

*На правах рукописи*

**ЛЮБАНЕНКО Андрей Владимирович**

**ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ  
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ  
В РЕСУРСНО-ОРИЕНТИРОВАННЫХ РЕГИОНАХ**

Специальность 08.00.05:  
«Экономика и управление народным хозяйством»  
(региональная экономика)

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Тюмень 2006

Работа выполнена в Тюменском Государственном  
Нефтегазовом Университете на кафедре «Технической кибернетики»

**Научный руководитель** доктор технических наук,  
профессор  
Цибульский Владимир Романович

**Официальные оппоненты:** доктор экономических наук,  
профессор  
Линник Татьяна Григорьевна

кандидат экономических наук,  
доцент  
Янин Алексей Николаевич

**Ведущая организация** АНО Международный Центр  
социально-экономических  
исследований «Леонтьевский  
Центр»

Защита состоится «21» декабря 2006 года в 10 часов на  
заседании диссертационного совета Д 212.274.03 при ГОУ ВПО  
«Тюменский государственный университет» по адресу: 625003, г.  
Тюмень, ул. Ленина, 16, ауд. 113.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ГОУ ВПО  
«Тюменский государственный университет»

Автореферат разослан «20» ноября 2006 г.

*Ученый секретарь  
диссертационного совета  
Кандидат экономических наук, доцент*

*Л.А. Краснова*

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

### **Актуальность исследования.**

Формирование новых рыночных отношений в Российской Федерации сопровождалось отказом от плановой экономики, принятием экономических доктрин о саморегуляции рынка. Между тем в развитых странах стратегическое планирование является обязательным атрибутом государственного и муниципального управления. Первоначально технология стратегического планирования была разработана и применялась к бизнес-структурам. Она позволяла произвести оценку возможностей, установить слабые и сильные стороны организации, закрепить успех фирмы и избежать появления новых проблем. Высокий уровень темпов урбанизации, простота технологии привели к тому, что в 90-е годы региональные и муниципальные власти последовали примеру лидеров бизнеса и также воспользовались технологией стратегического планирования.

Изменение экономических отношений, ускорение процессов глобализации, сокращение природных ресурсов, нестабильность мировой экономики оказали значительное влияние на функциональные возможности стандартных методик планирования. Кроме того, специализация муниципальных образований на определенные сектора экономики существенно уменьшила возможности властей в стратегическом планировании и повысила зависимость от ее экономической конъюнктуры.

Особые проблемы возникают у муниципальных образований в ресурсно-ориентированных регионах, экономика которых напрямую зависит от извлечения какого-либо природного, сырьевого ресурса (нефть, газ, уголь, лес и т. д.).

Добыча любого ресурса (сырье), либо его обработка (производство и сопутствующие услуги) формируют сектора экономики, создающие концентрацию объектов промышленности (услуг), а, следовательно, и концентрацию населения. Поэтому в диссертационной работе исследуется определенный тип муниципальных образований – городские поселения (города), обладающие всей спецификой присущей экономике их региона.

В России городами, ориентированными на ресурс являются, например, Сургут, Новый Уренгой, Когалым, Норильск, Новокузнецк,

Воркута, Мурманск; за границей - Ставангер (Норвегия), Анкоридж и Остин (США). К сожалению, методология стратегического планирования в таких муниципальных образованиях, на сегодняшний день ничем не отличается от стандартной, а их явные структурные особенности учитываются в недостаточной степени.

Поэтому проблема совершенствования методик стратегического анализа и планирования для указанных регионов является актуальной.

### **Степень разработанности темы исследования.**

Вопросы, связанные с изучением отдельных сторон исследуемой проблемы, нашли свое отражение в научных трудах известных отечественных и зарубежных ученых.

Наибольшую известность теории и методологии устойчивого развития дали работы западных ученых Дж. Бьюкенена, К. Кернса, И. Д. Норта, Г. Хакена, К Шуссмана, Х. Боссея.

Значительный вклад в развитие теории и развитие концепции в России внесли И.В. Бестужев – Лада, В.И Данилов-Данильян, Ю.А. Левада, А.В. Коптюг, А.В. Поздняков, В.Р. Цибульский и др.

Основоположниками стратегического планирования за границей стали Г. Минцберг, Б. Альстрэнд, Дж. Лэмпел, М.Портер, Р.М. Кантер. Ф. Перру, Ж. Фурастье, Г. Мюрдаль, Ж. Акерман.

В России активные разработки в направлении регионального развития ведутся следующими учеными: А.Г. Гранберг, Б.М. Гринчель, Н.Е Костылева, Б.С. Жихаревич, В.С. Занадворова, С.В. Любимов, Г.И. Немченко, С.Н. Чудновская и др.

Тем не менее, острые дискуссии вызывают некоторые методологические аспекты социально-экономического развития городов. Существует необходимость в комплексном исследовании проблем и разработке новых технологий создания социально-экономических стратегий муниципальных образований. Что позволит органам местного самоуправления на основе объективной информационной базы разрабатывать более эффективные социально – экономические стратегии.

