

*Алла Геннадьевна ЛЕОНТЬЕВА —  
заместитель директора по учебно-методической работе  
Международного института финансов,  
управления и бизнеса  
Тюменского государственного университета,  
кандидат экономических наук, доцент  
Leonteva-ag@rambler.ru*

УДК 364 – 78

**ЗАЩИТА СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА —  
АКТУАЛЬНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ\***

**PROTECTION OF FAMILY, MATERNITY AND CHILDHOOD —  
A TOPICAL TREND IN SOCIAL AND ECONOMIC POLICY  
OF THE REGION**

*АННОТАЦИЯ. В статье охарактеризованы основные проблемы, создающие угрозу сохранения института семьи, а также проиллюстрированы действующие тенденции в демографической сфере на примере Тюменской области. Дана оценка мероприятиям, проводимым региональными органами власти в области социальной защиты семьи, нацеленным на укрепление семьи и брака.*

*SUMMARY: The article characterizes the main problems, posing threats to saving the institute of a family. The article also illustrates the existing tendencies in the demographic sphere on the basis of Tyumen region. The revealed problems allow to assess the activities held by regional authorities in the sphere of family social protection and outline the perspective trends of the family policy, aimed at the reinforcement of family and marriage.*

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Демографический кризис, брачность, рождаемость, разводимость, семейная политика.*

*KEY WORDS. Demographic crisis, marriage rate, birth rate, divorce rate, family policy.*

Сокращение численности трудоспособного населения в стране является препятствием на пути экономического роста и создает угрозу экономической безопасности государства. Это обстоятельство определяет необходимость проведения социально ориентированной политики, направленной на эффективное решение демографических проблем. Социально-экономические и демографические показатели взаимосвязаны, однако связь эта опосредована психологическими реакциями людей и их поведенческими установками.

В последнее время во многих экономически развитых странах в результате изменения норм и правил семейного поведения наблюдается рост количества разводов, повсеместное распространение поздних браков, увеличение числа незарегистрированных брачных союзов и внебрачных рождений, что свидетельствует об ослаблении института семьи в современном обществе и усилении социально-экономических проблем.

\* Статья подготовлена в рамках Госбюджетной НИР №73-01 «Исследование теоретических основ и практики функционирования экономики устойчиво-безопасного развития социосистем».

В России во второй половине XX в. процессы в сфере брачности и рождаемости были в целом аналогичны европейским, однако социально-экономическая трансформация российского общества 1990-х гг., сопровождавшаяся глубоким и продолжительным экономическим кризисом, усилила долговременные негативные тенденции в демографической сфере. Сокращение финансового обеспечения мер семейной политики привело к массовому снижению жизненного уровня российских семей, особенно семей, имеющих детей. На рис. 1 показан размер установленного в стране ежемесячного пособия на ребенка, который все последние годы не превышал даже половины прожиточного минимума для детей (рис. 1).



Рис. 1. Размеры ежемесячного пособия на ребенка в соотношении с величиной прожиточного минимума, % по состоянию на 1 января

За чертой официального прожиточного минимума оказалось 69% молодых и 76,3% многодетных семей [1]. Кризис 1998 г. еще более усугубил ситуацию. Низкие доходы большей части россиян ограничивают возможности полноценно осуществлять не только свои экономические, социальные, культурные, но и репродуктивные функции. К концу XX в. рождаемость в России оказалась вдвое ниже, чем в самые тяжелые годы Великой Отечественной войны.

Трудности экономического характера способствовали ухудшению качества семейно-бытовых отношений, снижению нравственных ценностей в этой сфере. В частности, в результате разводов и внебрачных рождений выросло число неполных семей, увеличилась доля детей, рожденных матерями, не состоящими в браке. К концу XX в. внебрачные рождения составляли 28-30% от всех рождений. Между тем дети, растущие в неполных семьях, имеют меньшую материальную защищенность, пополняя бедные слои населения.

Снижение уровня доходов российских семей, особенно многодетных, сопровождалось снижением воспитательного потенциала семьи, в связи с чем обострилась проблема социального сиротства. Рост численности безнадзорных и беспризорных детей сопровождался распространением в детской и подростковой среде наркотиков и различных психотропных препаратов, алкоголя. Так, за последние 13 лет в России уровень злоупотребляющих алкоголем детей и подростков вырос в 1,6 раза. Численность больных наркоманией и токсикоманией возросла в 1,2 раза. Увеличилось количество правонарушений среди несовершеннолетних [2].

