

предпринимательства как значительной страты российского общества России необходим дополнительный ресурс — время. Именно недостаточным количеством этого ресурса объясняется то, что пока российское предпринимательство не является такой весомой силой, как в странах Запада.

Таким образом, в сложных современных условиях, на фоне мирового финансово-экономического кризиса российское предпринимательство продолжает движение вперед. Все перекосы в законодательстве, инертность экономического мышления, слабая материальная база и нехватка капитала для инвестирования в реальный сектор экономики — все эти препятствия с течением времени будут преодолены. Российскому предпринимательству всегда не хватало времени, чтобы прочно встать на ноги и раскрыть полностью свой потенциал.

Скорее всего, по многим показателям (производительность труда, эффективность прямых инвестиций, рациональность организации бизнес-процессов и т.д.) предпринимательство в России будет всегда отставать от ведущих стран мира. Тем не менее, главное, что стратегический вектор развития страны выбран, на наш взгляд, верный — построение гражданского общества, где личные устремления граждан уравниваются общественными потребностями социума.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кирдина С.. Может ли ученый изменить мир? (Эрнандо де Сото. Загадка капитала...), <http://www.strana-oz.ru>
2. Шапалов В.Н. История экономического развития России. УМК для студентов специальности «Регионоведение». Тюмень: ТГИМЭУП, 2006. С. 17.
3. Платонов О.А. Русский труд. М.: Современник, 1991. 335 с.
4. Вязигин А. Почему трудно решиться открыть свой бизнес? // Свой бизнес. 2008. № 9. <http://www.mybiz.ru/index.php?page=272>
5. Шапалов В.Н. Основы современного обществознания. Тюмень: Лаконика, 2002. С. 88-111.
6. Шапалов В.Н. История России IX-XX вв.: практикум. Тюмень: ТГИМЭУП, 2006. 228 с.
7. Борисов С. Проект «Предпринимательство» // Свой бизнес. 2007. № 6. <http://www.mybiz.ru/index.php?page=3168>

**Маргарита Геннадьевна КРАСКО** —  
директор департамента труда  
и социальной защиты населения  
Ханты-Мансийского автономного округа  
(г. Ханты-Мансийск)  
[zentr@surguttel.ru](mailto:zentr@surguttel.ru)

УДК 316.3/4

### **СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЬИ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА: РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ**

### **SOCIAL SUPPORT OF FAMILIES IN CRISIS CONDITIONS: REGIONAL PECULIARITIES**

*АННОТАЦИЯ. В статье анализируются основные проблемы повышения самостоятельности семьи в решении актуальных для нее проблем удовлетворения основных потребностей в условиях современного кризиса на материалах социологических исследований, проведенных в Ханты-Мансийском автономном округе.*

Выявлены основные направления формирования и реализации активности различных категорий семей в преодолении различных трудностей на основе особой социальной поддержки органов социальной защиты населения.

*SUMMARY. The article provides the analysis of the basic ways to improve the families' self-dependence and solve some topical problems of satisfying their basic needs in the context of crisis. Sociological research was conducted in Khanti-Mansi Autonomous Area. The author describes some basic trends of formation and realization of families' activity in solving various problems with the help of social support from social safety net.*

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА.** Самостоятельность семьи, кризис, социальная поддержка.  
**KEY WORDS.** Self-dependence of a family, crisis, social support.

В условиях современного экономического кризиса, который охватил почти все страны мира и существенно снизил темпы социально-экономического развития России, существенно обострилась проблема эффективной организации социальной поддержки семье. Кризисная ситуация ограничила возможности как на федеральном, так и на региональном уровне, оказания в прежнем размере той помощи, которая предоставлялась семьям, испытывающим различные трудности. В связи с этим обостряется проблема дифференцированного взаимодействия различных государственных структур с этой категорией семей. Необходимо выделить основные направления социальной поддержки, четко определить ближайшие и отдаленные результаты. Одним из основных способов получения нужной для решения данных задач информации становятся социологические исследования. Данная статья посвящена анализу результатов исследований тех проблем, которые возникают у значительной части семей в условиях Югры в условиях нынешнего кризиса.

Прежде всего они показывают, что основными проблемами для многих семей в условиях кризиса являются следующие. Треть опрошенных в различных городах и поселках Ханты-Мансийского автономного округа отметили важность помощи в трудоустройстве в связи с закрытием части предприятий\*.

