

*На правах рукописи*



**МУСЛИМОВА Екатерина Олеговна**

**РЕАЛИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ  
ЕС В СТРАНАХ ПИРЕНЕЙСКОГО  
ПОЛУОСТРОВА В КОН. XX – НАЧ. XXI В.**

**07.00.03 – Всеобщая история (новая и новейшая история)**

**АВТОРЕФЕРАТ  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата исторических наук**

**Тюмень – 2019**

Работа выполнена на кафедре зарубежного регионоведения ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина».

**Научный руководитель:** **Нестерова Татьяна Петровна,**  
кандидат исторических наук, доцент

**Официальные оппоненты:** **Троицкий Евгений Флорентьевич,**  
доктор исторических наук, доцент,  
профессор кафедры мировой политики  
факультета исторических и политических  
наук ФГАОУ ВО «Национальный  
исследовательский Томский  
государственный университет»

**Филатов Георгий Андреевич,**  
кандидат исторических наук, научный  
сотрудник лаборатории «Институциональная  
история XX века» ФГБУН «Институт  
всеобщей истории Российской академии  
наук»

**Ведущая организация:** **ФГБУН Институт Европы Российской  
академии наук**

Защита состоится 22 ноября 2019 г. в 10.00 часов на заседании диссертационного совета Д 212.274.04 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора исторических наук, на соискание ученой степени кандидата исторических наук при ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет» по адресу: 625003, г. Тюмень, ул. Ленина 23, ауд. 516.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-библиотечном центре и на сайте ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»:  
<https://diss.utmn.ru/sovet/diss-sovet-212-274-04/zashchita/700357/>

Автореферат разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 г.

*Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
кандидат исторических наук, доцент*

 **С.Н. Щербич**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Европейский союз (ЕС) с начала формирования был и остается главной заинтересованной стороной в устранении экономических, политических и культурных барьеров между странами–участницами, их активном сотрудничестве и в поддержке периферийных регионов. Процессы евроинтеграции объединяют все аспекты жизни европейского общества, поэтому исследовать развитие отдельных стран без учета европейского контекста не возможно. При этом влияние экономических и социальных кризисов и противоречий, возникших в последние годы (миграционный кризис, вспышки сепаратизма, Brexit), представляет собой существенное препятствие к сплочению и устранению диспропорций.

Актуальность темы доказывается очевидностью того факта, что соотношение «центр – регионы» остается одной из важнейших проблем не только для политической системы Испании и Португалии, но и для всего европейского сообщества. Тенденцию децентрализации в европейских унитарных государствах можно проследить на примере Франции, Италии, Финляндии.

Актуализация регионализма в ЕС приводит к снижению роли национальных правительств и к повышению значимости региональных органов власти. С одной стороны, расширение компетенций и повышение самостоятельности регионов способствует их социально-экономическому развитию и позволяет автономиям участвовать в формировании и реализации общеевропейской политики. С другой стороны, данный процесс способствует прогрессированию сепаратизма, что отчетливо видно на примере референдума о независимости, проведенного властями Каталонии в 2017 г.

Подобные тенденции прослеживаются и на общеевропейском уровне. Динамичные изменения в политической, экономической и социальной сферах жизни ЕС создают комплекс противоречивых проблем, включая необходимость определения новых ориентиров и стратегий внешней и внутренней политики.

Научная актуальность диссертации определяется необходимостью изучения региональной политики ЕС в отношении отдельных территорий Сообщества. Несмотря на большое количество работ, посвященных вопросам становления, развития и реализации общеевропейской региональной политики ЕС, специальных и углубленных работ по изучению применения региональной политики ЕС в отдельных странах-участницах, в частности,

в государствах Пиренейского полуострова, исследователями опубликовано не было.

**Степень научной разработанности темы.** Работы отечественных и зарубежных исследователей имеют первостепенное значение для изучения формирования и дальнейшего развития региональной политики ЕС и ее реализации в кон. XX – нач. XXI в.

Одна из первых попыток комплексного изучения региональной политики Европейского союза была предпринята коллективом Центра европейских исследований ИМЭМО РАН. Коллективная монография под редакцией А.В. Кузнецова<sup>1</sup> освещает основные проблемы и тенденции трансформации региональной политики в Европе, многоуровневый характер европейского регионализма, этапы становления, основные цели и принципы наднациональной политики, а также особенности ее реализации в период 2000-2006 и 2007-2013 гг. Авторы подчеркивают усиление наднациональной европейской политики и перенос приоритета в ее реализации на уровень ЕС. В монографии «Региональная политика: зарубежный опыт и российские реалии»<sup>2</sup> авторы проводят анализ эволюции политики ЕС в отношении регионов и рассматривают ее не только в контексте перераспределения экономических ресурсов, но и в качестве основного фактора обеспечения территориальной целостности и социально-политической стабильности в государствах-членах ЕС.

Большая роль в изучении региональной политики, европейской интеграции, развития Иберийских стран принадлежит специалистам Института Латинской Америки РАН. П.П. Яковлевым и Н.М. Яковлевой был выпущен ряд монографий<sup>3</sup>, посвященных политическому развитию Испании и Португалии. Авторы сфокусировали внимание на проблемах периферийности Пиренейских стран, процессе их демократизации и специфике политиче-

---

<sup>1</sup> Региональная политика стран ЕС / Центр европейских исследований ИМЭМО РАН. Отв. ред. А.В. Кузнецов. М., 2009.

<sup>2</sup> Региональная политика: зарубежный опыт и российские реалии / Под ред. А.В. Кузнецова, О.В. Кузнецовой. М., 2015.

<sup>3</sup> Яковлев П.П. Испания в мировой политике. М., 2011; Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Португалия: кризис на европейской периферии. М., 2011; Иберийские страны: трудный старт в XXI век / отв. ред. Н.М. Яковлева. М., 2012; Португалия: эпоха перемен / отв. ред. Н.М. Яковлева. М., 2014; Яковлева Н.М. Португалия: история политической модернизации. М., 2016; Испания и Португалия в эпоху глобальных трансформаций / отв. ред. Н.М. Яковлева. М., 2017.

ского устройства. Работы Э.Г. Ермольевой<sup>4</sup> сосредоточены на изучении социальной политики, а также кризисного развития Испании. Н.С. Константинова<sup>5</sup> обращается к культурной составляющей развития Иберийских государств и эволюции и современному состоянию политики в области культуры в данных странах.

Специалисты Института Европы РАН также уделяют внимание вопросам регионального развития в ЕС. Стоит выделить коллективные монографии Института и разделы в них, выполненные Ю.В. Борко<sup>6</sup> и Н.Б. Кондратьевой<sup>7</sup>, посвященные вопросам национальной идентичности в эпоху глобализации, отношения к собственной традиции, взаимоотношений различных уровней власти в ЕС и т. д.

Отдельному изучению развития Испании в системе современного миропорядка посвящает свои работы д.и.н., профессор кафедры истории и политики стран Европы и Америки МГИМО Н.Е. Анিকেева. Среди ее трудов выделяются монографии «Испания в современном мире: 1976-2004 гг.», «Внешняя политика Испании в конце XX – начале XXI века», а также работа «Политика Испании и ЕС в Средиземноморье в конце XX – начале XXI вв.»<sup>8</sup>. Свое внимание исследователь обращает на вызовы, с которыми сталкивается испанское государство на современном этапе развития, а также на внутре- и внешнеполитическую деятельность правительств Испании различных периодов.

---

<sup>4</sup> Ермольева Э.Г. Контуры национальной модели социального государства при смене политического цикла // Куда идет Испания? (Материалы круглого стола, 9 апреля 2013 г.). М., 2013; Ермольева Э.Г. Неоднозначные результаты трудовой реформы // Испания на выходе из кризиса. М., 2015.

