

© Н. САБУРОВ
nsaburov@mail.ru

УДК 34:347 (575.1)

**ЧЕЛОВЕК КАК СУБЪЕКТ
ПРАВОВОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

АННОТАЦИЯ. В статье излагаются актуальные проблемы социализации человека в условиях формирования гражданского общества. Автор подробно рассматривает и анализирует перспективы деятельности личности, связанной с современной правовой и политической ситуацией в Узбекистане. Предлагаемая статья подготовлена с учетом национального и зарубежного опыта, вопросы, поднятые в ней, направлены на утверждение в Узбекистане идей и ценностей прав и свобод человека и гражданина, на формирование гражданского общества и демократического правового государства.

SUMMARY. Topical problems of person socialization in the conditions of civil society formation are stated in the article. The author in detail considers and analyzes prospects of person's activity connected with modern legal and political situation in Uzbekistan. While writing the article, the author took into account national and foreign experience; the matters discussed in it are directed at the formation and statement of the ideas and values of the rights and freedoms of the person and the citizen, at the formation of civil society and democratic constitutional state in Uzbekistan

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Гражданское общество, правовая политика, политическая и правовая деятельность, правовая зрелость, политическая система

KEY WORDS. Civil society, legal policy, political and legal activities, legal maturity, political system.

Любая деятельность представляет собой целеустремленную активность, реализующую потребности субъекта. Как общественно-историческая категория деятельность представляет собой специфическую человеческую форму активного отношения к окружающему миру, содержание которой составляет его целесообразное изменение и преобразование.

Политическая и правовая деятельность постоянно изменяется, трансформируется, как и любая человеческая деятельность. При этом круг участников политико-правовой деятельности не ограничивается государственными и общественными организациями, государственно-общественными органами, в него включаются и граждане. И это естественным образом вытекает из конституционного принципа народовластия и статуса гражданина. В демократическом государстве гражданин является и объектом властных воздействий, и субъектом их выработки и осуществления. Преувеличение первого «публичного свойства» гражданина и умаление второго, столь часто встречающееся на практике, ослабляет гуманистический потенциал власти и управления.

Поэтому столь важны природа и каналы «политического участия», обстоятельно освещенные в политологической и юридической литературе. Их можно понять только путем изучения и освоения конституционного статуса гражданина, и особенно той части, которая непосредственно связана с политико-правовой деятельностью.

Конституционный статус гражданина позволяет ему активно участвовать в общественной жизни и выявлять свое «гражданское бытие». Политические права и свободы открывают для этого необходимый простор.

В целом политика и право неотделимы от человеческого общества, его прошлого, настоящего и будущего.

Конечно, политика — это сложный механизм, включающий в себя массу других явлений и процессов. Главные составляющие политики — это политические отношения и политическая деятельность. При этом политические отношения образуют тело политики и реализуются через политическую деятельность. Политические отношения в свою очередь проистекают из общественных отношений и охватывают все взаимосвязи по поводу власти, господства и подчинения.

Таким образом, политическая деятельность — это специфическая профессиональная и непрофессиональная (общественная) деятельность в различных областях государства и общества. Социальную основу этой деятельности составляют интересы и потребности различных социальных групп и слоев, национальных образований, а ее сердцевину — проблема власти, отношения по поводу власти: либо ее удержание и сохранение, либо ее реформирование и коренное преобразование, которые могут осуществляться различными способами.

Политическая деятельность может оказывать положительное воздействие на общество, способствовать сохранению гражданского мира и согласия, но может и дестабилизировать обстановку, вызвать конфронтацию в обществе.

В настоящее время круг субъектов политической деятельности значительно расширился. Гарантии такого участия закреплены:

- в конституционных законах о государственных органах, и в законах о партиях, общественных объединениях, местном самоуправлении;
- в тематических законах, регулирующих отдельные сферы жизни — образование, культуру, охрану природы и т.п.;
- в специальных актах о гарантиях прав граждан (например, избирательных прав) и их правовой защите (путем обжалования в суд, рассмотрения в учреждениях и т.п.).

Как правильно отмечает Ю.А. Тихомиров, все публичные институты и право призваны уделять постоянное внимание росту общественного сознания граждан, повышению их политической культуры и политико-правовой активности [1].

Действительно, публичное право формирует и закрепляет основные правовые отношения между гражданином, обществом и публичными учреждениями.

Граждане имеют право объединяться в общественные организации, способствующие развитию политико-правовой активности и самодеятельности, удовлетворению их многообразных интересов. Общественным организациям государство гарантирует создание условий для успешного выполнения задач.

Публичные институты призваны заботиться о том, чтобы граждане хорошо знали свои права и свободы, умело ими пользовались и в полном объеме выполняли свои обязанности. Общество заинтересовано во всестороннем развитии личности, а личность заинтересована в общественном прогрессе.