Сохраняет актуальность проблема создания нормальных социально-бытовых условий проживания. Ее указали 23% респондентов. В оказании социально-психологической, педагогической, правовой помощи при возникновении различных трудностей в воспитании детей, регулировании конфликтов между супругами нуждаются 17%.

Следует отметить, что в условиях кризиса одни семьи могут справиться за сравнительно короткое время с различными трудностями после оказания разовой адресной помощи, а другим требуется длительный период выхода на уровень самостоятельного решения конкретных семейных проблем. Ведущая роль в организации действенной поддержки семье принадлежит структурам, созданным государством в каждом регионе, муниципальном образовании для осуществления социального обслуживания семьи и детей.

Для того, чтобы выявить особенности социального обслуживания семей в таком регионе, как Ханты-Мансийский автономный округ, прежде всего рассмотрим теоретические вопросы по поводу сущности региональной политики в социальной сфере.

Регион представляет собой часть какого-либо большого территориального объединения. При этом методологическим основанием является то, что регион представ-

\* В ходе исследования, проведенного в марте 2009 года, было опрошено 470 семей, постоянно пользующихся различными видами социальной поддержки учреждений системы труда и социальной защиты населения.

ляет собой отдельное образование, в котором представлено общее, особенное и единичное в конкретной сфере жизнедеятельности человека. Их взаимосвязь раскрывает направленность и характер взаимодействия региона с большим территориальным образованием, частью которого он является, а также регионами, которые обладают схожими характеристиками. Выделяется в жизнедеятельности региона и то уникальное, что присуще только данному территориальному образованию. При этом каждый регион в первую очередь подчиняется тем законам, которые действуют в той стране, частью которой он является. Все усилия местной законодательной и исполнительной власти направляются на реализацию законов, обеспечивающих целостность государства, его устойчивого функционирования и развития.

Особенное выступает, во-первых, в качестве дополнения к тому, что объединяет различные регионы в целостное образование. Существует совокупность тех свойств, которые присущи не всем частям целого, а отдельной группе. Например, выделяются регионы со значительным промышленным потенциалом развития в отличие от тех территорий, где преобладает сельское хозяйство. Особенное позволяет объединить часть регионов в общность меньшего масштаба по сравнению со всей страной. При этом выявляются общие только для конкретной группы территорий природные, социокультурные характеристики.

Во-вторых, особенное на региональном уровне выступает в качестве системы реальных и потенциальных возможностей развития всех образований, составляющих единое государство. То, что сделано в ряде регионов, может постепенно стать общим для всей страны. Поэтому важной задачей социологического анализа является выявление в каждом регионе тех достижений, которые могут быть использованы в других территориях. Тогда особенное в социокультурной жизни региона может стать постепенно общим для всего государства.

Каждый регион также обладает своими уникальными природными, экономическими, социокультурными характеристиками. Единичное представляет собой то, что, во-первых, дополняет общее и особенное до некоего целого. Поэтому важной задачей научного исследования является выявление уникальных черт каждого региона страны. Это позволяет не только отличить его от других территорий, главной задачей является преодоление в управленческой деятельности усредненного подхода к оценке имеющегося у каждой территории потенциала и создания особых условий для развития отдельных регионов страны.

Во-вторых, единичное выступает в качестве важного фактора изменения содержания особенного и общего. То, что сделано в одной территории, может применяться сначала в схожих с ней образованиях, а затем по всей стране. В связи с этим выявление, оценка уникального опыта организации социальной поддержки семьи в Ханты-Мансийском автономном округе может способствовать существенному повышению качества данной деятельности во всех территориях России.

Теоретический анализ самой деятельности по оказанию социальной поддержки семье показал, что необходимо уточнить само содержание этого термина. В нормативных документах и практике используется несколько категорий, раскрывающих различные виды создания условий для оптимального функционирования и развития семьи. Применяются такие термины, как «социальная защита», «социальная помощь», социальная поддержка.[1] Проведенный нами анализ показал, что каждое из этих понятий отражает особый вид взаимодействия федеральной и местной власти с семьей в зависимости от той конкретной социально-экономической и социокультурной ситуации, в которой она оказалась.