**Цель диссертационного исследования** состоит в разработке методологии стратегического планирования и технологии SWOT-анализа развития ресурсно-ориентированных регионов.

В соответствии с поставленной целью решались следующие задачи:

1. Анализ моделей и специфики социально-экономических показателей развития городов в ресурсно-ориентированных регионах.

2. Выбор структуры модели социально-экономической системы территории развития.

3. Адаптация технологии SWOT-анализа с применением концепций устойчивого развития для выбора точек роста при разработке стратегии социально-экономического развития ресурсно-ориентированных городов.

4. Разработка формализованного алгоритма идентификации и формирования кластеров и «точек роста» города.

**Объект исследования** – ресурсно-ориентированные муниципальные образования.

**Предмет исследования** – социально-экономические отношения, возникающие в процессе разработки стратегии ресурсно-ориентированных регионов.

**Методологическая и теоретическая основы исследования.**

В основе исследования лежат основные концепции региональной экономики, экономики городов, системный анализ социально-экономических процессов, определяющих специфику исследуемого объекта. В процессе исследования использовались научные труды отечественных и зарубежных специалистов по стратегическому управлению и планированию, концепции устойчивого развития. Исследование основано на теоретических и практических работах Комиссии ООН по устойчивому развитию городов, Международного центра социально-экономических исследований «Леонтьевский Центр» (г. С.Петербург), Института экономики города, МГТУ им. Баумана (г. Москва), Института проблем освоения Севера СО РАН (г. Тюмень).

Исследование выполнено с использованием общенаучных методов и приемов: системного, сравнительного и экспертного анализа, метода аналогий.

**Информационной базой исследования** послужили официальные статистические сборники Госкомстата России, научные публикации в печатных и электронных средствах массовой информации, а также результаты исследований, проведенных автором в качестве участника рабочей группы при разработке стратегии социально-экономического развития города Тюмени.

**Научная новизна диссертационной работы заключается в следующем:**

1. В рамках стратегического анализа определены специфические элементы функционирования экономики ресурсно-ориентированных городов.

2. Для получения количественных оценок в SWOT-анализе произведена структуризация социально-экономической модели города с выделением подсистем, обеспечивающих его жизнедеятельность.

3. Предложен алгоритм формализованного выбора «точек роста» с применением классификатора, ориентированного на ресурсную экономику.

#### **Практическая значимость работы.**

Основные методические положения, изложенные в диссертации, могут быть использованы при проведении стратегического анализа и выборе стратегий социально-экономического развития ресурсно-ориентированных регионов и муниципальных образований.

Материалы исследования докладывались и обсуждались на итоговых конференциях в Тюменского Государственном Нефтегазовом Университете (г. Тюмень, 2003, 2004 г.), на 3-й школе семинаре молодых ученых России Бурятского научного Центра СО РАН (г. Улан-Удэ, 2004 г.), на общероссийском Форуме лидеров стратегического планирования (Санкт-Петербург, 2004 и 2005 гг.).

Адаптированная методика проведения SWOT-анализа была применена при разработке стратегии устойчивого развития г. Тюмени.

#### **Публикации по теме исследования.**

Опубликовано 11 работ общим объемом 18,22 п.л., в т.ч. авторских 6,35 п.л.

#### **Объем и структура работы.**

Диссертационная работа состоит из введения, 3 глав, списка использованной литературы, включающего 167 наименований, заключения и трех приложений. Работа содержит 129 страниц основного текста, 14 рисунков, 16 таблиц, 6 формул.

Тема диссертационного исследования соответствует паспорту специальности ВАК 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (региональная экономика) п. 5.17 «Региональное стратегическое планирование; экономические проблемы местного самоуправления».

## 2. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Современное состояние и актуальность проблемы устойчивого экономического развития городов» рассматриваются основные понятия и определения, общие принципы и идеи стратегического планирования. Указана важнейшая роль городов в контексте устойчивого социально-экономического развития, обосновывается актуальность контроля над урбанизационными процессами; делается анализ зарубежных практических подходов к сбалансированию экономических, социальных и природных факторов. Проведен историко-правовой обзор этапов развития стратегического планирования в отношении урбанизированных территорий, как в России, так и в мировом масштабе.

Представлен анализ наиболее распространенных школ и теорий стратегического планирования, применяемых в международной и отечественной практике, особое внимание уделяется теориям Ф. Перру, Г. Мюрдаля, Ж. Акермана, Р.М. Кантера, Жихаревича Б.С., Занадворова В.С. и др.

