

12. Воробьев Ю.Л. Как победить коррупцию? Верхняя Палата Российского Парламента делает ставку на эффективные законы и гражданское общество // Основы государства и права. 2009. № 2-3. С. 36.

13. Зло с тысячью лиц. Завершается работа над областным законом о противодействии коррупции // Общественно-политическая газета «Областная». № 126(551). 2009. 6 ноября.

14. Собрание законодательства РФ. 2005. № 46. Ст. 4720.

15. Собрание законодательства РФ. 2006. № 1. Ст. 18.

16. Продавцы воздуха. Генпрокуратура выявляет новые схемы коррупции на госзаказах // Российская газета. № 5029 (205). 2009. 29 октября.

17. Лопашенко Н. Коррупциогенные факторы — условия, создающие возможность для коррупции // Законность. 2009. № 10. С. 13-19.

18. Медведев Д.А. Шаг за шагом // РГ. № 5022 (198). 2009. 20 октября.

*Анатолий Петрович ПАВЛОВ —
зав. кафедрой экономико-правовых дисциплин
Уральского института коммерции и права
(г. Екатеринбург)
кандидат юридических наук
pavlov270@gmail.com*

УДК 342.9

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ: ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ **CUSTOMS UNION: PROBLEMS OF CORRUPTION COUNTERACTION**

АННОТАЦИЯ: В статье проанализированы основные проблемы борьбы с коррупцией в таможенных органах Белоруссии, Казахстана, России. Определены основные направления снижения коррупционности в таможенных органах союза с учетом опыта международных организаций, дореволюционной России.

SUMMARY: In the given article the author analyzes basic problems of corruption counteraction in customs bodies of Byelorussia, Kazakhstan and Russia and suggests measures to reduce corruption based on experience of international organizations and history of Russia before revolution.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Таможенный союз, таможенный орган, коррупция, таможенный тариф, электронное декларирование

KEY WORDS: Customs union, customs body, corruption, customs tariff, electronics declaration.

Проблема борьбы с коррупцией в таможенных органах Российской Федерации в настоящее время усугубляется тем, что сейчас коррупция выходит за рамки национальных границ в связи с подписанием документов о создании единого Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана. На территории этих государств производится более 85% валового внутреннего продукта и проживает около 60% населения стран СНГ общей численностью около 167 млн человек, что позволит ему в будущем претендовать на роль одного из ведущих мировых интеграционных объединений. От успешности реализации этого интеграционного проекта во многом будут зависеть перспективы дальнейшего развития стран-участниц союза, их положение в мировой экономической системе координат, а также эффективность борьбы с коррупцией в таможенных органах стран.

Рассматривая проблемы борьбы с коррупцией, важно отметить, что положения п.п. 6-8 ст. 6 «Таможенные органы и их основные задачи» проекта Тамо-

женного кодекса Таможенного союза определяют основные направления борьбы с коррупцией.

К ним можно отнести:

— обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу;

— обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств-участников таможенного союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира и окружающей среды;

— выявление, предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений в сфере таможенного дела в соответствии с законодательством государств-участников таможенного союза.

Уровень коррупции в таможенных органах находится в прямой зависимости от уровня коррупции в стране в целом. В июле 2009 г. в Москве состоялась конференция «Как коррупция в Казахстане и в России влияет на экономику и общество», организованная Ассоциацией независимых экспертов по коррупции. Сравнение российской и казахстанской коррупции правомерно. Валовой объем (масштаб) коррупции в России в 2008 г. оценивается независимыми экспертами приблизительно в 319 млрд долларов в год. Для сравнения: в 2002 г. те же эксперты оценивали ее масштаб приблизительно в 33,5 млрд долларов. Речь идет о деньгах, вращающихся в теневом обороте. Есть и другие оценки, согласно которым россияне ежегодно расходуют только на взятки более 30 млрд долларов США, то есть почти половину госбюджета своей страны. Надо заметить: если один россиянин тратит в год на взятки около 129 долларов, то и среднестатистический казахстанец в этом отношении нисколько не отстает. По мнению экспертов фонда «Транспаренсу-Казахстан», в бытовую коррупцию в России вовлечено не менее половины активного населения страны. В Казахстане количество жителей, вовлеченных именно в такую коррупцию, несколько выше, учитывая «восточный» менталитет.

