

Научная обоснованность предложенного теоретико-методического подхода позволяет предложить полученные на его основе результаты в качестве основы для разработки стратегий и мероприятий по повышению безопасности и эффективности социально-демографического развития субъектов УрФО в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Черепанова А.В. Оценка демографической политики в рамках механизма обеспечения эффективного развития региона // Экономика региона. 2009. № 4 (20). С. 219-223.
2. Пыхов П.А., Денисова О.А. Оценка современного и перспективного состояния УрФО с позиций энергетической безопасности // Экономика региона. 2008. № 4 (16). Т. 2. С. 52-62.
3. Мызин А.Л., Пыхов П.А., Денисова О.А. и др. Исследование отраслевых и региональных проблем формирования энергетической безопасности // Экономика региона. 2008. № 3 (15). С. 81-88.
4. Куклин А.А., Васильева Е.В. Влияние продовольственной безопасности на качество жизни населения регионов // Уровень жизни населения регионов России. 2010. № 5 (147). С. 53-59.
5. Татаркин А.И., Куклин А.А., Черепанова А.В. Социально-демографическая безопасность регионов России: текущее состояние и проблемы диагностики // Экономика региона. 2008. № 3 (15). С. 153-161.
6. Черепанова А.В., Черепанова Е.В., Фефелова А.Ю. Оценка влияния предприятий крупных интегрированных структур на показатели социально-демографической безопасности территорий муниципального уровня // Экономика региона. 2008. № 4 (16). Т. 2. С. 83-91.
7. Белоцерковский О.М., Быстрая Г.П., Цибульский В.Р. Экономическая синергетика: Вопросы устойчивости. Новосибирск: Наука, 2006. 116 с.
8. Куклин А.А., Черепанова А.В., Некрасова Е.В. Социально-демографическая безопасность регионов России: проблемы диагностики и прогнозирования // Народонаселение. 2009. № 2 (44). С. 121-133.

**Татьяна Григорьевна ЛИННИК** —  
профессор кафедры государственного и  
муниципального управления  
Тюменского государственного  
архитектурно-строительного университета,  
доктор экономических наук

**Анна Леонидовна СКИФСКАЯ** —  
доцент кафедры маркетинга и муниципального управления  
Тюменского государственного нефтегазового университета,  
skifskaya@yandex.ru

УДК 316.334.52

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

### **IMPROVEMENT OF FEDERATIVE RELATIONS**

*АННОТАЦИЯ. В статье излагаются теоретические аспекты совершенствования федеративных отношений в Российской Федерации. Совершенствование федеративных отношений, конституирующих экономический федерализм, выступает как условие удовлетворения экономических, социальных, духовных потребностей*

общества. Раскрывается содержание экономического федерализма, механизма федеративных отношений, обосновываются необходимость трансформации экономического механизма и направления его совершенствования.

*SUMMARY. Theoretical aspect of federative relations improvement in the Russian Federation are stated in article. The improvement of federative relations, constructing economic federalism, is the prerequisite for the satisfaction of economic, social and spiritual needs of the society. The contents of economic federalism are revealed; the necessity for the transformation of economic mechanism and the direction of its improvement is proved.*

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Федеративные отношения, экономический федерализм, экономический механизм.*

*KEY WORDS. Federative relations, economic federalism, economic mechanism.*

Разработка концептуальных подходов к совершенствованию федеративных отношений, выработка механизмов взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов власти субъектов Российской Федерации с целью устранения имеющегося несоответствия между принципом равноправия субъектов федерации и разностатусностью республик, краев, областей, автономных округов и разрешения противоречий по предметам ведения и разграничению полномочий между федеральным центром и органами власти субъектов Российской Федерации — насущная комплексная проблема, требующая теоретической разработки.

Федерализация представляет собой процесс формирования институтов государственной власти на принципах разграничения полномочий и предметов ведения, независимости властей каждого уровня в пределах своих полномочий, приоритета федеральных законов над законами субъектов федерации, что обеспечивает целостность государства. Федерализация — процесс, имеющий естественную длительность и в настоящее время незавершенный.

Особенность федерализма как формы государственного устройства заключается в том, что допускается определенное соотношение между собственно федеративными связями, преобладающими и предопределяющими характер государственности, с одной стороны, и элементами унитаризма, конфедеративных отношений в модели конкретного государства — с другой. Любая федерация состоит из федерируемых единиц — субъектов федерации, которые выполняют ряд государственных функций самостоятельно (данные функции делегируются федеральным центром) и ряд функций совместно с федеральным центром. Субъекты федерации — единообразно ограниченно правоспособные государственные образования, составляющие единое федеративное государство; единообразное ограничение правоспособности устанавливается Конституцией.

