

Наталья Петровна НОСОВА¹
Ярослав Сергеевич БУДАРИН²

УДК 351/354

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОЙ МОДЕЛИ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ СКЛАДЫВАНИЯ НОВОЙ ПАРАДИГМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

¹ доктор исторических наук, профессор,
профессор кафедры государственного и муниципального управления,
Тюменский государственный университет
nosova-np@mail.ru

² студент образовательной программы
«Государственное и муниципальное управление»,
Тюменский государственный университет
egune@tutanota.com

Аннотация

В статье проанализированы нормативно-правовые проблемы информационной безопасности граждан современной Российской Федерации. Анализ проведен применительно к реформированию информационной инфраструктуры государственного управления. Исследование показало, что российское государство не успевает адаптироваться к вызовам современного мира. Формирование электронного общества приводит к использованию принципиально новой парадигмы государственного управления, в основе которой лежит информационная политика. Доминантой ее может стать взаимодей-

* В статье использованы материалы проекта Я. С. Бударина, ставшего победителем Всероссийского конкурса 2018 г. «Моя законотворческая инициатива». Проект выполнен под руководством профессора Н. П. Носовой.

Цитирование: Носова Н. П. Формирование правовой модели информационной безопасности граждан в условиях складывания новой парадигмы государственного управления в Российской Федерации / Н. П. Носова, Я. С. Бударин // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2018. Том 4. № 4. С. 106-118.

DOI: 10.21684/2411-7897-2018-4-4-106-118

стве между государством, гражданами и частным сектором. Одной из приоритетных задач при таком подходе становится решение проблемы информационной безопасности граждан. В работе показано, что государственная правовая система в области информационной безопасности и информатизации государственного управления неэффективно обеспечивает национальные интересы в информационной сфере. В результате проведенного исследования предложена концепция федерального закона «Об информатизации государственного управления и местного самоуправления в единой информационной инфраструктуре». Основной идеей законопроекта является создание комплексной системы правового регулирования отношений в сфере информатизации государственного управления и местного самоуправления в единой информационной инфраструктуре. Предлагаемый закон может стать нормативно-правовой основой для создания комплексной системы государственного управления с помощью информационных технологий.

Ключевые слова

Информационное общество, информатизация государственного управления, электронное правительство, информационная безопасность, информатизация государственных услуг.

DOI: 10.21684/2411-7897-2018-4-4-106-118

Введение

В настоящее время в мире происходит глобальная революция в области информационно-коммуникационных технологий. Под влиянием процессов компьютеризации претерпевают изменения все сферы жизнедеятельности человека. Доминантами развития общества становятся знания и информационные технологии. Именно уровень разработки информационных технологий во многом определяет позиции государства в мировом сообществе. Речь идет о глобальной информационной революции, которая уже не является идеологической абстракцией, а стремительно развивается и становится фактом повседневной жизни. На сегодняшний день информация, знания и информационные технологии стали ключевым показателем общественного развития во всем мире. Становление нового информационного поколения происходит в условиях быстрых внешних изменений мира. В условиях глобальной информатизации идет процесс становления нового электронного общества.

Важную роль в формировании электронного общества, безусловно, играет государство. Правительства во всем мире признают необходимость формирования электронного общества, что закономерно приводит к использованию принципиально новой парадигмы государственного управления, в основе которой лежит информационная политика. По мере формирования новой парадигмы особое значение приобретает взаимодействие между государством, гражданами и частным сектором. Информатизация государственного управления при этом должна рассматриваться как организованный процесс, создающий условия для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов госу-

дарственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе формирования и использования информационных ресурсов. Одной из приоритетных задач при таком подходе становится решение проблемы информационной безопасности граждан и общества от внутренних и внешних информационных угроз. Именно поэтому государство сталкивается с необходимостью формирования информационной политики и разработки государственных программ по информатизации. Россия имеет свои особенности в этом процессе.

Электронное общество и информатизация стали предметом изучения в различных областях знания. Данную тему исследуют как отечественные [1, 7, 8, 15, 17], так и зарубежные авторы [3, 18-20]. Несмотря на довольно обширную литературу, многие проблемы развития современного информационного общества остаются недостаточно разработанными. Одной из наиболее острых и, к сожалению, наименее изученных проблем является проблема информационной безопасности. Этим обстоятельством и был обусловлен выбор цели и проблемного поля исследования.