В главе также рассмотрены основные проблемы социально-экономического развития городов, ориентированных на нефтегазодобывающую отрасль. Выделен ряд специфических элементов их экономической модели:

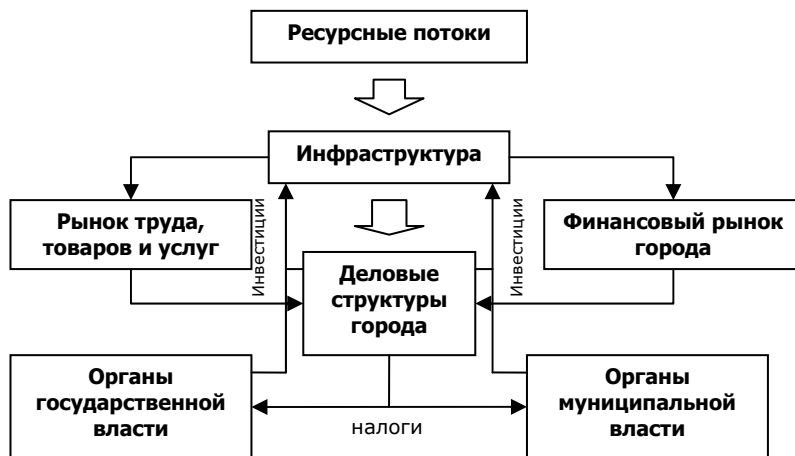
1. Перелив значительных внешних ресурсных потоков через экономику города.
2. Наличие и функционирование развитой инфраструктуры и коммуникаций, обеспечивающих эти потоки.
3. Высокая доля валового городского продукта и занятого населения в системе обслуживания.

Рекомендованы элементы, необходимые для разработки стратегии таких городов:

1. Наличие системы информационного контроля над ресурсными потоками.
2. Мониторинг проблем, связанных с замедлением скорости прохождения и ухудшением качества ресурсных потоков.
3. Оптимизация и повышение эффективности инфраструктуры города для повышения качества обслуживания потоков ресурса.

4. Анализ внешнего окружения экономики и поиск нового ресурса, нейтрализующего деятельность конкурирующих городов.

Представлена авторская модель ресурсно-ориентированного города. Центральное место в данной модели занимает инфраструктура, обслуживающая внешнюю по отношению к городу ресурсную экономику. Главная цель администрации города и бизнес-структур - обеспечение бесперебойного и максимально эффективного функционирования данной инфраструктуры, являющейся основным источником дохода для существования и развития города.



*Рис 1. Модель ресурсно-ориентированного города*

Кроме того, в главе проведен обзор разработок стратегий развития таких ресурсно-ориентированных городов, как Сургут, Усинск, Нефтеюганск, Тюмень, Ставангер (Норвегия) и др.

В заключение главы делается вывод о том, что на сегодняшний день, экономической наукой не достаточно полно выработаны методические рекомендации, учитывающие особенности экономической модели ресурсно-ориентированных городов, существует реальная необходимость в их коррекции и адаптации.

Во второй главе **«Методические основы и концепции стратегического планирования»** проводится анализ основных этапов процесса формирования стратегии города, представлены



общепринятые методики и этапы формирования стратегии, ее обязательные элементы.

Рассмотрено применение компьютерного моделирования и информационных технологий в стратегическом планировании. Указаны основные программные продукты, используемые в стратегическом планировании. При этом сделан вывод об отсутствии программных продуктов, адаптированных на функции государственного и муниципального управления.

В главе также рассмотрены основные положения стратегического SWOT - анализа - основного инструмента в технологии стратегического планирования.

Анализ действующих методик позволил выделить ряд проблем, необходимость решения которых в новых условиях становится все более актуальной:

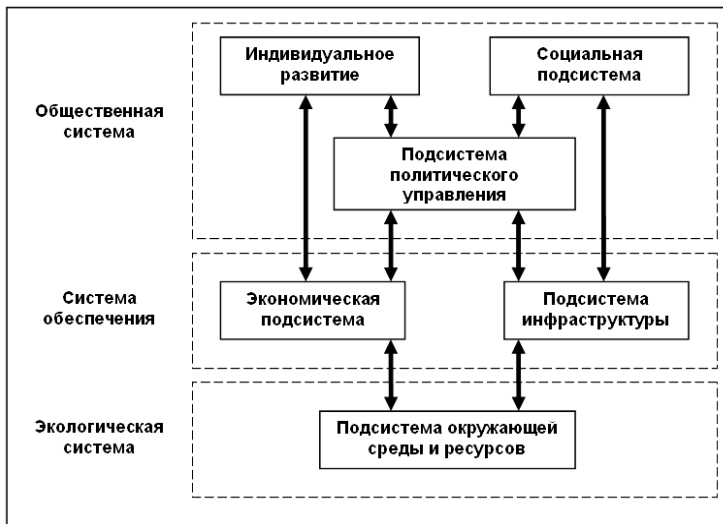
1. Процесс проведения SWOT-анализа является в своей основе в большей степени субъективным и трудно-обобщаемым. Рабочие группы экспертов представляют собственное видение проблем и потенциала города, в значительной степени активизируя неструктурированные и неформализованные факторы. В городском планировании необходимо выполнение условий равноудаленности и независимости от экономических субъектов, снижении фактора риска принятия ошибочной, либо пролоббированной стратегии, что в такой ситуации усиливает необходимость высокой степени формализации процесса.

