

На правах рукописи



МУСЛИМОВА Екатерина Олеговна

**РЕАЛИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
ЕС В СТРАНАХ ПИРЕНЕЙСКОГО
ПОЛУОСТРОВА В КОН. XX – НАЧ. XXI В.**

07.00.03 – Всеобщая история (новая и новейшая история)

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук**

Тюмень – 2019

Работа выполнена на кафедре зарубежного регионоведения ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина».

Научный руководитель: **Нестерова Татьяна Петровна,**
кандидат исторических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Троицкий Евгений Флорентьевич,**
доктор исторических наук, доцент,
профессор кафедры мировой политики
факультета исторических и политических
наук ФГАОУ ВО «Национальный
исследовательский Томский
государственный университет»

Филатов Георгий Андреевич,
кандидат исторических наук, научный
сотрудник лаборатории «Институциональная
история XX века» ФГБУН «Институт
всеобщей истории Российской академии
наук»

Ведущая организация: **ФГБУН Институт Европы Российской
академии наук**

Защита состоится 22 ноября 2019 г. в 10.00 часов на заседании диссертационного совета Д 212.274.04 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора исторических наук, на соискание ученой степени кандидата исторических наук при ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет» по адресу: 625003, г. Тюмень, ул. Ленина 23, ауд. 516.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-библиотечном центре и на сайте ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»:
<https://diss.utmn.ru/sovet/diss-sovet-212-274-04/zashchita/700357/>

Автореферат разослан «___» _____ 2019 г.

*Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат исторических наук, доцент*

 **С.Н. Щербич**

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Европейский союз (ЕС) с начала формирования был и остается главной заинтересованной стороной в устранении экономических, политических и культурных барьеров между странами–участницами, их активном сотрудничестве и в поддержке периферийных регионов. Процессы евроинтеграции объединяют все аспекты жизни европейского общества, поэтому исследовать развитие отдельных стран без учета европейского контекста не возможно. При этом влияние экономических и социальных кризисов и противоречий, возникших в последние годы (миграционный кризис, вспышки сепаратизма, Brexit), представляет собой существенное препятствие к сплочению и устранению диспропорций.

Актуальность темы доказывается очевидностью того факта, что соотношение «центр – регионы» остается одной из важнейших проблем не только для политической системы Испании и Португалии, но и для всего европейского сообщества. Тенденцию децентрализации в европейских унитарных государствах можно проследить на примере Франции, Италии, Финляндии.

Актуализация регионализма в ЕС приводит к снижению роли национальных правительств и к повышению значимости региональных органов власти. С одной стороны, расширение компетенций и повышение самостоятельности регионов способствует их социально-экономическому развитию и позволяет автономиям участвовать в формировании и реализации общеевропейской политики. С другой стороны, данный процесс способствует прогрессированию сепаратизма, что отчетливо видно на примере референдума о независимости, проведенного властями Каталонии в 2017 г.

Подобные тенденции прослеживаются и на общеевропейском уровне. Динамичные изменения в политической, экономической и социальной сферах жизни ЕС создают комплекс противоречивых проблем, включая необходимость определения новых ориентиров и стратегий внешней и внутренней политики.

Научная актуальность диссертации определяется необходимостью изучения региональной политики ЕС в отношении отдельных территорий Сообщества. Несмотря на большое количество работ, посвященных вопросам становления, развития и реализации общеевропейской региональной политики ЕС, специальных и углубленных работ по изучению применения региональной политики ЕС в отдельных странах-участницах, в частности,

в государствах Пиренейского полуострова, исследователями опубликовано не было.

Степень научной разработанности темы. Работы отечественных и зарубежных исследователей имеют первостепенное значение для изучения формирования и дальнейшего развития региональной политики ЕС и ее реализации в кон. XX – нач. XXI в.

Одна из первых попыток комплексного изучения региональной политики Европейского союза была предпринята коллективом Центра европейских исследований ИМЭМО РАН. Коллективная монография под редакцией А.В. Кузнецова¹ освещает основные проблемы и тенденции трансформации региональной политики в Европе, многоуровневый характер европейского регионализма, этапы становления, основные цели и принципы наднациональной политики, а также особенности ее реализации в период 2000-2006 и 2007-2013 гг. Авторы подчеркивают усиление наднациональной европейской политики и перенос приоритета в ее реализации на уровень ЕС. В монографии «Региональная политика: зарубежный опыт и российские реалии»² авторы проводят анализ эволюции политики ЕС в отношении регионов и рассматривают ее не только в контексте перераспределения экономических ресурсов, но и в качестве основного фактора обеспечения территориальной целостности и социально-политической стабильности в государствах-членах ЕС.

Большая роль в изучении региональной политики, европейской интеграции, развития Иберийских стран принадлежит специалистам Института Латинской Америки РАН. П.П. Яковлевым и Н.М. Яковлевой был выпущен ряд монографий³, посвященных политическому развитию Испании и Португалии. Авторы сфокусировали внимание на проблемах периферийности Пиренейских стран, процессе их демократизации и специфике политиче-

¹ Региональная политика стран ЕС / Центр европейских исследований ИМЭМО РАН. Отв. ред. А.В. Кузнецов. М., 2009.

² Региональная политика: зарубежный опыт и российские реалии / Под ред. А.В. Кузнецова, О.В. Кузнецовой. М., 2015.

³ Яковлев П.П. Испания в мировой политике. М., 2011; Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Португалия: кризис на европейской периферии. М., 2011; Иберийские страны: трудный старт в XXI век / отв. ред. Н.М. Яковлева. М., 2012; Португалия: эпоха перемен / отв. ред. Н.М. Яковлева. М., 2014; Яковлева Н.М. Португалия: история политической модернизации. М., 2016; Испания и Португалия в эпоху глобальных трансформаций / отв. ред. Н.М. Яковлева. М., 2017.

ского устройства. Работы Э.Г. Ермольевой⁴ сосредоточены на изучении социальной политики, а также кризисного развития Испании. Н.С. Константинова⁵ обращается к культурной составляющей развития Иберийских государств и эволюции и современному состоянию политики в области культуры в данных странах.

Специалисты Института Европы РАН также уделяют внимание вопросам регионального развития в ЕС. Стоит выделить коллективные монографии Института и разделы в них, выполненные Ю.В. Борко⁶ и Н.Б. Кондратьевой⁷, посвященные вопросам национальной идентичности в эпоху глобализации, отношения к собственной традиции, взаимоотношений различных уровней власти в ЕС и т. д.

Отдельному изучению развития Испании в системе современного миропорядка посвящает свои работы д.и.н., профессор кафедры истории и политики стран Европы и Америки МГИМО Н.Е. Анিকেева. Среди ее трудов выделяются монографии «Испания в современном мире: 1976-2004 гг.», «Внешняя политика Испании в конце XX – начале XXI века», а также работа «Политика Испании и ЕС в Средиземноморье в конце XX – начале XXI вв.»⁸. Свое внимание исследователь обращает на вызовы, с которыми сталкивается испанское государство на современном этапе развития, а также на внутре- и внешнеполитическую деятельность правительств Испании различных периодов.

⁴ Ермольева Э.Г. Контуры национальной модели социального государства при смене политического цикла // Куда идет Испания? (Материалы круглого стола, 9 апреля 2013 г.). М., 2013; Ермольева Э.Г. Неоднозначные результаты трудовой реформы // Испания на выходе из кризиса. М., 2015.

