

РАЗДЕЛ IX

ОБЗОРЫ И РЕЦЕНЗИИ

Валерий Дмитриевич ЗОРЬКИН —

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации,

доктор юридических наук, профессор,

заслуженный юрист Российской Федерации,

prsl@ksrf.ru

РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ Н. М. ДОБРЫНИНА «Российский федерализм: генезис, эволюция. Избранные публикации». В 2-х томах. Новосибирск, 2008.

Конституционно-правовая наука Российской Федерации находится в постоянном развитии и становлении. Проблематика развития федеративных отношений в России относится к одному из важнейших разделов конституционного права — основам государственного устройства, а изменения во взаимоотношениях федерального центра и субъектов федерации, произошедшие к настоящему времени, делают весьма актуальными научные исследования в данной сфере.

В этой связи несомненную ценность представляет аргументированная позиция исследователей, которые обладают своим собственным комплексным видением перспектив и возможностей федеративного строительства в стране. Среди них можно уверенно назвать доктора юридических наук Н.М. Добрынина. Недавно им была подготовлена к изданию обобщающая двухтомная работа «Российский федерализм: генезис, эволюция. Избранные публикации».

В ней содержатся научные работы Н.М. Добрынина посвященные исследованию проблем конституционного права и российского федерализма, начиная с 1995 года. Не останавливаясь подробно на их содержании, считаю важным отметить некоторые особенности, присущие авторской позиции.

Во-первых, автор отстаивает свой тезис о том, что краеугольным камнем эффективной системы федеративных отношений является самостоятельность и независимость субъектов федерации в реализации принадлежащих им полномочий. Этот принцип федерализма находит свое отражение и в соответствующих решениях Конституционного Суда России. Вместе с тем Н.М. Добрыниным признается и главенство федерального закона, ограниченное, однако, сферой ведения федерации и предметами совместного ведения. При этом он полагает необходимым с учетом особенностей отечественного федерализма, — и трудно с ним не согласиться, — установление конкретного перечня собственных полномочий субъектов Российской Федерации.

Во-вторых, по мнению Н.М. Добрынина, только экономически сильные и самодостаточные субъекты федерации способны на практике реализовать свою

самостоятельность в решении вопросов, относимых к их ведению. Поэтому для отечественного федерализма построение адекватной экономической базы является фундаментальной задачей, в качестве средства реализации которой автор ранее выдвинул идею преобразования федеративного устройства.

В его работах предлагается и подробно анализируется комплекс мероприятий, которые, как представляется, будут способствовать успешным преобразованиям; сформулирован алгоритм преобразования субъектного состава России с целью формирования экономически самостоятельных субъектов федерации через объединение дотационных и экономически самостоятельных территорий.

При этом научная позиция Н.М. Добрынина в вопросах построения новой модели федеративного устройства отличается известной взвешенностью и разумной осторожностью. Автор настойчиво предостерегает от «укрупнения ради укрупнения», подчеркивая, что основным критерием любых преобразований должна стать защита интересов населения регионов и экономическая целесообразность.

В-третьих, следует отметить характерное для исследований автора стремление расширить горизонты конституционно-правовой науки путем применения междисциплинарного подхода в исследовании проблем федерализма, широкого привлечения достижений экономической и управленческой науки для обоснования и развития научной позиции. Комплексность, системный подход к исследуемому предмету, присущие работам Н.М. Добрынина, проявляются в предлагаемых им в своих монографиях идеях о совершенствовании системы государственного управления социально-экономическим развитием в субъектах федерации. Описанный в его работах алгоритм управления социально-экономическим развитием субъекта федерации должен стать, по мнению автора, организационной основой эффективного управления на региональном уровне.

Настоящее издание является своеобразным обобщением итогов многолетней работы автора по исследованию проблем российского федерализма, нашедшей свое выражение в многочисленных авторских статьях по проблематике конституционного права и федеративных отношений в Российской Федерации, которые публиковались на протяжении более десяти лет, формируя значительный вклад в обсуждение перспективных возможностей и опасностей, подстерегающих федерализм в России на путях его совершенствования.

В этой связи несомненный интерес с точки зрения науки конституционного права представляет работа Н.М. Добрынина «Федерализм: историко-методологические аспекты», в которой им скрупулезно исследуются исторические предпосылки формирования федеративного государственного устройства в России и конкретные этапы построения федерализма в стране. В вошедших в сборник работах обобщается опыт как научно-преподавательской деятельности автора в Тюменском государственном университете, так и многолетней практической работы в органах государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Тюменской области.

Настоящее издание представляет, вне всякого сомнения, серьезный интерес как для исследователей в сфере конституционного права и федеративных отношений, так и для преподавателей и студентов государственно-правовых дисциплин, чему способствуют широко представленные в издании учебно-методические материалы.

Представленный Н. М. Добрыниным обобщающий труд позволяет оглянуться назад и увидеть огромный массив проделанной исследовательской и учебно-методической работы. Но было бы неверно считать это только ретроспективным обобщением. Предлагаемая нашему вниманию публикация, бесспорно, является шагом вперед в осмыслении исследовательского пути автора, подводимым итоги очередного его этапа, и исходным пунктом для дальнейшей творческой деятельности в сфере науки конституционного права и исследования проблем федерализма.