Основополагающие принципы федеративного устройства, механизм взаимодействия федеральных органов власти и органов власти субъектов федерации раскрыты в главе третьей Конституции «Федеративное устройство» [1]. Ст. 5 декларирует равноправие субъектов федерации; противоречия Конституции РФ в сфере федеративного устройства проявились в ст. 66, которая закрепляет, в отличие от ст. 5, неравноправие краев, областей входящих в их состав автономных округов, выражающееся в соподчинении субъектов федерации. Разные статусы национально-государственных и территориально-государственных субъектов РФ обусловили специфику федеративных отношений в рамках Российской Федерации.

Федеративные отношения — это отношения между субъектами взаимодействия (субъектами власти) по поводу разграничения предметов ведения и полномочий в политической, экономической и социальной областях, основанные на добровольных договорах, соглашениях. Сущностными свойствами федеративных отношений являются добровольность, согласие, компромисс, содружество, сотворчество. Федерализм следует рассматривать как способ воспроизводства российского гражданского общества, его политической, экономической и социальной структуры.

Федерализм основывается на следующих принципах: политические и социальные институты и отношения устанавливаются путем и соглашений; федерализм связан с децентрализацией политической власти и ее концентрацией от имени единого целого; федерализм основывается на определенной конституционной структуре, что проявляется в разграничении предметов ведения и полномочий. Российский федерализм призван способствовать развитию интеграционных процессов между субъектами федерации. Экономическая интеграция выражается в формировании единого экономического пространства (единого рынка). Условиями существования такого пространства являются: общность государственного руководства; скоординированное развитие институциональных структур; единая денежная система; свобода перемещения товаров, услуг, финансовых средств; ответственность федерации за эффективное функционирование наднациональных сфер экономики.

Единое экономическое пространство характеризуется следующими параметрами: динамизмом, эффективностью и гармонией связующих его отношений. Динамизм обеспечивается свободой передвижения лиц, товаров, услуг, финансовых ресурсов, признанием частной, государственной, муниципальной и других форм собственности. Эффективность — свободой экономической деятельности, поддержкой конкуренции, соответствием форм управления экономическим требованиям. Гармония — установлением обоснованных пропорций в региональном и отраслевом развитии, эффективной региональной политикой.

Конституционная модель федеративного устройства позволяет создать такую систему государственной власти, которая формирует максимально благоприятные условия для эффективной хозяйственной деятельности, открывает возможности и формирует механизмы принятия эффективных решений на макро- и микроуровнях, обеспечивает реализацию государственных интересов, соблюдение балансов интересов.

В данном контексте формирование федеративных отношений отвечает принципу экономической целесообразности. Сохранение единой экономической системы, единого экономического пространства возможно путем экономической федерализации. Основу реальной федерации составляет экономический федерализм.

Экономический федерализм — это внутренняя система связей и механизм взаимодействия федерации и ее субъектов в сфере экономической деятельности и их экономических интересов, регулируемых Конституцией РФ, конституциями и уставами субъектов федерации или иными нормативными актами.

Ряд авторов (Ю.Н. Гладкий, А.И. Чистобаев) отождествляет экономический и бюджетный федерализм; данный подход ограничивает федеративные отношения разграничением предметов ведения и полномочий исключительно в сфере финансов [2].

Авторы полагают, что основу экономического федерализма составляют отношения собственности на землю, недра, другие природные ресурсы, на капитал



(имущество). Целесообразно, в соответствии с объектом собственности, выделить три блока отношений, образующих единую систему российского экономического федерализма — это федерализм собственности на землю, недра и природные ресурсы; федерализм собственности на капитал; федерализм собственности на финансовые ресурсы.

Система экономического федерализма строится на следующих основных принципах: равноправие федерации и ее субъектов в рамках собственных предметов ведения; равноправие федерации и ее субъектов в рамках их предметов ведения на основе соответствия доходных полномочий сторон и их исходной ответственности; конституирование в федерации двух уровней государственной собственности; экономическая самодостаточность, то есть признание полноправным субъектом федерации тех субъектов, которые способны реализовать принцип экономической самодостаточности.

В настоящее время в России трансформируется экономический механизм федеративных отношений, поэтому особую важность приобретает теоретическое исследование вопросов экономического федерализма.

Экономический механизм российского федерализма, так же как и атрибуты данной формы государственности, находится в развитии. Проблема заключается в создании такого экономического механизма федеративных отношений, который позволил бы стимулировать каждый субъект федерации к наращиванию производственного потенциала, привлечению инвестиций, внедрению новейших технологий, переходу на самообеспечение, саморазвитие, укрепление экономического федерализма в целом.

