
© **Е.В. ЛИТЕНКОВА**

KetLit85@mail.ru

УДК 352.075.1(571.12)

**СТРУКТУРА И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ТЮМЕНСКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ
(с 07.10.1977 — НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ) в 1944-1994 годы**

АННОТАЦИЯ. В исследовании выявлены особенности направлений деятельности Тюменского областного Совета в течение длительного периода его существования, а также показаны изменения его структуры в соответствии с задачами развития области.

SUMMARY. The research has identified particular areas of the activities of the Tyumen Regional Council over a long period of its existence, and shows the changes in its structure in accordance with the objectives of the regional development.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Областной Совет, постоянные комиссии, президиум, малый Совет, сессия.

KEY WORDS. Regional council, constant commissions, presidium, small council, session.

Тюменский областной Совет депутатов трудящихся (с 07.10.1977 — Тюменский областной Совет народных депутатов) являлся органом государственной власти в Тюменской области, начиная с момента ее образования Указом Президиума Верховного СССР от 14 августа 1944 г. до 1994 г., когда свою работу начал новый законодательный орган — Тюменская областная Дума. Согласно данному указу в состав Тюменской области были включены три города областного подчинения (Тюмень, Ишим, Тобольск), два национальных округа — Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий и 25 районов, выделившихся из состава Омской и Курганской областей [1].

В результате деятельности областного Совета в ГУТО Государственный архив Тюменской области отложился огромный массив документов, который охватывает различные стороны работы областного Совета. Все документы областного Совета и его исполнительного комитета были объединены в отдельный архивный фонд, носящий название «Тюменский областной Совет народных депутатов и его исполнительный комитет» и насчитывающий более 11 тысяч дел.

С принятием Конституции СССР в 1936 г. Советы депутатов трудящихся стали постоянно действующими органами власти и управления на своей территории. Они избирались на определенно установленный срок, в течение которого осуществляли свои полномочия в одном и том же постоянном составе депутатов. Согласно ст. 97 Конституции СССР Советы депутатов трудящихся руководили деятельностью подчиненных им органов управления, местным хозяйственным и культурным строительством, обеспечивали охрану государственного порядка, соблюдение законов и охрану прав граждан, устанавливали местный бюджет [2]. По новой Конституции СССР, принятой в 1977 г. местные Советы сменили свое наименование. С этого момента они стали называться

Советами народных депутатов. Кроме того, были расширены функции местных Советов. Помимо вышеописанных функций, согласно ст. 146 они решали все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, проживающих на территории Совета, проводили в жизнь решения вышестоящих государственных органов, руководили деятельностью нижестоящих Советов народных депутатов, участвовали в обсуждении вопросов республиканского и общесоюзного значения, вносили по ним свои предложения [3].

2 октября 1990 г. был утвержден Временный регламент областного Совета [4], изменения в который были внесены решением IX сессии двадцать первого созыва 28 мая 1992 г. [5]. Данный регламент прописывал основные функции областного Совета, порядок избрания депутатов, работы сессии, президиума областного Совета народных депутатов, комитетов, постоянных и временных комиссий, депутатских групп, партийных фракций, деятельности председателя, заместителя председателя областного Совета, формирования исполнительного комитета областного Совета, избрания судей, народных заседателей, образования государственного арбитража, рассмотрения проектов плана экономического, социального развития, бюджета, работы с наказами избирателей, заявлениями и обращениями граждан, осуществления контрольных полномочий, организационного, материально-технического, хозяйственного и информационного обеспечения.

Согласно утвержденному регламенту областной Совет руководил на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством, утверждал планы экономического и социального развития, местный бюджет и отчеты об их выполнении, осуществлял руководство подчиненными ему государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями; содействовал финансовой сбалансированности местных бюджетов, оказывал методическую помощь в осуществлении местного самоуправления; обеспечивал соблюдение законов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан, содействовал укреплению обороноспособности страны [6].

Свою работу областной Совет проводил в сессионном порядке — периодически созываемых собраниях депутатов, на которых решались важнейшие вопросы жизни области. Заседание каждой сессии областного Совета проводил председатель, избираемый из числа присутствовавших депутатов.