2. Критерии, закладываемые в процедуру проведения SWOT-анализа в каждом случае различны, так как группа разработчиков стратегии самостоятельно создает список направлений, анализ которых возможно и не учитывает (либо не в полной мере) всех факторов (систем) городской жизнедеятельности, фактически субъективный фактор проявляется до проведения процедуры анализа. Кроме того, такое положение осложняет проведение сравнительного анализа достигнутого уровня развития исследуемого города с другими городами, их группировки по заданным критериям, характеристикам. Таким образом, мнения, выражаемые экспертами, также не имеют достаточно четкой структуризации.

3. Полученные результаты анализа не позволяют принять обоснованные решения по реализации стратегии, так как количественные характеристики плюсов и минусов города по

каждому направлению не учитываются, или учитываются недостаточно. Решение о разработке определенных направлений принимается в ситуации неопределенности, и как правило, в отсутствие оценочных и сравнительных характеристик каждого.

В третьей главе «Разработка методики SWOT-анализа и идентификации точек роста» проведена структуризация модели города, разработана структура информационной модели ресурсно-ориентированного города, формализована процедура SWOT-анализа. Предлагается структурировать модель города и методику SWOT-анализа по подсистемам, предложенным Х. Босселем. Удобство данной структуры заключается также и в том, что с целью унификации Х. Боссель предложил оценивать подсистемы и систему в целом по показателям качества, характеризующим жизнеспособность города. Для того, чтобы вся система города была жизнеспособной (т.е. город эффективно развивался), жизнеспособной должна оставаться каждая из составляющих ее подсистем.



*рис. 3. Подсистемы антропосферы и их основные взаимосвязи по Х. Босселю*

Производя оценки каждого из факторов, суммируя по экспертам и показателям, получаем балльные оценки, как подсистемы, так и системы в целом.

## Адаптированный список элементов подсистем

<p><b>Экономическая подсистема</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Домохозяйства</li> <li>2. Хозяйствующие субъекты (ИП, средний и крупный бизнес, гос. и мун. структуры)</li> <li>3. Финансовые структуры (банки, инвест., страх., лизинг. компании, фонды)</li> <li>4. Промышленный сектор</li> <li>5. Ресурсы (материальные, природные, трудовые, финансовые, технологические)</li> <li>6. Торговый сектор</li> <li>7. Сектор услуг</li> <li>8. Межмуниципальная экономика</li> </ol>	<p><b>Инфраструктура</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Транспортная система</li> <li>2. Связь и коммуникации</li> <li>3. Жилищно-коммунальная система</li> <li>4. Полигоны хранения и уничтожения отходов</li> <li>5. Территории кладбищ</li> <li>6. Градостроительная схема</li> <li>7. Размещение промышленных объектов</li> <li>8. Система снабжения города</li> </ol>
<p><b>Социальная подсистема</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Демография (численность, пол, возраст, социальный и национальный состав, квалификационно-профессиональный уровень)</li> <li>2. Распределение доходов и социальная структура</li> <li>3. Социальная инфраструктура (учреждения образования, здравоохранения, культуры, учреждения питания и бытового обслуживания, жилье)</li> <li>4. Социальная политика (молодежь, пенсионеры, инвалиды, малоимущие)</li> <li>5. Социальные отношения</li> <li>6. Общественные коммуникации (СМИ, Интернет)</li> <li>7. Общественный порядок, безопасность (Преступность, наркомания)</li> <li>8. Религиозные конфессии</li> </ol>	<p><b>Подсистема политического управления</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Политические институты (структура и организация МСУ, ТОС)</li> <li>2. Политическая жизнь (партии, движения, организации, избирательная система, оппозиция)</li> <li>3. Политическая система (взаимоотношения между муниципальной и государственной властью)</li> <li>4. Политика муниципалитета (бюджетная, налоговая, социальная, внешне-экономическая, технико-технологическая)</li> <li>5. Политика городского сотрудничества (города-побратимы, ассоциации городов)</li> <li>6. Столичные и представительские функции (региональный, промышленный, торговый центр региона)</li> <li>7. Система правового регулирования</li> <li>8. Функции, делегированные региональной и федеральной властью</li> </ol>
<p><b>Ресурсы и окружающая среда</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Атмосфера и гидросфера</li> <li>2. Природные ресурсы</li> <li>3. Экосистемы и биологические виды</li> <li>4. Истощение и регенерация ресурсов</li> <li>5. Сбор и переработка отходов и материалов</li> <li>6. Загрязнение окружающей среды</li> <li>7. Экологическая деградация</li> <li>8. Ассимилирующая способность окружающей среды</li> </ol>	<p><b>Индивидуальное развитие</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Гражданские права и свободы человека</li> <li>2. Социальная справедливость и уровень материального благополучия</li> <li>3. Уровень здоровья</li> <li>4. Право на труд, квалификация</li> <li>5. Социальная интеграция и участие в политической жизни</li> <li>6. Специализация, образование в зрелом возрасте</li> <li>7. Перспектива планирования семьи</li> <li>8. Отдых, досуг и творчество</li> </ol>

Алгоритм включает количественную оценку потенциальных точек роста города, формирование матриц инцидентности, определяющих вклад преимуществ и возможностей, недостатков и угроз в элементы подсистем города. Исходные данные в матрицах формируются на основании экспертного опроса.