<sup>5</sup> Константинова Н.С. Инновация и культурная политика: опыт теоретического осмысления // Иberoамериканская культура: инновационные процессы и государственная культурная политика. М., 2014. С. 10-37; Константинова Н.С. К проблеме динамики культурных процессов // Испания и Латинская Америка: динамика культурных процессов в конце XX – начале XXI веков. М., 2011. С. 9-33.

<sup>6</sup> Борко Ю.А. Уроки европейской интеграции // Большая Европа. Идеи, реальность, перспективы: монография. М., 2014.

<sup>7</sup> Кондратьева Н. Региональная политика на перепутье // Европейский Союз в XXI веке: время испытаний: серия монографий. М., 2012.

<sup>8</sup> Анিকেева Н.Е. Испания в современном мире: 1976-2004 гг.: монография. М., 2007; Анিকেева Н. Е. Внешняя политика Испании в конце XX - начале XXI века. М., 2016; Анিকেева Н.Е. Политика Испании и ЕС в Средиземноморье в конце XX - начале XXI вв.: учеб. пособие. М., 2014.

Особого внимания заслуживает коллективная монография сотрудников МГИМО и Института Европы РАН «Европейская интеграция»<sup>9</sup> под редакцией д.э.н., профессора О.В. Буториной. В написании данного труда приняли участие ведущие современные отечественные исследователи. Работа представляет собой глубокий и комплексный анализ истории и развития европейской интеграции, организационной структуры ЕС, направлений деятельности Сообщества и его места в системе международных отношений. Авторы отмечают, что современная региональная политика ЕС характеризуется тщательно разработанным инструментарием, вносит вклад в создание благоприятного политического и социального климата в Сообществе и является второй по значению статьей расходов в Евросоюзе, а, значит, одним из важнейших направлений деятельности.

Е.В. Белокурова и Г.О. Яровой в монографии «Европейский Союз для регионов: что можно и нужно знать российским регионам о ЕС»<sup>10</sup> уделяют внимание политическим институтам ЕС, а также анализируют важнейший аспект политики в отношении регионов – трансграничное сотрудничество. Исследователи рассматривают специфику такого вида кооперации в Европе и его влияние на уровень социально-экономического развития регионов.

В работах С.М. Хенкина<sup>11</sup> освещен такой важный процесс, как европейский регионализм, и обозначена острота этно-национального вопроса для Испании.

Проблемам регионального сотрудничества и региональной идентичности уделяет внимание профессор, директор Центра региональных политических исследований МГИМО И.М. Бусыгина. В статьях «Европейские организации межрегионального сотрудничества: лоббирование интересов через институты ЕС»<sup>12</sup> и «Региональная идентичность и региональная ин-

---

<sup>9</sup> Европейская интеграция: учебник / под ред. О.В. Буториной. М., 2011.

<sup>10</sup> Яровой Г.О., Белокурова Е.В. Европейский Союз для регионов: что можно и нужно знать российским регионам о ЕС. СПб., 2012.

<sup>11</sup> Хенкин С.М. Регионы как соперники государства: опыт Испании // Вестник МГИМО Университета. 2010. №6. С. 42-50; Хенкин С.М. Испания в тисках системного кризиса // Глобальный мир: к новым моделям национального и регионального развития. В 2 т. М., 2014. Т.2.

<sup>12</sup> Бусыгина И.М., Верещагина Е.Л. Европейские организации межрегионального сотрудничества: лоббирование интересов через институты ЕС // Вестник МГИМО-Университет. 2010. №2. С. 82-94.

теграция в современном мире: исследование взаимосвязи»<sup>13</sup> автор предлагает свой взгляд на развитие интеграционных процессов в Европе: факторы формирования кооперации регионов, взаимосвязь интеграции и активизации региональных сил, распределение полномочий в данном контексте.

Что касается зарубежных работ по развитию региональной политики в Европе, существует ряд серьезных исследований, опубликованных испанскими и другими зарубежными авторами. Большинство из них посвящено общему обзору политики сплочения ЕС в разные периоды, проблемам и перспективам данного направления, механизмам его финансирования и отдельным отраслям регионального развития, а также внутренним проблемам и внешним вызовам, с которыми сталкиваются Испания и Португалия.

Дж.П. Манзелла и К. Мендес в работу «Поворотные моменты политики сплочения ЕС»<sup>14</sup>, написанную в рамках подготовки доклада «Повестка для реформированной политики сплочения», включают глубокий анализ эволюции региональной политики Европейского союза, произошедшей во второй половине XX в.

Работы Дж. Батчлера и И. Турока<sup>15</sup> и П. Гомиса-Поркераса и Э. Гарсиласо<sup>16</sup> посвящены не только детальному обзору механизмов реализации и финансирования региональной политики, но и основным проблемам данного направления деятельности ЕС: преодолению диспаритета между территориями Сообщества и их стабильному развитию.

Глубокий анализ реализации политики регионов в отдельных странах ЕС представлен в научной работе Х.Х. Переса Вальбуэно и П. Роуланда «Региональная экономическая политика: опыт 4 стран»<sup>17</sup>. Исследователи

---

<sup>13</sup> Бусыгина И.М. Региональная идентичность и региональная интеграция в современном мире: исследование взаимосвязи // Ежегодник Института международных исследований Московского государственного института международных отношений (Университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации. 2013. №3. С. 16-30.

<sup>14</sup> Manzella G.P., Mendez C. The turning points of EU Cohesion policy. Glasgow and Luxembourg, 2009.

<sup>15</sup> Bachtler J., Turok I. The Coherence of EU Regional Policy: Contrasting Perspectives on the Structural Funds. New York, 2013.

<sup>16</sup> Gomis-Porqueras P., Garcilazo E. EU Structural and Cohesion Funds in Spain and Portugal: Is Regional and National Inequality Increasing? // Working Paper Series. 2003. Vol. 3. No.11. P. 1-25.

<sup>17</sup> Pérez Valbuena G.J., Rowland P. Regional Economic Policies: Four Country Cases // Borradores de Economía. 2004. Vol. 301. P. 1-54.

обращают внимание на проблемы, препятствующие успешному региональному развитию.

Также стоит особо отметить работы исследователя С. Ройо<sup>18</sup>, сосредоточившего свое внимание на изучении политического и экономического развития Испании и Португалии в рамках ЕС. Статьи С. Ройо позволяют выявить уровень конвергенции стран Пиренейского полуострова в европейское пространство на разных этапах развития.

Отдельные работы зарубежных исследователей посвящены особым отраслям европейской политики сплочения: политике Сообщества в сфере культуры<sup>19</sup>, кооперации регионов ЕС в сфере экологии и природоохранной деятельности<sup>20</sup> и др.

Таким образом, несмотря на значительное число работ российских и зарубежных исследователей по истории европейской интеграции и развитию политики сплочения в Европе, а также исследований, посвященных внутренним проблемам и внешним вызовам Испании и Португалии, отдельных, специальных работ о реализации региональной политики ЕС в странах Пиренейского полуострова, включающих широкий обзор конкретных примеров такой деятельности, до настоящего времени опубликовано не было. Остается не полностью изученной траектория трансформации региональной политики ЕС, а также эффективность ее реализации в регионах Испании и Португалии.

**Объектом исследования** является региональная политика ЕС и ее реализация в странах Пиренейского полуострова в период конца XX – начала XXI в.

**Предмет исследования** – эволюция региональной политики ЕС в Испании и Португалии.

**Целью работы** является изучение процесса формирования политики в отношении регионов, ее реформирование в контексте евроинтеграции

---

<sup>18</sup> Royo S. Portugal and Spain in the EU: paths of economic divergence (2000-2007) // *Análise Social*. 2010. Vol. XLV(195). P. 209-254; Royo S. Lessons from Spain and Portugal in the European Union after 20 years // *Pôle Sud*. 2007. Vol. 26. No. 1. P. 19-45.

<sup>19</sup> Iglesias M., Kern Ph., Montalto V. Use of structural funds for cultural projects. European Union, Brussels, 2012; Litzo – Monnet A. The European Union and Culture: Between Economic Regulation and European Cultural Policy [Электронный ресурс]. URL: <https://searchworks.stanford.edu/view/7377669> (дата обращения: 08.10.2013).