Круг реальных участников политико-правовых отношений очень подвижен, он то сужается, то расширяется. Важна стабильность самих прав и свобод граждан или их наращивание и динамика укрепления системы их материальных, организационных, идеологических и юридических гарантий.

Огромное значение имеет система стимулирования и поощрения граждан за их участие в выполнении политико-правовых функций. Осуществление политической или правовой деятельности на общественных началах выражает высокую меру сознательного и ответственного отношения к ней граждан.

Политическая деятельность осуществляется и на профессиональной основе. По этому принципу работают служащие органов государства и работники аппарата общественных организаций. Они также являются организаторами политико-правовой деятельности. От их умения вести политическую, правовую, воспитательную и организационную работу во многом зависит степень реального участия граждан в управлении. Недооценка этой стороны дела, равно как и преувеличение роли профессиональных начал в общественных организациях, ведет к отрицательным результатам.

Большое значение имеет последовательное выполнение гражданами всех решений, принимаемых звеньями политической системы, звеньями управления. Неуклонная реализация положений Конституции и законов, укрепление законности и борьба с правонарушениями, выполнение решений вышестоящих органов и высокая исполнительная дисциплина и ответственность должны быть характерны для политически активного гражданина.

На формирование нормативного массива, регулирующего участие граждан в политико-правовой сфере, активно влияют международно-правовые принципы и акты, в том числе Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию (1948 г.), Конвенция о международном праве опровержения (1952 г.), Конвенция о представителях трудящихся (1971 г.), Конвенция о политических правах женщин (1952 г.), Декларация о праве народов на мир (1984 г.) и др. [2].

На эффективность политико-правовой деятельности, которая, по сути, является деятельностью по преобразованию, развитию и укреплению государственной власти, государства и общества, очень большое влияние оказывает количественный и качественный состав людей, участвующих в данной деятельности. Рассматривая политику как деятельность, главным аргументом выдвигается то, что политику делают люди, следовательно, их поступки и есть главный объект изучения. При изучении политики на основе реализации деятельностного подхода выстраивается стройная система деятельности субъектов политики. Многие авторы отмечают, что «в современном демократическом обществе не только профессионалы, но все дееспособные граждане включены в политический процесс, являются его неотъемлемой частью»,

и далее: «...роль рядовых граждан в политике неизмеримо возросла» [3], «... без человека ни общество, ни одна его система (политическая), ни государство существовать не могут. Общество, государство — это, разумеется, результат, конечно, не простого, не механического, но все же комбинирования некоторых «элементарных частиц», результат их взаимодействия, взаимовлияния» [4].

Завершение двадцатого века было отмечено усилением внимания к исследованию интересов личности, общества и государства, что послужило основанием для складывания еще одной важной парадигмы социальных перемен — концепции безопасности, получившей признание во многих странах мира, в том числе в Узбекистане. Интересы личности, интересы общества, интересы государства стали ядром Концепции национальной безопасности Республики Узбекистан, а их совокупность определила стратегию национальных интересов страны во всех сферах жизнеобеспечения и безопасности.

Но при этом «важно, чтобы люди поняли, что обеспечение общественного порядка и их собственной безопасности неразрывно связано с повышением их бдительности и активного участия в событиях, происходящих вокруг них. Необходимо повысить активность населения в борьбе с бездуховностью, преступностью, экстремизмом во всех проявлениях, обеспечении мира и спокойствия в нашем общем доме» [5].

Это, безусловно, находит свое отражение и в практической политической деятельности, становится ее главным приоритетом и отражается в нормативно-правовых актах. В целом более трети статей Конституции Узбекистана посвящено правам и свободам человека и гражданина и способам их реализации, защите личных и частных интересов.

В различных публикациях и исследованиях можно встретить понятия «политические отношения», «политическая деятельность», «политика», которые часто имеют синонимичное значение. И, как следствие, встречаются понятия «субъекты политических отношений», «субъекты политики», либо «субъекты политической деятельности». При этом все имеют в виду определенного активного индивидуума, который участвует в политическом процессе и своими действиями влияет на результаты политической деятельности.

Например, в Республике Узбекистан с принятием Конституции 1992 года все граждане Узбекистана названы субъектами политической деятельности, ибо, в соответствии со ст. 7 Конституции Республики Узбекистан, носителем суверенитета и единственным источником власти в Узбекистане является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления, высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

Граждане имеют право проводить собрания, митинги и демонстрации. Они могут участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления [6].

Таким образом, в настоящее время, в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан все граждане включены в политическую деятельность, то есть являются субъектами политической деятельности. Однако же на практи-

ке не все граждане осознают себя субъектами политической деятельности, и даже в выборах не все участвуют сознательно (часто либо не приходят на выборы, считая, что они не в состоянии повлиять на ход голосования, либо участвуют формально). Другими словами, не все граждане являются субъектами политической деятельности в полном смысле этого слова, и в этой связи нам кажется необходимым рассмотреть такую важную характеристику деятельности как осознанность.