В качестве исходной гипотезы принято предположение, что становлению и последующему развитию информационного общества соответствует принципиально новый тип государственного управления, доминантой которого является информационная политика, понимаемая не в узком (нормативно-правовом), а в широком (стратегическом) значении. Выше сформулированное понимание новой парадигмы государственного управления исходит тем не менее из утверждения о том, что в основе любой политики (как некой стратегии) лежит нормативно-правовая база, и именно она определяет эффективность ее реализации. Гипотетически предполагаем, что государственная правовая система в области информатизации государственного управления и информационной безопасности неэффективно обеспечивает национальные интересы в информационной сфере.

Цель настоящего исследования — на основе динамики формирования электронного общества в современных социально-экономических условиях России проанализировать проблемы нормативно-правового регулирования информационной безопасности российских граждан в контексте эффективности государственного управления.

Основная часть

В современном мире на международном уровне сложилась устойчивая точка зрения на информацию как на важнейший ресурс государства. Анализ международных правовых систем обеспечения информационной безопасности показывает, что решение этой проблемы осуществляется по следующим основным направлениям: защита прав юридических и физических лиц в информационной сфере, защита информации от цифровых преступлений и защита государственных интересов [5, 16]. Информатизация государственного управления в мире началась в 1970-х гг. и представляла собой создание крупных компьютерных центров и баз данных, предназначенных для автоматизации публичного управле-

ния и административной работы. Такие центры и базы преимущественно имели локальный характер, но позволяли значительно ускорить и повысить эффективность бюрократической работы. В рассматриваемый период это был инновационный прорыв, который позволял получать преимущества в политической конкурентной борьбе.

Постепенно на рубеже 1990-х гг. с ростом технических возможностей возникла концепция «электронного правительства», которая подразумевала функционирование всех органов власти как единой серверной структуры, оказывающей населению услуги. При таком подходе деятельность государственных органов должна была стать открытой, информационно прозрачной и доступной для граждан. Концепция «электронного правительства» подразумевала очевидные преимущества, связанные прежде всего с сокращением бюрократических издержек. Значительно сокращались сроки оформления документов. Была заложена основа для создания легко и просто верифицируемой налоговой отчетности через систему электронного учета. Указанный подход должен был привести к сокращению масштабов коррупции, увеличению бюджетных поступлений и, в конечном итоге, увеличить доверие граждан к институтам власти [4, 16].

В конце 1990-х гг. концепция «электронного правительства» была реализована в постиндустриальных странах мира сперва в начальных стадиях, а затем в «онлайн-транзакциях» и «сетевом присутствии». Наибольший эффект при разработке и реализации концепции «электронного правительства» дали соответствующие платформы в США, Австралии, Новой Зеландии, Сингапуре, Норвегии, Великобритании, Канаде, Нидерландах, Дании, Германии [2, 5].

Начальный этап¹ информатизации государственного управления в России проходил в период с 1995 по 2006 г., в соответствии с Федеральным законом № 24 «Об информации, информатизации и защите информации» от 25 января 1995 г., который был отменен Федеральным законом № 149 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. [12]. В этот период считалось, что информатизация органов власти заключается в обеспечении властных структур информационно-техническими средствами обработки и хранения данных. При этом не был учтен опыт зарубежных стран по созданию единого серверного центра под непосредственной защитой государства, предназначенного для хранения, обработки данных юридических и физических лиц. В результате информатизация государственного управления носила «пунктирный», локальный характер.

¹ Не следует забывать, что в Советском Союзе идея информатизации государственного управления была предложена раньше, чем в других странах. Еще в 1959 г. Анатолий Иванович Китов (доктор технических наук, разработчик электронно-вычислительной техники в СССР, академик РАЕН) предложил свою концепцию информатизации, а в 1964 г. Виктор Михайлович Глушков (доктор физико-математических наук, академик АН СССР) продолжил доработку идеи и дал этому направлению работы название «Общегосударственная автоматизированная система». К сожалению, практического применения в СССР данная система не нашла.

И только спустя шесть лет органы государственной власти вернулись к вопросу информатизации государственного управления, но уже в формате «электронного правительства». В основу российского «электронного правительства» было положено Постановление Правительства Российской Федерации № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг» от 24 октября 2011 г. [11]. Уполномоченным органом по ведению единого информационного ресурса было обозначено Министерство экономического развития России, которое должно вести реестр государственных услуг, предоставляемых федеральными органами исполнительной власти, услуг государственных корпораций, которые, в соответствии с федеральными законами, наделены полномочиями исполнять государственные функции, реестры государственных услуг исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, реестр муниципальных услуг, справочная информация, реестры иных услуг, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации № 525 от 4 мая 2017 г. [10].