Экспертам предлагается определить фактор влияния с присвоением балла (1 или 0) в случае, соответственно, наличия, либо отсутствия. Например, наличие предприимчивости населения, указанная экспертами, как преимущество, может вносить определенный положительный вклад в элемент «гражданские права и свободы человека» системы индивидуального развития, аналогично этому наличие культурных центров также может оказывать положительное влияние на элемент «этнический состав» социальной системы.

Таблица 2.

*Матрица инцидентности*

Элементы системы  Возможности	Элементы системы								Итого
	Домохозяйства	Хозяйствующие субъекты	Финансовые структуры	Промышленный сектор	Ресурсы	Торговый сектор	Международная экономика	Сектор услуг	
1. Страхование рисков.	4		1	2	3	2	1	3	13
2. Создание биржи труда для Северных территорий	1	5	2	3	2	1	2	4	16
3. Создание ярмарочного центра инновационной техники и производств.	1	3	4	3	3	3	3	3	20
4. Создание межрегиональных торговых площадок.	1	1	4	4	5	5	4	2	24
5. Создание в городе центров: <ul style="list-style-type: none"> <li>• ремонта оборудования для НГДП</li> <li>• реконструкции существующих технологических схем НГДП</li> <li>• производств на основе высоких технологий НГДП.</li> </ul>	1	5	5	5	3	2	3	2	24
6. Создание энергетических производств.	1	5	4	4	3	3	2	3	22
7. Создание рынка финансовых услуг.	5	1	2	2	3	3	5	5	21
8. Развитие информационных технологий.	1	2	5	3	3	3	2	4	19
9. Производство технологичных материалов.	1	2	2	3	3	3	1	2	14
<b>Итого</b>	<b>16</b>	<b>24</b>	<b>29</b>	<b>29</b>	<b>28</b>	<b>25</b>	<b>23</b>		

Далее баллы, проставленные экспертами, суммируются, и определяется итоговая оценка по каждой подсистеме. Баллы, выставленные по преимуществам и возможностям, имеют положительное значение, по недостаткам и угрозам – отрицательное.

Для обоснования точек роста города предлагается определить области максимальных возможностей и угроз, для чего полученные матрицы пересортировываются – элементы и идентифицированные экспертами характеристики систем, получившие максимальные баллы переносятся в центр матрицы, образуя соответствующую область точки роста в каждой системе.

Границы этих областей определяются на уровне 60%. В матрицах возможностей устанавливаются потенциалы, получившие максимальные баллы. Аналогичным образом проводится сортировка матриц по угрозам. При этом элементы систем переставляются в соответствии с пересортированными матрицами по возможностям. Накладывая матрицы угроз на матрицы возможностей можно выделить возможности, находящиеся в зоне минимального и максимального рисков (зоны риска выделены на матрицах возможностей).

В соответствии с теорией Ф.Перру «доминирующее» развитие экономики территории достигается определением «точки роста» или группы взаимосвязанных отраслей, т.е. кластеров. Для такой модели стратегии характерны следующие особенности:

1) Результаты точки роста (выходной продукт) должны влиять на рассматриваемую подсистему. В свою очередь, положительное изменение состояния последней должно способствовать увеличению эффективности развития точки роста.

2) Ограничения развития точки роста наступают в силу наличия общесистемных ограничений,

3) Процессы самоорганизации точки роста при обеспечении двух вышеприведенных условий, как правило, являются нелинейными. Достижимый эффект носит мультипликативный характер.

Следовательно, при выборе структуры точки роста необходимо выбрать показатели, отражающие входной ресурс, состояние точки роста и выходной показатель, демонстрирующий результат.

В работе предлагается следующая модель точки роста (рис.4. Модель точки роста.).

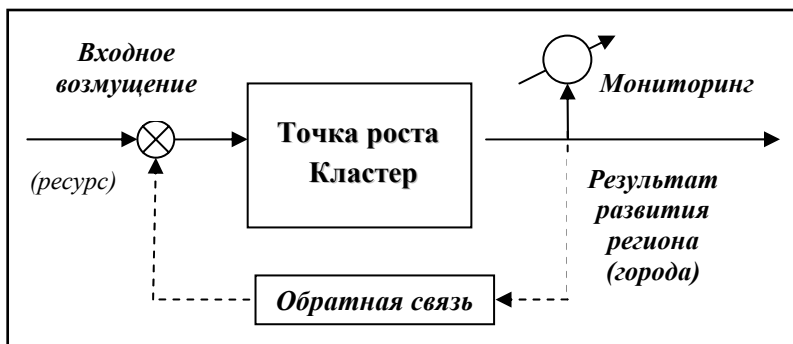


Рис. 4. Модель точки роста

Определенные адаптивным стратегическим SWOT-анализом потенциальные возможности, получившие максимальные баллы являются элементами будущих «точек роста» города. Для более точного их обозначения необходимо формирование определенной технологии идентификации, которую предлагается проводить посредством классификаторов.

