

© Г.И. НЕМЧЕНКО, М.Ю. СУЧКОВА

gnemchenko@utmn.ru

УДК 338.2(075.8).342.26

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

АННОТАЦИЯ. В статье сделана попытка проанализировать современное состояние законодательства, регулирующего инновационную деятельность в соответствии с жизненным циклом инноваций. Инвентаризация законов и подзаконных актов показала, что институциональный потенциал инновационного развития является недостаточным и фрагментарным. Актуальность устранения «белых пятен» в законодательстве бесспорна и исправление этого положения целесообразно начать с анализа качества формальных институтов развития.

SUMMARY. The given article attempts to analyse a current state of the legislation which regulates innovative activity in accordance with the life cycle of innovations. Inventory of law acts and subordinate legislation has shown that the institutional potential of innovative development is insufficient and fragmentary. The actuality of "blank spots" elimination in legislation is indisputable and the correction of this position should be reasonably started with the analysis of quality of formal development institutes.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Институты развития, инновационная деятельность, нормативное правовое регулирование.

KEY WORDS. Institutes development, innovate activities, normative legal regulation.

В механизме управления инновационной деятельностью нормативно-регулирующие функции государства играют первостепенную роль. Правовое обеспечение а priori призвано актуализировать, поддерживать и стимулировать инновационный процесс, а в целом — создавать институциональную среду, побуждающую организации к обновлению производственной деятельности.

Для лица, принимающего решения (ЛПР) относительно организации инновационной деятельности, экономическим стимулом является перспектива извлечения монопольной прибыли в случае, если результаты будут юридически защищены нормами, правами и законами. Это означает, что мотивация задана до начала осуществления инновационного процесса. Аналогично можно утверждать, что и конкурентный стимул создает предпосылки для внедрения новых товаров и услуг в производственный процесс и является мотивом. Между экономическими стимулами — монопольным и конкурентным и отдачей от рыночного обращения результатов деятельности находится процесс по превращению идеи в новацию и далее в инновацию. Такой процесс превращения становится системным элементом достижения указанных стимулов, если обеспечивается правовыми гарантиями. Следовательно, предмет правового регулирования являются элементы кривой жизненного цикла инноваций (ЖЦИ), представленной на рис. 1.

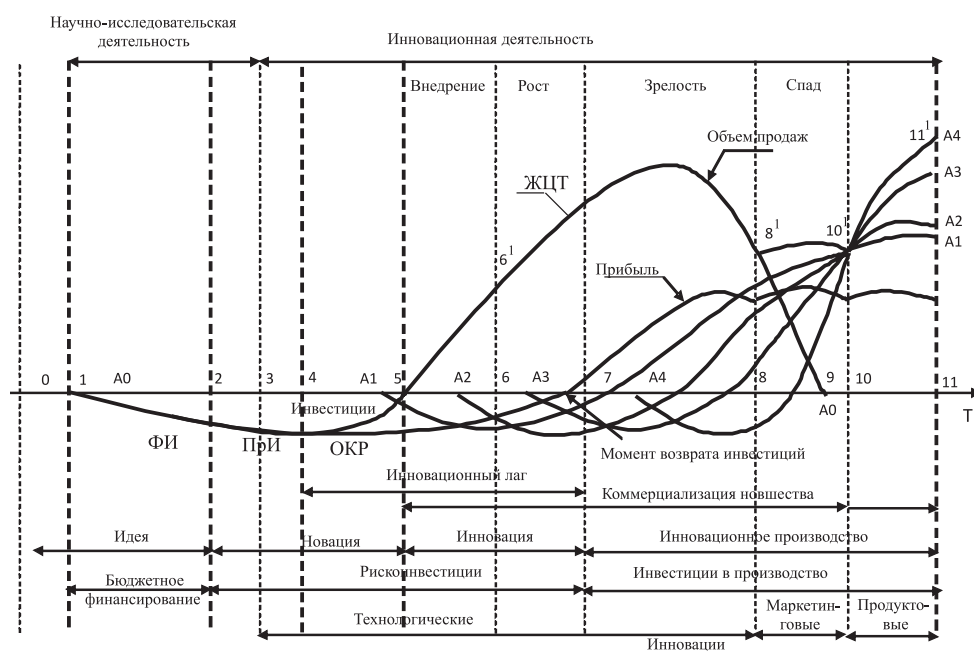


Рис. 1. Жизненный цикл инноваций (ЖЦИ): А0 — жизненный цикл производства традиционного товара; А0, А1, А2, А3, А4 — моменты зарождения идеи, проектные исследования и внедрение инноваций; 8¹ — момент выбора варианта развития фирмы; 10¹ — критический период традиционного производства; ФИ — фундаментальные исследования; ПриИ — прикладные исследования; ОКР — опытно-конструкторские работы

