

© И.А. ЛИМАН, О.С. МИРОШНИЧЕНКО

irina_limam@mail.ru, olga2907@rambler.ru

УДК 336.71

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РОССИЙСКИХ БАНКОВ
И УКРЕПЛЕНИЕ БАНКОВСКОГО КАПИТАЛА
В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА**

АННОТАЦИЯ. В статье изучаются меры государственной поддержки российских банков в условиях кризиса, и результаты реализации указанных мер. Сделан вывод о том, что предусмотренные федеральными законами меры государственной поддержки получили преимущественно московские банки.

SUMMARY. The article's main focus is on the measures of state support for the Russian banks in crisis period and the results of these measures implementation. The author concludes that the federal legal regulations made the measures of state support available mostly for Moscow banks.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Банковские кризисы, собственный капитал банка, банковские риски

KEY WORDS. Bank crises, equity capital, bank risks.

В современной экономической литературе достаточно распространено приписывание банковской системе роли кровеносной системы экономики страны. Крах одного банка может повлечь за собой цепочку банковских банкротств, что затронет интересы значительного круга заинтересованных лиц. В связи с этим в условиях кризисной ситуации государство занимает активную позицию в отношении поддержки отечественных банков. В период с октября 2008 г. по настоящее время в Российской Федерации приняты важные законы, направленные на укрепление финансовой и банковской систем, в том числе, Федеральный закон от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации», Федеральный закон от 27 октября 2008 г. № 175-ФЗ «О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2011 года», Федеральный закон от 18 июля 2009 г. № 181-ФЗ «Об использовании государственных ценных бумаг Российской Федерации для повышения капитализации банков». [1; 228]

Федеральный закон от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации» предусматривает непосредственное участие в помощи коммерческим банкам государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», Банка России, Правительства Российской Федерации.

Центральный банк Российской Федерации (Банк России) размещает во Внешэкономбанке депозиты с целью предоставления полученных средств кредитным организациям для погашения и (или) обслуживания кредитов (займов), полученных этими организациями до 25 сентября 2008 г. от иностранных ор-

ганизаций. Кроме того, ЦБ РФ предоставляет Сберегательному банку Российской Федерации субординированные кредиты (займы).

Правительство Российской Федерации размещает средства фонда национального благосостояния во Внешэкономбанке на депозиты для предоставления Внешэкономбанком субординированных кредитов (займов) открытому акционерному обществу «Банк ВТБ», открытому акционерному обществу «Россельхозбанк», иным российским кредитным организациям при соблюдении ими ряда условий, предусмотренных Федеральным законом от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ.

Данные о субординированных кредитах, предоставленных российским банкам в рамках реализации Федерального закона от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ, приведены в табл. 1.

Таблица 1

Субординированные кредиты, предоставленные российским кредитным организациям в соответствии с решениями Наблюдательного совета ВЭБ в рамках Федерального закона от 13.10.2008 №173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации»

Дата принятия решения	Организация	Сумма кредита, тыс. руб
16.10.2008	ОАО «Банк ВТБ»	200 000 000,00
	ОАО «Россельхозбанк»	25 000 000,00
01.12.2008	ОАО «Ханты-Мансийский Банк»	1 995 032,60
	ОАО «Номос-Банк»	4 900 000,00
	ОАО «Альфа-Банк»	10 201 455,00
05.02.2009	ОАО «Газпромбанк»	15 000 000,00
27.04.2009	ЗАО АКБ «НОВИКОМБАНК»	478 719,00
	ОАО АКБ «РОСЕВРОБАНК»	980 000,00
	ОАО «ТрансКредитБанк»	2 930 000,00
	ОАО «Банк Санкт-Петербург»	1 466 000,00
	АКБ «Транскапиталбанк»	729 998,50
	ОАО «Первобанк»	725 000,00
	ОАО «СКБ-банк»	810 000,00
	ОАО Банк ЗЕНИТ	2 140 000,00
27.07.2009	ЗАО «Банк Русский Стандарт»	4 958 783,40
	ОАО «Газпромбанк»	690 000,00
03.08.2009	ОАО «Газпромбанк»	74 264 000,00
	ОАО «Альфа-Банк»	230 976,75
	ОАО «Альфа-Банк»	29 180 733,75
10.09.2009	ОАО «Банк Москвы»	11 107 970,25
	АКБ «Транскапиталбанк»	256 749,35
17.12.2009	АКБ «Связь-Банк»	1 005 392,40
	АКБ «Связь-Банк»	14 971 132,00
ВСЕГО		404 021 943,00