Ведь очень часто бездействие, неактивность в политической деятельности — это позиция, которая вызывает следствие в виде изменения политического курса, принятия тех, а не иных управленческих решений. Так, например, неактивность гражданского населения может быть позицией, имеющей значительное влияние. В политической деятельности активность лучше понимать как активную позицию. Активная позиция включает: готовность взглянуть на свою жизненную ситуацию (а также на ситуацию в обществе) по-новому, что иногда требует мужества; готовность увидеть актуальные проблемы; попытку самостоятельно их решить; готовность действовать совместно с другими субъектами политической деятельности; готовность выполнять определенные требования взаимодействия; желание самостоятельно совершать определенные действия; готовность пойти на внутренние компромиссы при самостоятельном достижении конкретных целей (например, ограничить себя в чем-то, отказаться от удовлетворения некоторых сиюминутных желаний ради достижения более важных целей) и т.д.

Кроме того, ответственность подразумевает и привычку выполнения правовых норм — правовую зрелость. Правовая зрелость позволяет субъекту политической и правовой деятельности гармонично, бесконфликтно и эффективно выполнять служебные обязанности, осуществлять свои жизненные потребности и максимально использовать предоставленные права и возможности, для достижения своих целей, не выходя за установленные законом рамки.

Следующим субъектом политической системы являются общественные организации и движения самого разного типа, которые не претендуют на высшую политическую власть, а пытаются влиять на нее для обеспечения своих специфических интересов. Примером таких организаций (объединений) являются профсоюзы, объединения предпринимателей, декханские союзы, союзы ветеранов, экологические, правозащитные, молодежные, женские движения, благотворительные фонды и т.д. (сегодня в Узбекистане функционирует более 5 тысяч негосударственных-некоммерческих организаций). Главная задача таких организаций и объединений — это обобщение, формулирование конкретных требований, основных интересов своих членов, а на их основе — целенаправленное воздействие на власть для удовлетворения своих интересов (на законодательную, исполнительную власть, а также на партии, которые эту власть контролируют).

«Открытое сильное гражданское общество сегодня невозможно представить без развитой системы самостоятельных, устойчивых, представляющих интересы различных социальных групп и широких слоев населения негосударственных, некоммерческих организаций, свободных средств массовой информации и других институтов гражданского общества» [7].

Огромную роль играют в политической организации общества СМИ, которые часто называют «четвертой властью». Государственная власть всегда стремится контролировать СМИ, так как через них может не только влиять на коллективное сознание, но и направлять поведение масс. СМИ являются важным субъектом политической деятельности, оказывая серьезное влияние на политико-правовую активность граждан страны.

Гражданское общество как самостоятельная форма социальной организации не может нормально функционировать без государства, которое по отношению к гражданскому обществу выступает как управляющая подсистема, призванная противодействовать обострению социальных конфликтов, дезинтеграции, хаосу. В то же время гражданское общество является не только объектом управления со стороны государства, но и самоуправляемой подсистемой.

Все субъекты политической деятельности включены в нее по-разному, различна и степень их активности в этом взаимодействии, место и роль в политической системе.

Строго говоря, любая индивидуальная деятельность является составной частью деятельности совместной. При этом любое проявление в жизни общества может быть рассмотрено как совместная деятельность людей. Особенно это относится, по нашему мнению, к политической деятельности.

Фактором, объединяющим людей в совместной деятельности и направляющим ее, является общая цель. Важно осознание субъектами политико-правовой деятельности, что эта общая цель является достоянием каждого участника данной деятельности, и лишь отражается в сознании у каждого по-разному. Каждый из субъектов политико-правовой деятельности может видеть себя в ней по-разному, и, соответственно, иметь неодинаковые представления о тех конкретных действиях, которые он (и его группа) должен выполнить для достижения общей цели.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Тихомиров Ю.А. Публичное право: Учебник. М., 1995. 496 с.
2. Саидов А.Х. Права человека. Единство общечеловеческого и национального: сбор. международных договоров и законов Республики Узбекистан. Ташкент, 1995.
3. Кисовская Н.К. Политическая активность предпринимательства в постсоветской России // Мировая экономика и международные отношения. 2000. № 2. С. 40-50.
4. Крупеня Е.М. Политико-правовая активность личности: Монография. М.: Университетская книга, 2009. 312 с.
5. Каримов И.А. Наша высшая цель — независимость и процветание родины, свобода и благополучие народа. Т. 8. Ташкент: Узбекистан, 2000. 528 с.
6. Конституция Республики Узбекистан. Ташкент: Узбекистан, 2010. 40 с.
7. Каримов И.А. Узбекистан: 16 лет независимого развития./ По пути модернизации страны и устойчивого развития экономики. Т. 16. Ташкент: Узбекистан, 2007. С. 36-37.