⁵ Константинова Н.С. Инновация и культурная политика: опыт теоретического осмысления // Иberoамериканская культура: инновационные процессы и государственная культурная политика. М., 2014. С. 10-37; Константинова Н.С. К проблеме динамики культурных процессов // Испания и Латинская Америка: динамика культурных процессов в конце XX – начале XXI веков. М., 2011. С. 9-33.

⁶ Борко Ю.А. Уроки европейской интеграции // Большая Европа. Идеи, реальность, перспективы: монография. М., 2014.

⁷ Кондратьева Н. Региональная политика на перепутье // Европейский Союз в XXI веке: время испытаний: серия монографий. М., 2012.

⁸ Анিকেева Н.Е. Испания в современном мире: 1976-2004 гг.: монография. М., 2007; Анিকেева Н. Е. Внешняя политика Испании в конце XX - начале XXI века. М., 2016; Анিকেева Н.Е. Политика Испании и ЕС в Средиземноморье в конце XX - начале XXI вв.: учеб. пособие. М., 2014.

Особого внимания заслуживает коллективная монография сотрудников МГИМО и Института Европы РАН «Европейская интеграция»⁹ под редакцией д.э.н., профессора О.В. Буториной. В написании данного труда приняли участие ведущие современные отечественные исследователи. Работа представляет собой глубокий и комплексный анализ истории и развития европейской интеграции, организационной структуры ЕС, направлений деятельности Сообщества и его места в системе международных отношений. Авторы отмечают, что современная региональная политика ЕС характеризуется тщательно разработанным инструментарием, вносит вклад в создание благоприятного политического и социального климата в Сообществе и является второй по значению статьёй расходов в Евросоюзе, а, значит, одним из важнейших направлений деятельности.

Е.В. Белокурова и Г.О. Яровой в монографии «Европейский Союз для регионов: что можно и нужно знать российским регионам о ЕС»¹⁰ уделяют внимание политическим институтам ЕС, а также анализируют важнейший аспект политики в отношении регионов – трансграничное сотрудничество. Исследователи рассматривают специфику такого вида кооперации в Европе и его влияние на уровень социально-экономического развития регионов.

В работах С.М. Хенкина¹¹ освещен такой важный процесс, как европейский регионализм, и обозначена острота этно-национального вопроса для Испании.

Проблемам регионального сотрудничества и региональной идентичности уделяет внимание профессор, директор Центра региональных политических исследований МГИМО И.М. Бусыгина. В статьях «Европейские организации межрегионального сотрудничества: лоббирование интересов через институты ЕС»¹² и «Региональная идентичность и региональная ин-

⁹ Европейская интеграция: учебник / под ред. О.В. Буториной. М., 2011.

¹⁰ Яровой Г.О., Белокурова Е.В. Европейский Союз для регионов: что можно и нужно знать российским регионам о ЕС. СПб., 2012.

¹¹ Хенкин С.М. Регионы как соперники государства: опыт Испании // Вестник МГИМО Университета. 2010. №6. С. 42-50; Хенкин С.М. Испания в тисках системного кризиса // Глобальный мир: к новым моделям национального и регионального развития. В 2 т. М., 2014. Т.2.

¹² Бусыгина И.М., Верещагина Е.Л. Европейские организации межрегионального сотрудничества: лоббирование интересов через институты ЕС // Вестник МГИМО-Университет. 2010. №2. С. 82-94.

теграция в современном мире: исследование взаимосвязи»¹³ автор предлагает свой взгляд на развитие интеграционных процессов в Европе: факторы формирования кооперации регионов, взаимосвязь интеграции и активизации региональных сил, распределение полномочий в данном контексте.

Что касается зарубежных работ по развитию региональной политики в Европе, существует ряд серьезных исследований, опубликованных испанскими и другими зарубежными авторами. Большинство из них посвящено общему обзору политики сплочения ЕС в разные периоды, проблемам и перспективам данного направления, механизмам его финансирования и отдельным отраслям регионального развития, а также внутренним проблемам и внешним вызовам, с которыми сталкиваются Испания и Португалия.

Дж.П. Манзелла и К. Мендес в работу «Поворотные моменты политики сплочения ЕС»¹⁴, написанную в рамках подготовки доклада «Повестка для реформированной политики сплочения», включают глубокий анализ эволюции региональной политики Европейского союза, произошедшей во второй половине XX в.

Работы Дж. Батчлера и И. Турока¹⁵ и П. Гомиса-Поркераса и Э. Гарсиласо¹⁶ посвящены не только детальному обзору механизмов реализации и финансирования региональной политики, но и основным проблемам данного направления деятельности ЕС: преодолению диспаритета между территориями Сообщества и их стабильному развитию.

Глубокий анализ реализации политики регионов в отдельных странах ЕС представлен в научной работе Х.Х. Переса Вальбуэно и П. Роуланда «Региональная экономическая политика: опыт 4 стран»¹⁷. Исследователи

¹³ Бусыгина И.М. Региональная идентичность и региональная интеграция в современном мире: исследование взаимосвязи // Ежегодник Института международных исследований Московского государственного института международных отношений (Университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации. 2013. №3. С. 16-30.

¹⁴ Manzella G.P., Mendez C. The turning points of EU Cohesion policy. Glasgow and Luxembourg, 2009.

¹⁵ Bachtler J., Turok I. The Coherence of EU Regional Policy: Contrasting Perspectives on the Structural Funds. New York, 2013.

¹⁶ Gomis-Porqueras P., Garcilazo E. EU Structural and Cohesion Funds in Spain and Portugal: Is Regional and National Inequality Increasing? // Working Paper Series. 2003. Vol. 3. No.11. P. 1-25.

¹⁷ Pérez Valbuena G.J., Rowland P. Regional Economic Policies: Four Country Cases // Borradores de Economía. 2004. Vol. 301. P. 1-54.

обращают внимание на проблемы, препятствующие успешному региональному развитию.

Также стоит особо отметить работы исследователя С. Ройо¹⁸, сосредоточившего свое внимание на изучении политического и экономического развития Испании и Португалии в рамках ЕС. Статьи С. Ройо позволяют выявить уровень конвергенции стран Пиренейского полуострова в европейское пространство на разных этапах развития.

Отдельные работы зарубежных исследователей посвящены особым отраслям европейской политики сплочения: политике Сообщества в сфере культуры¹⁹, кооперации регионов ЕС в сфере экологии и природоохранной деятельности²⁰ и др.

Таким образом, несмотря на значительное число работ российских и зарубежных исследователей по истории европейской интеграции и развитию политики сплочения в Европе, а также исследований, посвященных внутренним проблемам и внешним вызовам Испании и Португалии, отдельных, специальных работ о реализации региональной политики ЕС в странах Пиренейского полуострова, включающих широкий обзор конкретных примеров такой деятельности, до настоящего времени опубликовано не было. Остается не полностью изученной траектория трансформации региональной политики ЕС, а также эффективность ее реализации в регионах Испании и Португалии.

Объектом исследования является региональная политика ЕС и ее реализация в странах Пиренейского полуострова в период конца XX – начала XXI в.

Предмет исследования – эволюция региональной политики ЕС в Испании и Португалии.

Целью работы является изучение процесса формирования политики в отношении регионов, ее реформирование в контексте евроинтеграции

¹⁸ Royo S. Portugal and Spain in the EU: paths of economic divergence (2000-2007) // *Análise Social*. 2010. Vol. XLV(195). P. 209-254; Royo S. Lessons from Spain and Portugal in the European Union after 20 years // *Pôle Sud*. 2007. Vol. 26. No. 1. P. 19-45.