Как видим, в реализации программы «электронного правительства Россия в качестве приоритетного направления выбрала формат госуслуги. Идея реализации „электронного правительства“ имеет более широкий формат, а не сводится исключительно к предоставлению государственных услуг» [2]. Реализация отечественной программы «электронного правительства» фактически, к сожалению, была направлена именно на совершенствование информационной инфраструктуры государственного управления и в меньшей степени на повышение качества государственных услуг и учет потребностей граждан. В результате гражданину не предоставляется комфортный и удобный интерфейс, направленный на активное взаимодействие граждан с органами власти. Население рассматривается государством как пассивный политический механизм.

Органы государственной власти федерального уровня, государственные органы власти субъектов местного самоуправления имеют разрозненные интернет-сайты, без единой платформы, без стандартов и требований, и базируются, как правило, на серверах частных компаний. В результате ввиду разнообразия интерфейсов возникают трудности в использовании сайтов органов власти гражданами России. При этом органы государственной власти, используя дополнительные инструменты для межведомственного взаимодействия, не имеют, однако, возможности прямого взаимодействия с органами местного самоуправления. Вследствие сложившейся ситуации происходит снижение оперативности и достоверности информации. Отсутствует координация при создании органами государственной власти и местного самоуправления информационных фондов и баз данных о юридических и физических лицах и правоотношениях между ними, что является важнейшей проблемой в области информатизации государственного управления.

Вследствие того, что органы публичного управления пользуются услугами различных юридических лиц в сфере информационного аутсорсинга, возникает ситуация децентрализации фондов и баз данных. Указанное обстоятельство

приводит к снижению информационной безопасности в силу факторов юридического лица, к которым можно отнести и «человеческий фактор» причинения вреда государственным фондам и реестрам. Последнее обстоятельство ставит под сомнение систему аутсорсинга в сфере информационной инфраструктуры. Таким образом, государство становится зависимым от услуг множества подрядчиков, частных компаний, и остается надеяться лишь на добропорядочность юридических лиц, так как и серверная часть, и инфраструктурная составляющая находятся под их контролем. Одна из ключевых проблем на сегодняшнем этапе развития государственного регулирования информационных систем — отсутствие у самого регулятора четких ориентиров и понимания того, где пролегают границы его собственных интересов и необходимого участия в обеспечении безопасного функционирования цифровых сервисов.

Кроме того, как показывает практика, нередко возникают сбои, ошибки технического характера, проблемы с программным обеспечением, которые приводят к затруднениям в работе органов государственной власти и местного самоуправления [8].

Проведенный анализ показал, что российский опыт становления «электронного правительства» начался намного позже и фактически завершился созданием платформы «Госуслуги». При реализации платформы не был учтен опыт зарубежных стран. Все делалось по принципу тендерных критериев, которые давали возможность исполнителю не акцентировать внимание на качестве и не обеспечивали в полном объеме интересы государства. Как следствие этого, нарушалась целостность информационной безопасности физических и юридических лиц.

Информационная безопасность в современных геополитических условиях является ключевым элементом национальной безопасности Российской Федерации. Проведенный анализ нормативно-правовой сферы государственного управления показал, что государство в данной области оставляет прежние приоритеты, не успевая адаптироваться к вызовам современного мира. При этом предполагается, что Доктрина информационной безопасности РФ 2016 г. и ФЗ № 187 «О безопасности критической информационной инфраструктуры РФ» позволят обеспечить необходимый уровень защиты в данной сфере [9]. К сожалению, указанные законодательные акты не предусматривают защиту персональных данных за счет государства. Иными словами, информационная безопасность гражданина «является привилегией самого гражданина», а роль государства в данном вопросе определяется лишь как регулятора и надзирателя. Используя данные о гражданине, злоумышленники могут без особых помех прибегать к шантажу, подкупу в предоставлении услуги или иным способам манипуляции, а если рассматривать в качестве злоумышленника целые страны и союзы, то масштабы воздействия могут быть значительно глобальнее, вплоть до погружения страны в хаос. Современная история знает множество ярких примеров, когда умелая манипуляция информацией приводила к искажению фактов и изменению унастроения людей, яркими примерами являются конфликт в Югославии, Ливии, Йемене, на Украине, попытка переворота в Турции. Все это определяет высокую значимость безопасности в информационной сфере, а фундаментом данной безопасности является гражданин. Государство, обеспечив

информационную безопасность каждому гражданину РФ, сможет надеяться на твердую опору во внутренней политике.