От достаточно популярной кривой жизненного цикла товара, введенной Дж. Дилом в контекст маркетинга [1], данная кривая отличается тем, что она адаптирована под цикл инновационной деятельности и дополнена периодами: до внедрения в производство некоторого товара А0 — точки 1-5; после критической ситуации спада производства этого товара — точки 8-11 на оси времени Т.

Сделав очевидные дополнения, можно предположить, что до тех пор, пока фирма не исчерпает всех технологических возможностей и преимуществ специализации производства товара А0, никакие инновации не рассматриваются в качестве стимулов и приоритетов. Но как только потенциал роста начинает сокращаться в точке 8¹ кривой ЖЦТ, стратегически правильным будет либо проведение более агрессивной политики маркетинговых инноваций товара А0 — отрезок кривой 8¹ - 10¹ с целью сохранения доли рынка, либо свертывание деятельности в направлении самоликвидации по кривой 8¹9. Выбор последнего явно нежелателен и на практике рассматривается как исключительный. Набор доступных альтернатив дает стимул для использования всех организационных ресурсов с тем, чтобы модернизировать технологию, удовлетворить запросы потребителей новыми свойствами и качествами товара А0.

В точке 10¹ возникают новые возможности использования накопленного потенциала для внедрения продуктовых инноваций — диверсификация в смежные или новые для фирмы отрасли и производство товаров А1, А2, А3, А4. Решение вопроса «когда диверсифицироваться?» будет зависеть от конкурентной

позиции товаров на рынке и должно осуществляться параллельно процессу производства товара АО. Таким образом, иллюстрация рис. 1 показывает структуру производственного процесса и актуальные периоды инновационной деятельности. Необходимое и обязательное условие успеха инноваций — непрерывность, последовательность и своевременность превращения препятствий в продуктивную деятельность.

Именно в процессе преобразования «Идея → Новация → Инновация» возникают права и обязательства субъектов, которые предстоит согласовать и документально оформить в соответствии с новыми условиями деятельности. Следовательно, до начала инновационного процесса и распределения обязанностей по производству на этапе, предшествующему заключению договоров, мотивация и положительное решение менеджмента являются отражением реального отношения к нормативному правовому регулированию инновационной деятельности [2].

Таблица 1

Нормативное правовое обеспечение инновационной деятельности

| Управляющий орган | Жизненный цикл инноваций | | | |
|---|--|------------|---|----------------------------|
| | Научно-исследовательская деятельность | | Инновационная деятельность | |
| Кадры | Исследования | | Опытно-конструкторские работы | Коммерциализация инновации |
| | Фундаментальные | Прикладные | | |
| РЕГУЛИРОВАНИЕ | | | | |
| <p>№ 158 от 6.04.2004 Министерство образования и науки РФ</p> <p>№ 280 от 15.06.2004 Об утверждении положения о Министерстве образования и науки РФ</p> <p>№ 3266-1 от 10.07.1992 Об образовании</p> <p>№ 125-ФЗ от 22.08.1996 О высшем и послевузовском профессиональном образовании</p> | <p>№ 14-ФЗ от 26.01.1996 Гражданский кодекс РФ (Ч. 2) Глава 34. Аренда. Глава 37. Подряд. Глава 38. Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.</p> <p>№ 198 от 22.02.1997 О временном ввозе (вывозе) научных приборов и оборудования</p> <p>№ 284 от 4.05.2005 О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения</p> | | <p>№ 14-ФЗ от 26.01.1996 Гражданский кодекс РФ (Ч. 2) Глава 39. Возмездное оказание услуг</p> <p>№ 863 от 22.07.1998 О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологии</p> <p>№ 982 от 2.09.1999 Об использовании результатов научно-технической деятельности</p> <p>№ 1607-р от 30.11.2001 Основные направления реализации государственной политики по вовлечению в оборот результатов научно-технической деятельности</p> <p>№ 195-ФЗ от 19.07.2007 О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части формирования благоприятных налоговых условий для финансирования инновационной деятельности</p> | |

