

разнокачественные картографо-информационные материалы, обеспечивающие полноту сведений о различных свойствах природных систем (функции, ценность, устойчивость ландшафтов и ряд других), влияющих на стоимость земельных участков и строительных работ, продуктивность ландшафтов и т.д. На решение этих проблем направлены проекты «Создание опорной ландшафтно-информационной системы» и «Создание тематических картографо-информационных систем инвентаризации природных условий и ресурсов территорий реализации инвестиционных проектов», предусматривающие инвентаризацию природных комплексов и возможностей осуществления анализа структур ландшафтов, их сложности, дифференциации, соседства и других морфометрических характеристик; анализ динамики естественных и антропогенных трансформаций, а также прогноз перспективного состояния ландшафтов. Итогом проектов является создание базы данных о показателях состояния природной среды, обеспечение необходимой основы для сбора, хранения и обработки отраслевых отчетных материалов о состоянии земель.

Проект «Экологическое управление (менеджмент) в реализации целей экологической политики региона» ставит своей задачей внедрение системы экологического менеджмента в Тюменской области, что позволит резко повысить инвестиционную привлекательность для отраслей «экологически чистого» бизнеса в сфере научно-технических разработок, проектирования, управления нефтегазовым комплексом, в банковской сфере и др. Важное значение система экологического менеджмента имеет при разработке экологической политики Тюменской области, необходимой для полного учета, исследования и решения экологических проблем территории.

Реализация «Комплексной программы рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности Тюменской области на период до 2010 года» позволит оптимизировать экологическую ситуацию в Тюменской области и параллельно решить ряд социально-экономических проблем в регионе (увеличение числа рабочих мест, поступление дополнительных средств в местные и региональные бюджеты и др.).

КРАТКИЙ ОБЗОР ГЕРМАНО-РОССИЙСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ «ТРАНСФОРМ»

Е. Н. Матюхина

Тюменский государственный университет, Тюмень, Россия

С 1993 года программа «Трансформ» является важным инструментом Правительства Германии по поддержке политических и экономических реформ в Восточной части Европы. Для России в рамках программы «Трансформ» Правительство Германии выделило с 1993 года около 200 миллионов евро. В этом году в России проводится около 50 – малых и более крупных – проектов в рамках Программы «Трансформ». Проекты, проводимые в рамках Программы «Трансформ» в России, сконцентрированы, большей частью, на а) экономико-политическом и правовом консультировании российских учреждений, б) экономическом и технико-экономическом консультировании малых и средних предприятий, а также, в) на мероприятиях по обучению и повышению квалификации российских специалистов и руководителей в экономике и управлении.

Для германо-российского сотрудничества в области сельского хозяйства и производства продуктов питания с 1993 года из бюджета Программы «Трансформ» было использовано всего около 20 миллионов евро. В качестве примера успешных Проектов, реализуемых в рамках Программы «Трансформ» в области сельского хозяйства и производства продуктов питания необходимо, прежде всего, назвать следующие:

