

© В.А. КОРКОДЕЛ
valentina_a_v87@mail.ru

УДК 338.14:504

ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ НЕФТЕГАЗОПРОМЫСЛОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

АННОТАЦИЯ. В статье приводятся доводы о необходимости перехода нефтегазопромысловых районов к концепции устойчивого развития в целях улучшения эколого-экономической ситуации и повышения уровня качества жизни населения, сохранения природных экосистем и натурального хозяйства малочисленных коренных народов Севера.

SUMMARY. The article advances arguments for the necessity of oil and gas areas transition to the concept of sustainable development with the aim to improve the ecological and economic situation, to raise the quality of life, and to conserve natural ecosystems and the natural economy of small indigenous peoples of the North.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Устойчивое развитие, экономическое развитие.
KEY WORDS. Sustainable development, economic development.

Решение общемировой проблемы устойчивого развития (УР) возможно только на единой методологической основе, позволяющей решить экологические, экономические, социальные задачи в единстве. УР — это развитие, ориентированное не только и не столько на удовлетворение потребностей настоящего времени, но не ставящее под угрозу способность будущих поколений удовлетворять собственные потребности.

Реализация положений Концепции устойчивого развития предполагает разработку действий в сфере социально-экономического развития, экологической безопасности, рационального природопользования, охраны здоровья населения, формирование благоприятной среды для повышения уровня жизни.

Рассмотрим основные эколого-экономические аспекты, связанные с переходом северных районов Западной Сибири на траекторию устойчивого развития.

Ресурсы устойчивого развития. На территории Западной Сибири в настоящее время разведано несколько сотен нефтяных и газовых месторождений с запасами порядка 50 трлн м³ газа, 20 млрд тонн нефти и 5 млрд тонн газового конденсата [1]. На севере Западной Сибири в год добывается около 910-920 млн тонн нефти и газа в пересчете на условное топливо, что составляет 10% от суммарной мировой добычи нефти. Суммарные запасы нефти и газа составляют более четверти мировых запасов этих видов топливно-энергетических ресурсов.

Недра Западной Сибири содержат около 40 трлн м³ разведанных запасов природного газа, что составляет около 80% общероссийских и свыше 30% мировых запасов. К середине 2002 г. из недр Западной Сибири уже добыто около 8 млрд тонн нефти и более 10 трлн м³ природного газа, что по существующим мировым ценам составляет более 20 трлн долларов. В течение 1989-1997 гг.

добыча нефти на территории региона уменьшилась в два раза. В настоящее время в эксплуатации находятся несколько сотен месторождений в разных стадиях разработки.

Таким образом, регион обеспечен ресурсами для обеспечения устойчивого развития, но явно прослеживается необходимость диверсификации экономики за счет развития перерабатывающих производств, что позволит оптимизировать структуру и увеличить валовый региональный продукт.

Экологические аспекты устойчивого развития. Ландшафтно-экологическая среда районов нефтегазодобычи с распространением многолетней мерзлоты, активно протекающими процессами криосолифлюкции, термоэрозии, термокарста, морозного пучения не только усугубляет сложность освоения базовых ресурсов, но и, обладая слабой устойчивостью к техногенным нагрузкам, подвержена быстрому разрушению без возможности самовосстановления в пределах жизненного цикла нефте- и газопромыслов. Зарегистрирована значительная деградация природных систем как результат суммативного негативного воздействия на атмосферный воздух, водные, лесные и земельные ресурсы добывающей и транспортирующей инфраструктуры. Утрачиваются ресурсы тундрового и таежного оленеводства — основы традиционного природопользования коренных этносов.

Современная экологическая ситуация в нефтегазопромысловых районах оценивается как критическая с очагами катастрофической — в местах производственных аварий с крупными «выходами» загрязняющих веществ в природную среду. В этом отношении показательна статистика аварий. На севере Западной Сибири в год регистрируется до 35 тыс. порывов нефтепроводов, в том числе до 300 — с выбросами нефти свыше 10 тыс. тонн в каждом случае. В среднем при одном порыве нефтепровода выбрасывается 2 тонны нефти на площадь 1000 м² [1].