Выводы

В результате проведенного исследования мы пришли к следующим выводам. Законодательная база современной Российской Федерации не готова в полной мере к вопросам информационной безопасности в инновационной форме государственного управления. Несовершенство законодательной базы заключается в отсутствии действенных законодательных механизмов регулирования правовых отношений в области государственных информационных ресурсов, а также унифицированных требований и протоколов по идентификации данных. На сегодняшний день не закреплены унифицированные требования к квалифицированной электронной подписи, не созданы благоприятные условия для сбора, хранения и обработки данных с использованием новых технологий, отсутствует верифицируемая строгая налоговая отчетность юридических и физических лиц. Проведенный анализ показал, что государство через нормативно-правовое регулирование борется с конкретными нарушениями, а не с причинами угрозы информационной безопасности.

В законодательстве не разработано понятие «электронной целостности» органов публичной власти. На практике это ведет к отсутствию единой государственной информационной инфраструктуры органов государственной власти и местного самоуправления. Органы государственной власти, местного самоуправления самостоятельно и независимо друг от друга проводят тендеры среди предприятий аутсорсинга информационного управления, которые берут на себя обязательства обслуживать органы власти в сфере информационной инфраструктуры. Вследствие чего государство становится зависимым от услуг множества подрядчиков и частных компаний. При таком подходе информационная безопасность граждан носит относительный характер, а ответственность за персональные данные граждан ложится на юридических и физических лиц, обрабатывающих эти данные.

Как видим, существующая правовая система в области регулирования информатизации государственного управления и информационной безопасности имеет серьезные пробелы в обеспечении как информационной безопасности граждан, так и национальных интересов государства. В связи с неоднозначной ситуацией в сфере нормативно-правового регулирования вопросов информационной безопасности со стороны государства, мы предлагаем концепцию федерального закона «Об информатизации государственного управления и местного самоуправления в единой информационной инфраструктуре». Основной идеей законопроекта является создание комплексной системы нормативно-правового регулирования отношений в сфере информатизации государственного управления и местного самоуправления в единой информационной инфраструктуре. Целью законопроекта является формирование системы регулирования отношений по созданию единой информационной инфраструктуры государственных органов власти и местного самоуправления, обеспечивающей надежный, оперативный и актуальный обмен данными в органах власти, и обеспечение информационной

безопасности физических и юридических лиц. Предметом правового регулирования предлагаемого законопроекта являются отношения, которые возникают в ходе производства, обработки, хранения и распространения информации в процессе реализации полномочий органов государственной власти и местного самоуправления. При этом акцент сделан на создание единой информационной инфраструктуры по регулированию и контролю в данной сфере. Действие законопроекта распространяется на федеральные органы государственной власти, государственные органы власти субъектов, органы местного самоуправления, физические и юридические лица, иных участников сферы информационной инфраструктуры.

Считаем возможным использовать в качестве основы нового нормативно-правового акта ст. 36 Доктрины № 646 «Информационная безопасность Российской Федерации» от 5 декабря 2016 г., где непосредственно задачами государственных органов власти в сфере информационной безопасности является:

- укрепление вертикали управления и централизация сил обеспечения информационной безопасности на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном уровнях, а также на уровне объектов информатизации, операторов информационных систем и сетей связи;
- совершенствование форм и методов взаимодействия сил обеспечения информационной безопасности в целях повышения их готовности к противодействию информационным угрозам, в том числе путем регулярного проведения тренировок;
- совершенствование информационно-аналитических и научно-технических аспектов функционирования системы обеспечения информационной безопасности;
- повышение эффективности взаимодействия государственных органов и местного самоуправления организаций и граждан при решении задач по обеспечению информационной безопасности [13].