*Социальная защита* представляет собой специально организованную со стороны государства деятельность, которая направлена на сохранение конкретных

категорий семей в ситуациях, когда имеется угроза для их существования. Она может выразиться в существовании насилия по отношению к отдельным членам семьи, потере здоровья взрослыми и детьми, распаде под влиянием крайне тяжелых внешних факторов. Органы власти берут на себя обязанность создания самых необходимых условий для существования семьи как особой малой группы, объединяющей родственными связями людей разного пола и возраста.

*Социальная помощь* представляет собой такое взаимодействие органов власти с семьей, когда ей требуется содействие в разрешении конкретных жизненных ситуаций: например, необходимы финансовые средства для приобретения жилья, лечения болезней детей, при потере кормильца и т.д. При этом помощь может оказываться и в виде юридической, психологической, педагогической консультации по отдельным вопросам организации семейной жизни. Возникает вопрос о длительности такой помощи. Если семья не пытается самостоятельно решить хотя бы часть своих жизненных проблем, то государство оказывается в положении субъекта, который поставлен в ситуацию вынужденного оказания помощи в течение очень длительного времени. Такое положение ведет не только к большим бюджетным затратам, но и возникновению эффекта иждивенчества, когда часть семей привыкает постоянно пользоваться различными видами помощи со стороны органов социальной защиты.

По нашему мнению, работа с такими семьями должна строиться по аналогии с оказанием поддержки безработным. Им создают условия для переквалификации, получения востребованных на рынке труда профессий, чтобы они в дальнейшем могли самостоятельно обеспечить свое материальное существование. Семья также должна искать внутренние резервы для преодоления кризисной ситуации, в которой она временно оказалась. Тогда возникает необходимость в такой форме взаимодействия государства и семьи, которая определяется термином «социальная поддержка». Она представляет собой систему объединения в течение определенного времени усилий всех членов этой малой группы и властных структур для достижения уровня полностью самостоятельного воспроизводства и развития семьи.

В условиях нынешнего кризиса возникает именно такая ситуация, когда необходимо в сравнительно ограниченное время скоординировать усилия местной и федеральной властей с семьей, чтобы она смогла успешно адаптироваться к новой социально-экономической ситуации.

Многие современные семьи уже имеют опыт выживания в ситуации резкого ухудшения материальных условий жизни. В начале 90-х гг. прошлого века переход к новым социально-экономическим, социокультурным условиям существенно изменил положение семьи. Подавляющее большинство семей столкнулось в первую очередь с проблемой удовлетворения материальных потребностей как взрослых, так и детей. Многие предприятия, учреждения закрылись, произошла их реорганизация, в результате чего возникла потребность в обеспечении условий для физического выживания всех членов семьи. Аналогичная ситуация возникает и в условиях современного кризиса: в результате увеличения безработицы, сокращения размеров зарплат обостряется проблема удовлетворения сформировавшихся в условиях прежних благоприятных лет материальных потребностей.

В начале нового столетия за счет высоких цен на сырье предприятия, обеспечивающие добычу и переработку нефти, газа, могли обеспечить высокие заработки своим работникам. Одной из региональных особенностей Ханты-Мансийского округа было то, что количество семей, нуждающихся в постоянной

социальной поддержке, связанной с различными видами материальной помощи, было ниже, чем во многих других регионах страны. Местные власти также имели большие возможности для оказания разносторонней поддержки семьям, нуждающимся в конкретных видах материальной помощи.

Так, например, в 2007 г. доля работников, получающих зарплату ниже прожиточного минимума, сократилась в 2,7 раза по сравнению с 2006 г. На 2,6% сократилось по сравнению с 2006 г. число семей, имеющих доход ниже прожиточного уровня и обратившихся за социальной помощью. Денежные доходы населения в 2007 г. увеличились по сравнению с прошлым годом на 22,7%, расходы на 26,5%. Среднедушевой доход составил 26,5 тыс. рублей, что на 21,9% выше, чем в 2006 году. В промышленном секторе экономики размер среднемесячной зарплаты составил 42,1 тыс. рублей, что на 20% выше, чем в прошлом году. Такие доходы позволяли большинству семей удовлетворять свои основные материальные и духовные потребности, не обращаясь за социальной поддержкой к центральной и местной власти.