<sup>20</sup> Leubuscher S., Hager W. Preconditions for successful cross-border cooperation on environmental issues: European experiences [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eures.de/de/publikationen/download/DP-38.PDF> (дата обращения: 10.03.2017).



и выявление основных результатов ее осуществления в странах Пиренейского полуострова.

Для достижения поставленной цели в ходе исследования были поставлены следующие **задачи**:

1. Проследив эволюцию региональной политики Европейского сообщества во вт. пол. XX в., выявить основные цели, инструменты и механизмы реализации сформировавшейся к образованию Европейского союза политики сплочения.

2. Рассмотреть основные направления реализации европейской региональной политики в странах Пиренейского полуострова в кон. XX – нач. XXI в.

3. Исследовать и проанализировать основные направления и программы европейской политики сплочения в обозначенные программные периоды.

4. Изучить влияние региональной политики Европейского союза на политическое, социально-экономическое и культурное развитие регионов Испании и Португалии в кон. XX – нач. XXI в.

**Хронологические рамки** исследования охватывают период конца XX – начала XXI в. (1986-2013 гг.). Нижняя граница обусловлена вступлением Испании и Португалии в Европейское экономическое сообщество, а также принятием Единого европейского акта, конституализировавшего региональную политику Европейского сообщества. Тем не менее, в работе рассматриваются и более ранние этапы евроинтеграции, что представляется необходимым для формирования общего представления о трансформации европейской региональной политики. Верхняя граница исследования определяется завершением программного периода европейской политики, рассчитанного на 2007-2013 гг. В частности, рассматриваются основные цели и приоритеты, изменения в программах развития регионов и результаты реализации европейской политики сплочения в Испании и Португалии.

**Территориальные рамки** исследования ограничены странами Пиренейского полуострова. Рассматривается реализация региональной политики ЕС в Испании и Португалии, странах со схожими историческими, политическими, экономическими и культурными особенностями развития.

**Методологической основой** исследования являются основные научные принципы – историзма, объективности и всесторонности. Принцип историзма предполагает рассмотрение исторических явлений и процессов с точки зрения условий и обстоятельств их возникновения, основных этапов и результатов их развития. Принцип историзма ориентирует исследование

на изучение региональной политики ЕС как системы, развивающейся во времени, предполагает рассмотрение основных этапов ее трансформации. Принцип объективности обязывает рассматривать историческую реальность в целом и означает необходимость изучения объективных закономерностей, определяющих процессы общественно-политического развития, а также всех фактов в их совокупности. Принцип всесторонности подразумевает необходимость полноты и достоверности информации, важность учета всех аспектов и взаимосвязей, влияющих на развитие общества. Методология и теоретическая база работы основана на системном подходе, предполагающем познание явлений и объектов с учетом их места в системе более высокого уровня и условий ее существования.

Работа базируется на общенаучных методах анализа и синтеза и специальных исторических методах. В ходе исследования был применен историко-генетический метод, нацеленный на изучение конкретных исторических явлений в их развитии и глубинное понимание механизмов эволюции исследуемого объекта. Он позволил показать причинно-следственные связи и закономерности развития политического процесса в Европе в кон. XX – нач. XXI в. Главным образом, он был использован для изучения генезиса и этапов развития европейской региональной политики и анализа причин ее реформирования. Кроме того, в рамках исторического метода был применен сравнительно-исторический метод, направленный на познание причинно-следственных закономерностей, понимание механизмов, определяющих исторические процессы, и используемый при изучении общественно-экономических образований как таковых, а также политической и экономической структуры внутри подобных институтов (в частности, Европейского союза, стран Пиренейского полуострова и т.д.). Сравнительно-исторический метод исследования (метод исторического компаративизма) позволил выявить и сопоставить этапы взаимодействия изучаемых объектов (Европейского союза, современной Испании и Португалии), определить произошедшие изменения в их сотрудничестве в рамках региональной политики, выявить основные направления кооперации и роль каждой из сторон и определить тенденции развития этого процесса. Также для систематизации массивов информации по их содержанию были использованы методы статистического анализа и контент-анализа.

**Источниковая база исследования.** В ходе реализации поставленных задач был привлечен широкий круг опубликованных источников, которые можно условно подразделить на несколько групп.

В *первую группу* вошли нормативные правовые акты Европейского союза и стран Пиренейского полуострова. В первую очередь в работе были использованы официальные договоры и акты ЕС<sup>21</sup>, на которые опирается современная структура Сообщества. Их изучение позволило сформировать представление об основных этапах развития политики в отношении регионов, напрямую связанных с углублением европейской интеграции, и определить вектор ее развития в Европе.

Нормативные правовые акты стран Пиренейского полуострова – Конституции Испании и Португалии<sup>22</sup> – позволили исследовать правовую осно-

---

<sup>21</sup> Treaty Establishing Economic Community: official text // Official Journal. 1992. С 224. Р. 0001-0079. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A11992E%2FTXT> (дата обращения: 28.05.2016); Single European Act: official text // EUR-Lex: official database of the European Union. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:11986U/TXT&from=EN> (дата обращения: 30.05.2016); Consolidated version of the Treaty on European Union: official text // EUR-Lex: official database of the European Union. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12012M%2FTXT> (дата обращения: 30.05.2016); Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union: official text // EUR-Lex: official database of the European Union. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT> (дата обращения: 30.05.2016); Treaty of Amsterdam amending the Treaty on European Union, the Treaties establishing the European Communities and certain related acts: official text // EUR-Lex: official database of the European Union. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:11997D/TXT> (дата обращения: 28.05.2016); Treaty of Nice amending the Treaty on European Union, the Treaties establishing the European Communities and certain related acts: official text // EUR-Lex: official database of the European Union. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1485035173296&uri=CELEX:12001C/TXT> (дата обращения: 28.05.2016); Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community: official text // EUR-Lex: official database of the European Union. URL: <http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/cg00014.en07.pdf> (дата обращения: 28.05.2016).

<sup>22</sup> Constitución Española aprobada por Las Cortes en sesiones plenarios del Congreso de los Diputados y del Senado celebradas el 31 de octubre de 1978, ratificada por el pueblo español en referéndum de 6 de diciembre de 1978 y sancionada por S. M. el Rey ante Las Cortes el 27 de diciembre de 1978 // Boletín Oficial del Estado núm. 311, de 29 de diciembre de 1978. URL: <http://www.senado.es/web/conocersenado/normas/constitucion/index.html> (дата обращения: 28.05.2016); Constituição da República Portuguesa (versão actualizada) // Diário da República n.º 86/1976. URL: <https://dre.pt/legislacao-consolidada/-/lc/34520775/view> (дата обращения: 28.05.2016).

ву отношений «центр-регионы» в данных странах и полномочий регионов в реализации политики, направленной на социально-экономическое развитие, межрегиональное и международное сотрудничество.

Ко *второй группе* источников относятся документы и материалы Европейской комиссии и органов ЕС, касающиеся общих вопросов региональной политики в Европе: планы, отчеты, программные документы. Значимыми для реализации поставленной цели стали публикации о работе структурных фондов ЕС в период 1990-х гг. и программных периодов 2000-2006 и 2007-2013 гг.<sup>23</sup> Они позволили получить данные о финансировании региональной политики ЕС в выбранный период, выделить основные регионы-реципиенты и составить целостную картину о функционировании данных инструментов. Подобные публикации дают возможность оценить вклад Европейского социального фонда, Европейского фонда регионального развития, Фонда Сплочения и других финансовых механизмов, а также оценить объем их субсидий для регионов Пиренейского полуострова в кон. XX – нач. XXI в.

Также стоит упомянуть отдельные материалы ЕС, формирующие общие представления о применении политики в отношении поддержки регионов и устранения региональных диспропорций<sup>24</sup>.