Источник: [2]

На основании данных, представленных в табл. 1, можно сделать следующие выводы. В течение 2008-2009 гг. в рамках реализации федерального закона Наблюдательным советом ВЭБ были приняты решения о предоставлении субординированных кредитов на 8 заседаниях (в том числе на двух заседаниях в 2008 г. и на шести заседаниях в 2009 г.). Общая сумма предоставленных субординированных кредитов в 2008 г. составила 237,096 млрд рублей (что составляет 58,7% от общего объема предоставленных субординированных кредитов), в 2009 г. — 166,925 млрд рублей (или 41,3% от общей суммы предоставленных субординированных кредитов). Всего субординированные кредиты получили 17 кредитных организаций (в том числе четыре — в 2008 г., двенадцать — в 2009 г., одна (ОАО «Альфа-Банк») — и в 2008, и в 2009 г.). Из получивших субординированные кредиты от ВЭБ семнадцать банков тринадцать заключили один договор, два банка заключили два договора (АКБ «Транскапиталбанк» и АКБ «Связь-Банк») и два банка заключили три договора (ОАО «Альфа-Банк» и ОАО «Газпромбанк»).

Для более глубокого анализа представляется целесообразным изучить распределение банков, получивших субординированные кредиты в рамках государственной поддержки финансового сектора экономики России, по организационно-правовой форме собственности и по географическому признаку (табл. 2 и табл. 3) [рассчитано по [2]].

Таблица 2

Распределение банков, получивших субординированные кредиты в рамках государственной поддержки финансового сектора экономики России, по организационно-правовой форме собственности

Форма собственности	Количество банков, единиц	Структура банков, %
ОАО	14	82,3
ЗАО	3	17,7
ИТОГО	17	100

На основании данных табл. 2 можно сделать следующие выводы. Наибольшее число банков, получивших субординированные кредиты за счет средств Фонда национального благосостояния, в зависимости от организационно-правовой формы, приходится на банки, функционирующие в форме открытого акционерного общества. Менее пятой части банков, получивших указанные средства, приходится на банки, функционирующие в форме закрытого акционерного общества. Не акционерные банки указанную поддержку в рамках реализации федерального закона от 13 октября 2008 года № 173-ФЗ не получили.

Таблица 3

Распределение банков, получивших субординированные кредиты в рамках государственной поддержки финансового сектора экономики России, по географическому признаку

Группа банков	Количество банков		Сумма полученных кредитов	
	Единиц	Удельный вес, %	Млрд руб	Удельный вес, %
Банки, зарегистрированные в г. Москва	13	76,4	399,025	98,7

Окончание табл. 3

Банки, зарегистрированные в г. Санкт-Петербург	1	5,9	1,466	0,4
Другие региональные банки В том числе:	3	17,7	4,996	1,3
Зарегистрированные в г. Самара	1	5,9	0,725	0,2
Зарегистрированные в г. Екатеринбург (УрФО)	1	5,9	0,810	0,2
Зарегистрированные в г. Ханты-Мансийск (УрФО, Тюменская область)	1	5,9	1,995	0,4
ИТОГО	17	100	404, 021	100

Данные табл. 3 показывают, что наибольшая часть банков (76,4% от общего количества банков — заемщиков), получивших средства в форме субординированных кредитов в рамках государственной поддержки финансового сектора Российской Федерации, приходится на банки г. Москвы. Если оценивать распределение субординированных кредитов в зависимости от объема полученных средств между банками по их географической принадлежности, то очевидно, что практически все средства (98,7% от общей суммы предоставленных ВЭБ субординированных кредитов) сосредоточены именно в московских банках-заемщиках.

Еще одним важным законом в пакете антикризисных законов Российской Федерации выступает Федеральный закон от 27 октября 2008 г. № 175-ФЗ «О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2011 года». Указанный закон принят с целью недопущения массового банкротства банков в условиях финансового кризиса. Согласно 175-ФЗ, предупреждение банкротства банков осуществляется Банком России и государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов (АСВ)» за счет средств самого АСВ, а также средств Банка России, инвесторов, федерального бюджета.

Данные о кредитных организациях, по которым осуществляются меры по предупреждению банкротства в соответствии с Федеральным законом от 27.10.08 № 175-ФЗ, а также по кредитным организациям, решения о предупреждении банкротства которых приняты в сентябре-октябре 2008 г. до вступления в силу указанного закона, представлены в табл. 4.

