

21. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.
22. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.
23. Российская газета. 1994. 16 июня.
24. Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 1. Ст. 1
25. Брагинский М. И., Витрянский В. В. Договорное право. М., 1997.
26. Семейное право: проблемы и перспективы развития (Материалы круглого стола) // Государство и право. 1999. № 9. С. 93-101.
27. Преемственность и новизна в государственно-правовом развитии. М., 1996.

Виктор Данилович ПЛЕСОВСКИХ —
профессор кафедры административного
и финансового права ИГиП ТюмГУ,
доктор юридических наук
Павел Сергеевич КУЗНЕЦОВ —
ассистент кафедры
административного
и финансового права ИГиП ТюмГУ

УДК 342

СТАНОВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ И НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

АННОТАЦИЯ. В работе рассматриваются предпосылки построения информационного общества в Российской Федерации и проблемы, связанные с уточнением предмета информационного права, переживающего стадию своего становления.

The article deals with the reasons of information society building in Russian Federation and the problems concerning the sphere of informational law activity which is in its early stage of forming.

В конце XX века все отчетливее проявляется основная тенденция развития человечества — от общества индустриального к обществу информационному. Информационное общество в науке определяется как общество, в котором персональный компьютер, подключенный к трансграничным информационным сетям, входит в каждый дом и в каждую семью; возникают новые формы и виды деятельности в информационных сетях (работа, торговля, отдых, творчество, развлечения, воспитание, образование и многое другое); каждый член общества имеет возможность своевременно и оперативно получать с помощью трансграничных информационных сетей полную и достоверную информацию любого вида и назначения из любого государства, находясь при этом в любой точке географического пространства; предоставляется уникальная возможность оперативной, практически мгновенной коммуникации каждого члена общества как с каждым и каждого со всеми вместе, так и определенных групп населения с государственными и общественными структурами вне зависимости от места проживания на земном шаре; трансформируется деятельность средств массовой информации по формам создания и распространения информации, развивается и интегрируется с информационными сетями цифровое телевидение. Формируется новая среда — мультимедиа, в которой наряду с «компьютерной» распространяется также информация из

традиционных СМИ; исчезают географические и геополитические границы государств в рамках информационных сетей, происходит «столкновение» и «ломка» законодательств страны [1, с. 5–6]. Информационное воздействие на граждан, государство, общество сейчас во многом гораздо эффективнее, чем политическое, экономическое и даже военное. Информация становится реальной, почти физически ощутимой силой [2]. Информационные ресурсы становятся в один ряд с такими важнейшими ресурсами государства, как природные, трудовые, финансовые и иные, составляющие его.

В Российской Федерации за последние 10-15 лет сформировались такие факторы социально-экономического, научно-технического и культурного развития, которые можно рассматривать как предпосылки перехода к информационному обществу. В их числе:

1. Информация стала общественным ресурсом развития, масштабы использования которой стали сопоставимыми с традиционными (энергия, сырье и т. д.) ресурсами.
2. В стране сформировался и успешно развивается рынок телекоммуникаций, информационных технологий, продуктов и услуг, что превращает информацию в особый предмет социальных и правовых отношений.
3. Растет число современных ЭВМ, быстрыми темпами идет развитие систем и средств телекоммуникаций.
4. Многие отрасли хозяйства, банковская сфера, сфера государственного и муниципального управления информатизированы в значительной степени.
5. Сформированы и функционируют государственные структуры, ответственные за информатизацию.
6. Информация превратилась в товар, в объект рыночной деятельности [3].

Одним словом, Россия стала частью глобального информационного пространства, и ей приходится учитывать колоссальный потенциал позитивного и негативного воздействия информации на сознание человека. Обеспечение информационной безопасности становится важным аспектом всей доктрины обеспечения национальной безопасности.

Информация, информационные технологии, информационные ресурсы становятся предметом отношений людей, чего не может не учитывать право. Поэтому объектами правового регулирования становятся отношения физических и юридических лиц, органов власти и иных субъектов права по поводу вышеуказанных предметов, возникающие в сфере информатики.

Инфосфера — это объективно выраженное состояние знания человечества об окружающем и создаваемом им в процессе своей истории мире, позволяющее пользоваться этими знаниями в процессе жизни социума планеты, развития земной цивилизации, познания космоса. Это понятие скорее всего находится в области абстрактного мышления. Область же правового регулирования следовало бы определять как ограниченную по ряду признаков часть инфосферы, в которой осуществляется целенаправленная работа с информационным ресурсом. При осуществлении информационной деятельности затрагиваются сферы экономической, политической, научной, культурной, оборонной и иной социально значимой деятельности. Информационной будет являться деятельность, которая своим предметом имеет информацию в самом разном состоянии и формах и связана с созданием, сбором, обработкой, передачей, распространением и использованием информации в самых разных направлениях ее применения. Поскольку информацию возможно выделять в качестве особого предмета труда и творчества, постольку можно говорить об информационной деятельности, работе, услугах или иных формах проявления активности человека в информационной среде, которая подлежит правовому опосредованию. Подобного рода отношения в литературе чаще всего именуют «информационными отношениями», хотя, как нам представляется, это не совсем адекватное определение. Более правильно было бы их называть «правовыми отношениями в информационной сфере (среде)».