При формировании нормативно-правовых условий акцент необходимо сделать на информатизации органов государственной власти и местного самоуправления в единой информационной инфраструктуре — это позволит, как следствие, решить вопросы информационной безопасности граждан и достичь информационной целостности органов власти. Предполагаем, что органом исполнительной власти, ответственным за адаптацию законопроекта к современной конъюнктуре, может стать Проектный департамент Министерства экономического развития Российской Федерации, который совместно с Департаментом государственного управления в настоящее время занимается реализацией платформы «Госуслуги». Таким образом, при формировании правовых условий нового законопроекта могут быть решены задачи формирования единой информационной среды доверия государства и общества, создана комфортная сфера электронного гражданского оборота, обеспечены благоприятные правовые условия для сбора, хранения и обработки данных, сформированы условия для рационального распределения ресурсов с помощью инфор-

мационной инфраструктуры. Это позволит обеспечить информационную безопасность как граждан, так и юридических лиц. При этом руководство страны сможет в режиме реального времени, в простых и понятных формах и без посредников, получать отчетность и статистику о всех физических и юридических лицах, органах государственной власти и местного самоуправления, нерезидентах государства, что в конечном итоге приведет к более эффективному использованию ресурсов и возможностей государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ахметьянова А. И. Проблемы обеспечения информационной безопасности в России и ее регионах / А. И. Ахметьянова, А. Р. Кузнецова / *Фундаментальные исследования*. 2016. № 8-1. С. 82-86.
2. Балашова Е. М. Оценка эффективности электронного правительства / Е. М. Балашова // *Вопросы государственного и муниципального управления*. 2011. № 2. С. 205-219.
3. Белл Д. Грядущее постиндустриальное общество. Опыт социального прогнозирования / пер. с англ.; изд. 2-е, испр. и доп. М.: Academia, 2004. 788 с.
4. Елизаров В. Г. Анализ международного и зарубежного опыта правового регулирования информационной безопасности детей и подростков / В. Г. Елизаров // *Финал*. 2016. Раздел 10. С. 1-227.
5. Ирхин Ю. В. «Электронное правительство»: зарубежный опыт и российские реалии / Ю. В. Ирхин // *Ars administrandi*: сб. науч. статей. Пермь: Изд-во Пермского гос. нац. исследовательского ун-та, 2009. С. 13-27.
6. Колин К. К. Россия и мир на пути к информационному обществу / К. К. Колин / *Открытое образование*. 2006. № 4. С. 89-96.
7. Коротков А. В. Государственная политика Российской Федерации в области развития информационного общества / А. В. Коротков, Б. В. Кристальный, И. Н. Курносков; под науч. ред. А. В. Короткова. М.: Трейн, 2007. С. 472.
8. Крылов Г. О. Международный опыт правового регулирования информационной безопасности и возможности по его комплексному использованию в Российской Федерации / Г. О. Крылов, В. М. Лазарев, А. Е. Любимов // *Правовая информатика*. 2013. С. 15-28.
9. О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации: ФЗ от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ: по сост. на 1 января 2018 г. // *Российская газета*. 2017. 31 июля.
10. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861: Постановление Правительства РФ от 4 мая 2017 г. № 525: по сост. на 19.05.2017 // *Собрание законодательства Российской Федерации*. 2017. № 20. Ст. 2913.
11. О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций): Постановление Правительства РФ от 24.10.2011 № 861: по сост. на 25.09.2018 // *Собрание законодательства Российской Федерации*. 2011. № 44. Ст. 6274.

12. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: ФЗ от 27 июля 2006 г. № 149, по сост. на 23 апреля 2018 г. // Российская газета. 2006. 29 июля.
13. Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 50. Ст. 7074.
14. Смоленский М. Б. Информационное общество и информационная безопасность / М. Б. Смоленский // *European Journal of Law and Political Sciences*. 2017. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnoe-obschestvo-i-informatsionnaya-bezopasnost> (дата обращения: 20.10.2018).
15. Соломатина Е. Д. Государственное управление в условиях глобализации и информатизации экономики: зарубежный опыт / Е. Д. Соломатина, Н. В. Шабуцкая // *Социально-экономические явления и процессы*. 2015. Том 10. № 10. С. 137-143.
16. Чугунов А. В. Электронное правительство: формирование его правовой базы в России / А. В. Чугунов // *Вестник ФГУ «Государственная регистрационная палата» при Министерстве юстиции Российской Федерации*. 2009. № 4. С. 34-46.
17. Banakar R. Normativity in Legal Sociology: Methodological Reflections on Law and Regulation in Late Modernity / R. Banakar. Springer International Publishing, 2015. Pp. 241-264 . DOI: 10.1007/978-3-319-09650-6
18. Castells M. The Rise of the Network Society: The Information Age: Economy, Society and Culture / M. Castells. Wiley, 2000. 624 p.
19. Johnson D. R. Law and Borders — The Rise of Law in Cyberspace / D. R. Johnson, D. Post // *Crypto Anarchy, Cyberstates, and Pirate Utopias* / ed. by P. Ludlaw. Massachusetts Institute of Technology, 2001. 173 p.