Нурсултан Назарбаев назвал три ключевых условия противодействия коррупции, наработанных опытом Казахстана: «Во-первых, нужны строгие и справедливые законы. Во-вторых, нужна сильная политическая воля. В-третьих, необходимо, чтобы нетерпимым к коррупции стало все общество». При этом, по словам президента Казахстана, более эффективными в стране считают меры по предотвращению возможности для коррупции, в отличие от карательных мер; например, через экспертизу законодательных актов на обнаружение в них коррупционных «лазеек».

В Послании президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации [1] отмечается, что «борьба с коррупцией должна вестись по всем направлениям: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем до воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе бытовым проявлениям этого социального зла. Чтобы успешно бороться с коррупцией, все сферы государственного управления должны стать открытыми для общества, включая деятельность органов государственной власти, судов и органов судейского сообщества».

Крылатыми стали слова президента России: «...одними «посадками» проблему не решить. Но сажать надо». Только за шесть месяцев 2009 г. рассмотрено свыше 4,5 тыс. дел коррупционной направленности. Среди осужденных — 542 представителя органов государственной власти и органов местного самоуправления, более 700 работников правоохранительных органов.

В 2009 г. Беларусь получила 2,4 балла в международном рейтинге коррумпированности и заняла 139-е место. Россия находится на 147-м месте, Казахстан — на 150-м [2]. Это означает, что и Казахстан, и Россия входят в число наиболее коррумпированных государств мира.

Тема коррупции — одна из самых популярных в Беларуси. Именно раскрытие и публичное освещение в СМИ примеров коррупции белорусских чиновников принесло популярность и победу на выборах в 1994 г. действующему и поныне президенту А. Лукашенко.

По данным компетентных источников, в результате целенаправленной деятельности правоохранительных органов за 11 месяцев 2008 г. в республике выявлено и зарегистрировано 2 637 коррупционных преступлений (за аналогичный период 2007 г. — 2 993). Особой причиной для беспокойства главы государства является проникновение коррупции в силовые органы. В связи с этим с 1 января 2009 г. решение о смягчении наказания в отношении осужденных за коррупционные преступления сотрудников правоохранительных органов будет принимать лично президент. При этом осужденные сотрудники правоохранительных органов должны отбывать наказание не в специальных колониях, а в обычных, вместе с отъявленными преступниками.

Основной причиной контрабанды и преступлений коррупционной направленности является высокий уровень ставок таможенных пошлин в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу.

В странах с высоким уровнем развития экономики, например в странах «восьмерки», таможенные органы формируют 1-2% процента доходной части бюджета. Только в Финляндии в связи с «сухим законом» эта доля составляет около 30% бюджета. Если в Казахстане, Белоруссии таможенные органы формируют более 1/3 бюджета республики, то таможенные органы России в 2004-2008 гг. формировали от 43% до 50,6% доходной части федерального бюджета. В 2008 г. они перечислили в бюджет в условиях мирового финансового кризиса 4,6 трлн руб., хотя профицит бюджета составил 2,8 трлн руб.

Высокий таможенный тариф оправдывается прежде всего необходимостью пополнения доходной части таможенными органами федерального бюджета. Однако не принимается во внимание тот факт, что это тормозит экономическое развитие всех трех государств и является благоприятной средой для коррупционных проявлений. Впервые на официальном уровне об этом заявил руководитель ФТС А. Бельянинов в интервью «Российской газете»: «...это ненормально — когда таможня собирает свыше 50% доходной части бюджета страны. Как экономист, хотел бы отметить, что мы убили собственного экспортера и продолжаем его хоронить...» [3]. Исторический опыт таможенно-тарифного регулирования в дореволюционной России в 1909-1913 гг. свидетельствует о том, что в этот период таможенные органы формировали 10-13% государственного бюджета, обеспечивая до 500% прироста промышленного производства ежегодно.

Таможенные органы РБ, РК, РФ по результатам социологических опросов являются одной из самых коррумпированных правоохранительных структур в своих государствах. Президент Республики Беларусь А. Лукашенко назвал недопустимой ситуацией с коррупцией в таможенных органах.