Указанные неблагоприятные тенденции требуют особого внимания к проблемам семьи со стороны государства. В соответствии со ст. 72 Конституции РФ вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства относятся к со-

вместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В связи с тем, что в настоящее время государственные меры экономической поддержки семьи на федеральном уровне не обеспечивают нормального ее функционирования, региональные и местные власти вынуждены реализовывать дополнительные меры защиты интересов семьи. Для определения приоритетных направлений региональной семейной политики проведен анализ основных показателей, характеризующих брачно-семейное поведение населения, на примере Тюменской области.

В последние годы в Тюменской области наблюдается количественный рост браков. Так, по сравнению с 2000 г. в 2009 г. коэффициент брачности в регионе вырос с 7,5 до 10,1 промилле, что выше аналогичного показателя по России (табл.). При этом на юге области коэффициент брачности составил 9,8, в Ханты-Мансийском автономном округе — 10,7, в Ямало-Ненецком автономном округе — 9,4 промилле [3]. Высокие показатели брачности объясняются сравнительно молодым возрастом жителей в регионе, особенно в автономных округах.

Таблица

**Число зарегистрированных браков и разводов, на 1000 населения**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Тюменская область										
Браки	7,5	9,2	9,2	9,3	8,0	9,1	9,8	10,9	10,0	10,1
Разводы	5,9	6,6	7,4	7,3	6,0	5,6	5,9	6,1	6,3	6,3
юг Тюменской области										
Браки	6,0	7,4	7,7	8,3	7,4	8,4	9,3	10,7	9,8	9,8
Разводы	4,2	4,7	5,1	5,1	4,3	4,0	4,3	4,8	5,2	5,2
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра										
Браки	8,7	10,8	10,4	10,0	8,4	9,7	10,5	11,5	10,6	10,7
Разводы	7,2	8,2	9,2	9,1	7,2	6,7	6,9	7,0	7,1	7,1
Ямало-Ненецкий автономный округ										
Браки	8,4	9,9	9,9	10,1	8,6	9,2	8,9	10,1	8,8	9,4
Разводы	7,1	7,5	8,4	7,9	6,6	6,5	6,8	6,7	6,6	6,4
для сравнения: в Российской Федерации										
Браки	6,2	6,9	7,1	7,6	6,8	7,5	7,8	8,9	8,3	8,5
Разводы	4,3	5,3	5,9	5,5	4,4	4,2	4,5	4,8	5,0	4,9

Одновременно с ростом брачности в анализируемом периоде наблюдался рост разводимости. Коэффициент разводимости в Тюменской области в 2009 г. составил 6,3 промилле, что также выше среднего значения по России. Количество разводов по отношению к зарегистрированным бракам составило 61,6%. Более неблагоприятная ситуация сложилась в ЯНАО и ХМАО — 68,2% и 66,3% соответственно. На юге области данный показатель составил 53,3%. Современная ситуация определяется увеличением показателей разводимости в возрасте 50 лет и старше, а так как доля этой возрастной группы с каждым годом увеличивается, то и количество разводов будет расти.

Изменения в брачных отношениях отражаются на рождаемости. При этом показатели брачности, разводимости и рождаемости демонстрируют схожую динамику. На рис. 2 видно, что в период 2000-2009 гг. рождаемость повторяет наиболее существенные колебания в изменении численности новых семей,

реагируя на эти изменения с некоторым лагом. Вместе с тем амплитуда колебаний рождаемости меньше амплитуды колебаний численности новых семей. Следовательно, брачность и разводимость влияют на рождаемость частично.