Таблица 4

Кредитные организации, по которым осуществляются меры по предупреждению банкротства

Показатель	1.11.08	1.01.09	1.01.10	1.01.11
Количество кредитных организаций, единиц	7	20	18	14
Удельный вес в банковском секторе, %	0,6	1,8	1,7	1,4
Капитал, млрд рублей	26,2	62,6	70,3	105,4
Удельный вес в банковском секторе, %	0,8	1,6	1,9	2,2

Источник: рассчитано по [3]

Как свидетельствуют данные табл. 4, наибольшее число кредитных организаций, по которым осуществляются меры по предупреждению банкротства в соответствии с Федеральным законом от 27.10.08 №175-ФЗ, приходится на начало 2009 года. Однако капитал этих кредитных организаций на 68% меньше капитала банков, по которым осуществляются указанные меры по состоянию на начало 2011 года. Следовательно, при сокращении количества оцениваемых банков их совокупный капитал увеличивается. С одной стороны, это свидетельствует о положительных результатах мероприятий по предупреждению банкротства, с другой — о важности реализуемых мероприятий для отечественной банковской системы с целью недопущения сокращения совокупного капитала банковского сектора и обеспечения надежности российских банков.

По состоянию на начало 2011 г. размер фактически выданных средств на финансирование мероприятий по предупреждению банкротства банков, реализуемых Агентством по страхованию вкладов в рамках механизма, предусмотренного Федеральным законом от 27 октября 2008 г., составляет 313,43 млрд руб., из которых 130,35 млрд руб. (или 41,6%) предоставлены Агентству Банком России, и 183,08 млрд руб. (или 58,4%) — имущественный взнос Российской Федерации в Агентство.

Для более детального анализа необходимо оценить данные о распределении банков, по которым осуществляются меры по предупреждению банкротства в соответствии с Федеральным законом от 27.10.08 №175-ФЗ, по организационно-правовой форме и по географическому признаку (табл. 5).

Таблица 5

Распределение банков, по которым осуществляются меры по предупреждению банкротства в рамках государственной поддержки финансового сектора экономики России, по организационно-правовой форме собственности (по состоянию на 01.01.2011 г.)

Группа банков	Форма собственности			Итого
	ОАО	ЗАО	ООО	
Находящиеся в процессе санации,				
Количество, ед	8	1	2	11
Удельный вес в данной группе, %	72,7	9,1	18,2	100
По которым осуществляется передача имущества и обязательств				
Количество, ед	1	1	1	3
Удельный вес в данной группе, %	33,3	33,3	33,3	100
Итого				
Количество, ед	9	2	3	14
Удельный вес в данной группе, %	64,3	14,3	21,4	100
По которым санация завершена				
Количество, ед	2	2	—	4
Удельный вес в данной группе, %	50	50	—	100
Всего, ед	11	4	3	18
Структура, %	61,1	22,2	16,7	100

Источник: рассчитано по [4]

На основании данных табл. 5 можно сделать следующие выводы. Всего государственную поддержку в рамках механизма, предусмотренного Федеральным законом № 175-ФЗ, получили 18 банков. По состоянию на начало 2011 г., по четырем банкам процедура санации завершена, четырнадцать банков находится в стадии санации и передачи имущества и обязательств. Наибольшее число банков, получивших государственную поддержку в рамках характеризуемого механизма, в зависимости от организационно-правовой формы, приходится на банки, функционирующие в форме открытого акционерного общества. Менее пятой части банков, по которым осуществляется и завершено финансовое оздоровление, приходится на банки, функционирующие в форме закрытого акционерного общества. Удельный вес не акционерных банков, получивших государственную поддержку в рамках реализации Федерального закона от 27 октября 2008 г. № 175-ФЗ, составляет 16,7% от общего числа банков.

Для оценки географического распределения банков, находящихся в процессе санации в рамках механизма, предусмотренного Федеральным законом от 27 октября 2008 г. № 175-ФЗ, необходимо проанализировать данные табл. 6.