Ассоциация таможенных брокеров Казахстана по уровню коррупции поставила таможню на пятое место. Однако существует устойчивое мнение, что «пальма первенства» — за таможней [4]. Соотношение денежных средств, формирующих бюджет и денежных средств, используемых для подкупа тамо-

женных чиновников в Республике Казахстан, составляет одну треть от формируемой таможенными органами доходной части.

По данным экспертов «Труда», коррупционный рынок на российской таможне приносит его участникам до 20 млрд долларов ежегодно. За девять месяцев 2008 г. к ответственности за коррупционные преступления в России привлечено 7370 человек. Из них — 81 сотрудник таможни [5], при этом общая численность ФТС составляет в настоящее время более 73 тысяч [6].

В рамках борьбы с коррупцией следует учитывать отечественный и международный опыт. По Уставу 1857 г. в дореволюционной России таможенные чиновники не должны были требовать и принимать подарки ни деньгами, ни вещами, ни услугами. За взятку наказывались и чиновник, и лицо, вовлекшее таможенного чиновника в служебное преступление. Устав 1857 г. также регламентировал некоторые вопросы этики таможенной службы. За неисполнение таможенных предписаний устанавливался денежный штраф от 10 до 25 руб. серебром в пользу казны, а за сопротивление насилием — наказание по закону, за оскорбление или обиду словом или делом — ответственность по Уложению о наказаниях.

Важнейшим положением антикоррупционной стратегии США являются единые для всех ветвей власти правила, ограничивающие получение должностным лицом подарков от частных физических и юридических лиц, которые могут оказаться заинтересованными в одобрении Сенатом конкретных законов, если стоимость подарков в течение календарного года превышает 100 долларов.

Ст. 546 ГК РБ, ст. 509 ГК РК, ст. 575 ГК РФ запрещают дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает размеров соответственно:

- Республика Беларусь — пятикратного размера базовой величины;
- Республика Казахстан — десяти месячных расчетных показателей, установленных законодательными актами;
- Российская Федерация — трех тысяч рублей (в ред. Федерального закона от 25.12.2008 № 280-ФЗ).

Все хорошо, но все положения законов союзных государств не предусматривают временной фактор. Как часто принимать подарки: каждый час, раз в неделю?

В этом случае возможны различные варианты:

- внести изменения и дополнить ст. 546 ГК РБ, ст. 509 ГК РК, ст. 575 ГК РФ «...в течение календарного года»;
- запретить принимать подарки лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России, за исключением случаев дарения в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями.

В настоящее время комитет таможенного контроля Казахстана объединяет 10 крупных таможен, 166 таможенных постов, 33 контрольно-пропускных пункта. В таможенных органах работает порядка шести тысяч сотрудников. За 11 месяцев 2008 г. выявлено 96 коррупционных правонарушений, из них 70, или 93%, выявлено собственными силами. За аналогичный период 2007 г. выявлено 64 коррупционных правонарушений, из них 45, или 70%, — собственными силами. За совершение коррупционных правонарушений к различным видам дисциплинарной ответственности привлечено 96 должностных лиц [7], тогда как

аналогичный период 2007 г. из 79 возбужденных уголовных дел — 26 собственными силами или 33%.

На начало 2009 г. структура таможенных органов России приобрела следующий вид: 7 региональных таможенных управлений, 4 специализированных РТУ, 120 таможен, в том числе 7 таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, 675 таможенных постов. Численность таможенных органов превысила 73 тыс. человек.

Только за 11 месяцев 2008 г. по материалам подразделений собственной безопасности возбуждено 476 уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности [8]. За первое полугодие 2009 г. возбуждено 362 уголовных дела [9]. Для сравнения: по итогам работы за 2007 г. по коррупционным составам преступлений в отношении должностных лиц таможенных органов возбуждено 252 уголовных дела. Надо отметить, что более чем в 90% случаев инициатором возбуждения уголовных дел против таможенников, которые преступили закон, является Управление собственной безопасности ФТС России [10]. Если применить белорусский опыт в борьбе с коррупцией в правоохранительных органах — отбывание наказания коррупционерами в обычных колониях — вероятно, эта цифра будет близка к нулю.