---

<sup>23</sup> Ex-post evaluation of investment projects co-financed by the European regional development fund (ERDF) and Cohesion Fund (CF) in the period 1994-1999 // The European Commission: official website. URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/projects/incept\\_rep\\_projects\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/projects/incept_rep_projects_en.pdf) (дата обращения: 30.07.2017); Study on the contribution of local development in delivering interventions co-financed by the European Regional Development Fund (ERDF) in the periods 2000-06 and 2007-13. Final Report // The European Commission: official website. URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/eval2007/local\\_dev\\_final.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/eval2007/local_dev_final.pdf) (дата обращения: 15.07.2017); General provisions on the Structural Funds // EUR-Lex: official database of the European Union. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:l60014> (дата обращения: 30.11.2016); European Union. Structural Funds 2000-2006: Areas eligible under Objectives 1 and 2 // The European Commission: official website. URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/graph/maps/pdf/eur15\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/graph/maps/pdf/eur15_en.pdf) (дата обращения: 30.07.2017).

<sup>24</sup> The founding principles of the Union // The European Commission: official website. URL: [http://europa.eu/scadplus/european\\_convention/objectives\\_en.htm](http://europa.eu/scadplus/european_convention/objectives_en.htm) (дата обращения: 30.05.2016); History of the policy // The European Commission: official website. URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/what/history/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/what/history/) (дата обращения: 29.09.2014); Ex-post evaluation of investment projects co-financed by the European regional development fund (ERDF) and Cohesion Fund (CF) in the period 1994-1999 //

В опубликованном ЕС обзоре «Региональная политика – Усиление конкурентоспособности европейских регионов и городов, повышение роста и создание рабочих мест»<sup>25</sup> приводятся цели и актуальные задачи региональной политики ЕС. Кроме того, обзор позволяет сделать вывод о том, что региональная политика стала одним из наиболее инвестируемых направлений деятельности Сообщества: в период 1989-2013 гг. более 800 млрд. евро были инвестированы именно на софинансирование проектов по региональному развитию.

К данной группе источников также относятся публикации Еврокомиссии о методике обозначения регионов различного уровня – «Номенклатуре территориальных единиц для статистики». Данная система входит в систему региональной политики и позволяет проводить анализ уровня социально-экономического развития территорий и подразделять их согласно определенным характеристикам. С момента создания номенклатуры политика сплочения ЕС полностью опирается на эту систему, поэтому документы, предоставляющие информацию по данному вопросу<sup>26</sup>, стали неотъемлемой частью источниковой базы.

Кроме того, в данную группу источников вошли документы из официальной базы данных ЕС «Документация и исследования в области Европейских институциональных аспектов» – DORIE (Documentation et Recherche sur les questions Institutionnelles Européennes): официальные обращения Европейской комиссии, материалы межгосударственных конференций и Европейских конвентов.

---

The European Commission: official website. URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/projects/incept\\_rep\\_projects\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/projects/incept_rep_projects_en.pdf) (дата обращения: 30.07.2017); Study on the contribution of local development in delivering interventions co-financed by the European Regional Development Fund (ERDF) in the periods 2000-06 and 2007-13. Final Report // The European Commission: official website. URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/eval2007/local\\_dev\\_final.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/eval2007/local_dev_final.pdf) (дата обращения: 15.07.2017); Working for the regions - EU Regional Policy 2007-2013 // The European Commission: official website. URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/presenta/working2008/work\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/presenta/working2008/work_en.pdf) (дата обращения: 30.09.2016).

<sup>25</sup> Regional Policy - Making Europe's regions and cities more competitive, fostering growth and creating jobs. Luxembourg, 2014.

<sup>26</sup> NUTS - Nomenclature of territorial units for statistics [Электронный ресурс] // The European Commission: official website. URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/overview> (дата обращения: 16.09.2018).

*Третью группу* источников составляют документы и материалы региональных органов власти. В ходе анализа применения региональной политики ЕС в странах Пиренейского полуострова использовались материалы и публикации правительств автономных сообществ Испании и региональных правительств Португалии, специальных комиссий и комитетов по региональному развитию и сотрудничеству о программах, бюджетах и результатах проектов в конкретных континентальных и островных регионах Испании и Португалии<sup>27</sup>.

*Четвертой группой* источников стали отчеты и материалы о реализации региональных инициатив и программ ЕС. Здесь можно выделить ряд источников, позволяющих охарактеризовать инициативу «Интеррег» (INTERREG), одну из наиболее значимых в рамках региональной политики<sup>28</sup>. Опираясь на данный сегмент источников, удалось рассмотреть реализацию инициативы «Интеррег», ставшей официальным направлением политики сплочения, в Пиренейских странах, выделить конкретные проекты и региональные программы, оценить успешность их применения и роль инициати-

---

<sup>27</sup> I Plan director da cooperación galega 2006-2009 // Xunta de Galicia: official website. URL: <https://cooperacion.xunta.gal/gl/planificacion/i-plan-director-da-cooperacion-galega-2006-2009> (дата обращения: 11.10.2016); O objetivo é ter uma década de convergência sustentável com a União Europeia // Governo da República Portuguesa: official website. URL: <https://www.portugal.gov.pt/pt/gc21/comunicacao/noticia?i=o-objetivo-e-ter-uma-decada-de-convergencia-sustentavel-com-a-uniao-europeia> (дата обращения: 17.01.2014); Programa del V diálogo territorial para el crecimiento sostenible y el empleo // Gobierno de las Islas Baleares: official website. URL: <http://www.caib.es/govern/cercador.do?cercadorText=cooperacion&coduo=&lang=ca&pagina=1> (дата обращения: 11.10.2016); Cultural Co-operation with the Autonomous Communities // Ministerio de Cultura y Deporte - Gobierno de España: official website. URL: [www.mecd.gob.es/cultura-mecd/en/areas-cultura/cooperacion/cooperacion-ccaa.html](http://www.mecd.gob.es/cultura-mecd/en/areas-cultura/cooperacion/cooperacion-ccaa.html) (дата обращения: 20.12.2014); Project CLIMARCOST benefits nautical tourism, fishing and navigation in the Azores // Presidência do Governo dos Açores: official website. URL: <http://www.azores.gov.pt/Portal/en/entidades/srft-dre/noticias/Project+CLIMARCOST+benefits+nautical+tourism+fishing+and+navigation+in+the+Azores.htm> (дата обращения: 11.04.2017).

<sup>28</sup> Interreg III Community Initiative (2000-2006). Ex-Post Evaluation // Interact: website. URL: [http://admin.interact-eu.net/downloads/2149/Commission\\_Report\\_INTERREG\\_III\\_Community\\_Initiative\\_2000\\_2006\\_06\\_2010.pdf](http://admin.interact-eu.net/downloads/2149/Commission_Report_INTERREG_III_Community_Initiative_2000_2006_06_2010.pdf) (дата обращения: 10.04.2017); Interreg IVC. National language programme leaflet // Interreg4c: official website. URL: <http://www.interreg4c.eu/programme/country-specific-information/spain/> (дата обращения: 10.04.2017); MED Programme in itinere evaluation // Med – Europe in the Mediterranean: website. URL: <https://www.programmemed.eu/en/the-programme/programme-evaluation.html> (дата обращения: 10.03.2017); What is Interreg Sudoe Programme? // Interreg Sudoe: website. URL: <http://www.interreg-sudoe.eu/gbr/programme/what-is-interreg-sudoe-programme> (дата обращения: 10.03.2017).

вы в контексте Европейского территориального сотрудничества и макрорегиональных стратегиях политики.

Также для формирования картины региональной политики Евросоюза в Испании и Португалии в указанный период были использованы документы и материалы о других инициативах ЕС: «Энвирег» (ENVIREG), «Реген» (REGEN), «Регис» (REGIS), «Урбан» (URBAN) и т. д.<sup>29</sup>

Кроме того, в данную группу источников можно отнести публикации ЕС об отдельных направлениях региональной политики: экономического развития («Операционная программа в области экономики»<sup>30</sup>), политики в области культуры («Культурная политика ЕС»<sup>31</sup>), языков и языковых меньшинств («Региональные языки и языки меньшинств»<sup>32</sup>), городского развития («Развитие городов»<sup>33</sup>) и т. д.