Наиболее значимыми при исследовании проблемы экономического механизма федеративных отношений считаем: определение сущности экономического механизма, целевых установок и роль в укреплении интеграционных начал социально-экономического развития страны.

Проблемы хозяйственного механизма исследуются в экономической науке с начала 1980-х годов. Хозяйственный механизм рассматривался как социально-экономическая система в аспекте ее функционирования; как общественная система хозяйствующих субъектов с присущими всей системе хозяйственными общественными институтами, регулирующими деятельность хозяйствующих субъектов [3]; как совокупность организационных структур, конкретных форм и методов управления [4]. Каждое из перечисленных представлений о хозяйственном механизме не претендует на полноту, все они правомерны, дополняют друг друга и в совокупности раскрывают содержание данной категории. Исторически определенной общественной системе присущ особый хозяйственный специфический механизм.

В 1990-е гг. в отечественной экономической литературе используется понятие «экономический механизм». Конкретное содержание экономического механизма рыночной экономики, его основных элементов, функций не определено, не ставится задача совершенствования экономического механизма. Методология изучения хозяйственного механизма может быть применена к исследованию экономического механизма с учетом кардинальных изменений, происходящих в системе производственных отношений.

В понимании экономического механизма федеративных отношений в экономической литературе существуют две основные позиции. Экономический механизм федеративных отношений объединяет денежные, кредитные, собственные и прочие инструменты, а также адекватные и нормативно-правовые рычаги, обеспечивающие социально-экономические основы формирования фе-

деративного государства посредством интеграции хозяйственных региональных комплексов в единое (рыночное) экономическое пространство. С приведенным выше совпадает по содержанию определение, данное в работе «Экономический механизм федеративных отношений». Экономический механизм федеративных отношений может быть представлен как совокупность инструментов, направленных на интеграцию региональных хозяйственных и социальных комплексов в единое (рыночное) экономическое пространство, в том числе на систему управления этими комплексами. Набор данных инструментов традиционен, он включает финансовые, собственнические, нормативно-правовые и прочие составляющие [5].

Данная трактовка, по мнению авторов, носит ограниченный характер в силу того, что содержание понятия сводится к инструментарию, обеспечивающему деятельность органов власти, при этом к инструментам хозяйственного механизма неправомерно относят элементы институциональной структуры.

Экономический механизм федеративных отношений, по мнению авторов, должен включать материальное стимулирование как систему мер, направленных на регулирование платежеспособного спроса и предложения; уменьшение налогов; создание механизма социальных гарантий и социальной защиты; стимулирование предпринимательской деятельности, деловой активности; разработку мер, препятствующих сокращению потребительского спроса из-за низкого уровня доходов населения, безработицы и т.д.

При исследовании структуры экономического механизма федеративных отношений авторы исходят из необходимости гармонизировать отношения в рамках двухсекторной модели социально-экономического развития (государственный и негосударственный секторы). Таким образом, экономический механизм федеративных отношений рассматривается с позиций субъектов, при доминировании государства как субъекта экономических отношений и структуры, элементами которой являются организационные формы производства и система стимулирования.

По мнению авторов, исследование экономического механизма федеративных отношений предполагает субъектный анализ. В качестве субъектов выступают федерация, субъекты федерации (регионы), органы законодательной (представительной) и исполнительной власти в соответствии с предметами ведения и объемом полномочий.

Экономические интересы выступают в качестве побудительных мотивов деятельности. Система экономических интересов многообразна и характеризуется сложной структурой с позиции субъектов — носителей экономического интереса. В рамках федеративных отношений следует выделить национальные или общегосударственные интересы и интересы субъектов федерации.

Общегосударственные экономические интересы нацелены на сохранение целостности государства, единства экономического, социального, конституционно-правового пространства, обеспечения равенства граждан России, сохранение среды обитания человека, геополитическое и геостратегическое положение страны, статус России как субъекта международного права.