Важное место в борьбе с коррупцией в таможенных органах РБ, РК, РФ занимает внедрение информационных технологий, минимизирующих человеческий фактор, позволяющих свести на нет непосредственное общение таможенника и участника ВЭД и обеспечить максимальный технологический контроль за их действиями; оснащение таможенных органов современной досмотровой техникой, в том числе инспекционно-досмотровыми комплексами на пограничных пунктах пропуска (ИДК).

Электронным декларированием до конца 2009 г. планируется охватить до 90% товаров, перемещаемых через границу белорусскими субъектами внешнеэкономической деятельности.

ФТС России разработана и внедрена в работу информационная технология представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием сети Интернет, применение которой позволит ускорить процесс таможенного оформления и таможенного контроля, уменьшит влияние субъективных факторов на таможенные процедуры и сделает этот процесс максимально прозрачным для всех участников ВЭД.

Это позволит всем 688 таможенным постам Российской Федерации включиться в систему электронного декларирования [11].

В Алматы осенью 2009 г. прошла субрегиональная конференция на тему: «Стратегические методы улучшения антикоррупционной работы в таможенных органах». Выступая на конференции, Мишель Дане, генеральный секретарь Всемирной таможенной организации, отметил, что «коррупция есть в каждой стране, даже у меня на родине, во Франции. И еще: чтобы сотрудник таможни не брал взятку, он должен получать хорошую заработную плату. Например, минимальная заработная плата нашего таможенника 1,5 тысячи евро». Важно отметить, что французские таможенники имеют и хороший социальный пакет, который гарантирует им и их семье безбедное существование. С 2006 г. ежемесячное денежное содержание должностных лиц российской таможни выросло почти в 2 раза и достигло 25 тыс. рублей в 2008 году [12]. Однако базовая ставка денежного содержания, влияющего на размер пенсии за последние 7 лет, не изменилась. Не в полной мере соблюдаются гарантии государства по меди-

цинскому и санаторно-курортному лечению ветеранов таможенной службы. Такое отношение вызывает у таможенных служащих стремление обеспечить себе сегодня безбедное существование в будущем.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Российская газета. 2009. 13 ноября.
2. <http://www.assembly.kz/cookery.shtml?f=show&type=30&id=179717331961>
3. Таможня на просвет // Российская газета. 2009. 29 августа.
4. Шакиров А. Есть задел для совершенствования // Таможня. 2007. № 4. С. 28.
5. Таможня берет за год 20 миллиардов долларов взяток // NEWSru.com. Новости экономики. 2008. 22 июля.
6. Саяпина С. Коррупция объявлена вне закона // Таможня. 2008. № 22. С. 21.
7. О проделанной работе по борьбе с коррупцией в 2008 году: <http://customs-pavl.ucoz.kz/news/2009-01-08-112>
8. ФТС России в 2008 году: цифры и факты: http://www.customs.ru/ru/press/of_news/index.php?id286=23278
9. Дудкова В. Коррупция вне закона // Таможня. 2009. № 15. С. 7.
10. Таможенные органы проводят воспитательно-профилактическую работу по борьбе с коррупцией: http://www.customs.ru/ru/press/of_news/index.php?&date286=200807&id286=20625
11. Дудкова В. Электронная точка отсчета // Таможня. 2007. № 17. С. 4.
12. Таможня на просвет // Российская газета. 2009. 29 августа.

Александр Михайлович ЛОМОВ —
заместитель начальника
Управления внутренних дел
по Курганской области,
кандидат юридических наук
chtabuvdkurgan@yandex.ru

УДК 342.951

ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

PROBLEMS OF COUNTERACTION AGAINST CORRUPTION IN INTERNAL AFFAIRS BODIES

АННОТАЦИЯ. В статье анализируются особенности выявления и пресечения коррупционных проявлений в органах внутренних дел, обозначаются основные механизмы решения проблем противодействия коррупции в милиции, которые, по мнению автора, могут быть наиболее эффективными.

SUMMARY. The article dwells upon the characteristics of detection and restraint of corruption in internal affairs bodies, determines the basic mechanisms of dealing with corruption in police forces. The author claims that the described measures can be the most effective ones.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Коррупция, противодействие, органы внутренних дел.
KEY WORDS. Corruption, counteraction, internal affairs bodies.

Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев в обращении к Федеральному Собранию 12 ноября текущего года, говоря о конкретных результатах противодействия коррупции в стране, отметил, что «только за шесть месяцев