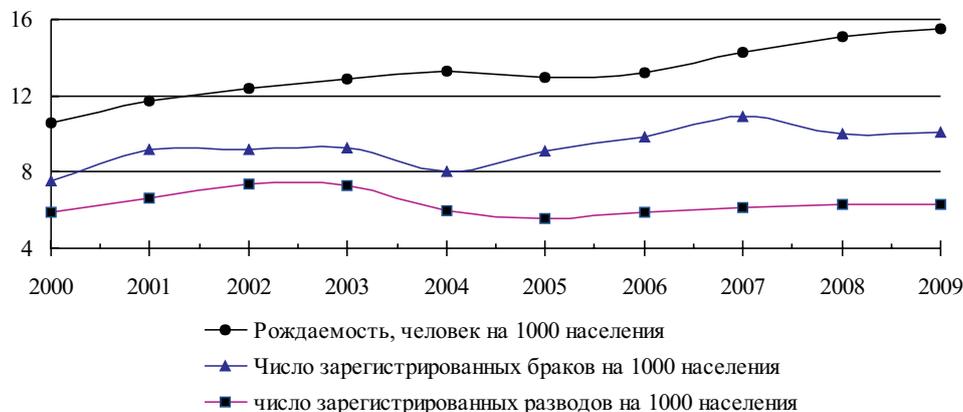


Рис. 2. Рождаемость, брачность и разводимость в Тюменской области в 2000-2008 гг.

Для объяснения причин низкой рождаемости проведен анализ структуры семей на юге Тюменской области. По состоянию на 01.01.2009 г. в регионе проживало 497 тыс. семей. В общем количестве семей около 10 тыс. семей являлись многодетными, около 36 тыс. молодых семей, около 58 тыс. малоимущих, более 42 тыс. семей являлись неполными, 4,7 тыс. семей имели ребенка-инвалида. Из 156,2 тыс. семей с детьми доля однодетных семей составила 31%, с двумя детьми — 21,4%, многодетных семей — 6,4% от общего числа семей [4]. Численность отдельных категорий семей с детьми представлена на рис. 3.

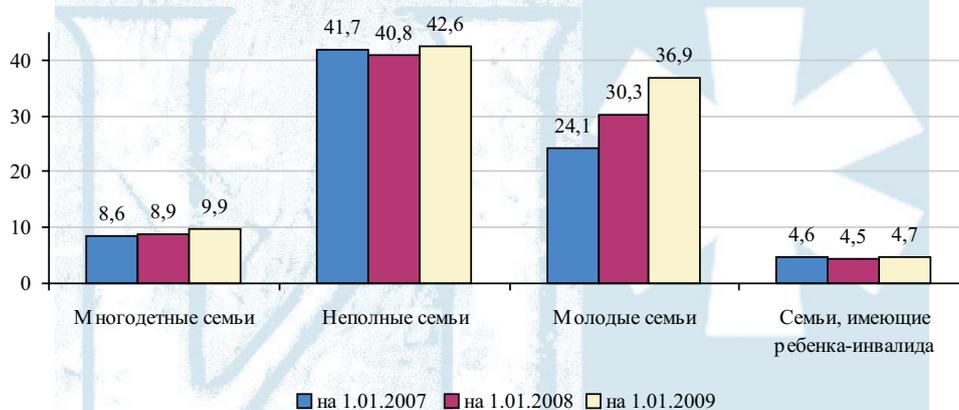


Рис. 3. Численность отдельных категорий семей с детьми, проживающих в Тюменской области

Одной из причин малодетности являются поздние браки. Так, по сравнению с 2000 г., в 2009 г. доля вступивших в брак в возрасте 18-24 лет мужчин сократилась с 45,5% до 36,1% и женщин — с 58,6% до 49,8%. При этом вырос удельный вес вступивших в брак в более старшей возрастной группе 25-34 года (мужчин — с 35,0% до 43,5%, женщин — с 24,9% до 34,5%). Следует отметить снижение доли несовершеннолетних новобрачных — среди невест их доля за последние годы снизилась с 2,2% до 1,3%, среди женихов — с 0,4% до 0,1%.

Эти данные характеризуют тенденцию повышения среднего возраста вступающих в брак.

Другой причиной малодетности является увеличение числа незарегистрированных супружеских союзов. Из общего числа супружеских пар в регионе до 30% состоят в незарегистрированном браке. Как правило, репродуктивное поведение женщины в незарегистрированных семьях ориентировано на бездетность или рождение одного ребенка по причине неуверенности в прочности отношений с партнером. Гораздо реже женщины в таких брачных союзах идут на повторные рождения.

Кроме того, малодетность является следствием ухудшения материнского здоровья и роста числа абортот. За последние пять лет в Тюменской области более чем на 30% увеличилась численность беременных женщин, страдающих анемией. Основной причиной такого роста считается несбалансированность и недостаточность питания. Достаточно высоким остается показатель прерывания беременности. Хотя число абортот на 100 родов в Тюменской области (95) ниже, чем в среднем по УрФО (111), тем не менее, этот показатель выше, чем в Российской Федерации (92) [3].