Изучение наиболее значимых материалов о реализации проектов ЕС в странах Пиренейского полуострова<sup>34</sup> позволило сформировать целостное представление о применении европейских инициатив на практике, сделать выводы об успешности тех или иных проектов, причинах их эффектив-

<sup>29</sup> The ENVIREG initiative // The European Commission: official website. URL: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-91-724\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-91-724_en.htm) (дата обращения: 16.10.2016); Community initiative REGEN // The European Commission: official website. URL: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-91-610\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-91-610_en.htm) (дата обращения: 16.10.2016); The REGIS initiative // The European Commission: official website. URL: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-91-726\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-91-726_en.htm) (дата обращения: 11.02.2016).

<sup>30</sup> Economy Operational Programme (POE) // The European Commission: official website. URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/archive/country/prordn/details.cfm?gv\\_PAY=PT&gv\\_reg=ALL&gv\\_PGM=18&LAN=7&gper=1&gv\\_defL=7](http://ec.europa.eu/regional_policy/archive/country/prordn/details.cfm?gv_PAY=PT&gv_reg=ALL&gv_PGM=18&LAN=7&gper=1&gv_defL=7) (дата обращения: 21.12.2016).

<sup>31</sup> Cultural policy of the EU // Europedia: website. URL: [http://www.europedia.moussis.eu/books/Book\\_2/4/10/03/?all=1](http://www.europedia.moussis.eu/books/Book_2/4/10/03/?all=1) (дата обращения: 10.02.2015).

<sup>32</sup> Regional and minority languages // The European Commission: official website. URL: [http://ec.europa.eu/languages/policy/linguistic-diversity/regional-minority-languages\\_en.htm](http://ec.europa.eu/languages/policy/linguistic-diversity/regional-minority-languages_en.htm) (дата обращения: 11.02.2015).

<sup>33</sup> Urban development languages // The European Commission: official website. URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/themes/urban-development/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/themes/urban-development/) (дата обращения: 10.03.2017).

<sup>34</sup> Project Experience: Culture – Tourism // PRISMA consultancy: website. URL: [http://www.prismanet.gr/en/melet\\_politismos.php](http://www.prismanet.gr/en/melet_politismos.php) (дата обращения: 11.02.2015); Programa MAC, 2007-2013 // Autoridad de Gestión del Programa de Cooperación Transnacional MAC 2007-2013: website. URL: <http://www.pct-mac.org/arbol/index.jsp?nivel=0&idPadre=9459f7d0f00a61a8f77ce369e303a462&id=9459f7d0f00a61a8f77ce369e303a462> (дата обращения: 16.02.2015); Programa de Cooperación Transfronteriza España-Portugal, 2007-2013 // РОСТЕР: website. URL: <http://www.poctep.eu/> (дата обращения: 16.02.2015).



ности или неэффективности и влияния, которое они оказали на региональное развитие испанских и португальских территорий.

К *пятой группе* источников относятся статистические материалы. В работе использованы данные статистических ежегодников, публикуемых статистической службой Европейского союза – Евростат («Статистический ежегодник», «Евробарометр», 1986-2013 гг.), Национальными институтами статистики Испании (Instituto Nacional de Estadística) и Португалии (Instituto Nacional de Estatística)<sup>35</sup>.

Данные материалы являются отдельными примерами из всей группы статистических источников, проработанных автором.

В *шестую группу* источников вошли материалы периодической печати, отражающие вопросы реализации региональной политики и проблемы регионального развития территорий Испании и Португалии. Следует отметить национальные и региональные испанские и португальские газеты и электронные издания «Эль Паис» («El País»), «Эль Мундо» («El Mundo»), «А-бе-се» («ABC»), «Порчугал Ньюс» («The Portugal News»), «Корреу да Манья» («Correio da Manhã»), «Диариу ди нотисиаш» («Diário de Notícias») и др., анализ материалов которых позволил выявить значимые изменения в политической и социально-экономической жизни стран Пиренейского полуострова вследствие реализации региональной политики ЕС в 1986-2013 гг.

Таким образом, анализ вышеперечисленных источников позволяет сделать вывод о том, что источниковая база исследования достаточно полная, включает в себя необходимые и разные по групповой принадлежности источники и дает возможность реализовать цель и задачи, поставленные автором исследования.

**Научная новизна** работы заключается в том, что она является первой попыткой создания специального исследования реализации политики Европейского союза в отношении Испании и Португалии в кон. XX – нач. XXI в. и ее влияния на социально-экономическое развитие регионов стран Пиренейского полуострова, их кооперацию и снижение региональных диспропорций на данной территории. Кроме того, для реализации поставлен-

---

<sup>35</sup> Eurostat. Regions: Statistical yearbook 2000. Luxembourg, 2000; Península Ibérica en Números. 2014 // Instituto Nacional de Estadística: website. URL: [https://www.ine.pt/xportal/xmain?xpid=INE&xpgid=ine\\_publicacoes&PUBLICACOESpub\\_boui=220983909&PUBLICACOESmodo=2](https://www.ine.pt/xportal/xmain?xpid=INE&xpgid=ine_publicacoes&PUBLICACOESpub_boui=220983909&PUBLICACOESmodo=2) (дата обращения: 20.12.2018); Principales indicadores de I+D en Alta Tecnología por comunidades autónomas, 2007-2013 // Instituto Nacional de Estadística: website. URL: [http://www.ine.es/ss/Satellite?c=Page&pagenam\\_e=INE%2FINELayout&cid=1254735905566&L=0](http://www.ine.es/ss/Satellite?c=Page&pagenam_e=INE%2FINELayout&cid=1254735905566&L=0) (дата обращения: 28.05.2018).



ной цели и задач в исследовании были использованы источники, ранее не находившие применения в работах российских ученых, в частности, официальные документы и публикации Европейской комиссии, включая источники, относящиеся к программным периодам 1989-1999 и 2000-2013 гг.

**Научно-практическая значимость** диссертации состоит в возможности применения результатов исследования при написании пособия и разработке специального курса, посвященного региональной политике Европейского союза в странах Пиренейского полуострова, Южной Европы, а также трансграничному сотрудничеству в Средиземноморском регионе.

Кроме того, проведенный анализ и выводы, сделанные в рамках работы, могут стать основой для составления цикла лекций в рамках общих лекционных курсов по истории европейской интеграции, региональной политике Европейского союза, новейшей истории стран Южной Европы.

Материалы данного исследования могут быть применены в рамках специальных курсов, посвященных сотрудничеству государств ЕС со странами Восточного партнерства, еврорегионам и их роли в трансграничном сотрудничестве, региональной политике ЕС в сфере культуры и т. д.

#### **Основные положения, выносимые на защиту:**

1. Политические и социально-экономические тенденции развития Европейского союза значительным образом повлияли на реализацию европейской региональной политики. Основные направления трансформации региональной политики можно наблюдать в структурном и финансовом плане, а также стратегическом и операционном измерении: от простого механизма перераспределения экономических ресурсов между более развитыми и отстающими территориями она перешла к подлинной политике развития, опирающейся на цели и приоритеты ЕС и систему тесного сотрудничества между наднациональными, национальными и региональными акторами.

2. Среди ключевых векторов развития европейской региональной политики стоит выделить экспериментальный подход к ее реализации, анализ опыта прошлых периодов, а также влияние на успешность результатов политики сплочения распространения и углубления евроинтеграции.

3. Инициативы Европейского союза, разработанные как инструменты реализации региональной политики, внесли значительный вклад в развитие регионов Испании и Португалии в 90-е гг. XX в. и стали основой для последующих программ, осуществляемых на Пиренейском полуострове, выявив основные плюсы и минусы и обозначив новые направления деятельности.