Общерегionalные интересы или интересы субъектов федерации заключаются в возможности реализации на каждой конкретной территории гарантированных Конституцией РФ прав и свобод, равно как и в наличии для этого необходимых местных условий. Если общерегиональный интерес подкрепляется государственной политикой и деятельностью органов власти субъектов федерации, начинается активное формирование интересов, обусловлен-



ных стремлением к стабильному воспроизводству условий жизнедеятельности региона, которые стимулируют хозяйственные субъекты и население; единичные, качественно-различные региональные интересы нацелены на сохранение и развитие социального, демографического, хозяйственного, природно-ресурсного потенциала региона. В качестве параметров, характеризующих региональные интересы субъектов федерации, могут быть предложены следующие: соответствие уровня и образа жизни населения, его отдельных слоев и групп федеральным и местным стандартам; существование региональных бюджетно-финансовых и других экономических (например, собственности) источников развития; наличие возможностей для использования трудового (производственного, интеллектуального, духовного) потенциала региона с учетом мнений местных жителей о качестве, разнообразии и привлекательности рабочих мест; функционирование системы внутри- и межрегиональных связей (хозяйственных, социальных и др.); наличие достаточного природно-ресурсного и экологического потенциала; стабильность общественно-политической и национально-этнической ситуации.

В настоящее время важно, чтобы экономические интересы субъектов федерации не были трансформированы в интересы административных центров и региональных элит, тем более что между государством (Российской Федерацией) и основными агентами, участниками экономического процесса, функционируют административно-командные центры субъектов федерации, считающие себя полномочными выразителями региональных интересов.

Общегосударственные интересы и интересы субъектов федерации не совпадают, но приоритет первых очевиден. Интересы субъектов федерации должны учитываться при разработке и реализации региональной политики; экономический механизм федеративных отношений — через механизмы разграничения предметов ведения и полномочий, региональные программы призваны согласовывать экономические интересы.

С учетом вышесказанного экономический механизм федеративных отношений представляет собой принципы, нормы, стимулы, инструменты и способы организации согласованного взаимодействия федерации и ее субъектов, направленные на интеграцию регионов, обеспечение баланса экономических интересов.

Экономический механизм следует рассматривать как целостную систему, нацеленную на реализацию государственной экономической стратегии, адекватную масштабам и тенденциям развития экономики. Данное определение не претендует на законченность, но позволяет выделить целевые установки российского федерализма, методы и инструменты.

Экономический механизм, создавая реальную вертикаль федеративных отношений, делает возможным развитие интеграционных процессов; региональная политика становится фактором укрепления федеративных отношений.

Совершенствование экономического механизма федеративных отношений означает, во-первых, формирование демократичной и эффективной системы управления государством и реализацию последним экономической функции в полном объеме; во-вторых, создание действенных механизмов погашения конфликтов и противоречий между сторонами федеративных отношений, тормозящих развитие государственности и препятствующих восстановлению целостности и стабильности государства, сохранению единого экономического пространства.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации. Официальный текст. М.: Норма-Инфра-М, 1998. С. 80.
2. Гладкий К.П., Чистобаев А.И. Основы региональной политики. СПб.: Издательство Михайлова В.А., 1998. С. 417.
3. Осипов М.Ю. Основы теории хозяйственного механизма. М.: Изд-во МГУ, 2004. С. 221.
4. Экономический строй социализма. М.: Экономика, 1984. С. 45.
5. Экономический механизм федеративных отношений / Под ред. С.Д. Валентя. М.: ИЭ РАН, 2005. С. 33.

*Агнесса Николаевна ЗАЙЦЕВА —  
профессор кафедры экономической теории  
и национальной экономики,  
доктор экономических наук*

*Лилия Рифовна РАХИМОВА —  
аспирант кафедры  
экономической теории и национальной экономики  
Международный институт финансов,  
управления и бизнеса  
Тюменского государственного университета  
ekt@utmn.ru*

УДК:331.101.262

**ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ТЕОРИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО  
КАПИТАЛА В ЗАПАДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МЫСЛИ**

**FORMATION AND DEVELOPMENT OF HUMAN CAPITAL THEORY  
IN WESTERN ECONOMIC THOUGHT**

*АННОТАЦИЯ: В статье исследованы взгляды ученых Западной экономической мысли на понятие «человеческий капитал». Раскрыта необходимость развития теории человеческого капитала в инновационной экономике.*

*SUMMARY. The authors of the article consider the scientists' views of Western economic thought on the notion of "human capital". The necessity for the development of human capital theory within innovative economy is discussed.*

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Человеческий капитал, инвестиции, труд, рабочая сила, способность к труду, заработная плата, доход, образование.*

*KEY WORDS. Human capital, investments, labour, work force, employability, remuneration, income, education.*

В течение нескольких столетий теория человеческого капитала прошла свой путь развития. На каждом этапе формировался подход, отражающий систему взглядов, характерных для существовавших в то время научных экономических школ. В экономической науке развитие концепции человеческого капитала представляет собой процесс накопления знаний и научных взглядов, не опровергающих прошлое наследие экономической мысли, и в то же время понятие «человеческого капитала» вплоть до настоящего времени трактуется по-разному.