В условиях невысокой рождаемости задача сохранения жизни и здоровья новорожденных является одной из основных. Между тем проблема младенческой смертности по-прежнему остается актуальной. Анализ причин младенческой смертности в Тюменской области показал, что в 2009 г. 31% детей, умерших до года (в 2008 г. — 29%) родились в социально неблагополучных семьях, 24% матерей умерших детей имели вредные привычки (2008 г. — 30%): курение, более половины из них страдали алкоголизмом, 5 матерей состояли на учете с диагнозом «наркомания».

Одним из проявлений кризиса семейно-брачных отношений выступает рост числа семей, родители в которых лишаются родительских прав, следовательно, происходит рост количества детей, оставшихся без попечения родителей — социальных сирот, которые нуждаются в устройстве в детские дома и интернаты. Так, с 2000 до 2009 г. численность подростков в возрасте 15-17 лет, состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях с диагнозом «алкоголизм» и «алкогольные психозы», увеличилось с 26,8 до 34,0 на 100000 населения. Увеличилось потребление наркотиков и различных психотропных препаратов и, как следствие, возросло число правонарушений среди несовершеннолетних. В 2009 г. 2567 человек, или 9,2%, от общего числа лиц, совершивших преступления в Тюменской области — подростки в возрасте 15-17 лет [4].

Таким образом, основными проявлениями кризисного состояния института семьи являются нестабильность браков, изменение отношения к их регистрации и устойчивости семейных союзов, малодетность и социальное сиротство. Данные проблемы определяют направления деятельности органов власти в области укрепления института семьи, базовых семейных ценностей и поддержки семей, имеющих детей.

Важной частью социальной политики региона является пропаганда семейных ценностей. В целях обеспечения общественного признания женщины-матери и повышения престижа материнства и отцовства Законом Тюменской области в 2006 г. учреждена медаль «Материнская слава», которой награждают многодетных матерей, достойно воспитывающих пять и более детей.

В Ханты-Мансийском автономном округе — Югре введены единовременные пособия семейным парам к юбилеям совместной жизни: прожившим в браке 50 лет — 50 тыс. рублей, 55 лет — 55 тыс. рублей, 60 лет — 60 тыс. рублей, 65 лет — 65 тыс. рублей, 70 лет — 70 тыс. рублей.

В Ямало-Ненецком автономном округе в рамках целевой программы «Дети Ямала» и ее подпрограмм «Здоровое поколение» и «Дети и семья», начата выплата единовременного пособия при рождении первого ребенка в течение двух лет со дня регистрации его родителями брака. Его в 2008 г. получили 2514 семей, которые не стали откладывать рождение первенца на поздний срок.

Особое внимание в Тюменской области уделяется социальной поддержке замещающих семей. С 01.01.2008 г. увеличен размер выплат денежных средств на содержание ребенка опекуну (попечителю), приемной семье, патронатному воспитателю, размер оплаты труда приемных родителей, патронатных воспитателей. Кроме того, с 01.01.2009 г. при устройстве в семью детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, увеличен размер единовременного пособия. Приемная семья, имеющая трех и более детей, приравнена к многодетной семье, на нее распространяются все полагающиеся льготы. В 2009 г. введена новая мера социальной поддержки замещающих семей — денежное вознаграждение опекунам (попечителям). Благодаря развитию форм семейного устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Тюменской области в 2006 г. были закрыты три детских дома [4].

Одно из важных направлений работы — охрана репродуктивного здоровья как необходимого условия, обеспечивающего возможность иметь желаемое количество детей. За счет значительного сокращения числа аборт и заболеваемости беременных, с 2000 г. материнская смертность в Тюменской области в 2008 г. снизилась более чем в 2 раза, при этом в северных округах в среднем на 20%, на юге области — в 5 раз. В 2008 г. коэффициент материнской смертности в Тюменской области составил 19,6, что ниже, чем в среднем по УрФО (21,6) и по РФ (20,7) [3].

Реализация программ, нацеленных на укрепление семьи, материнства и детства, позволила несколько улучшить демографическую ситуацию в области. Так, в последние годы наблюдалась тенденция снижения смертности детей первого года жизни. В 2009 г. из каждой тысячи детей, родившихся на юге области умерло 6,8 в возрасте до 1 года, в ХМАО — 4,0 детей, в ЯНАО — 10,7, что ниже, чем в среднем по России (11,0).

