

*Елена Анатольевна ВЕШКУРЦЕВА –
ассистент кафедры
социально-экономической географии
и природопользования
эколого-географического факультета*

УДК 504:03

СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

АННОТАЦИЯ. Рассмотрены вопросы развития системы экологического аудирования в России. Приведена классификация экологического аудита и описана программа его проведения.

The author reviews some issues connected with the development of the environmental audition system in Russia. Classification of the environmental audit is given and the program of its carrying out is described.

Развитие и распространение процедуры экологического аудита как в России, так и за рубежом обусловлено главным образом ужесточением экологического законодательства, унификацией требований и стандартов в области торговли, кредитной и финансовой политики в связи с созданием единого экологического пространства.

Экологический аудит, изначально введенный в экономически развитых государствах в 70-е гг. как средство защиты интересов предпринимательских структур, был направлен на снижение уровня риска для окружающей среды и здоровья населения. С середины 80-х гг. Международная торговая палата рассматривает экологический аудит в качестве метода внутреннего административного управления для усиления контроля за производственной практикой и оценкой соответствия стратегии деятельности компаний нормам экологического права.

Начиная с 90-х гг. в ряде стран приняты национальные стандарты в этой области. Если за рубежом Система экологического менеджмента и экологического аудита (EMAS) начиная с 1993 г. стала реальным инструментом экологической политики, то в России работа в данном направлении находится в стадии активного развития. [1]

Применение общепринятых в мировой практике процедур экологического аудита в отечественной практике управления началось в середине 90-х гг., что было обусловлено внешними причинами. Определяющую роль играли требования многих иностранных инвесторов, вкладывающих средства в экономику Российской Федерации, о проведении обязательных программ экологического аудита. Практическое значение экологический аудит имел и в процессе приватизации предприятий при определении ранее нанесенного экологического ущерба и оценке величины затрат на восстановление качества окружающей среды. [2]

Широкое внедрение экологического аудита и менеджмента обусловлено двумя основными причинами:

1) экологические показатели становятся все более весомым фактором конкурентной борьбы;

2) усиливаются экономические и административные санкции за нарушение требований законодательства в области охраны окружающей среды и экологических стандартов. [1]

Термин «экологический аудит» в настоящее время относится к числу наиболее распространенных в практике природоохранной деятельности и находит все более широкое применение. Вместе с тем в понятие экологического аудита вкладывается различное содержание, и его используют для обозначения разнородных видов работ в сфере геоэкологии и охраны окружающей среды. [2]

Несмотря на широкое распространение экологического аудита, в законодательных актах Российской Федерации его официальной трактовки не было длительное время и только в новом Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ст. 1) закреплено официальное определение: «Экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности». [3]

Для методического обеспечения и нормативной регламентации проведения экологического аудита разработана специальная группа международных стандартов (ИСО 14010, 14011, 14012), которые содержат руководящие указания по вопросам экологического аудита, включая основные принципы, процедуры аудита, а также квалификационные критерии для аудиторов в области экологии. Кроме того, положения по вопросам экологического аудита содержатся в международных стандартах по системам управления окружающей средой – ИСО 14001 и ИСО 14004. В настоящее время эти стандарты приняты и введены в действие постановлением Госстандарта России от 21 октября 1998 г. № 378 в качестве государственных стандартов Российской Федерации. [2]

В соответствии с руководящими указаниями стандартов при проведении экологического аудита различают первоначальную и системные проверки. Одним из важнейших пунктов содержания первой экологической проверки должна быть идентификация воздействия на окружающую среду экологических аспектов определенных видов деятельности. При этом идентификация проводится не только в нормальных производственных условиях, но и в чрезвычайных условиях, в условиях аварийной ситуации или несчастного случая.

Программа системных проверок, включая план их проведения, должна основываться на эффективности действий в отношении окружающей среды, результатах предыдущих проверок и соответствующих видов деятельности. Процедура проверки должна включать область ее распространения, периодичность проведения и методику, а также распределение ответственности, требования к проведению проверки и предоставлению отчетов о результатах проверок. Системные проверки представляют собой классический инструмент «постоянного улучшения», так как при правильном проведении они не только гарантируют поддержание уже достигнутого уровня, но и способствуют совершенствованию деятельности по охране окружающей среды.