1. Консультирование по вопросам аграрной политики комитетов Государственной Думы и Совета Федерации по аграрной политике Федерального собрания Российской Федерации. Целью проекта является поддержка депутатов комитета по аграрным вопросам Государственной Думы и других аграрно-политических субъектов решения при создании ориентированных на реформы рамочных условий для аграрного и продовольственного сектора, как, например, в сфере земельного кодекса, закона об обороте сельхозугодий, оценки и налогообложения земель, продовольственной безопасности, кооперации и семеноводческого права. По запросам российских партнеров немецкие эксперты предоставляют информационные материалы и оказывают консультации по актуальным аграрно-политическим темам или законопроектам. Для значительных российских субъектов, принимающих решения по аграрно-политическим вопросам, организуются специализированные информационные поездки в Германию, где они имеют возможность получить обширное представление о структуре аграрного сектора в Федеративной Республике Германия, в частности, ознакомиться с процессами реорганизации сельского хозяйства в новых федеральных землях (бывшей ГДР).
2. Поддержка семеноводства в Российской Федерации. Отправной точкой проекта является восстановление систематизированного семеноводства в России в тесном сотрудничестве с немецкими растениеводами и их союзами, причем во главе угла стоит производство высококачественного семенного и посадочного материала, сортов, допущенных на рынок Российской Федерации, и выполняться эта задача должна, в первую очередь в рамках «пилотного проекта» в Ставропольском крае.
Данный проект реализуется на двух уровнях: а) консультирование по законодательству по вопросам аграрного субсектора семеноводства на федеральном уровне в Москве; б) консультирование некоммерческого партнерства (НКП) по улучшению организации и производительной техники в семеноводстве в рамках пилотного проекта в Ставропольском Крае.
3. Реструктуризация сельскохозяйственных предприятий в Российской Федерации. Начатый в 1995 году проект в рамках Программы «Трансформ» был сконцентрирован, прежде всего, на модельной реорганизации аграрных предприятий во Владимирской области. С 2001 года проект проводится также и в Воронежской области. Опыт, накопленный во Владимирской области, был зафиксирован в «Руководстве по реструктуризации». Около 4 000 экземпляров были распределены Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по аграрным институтам и аграрным предприятиям в российских регионах. Для мультипликации, дальнейшего написания и продолжительной институциональной реализации юридического, экономического и технико-экономического консультирования по реструктуризации оказывается поддержка при создании частных консультационных структур во Владимирской и Воронежской областях. Через проект Программы «Трансформ» были инициированы различные виды немецко-российского сотрудничества между предприятиями. Одновременно консультации оказываются российским банкам по вопросам развития инструментов аграрного рефинансирования.
4. Поддержка кооперативных и межпроизводственных организаций в Тюменской области. Начатый в 2000 году проект в рамках Программы «Трансформ» направлен на личные подсобные и фермерские хозяйства, занимающиеся производством молока и объединившиеся с целью сбора молока в деревенские базисные кооперативы внутри вертикального областного кооператива «МОЛОКО». Производителям молока оказывается поддержка по вопросам планирования и создания пунктов по сбору молока. Через кооперативно организованный сбор молока должна быть улучшена конкурентная ситуация производителей, а тем самым их положение по доходам. На основе разработанного с помощью «Трансформ» образца устава уже появились многие базисные кооперативы и пункты по сбору молока. Для руководителей и сотрудников кооперативов в Тюменской области проводятся практические мероприятия по повышению квалификации.
5. Программа стажировки для российских аграрных специалистов в Германии. В рамках программы стажировки производится отбор и подготовка участников. После этого они прибы-

вают в Германию на немецкие сельскохозяйственные консультационные фирмы / консультационные союзы на более длительный срок для повышения квалификации. В 2000 году 90 российских аграрных специалистов прошли практику в Германии. Программа стажировки для российских аграрных специалистов направлена на глубокую стабилизацию российского аграрного сектора посредством улучшения менеджмента на предприятиях.

б. Усиление защиты потребителей и продовольственной безопасности в Российской Федерации. По этому, начавшемуся в 2001 году проекту в рамках Программы «Трансформ» оказываются консультации Российским министерствам и учреждениям, в чьей компетентности находятся вопросы продовольственной безопасности и защиты потребителей. Представителем проекта с российской стороны является Министерство Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства. Следующими российскими партнерами по сотрудничеству являются Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации и метрологии (Госстандарт России), а также головной союз российских союзов потребителей (КонфОБ). Заказчиком и основным партнером с немецкой стороны является Министерство по защите потребителей, продовольствию и сельскому хозяйству при поддержке немецких специализированных союзов по продовольственной безопасности и защите потребителей. Ключевыми темами этого германо-российского проекта являются:

- поддержка при разработке и модификации российского законодательства в области защиты потребителей и при этом, прежде всего, продовольственной безопасности, а также согласование законодательства со стандартами ЕС и ВТО;
- обеспечение и реализация прав потребителя (ответственность за качество выпускаемой продукции, право потребителя на возмещение убытка);
- поддержка при создании потребительских организаций, в частности, посредством обмена информацией и повышения квалификации.

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ГОРОДА С ПОЗИЦИЙ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ ЧЕЛОВЕКА

Н. Ф. Менова¹, Н. В. Загул²

¹ Тюменский областной комитет государственной статистики,

² Департамент молодежной политики Администрации Тюменской области, Тюмень, Россия

Выбор будущего – это не только выбор формы и идеологии, но и выбор цели социально-экономического развития каждой страны, региона, города. Отсутствие единства в теоретических и научно-практических подходах, по нашему мнению, не может быть препятствием для изучения проблем развития любой социально-экономической системы.

Сегодня в развитии муниципальных образований сложилось стойкое экономическое неравенство, существенная дифференциация в уровне жизни населения, – лишь немногие крупные города РФ имеют бюджетную обеспеченность превышающую тысячу долларов на человека. Выравнивание бюджетной обеспеченности (до средней), транспортная доступность, внимание к нуждам человека, могли бы сделать местное самоуправление более реальным, обеспечить удовлетворение насущных потребностей конкретного человека. Однако в силу рисков, неизбежных при реализации нового федерального законодательства в части разграничения зон ответственности, наиболее устойчивым статусом муниципального образования представляется нам город.