Для поиска принципов классификации стратегий и точек роста был проведен анализ действующих методик в экономической теории и практике. В работе приведена классификация базовых стратегий и точек роста по методике Фишера-Кларка:

1. сфера деятельности, связанная с получением первичных ресурсов;
2. отрасли обрабатывающей промышленности;
3. сфера услуг и строительства;
4. финансовое обслуживание, информационные услуги, специфические услуги для бизнеса;
5. сектор услуг для населения, требующий высокого уровня квалификации персонала.

Примерный классификатор типовых стратегий ресурсно-ориентированных городов применительно к проблемам нефтегазодобывающей отрасли на основе выше приведенных рекомендаций мог бы выглядеть следующим образом (см. Табл. 3.):

Таблица 3.

*Классификатор «точек роста»  
ресурсно-ориентированных городов.*

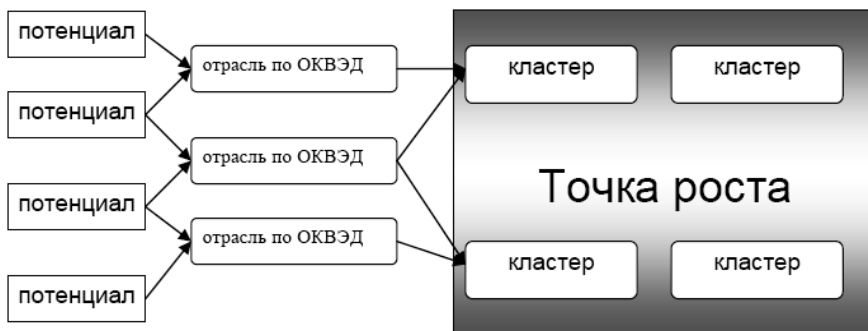
I	Развитие нефтегазодобывающего машиностроения
	Развитие научно-исследовательской, изыскательской и проектной инфраструктуры для нефтегазодобывающих отраслей
	Разработка и развитие транспортной инфраструктуры для поставки сырья и материалов (логистические центры) для НГДП
	...
II	Развитие и строительство предприятий нефтегазопереработки
	Развитие научных исследований и создание технопарков для получения новых материалов и продукции переработки
	...
III	Развитие сферы медицинского и санитарно-курортного обслуживания работников НГДП
	Развитие системы образовательных учреждений, нацеленных на создание рынка трудовых ресурсов для НГДП
	...
IV	Развитие системы финансовых, инвестиционных и др. предприятий обслуживания НГДП
	Разработка мощных информационных систем для экспертизы, консультирования нефтегазодобывающих компаний
	Создание инфраструктуры, привлекательной для среднего и малого бизнеса, обслуживающего НГДП.
	....
V	Развитие комплекса программ и предприятий, обеспечивающий досуг, развлечения и культурное развитие населения, обеспечивающего эффективную работу НГДП.
	Разработка планов создания комплекса рекреационных зон для переселенцев с нефтегазодобывающих территорий.
	...

Тем не менее, подобная классификация обнаруживает некоторые проблемы. Точки роста, определенные разработчиками, по сути, являются видами, либо сферами экономической деятельности.

Для поиска конечных направлений реализации стратегии необходимо сформировать механизм трансформации потенциалов,

полученных после проведения SWOT-анализа в точки роста, представляющие собой, по сути, несколько кластеров с интегрированными видами экономической деятельности.

Предлагается проводить трансформацию потенциалов в виды экономической деятельности по Общероссийскому классификатору ОКВЭД. Потенциалы, имеющие бальный вес, посредством экспертного анкетирования определяют виды экономической деятельности города, имеющие максимальный потенциал и возможность дальнейшего усиления, развития и формирования кластеров (рис 5 Идентификация точек роста с использованием классификатора ОКВЭД).



*Рис. 5. Идентификации точек роста с использованием классификатора ОКВЭД*

Рассмотрим классификатор ОКВЭД с позиций ресурсно-ориентированного города с применением фрагментации по методике Фишера-Кларка.

В данном случае город как ресурсно-ориентированный можно характеризовать по преобладанию определенного сектора в его экономике:

1. Города с преобладанием первого сектора – расположены в непосредственной близости к ресурсу.

2. Города с наличием 2-5 сектора – на среднем и дальнем расстоянии от добычи ресурса, имеющие активные экономические и информационные потоки, развитую инфраструктуру.

Для идентификации направлений стратегического развития каждый эксперт определяет наличие влияния потенциала на тот или



иной вид экономической деятельности. Наличие бального веса позволяет определить потенциальное качество конкретного сектора экономики.

Виды деятельности (сектор, отрасль), получившие максимальные баллы становятся основой будущих кластеров. На основе общности смежных отраслей, а далее кластеров, экспертной группой идентифицируются «точки роста» города.

Для формирования контролирующей системы стратегии устойчивого развития города применяется система индексов, имеющая жесткую привязку к разрабатываемым потенциальным точкам роста, например:

- индекс развития рынка трудовых ресурсов;
- индекс инновационной активности;
- индекс привлекательности развития финансового бизнеса.