За последние месяцы, когда всемирный кризис привел к уменьшению потребностей в энергетических ресурсах, снижению цен на нефть и газ, на 27% увеличилось количество обращений, связанных с оказанием помощи в трудоустройстве, но если в других регионах сокращение рабочих мест исчисляется десятками тысяч, то в нашем регионе — в 2-2,5 раза меньше. Речь идет в основном об оптимизации состава рабочей силы. Сокращаются в первую очередь те, кто работал вахтовым методом. Основным направлением работы местных органов власти является обеспечение рабочих мест для тех, кто постоянно живет на данной территории. Как и в других регионах страны, открываются краткосрочные курсы для переподготовки тех категорий работников, которые в настоящее время оказались без постоянных источников доходов. В основном ведется подготовка по тем специальностям, которые в прежние годы считались непрестижными и рабочие места занимали мигранты из других регионов страны и стран бывшего Союза.

Также следует отметить еще одну особенность региона, заключающуюся в том, что людям, которые уже в определенной степени привыкли свободно удовлетворять многие свои материальные потребности, сложнее перейти на режим экономного расходования бюджета семьи. В частности, становится труднее организовать как отдых всей семьи, так и детей с выездом с севера Тюменской области в среднюю полосу России, на юг или за границу. Поэтому возникает две новые проблемы оказания социальной поддержки семье в условиях современного кризиса. Первая связана с необходимостью расширения количества мест в летних лагерях отдыха, санаториях для детей из семей, испытывающих в настоящее время трудности в проведении отпуска в южных регионах. В этом направлении осуществляется скоординированная работа органов образования Ханты-Мансийского округа и департамента труда и социальной защиты населения. Вторая проблема заключается в возрастании потребности в оказании психологической помощи тем семьям, у которых существенно сократились доходы и возникают напряженные отношения между супругами по поводу вариантов адаптации к условиям жизни в период кризиса. Количество таких семей возросло на 16%. От семьи требуется умение заново определить приоритеты своей жизнедеятельности, кому-то из взрослых взять на себя дополнительных груз обязанностей, чтобы сохранить отношения взаимной заботы в усложнившейся экономической ситуации.

Следующей проблемой, требующей оказания адресной поддержки семье, является улучшение жилищных условий с помощью государства, тех предприятий,

организаций, на которых работает один из взрослых. В условиях экономического роста, который наблюдался до конца 2008 г., имелась благоприятная перспектива решения данной задачи. Росли объемы строительства нового жилья не только в столице округа, но и в других городах. Значительная часть населения, имея по сравнению с другими регионами страны высокие доходы, охотно брала кредит на приобретение квартиры. Новая экономическая ситуация побуждает часть семей ограничить свои потребности в улучшении жилищных условий. Особые трудности испытывают те семьи, которые ни в прошлом, ни в настоящее время не смогут самостоятельно обеспечить себя приемлемым жильем. Поэтому возникает необходимость сохранения местной властью прежних объемов помощи таким семьям. Должно продолжаться строительство жилья за счет муниципальных средств для семей, уже давно стоящих в очереди на улучшение жилищных условий. В округе предпринимаются усилия, направленные на успешное решение этой задачи за счет более экономного расходования бюджетных средств.

Требует сохранения и система взаимодействия государства, местных органов власти и бизнеса в решении этой задачи. Тем семьям, которые имеют средства для постепенного возвращения кредитов, взятых для приобретения жилья, нужно по минимальным ставкам их предоставлять. Создание условий для получения льготных кредитов является одним из ведущих направлений социальной поддержки семьи со стороны центральной и местной власти.

Следует отметить наличие региональной специфики в строительстве доступного для многих семей жилья. Например, в Кемеровской области уже несколько лет ведется строительство целых поселков для молодых семей. Стоимость жилья значительно ниже средней по области. Существуют льготы семьям в погашении кредита в зависимости от количества детей. Такая же практика используется в Ханты-Мансийском автономном округе. Исполнительная власть округа создала специальную программу помощи семьям в решении жилищной проблемы. Постепенно исчезают не пригодные для жилья «балки». Люди переселяются в благоустроенные квартиры. В условиях кризиса пока продолжается реализация принятых прежде региональных программ оказания социальной поддержки в улучшении жилищных условий.