В литературе принято различать чисто информационные отношения, в процессе реализации которых происходит производство информации, и информационные отношения вторичного характера, которые сопровождают или обеспечивают основные правовые отношения [5]. В сфере использования информации, за рубежом ее производства, начинается вторая жизнь информации, где она применяется различными субъектами права в ходе реализации своих правомочий, достижения целей, обеспечения своих интересов. В этой второй жизни информация во всех ее проявлениях (данные, сведения) выполняет функции своеобразного информационного ресурса, используемого практически во всех сферах жизнедеятельности общества и его граждан. В этом своем качестве информация используется в разных целях, занимая разное место в тех или иных общественных отношениях, большинство из которых нельзя назвать информационными в чистом виде. Прежде всего, это отношения, в которых информация не является первопричиной их возникновения или их непосредственным объектом. В данной своей ипостаси информация лишь сопутствует этим отношениям, обеспечивая необходимую эффективность их реализации. Так, например, информация используется в сфере управления в ходе реализации административно-правовых отношений для принятия управленческих решений, в сфере экономики, в финансовых, имущественных отношениях, в жизни граждан.

В отличие от первой группы информационных отношений, в отношениях вторичного характера информация как таковая не является самоцелью. Можно ли назвать эти отношения информационными? Представляется, что можно, с той лишь разницей, что в отличие от первой группы информационных отношений, где информация является первопричиной их возникновения, эти отношения носят вторичный характер, сопровождая или обеспечивая основные отношения. Соответственно этому отношения второй группы регулируются как нормами информационного права, так и нормами других отраслей права. При этом долю участия каждой их отраслей права определить пока достаточно трудно.

Как бы ни развивалась юридическая мысль, до тех пор, пока не появится область реальных отношений, от которых исходит «зов к праву», и не будет положено начало формированию позитивной части права — специального законодательства, говорить о наличии отрасли права преждевременно. Именно предметная область законодательства символизирует рождение отрасли и дает ей название. Момент выделения из общей социальной действительности отношений, которые нуждаются в правовом внимании и включении их в систему правового регулирования, знаменует факт наличия особого предмета права. Однако для того, чтобы такой «предмет» стал основой для формирования самостоятельной отрасли, необходимы определенные условия. Это не только его объем, характеристика многогранности, но и показатели социального интереса различных субъектов к области отношений, органическое включение их в жизнь общества и наличия определенной их значимости.

В литературе существует несколько подходов к определению предмета информационного права. Так, одни ученые считают, что предмет информационного права — само право, так как оно, будучи само по себе идеологической и политической категорией, по своей природе относится к информации особого рода; право — это такая информационная система, которая привносит в обслуживаемую ею среду и одновременно в среду, ее порождающую, упорядочивающее воздействие; его функции — собрать информацию о наличии отношений, нуждающихся в правовом регулировании, создать необходимую информацию (нормы) о правилах поведения субъектов и обеспечить функционирование этих норм. Другие считают, что предметом данной отрасли выступают все общественные отношения, так как все они по природе своей информативны. Третьи полагают, что предметом здесь являются непосредственно общественные отношения, складывающиеся при производстве, переработке и потреблении информации, при создании и применении информационных систем и информационных технологий.

Сложность определения предмета информационного права состоит в том, что право уже имеет определенную структуру своих классических (гражданское, уголовное, административное) и вторичных — предметных отраслей (муниципальное, семейное, авторское). И все эти отношения, безусловно, связаны с информацией. Она как материальный и нематериальный объект входит элементом в любые отношения. Но именно те процессы, которые связаны с превращением информации в самостоятельный предмет производственных, управленческих, экономических отношений, и позволяют выделить большой массив отношений в самостоятельную предметную область правового регулирования.

Как представляется, информационное право призвано осуществлять правовое регулирование следующих блоков вопросов:

- 1) организационные проблемы информатизации, государственную политику и органы управления в этой сфере;
- 2) правовой режим информационных ресурсов;
- 3) право на информацию;
- 4) международный обмен информацией;
- 5) СМИ, телерадиовещание, рекламу;
- 6) информационную безопасность;
- 7) информационную деятельность;
- 8) ответственность за правонарушения в информационной сфере.

Регулируя информационные отношения, информационное право проявляется во всех присущих праву методах, средствах и формах. В этом виден надотраслевой характер информационного права. Соответственно такому характеру формируется и система информационного законодательства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Копылов В. А. Информационное право: Учебное пособие. М.: Юристъ, 1997.
2. Черешкин Д. С. Оружие, которое может быть опаснее ядерного // Независимая газета. 1995. № 123.
3. Черешкин Д. С., Смолян Г. Л. О стратегии перехода России к информационному обществу // Проблемы информатизации. М., 1999. Вып. 3. С. 3-9.
4. Бачило И. Л. Глобальная информатизация и право // Проблемы информатизации. М., 1999. Вып. 3. С. 10-19.
5. Тиновицкая И. Д. Информационное право и информационные отношения // Проблемы информатизации. М., 1999. Вып. 3. С. 45-49.
6. Информационное право: основы практической информатики. Учебное пособие / И. Л. Бачило. М., 2001.
7. Снытников А. А., Туманова Л. В. Обеспечение и защита права на информацию. М.: Городец-издат, 2001.

*Василий Иванович АЛЕКСЕЕВ —
кандидат исторических наук,
доцент кафедры теории и истории
государства и права ИГиП ТюмГУ*

УДК 340(47+57) (09)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ТЮРЕМНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ В ПОРЕФОРМЕННЫЙ ПЕРИОД

АННОТАЦИЯ. В статье нормативно закреплены те положения закона, в которых тюремное заключение в пореформенный период становится самостоятельным наказанием. Лишение свободы в виде тюремного заключения в прошлом *de facto* не считалось отдельным видом наказания, а лишь добавлялось к телесному. Таким об-