Для достижения устойчивого развития необходимо, прежде всего, решить накопившиеся экологические проблемы, улучшить качество проектно-изыскательских, строительного-монтажных и эксплуатационных работ, обеспечить надлежащий мониторинг. Необходимо повышение требований к качеству разработки программ природоохранной деятельности. При этом природоохранная деятельность должна являться основным производственным компонентом для всех процессов, так или иначе влияющих на окружающую среду (ОС). С целью решения экологических проблем и улучшения экологической ситуации необходима объективная оценка последствий загрязнения ОС средствами дистанционного зондирования. Это позволит сделать более точное обоснование объема капитальных вложений и текущих эксплуатационных затрат на предотвращение и ликвидацию нефтяного загрязнения.

Экономические аспекты устойчивого развития. Экономическое развитие Западной Сибири во многом зависит от эффективности работы регионального топливно-энергетического комплекса (ТЭК). Территория богата запасами углеводородов, эффективное использование которых может способствовать устойчивому развитию России. Вместе с тем объекты традиционной энергетики оказывают повышенное негативное воздействие на различные компоненты ОС. В настоящее время особую актуальность приобретает построение эффективной модели развития ТЭК как природно-технической системы и совершенствование механизмов безопасного с экологической точки зрения управления такой системой.

Сохраняющаяся в будущем сырьевая специализация Западной Сибири предопределяет выбор приоритетных направлений развития — повышение эффективности использования природных ресурсов, диверсификация структуры экономики (нефтехимия, лесопромышленный комплекс, энергетика, АПК, пищевая промышленность), качественное повышение эффективности системы управления [2].

Приоритетные направления обеспечения устойчивого социально-экономического развития нефтегазопромысловых районов Западной Сибири должны быть детализированы в конкретных мероприятиях и проектах. Они обеспечат создание эффективных механизмов эколого-экономического управления природопользованием, ориентированных на качественные, а не на количественные показатели, при существенном сокращении ресурсопотребления и производственных отходов [3]. Это представляет собой сложную технологическую и экономическую задачу, целью которой является повышение уровня жизни населения.

Эколого-экономические основы природопользования. Современное состояние экономических проблем освоения месторождений свидетельствует о необходимости совершенствования экономического механизма управления недропользованием [4]. Вопросы о ренте, соглашениях о разделе продукции, о необходимости проведения институциональных преобразований в нефтегазовом комплексе составляют значительную часть содержания экономики природопользования.

Необходимость реализации государственной политики в сфере экологии заключается в разработке научно-обоснованной системы экологического законодательства, создания эффективного механизма его функционирования, формировании системы государственного регулирования нефтегазового сектора экономики, при этом большее внимание должно быть уделено условиям устойчивого развития, его экологической составляющей и ландшафтно-экологическому обеспечению природопользования.

Экология природопользования отражает тенденции экологизации современного экономического развития и отмечает возрастающую роль экологического фактора в теории и практике принятия экономических решений [1]; [4]. Экологизация нефтегазового комплекса обеспечит внедрение систем экологического управления на базе международных стандартов, решение проблем размещения нефтяной промышленности в связи с экологическим фактором, эколого-экономическую оптимизацию освоения нефтегазовых месторождений.

Концептуальные основы экологически сбалансированного освоения природно-ресурсного потенциала севера Западной Сибири обеспечат решение вопросов об эколого-экономической оптимизации и сбалансированном развитии при сохранении естественных экосистем и традиционного хозяйства малочисленных коренных народов Севера.

Правовое и экономическое регулирование природопользования. Опыт зарубежных стран свидетельствует об эффективности используемых инструментов по защите окружающей природной среды (ОПС) от неблагоприятных последствий хозяйственной деятельности. В целях повышения экологичности нефтегазового производства в Западной Сибири необходимо совершенствовать законодательно-правовую базу, системы налогообложения и экономического регулирования отношений между природопользователями и органами власти.

Законодательно-правовая база нуждается в тщательной проработке в отношении нефтегазодобывающих районов Западной Сибири. Необходимо уже-

сточить меры в сфере ООС и рационального использования природных ресурсов. Целесообразно разработать нормативы платы за использование месторождений природных ресурсов в зависимости от их качества, экономической оценки и географического положения. Также необходимо разработать методики по восстановлению территорий добычи полезных ископаемых, нормативы выбросов загрязняющих веществ в ОПС, значительно повысить плату природопользователей за загрязнение ОПС. В целях устойчивого развития важно установить максимальный порог добычи, который не приводил бы к качественной деградации ОПС с учетом экологического состояния территории и устойчивости ландшафтов.