4. Завершенные программные периоды региональной политики ЕС в XXI в. характеризуются значительными отличиями и изменениями. Про-

изошел пересмотр приоритетных Целей Сообщества, что в результате привело к формированию трех основных направлений: повышение конвергенции и региональной конкурентоспособности и расширение европейского территориального сотрудничества. Также были реформированы прежние инструменты и фонды и появились новые структуры, направленные на специальную поддержку и целевую помощь европейским странам.

5. Значительное увеличение бюджета структурных фондов для проведения политики сплочения в нач. XXI в. позволило расширить количество реализуемых в испанских и португальских регионах инициатив и сконцентрировать финансирование на приоритетных направлениях. Результаты реализации региональной политики ЕС в Испании и Португалии в последние годы демонстрируют успешность региональных проектов и постепенное преодоление основных социально-экономических проблем.

#### **Апробация основных результатов исследования.**

В ходе проведения данного исследования автором было опубликовано девять статей, в том числе четыре в ведущих рецензируемых изданиях ВАК. Автор приняла участие в трех международных<sup>36</sup> и трех всероссийских научных конференциях<sup>37</sup>, на которых представила доклады, посвященные различным аспектам реализации региональной политики Европейского союза в Испании и Португалии и сотрудничеству регионов данных стран с другими территориями.

---

<sup>36</sup> 52-я Международная научная студенческая конференция «Студент и научно-технический прогресс». Новосиб. гос. ун-т, Новосибирск. 11-18 апреля 2014 г.; VII Международная научная конференция «Европа в меняющемся мире» (в рамках Третьего международного конвента ИСПН «Модернизация обществ и множественные модерности»). Уральский федеральный университет, Екатеринбург. 8 апреля 2015 г.; VIII международная научно-практическая конференция «Европа в меняющемся мире». Уральский федеральный университет, Екатеринбург. 22 – 23 апреля 2016 года.

<sup>37</sup> Конференция «Ибероамериканский мир глазами молодых ученых. Векторы развития региона в меняющейся мировой системе». Институт Латинской Америки РАН, Москва. 3 октября 2013 г.; III Всероссийская научно-практическая конференция преподавателей, ученых, специалистов и аспирантов «Междисциплинарный диалог: современные тенденции в общественных, гуманитарных, естественных и технических науках». Южно-Уральский институт управления и экономики, Челябинск. 11 марта 2014 г.; IV Всероссийская научно-практическая конференция преподавателей, ученых, специалистов и аспирантов «Междисциплинарный диалог: современные тенденции в общественных, гуманитарных, естественных и технических науках». Южно-Уральский институт управления и экономики, Челябинск. 17 марта 2015 г.

## СТРУКТУРА И ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Структура исследования определяется целями и задачами исследования. Структурно диссертация состоит из введения, двух глав, разделенных на параграфы, заключения, списка сокращений и условных обозначений, списка источников и литературы.

Во введении обосновывается актуальность темы, охарактеризована степень ее изученности; определяются предмет, объект, цели и задачи исследования, определяются его хронологические и территориальные рамки, раскрыты методологические принципы и научные методы; представлена характеристика источниковой базы исследования, обосновываются научная новизна и практическая значимость результатов исследования.

В главе 1 «Реализация региональной политики ЕС в Испании и Португалии в кон. XX в.» проведен всесторонний анализ основных целей, инструментов и механизмов реализации общеевропейской региональной политики, представлена ее эволюция во второй половине XX в., исследованы основные направления и программы европейской политики сплочения в странах Пиренейского полуострова в кон. XX в., изучено влияние региональной политики ЕС на политическое, социально-экономическое и культурное развитие испанских и португальских территорий в кон. XX в.

В параграфе 1.1. «Основные аспекты и эволюция европейской региональной политики во второй половине XX в.» доказано, что к кон. XX в. региональная политика ЕС превратилась в мощный инструмент развития территорий с возможностью направлять финансы на цели Сообщества и улучшать административную культуру ЕС; была организована уникальная системы управления, включающая коллективную деятельность партнеров по созданию и применению программ регионального развития. Первый этап становления европейской региональной политики тесно связан с началом процесса интеграции в Западной Европе в кон. 50-х гг. XX в. – подписанием ключевых договоров и образованием Европейского объединения угля и стали, а также Европейского сообщества по атомной энергии и Европейского Экономического Сообщества (ЕЭС). В этот период была сформулирована первая идея региональной политики, учрежден Европейский социальный фонд, положено начало Единой сельскохозяйственной политике сообщества. Новый этап становления европейской региональной политики пришелся на кон. 1960-х–1970-е гг. В этот период были введены административные и институциональные изменения в реа-

лизацию данного направления политики. В 1979-1984 гг. региональная политика вышла на новый этап развития, который сопровождался значительным реформированием инструментов и институтов. Вступление Испании и Португалии в ЕЭС в 1986 г. также повлияло на структурные изменения в системе европейской региональной политики. В этот период происходит укрепление политического сотрудничества в Европе, в Едином европейском акте 1986 г. впервые формулируется понятие «экономическое и социальное сплочение»<sup>38</sup>. Период кон. 1980-х – нач. 1990 гг. заложил основные принципы, на которые региональная политика ЕС опирается до настоящего времени: партнерство и многоуровневое управление, подчеркивающее связь в принятии решений между сообществом, национальными и субнациональными акторами. Ранее отсутствовавший в политическом процессе региональный уровень с кон. 1980-х гг. стал значимым актором в реализации политики сплочения в ЕС. Реформирование региональной политики ЕЭС, произошедшее после вступления в силу Единого европейского акта и Первого пакета Делора, позволило ей выйти на совершенно новый уровень и сформировать фундамент для политики сплочения в современном виде. Маастрихтский договор, ратифицированный в 1993 г., утвердил политику экономического и социального сплочения в качестве одного из основных направлений деятельности ЕС наряду с укреплением внутреннего рынка и ЭВС<sup>39</sup>. Региональная политика Европейского союза претерпела значительные изменения в законодательном плане и в плане ее реализации. Она стала носить целенаправленный и адресный характер, была трансформирована в полноценную политику развития, опирающуюся на приоритеты ЕС и тесное сотрудничество наднациональных, национальных и региональных акторов.

**Параграф 1.2. «Инструменты и механизмы реализации политики сплочения в Европе»** посвящен анализу формирования и функционирования европейских специализированных структурных фондов и инструментов совместной поддержки; анализу статистической методике обозначения территориальных единиц ЕС.

Региональная политика ЕС реализуется через структурные фонды, каждый из которых имеет собственную специфику относительно целей, задач и типов финансируемых программ. В конце XX в. для поддержки соци-

---

<sup>38</sup> Manzella G. P., Mendez C. The turning points of EU Cohesion policy. P. 14.

<sup>39</sup> Access to European Union. Main facts regarding European integration [Электронный ресурс] // Europedia: website. URL: [http://www.europedia.moussis.eu/books/Book\\_2/2/1/4/?all=1](http://www.europedia.moussis.eu/books/Book_2/2/1/4/?all=1) (дата обращения: 30.09.2013).

ально-экономического развития регионов в Европейском союзе было предусмотрено несколько основных структурных фондов. Европейский фонд регионального развития (European Regional Development Fund) был создан в 1975 г. Основной его целью являлась поддержка проектов и инициатив, направленных на снижение диспаритета между странами-участницами ЕС. Европейский социальный фонд (European Social Fund), учрежденный также в 1957 г., являлся и остается по сей день главным инструментом поддержки занятости и возможности трудоустройства для граждан ЕС. Фонд Сплочения (Cohesion Fund) был учрежден Маастрихтским договором в 1993 г. с целью усилить экономическое и социальное сплочение в наименее экономически развитых странах для обеспечения их вступления в Экономический и валютный союз. Общая сельскохозяйственная политика и Общая рыболовная политика являлись в Европейском союзе отдельными от региональной политики направлениями, и, соответственно, располагали собственными фондами и финансовыми инструментами.