В период деятельности областного Совета на сессиях утверждались годовые бюджеты, народно-хозяйственные планы области. Кроме того, депутаты занимались решением вопросов местной промышленности, кооперации, подготовки школ к новому учебному году, сельского хозяйства, улучшения строительства, ремонта и содержания дорог в области. Депутаты областного Совета следили за выполнением решений пленумов Коммунистической партии, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР и Совета Министров РСФСР по вопросам народного хозяйства, организацией и подготовкой выборов. В целом на каждой сессии рассматривалось по 3-5 вопросов. Однако если вопросы, выносившиеся на повестку дня, были значительными и касались отдельных сторон развития народного хозяйства области, их количество, как правило, снижалось до двух. Так, на заседании II сессии десятого созыва областного Совета, состоявшемся 29-30 июня 1965 г., были рассмотрены следующие вопросы: 1. О комплексной механизации производственных процессов в животноводстве колхозов и совхозов в области; 2. О выполнении наказов избирателей [7]. Круг вопросов,

выносившихся на заседания сессий, значительно возрос в конце 1980-х — начале 1990-х гг. В это время на заседаниях депутаты могли рассматривать более двадцати вопросов. Степень их важности также была различной: от обращений депутатов по различным проблемам до первоочередных задач, стоящих перед областью.

Первые выборы в областной Совет были проведены в 1947 году. До этого времени в областном Совете работали депутаты, избранные в Омский областной Совет с территорий, которые с образованием Тюменской области отошли в ее состав. Первая сессия областного Совета состоялась 21-22 ноября 1944 г. Это была единственная сессия, проведенная в 1944 г., впоследствии сессии областного Совета стали проводить регулярно по несколько раз в год. В 1945 г. было проведено уже три сессии областного Совета — 31 марта, 17 июля и 20-21 декабря, в 1946 г. состоялось два заседания — 20-21 июня и 27-28 декабря соответственно. В 1947 г. было проведено три заседания сессии областного Совета — 26-27 марта, 27-28 июня и 28-30 декабря. В 1948 и 1949 гг. были проведены по два и три заседания сессии соответственно. Начиная с 1950-х гг. сессии стали проводиться в основном по четыре раза в год. Только в 1954, 1967, 1968, 1983 и 1993 гг. было проведено по три заседания сессии областного Совета. Кроме того, в 1963 г. Тюменский областной сельский Совет провел три заседания; в 1965, 1972, 1977, 1984 и 1991 гг. прошло 5 заседаний; только в 1990 и 1992 гг. было проведено по два заседания. Однако заседания сессий проходили в несколько этапов, время между которыми составляло около месяца.

В целом за весь период деятельности областного Совета был выбран двадцать один созыв, проведено 193 заседания. Промежуток между сессиями составлял от двух до четырех месяцев по мере накопления вопросов. В каждом созыве проводилось по восемь-девять заседаний. Лишь в последних двадцатом и двадцать первом созывах было проведено по одиннадцать и двенадцать заседаний соответственно. Работа одного созыва в среднем составляла от двух до двух с половиной лет, кроме работы последнего двадцать первого созыва, когда депутаты исполняли свои полномочия три года (с 1990 по 1993 гг.).

Число депутатов, избираемых в областной Совет на протяжении всей его деятельности, было различным. Так, на I сессии областного Совета первого созыва, состоявшейся 21-22 ноября 1944 г., депутатов областного Совета присутствовало одиннадцать человек; на VII сессии второго созыва, состоявшейся 22 февраля 1950 г., — пятьдесят три человека; в 1960 г. в работе областного Совета принимали участие сто девятнадцать депутатов; в 1970 г. — 204 депутата; в 1980 г. — 280 депутатов; в 1990 г. — 228 в 1991 г. — 298 депутатов; 1992 г. — 294; на последнем заседании сессии областного Совета присутствовало 167 из 291 депутата [8].

На заседаниях первой сессии каждого нового созыва утверждалась структура исполнительной власти и организация деятельности областного Совета. Избирались председатель, заместители и члены исполнительного комитета, образовывались его отделы и управления по отраслям и действующие по принципу двойного подчинения, т.е. подчинявшиеся областному Совету, его исполкому и вышестоящему органу отраслевого управления.

