

*Марочкин С.Ю.,
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой
(Тюменский госуниверситет)*

ДЕЙСТВИЕ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Главный аспект проблемы "международно-правовые нормы как составная часть правовой системы Российской Федерации", более того, крупная самостоятельная проблема, требующая теоретического и правового (законодательного) решения, - непосредственное действие норм МП в сфере внутреннего права, в правовой системе РФ.

2. Конституция РФ 1993 г. впервые установила положение, содержащееся в п. 4 ст. 15, причем как норму общего характера. До этого законодательство содержало лишь нормы о действии и применении правил международных договоров во внутригосударственной сфере, да и то в разрозненных актах. Не было единой законодательной и теоретической концепции.

3. Изучение вопроса о непосредственном действии норм МП в регулировании внутригосударственных отношений традиционно ограничивалось рамками общей проблемы соотношения международного и внутреннего права и, как правило, не шло дальше теоретического спора о возможности или невозможности действия МП на территории государств, о трансформации, об "объективных границах" международного и внутреннего права. Не проводилось широкого изучения практики действия и применения норм МП, обобщений и реко-

мендаций. Между тем потребность назрела давно. В связи с изменениями в политической, экономической, правовой системах необходимость решения проблемы становится насущной.

4. Представляется, что концептуальное положение п. 4 ст. 15 Конституции должно положить конец теоретическому спору, прежде всего, идее "трансформации", и сориентировать на разработку законодательных основ и практических (прикладных) аспектов проблемы действия норм МП во внутреннем праве.

5. В свете концепции "нормы МП как часть внутренней правовой системы" выявляется еще одна особенность международно-правовой системы: нормативная часть ее формируется (зарождается) в международной сфере, а механизм реализации находится как в международной, так и (в большей мере) во внутригосударственной сфере.

6. Внутригосударственное действие норм МП не ограничивается только их применением, но включает различные формы их использования в решении конкретных дел и ситуаций. Сама Конституция РФ, где в ряде статей (15, 17, 46, 62, 63, 67, 68 и др.) упоминается о нормах МП, предполагает разные варианты их действия. Поэтому более точно говорить не о применении, а именно о действии норм МП внутри государства. Соответственно, расширяются и рамки проблемы. Среди основных форм действия норм МП во внутренней правовой системе можно назвать: выполнение (здесь имеются в виду формы непосредственной реализации, включая применение), использование норм МП для правовой аргументации, ссылка на нормы МП, толкование норм и др.

7. В условиях федеративного государства выполнение норм МП происходит двумя путями: напрямую "по цепочке" федеральных органов, когда министерства и ведомства обеспечивают выполнение международных договоров через свои подчиненные структуры и инстанции; на уровне субъектов федерации, когда их органы государственной власти обеспечивают выполнение международных договоров в рамках своей компетенции.

8. Отсюда вытекает необходимость двух уровней правового регулирования обеспечения выполнения (в т.ч. непосредственной реализации, включая применение) норм МП, двух видов нормативно-правовых актов: федеральных и актов субъектов федерации. Федеральный закон о международных договорах должен быть дополнен развивающим его Положением о порядке обеспечения выполнения международных договоров РФ. На уровне субъектов федерации предполагается принятие актов (законов) о заключении, исполнении и прекращении собственных международных соглашений, а также об участии в выполнении международных договоров РФ.