Руководящие указания по проведению экологического аудита, как отмечалось выше, закреплены в специальных стандартах ИСО серии 14000. В соответствии с общими требованиями к экологическому аудиту, которые отражены в стандарте ГОСТ Р ИСО 14010-98, в центре внимания любого типа экологического аудита должен находиться четко определенный и документированный объект. Сторона, ответственная за объект, также должна быть четко идентифицирована и документирована. [2]

Учитывая требования международных стандартов в области экологического аудирования и принятых отечественных аудиторских стандартов (правил аудиторской деятельности) можно классифицировать экологический аудит по следующим признакам:

— по цели (это может быть оценка обоснованности и реальности установленных планов экологическим критериям; анализ эффективности использования природных ресурсов для экономического потенциала и результатов хозяйственной деятельности; изучение состояния техники, технологии и организации производства; выявление целесообразности и законности совершенных операций; вскрытие злоупотреблений и преступлений);

— по заказчику (обязательный; инициативный);

— по этапам экологического аудита (подготовительный; основной; завершающий);

— по методам (документальный; оценочный; фактический);

— по характеру (сокращенный; полный; комплексный; функциональный; институционный);

— по стадиям производственной деятельности (организационный; финансово-хозяйственный; технологический);

— по реальности (реальный; перспективный; потенциальный);

— по степени охвата (сплошной; выборочный);

— по форме контроля (информационный; предупредительный; карательный);

— по периодичности (периодический; изучение; наблюдение);

— по систематичности (первичный аудит; системные проверки);

— по направлениям (экологический аудит для проверки соблюдения лицензионных условий, экоаудит в целях проверки соответствия требованиям законодательства в области охраны окружающей среды, экологический аудит для обоснования инвестиций, экоаудит природопользования, экоаудит недропользования, рекреационный аудит, водохозяйственный аудит, медико-экологический аудит, муниципальный экоаудит, экологический аудит различных зданий и сооружений, экоаудит коммунально-бытового хозяйства и др.);

— по пользователям результатов (внешний; внутренний);

— по субъектам (самоконтроль; взаимоконтроль; общественный; аудиторский; государственный);

— по масштабам использования (общий; частный).

Проведение экологического аудита может быть представлено как поэтапная программа, которая в зависимости от специфики аудируемого объекта может охватывать следующие этапы:

1. Этап предварительных работ (преаудит), включающий:

— отбор объектов аудирования;

— составление графика аудирования объектов;

— подбор команды аудиторов (команда аудиторов, как правило, составляет не более 4–6 человек; ряд программ может быть проведен и одним специалистом);

— разработка плана аудита, что предполагает определение масштабов аудирования, отбор приоритетных задач, подготовку аудиторских протоколов, четкое распределение ресурсов;

— разработка предварительного вопросника и отсылка его на предприятие; в некоторых случаях возможен предварительный визит на объект с целью первоначального сбора информации;

— выработка критериев оценки по различным аспектам.

2. Этап непосредственного аудирования, в том числе:

— окружающей среды на предприятии (система мониторинга, формы отчетности, программы внутренних инспекций, планы действий в чрезвычайных ситуациях и др.);

— ознакомление с документацией и интервьюирование персонала, проведение обзорного «тура» по предприятию, внесение по результатам этих работ изменений в программу аудита;

— сбор конкретной информации, отбор проб, сравнение фактической «бумажной» ситуации, выработка методов верификации и тестирования данных, проверка полноты охвата проблем в соответствии с протоколом аудита;

— оценка собранных данных, подготовка полного перечня выявленных проблем; оценка значимости тех или иных отклонений от норм и других выявленных проблем;

— представление результатов аудирования на этом этапе в устной форме или в форме краткого промежуточного отчета.

3. Постаудит (или заключительный этап), в том числе:

— подготовка к рассылке проекта отчета, получение замечаний (эта стадия обычно занимает не более одного месяца);

— подготовка окончательного отчета по результатам аудирования, обсуждение отчета внутри группы аудирования и его представление управленческому персоналу предприятия (желательно в сжатые сроки);

— подготовка рекомендаций и предложений по решению выявленных проблем; определение графика реализации мероприятий и ответственных за их выполнение (т. е. принятие плана действия, который разрабатывается персоналом самого предприятия);

— проверка осуществления разработанного плана действий, которая может проводиться как группой аудирования, так и управленческим персоналом или специалистами-экологами самого предприятия.