¹⁹ Iglesias M., Kern Ph., Montalto V. Use of structural funds for cultural projects. European Union, Brussels, 2012; Littoz – Monnet A. The European Union and Culture: Between Economic Regulation and European Cultural Policy [Электронный ресурс]. URL: <https://searchworks.stanford.edu/view/7377669> (дата обращения: 08.10.2013).

²⁰ Leubuscher S., Hager W. Preconditions for successful cross-border cooperation on environmental issues: European experiences [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eures.de/de/publikationen/download/DP-38.PDF> (дата обращения: 10.03.2017).

и выявление основных результатов ее осуществления в странах Пиренейского полуострова.

Для достижения поставленной цели в ходе исследования были поставлены следующие **задачи**:

1. Проследив эволюцию региональной политики Европейского сообщества во вт. пол. XX в., выявить основные цели, инструменты и механизмы реализации сформировавшейся к образованию Европейского союза политики сплочения.

2. Рассмотреть основные направления реализации европейской региональной политики в странах Пиренейского полуострова в кон. XX – нач. XXI в.

3. Исследовать и проанализировать основные направления и программы европейской политики сплочения в обозначенные программные периоды.

4. Изучить влияние региональной политики Европейского союза на политическое, социально-экономическое и культурное развитие регионов Испании и Португалии в кон. XX – нач. XXI в.

Хронологические рамки исследования охватывают период конца XX – начала XXI в. (1986-2013 гг.). Нижняя граница обусловлена вступлением Испании и Португалии в Европейское экономическое сообщество, а также принятием Единого европейского акта, конституализировавшего региональную политику Европейского сообщества. Тем не менее, в работе рассматриваются и более ранние этапы евроинтеграции, что представляется необходимым для формирования общего представления о трансформации европейской региональной политики. Верхняя граница исследования определяется завершением программного периода европейской политики, рассчитанного на 2007-2013 гг. В частности, рассматриваются основные цели и приоритеты, изменения в программах развития регионов и результаты реализации европейской политики сплочения в Испании и Португалии.

Территориальные рамки исследования ограничены странами Пиренейского полуострова. Рассматривается реализация региональной политики ЕС в Испании и Португалии, странах со схожими историческими, политическими, экономическими и культурными особенностями развития.

Методологической основой исследования являются основные научные принципы – историзма, объективности и всесторонности. Принцип историзма предполагает рассмотрение исторических явлений и процессов с точки зрения условий и обстоятельств их возникновения, основных этапов и результатов их развития. Принцип историзма ориентирует исследование

на изучение региональной политики ЕС как системы, развивающейся во времени, предполагает рассмотрение основных этапов ее трансформации. Принцип объективности обязывает рассматривать историческую реальность в целом и означает необходимость изучения объективных закономерностей, определяющих процессы общественно-политического развития, а также всех фактов в их совокупности. Принцип всесторонности подразумевает необходимость полноты и достоверности информации, важность учета всех аспектов и взаимосвязей, влияющих на развитие общества. Методология и теоретическая база работы основана на системном подходе, предполагающем познание явлений и объектов с учетом их места в системе более высокого уровня и условий ее существования.

Работа базируется на общенаучных методах анализа и синтеза и специальных исторических методах. В ходе исследования был применен историко-генетический метод, нацеленный на изучение конкретных исторических явлений в их развитии и глубинное понимание механизмов эволюции исследуемого объекта. Он позволил показать причинно-следственные связи и закономерности развития политического процесса в Европе в кон. XX – нач. XXI в. Главным образом, он был использован для изучения генезиса и этапов развития европейской региональной политики и анализа причин ее реформирования. Кроме того, в рамках исторического метода был применен сравнительно-исторический метод, направленный на познание причинно-следственных закономерностей, понимание механизмов, определяющих исторические процессы, и используемый при изучении общественно-экономических образований как таковых, а также политической и экономической структуры внутри подобных институтов (в частности, Европейского союза, стран Пиренейского полуострова и т.д.). Сравнительно-исторический метод исследования (метод исторического компаративизма) позволил выявить и сопоставить этапы взаимодействия изучаемых объектов (Европейского союза, современной Испании и Португалии), определить произошедшие изменения в их сотрудничестве в рамках региональной политики, выявить основные направления кооперации и роль каждой из сторон и определить тенденции развития этого процесса. Также для систематизации массивов информации по их содержанию были использованы методы статистического анализа и контент-анализа.

Источниковая база исследования. В ходе реализации поставленных задач был привлечен широкий круг опубликованных источников, которые можно условно подразделить на несколько групп.

В *первую группу* вошли нормативные правовые акты Европейского союза и стран Пиренейского полуострова. В первую очередь в работе были использованы официальные договоры и акты ЕС²¹, на которые опирается современная структура Сообщества. Их изучение позволило сформировать представление об основных этапах развития политики в отношении регионов, напрямую связанных с углублением европейской интеграции, и определить вектор ее развития в Европе.

Нормативные правовые акты стран Пиренейского полуострова – Конституции Испании и Португалии²² – позволили исследовать правовую осно-

²¹ Treaty Establishing Economic Community: official text // Official Journal. 1992. С 224. Р. 0001-0079. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A11992E%2FTXT> (дата обращения: 28.05.2016); Single European Act: official text // EUR-Lex: official database of the European Union. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:11986U/TXT&from=EN> (дата обращения: 30.05.2016); Consolidated version of the Treaty on European Union: official text // EUR-Lex: official database of the European Union. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12012M%2FTXT> (дата обращения: 30.05.2016); Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union: official text // EUR-Lex: official database of the European Union. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT> (дата обращения: 30.05.2016); Treaty of Amsterdam amending the Treaty on European Union, the Treaties establishing the European Communities and certain related acts: official text // EUR-Lex: official database of the European Union. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:11997D/TXT> (дата обращения: 28.05.2016); Treaty of Nice amending the Treaty on European Union, the Treaties establishing the European Communities and certain related acts: official text // EUR-Lex: official database of the European Union. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1485035173296&uri=CELEX:12001C/TXT> (дата обращения: 28.05.2016); Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community: official text // EUR-Lex: official database of the European Union. URL: <http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/cg00014.en07.pdf> (дата обращения: 28.05.2016).

²² Constitución Española aprobada por Las Cortes en sesiones plenarios del Congreso de los Diputados y del Senado celebradas el 31 de octubre de 1978, ratificada por el pueblo español en referéndum de 6 de diciembre de 1978 y sancionada por S. M. el Rey ante Las Cortes el 27 de diciembre de 1978 // Boletín Oficial del Estado núm. 311, de 29 de diciembre de 1978. URL: <http://www.senado.es/web/conocersenado/normas/constitucion/index.html> (дата обращения: 28.05.2016); Constituição da República Portuguesa (versão actualizada) // Diário da República n.º 86/1976. URL: <https://dre.pt/legislacao-consolidada/-/lc/34520775/view> (дата обращения: 28.05.2016).

ву отношений «центр-регионы» в данных странах и полномочий регионов в реализации политики, направленной на социально-экономическое развитие, межрегиональное и международное сотрудничество.

Ко *второй группе* источников относятся документы и материалы Европейской комиссии и органов ЕС, касающиеся общих вопросов региональной политики в Европе: планы, отчеты, программные документы. Значимыми для реализации поставленной цели стали публикации о работе структурных фондов ЕС в период 1990-х гг. и программных периодов 2000-2006 и 2007-2013 гг.²³ Они позволили получить данные о финансировании региональной политики ЕС в выбранный период, выделить основные регионы-реципиенты и составить целостную картину о функционировании данных инструментов. Подобные публикации дают возможность оценить вклад Европейского социального фонда, Европейского фонда регионального развития, Фонда Сплочения и других финансовых механизмов, а также оценить объем их субсидий для регионов Пиренейского полуострова в кон. XX – нач. XXI в.