| | |
|--|--|
| | <p>№ 127-ФЗ от 23.08.1996 О науке и государственной научно-технической политике (регулирует отношения субъектов)</p> <p>№ 125 от 17.11.1997 Об утверждении положения о государственной регистрации и учете открытых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ</p> <p>№ 168 от 27.12.2000 Об утверждении правил учета договоров о международном научно-техническом сотрудничестве, заключаемых государственными научными организациями</p> <p>№ 7 от 14.01.2001 О порядке инвентаризации и стоимостной оценке прав на результаты научно-технической деятельности</p> <p>№ 1764-р от 11.12.2002 Основные направления государственной инвестиционной политики Российской Федерации в сфере науки и технологий</p> <p>№ 544 от 21.02.2007 О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Тюменской области</p> <p>№ 899 от 7.07.2011 Приоритетные направления развития науки, технологий и техники в РФ и перечень критических технологий РФ</p> |
| ЗАЩИТА И ОХРАНА ПРАВОМОЧИЙ СОБСТВЕННОСТИ | |
| <p>№ 934 от 27.12.2002 О Правительственной комиссии по противодействию нарушениям в сфере интеллектуальной собственности</p> <p>№ 178 от 7.04.2004 Вопросы Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам</p> <p>№ 514 от 2.10. 2004 О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных рассматривать заявки на выдачу патента на изобретения, содержащие сведения, составляющие государственную тайну</p> | <p>№ 2213-1 от 31.05.1991 Об изобретениях в СССР, применяется в частях не противоречащих ГК ч. 4</p> <p>№ 556 от 14.05.1998 О правовой защите результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения</p> <p>№ 1221 от 5.11.1999 О государственной поддержке патентования за рубежом результатов научно-технической деятельности организаций и учреждений РАН</p> <p>№ 82 от 6.06.2003 О правилах составления, подачи и рассмотрения заявки на выдачу патента на изобретение</p> <p>№ 98-ФЗ от 29.07.2004 О коммерческой тайне</p> <p>№ 685 от 17.11.2005 О порядке распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности</p> <p>№ 149 от 14.07.2006 Об информации, информационных технологиях и защите информации</p> <p>№ 230-ФЗ от 18.12.2006 Гражданский кодекс РФ (ч. 4) Раздел VII. Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации</p> <p>№ 284-ФЗ от 24.12.2008 О передаче прав на единые технологии</p> <p>№ 316-ФЗ от 30.12.2008 О патентных поверенных</p> |

Продолжение табл. 1

| | | |
|---|---|---|
| <p>№ 209/745 от 1.11. 1999 О научно-методическом совете по вопросам подготовки специалистов для инновационной деятельности в научно-технической сфере</p> | | |
| ФИНАНСИРОВАНИЕ | | |
| <p>№ 822-рп от 07.07.2008 О комиссии по отбору претендентов на получение государственной поддержки в форме субсидии в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности № 1220 от 05.11. 1999 Вопросы государственной поддержки научного потенциала России № 440 от 26.08. 2004 О премиях правительства РФ в области образования</p> | <p>№ 424 от 27.03.1996 О некоторых мерах по усилению государственной поддержки науки и высших учебных заведений Российской Федерации № 374 от 3.03. 1998 О создании условий для привлечения инвестиций в инновационную сферу № 151 от 30.12.2004 Об утверждении Положения о Российском фонде технологического развития № 97-п от 01.04.2008 О порядке предоставления субсидий субъектам государственной поддержки в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности в Тюменской области № 218 от 9.04.2010 О мерах государственной поддержки развития кооперации российских высших учебных заведений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства № 219 от 9.04.2010 О государственной поддержке развития инновационной инфраструктуры в федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования</p> | |
| <p>№ 120 от 3.02.2005 О дополнительных мерах по усилению государственной поддержки молодых российских ученых — кандидатов наук и их научных руководителей № 260 от 27.04.2005 О мерах государственной поддержки молодых российских ученых — кандидатов наук и докторов наук и ведущих научных школ РФ</p> | <p>№ 939 от 22.07. 1993 О государственных научных центрах РФ № 1347 от 25 .12.1993 О первоочередных мерах по обеспечению деятельности государственных научных центров РФ № 161 от 3.03.2001 Об утверждении устава Российского фонда фундаментальных исследований</p> | <p>№ 88-ФЗ от 14.06. 1995 О государственной поддержке малого предпринимательства в РФ № 65 от 3.02.1994 О фонде содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере</p> |