Natalya P. NOSOVA¹
Yaroslav S. BUDARIN²

UDC 351/354

**FORMATION OF THE LEGAL MODEL OF CITIZENS' INFORMATION
SECURITY DURING THE NEW PARADIGM OF PUBLIC
ADMINISTRATION IN THE RUSSIAN FEDERATION***

¹ Dr. Sci. (Hist.), Professor, Department of State and Municipal Administration,
University of Tyumen
nosova-np@mail.ru

² Student, Institute of Distance Education, University of Tyumen
eguine@tutanota.com

Abstract

This article analyzes the legal problems of information security of Russian citizens, in particular, the reform of the information infrastructure of public administration. The study shows that the Russian Federation falls behind the adaption to the contemporary challenges. The formation of a digital society leads to the use of a fundamentally new (based on information policy) government's paradigm, defined by the interaction between the state, citizens, and the private sector.

The authors prioritize the problem of citizens' information security. They show that the state legal system in the field of information security and informatization of public administration does not ensure effectively the national interests in the information sphere. Based on the study's results, the authors propose a concept of the federal law "On Informatization of State Administration and Local Self-Government in a Single Information Infrastructure". The draft law aims to create an integrated system of legal regulation in digitalized state

* This article uses the materials of the project by Ya. S. Budarin, who won the 2018 All-Russian Competition "My Legislative Initiative". The project was performed under the guidance of Professor N. P. Nosova.

Citation: Nosova N. P., Budarin Ya. S. 2018. "Formation of the Legal Model of Citizens' Information Security during the New Paradigm of Public Administration in the Russian Federation". Tyumen State University Herald. Social, Economic, and Law Research, vol. 4, no 4, pp. 106-118. DOI: 10.21684/2411-7897-2018-4-4-106-118

administration and local self-government as a single information infrastructure. The proposed law can become the legal basis for the creation of an integrated system of public administration using information technologies.

Keywords

Information society, informatization of government, e-government, information security, informatization of public services.

DOI: 10.21684/2411-7897-2018-4-4-106-118

REFERENCES

1. Akhmetyanova A. I., Kuznetsova A. R. 2016. "Problemy obespecheniya informatsionnoy bezopasnosti v Rossii i eye regionakh" [Problems of Ensuring Information Security in Russia and Its Regions]. *Fundamental'nyye issledovaniya*, no 8-1, pp. 82-86.
2. Balashova E. M. 2011. "Otsenka effektivnosti elektronogo pravitel'stva" [Evaluation of the Effectiveness of E-Government]. *Voprosy gosudarstvennogo i munitsipal'nogo upravleniya*, no 2, pp. 205-219.
3. Bell D. 2004. *Gryadushcheye postindustrial'noye obshchestvo. Opyt sotsial'nogo prognozirovaniya* [The Coming of Post-Industrial Society: A Venture in Social Forecasting]. Translated from English. 2nd edition, revised. Moscow: Academia.
4. Elizarov V. G. 2016. "Analiz mezhdunarodnogo i zarubezhnogo opyta pravovogo regulirovaniya informatsionnoy bezopasnosti detey i podrostkov" [Analysis of International and Foreign Experience of Legal Regulation of Information Security of Children and Adolescents]. *Final*, section 10, pp. 1-227.
5. Irkhin Yu. V. 2009. "Elektronnoye pravitel'stvo': zarubezhnyy opyt i rossiyskiye realii" ["Electronic Government": Foreign Experience and Russian Realities]. In: *Ars administrandi: sbornik nauchnykh statey*, pp. 13-27. Perm: Perm State University Publishing House.
6. Kolin K. K. 2006. "Rossiya i mir na puti k informatsionnomu obshchestvu" [Russia and the World on the Way to the Information Society]. *Otkrytoye obrazovaniye*, no 4, pp. 89-96.
7. Korotkov A. V., Kristal'nyy B. V., Kurnosov I. N. 2007. *Gosudarstvennaya politika Rossiyskoy Federatsii v oblasti razvitiya informatsionnogo obshchestva* [State Policy of the Russian Federation in the Field of the Development of the Information Society]. Edited by A. V. Korotkov. Moscow: Treyn.
8. Krylov G. O., Lazarev V. M., Lyubimov A. E. 2013. "Mezhdunarodnyy opyt pravovogo regulirovaniya informatsionnoy bezopasnosti i vozmozhnosti po ego kompleksnomu ispol'zovaniyu v Rossiyskoy Federatsii" [International Experience of Legal Regulation of Information Security and Possibilities for Its Complex Use in the Russian Federation]. *Pravovaya informatika*, no 3, pp. 15-28.
9. RF Federal Law of 26 July 2017 No 187-FZ (as of 1 January 2018) "O bezopasnosti kriticheskoy informatsionnoy infrastruktury Rossiyskoy Federatsii" [On the Security of the Critical Information Infrastructure of the Russian Federation]. *Rossiyskaya gazeta*, 31 July.

