множество изменений.

**Актуальность диссертационного исследования** заключается в том, что деятельность контрольно-надзорных органов имеет приоритетное значение для любого современного государства. Укрепление и развитие системы этих органов является одной из важнейших задач современного Российского государства. Последнее десятилетие Российская Федерация пытается улучшить и усовершенствовать систему контрольно-надзорных органов за счет проведения масштабных административных реформ, пересмотра принципов работы органов и должностных лиц, внедрения современных механизмов открытого государственного управления и использования опыта передовых западных стран.

Не вызывает сомнения, что от эффективности деятельности контрольно-надзорных органов зависит не только безопасность и правопорядок, защищенность прав и свобод граждан, их социальное благополучие, но, что немаловажно, это уменьшение уровня коррупции и правонарушений в стране, так как неэффективная и коррупционная деятельность контрольно-надзорных органов становится сильнейшим тормозом для экономики страны, для развития малого и среднего предпринимательства, уничтожает инициативу населения в развитии различных социальных процессов, направленных на улучшение благосостояния нашей страны, вызывает большое недоверие и неуважение к органам государственной власти и их должностным лицам.

Решение данной сложнейшей задачи невозможно без тесного взаимодействия органов государственной власти и гражданского общества.

Следовательно, обязанность государства – создать необходимые механизмы для такого взаимодействия, закрепить их в действующем законодательстве и обеспечить правильное применение установленных принципов и правил.

**Степень разработанности темы.** Аспекты правовых основ данной деятельности рассматривались в работах таких ученых–юристов как: С.М. Зубарев, Л.В. Акопов, А.П. Алехин, Д.Н. Бахрах, А.Я. Гейвандов, В.М. Горшенев, В.Н. Карташова, Е.А. Маштакова, А.М. Тарасова, А.Н. Харитонов, Н.И. Химичева, В.В. Черников, П.В. Беляев, Н.А. Погодина, А.П. Гуляев, М.С. Студеникина, М.Н. Кудлинский.

**Проблема исследования** – низкий уровень правового регулирования контрольно-надзорной деятельности предопределял отсутствие разумного баланса прав и законных интересов публичных субъектов права в лице контролируемых лиц и лиц, деятельность которых контролируется. В связи с этим был принят новый закон, который уже некоторое время применяется.

**Объект исследования** – общественные отношения, складывающиеся в сфере контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации.

**Предмет исследования** – законодательство, регулирующее контрольно-надзорную деятельность.

**Цель исследования** – изучить правовое регулирование контрольно – надзорной деятельности в Российской Федерации после начала реализации положений нового закона № 248 от 31.07.2020 « О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Для достижения цели магистерского исследования были поставлены следующие **задачи**:

1. Рассмотреть историю и современное состояние правового регулирования контрольно-надзорной деятельности государства.
2. Изучить понятие и признаки контрольно-надзорной деятельности государства.
3. Рассмотреть соотношение понятий «контроль» и «надзор».
4. Изучить принципы государственного контроля (надзора),

муниципального контроля.

5. Исследовать риск - ориентированный подход контрольно-надзорной деятельности.
6. Изучить общую характеристику видов контрольно-надзорных мероприятий.
7. Рассмотреть контрольно-надзорные действия и результаты контрольного (надзорного) мероприятия.
8. Определить основные новые аспекты ФЗ № 248, изменяющие правила и порядок государственного надзора.

#### **Методологической основой диссертационного исследования**

выступают общенаучные методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, обобщения, аналогии и моделирования, частно – научные методы: исторический, социологический, сравнительно–правовой, сравнительно–юридический, формально–логический, технико–юридический, системно–структурный и другие методы познания.

#### **Нормативную базу магистерского исследования**

составили Конституция РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Трудовой кодекс РФ, Федеральные законы РФ, нормативно–правовые акты Российской Федерации.

#### **Научная новизна магистерского исследования**

заключается в том, что она представляет собой исследование реформирования системы государственного контроля и надзора и выявления его положительных сторон, а также в предложении дополнений и изменений в действующее законодательство о государственном контроле (надзоре).

#### **Структура магистерского исследования**

определена целью и задачами настоящей работы. Магистерское исследование состоит из введения, трех глав (десяти параграфов), заключения, и списка использованной литературы.

Глава первая «История и современное состояние правового регулирования контрольно-надзорной деятельности государства».

Во второй главе рассмотрена общая правовая характеристика контрольно-

надзорной деятельности государства, ее понятия, признаки, принципы и уделено внимание риск – ориентированному подходу.

В третьей главе освещено осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля и основные нововведения ФЗ № 248 "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".