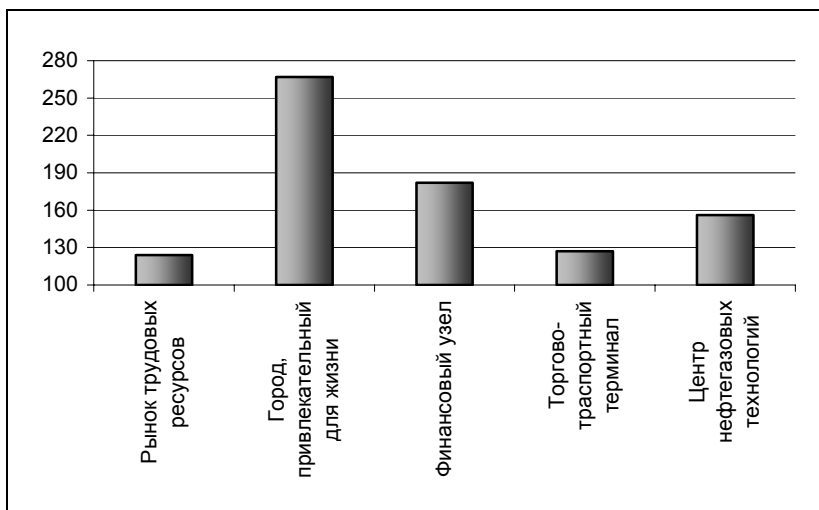
Таким образом, муниципальные власти смогут иметь более эффективный контроль над функционированием точки роста (как элементом работы стратегии развития города).

В работе предложено понятие интегрального индекса «точек роста» города (кластера), отражающего состояние и динамику развития системы в целом. Точки роста представляют собой несколько кластеров, и все его элементы обладают взаимными связями. В данном случае интегральный индекс состоит из сводных индексов всех остальных точек роста. Каждый показатель формируется под конкретную инвестиционную программу. Таким образом, снижение эффективности любой из программ снизит показатели этой точки роста, и в конечном итоге скажется на интегрированном индексе.

При разработке стратегии развития г. Тюмени использование методики позволило более четко определить недостатки и преимущества города, его потенциальные возможности и угрозы, кроме того, были идентифицированы «точки роста» города, в соответствии с которыми формируется пакет инвестиционных программ.

Полученные результаты исследования позволяют говорить о значительных возможностях адаптированной методики и о потенциальных возможностях ее применения в отношении ресурсно-ориентированных городов.

Работа проводилась по адаптированной методике SWOT-анализа с использованием системы анкетирования по элементам Х.Босселя и разработкой матриц инцидентности. После обработки матриц полученные границы благоприятных областей возможностей и, в то же время, рисков позволили выделить точки роста из заранее предложенного перечня. Для численной оценки этих точек роста были определены возможности и риски, построены диаграммы, наглядно демонстрирующие обоснованность выбора самих точек и их реализуемость в отношении присвоения большего или меньшего риска (рис. 6,7,8):



*Рис. 6. Рейтинг потенциальных точек роста (по степени потенциальной реализуемости)*

Таким образом, стадии адаптированной нами методики могут быть представлены следующим образом:

1. Фиксация качественных характеристик существующего состояния территории по 6 подсистемам и 48 элементам устойчивого развития.

2. Определение приоритетов (возможностей) развития и объектов реформирования (подсистем) в планируемом периоде на основе матрицы инцидентности.

3. Идентификация «точек роста» (кластеров) посредством экспертного перебора потенциальных возможностей по классификатору ОКВЭД.

4. Определение структуры «точки роста» по аналогии с другими городами.

5. Разработка инвестиционных программ, усиливающих развитие «точки роста» (кластера)

Посредством предложенной методики SWOT-анализа были получены следующие результаты:

1. Определены основные преимущества и недостатки города.

2. Установлены численно потенциальные возможности и угрозы для города.

3. Идентифицированы точки роста.

4. Установлено качественное и количественное взаимовлияние подсистем города и точек роста.

### 3. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ

В рамках данной диссертационной работы на основе проведенных исследований определены специфические особенности функционирования экономики ресурсно-ориентированных городов.

Совмещение методики теории устойчивого развития и технологии стратегического SWOT-анализа, позволило фрагментировать модель города на 6 подсистем. Данная систематизация позволила оценить характеристики возможностей и угроз города, и на основе матриц инцидентности определить максимально реализуемые потенциалы развития.

В результате адаптации модели классификатора стратегий получена возможность идентифицировать «точки роста» на основе бальных оценок потенциалов развития города. Строгая численная технология позволила провести процесс SWOT-анализа, как строго формализованную процедуру, что является особой важной характеристикой для органов муниципального управления. В работе определено понятие и разработана модель «точки роста» города, определяемая как самоорганизуемый элемент доминирующей экономики. Эффективность и конкурентоспособность городской экономики гораздо больше, если организовано взаимодействие всех имеющихся положительных ее сторон, либо потенциалы развития могут образовывать городской кластер. Инициатором усиления этого взаимодействия может стать муниципальная власть, обладающая соответствующей стратегией.