Окончание табл. 1

| | | | |
|--|---|---|--|
| № 220 от 9.04.2010 О мерах по привлечению ведущих ученых в российские образовательные учреждения высшего профессионального образования | № 903 от 13.06.1996 О государственной поддержке интеграции высшего образования и фундаментальной науки | | |
| ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА | | | |
| | № 228 от 21.11.1991 Об организации Российской академии наук № 939 от 22.07. 1993 О государственных научных центрах РФ № 983 от 9.10.1995 О федеральных научно-производственных центрах № 106 от 4.06.1999 Об утверждении порядка основания и функционирования некоммерческих научных организаций и научных центров, создаваемых с участием иностранных юридических и физических лиц на территории РФ № 70-ФЗ от 7.04.1999 О статусе наукоградов РФ № 139-ФЗ от 19.07.2007 О Российской корпорации нанотехнологий | № 116-ФЗ от 22.07.2005 Об особых экономических зонах в РФ № 328-р от 10.03.2006 Создание в РФ технопарков в сфере высоких технологий № 217-ФЗ от 2.08.2009 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности | |

В процесс прямого и косвенного регулирования инновационной деятельности, отметим, вовлечены федеральные министерства и агентства, субъекты федерации, различные фонды, институты и организации экономики знаний. В табл. 1 представлено правовое обеспечение инновационной деятельности, структурированное в соответствии с кривой жизненного цикла инноваций (рис.1). На первый взгляд, можно сделать вывод о том, что институциональное обеспечение инновационной деятельности является необходимым и достаточным. Однако реальное состояние дел в инновационной сфере свидетельствует о том, что система норм и правил, призванных активизировать общую инновационную деятельность, полностью не институционализирована. Не все стадии инновационного процесса охвачены набором правовых средств, правовые условия и режимы сложно назвать благоприятными, пробелы, коллизии и противоречия в нормативных документах создают почву для использования неформальных правил.

Ценным, хотя и не всегда эффективным, мероприятием является создание специальных организационных структур и комиссий для рассмотрения конкретных проблем инновационного развития [3]. Как на федеральном, так и на региональном уровнях они формируются по инициативе Президента РФ, органов власти субъектов федерации, научных ассоциаций. Однако возможности таких структур и групп еще не раскрыты, а мобилизационный потенциал локальных сообществ не интегрирован в коллективные действия национальной инновационной системы.

Поскольку национальная инновационная система как сеть взаимосвязанных институтов развития до настоящего времени в таковую не сложилась, то основной целью корпоративных сообществ становится самосохранение и повышение статуса, а инновации рассматриваются как средство достижения цели [4], [5].

Фрагментарность формирования инновационной системы и законодательного обеспечения не отвечает требованиям рыночной конкуренции новых продуктов и технологий. Поэтому сначала требуется определить, легитимно институционализировать сетевую связь мотивов, стимулов, «правил игры» и инновационных стратегий одновременно с появлением и развитием соответствующих организаций [6; 189]. Реализация этих принципов позволит субъектам инноваций активизировать мотивацию менеджмента, качественно и эффективно вовлекать инновационный потенциал в производственно-хозяйственную деятельность.

Однако, какие бы законы ни разрабатывались, с их помощью не всегда удастся институционализировать все социально-экономические отношения, необходима их корректировка с целью воплощения идей в такие инновации, которые были бы эффективны и для бизнеса, и для государства, и для потребителей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Deal, J. Pricing for New Products // Harvard Business Review, November-December, 1950.
2. Анисимов Ю.П. Исследование нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности региона / Ю.П. Анисимов, С.В. Шапошникова // Инновационный вестник регион. 2007. № 4. URL: www.v-itc.ru.
3. Проект доклада департамента стратегического развития Тюменской области по развитию научно-инновационной сферы до 2020 года / Архив департамента стратегического развития Тюменской области. С. 4.
4. Иванов В.В. Проблемы и направления формирования российской инновационной системы // В сб.: О повышении роли государственного сектора науки в стимулировании инновационно-инвестиционной деятельности. 2006. URL: www.council.gov.ru.
5. Основные направления развития научно-инновационной сферы Тюменской области, утв. Распоряжением Правительства Тюменской области от 30.08.2010 № 1304-рп. URL: www.admtumen.ru.
6. Инновационное развитие: экономика, интеллектуальные ресурсы, управление знаниями / под ред. Б.З. Мильнера. М.: ИНФРА-М, 2010.