Таким образом, европейская региональная политика опирается на достаточно широкий спектр инструментов: специализированные структурные фонды, формирование и эволюция которых напрямую связаны с углублением европейской интеграции; крупные инициативы и программы как механизм финансирования конкретных и приоритетных направлений развития регионов ЕС; NUTS - статистическую методика обозначения территориальных единиц; иерархию акторов, задействованных в реализации политики, и т. д. Комплексная система позволяет ЕС успешно осуществлять политику в отношении регионов, а также адаптировать ее к политическим и социально-экономическим реалиям.

Анализ, проведенный в **параграфе 1.3. «Региональная политика ЕС в странах Пиренейского полуострова в 1990-е гг. XX в.»** позволил проследить эффективность европейской политики, направленной на интеграцию Испании и Португалии в ЕС.

Расширение Европейского сообщества и включение в его состав Испании и Португалии стало основополагающим фактором для закрепления экономического и социального сплочения в качестве главной цели Сообщества и катализатором углубления и расширения региональной политики, реализуемой с помощью структурных инструментов (фондов). Однако значительное отставание Пиренейских стран и их регионов в экономическом плане, а также схожие проблемы в ряде других стран усугубили диспаритет в Европейском сообществе и осложнили переход к единому рынку и валютному союзу. В данных условиях региональная политика, финансиру-

емая посредством общеевропейских инструментов, выступила в качестве необходимой меры для преодоления отстающими странами и регионами разрыва в социально-экономическом отношении. С другой стороны, вступление Испании и Португалии в ЕЭС означало для обеих стран выход из изоляции: консолидацию обретенных демократических институтов, модернизацию экономики и улучшение межгосударственных отношений с европейскими странами.

Несмотря на успешность реализованных европейских региональных инициатив в 1990-е гг., а также операционных программ регионального развития, регионы Испании и Португалии не смогли достичь необходимого уровня реальной экономической конвергенции. Экономика обеих стран переживали периоды значительного подъема и рецессии. Среди возможных причин – высокий уровень безработицы, низкий процент занятости среди экономически активного населения; недостаточный уровень образованности трудовых ресурсов; дефицит инвестиций в НИОКР и информационные технологии. По данным прессы<sup>40</sup>, недостаточность структуры рынка труда, большие затраты на выплату пособий по безработице, система субсидий и льгот по безработице, гарантирующая получение средств и демотивирующая к поиску работы, послужили одним из препятствий процессу конвергенции Пиренейских регионов. Что касается социального развития, необходимость приведения государственной социальной политики в соответствии со стандартами ЕС, принятие корпуса законов и нормативных актов, обязательных для стран-участниц Сообщества и субсидирование со стороны структурных фондов внесли значительный вклад в развитие данной сферы в Пиренейских странах.

Инициативы Европейского союза сыграли значимую роль в развитии регионов Испании и Португалии в кон. 1980-х–1990-е гг., стали основой для последующих программ, осуществляемых на Пиренейском полуострове, выявили основные достижения и проблемы регионального развития и обозначили новые направления деятельности.

**В главе 2 «Европейская региональная политика и ее применение в странах Пиренейского полуострова в начале XXI в.»** показан новый этап в развитии региональной политики ЕС, рассматриваются политические и экономические реалии, повлиявшие на реформирование политики сплочения в 2000–2006 и 2007–2013 гг., исследованы основные аспекты ее применения в Испании и Португалии, а также положительные итоги и

---

<sup>40</sup> La Convergencia Real a Paso Lento // El País. 2000. 14 de febrero. URL: <https://elpais.com/hemeroteca/elpais/portadas/2000/02/14/> (дата обращения: 20.12.2018).

проблемные точки реализации программ и проектов регионального развития в Пиренейских странах.

**Параграф 2.1. «Реформирование региональной политики Европейского союза в начале XXI в.»** посвящен трансформации политики ЕС в отношении регионов, произошедшей в начале XXI в.

В первую очередь, были обозначены основные направления региональной политики ЕС на новом этапе: развитие сельского хозяйства; борьба с неравенством и дискриминацией на рынке труда; поддержка инновационного развития городов и территорий, укрепление международного, межрегионального и трансграничного сотрудничества<sup>41</sup>.

Серьезным изменением стало сокращение и преобразование инициатив Сообщества. ЕС сосредоточил работу в рамках нескольких приоритетных целей, каждая из которых отвечала за определенное направление деятельности и поддержки регионов и субсидировалась различными фондами.

Характерной чертой новой фазы развития региональной политики стала комбинация политических, экономических и финансовых мер, значительным образом повлиявших на содержание и общее видение политики сплочения. В результате крупного расширения ЕС, произошедшего в 2004 г. и 2006 г., стал заметен новый и намного более существенный диспаритет в развитии регионов, что повлекло за собой необходимость пересмотра приоритетов и радикальной реформы региональной политики. Новая региональная политика была нацелена на реализацию задач Лиссабонской и Гетеборгской стратегии.

Лиссабонский договор 2007 г. дополнил основной приоритет политики ЕС – экономическое и социальное сплочение – территориальной направленностью, обеспечив базис для потенциального расширения политики в географическом плане.

**В параграфе 2.2. «Особенности региональной политики ЕС в Испании и Португалии в программный период 2000-2006 гг.»** проанализирован комплекс общеевропейских мер, направленных на поддержку регионов Испании и Португалии в обозначенных временных рамках.

Установлено, что экономическая сфера в обоих государствах в нач. XXI в. характеризовалась значительной зависимостью от внешних капиталовложений и туристического сектора как источника финансовой прибыли и рабочих мест; недостаточностью инновационных разработок; чрезмерным развитием отдельных отраслей экономики. В социальной

---

<sup>41</sup> Manzella G. P., Mendez C. The turning points of EU Cohesion policy. P. 18.

сфере в Иберийских странах сложилась собственная модель социального государства по типу европейской социальной модели, включавшая действующие демократические и гражданские институты, социальную политику и универсализм социальных гарантий<sup>42</sup>. Особенностью социально-экономического развития стала активная иммиграция, в большей мере затронувшая Испанию.

Особенности сложившейся иберийской модели социально-экономического развития послужили основанием для реализации в 2000-2006 гг. европейских мультирегиональных, региональных программ и программ развития городских территорий следующей направленности: развитие инфраструктуры и производственной системы, стимулирование инновационного сектора и научных исследований, охрана окружающей среды и рациональное использование ресурсов, укрепление межрегионального и трансграничного сотрудничества.

К 2004 г. (моменту вступления в ЕС стран Центральной и Восточной Европы) Испании удалось достичь значимых результатов в достижении конвергенции с ЕС, обеспеченных поддержкой европейской структурной политики. Единственным регионом с существенно отстающим экономическим развитием оставалась Эстремадура. В Португалии, напротив, лишь одному региону – Лиссабону – удалось достичь необходимого уровня конвергенции<sup>43</sup>.

Программный период 2000-2006 гг. в большей степени был нацелен на европейскую интеграцию и конвергенцию в условиях крупного расширения ЕС 2004 г. Среди положительных итогов для регионов Испании и Португалии – значительное улучшение инфраструктуры, повышение качества жизни населения, улучшение экологии и рационализация распределения ресурсов, укрепление межрегиональных и трансграничных связей. Тем не менее, поддержка ЕС не позволила территориям данных стран создать устойчивую базу ускоренного социально-экономического роста, что впо-

---

<sup>42</sup> Яковлев П.П. Кризис на Юге Европы: Испания и Португалия в тисках жесткой экономии // Перспективы: сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы. URL: [http://www.perspektivy.info/rus/gos/krizis\\_na\\_juge\\_jevropy\\_ishpanija\\_i\\_portugalija\\_v\\_tiskah\\_zhestkoj\\_ekonomii\\_2012-06-13.htm](http://www.perspektivy.info/rus/gos/krizis_na_juge_jevropy_ishpanija_i_portugalija_v_tiskah_zhestkoj_ekonomii_2012-06-13.htm) (дата обращения: 18.09.2018).