Одно из главных направлений — социально-экономическая поддержка малообеспеченных и многодетных семей. Всего в Тюменской области 58 тыс. семей относятся к малоимущим. Многодетным семьям, независимо от их дохода, за счет средств областного бюджета частично оплачивается питание школьников, частично компенсируется плата за содержание детей в детских садах. С 1 января 2007 г. семьям, в которых рождается третий и последующий ребенок, выплачивается единовременное пособие. Дополнительно малообеспеченным многодетным семьям выплачивается пособие на ребенка, адресное социальное пособие. Кроме того, возмещаются расходы на обеспечение детей специальными молочными продуктами; расходы на оплату лекарств, приобретаемых по рецептам врачей для детей до шести лет; расходы на оплату коммунальных услуг и проезда школьников на всех видах городского транспорта.

Однако главный акцент в работе по улучшению положения малоимущих семей в регионе сделан на активных методах поддержки — реализации областных межведомственных мероприятий по выходу данной категории семей на самообеспечение. Так, в 2008 г. на юге области, в рамках мероприятий по выходу на самообеспечение для малоимущих семей, стартовал новый социальный проект «Семейный хутор». Семьям из Бердюжского, Заводоуковского, Казанского, Тобольского, Тюменского, Уватского и Ялуторовского районов оказана адресная социальная помощь в виде денежной выплаты на индивидуаль-

ное строительство жилья и хозяйственных построек, производство и хранение сельскохозяйственной продукции. Такая поддержка позволяет не только стабилизировать уровень жизни малообеспеченных семей, но и способствует преодолению иждивенчества и безответственности граждан перед своими семьями и государством.

Проведенный анализ мероприятий по социальной защите семьи, материнства и детства в Тюменской области свидетельствует об их достаточно широком характере и результативности. В целом можно сделать вывод, что, несмотря на кризисное состояние современного института семьи и брака, разрабатываемые в регионах меры семейной политики позволяют смягчить кризис, сохранить и укрепить этот важнейший общественный институт. Однако усилить эффект реализации программ поддержки малообеспеченных и многодетных семей можно лишь путем проведения радикальной реформы распределительных отношений.

Результаты анализа профиля бедности позволяют заключить, что традиционные факторы бедности, связанные с высокой иждивенческой нагрузкой со стороны нетрудоспособных категорий населения, не являются в России главными в настоящее время. Главные причины — низкий уровень оплаты труда и незанятость трудоспособных членов домохозяйств. Следовательно, стимулирование рождаемости предполагает установление экономически обоснованной минимальной заработной платы, повышение уровня трудового дохода — достойной оплаты труда, как основы обеспечения экономической независимости граждан.

При этом недостаточно просто повысить уровень среднедушевых доходов. Современные исследования показывают, что динамика коэффициентов рождаемости и смертности с высокой степенью статистической значимости коррелируют с показателями неравенства доходов, то есть ситуация с рождаемостью в России обусловлена относительной бедностью, определяющей социально-экономические возможности репродуктивного поведения населения [5]. Поэтому показатели неравенства и относительной бедности должны стать ключевым ориентиром социально-экономической политики государства.

Увеличение налоговой нагрузки на сверхдоходы и повышение доходов малоимущих граждан до социально приемлемого уровня позволяют решить проблему расширяющегося разрыва между богатыми и бедными. Снижение социально-экономического неравенства, согласование политики в области доходов и демографической политики, проводимой в регионах, позволяют обеспечить положительную динамику демографических процессов, а значит, и ускорение темпов экономического роста в стране.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Россия и россияне в новом столетии: вызовы времени и горизонты развития: Исследования Новосибирской экономико-социологической школы / отв. ред. Т.И. Заславская, З.И. Калугина, О.Э. Бессонова; СО РАН, Ин-т экономики и организации промышленного производства. Новосибирск: Изд-во СО РАН, 2008. С. 314-335.
2. Россия в цифрах — 2009 г. // Федеральная служба государственной статистики. URL: [www.gks.ru](http://www.gks.ru)
3. Демографический ежегодник (2006-2010): Стат. сб. в 4-х ч. Ч. I / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области. Тюмень, 2010. 165 с.
4. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области. URL: [www.oblstat.tmn.ru](http://www.oblstat.tmn.ru)
5. Шевяков А.Ю. Неравенство и формирование новой социальной политики государства // Вестник Российской академии наук. 2008. № 4. Т. 78. С. 309.