Для участия депутатов в практической работе формировались постоянно действующие комиссии областного Совета. Они состояли только из депутатов

и создавались как внутренние органы Советов. Комиссии помогали органам управления осуществлять свои функции, а также занимались подготовкой материалов к сессиям. Их основная задача заключалась в систематическом контроле над выполнением решений партии и правительства во всех областях народного хозяйства, культуры и быта [9]. Возглавлял постоянную комиссию председатель, кроме него в структуру комиссии входили заместитель председателя, секретарь и члены комиссии.

В 1944 г. при областном Совете были созданы следующие комиссии: финансовая, здравоохранения, сельскохозяйственная, промышленности и транспорта [10]. Позднее, опять же в связи с расширением деятельности областного Совета, количество постоянных комиссий увеличилось. Так, в 1955 г. было 10 постоянных комиссий, в 1965 г. — 13, в 1975 г. — 13, в 1985 г. — 16, в 1990 г. на заседании I сессии последнего двадцать первого созыва было образовано 20 постоянных комиссий [11]. Позднее были образованы такие комиссии, как по социалистической законности и охране общественного порядка, внешнеэкономическим связям, вопросам гласности прав и обращений граждан, вопросам труда и социальной политики, вопросам экологии и рационального использования природных ресурсов, и другие. Как правило, постоянная комиссия областного Совета насчитывала 7-9 членов, однако в последующие годы состав некоторых комиссий увеличился до 27. Так, в 1990 г. комиссия по вопросам экологии и рационального использования природных ресурсов насчитывала 18 членов, а комиссия по вопросам транспорта, дорожного строительства, эксплуатации, связи и информатики — 27 [12].

Существенные изменения в организации и деятельности Тюменского областного Совета были внесены на VII сессии восьмого созыва, состоявшейся 19 декабря 1962 г., на которой в соответствии с постановлением ноябрьского пленума ЦК КПСС от 19 ноября 1962 г. «О развитии экономики СССР и перестройке партийного руководства народным хозяйством» было принято решение о разделении областного Совета на промышленный и сельский. В состав сельского областного Совета вошли депутаты, работавшие в колхозах, совхозах, на предприятиях, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье, сельскохозяйственных учебных заведениях, научно-исследовательских и других учреждениях, обслуживающих сельскохозяйственное производство и сельское население. В промышленный Совет вошли депутаты, работавшие в промышленности, на транспорте, в строительстве, научно-исследовательских учреждениях, учебных заведениях, конструкторских организациях и других учреждениях, обслуживающих промышленное производство, строительство, транспорт, городское население [13]. На заседании сессии были определены территории, подчинявшиеся этим областным Советам; в образованных исполкомах созданы свои отделы и управления [14].

Данная структура существовала на протяжении двух лет, после чего на ноябрьском пленуме ЦК КПСС, состоявшемся 16 ноября 1964 г., было принято решение вновь вернуться к единым советским органам в краях и областях. В декабре 1964 г. на основании Закона Верховного Совета РСФСР от 13 декабря 1964 г. «Об объединении краевых, областных (промышленных и сельских) Советов депутатов трудящихся РСФСР» и решения VIII сессии девятого созыва Тюменского областного Совета, проходившей 26 декабря 1964 г., произошло

объединение Тюменских областных промышленного и сельского Советов. Решением сессии был избран облисполком, при котором было образовано 11 отделов и 12 управлений [15].

С этого времени и до 1990 г. существенных изменений в структуре областного Совета не происходило. Как уже было сказано, увеличивалось лишь количество отделов облисполкома и постоянных комиссий областного Совета. В 1990 г. в связи с утвержденным регламентом стал избираться председатель областного Совета [16]. Выборы председателя осуществлялись на сессии из числа депутатов путем тайного голосования. Он исполнял свои полномочия на протяжении одного созыва [17]. Первым председателем областного Совета стал Ю.К. Шафраник, затем, после назначения его главой администрации Тюменской области 1 октября 1991 г. [18], председателем областного Совета решением VIII сессии двадцать первого созыва от 20 февраля 1992 г. был избран В.И. Ульянов.

