

Валеев Р. М. Международный контроль.
Казань, 1998.

В течение ряда последних лет казанский юрист-международник Р. М. Валеев посвящает свои публикации различным аспектам международного контроля. Данная книга является итогом важного этапа проведенных исследований.

Автор верно отмечает, что вопрос о контроле рассматривался ранее в основном применительно к тем или иным отраслям международного права или к деятельности международных организаций. Сам же он предпринимает попытку комплексного, в единстве теоретических и практических аспектов освещения проблемы, взаимодействия международного и внутригосударственного контроля при обеспечении выполнения государствами международных обязательств.

Своеобразна структура работы. Она состоит из двух частей, которые условно можно обозначить привычными для юристов терминами «общая» и «особенная» части. В первой дается понятие международного контроля, характеризуются его формы и методы, связь контроля с эффективностью и ответственностью, международные и национальные меры контроля. Во второй анализируются вопросы контроля в ряде отраслей международного права — в международно-правовом регулировании прав человека, гуманитарном праве, праве окружающей среды, в системе всеобщей международной безопасности, морском праве, международном уголовном праве.

При таком комплексном подходе международный контроль предстает как самостоятельный «сквозной» институт международного права, «работающий» практически в каждой его отрасли. Ознакомившись с работой, несколько по-новому представляешь себе современное значение этого в принципе уже традиционного средства обеспечения международных обязательств. И вполне обоснован вывод Р. М. Валеева, что роль контроля в обеспечении международного правопорядка и законности возрастает. В современных условиях развития человечества, как он пишет, когда выживание земной цивилизации зависит от скоординированных действий всех государств, международных организаций, было бы нелогичным и в высшей степени не отвечающим общечеловеческим принципам существования жизни на Земле замыкаться каждому государству на «абсолютизации» своих внутренних дел.

Исключительный интерес как для исследователей, так и для преподавателей представляют приложения, в которых в виде таблиц показано состояние контроля в ряде отраслей международного права —

названия основополагающих договоров, время их подписания, время вступления в силу, статьи, предусматривающие контроль, формы и методы контроля, роль ООН в его осуществлении.

Очевидно, при первом комплексном теоретическом освоении проблемы трудно охватить все ее грани и с одинаковой глубиной исследовать все затронутые вопросы. Возможно, в последующих изданиях автору удастся акцентировать на них внимание.

В формулировании понятия контроля Р. М. Валеев не соглашается с тем, что контроль состоит только в проверке соблюдения международных обязательств. Ценность контроля он видит и в принятии мер по их выполнению, т. е. не только в сопоставлении фактического положения с правовыми обязанностями, но и в доведении их до выполнения. Вместе с тем далее, рассматривая формы и методы контроля, он пишет в основном именно о проверке, вторая же отстаиваемая им составная часть контроля остается менее освещенной.

Вряд ли верно рассматривать в одном параграфе вопросы эффективности и ответственности в их соотношении с контролем. Эффективность и ответственность не однопорядковые характеристики результатов действия права, различны их природа, направленность, роль. Ответственность есть юридическое следствие контрольной деятельности, тогда как эффективность — внеправовое. Институт ответственности служит гарантией соблюдения международных обязательств, что подчеркивает сам автор, а эффективность — только возможный результат. Наконец, институт ответственности направлен на обеспечение добросовестного выполнения норм международного права, эффективность же — результат такого выполнения.

Работа охватывает в основном теоретический и нормативный уровни исследования проблемы и в значительно меньшей степени — практический, отражающий результаты контроля, его действенность. Ясно, что практика — наиболее трудная часть любого исследования, в рамках данной темы она связана с поиском, анализом, оценкой документов контрольных органов, комитетов, докладов государств, фактических данных и т. д. Но если понимать под контролем не только проверку, но и принятие мер по выполнению обязательств, на чем настаивает автор, то такая часть исследования должна быть представлена более весомо.

Результативность контроля характеризуется в определенной мере принятием внутригосударственных мер по выполнению норм международного права. И заслуживает поддержки включение в «общую» часть книги параграфа о взаимодействии международного и национального контроля. Тем не менее в «особенной» части внутригосударственным мерам внимание уделяется далеко не всегда.

Хочется пожелать Револю Миргалимовичу Валееву продолжения плодотворного исследования столь обширной, сложной и многоаспектной проблемы.

*С. Ю. Марочкин,
доктор юридических наук
декан юридического факультета
Тюменского государственного университета*