Система налогообложения, основываясь на опыте зарубежных стран, должна опираться на два типа платежей: платежи за природные ресурсы, предназначенные для перераспределения (изъятия) ренты, возникающей у природопользователей, и платежи, направленные на поддержание существующей системы управления природопользованием [5]. Необходимо также внедрить косвенные налоги, посредством которых изымается избыточный доход, полученный за счет перераспределения ренты с потребителей природного сырья.

Целесообразно использовать неналоговые методы изъятия доходов, например, договор о разделе продукции между государством в лице государственной компании и заинтересованной компанией-подрядчиком использования минерально-сырьевых ресурсов.

Создание санкций и льгот, стимулирующих экологическую безопасность, является наиболее действенным методом экономического регулирования. К средствам стимулирования природопользователей относятся: прямая дотация очистных и других видов оборудования, поощрение внедрения новых технологий, льготное целевое кредитование, система налоговых льгот и др. [6]. Параллельно со стимулированием обязательно действие рычагов принуждения. В некоторых зарубежных странах для предприятий, загрязняющих ОС, устанавливается обязанность выплачивать в казну прогрессивный налог за «сверхнормативные» выбросы загрязняющих и других вредных веществ. Необходимо внедрить в отечественную практику ряд законодательных систем, предусматривающих штрафы в случае несоблюдения установленных экологических норм, а в отдельных случаях — тюремное заключение нарушителей законов или запрещение деятельности предприятий.

Связующим рычагом субъектов хозяйствования между собой и с вышестоящими органами является экологический аудит (ЭА) — инструмент, включающий в себя организационно-экономические факторы защиты ОС [5]. В нефтегазопромысловых районах Западной Сибири ЭА предполагает стимулирование природопользователей к внедрению ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий, средозащитной техники и приборов для контроля и повышения качества ОС, использованию вторичных ресурсов и утилизации попутного нефтяного газа.

Одним из механизмов решения природоохранных вопросов, широко распространенного за рубежом и активно внедряемого в российскую практику, является экологическое страхование (ЭС), которое служит гарантом обеспечения безопасности третьих лиц и самого природопользователя, способствует обеспечению финансирования производства безопасной и экологически чистой технологии из фондов экологического страхования.

Необходимо перенимать зарубежный опыт по созданию специальных программ и развития национальных систем контроля, включающих размещение служб мониторинга, в местах концентрации источников нарушения качества ОС, сети дозиметрических и исследовательских станций, лабораторий, пунктов гидрометеорологических служб [1]; [6].

Основной задачей нефтегазодобывающего региона Западной Сибири, характеризующегося суровостью природно-климатических условий и моносырьевой структурой экономики, является осуществление перехода к концепции устойчивого развития, обеспечивающей сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной экологической среды и неистощительное использование природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, сохранение и защита интересов малочисленных коренных народов Севера.

Объективно заимствовать опыт зарубежных стран с целью модернизации экологической функции государственного регулирования. Необходимо сконцентрировать внимание на устранении отсталости средств мониторинга и органов контроля, на совершенствовании правовой базы с целью стимулирования природопользователей к экологически безопасному производству.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Быковский В.А. Север Западной Сибири на рубеже третьего тысячелетия. Региональная экономика и социальные проблемы: Монография. Тюмень: Изд-во ТГУ, 2002. 228 с.
2. Конторович А. // Тез. докл. Стратегические вопросы ТЭК Сибири. СО РАН. М., 2002. С. 23-24.
3. Турченко В.Н., Шафранов-Куцев Г.Ф. Россия: от экстремальности к устойчивости (Методология устойчивого развития). Тюмень: Изд-во ТГУ, 2000, 204 с.
4. Булатов В.И. Нефть и экология: научные приоритеты в изучении нефтегазового комплекса // Экология. 2003. № 73. С. 40-43.
5. Протасов В.Ф. Экология, здоровье и охрана окружающей среды в России. М: Финансы и статистика, 1999. 672 с.
6. Хачатуров Т.С. Экономика природопользования, М.: Изд-во МГУ, 1991. 271 с.