18 апреля 1990 г. решением I сессии двадцать первого созыва был образован президиум областного Совета [19]. Согласно решению сессии, в его состав вошли 23 человека, а именно председатель областного Совета Ю.К. Шафраник, его заместитель В.И. Ульянов, председатели постоянных комиссий областного Совета и А.В. Салиндер, депутат областного Совета, избранный по избирательному округу № 296. Президиум областного Совета обеспечивал организацию и координацию работы народных депутатов, комиссий, комитетов и других органов областного Совета. В период между сессиями он наделялся распорядительными и контрольными функциями в пределах полномочий, устанавливаемых регламентом и решениями областного Совета, законодательством СССР и РСФСР [20].

Свою деятельность президиум областного Совета осуществлял до 18 мая 1992 г. В соответствии с решением IX сессии двадцать первого созыва областного Совета был упразднен в связи с избранием малого Совета областного Совета народных депутатов [21]. Состав малого Совета насчитывал 25 депутатов. В него вошли В.И. Ульянов, председатель областного Совета, В.Я. Гроо, заместитель председателя, и народные депутаты от различных избирательных округов. Малый Совет осуществлял полномочия областного Совета в период между сессиями и рассматривал любые вопросы, отнесенные законодательством Российской Федерации к компетенции областного Совета, за исключением некоторых [22].

В целом за полувековой период существования в структуре и основных направлениях деятельности областного Совета произошли значительные изменения: менялась структура, увеличивалось число постоянных комиссий, отделов и управлений облисполкома. В 1990-е гг. в его структуре появились новые органы управления — президиум и малый Совет областного Совета; появилась должность председателя областного Совета. Кроме того, разнообразной стала тематика вопросов, выносимых на заседания сессий, в результате чего увеличилась и длительность заседаний. А в 1990-е гг. сессии областного Совета стали проходить вообще в несколько этапов. Постепенно расширились и направления деятельности областного Совета — от решения отдельных вопросов, выносимых на повестку дня заседания сессии, до участия депутатов практически во всех сторонах жизни области, как политической, так и экономической, социальной, культурной.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Государственное учреждение Тюменской области Государственный архив Тюменской области — (далее — ГУТО ГАТО). Ф. 814. Оп. 1. Д. 212а. Л. 1.
2. Конституция (Основной Закон) СССР (утверждена Чрезвычайным VIII съездом Советов Союза ССР 5 декабря 1936 года).
3. Конституция (Основной Закон) СССР (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 года).
4. ГУТО ГАТО. Ф. 814. Оп. 1. Д. 7666. Л. Л. 31-68.
5. Там же. Д. 7918. Л. 100.
6. Там же. Д. 7666. Л. Л. 32.
7. Там же. Д. 4127. Л. 1-3.
8. Там же. Д. 213. Л. 3.; Д. 1540. Л. 3.; Д. 3389. Л. 2.; Д. 4863. Л. 3.; Д. 6243. Л. 3.; Д. 7659. Л. 1.; Д. 7817. Л. 4.; Д. 7915. Л. 5.; Д. 8014. Л. 5.
9. Коржихина Т.П. История государственных учреждений СССР. М.: Высшая школа, 1986. С. 258.
10. ГУТО ГАТО Ф. 814. Оп. 1. Д. 213. Л. 62.
11. Там же. Д. 2674. Л. 11-16.; Д. 4125. Л. 14-24.; Д. 5507. Л. 18.; Д. 6972. Л. 21.; Д. 7659. Л. 89-90.
12. Там же. Д. 7659. Л. 106-109., 111-113.
13. Там же. Д. 3649. Л. 22.
14. Там же. Д. 3649. Л. 30, 35-36.
15. Там же. Д. 3949. Л. 4, 26, 28-29.
16. Там же. Д. 7911. Л. 91.
17. Там же. Д. 7666. Л. 49.
18. Там же. Д. 7815. Л. 11.
19. Там же. Д. 7659 Л. 135-137.
20. Там же. Д. 7666. Л. 51.
21. Там же. Д. 7918. Л. 151-152.
22. Там же. Д. 7918. Л. 126-127.