<sup>43</sup> Gross domestic product (GDP) at current market prices by NUTS 2 regions // Eurostat: bank of data. URL: <http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/submitViewTableAction.do> (дата обращения: 20.12.2018).



следствии негативно сказалось на их развитии в условиях расширения ЕС и мирового финансового кризиса.

**В параграфе 2.3. «Основные аспекты реализации европейской региональной политики в Пиренейских странах в 2007-2013 гг.»** исследовано применение европейских программ регионального развития различного уровня в Испании и Португалии с учетом сглаживания вновь возникших острых социально-экономических диспаритетов в 2007-2013 гг.

Новый программный период политики ЕС был в большей степени связан со сдвигом приоритетов в сторону создания соответствующих условий для устойчивого социально-экономического роста: улучшение инфраструктуры, повышение занятости и развитие инноваций. По данным Европейской Комиссии, программный период 2007-2013 гг. в рамках региональной политики ЕС в Испании и Португалии обеспечил положительные показатели в области снижения безработицы; инвестиций в человеческий капитал; поддержки бизнеса; улучшения инфраструктуры и экологии. Более стабильным в экономическом и социальном плане испанским регионам удалось быстрее справиться с последствиями мирового финансового кризиса за счет повышения продуктивности промышленного и торгового сектора. В Португалии сохранился диспаритет в социально-экономическом развитии территорий. Однако в данном контексте важно отметить сохраняющееся доверие испанского и португальского общества к региональной политике, проводимой ЕС в странах Пиренейского полуострова.

**В заключении** подведены итоги исследования и сформулированы выводы.

В процессе поддержки слабых и проблемных внутренних, а также трансграничных регионов внутри ЕС, политические институты Европейского союза развили проработанную систему управления региональным развитием. В рамках региональной политики ЕС стремится к формированию консенсуса, коллегиальности принятия и реализации решений, функционированию различных систем сдержек и противовесов, способствующих подконтрольности политики и в то же время реализации интересов и целей множества участвующих субъектов на всех уровнях.

Эволюция региональной политики ЕС позволила выработать основу, на которую данное направление внутренней политики опирается до настоящего времени: институты представительства регионов в процессе принятия решения на уровне ЕС, механизмы проектного цикла, логико-структурный

подход в проектном менеджменте. Все это способствует не только более эффективной реализации проектов, программ и политики Европейского союза, но и дальнейшему развитию принципов мультиуровневого управления в ЕС.

Финансовые и институциональные инструменты региональной политики позволяют углублять и расширять европейскую интеграцию и сотрудничество в рамках ЕС и за его пределами. Поддержка внутреннего трансграничного сотрудничества привела к положительным результатам: ее институциональные и методологические принципы стали применяться ЕС и на его внешних границах.

Анализ эволюции региональной политики ЕС в Испании и Португалии показал, что период 1990-х – нач. 2000-х гг. в большей степени был связан с углублением европейской интеграции и достижением странами Пиренейского полуострова показателей конвергенции с европейским пространством. На этапе 2007-2013 гг. акцент региональной политики был смещен в сторону создания условий для устойчивого социально-экономического роста Иберийских стран. При этом в Испании и Португалии наблюдался значительный диспаритет в уровне развития территорий. Более стабильные в экономическом и социальном плане регионы смогли быстрее достичь необходимых критериев экономического и социального развития посредством поддержки ЕС. Несмотря на значительные достижения в региональном развитии территорий Испании и Португалии, нерациональное освоение ресурсов европейских фондов является одной из причин неэффективности региональной политики Европейского союза в странах Пиренейского полуострова.

Дальнейшие перспективы исследования могут быть связаны с несколькими аспектами, так как специфика темы обуславливает ее актуальность и междисциплинарность: исследование может быть расширено как хронологически, так и территориально. Также значительный научный интерес представляет реформирование региональной политики в связи с изменением состава Сообщества: появлением новых участников и выходом из ЕС прежних членов.

## ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

**Статьи в научных журналах, входящих в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук:**

1. Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Региональная политика Европейского союза в Испании и Португалии в XXI веке: проблемы и перспективы / Е.О. Зудова // Научный диалог. – 2017. – №12. – С. 309-318. (0,4 п.л.). (индексируется международной реферативной базой данных Web of Science (ESCI)).

2. Нестерова Т.П., Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Культура как элемент региональной политики ЕС в кон. XX – нач. XXI века (опыт Испании и Португалии) / Т.П. Нестерова, Е.О. Зудова // Научный диалог. – 2017. – №1. – С. 172-182. (0,7 п.л.). (индексируется международной реферативной базой данных Web of Science (ESCI)).

3. Нестерова Т.П., Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Региональное и трансграничное сотрудничество Испании и Португалии со странами Северной Африки и Ближнего Востока в рамках Европейской политики соседства в начале XXI века / Т.П. Нестерова, Е.О. Зудова // Научный диалог. – 2016. – №6(54). – С. 173-181. (0,5 п.л.).

4. Нестеров А.Г., Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Сотрудничество евро-регионов Испании и Португалии в сфере культуры в контексте региональной политики Европейского Союза / А.Г. Нестеров, Е.О. Зудова // Научный диалог. – 2016. – №2(50). – С. 272-282. (0,6 п.л.).

### **Статьи и тезисы в других научных изданиях:**

5. Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Реализация региональной политики Европейского союза и участие регионов Испании и Португалии в программах территориального сотрудничества / Е.О. Зудова // Известия Уральского федерального университета. Серия 3. Общественные науки. – 2015. – №4(146). – С. 6-11. (0,4 п.л.).

6. Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Реализация региональной политики Европейского союза и участие стран Пиренейского полуострова в программе территориального сотрудничества SUDOE / Е.О. Зудова // Междисциплинарный диалог: современные тенденции в гуманитарных, естественных и технических науках: сборник трудов IV Всероссийской научно-практической конференции преподавателей, ученых, специалистов и аспиран-

тов (17 марта 2015 г.). Науч. ред. А.В. Молодчик. – Челябинск: ЧОУ ВПО «Южно-Уральский институт управления и экономики», 2015. – С. 263-265. (0,1 п.л.).

7. Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Региональная политика Европейского Союза в кон. XX- нач. XXI в.: участие регионов Испании в программе INTERREG / Е.О. Зудова // Материалы 52-й Международной научной студенческой конференции МНСК-2014: Экономика. Новосибирск: редакционно-издательский центр НГУ, 2014. – С. 52-53. (0,1 п.л.).

8. Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Основные тенденции реализации региональной политики ЕС в начале XXI в. (на примере Испании) / Е.О. Зудова // Междисциплинарный диалог: современные тенденции в гуманитарных, естественных и технических науках: сборник трудов III Всероссийской научно-практической конференции преподавателей, ученых, специалистов и аспирантов (11 марта 2014 г.). Науч. ред. А.В. Молодчик. – Челябинск: ЧОУ ВПО «Южно-Уральский институт управления и экономики», 2014. – С. 55-63. (0,46 п.л.).

9. Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Региональная политика ЕС в странах Пиренейского полуострова: программа транснационального сотрудничества «Мадейра-Азоры-Канарские острова» / Е.О. Зудова // Ибероамериканский мир глазами молодых ученых. Векторы развития региона в меняющейся мировой системе. Сборник докладов. – М.: ИЛА РАН, 2013. – С.176-180. (0,22 п.л.).

Подписано в печать 10.09.2019. Тираж 120 экз.  
Объем 1,0 уч. изд. л. Формат 60x84/16. Заказ 535.

---

Издательство Тюменского государственного университета  
625003, г. Тюмень, ул. Семакова, 10  
Тел./факс (3452) 59-74-68, 59-74-81  
E-mail: izdatelstvo@utmn.ru