По предлагаемой технологии модели стратегического анализа проведено исследование основных подсистем города Тюмени. Методика позволила определить преимущества и недостатки, возможности и угрозы города. Были идентифицированы потенциалы развития, «точки роста», составлен список оптимальных инвестиционных проектов стратегии.

Результаты исследования могут быть применимы в практике городского муниципального управления, а также в стратегическом анализе экономики ресурсно-ориентированных городов и формирований стратегий их устойчивого социально-экономического развития.

Сравнительная характеристика общепринятого SWOT-анализа  
и диссертационной методики.

<b>Критерии</b>	<b>Общепринятая методика SWOT-анализа</b>	<b>Диссертационная методика</b>
Сбор данных - элементная база анализа города	Определяется разработчиками (около 8 - 12 элементов)	48 элементов, 6 подсистем (Унифицированы с методологией ООН)
Формализация данных	Не формализована	Формализована
Идентификация стратегических видов деятельности	Определяется произвольно после бальной оценки	Определяется через классификатор ОКВЭД
Использование матричных методов обработки информации	SWOT-матрица	Матрицы инцидентности по всем подсистемам города
Мониторинг стратегии	Посредством общестатистических показателей	Интегрированные индексы каждой точки роста

#### 4. ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ.

1. Любаненко А.В. Социальные технологии в системе местного самоуправления. / А.В. Любаненко // Вестник кибернетики. Тюмень: Изд-во ИПОС СО РАН. - 2002. - Вып. 1. - С. 114-118. (0,35 п. л.).

2. Любаненко А.В. Особенности SWOT-анализа при выборе стратегии развития Г. Тюмени. / В.Р. Цибульский, А.В. Любаненко // Вестник кибернетики. Тюмень: Изд-во ИПОС СО РАН. - 2003. - Вып. 2. - С. 126-135. (авт. 0,53 п.л.)

3. Любаненко А.В. Формализация матричных методов в SWOT-анализе. / А.В. Любаненко // Вестник кибернетики. Тюмень: Изд-во ИПОС СО РАН. - 2004. - Вып 3. - С. 86-92. (0,31 п.л.)

4. Любаненко А.В. Промышленная политика России. / А.В. Любаненко // Налоги. Инвестиции. Капитал. - Тюмень. Изд-во «Вектор-Бук». - 2004. - № 3-4. - С. 101-112. (1,12 п.л.)

5. Любаненко А.В. Стратегия социально-экономического развития г. Тюмени / А.В. Любаненко, В.Р. Цибульский, Ю.Л. Соловьев // Налоги, инвестиции, капитал. – Тюмень: Изд-во «Вектор Бук». - 2004. - № 3-4. - С.127-133. (авт. 0,21 п.л.)

6. Любаненко А.В. Адаптация методики стратегического анализа ресурсно-ориентированных городов. Проблемы устойчивого развития региона / А.В. Любаненко // Материалы третьей школы семинара молодых ученых России. – Улан-Удэ: Изд-во БНЦ СО РАН. - 2004. – С. 74-77. (0,31 п.л.)

7. Тюмень: показатели устойчивого развития / Н.Ф. Менова, Н.А. Тархова, Ю.Л. Соловьев, А.В. Любаненко; под ред. В.Р. Цибульского // Тюмень: Издательство ИПОС СО РАН. - 2004. - 308 с. (авт. 2,02 п.л.)

8. Любаненко А.В. Стратегия устойчивого социально-экономического развития г. Тюмени / В.Р. Цибульский, А.В. Любаненко // Территориальное стратегическое планирование на новом витке реформ. Доклады участников Третьего общероссийского форума лидеров стратегического планирования 20-21 октября 2004 г. Под. ред. Жихаревич Б.С. – СПб.: МЦСЭИ «Леонтьевский центр». - 2005. – С. 110-111. (авт. 0,16 п.л.).

9. Любаненко А.В. Инвестиционный климат в городе Тюмени. / А.В. Любаненко, Н.Э. Виноградова // Вестник кибернетики. Тюмень: Изд-во ИПОС СО РАН. - 2005. - Вып. 4. – С. 169 - 177. (авт. 0, 37 п.л).

10. Любаненко А.В. Методика стратегического анализа социально-экономического развития муниципального образования. / А.В. Любаненко // Вестник кибернетики. Тюмень: Изд-во ИПОС СО РАН. - 2006. - Вып. 5. С. 35-38. (0, 41 п.л).

11. Любаненко А.В. Новые методы в управлении развитием социально-экономических объектов. / А.В. Любаненко // Налоги, инвестиции, капитал. – Тюмень: Изд-во «Вектор Бук». -2006. - № 1-3. - С. 69-72. (0,53 п.л.).

12. Любаненко А.В. Анализ социально - экономического развития муниципального образования. / А.В. Любаненко // Вестник Тюменского государственного университета. – 2006. - №7. - С. 16-18. (0,26 п.л.)