Таблица 6

Распределение банков, находящихся в стадии санации по состоянию на 01.01.11 года в рамках государственной поддержки финансового сектора экономики России, по географическому признаку

Группа банков	Количество банков		Сумма полученных средств	
	Единиц	Удельный вес, %	Млрд. руб	Удельный вес, %
Банки, зарегистрированные в г. Москва	3	27,25	157,03	50,1
Банки, зарегистрированные в г. Санкт-Петербург	1	9,1	118,28	37,7
Другие региональные банки В том числе:	8	63,65	38,12	12,2
Зарегистрированные в г. Екатеринбург (УрФО)	3	27,25	23,33	7,5
Зарегистрированные в г. Уфа	1	9,1	2	0,6
Зарегистрированные в г. Пенза	1	9,1	7	2,3
Зарегистрированные в г. Жигулевск (Самарская область)	1	9,1	3,29	1
Зарегистрированные в г. Калуга	1	9,1	2,5	0,8
ИТОГО	11	100	313,43	100

Данные табл. 6 показывают, что среди банков, получивших помощь государства в рамках механизма, предусмотренного Федеральным законом № 175-ФЗ, по количеству преобладают региональные банки, в то время как по объему средств ситуация противоположна (около половины от всей суммы средств,

направленных на санацию банков, предназначается для трех банков, зарегистрированных в г. Москва).

Однако в качестве важнейшего дополнения к приведенным выводам следует указать, что по завершении санации в рамках утвержденных мероприятий по предупреждению банкротства распределение анализируемых банков по географическому признаку изменится. Из девяти немосковских банков три становятся дочерними по отношению к московским банкам; в одном (КИТ Финанс Инвестиционный банк (ОАО), г. Санкт-Петербург) решения по всем вопросам, отнесенным к компетенции общего собрания его акционеров, определяют инвесторы, не являющиеся кредитными организациями, зарегистрированными в г. Москва (ОАО «РЖД» и ООО «ТрансФинКапитал»); пять региональных банков реорганизуются в форме присоединения к коммерческим банкам г. Москва. Таким образом, можно сделать вывод, что конечным получателем государственных средств, направленных на санацию российских банков, являются банки г. Москва, что способствует укреплению финансового положения столичных банков, усиливает процессы концентрации и централизации банковского капитала в экономике страны. С другой стороны, в результате реализуемых мероприятий расширяется присутствие московских банков в регионах путем присоединения к ним региональных банков, а также утраты региональными банками юридической самостоятельности за счет реализации части акций (долей уставного капитала).

Как показывает проведенный анализ, один из российских коммерческих банков — ОАО «Альфа-Банк» — получил государственную финансовую поддержку в рамках механизмов Федерального закона от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ в размере 39,61 млрд руб. и в рамках механизма Федерального закона от 27 октября 2008 г. № 175-ФЗ в размере 7,8 млрд рублей.

Помимо рассмотренных федеральных законов, с целью поддержания стабильности банковской системы и защиты законных интересов вкладчиков и кредиторов банков, принят Федеральный закон от 18 июля 2009 г. № 181-ФЗ «Об использовании государственных ценных бумаг Российской Федерации для повышения капитализации банков». Согласно этому закону Российская Федерация вправе осуществлять меры по повышению капитализации банков, являющихся акционерными обществами, путем обмена облигаций федерального займа на привилегированные (не кумулятивные) акции таких банков.

Действие закона № 181-ФЗ распространяется на банки, удовлетворяющие ряду условий, среди которых наличие у банка на 1 июля 2009 г. рейтинга долгосрочной кредитоспособности определенного уровня, присвоенного определенным кругом рейтинговых агентств.

В результате изучения данных рейтинговых агентств Fitch Ratings, Standard & Poor's, Эксперт РА, Национальное Рейтинговое Агентство, RusRating и АК&М, необходимый рейтинг имеют от 10 до 57 коммерческих банков, причем «подавляющее большинство банков, отвечающих требованиям закона 181-ФЗ, по форме собственности являются открытыми акционерными обществами. Кроме того, большинство таких акционерных банков являются банками Москвы.» [5; 187].

Таким образом, рассмотренные федеральные законы направлены на повышение капитализации российских банков. Выявлено, что не все банки в равной степени имеют возможности воспользоваться механизмами повышения капита-

лизации, реализовать меры по предупреждению банкротства за счет средств государства и субъектов с федеральной формой собственности. Фактически предусмотренными механизмами поддержки отечественного банковского сектора могут воспользоваться преимущественно банки г. Москвы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Мазаева М.В., Яковлева Т.Н. Проблемы и пути совершенствования регулирования ликвидности банковской системы. // Вестник ТюмГУ. 2009. № 4. С. 227-232.
2. URL: <http://www.veb.ru>
3. URL: <http://www.cbr.ru>
4. URL: <http://www.asv.org.ru>
5. Мирошниченко О.С. Новые пути повышения банковской капитализации: для кого они реальны? // Вестник Омского университета. 2011. № 2. Сер. «Экономика». С. 183-187.