10. RF Government Decree of 4 May 2017 No 525 (as of 19 May 2017) “O vnesenii izmeneniy v postanovleniye Pravitel’stva Rossiyskoy Federatsii ot 24 oktyabrya 2011 No 861” [On Amendments to the RF Government Decree of 24 October 2011 No 861]. *Sobraniye zakonodatel’stva Rossiyskoy Federatsii*, no 20, art. 2913.
11. RF Government Decree of 24 October 2011 No 861 (as of 25 September 2018) “O federal’nykh gosudarstvennykh informatsionnykh sistemakh, obespechivayushchikh predostavleniye v elektronnoy forme gosudarstvennykh i munitsipal’nykh uslug (osushchestvleniye funktsiy)” [On the Federal State Information Systems Providing the Provision of State and Municipal Services in Electronic Form (Execution of Functions)]. *Sobraniye zakonodatel’stva Rossiyskoy Federatsii*, no 44, art. 6274.
12. RF Federal Law of 27 July 2006 No 149 (as of 23 April 2018) “Ob informatsii, informatsionnykh tekhnologiyakh i o zashchite informatsii” [On Information, Information Technologies. and Information Protection]. *Rossiyskaya gazeta*, 29 July.
13. RF President’s Decree of 5 December 2016 No 646 “Ob utverzhdenii Doktriny informatsionnoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii” [On Approval of the Information Security Doctrine of the Russian Federation]. *Sobraniye zakonodatel’stva Rossiyskoy Federatsii*, no 50, art. 7074.
14. Smolenskiy M. B. 2017. “Informatsionnoye obshchestvo i informatsionnaya bezopasnost’” [Information Society and Information Security]. *European Journal of Law and Political Sciences*, no 1, pp. 3-6. Accessed on 20 October 2018. <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnoe-obshchestvo-i-informatsionnaya-bezopasnost>
15. Solomatina E. D., Shabutskaia N. V. 2015. “Gosudarstvennoye upravleniye v usloviyakh globalizatsii i informatizatsii ekonomiki: zarubezhnyy opyt” [Public Administration in the Context of Globalization and Informatization of the Economy: Foreign Experience]. *Sotsial’no-ekonomicheskiye yavleniya i protsessy*, vol. 10, no 10, pp. 137-143.
16. Chugunov A. V. 2009. “Elektronnoye pravitel’stvo: formirovaniye ego pravovoy bazy v Rossii” [Electronic Government: The Formation of Its Legal Base in Russia]. *Vestnik FGU “Gosudarstvennaya registratsionnaya palata” pri Ministerstve yustitsii Rossiyskoy Federatsii*, no 4, pp. 34-46.
17. Banakar R. 2015. *Normativity in Legal Sociology: Methodological Reflections on Law and Regulation in Late Modernity*. Springer International Publishing. DOI: 10.1007/978-3-319-09650-6
18. Castells M. 2000. *The Rise of the Network Society: The Information Age: Economy, Society and Culture*. Wiley.
19. Johnson D. R., Post D. 2001. “Law and Borders — The Rise of Law in Cyberspace”. In: Ludlaw P. (ed.). *Crypto Anarchy, Cyberstates, and Pirate Utopias*. Massachusetts Institute of Technology.