Также стоит упомянуть отдельные материалы ЕС, формирующие общие представления о применении политики в отношении поддержки регионов и устранения региональных диспропорций²⁴.

²³ Ex-post evaluation of investment projects co-financed by the European regional development fund (ERDF) and Cohesion Fund (CF) in the period 1994-1999 // The European Commission: official website. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/projects/incept_rep_projects_en.pdf (дата обращения: 30.07.2017); Study on the contribution of local development in delivering interventions co-financed by the European Regional Development Fund (ERDF) in the periods 2000-06 and 2007-13. Final Report // The European Commission: official website. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/eval2007/local_dev_final.pdf (дата обращения: 15.07.2017); General provisions on the Structural Funds // EUR-Lex: official database of the European Union. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:l60014> (дата обращения: 30.11.2016); European Union. Structural Funds 2000-2006: Areas eligible under Objectives 1 and 2 // The European Commission: official website. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/graph/maps/pdf/eur15_en.pdf (дата обращения: 30.07.2017).

²⁴ The founding principles of the Union // The European Commission: official website. URL: http://europa.eu/scadplus/european_convention/objectives_en.htm (дата обращения: 30.05.2016); History of the policy // The European Commission: official website. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/what/history/ (дата обращения: 29.09.2014); Ex-post evaluation of investment projects co-financed by the European regional development fund (ERDF) and Cohesion Fund (CF) in the period 1994-1999 //

В опубликованном ЕС обзоре «Региональная политика – Усиление конкурентоспособности европейских регионов и городов, повышение роста и создание рабочих мест»²⁵ приводятся цели и актуальные задачи региональной политики ЕС. Кроме того, обзор позволяет сделать вывод о том, что региональная политика стала одним из наиболее инвестируемых направлений деятельности Сообщества: в период 1989-2013 гг. более 800 млрд. евро были инвестированы именно на софинансирование проектов по региональному развитию.

К данной группе источников также относятся публикации Еврокомиссии о методике обозначения регионов различного уровня – «Номенклатуре территориальных единиц для статистики». Данная система входит в систему региональной политики и позволяет проводить анализ уровня социально-экономического развития территорий и подразделять их согласно определенным характеристикам. С момента создания номенклатуры политика сплочения ЕС полностью опирается на эту систему, поэтому документы, предоставляющие информацию по данному вопросу²⁶, стали неотъемлемой частью источниковой базы.

Кроме того, в данную группу источников вошли документы из официальной базы данных ЕС «Документация и исследования в области Европейских институциональных аспектов» – DORIE (Documentation et Recherche sur les questions Institutionnelles Européennes): официальные обращения Европейской комиссии, материалы межгосударственных конференций и Европейских конвентов.

The European Commission: official website. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/projects/incept_rep_projects_en.pdf (дата обращения: 30.07.2017); Study on the contribution of local development in delivering interventions cofinanced by the European Regional Development Fund (ERDF) in the periods 2000-06 and 2007-13. Final Report // The European Commission: official website. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/eval2007/local_dev_final.pdf (дата обращения: 15.07.2017); Working for the regions - EU Regional Policy 2007-2013 // The European Commission: official website. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/presenta/working2008/work_en.pdf (дата обращения: 30.09.2016).

²⁵ Regional Policy - Making Europe's regions and cities more competitive, fostering growth and creating jobs. Luxembourg, 2014.

²⁶ NUTS - Nomenclature of territorial units for statistics [Электронный ресурс] // The European Commission: official website. URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/overview> (дата обращения: 16.09.2018).

Третью группу источников составляют документы и материалы региональных органов власти. В ходе анализа применения региональной политики ЕС в странах Пиренейского полуострова использовались материалы и публикации правительств автономных сообществ Испании и региональных правительств Португалии, специальных комиссий и комитетов по региональному развитию и сотрудничеству о программах, бюджетах и результатах проектов в конкретных континентальных и островных регионах Испании и Португалии²⁷.

Четвертой группой источников стали отчеты и материалы о реализации региональных инициатив и программ ЕС. Здесь можно выделить ряд источников, позволяющих охарактеризовать инициативу «Интеррег» (INTERREG), одну из наиболее значимых в рамках региональной политики²⁸. Опираясь на данный сегмент источников, удалось рассмотреть реализацию инициативы «Интеррег», ставшей официальным направлением политики сплочения, в Пиренейских странах, выделить конкретные проекты и региональные программы, оценить успешность их применения и роль инициати-

²⁷ I Plan director da cooperación galega 2006-2009 // Xunta de Galicia: official website. URL: <https://cooperacion.xunta.gal/gl/planificacion/i-plan-director-da-cooperacion-galega-2006-2009> (дата обращения: 11.10.2016); O objetivo é ter uma década de convergência sustentável com a União Europeia // Governo da República Portuguesa: official website. URL: <https://www.portugal.gov.pt/pt/gc21/comunicacao/noticia?i=o-objetivo-e-ter-uma-decada-de-convergencia-sustentavel-com-a-uniao-europeia> (дата обращения: 17.01.2014); Programa del V diálogo territorial para el crecimiento sostenible y el empleo // Gobierno de las Islas Baleares: official website. URL: <http://www.caib.es/govern/cercador.do?cercadorText=cooperacion&coduo=&lang=ca&pagina=1> (дата обращения: 11.10.2016); Cultural Co-operation with the Autonomous Communities // Ministerio de Cultura y Deporte - Gobierno de España: official website. URL: www.mecd.gob.es/cultura-mecd/en/areas-cultura/cooperacion/cooperacion-ccaa.html (дата обращения: 20.12.2014); Project CLIMARCOST benefits nautical tourism, fishing and navigation in the Azores // Presidência do Governo dos Açores: official website. URL: <http://www.azores.gov.pt/Portal/en/entidades/srft-dre/noticias/Project+CLIMARCOST+benefits+nautical+tourism+fishing+and+navigation+in+the+Azores.htm> (дата обращения: 11.04.2017).

²⁸ Interreg III Community Initiative (2000-2006). Ex-Post Evaluation // Interact: website. URL: http://admin.interact-eu.net/downloads/2149/Commission_Report_INTERREG_III_Community_Initiative_2000_2006_06_2010.pdf (дата обращения: 10.04.2017); Interreg IVC. National language programme leaflet // Interreg4c: official website. URL: <http://www.interreg4c.eu/programme/country-specific-information/spain/> (дата обращения: 10.04.2017); MED Programme in itinere evaluation // Med – Europe in the Mediterranean: website. URL: <https://www.programmemed.eu/en/the-programme/programme-evaluation.html> (дата обращения: 10.03.2017); What is Interreg Sudoe Programme? // Interreg Sudoe: website. URL: <http://www.interreg-sudoe.eu/gbr/programme/what-is-interreg-sudoe-programme> (дата обращения: 10.03.2017).

вы в контексте Европейского территориального сотрудничества и макрорегиональных стратегиях политики.

Также для формирования картины региональной политики Евросоюза в Испании и Португалии в указанный период были использованы документы и материалы о других инициативах ЕС: «Энвирег» (ENVIREG), «Реген» (REGEN), «Регис» (REGIS), «Урбан» (URBAN) и т. д.²⁹

Кроме того, в данную группу источников можно отнести публикации ЕС об отдельных направлениях региональной политики: экономического развития («Операционная программа в области экономики»³⁰), политики в области культуры («Культурная политика ЕС»³¹), языков и языковых меньшинств («Региональные языки и языки меньшинств»³²), городского развития («Развитие городов»³³) и т. д.

Изучение наиболее значимых материалов о реализации проектов ЕС в странах Пиренейского полуострова³⁴ позволило сформировать целостное представление о применении европейских инициатив на практике, сделать выводы об успешности тех или иных проектов, причинах их эффектив-

²⁹ The ENVIREG initiative // The European Commission: official website. URL: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-91-724_en.htm (дата обращения: 16.10.2016); Community initiative REGEN // The European Commission: official website. URL: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-91-610_en.htm (дата обращения: 16.10.2016); The REGIS initiative // The European Commission: official website. URL: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-91-726_en.htm (дата обращения: 11.02.2016).

³⁰ Economy Operational Programme (POE) // The European Commission: official website. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/archive/country/prordn/details.cfm?gv_PAY=PT&gv_reg=ALL&gv_PGM=18&LAN=7&gper=1&gv_defL=7 (дата обращения: 21.12.2016).

³¹ Cultural policy of the EU // Europedia: website. URL: http://www.europedia.moussis.eu/books/Book_2/4/10/03/?all=1 (дата обращения: 10.02.2015).

³² Regional and minority languages // The European Commission: official website. URL: http://ec.europa.eu/languages/policy/linguistic-diversity/regional-minority-languages_en.htm (дата обращения: 11.02.2015).

³³ Urban development languages // The European Commission: official website. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/themes/urban-development/ (дата обращения: 10.03.2017).

³⁴ Project Experience: Culture – Tourism // PRISMA consultancy: website. URL: http://www.prismanet.gr/en/melet_politismos.php (дата обращения: 11.02.2015); Programa MAC, 2007-2013 // Autoridad de Gestión del Programa de Cooperación Transnacional MAC 2007-2013: website. URL: <http://www.pct-mac.org/arbol/index.jsp?nivel=0&idPadre=9459f7d0f00a61a8f77ce369e303a462&id=9459f7d0f00a61a8f77ce369e303a462> (дата обращения: 16.02.2015); Programa de Cooperación Transfronteriza España-Portugal, 2007-2013 // РОСТЕР: website. URL: <http://www.poctep.eu/> (дата обращения: 16.02.2015).

ности или неэффективности и влияния, которое они оказали на региональное развитие испанских и португальских территорий.

К *пятой группе* источников относятся статистические материалы. В работе использованы данные статистических ежегодников, публикуемых статистической службой Европейского союза – Евростат («Статистический ежегодник», «Евробарометр», 1986-2013 гг.), Национальными институтами статистики Испании (Instituto Nacional de Estadística) и Португалии (Instituto Nacional de Estatística)³⁵.

Данные материалы являются отдельными примерами из всей группы статистических источников, проработанных автором.

В *шестую группу* источников вошли материалы периодической печати, отражающие вопросы реализации региональной политики и проблемы регионального развития территорий Испании и Португалии. Следует отметить национальные и региональные испанские и португальские газеты и электронные издания «Эль Паис» («El País»), «Эль Мундо» («El Mundo»), «А-бе-се» («ABC»), «Порчугал Ньюс» («The Portugal News»), «Корреу да Манья» («Correio da Manhã»), «Диариу ди нотисиаш» («Diário de Notícias») и др., анализ материалов которых позволил выявить значимые изменения в политической и социально-экономической жизни стран Пиренейского полуострова вследствие реализации региональной политики ЕС в 1986-2013 гг.

Таким образом, анализ вышеперечисленных источников позволяет сделать вывод о том, что источниковая база исследования достаточно полная, включает в себя необходимые и разные по групповой принадлежности источники и дает возможность реализовать цель и задачи, поставленные автором исследования.

Научная новизна работы заключается в том, что она является первой попыткой создания специального исследования реализации политики Европейского союза в отношении Испании и Португалии в кон. XX – нач. XXI в. и ее влияния на социально-экономическое развитие регионов стран Пиренейского полуострова, их кооперацию и снижение региональных диспропорций на данной территории. Кроме того, для реализации поставлен-

³⁵ Eurostat. Regions: Statistical yearbook 2000. Luxembourg, 2000; Península Ibérica en Números. 2014 // Instituto Nacional de Estadística: website. URL: https://www.ine.pt/xportal/xmain?xpid=INE&xpgid=ine_publicacoes&PUBLICACOESpub_boui=220983909&PUBLICACOESmodo=2 (дата обращения: 20.12.2018); Principales indicadores de I+D en Alta Tecnología por comunidades autónomas, 2007-2013 // Instituto Nacional de Estadística: website. URL: <http://www.ine.es/ss/Satellite?c=Page&pagenam e=INE%2FINELayout&cid=1254735905566&L=0> (дата обращения: 28.05.2018).

ной цели и задач в исследовании были использованы источники, ранее не находившие применения в работах российских ученых, в частности, официальные документы и публикации Европейской комиссии, включая источники, относящиеся к программным периодам 1989-1999 и 2000-2013 гг.

Научно-практическая значимость диссертации состоит в возможности применения результатов исследования при написании пособия и разработке специального курса, посвященного региональной политике Европейского союза в странах Пиренейского полуострова, Южной Европы, а также трансграничному сотрудничеству в Средиземноморском регионе.

Кроме того, проведенный анализ и выводы, сделанные в рамках работы, могут стать основой для составления цикла лекций в рамках общих лекционных курсов по истории европейской интеграции, региональной политике Европейского союза, новейшей истории стран Южной Европы.

Материалы данного исследования могут быть применены в рамках специальных курсов, посвященных сотрудничеству государств ЕС со странами Восточного партнерства, еврорегионам и их роли в трансграничном сотрудничестве, региональной политике ЕС в сфере культуры и т. д.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Политические и социально-экономические тенденции развития Европейского союза значительным образом повлияли на реализацию европейской региональной политики. Основные направления трансформации региональной политики можно наблюдать в структурном и финансовом плане, а также стратегическом и операционном измерении: от простого механизма перераспределения экономических ресурсов между более развитыми и отстающими территориями она перешла к подлинной политике развития, опирающейся на цели и приоритеты ЕС и систему тесного сотрудничества между наднациональными, национальными и региональными акторами.

2. Среди ключевых векторов развития европейской региональной политики стоит выделить экспериментальный подход к ее реализации, анализ опыта прошлых периодов, а также влияние на успешность результатов политики сплочения распространения и углубления евроинтеграции.

3. Инициативы Европейского союза, разработанные как инструменты реализации региональной политики, внесли значительный вклад в развитие регионов Испании и Португалии в 90-е гг. XX в. и стали основой для последующих программ, осуществляемых на Пиренейском полуострове, выявив основные плюсы и минусы и обозначив новые направления деятельности.

4. Завершенные программные периоды региональной политики ЕС в XXI в. характеризуются значительными отличиями и изменениями. Про-

изошел пересмотр приоритетных Целей Сообщества, что в результате привело к формированию трех основных направлений: повышение конвергенции и региональной конкурентоспособности и расширение европейского территориального сотрудничества. Также были реформированы прежние инструменты и фонды и появились новые структуры, направленные на специальную поддержку и целевую помощь европейским странам.

5. Значительное увеличение бюджета структурных фондов для проведения политики сплочения в нач. XXI в. позволило расширить количество реализуемых в испанских и португальских регионах инициатив и сконцентрировать финансирование на приоритетных направлениях. Результаты реализации региональной политики ЕС в Испании и Португалии в последние годы демонстрируют успешность региональных проектов и постепенное преодоление основных социально-экономических проблем.

Апробация основных результатов исследования.

В ходе проведения данного исследования автором было опубликовано девять статей, в том числе четыре в ведущих рецензируемых изданиях ВАК. Автор приняла участие в трех международных³⁶ и трех всероссийских научных конференциях³⁷, на которых представила доклады, посвященные различным аспектам реализации региональной политики Европейского союза в Испании и Португалии и сотрудничеству регионов данных стран с другими территориями.

³⁶ 52-я Международная научная студенческая конференция «Студент и научно-технический прогресс». Новосиб. гос. ун-т, Новосибирск. 11-18 апреля 2014 г.; VII Международная научная конференция «Европа в меняющемся мире» (в рамках Третьего международного конвента ИСПН «Модернизация обществ и множественные модерности»). Уральский федеральный университет, Екатеринбург. 8 апреля 2015 г.; VIII международная научно-практическая конференция «Европа в меняющемся мире». Уральский федеральный университет, Екатеринбург. 22 – 23 апреля 2016 года.

³⁷ Конференция «Ибероамериканский мир глазами молодых ученых. Векторы развития региона в меняющейся мировой системе». Институт Латинской Америки РАН, Москва. 3 октября 2013 г.; III Всероссийская научно-практическая конференция преподавателей, ученых, специалистов и аспирантов «Междисциплинарный диалог: современные тенденции в общественных, гуманитарных, естественных и технических науках». Южно-Уральский институт управления и экономики, Челябинск. 11 марта 2014 г.; IV Всероссийская научно-практическая конференция преподавателей, ученых, специалистов и аспирантов «Междисциплинарный диалог: современные тенденции в общественных, гуманитарных, естественных и технических науках». Южно-Уральский институт управления и экономики, Челябинск. 17 марта 2015 г.

СТРУКТУРА И ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Структура исследования определяется целями и задачами исследования. Структурно диссертация состоит из введения, двух глав, разделенных на параграфы, заключения, списка сокращений и условных обозначений, списка источников и литературы.

Во введении обосновывается актуальность темы, охарактеризована степень ее изученности; определяются предмет, объект, цели и задачи исследования, определяются его хронологические и территориальные рамки, раскрыты методологические принципы и научные методы; представлена характеристика источниковой базы исследования, обосновываются научная новизна и практическая значимость результатов исследования.

В главе 1 «Реализация региональной политики ЕС в Испании и Португалии в кон. XX в.» проведен всесторонний анализ основных целей, инструментов и механизмов реализации общеевропейской региональной политики, представлена ее эволюция во второй половине XX в., исследованы основные направления и программы европейской политики сплочения в странах Пиренейского полуострова в кон. XX в., изучено влияние региональной политики ЕС на политическое, социально-экономическое и культурное развитие испанских и португальских территорий в кон. XX в.

В параграфе 1.1. «Основные аспекты и эволюция европейской региональной политики во второй половине XX в.» доказано, что к кон. XX в. региональная политика ЕС превратилась в мощный инструмент развития территорий с возможностью направлять финансы на цели Сообщества и улучшать административную культуру ЕС; была организована уникальная системы управления, включающая коллективную деятельность партнеров по созданию и применению программ регионального развития. Первый этап становления европейской региональной политики тесно связан с началом процесса интеграции в Западной Европе в кон. 50-х гг. XX в. – подписанием ключевых договоров и образованием Европейского объединения угля и стали, а также Европейского сообщества по атомной энергии и Европейского Экономического Сообщества (ЕЭС). В этот период была сформулирована первая идея региональной политики, учрежден Европейский социальный фонд, положено начало Единой сельскохозяйственной политике сообщества. Новый этап становления европейской региональной политики пришелся на кон. 1960-х–1970-е гг. В этот период были введены административные и институциональные изменения в реа-

лизацию данного направления политики. В 1979-1984 гг. региональная политика вышла на новый этап развития, который сопровождался значительным реформированием инструментов и институтов. Вступление Испании и Португалии в ЕЭС в 1986 г. также повлияло на структурные изменения в системе европейской региональной политики. В этот период происходит укрепление политического сотрудничества в Европе, в Едином европейском акте 1986 г. впервые формулируется понятие «экономическое и социальное сплочение»³⁸. Период кон. 1980-х – нач. 1990 гг. заложил основные принципы, на которые региональная политика ЕС опирается до настоящего времени: партнерство и многоуровневое управление, подчеркивающее связь в принятии решений между сообществом, национальными и субнациональными акторами. Ранее отсутствовавший в политическом процессе региональный уровень с кон. 1980-х гг. стал значимым актором в реализации политики сплочения в ЕС. Реформирование региональной политики ЕЭС, произошедшее после вступления в силу Единого европейского акта и Первого пакета Делора, позволило ей выйти на совершенно новый уровень и сформировать фундамент для политики сплочения в современном виде. Маастрихтский договор, ратифицированный в 1993 г., утвердил политику экономического и социального сплочения в качестве одного из основных направлений деятельности ЕС наряду с укреплением внутреннего рынка и ЭВС³⁹. Региональная политика Европейского союза претерпела значительные изменения в законодательном плане и в плане ее реализации. Она стала носить целенаправленный и адресный характер, была трансформирована в полноценную политику развития, опирающуюся на приоритеты ЕС и тесное сотрудничество наднациональных, национальных и региональных акторов.

Параграф 1.2. «Инструменты и механизмы реализации политики сплочения в Европе» посвящен анализу формирования и функционирования европейских специализированных структурных фондов и инструментов совместной поддержки; анализу статистической методике обозначения территориальных единиц ЕС.

Региональная политика ЕС реализуется через структурные фонды, каждый из которых имеет собственную специфику относительно целей, задач и типов финансируемых программ. В конце XX в. для поддержки соци-

³⁸ Manzella G. P., Mendez C. The turning points of EU Cohesion policy. P. 14.

³⁹ Access to European Union. Main facts regarding European integration [Электронный ресурс] // Europedia: website. URL: http://www.europedia.moussis.eu/books/Book_2/2/1/4/?all=1 (дата обращения: 30.09.2013).

ально-экономического развития регионов в Европейском союзе было предусмотрено несколько основных структурных фондов. Европейский фонд регионального развития (European Regional Development Fund) был создан в 1975 г. Основной его целью являлась поддержка проектов и инициатив, направленных на снижение диспаритета между странами-участницами ЕС. Европейский социальный фонд (European Social Fund), учрежденный также в 1957 г., являлся и остается по сей день главным инструментом поддержки занятости и возможности трудоустройства для граждан ЕС. Фонд Сплочения (Cohesion Fund) был учрежден Маастрихтским договором в 1993 г. с целью усилить экономическое и социальное сплочение в наименее экономически развитых странах для обеспечения их вступления в Экономический и валютный союз. Общая сельскохозяйственная политика и Общая рыболовная политика являлись в Европейском союзе отдельными от региональной политики направлениями, и, соответственно, располагали собственными фондами и финансовыми инструментами.

Таким образом, европейская региональная политика опирается на достаточно широкий спектр инструментов: специализированные структурные фонды, формирование и эволюция которых напрямую связаны с углублением европейской интеграции; крупные инициативы и программы как механизм финансирования конкретных и приоритетных направлений развития регионов ЕС; NUTS - статистическую методику обозначения территориальных единиц; иерархию акторов, задействованных в реализации политики, и т. д. Комплексная система позволяет ЕС успешно осуществлять политику в отношении регионов, а также адаптировать ее к политическим и социально-экономическим реалиям.

Анализ, проведенный в **параграфе 1.3. «Региональная политика ЕС в странах Пиренейского полуострова в 1990-е гг. XX в.»** позволил проследить эффективность европейской политики, направленной на интеграцию Испании и Португалии в ЕС.

Расширение Европейского сообщества и включение в его состав Испании и Португалии стало основополагающим фактором для закрепления экономического и социального сплочения в качестве главной цели Сообщества и катализатором углубления и расширения региональной политики, реализуемой с помощью структурных инструментов (фондов). Однако значительное отставание Пиренейских стран и их регионов в экономическом плане, а также схожие проблемы в ряде других стран усугубили диспаритет в Европейском сообществе и осложнили переход к единому рынку и валютному союзу. В данных условиях региональная политика, финансиру-

емая посредством общеевропейских инструментов, выступила в качестве необходимой меры для преодоления отстающими странами и регионами разрыва в социально-экономическом отношении. С другой стороны, вступление Испании и Португалии в ЕЭС означало для обеих стран выход из изоляции: консолидацию обретенных демократических институтов, модернизацию экономики и улучшение межгосударственных отношений с европейскими странами.

Несмотря на успешность реализованных европейских региональных инициатив в 1990-е гг., а также операционных программ регионального развития, регионы Испании и Португалии не смогли достичь необходимого уровня реальной экономической конвергенции. Экономика обеих стран переживали периоды значительного подъема и рецессии. Среди возможных причин – высокий уровень безработицы, низкий процент занятости среди экономически активного населения; недостаточный уровень образованности трудовых ресурсов; дефицит инвестиций в НИОКР и информационные технологии. По данным прессы⁴⁰, недостаточность структуры рынка труда, большие затраты на выплату пособий по безработице, система субсидий и льгот по безработице, гарантирующая получение средств и демотивирующая к поиску работы, послужили одним из препятствий процессу конвергенции Пиренейских регионов. Что касается социального развития, необходимость приведения государственной социальной политики в соответствии со стандартами ЕС, принятие корпуса законов и нормативных актов, обязательных для стран-участниц Сообщества и субсидирование со стороны структурных фондов внесли значительный вклад в развитие данной сферы в Пиренейских странах.

Инициативы Европейского союза сыграли значимую роль в развитии регионов Испании и Португалии в кон. 1980-х–1990-е гг., стали основой для последующих программ, осуществляемых на Пиренейском полуострове, выявили основные достижения и проблемы регионального развития и обозначили новые направления деятельности.

В главе 2 «Европейская региональная политика и ее применение в странах Пиренейского полуострова в начале XXI в.» показан новый этап в развитии региональной политики ЕС, рассматриваются политические и экономические реалии, повлиявшие на реформирование политики сплочения в 2000–2006 и 2007–2013 гг., исследованы основные аспекты ее применения в Испании и Португалии, а также положительные итоги и

⁴⁰ La Convergencia Real a Paso Lento // El País. 2000. 14 de febrero. URL: <https://elpais.com/hemeroteca/elpais/portadas/2000/02/14/> (дата обращения: 20.12.2018).

проблемные точки реализации программ и проектов регионального развития в Пиренейских странах.

Параграф 2.1. «Реформирование региональной политики Европейского союза в начале XXI в.» посвящен трансформации политики ЕС в отношении регионов, произошедшей в начале XXI в.

В первую очередь, были обозначены основные направления региональной политики ЕС на новом этапе: развитие сельского хозяйства; борьба с неравенством и дискриминацией на рынке труда; поддержка инновационного развития городов и территорий, укрепление международного, межрегионального и трансграничного сотрудничества⁴¹.

Серьезным изменением стало сокращение и преобразование инициатив Сообщества. ЕС сосредоточил работу в рамках нескольких приоритетных целей, каждая из которых отвечала за определенное направление деятельности и поддержки регионов и субсидировалась различными фондами.

Характерной чертой новой фазы развития региональной политики стала комбинация политических, экономических и финансовых мер, значительным образом повлиявших на содержание и общее видение политики сплочения. В результате крупного расширения ЕС, произошедшего в 2004 г. и 2006 г., стал заметен новый и намного более существенный диспаритет в развитии регионов, что повлекло за собой необходимость пересмотра приоритетов и радикальной реформы региональной политики. Новая региональная политика была нацелена на реализацию задач Лиссабонской и Гетеборгской стратегии.

Лиссабонский договор 2007 г. дополнил основной приоритет политики ЕС – экономическое и социальное сплочение – территориальной направленностью, обеспечив базис для потенциального расширения политики в географическом плане.

В параграфе 2.2. «Особенности региональной политики ЕС в Испании и Португалии в программный период 2000-2006 гг.» проанализирован комплекс общеевропейских мер, направленных на поддержку регионов Испании и Португалии в обозначенных временных рамках.

Установлено, что экономическая сфера в обоих государствах в нач. XXI в. характеризовалась значительной зависимостью от внешних капиталовложений и туристического сектора как источника финансовой прибыли и рабочих мест; недостаточностью инновационных разработок; чрезмерным развитием отдельных отраслей экономики. В социальной

⁴¹ Manzella G. P., Mendez C. The turning points of EU Cohesion policy. P. 18.

сфере в Иберийских странах сложилась собственная модель социального государства по типу европейской социальной модели, включавшая действующие демократические и гражданские институты, социальную политику и универсализм социальных гарантий⁴². Особенностью социально-экономического развития стала активная иммиграция, в большей мере затронувшая Испанию.

Особенности сложившейся иберийской модели социально-экономического развития послужили основанием для реализации в 2000-2006 гг. европейских мультирегиональных, региональных программ и программ развития городских территорий следующей направленности: развитие инфраструктуры и производственной системы, стимулирование инновационного сектора и научных исследований, охрана окружающей среды и рациональное использование ресурсов, укрепление межрегионального и трансграничного сотрудничества.

К 2004 г. (моменту вступления в ЕС стран Центральной и Восточной Европы) Испании удалось достичь значимых результатов в достижении конвергенции с ЕС, обеспеченных поддержкой европейской структурной политики. Единственным регионом с существенно отстающим экономическим развитием оставалась Эстремадура. В Португалии, напротив, лишь одному региону – Лиссабону – удалось достичь необходимого уровня конвергенции⁴³.

Программный период 2000-2006 гг. в большей степени был нацелен на европейскую интеграцию и конвергенцию в условиях крупного расширения ЕС 2004 г. Среди положительных итогов для регионов Испании и Португалии – значительное улучшение инфраструктуры, повышение качества жизни населения, улучшение экологии и рационализация распределения ресурсов, укрепление межрегиональных и трансграничных связей. Тем не менее, поддержка ЕС не позволила территориям данных стран создать устойчивую базу ускоренного социально-экономического роста, что впо-

⁴² Яковлев П.П. Кризис на Юге Европы: Испания и Португалия в тисках жесткой экономии // Перспективы: сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы. URL: http://www.perspektivy.info/rus/gos/krizis_na_juge_jevropy_ishpanija_i_portugalija_v_tiskah_zhestkoj_ekonomii_2012-06-13.htm (дата обращения: 18.09.2018).

⁴³ Gross domestic product (GDP) at current market prices by NUTS 2 regions // Eurostat: bank of data. URL: <http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/submitViewTableAction.do> (дата обращения: 20.12.2018).

следствии негативно сказалось на их развитии в условиях расширения ЕС и мирового финансового кризиса.

В параграфе 2.3. «Основные аспекты реализации европейской региональной политики в Пиренейских странах в 2007-2013 гг.» исследовано применение европейских программ регионального развития различного уровня в Испании и Португалии с учетом сглаживания вновь возникших острых социально-экономических диспаритетов в 2007-2013 гг.

Новый программный период политики ЕС был в большей степени связан со сдвигом приоритетов в сторону создания соответствующих условий для устойчивого социально-экономического роста: улучшение инфраструктуры, повышение занятости и развитие инноваций. По данным Европейской Комиссии, программный период 2007-2013 гг. в рамках региональной политики ЕС в Испании и Португалии обеспечил положительные показатели в области снижения безработицы; инвестиций в человеческий капитал; поддержки бизнеса; улучшения инфраструктуры и экологии. Более стабильным в экономическом и социальном плане испанским регионам удалось быстрее справиться с последствиями мирового финансового кризиса за счет повышения продуктивности промышленного и торгового сектора. В Португалии сохранился диспаритет в социально-экономическом развитии территорий. Однако в данном контексте важно отметить сохраняющееся доверие испанского и португальского общества к региональной политике, проводимой ЕС в странах Пиренейского полуострова.

В заключении подведены итоги исследования и сформулированы выводы.

В процессе поддержки слабых и проблемных внутренних, а также трансграничных регионов внутри ЕС, политические институты Европейского союза развили проработанную систему управления региональным развитием. В рамках региональной политики ЕС стремится к формированию консенсуса, коллегиальности принятия и реализации решений, функционированию различных систем сдержек и противовесов, способствующих подконтрольности политики и в то же время реализации интересов и целей множества участвующих субъектов на всех уровнях.

Эволюция региональной политики ЕС позволила выработать основу, на которую данное направление внутренней политики опирается до настоящего времени: институты представительства регионов в процессе принятия решения на уровне ЕС, механизмы проектного цикла, логико-структурный

подход в проектном менеджменте. Все это способствует не только более эффективной реализации проектов, программ и политики Европейского союза, но и дальнейшему развитию принципов мультиуровневого управления в ЕС.

Финансовые и институциональные инструменты региональной политики позволяют углублять и расширять европейскую интеграцию и сотрудничество в рамках ЕС и за его пределами. Поддержка внутреннего трансграничного сотрудничества привела к положительным результатам: ее институциональные и методологические принципы стали применяться ЕС и на его внешних границах.

Анализ эволюции региональной политики ЕС в Испании и Португалии показал, что период 1990-х – нач. 2000-х гг. в большей степени был связан с углублением европейской интеграции и достижением странами Пиренейского полуострова показателей конвергенции с европейским пространством. На этапе 2007-2013 гг. акцент региональной политики был смещен в сторону создания условий для устойчивого социально-экономического роста Иберийских стран. При этом в Испании и Португалии наблюдался значительный диспаритет в уровне развития территорий. Более стабильные в экономическом и социальном плане регионы смогли быстрее достичь необходимых критериев экономического и социального развития посредством поддержки ЕС. Несмотря на значительные достижения в региональном развитии территорий Испании и Португалии, нерациональное освоение ресурсов европейских фондов является одной из причин неэффективности региональной политики Европейского союза в странах Пиренейского полуострова.

Дальнейшие перспективы исследования могут быть связаны с несколькими аспектами, так как специфика темы обуславливает ее актуальность и междисциплинарность: исследование может быть расширено как хронологически, так и территориально. Также значительный научный интерес представляет реформирование региональной политики в связи с изменением состава Сообщества: появлением новых участников и выходом из ЕС прежних членов.

ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в научных журналах, входящих в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук:

1. Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Региональная политика Европейского союза в Испании и Португалии в XXI веке: проблемы и перспективы / Е.О. Зудова // Научный диалог. – 2017. – №12. – С. 309-318. (0,4 п.л.). (индексируется международной реферативной базой данных Web of Science (ESCI)).

2. Нестерова Т.П., Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Культура как элемент региональной политики ЕС в кон. XX – нач. XXI века (опыт Испании и Португалии) / Т.П. Нестерова, Е.О. Зудова // Научный диалог. – 2017. – №1. – С. 172-182. (0,7 п.л.). (индексируется международной реферативной базой данных Web of Science (ESCI)).

3. Нестерова Т.П., Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Региональное и трансграничное сотрудничество Испании и Португалии со странами Северной Африки и Ближнего Востока в рамках Европейской политики соседства в начале XXI века / Т.П. Нестерова, Е.О. Зудова // Научный диалог. – 2016. – №6(54). – С. 173-181. (0,5 п.л.).

4. Нестеров А.Г., Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Сотрудничество евро-регионов Испании и Португалии в сфере культуры в контексте региональной политики Европейского Союза / А.Г. Нестеров, Е.О. Зудова // Научный диалог. – 2016. – №2(50). – С. 272-282. (0,6 п.л.).

Статьи и тезисы в других научных изданиях:

5. Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Реализация региональной политики Европейского союза и участие регионов Испании и Португалии в программах территориального сотрудничества / Е.О. Зудова // Известия Уральского федерального университета. Серия 3. Общественные науки. – 2015. – №4(146). – С. 6-11. (0,4 п.л.).

6. Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Реализация региональной политики Европейского союза и участие стран Пиренейского полуострова в программе территориального сотрудничества SUDOE / Е.О. Зудова // Междисциплинарный диалог: современные тенденции в гуманитарных, естественных и технических науках: сборник трудов IV Всероссийской научно-практической конференции преподавателей, ученых, специалистов и аспиран-

тов (17 марта 2015 г.). Науч. ред. А.В. Молодчик. – Челябинск: ЧОУ ВПО «Южно-Уральский институт управления и экономики», 2015. – С. 263-265. (0,1 п.л.).

7. Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Региональная политика Европейского Союза в кон. XX- нач. XXI в.: участие регионов Испании в программе INTERREG / Е.О. Зудова // Материалы 52-й Международной научной студенческой конференции МНСК-2014: Экономика. Новосибирск: редакционно-издательский центр НГУ, 2014. – С. 52-53. (0,1 п.л.).

8. Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Основные тенденции реализации региональной политики ЕС в начале XXI в. (на примере Испании) / Е.О. Зудова // Междисциплинарный диалог: современные тенденции в гуманитарных, естественных и технических науках: сборник трудов III Всероссийской научно-практической конференции преподавателей, ученых, специалистов и аспирантов (11 марта 2014 г.). Науч. ред. А.В. Молодчик. – Челябинск: ЧОУ ВПО «Южно-Уральский институт управления и экономики», 2014. – С. 55-63. (0,46 п.л.).

9. Зудова Е.О. (Муслимова Е.О.) Региональная политика ЕС в странах Пиренейского полуострова: программа транснационального сотрудничества «Мадейра-Азоры-Канарские острова» / Е.О. Зудова // Ибероамериканский мир глазами молодых ученых. Векторы развития региона в меняющейся мировой системе. Сборник докладов. – М.: ИЛА РАН, 2013. – С.176-180. (0,22 п.л.).

Подписано в печать 10.09.2019. Тираж 120 экз.
Объем 1,0 уч. изд. л. Формат 60x84/16. Заказ 535.

Издательство Тюменского государственного университета
625003, г. Тюмень, ул. Семакова, 10
Тел./факс (3452) 59-74-68, 59-74-81
E-mail: izdatelstvo@utmn.ru