Следующей общей проблемой для всех регионов страны является оказание адресной помощи тем семьям, которые имеют одного кормильца, детей-инвалидов, нетрудоспособных взрослых и т.д. Здесь нужно продолжить специальную работу органов социальной защиты, которой они занимались до возникновения кризиса, с сохранением прежних объемов ее оказания. В 2007 г. в Ханты-Мансийском округе количество получателей мер социальной поддержки через органы социальной защиты составило 11,2% от общего числа жителей, что на 2,2% больше, чем в 2006 году. Количество семей, получающих детские пособия, составило 40% от общего количества семей.

В интересах семьи и детей были введены и сохраняются в 2009 г. новые виды пособий: единовременное пособие при рождении третьего и последующих детей. Его получило около полутора тысяч семей в 2007 году. Установлено ежемесячное пособие многодетным семьям: 275 рублей на каждого ребенка. Такое пособие предоставлено в 2007 г. 8151 семье на 25889 детей.

Увеличены на 81% размеры действующих компенсационных выплат родителям на воспитание и обучение на дому детей-инвалидов. Число получателей выросло на 27,8%.

С целью повышения рождаемости установлены и продолжают действовать единовременные региональные пособия при рождении второго ребенка в размере 10 тыс. рублей. Аналогичное пособие выплачивается матерям, родившим

сразу двоих детей. Таких пособий выплачено в прошлом году на 6443 ребенка. При рождении третьего ребенка округ выплачивает дополнительно 15 тыс. рублей. Таких детей оказалось в 2007 году 1381. Расходы округа на эти цели составили более 88 млн рублей.

Анализ тенденций оказания материальной поддержки семье со стороны местных органов власти показал, что в нашем округе до 2009 г. наблюдалась положительная динамика. Численность детей, на которых назначаются пособия, сократилось в 2008 г. по сравнению с 2006 г. на 11%. Главной причиной явилось повышение материального благосостояния семьи. Следовательно, действовала определенная закономерность взаимодействия государства с семьей. Чем больше возможностей центральные и местные органы власти создают для развития трудовой деятельности взрослых членов семьи, тем меньше бюджетных средств приходится тратить на различные виды материальной поддержки нуждающимся в опеке взрослым и детям.

Социологическое исследование, проведенное в марте 2009 г., показало, что 58% опрошенных считают, что они смогут со временем преодолеть имеющиеся в настоящее время некоторые трудности в организации семейной жизни. Чувство уверенности в условиях кризиса испытывают те семьи, у которых в первую очередь материальное положение за предшествующие годы улучшилось или оставалось приемлемым. Это указывает на ведущую роль материального фактора в детерминации социального самочувствия семьи. Возможность свободно удовлетворять основные потребности в питании, одежде, приобретении товаров длительного пользования создает ощущение стабильности в положении взрослых и детей. Анализ взаимосвязи материального и психологического состояния семей показывает, что позитивные изменения в материальном положении ведут к улучшению и психологического самочувствия в семье. Взрослые и дети в меньшей степени конфликтуют по разным вопросам бытового характера. На это указали 39% опрошенных.

Исследование показало, что в условиях устойчивого роста доходов семей востребованы в первую очередь *разовые* формы социальной поддержки. В условиях существенного ухудшения ее материального положения требуется переходить к взаимодействию на принципах *длительной* социальной помощи значительной части семей. Так как нынешний кризис, по мнению многих экспертов, может продлиться несколько лет, то следует переходить на разработку системы оказания социальной поддержки семье со стороны как местной, так и федеральной власти в течение длительного периода.

На значимость активного сотрудничества семьи с органами социальной защиты указывает тот факт, что 28% респондентов отметили улучшение их материального положения в прошлые годы благодаря работе сотрудников управления социальной защиты населения. 13% опрошенных указывают, что на изменение их материального положения оказали влияние другие социальные субъекты. Остальные считают, что они пытались самостоятельно справиться с имеющимися трудностями.

В Ханты-Мансийском округе в настоящее время предпринимаются активные действия, направленные на формирование и развитие у семей собственных возможностей для решения большинства проблем, возникающих в этой особой малой группе в условиях современного кризиса. При этом позитивный опыт нашего региона может быть использован и в других регионах России.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Об основных направлениях государственной семейной политики. Указ Президента Р.Ф. от 14 мая 1996 № 712 // Семья в России. 1996. № 3-4. С. 3-9