Экологический аудит сводится к решению основных вопросов:

— обоснование экологической политики и стратегии предприятия;

— проверка и обеспечение соответствия деятельности предприятия действующим законодательным и нормативным документам;

— оценка эффективности существующей системы управления охраной окружающей среды на предприятии;

— оценка риска, связанного с использованием тех или иных процессов, материалов, образованием определенных видов отходов и т. д.;

— оптимизация использования ресурсов, включая финансовые;

— четкое определение уровня ответственности в случае несоблюдения экологических требований;

— снижение риска и предотвращение применения штрафных санкций и др.

Следует отметить, что экологический аудит в России проводится в следующих основных случаях:

— предоставление займов;

— создание совместных предприятий;

— покупка пакета акций предприятия (организации);

— аренда зданий и сооружений;

— покупка или аренда земельного участка;

— передача прав собственности на объект;

— выработка корпоративной экологической стратегии. [4]

Анализ данных по определению факторов, препятствующих проведению экоаудита на предприятиях России, позволил получить интересные результаты. Для контролирующих органов на первом месте стоит тезис о том, что предприятия и организации могут отказаться от проведения экологического аудита, опасаясь использования информации, полученной аудиторской группой, против самого предприятия (90%). На втором месте по значимости – сомнения работников предприятия в полезности проведения экологического аудита (70%). Для предприятий же основным фактором (68%) является отсутствие средств на проведение экологического аудита. [5]

Однако в России сложились условия, при которых развитие экологического аудирования следует считать не только целесообразным и возможным, но и не-

обходимым видом деятельности. Экологический аудит является неотъемлемой составной частью механизма управления окружающей средой и природопользования, учитывающего обеспечение прав собственности, чрезвычайно важен для экономики, так как позволяет уменьшить экологический, информационный и коммерческий риск, связанный с принятием хозяйственных решений. Экологический аудит является важным для местных и региональных органов управления и реализует цель выработки рекомендаций по эффективному использованию ресурсов и обеспечению качества окружающей среды.

ЛИТЕРАТУРА

1. Лукьянчиков Н. Н., Потравный И. М. Экономика и организация природопользования: Учебник для вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. 454 с.
2. Бабина Ю. В., Варфоломеева Э. А. Экологический менеджмент: Учебное пособие. М.: ИД «Социальные отношения», изд-во «Перспектива», 2002. 207 с.
3. Об охране окружающей среды. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ //Российская газета. 2002. 12 января.
4. <http://www.ecoline.ru/mc/management/tomskaudit.html>
5. Пахомова Н. В., Рихтер К. К. Экономика природопользования и охраны окружающей среды. СПб.: Изд-во СПбГУ, 2001. 220 с.

*Ольга Николаевна ШЕВЦОВА –
аспирант кафедры социально-экономической
географии и природопользования
эколого-географического факультета*

УДК 551.4

ДОЛИННО-РЕЧНЫЕ ЛАНДШАФТЫ ПРИРОДНЫХ ЗОН РОССИИ

АННОТАЦИЯ. Статья посвящена классификации долинно-речных ландшафтов России. Предлагается подход к классификации речных долин в зависимости от природных условий и потенциалов ландшафта. Дана краткая характеристика зональных типов долинно-речных ландшафтов.

The article is devoted to classification of valley-river landscapes of Russia. The approach to classification of river valleys is offered according to natural conditions and potentials of a landscape. The brief characteristic of zone types of valley-river landscapes is given.

По той роли, которую долинно-речные ландшафты играют в структуре наземных ландшафтов и в жизни человека, они заслуживают того, чтобы было создано специальное учение – долиноведение [1], основы которого заложены в географии классическими трудами В. В. Докучаева, Л. И. Мечникова, Р. А. Еленевского, И. М. Крашенинникова, Ф. Н. Милькова [2–6]. Принципиально важный вопрос – классификация ландшафтов речных долин. Существует множество различных классификаций рек и речных систем в гидрологии суши (по характеру колебаний водности, внутригодовому распределению стока, источникам питания, типам водного режима, устойчивости русел, химическому составу, по термическому и ледовому режимам и др.); речных долин в геоморфологии (по стадиям и циклам развития, по внутренней структуре и рельефу) [7–10]. Для классификации и районирования долинно-речных ландшафтов может быть использовано несколько путей: