

Кубанычбек Советович РАМАНКУЛОВ¹

УДК 349.2

ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В КОНТЕКСТЕ СОВРЕМЕННЫХ РЕФОРМ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ТРУДОВЫХ СТАНДАРТОВ

¹ кандидат юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой гражданского, трудового и экологического права,
юридический факультет, Кыргызский национальный университет
им. Ж. Баласагына (г. Бишкек)
ramaks65knu@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы реформы трудового законодательства Кыргызской Республики (КР), а также ряд предложений по преобразованию правовых институтов и норм данной отрасли законодательства, инициированных Министерством экономики КР с учетом их соответствия международным стандартам труда. В статье отмечается, что одна из основных проблем в реформировании отношений в сфере труда в КР связана с нескоординированным и весьма нестабильным государственным участием в этих отношениях, чаще всего ориентированным на дерегулирование сферы труда, и институциональной слабостью социальных партнеров. В частности, с позиции международных норм определена необходимость формирования национальной системы безопасности и гигиены труда, которая обусловлена п. 2 ст. 2 Конвенции МОТ № 187, ратифицированной КР. В статье на основе проведенного анализа показана несостоятельность некоторых инициатив в сфере трудового права, предложенных Минэкономики. Так, в статье показано, что процедуры прекращения трудового договора были существенно упрощены, а процедуры приема на работу и прекращения трудового договора, вопреки утверждениям, отмеченным в программе Минэкономики

Цитирование: Раманкулов К. С. Проблемы трудового законодательства Кыргызской Республики в контексте современных реформ и международных трудовых стандартов / К. С. Раманкулов // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2019. Том 5. № 1. С. 103-120.
DOI: 10.21684/2411-7897-2019-5-1-103-120

(постановление Правительства КР 18 марта 2015 г. № 129), не предполагают каких-либо материальных выплат, так как являются бесплатными. В статье делается вывод о том, что сложившаяся ситуация с широким распространением срочных трудовых договоров (особенно временных) не способствует осуществлению работодателями необходимого квалифицированного кадрового обеспечения производства, планированию и инвестированию в долгосрочное развитие бизнеса.

Ключевые слова

Трудовое право, реформа, трудовой договор, государство, социальные партнеры.

DOI: 10.21684/2411-7897-2019-5-1-103-120

Введение

Преобразования в сфере регулирования труда в современных условиях становятся необходимыми элементами развития инфраструктурных звеньев в рыночной системе экономики. Поэтому необходимость реформирования трудового законодательства возникла уже с начала переходного периода к рыночным отношениям в КР.

Прежде чем приступить к непосредственному рассмотрению вопросов данной статьи, необходимо остановиться на понятии «реформа». Реформа (лат. *reformatio*) — [1] преобразование, изменение, переустройство какой-либо стороны общественной жизни (порядков, институтов, учреждений). Реформа может рассматриваться как «ге-» и «form», таким образом, означая изменения в соответствующих формах, изменения, происходящее в содержании или сути чего-либо (объекта, по отношению к которому происходят реформы). В правовой сфере это понятие получило довольно широкую распространенность, хотя и остается еще недостаточно определенным и не имеет однозначной закреплённости в правовом категориальном аппарате. В рамках данной статьи указанным понятием нами обозначаются процессы, происходящие в сфере правового регулирования труда в результате некоторых осуществленных в этой сфере преобразований, а также охватываются инициативы, исходящие от различных органов государственного управления, которые характеризуют основную направленность предстоящих преобразований. Поэтому кроме преобразований, осуществляемых на основе действующего законодательства и сформировавших уже определенную правоприменительную практику, важное значение для сферы регулирования труда имеет анализ ряда инициатив, предусмотренных общими программными документами [29] или выдвигаемых различными органами государственного управления [34].

Проблемы государственного управления трудом и реформ в сфере трудового права

Органы госуправления трудом

Одна из основных проблем в реформировании отношений в сфере труда в КР связана с нескоординированным и весьма нестабильным государственным

участием в этих отношениях, чаще всего ориентированным на дерегулирование сферы труда, и институциональной слабостью социальных партнеров.

Начиная с 27 марта 1991 г. политика в сфере труда в Кыргызстане осуществлялась Государственным комитетом Республики Кыргызстан (здесь наименование РК до 1994 г. — *Прим. авт.*) по труду и социальным вопросам [11], 22 апреля 1992 г. Комитет был преобразован в Министерство труда и социальной защиты [2]. В апреле 1994 г. министерство было реструктурировано [3], а затем вновь реструктурировано в июле того же года [4]. Новая реструктуризация постигла министерство в феврале 1997 г. [21], а затем в июле 1998 г. [22], марте 1999 г. [23], марте 2001 г. [24], феврале 2004 г. [25] и декабре 2005 г. [26]. Здесь приводятся лишь случаи коренной трансформации министерства, когда принималось целиком новое положение о его деятельности. Отдельные изменения в действующие положения о министерстве, касающиеся его полномочий, также осуществлялось со значительной частотой (например, в 2005, 2009, 2010, 2012, 2013 г.). Наконец в 2015 г. функции управления вопросами труда были переданы министерству, получившему название «Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики» [19] и ставшему правопреемником Министерства социального развития КР. В таком виде оно функционирует и в настоящее время.

Даже из приведенного очень тезисного описания структурных и функциональных изменений главного государственного органа, отвечающего за политику в трудовой сфере, очевидно, что непрерывное реструктурирование этого органа и постоянная смена руководства (16 руководителей за 26 лет с момента обретения Кыргызстаном независимости, т. е. средний срок полномочий руководителя — всего около 1,5 лет) не могли способствовать выработке какой-либо последовательной и долгосрочной политики в этой области. Кроме очевидного ослабления, вызванного недостаточностью и нестабильностью государственно-правовой составляющей при администрировании области управления труда, имеет место явный акцент на государственное невмешательство в предпринимательскую деятельность, связанный как с экономией бюджетных средств, так и представлениями о желательности предоставления максимальной экономической свободы предпринимателям за счет прав работников. Вследствие этого регулярно появляются инициативы, в основном исходящие от Министерства экономики КР (далее — Минэкономики), направленные на еще большее ограничение государственного регулирования в сфере труда.

Органы по осуществлению реформ в трудовом праве

В осуществлении реформ в правовой сфере, в т. ч. и в трудовом праве наиболее заметная роль отводится *Совету по регулятивной реформе* (далее — Совет) [30], деятельность которого координируется Минэкономики КР. Основным предназначением деятельности Совета стала подготовка рекомендаций для Правительства КР по отмене ряда нормативно-правовых актов, способствующих ограничению свободы предпринимательства. На практике деятельность Совета проявляется как направленная на одностороннее дерегулирование сферы правового регулирования

труда. Подобный «системный анализ» охватил около десяти нормативных актов сферы правового регулирования труда, в том числе ТК КР [31]. Уже по первым результатам работы Совета был предложен к отмене Закон КР «Об охране труда» [7]. При этом как критерии для «системного анализа» применялись не нормы трудового законодательства и международные стандарты труда, а самостоятельно определяемая Минэкономки и Советом степень возможного влияния трудового законодательства на область предпринимательской деятельности, на основании которой и делались все рекомендации по дерегулированию сферы труда в обосновании предполагаемого улучшения инвестиционного климата и бизнес-среды [30, Приложение 2. Положение о Совете по регулятивной реформе, п. 1. Общие положения]. В отмеченных инициативах по реформе трудового законодательства явно обнаруживается их направленность на крайнюю либерализацию сферы регулирования труда без учета социальной функции данной отрасли законодательства КР и гарантий международных стандартов труда.

Необходимо отметить, что в функции Минэкономки КР не входит регламентация социально-трудовых отношений [33], а практика односторонних инициатив дерегулирования сферы труда без учета позиций социальных партнеров сама по себе противоречит ратифицированной Кыргызской Республикой Конвенции МОТ № 150 «О регулировании вопросов труда: роль, функции и организация» (1978) [39]. Таким образом, государство минимально вовлечено в регулирование вопросов труда, предоставляя социальным партнерам самостоятельно решать соответствующие проблемы. При этом и представители работников и работодателей недостаточно сильны и независимы для автономного регулирования социально-трудовой сферы.

Проблемы реформирования правовых институтов и норм трудового права

Законодательство о трудовой инспекции и стандартах по охране труда. Государственная стратегия в области охраны труда

В 2012 г. система государственных инспекций, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства в различных сферах, была подвергнута реформированию [36] с целью сокращения бюджетных расходов, а также снижения коррупционного и административного давления на предпринимателей. В результате ранее существовавшая в качестве самостоятельного органа при Минтрудсоцразвития инспекция труда была объединена с несколькими другими специализированными контролирующими органами в рамках единой Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве КР [20] (Госинспекция). Функции трудовой инспекции в новой структуре в настоящее время исполняются Управлением по охране труда и трудовых отношений (далее — Управление). Вместо 62 инспекторов в ранее действовавшей Государственной инспекции труда в Управлении работает лишь 23 инспектора на всю страну, т. е. на одного инспектора приходится более 100 тыс. работников, условия труда которых должны проверяться. Для снижения негативного эффекта от резкого сокращения ресурсов и кадрового состава Управление

стремится вовлекать инспекторов, занимающихся контролем за соблюдением законодательства в других сферах (например, строительная деятельность), к параллельному контролю и за соблюдением норм трудового законодательства, прежде всего норм по охране труда. Однако очевидно, что специализация этих инспекторов и наличие основной задачи, отличающейся от проверки собственно трудовых норм, не позволяет считать осуществляемую ими проверку условий труда полноценной.

Таким образом, фактическое обеспечение ресурсами Госинспекции явно не соответствует требованию ст. 10 Конвенции МОТ № 81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле» (1947) [8], относимой МОТ к числу приоритетных, ратифицированной КР и устанавливающей необходимые количественные и квалификационные требования для инспекторов труда для обеспечения ими эффективного исполнения обязанностей инспекции.

Комитет экспертов МОТ делал неоднократные запросы в адрес КР относительно исполнения им положений Конвенции № 81 [40], однако не получил ответа.

Порядок проведения проверок Госинспекцией, включая проверки в области охраны труда и трудовых отношений, регламентируется Законом КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 25 мая 2007 г. № 72 [28] (далее — Закон № 72), а также постановлением Правительства КР от 29 января 2018 г. № 56 [12] (далее — постановление № 56). В соответствии со ст. 6 Закона № 72, плановые проверки проводятся в соответствии с планами проверок, которые согласовываются с Минэкономки до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, или за 30 календарных дней до начала квартала, включенного в план, и публикуются на сайте Госинспекции [32], причем о проведении проверки проверяемый предупреждается не позднее чем за 10 дней, а в случае неполучения предупреждения имеет право не допускать проверяющего к проведению проверки (п. 6 ст. 6 Закона № 72). Для разных видов экономической деятельности установлены обязательные к использованию формы проверочных листов, в которых приводятся исчерпывающие перечни вопросов, по которым осуществляется проверка. Например, проверочный лист для предприятий общественного питания включает 21 пункт, касающийся охраны труда и трудовых отношений: наличие специалиста по охране труда или ответственного по охране труда; наличие письменных трудовых договоров; наличие финансовых документов по оплате труда (выплаты своевременно заработной платы, оплаты отпуска и др. выплаты) и др. [39]. Таким образом, субъект проверки имеет возможность подготовиться к ней заранее, а в рамках установленных процедур теряется эффективность инспекций.

Плановые проверки вновь созданных субъектов предпринимательства не проводятся в течение 3 лет со дня государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя (п. 8 ст. 6 Закона № 72). Эта норма защищает от проверок «компании-однодневки», у которых может быть очень большое количество нарушений. В соответствии с п. 2 ст. 18 Закона № 72, не допускается доступ на территорию или в помещение субъектов

проверки должностных лиц уполномоченных органов в нерабочее время субъектов предпринимательства.

Приказ о проведении любой проверки (и плановой, и внеплановой) должен быть заблаговременно согласован Госинспекцией с Минэкономки (п. 3 ст. 11 Закона № 72). Все перечисленные процедурные ограничения находятся в прямом противоречии с требованиями Конвенции № 81 [8].

Другой весьма важный вопрос связан с тем, что действие системы безопасности и охраны труда в КР основывалось на нормативах и конкретных технических регламентах по охране труда, предусмотренных правовыми актами бывшего Союза ССР. Однако с 1 января 2010 г. они теряют силу, поскольку, в соответствии с п. 3 ст. 36 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» [27], нормативные правовые акты СССР действовали только до 31 декабря 2009 г. Вместе с тем Госинспекция, а точнее, как уже отмечалось выше, Управление охраны труда и трудовых отношений в ее составе, для обоснования легитимности применяемых опять же советских технических регламентов основывается на положениях ч. 2 ст. 18 Закона «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» [10], которая при отсутствии международных, региональных и национальных стандартов в отношении некоторых технических регламентов или к объектам технического регулирования допускает применение сводов правил иностранных государств¹.

Таким образом, в своей деятельности применительно к требованиям охраны труда Госинспекция вынуждена основываться на советских (формально уже утративших силу) или действующих российских технических регламентах. Такое положение дел представляется весьма проблемным с позиции легитимности и вызывает практические трудности при осуществлении Госинспекцией своих контрольных функций либо при реализации профсоюзами функций общественного контроля по охране труда. Следует особо отметить, что несмотря на явную потребность в разработке и введении в действие новых технических стандартов и регламентов, закрепляющих современные нормативы в области охраны труда, работа по подготовке данных стандартов не проводится.

В целом программные документы, закрепляющие основы государственной политики в области охраны труда, принимались Правительством КР и были ориентированы на период 2002-2005 гг., а к периоду 2007-2009 гг. уже имели отношение к вопросам охраны труда только в сельском хозяйстве [41]. Таким образом, при фактическом отсутствии прежнего механизма государственной экспертизы условий труда в КР [41, pp. 19, 34, 52], в настоящее время не имеется концептуального программного документа, определяющего государственную стратегию по развитию области охраны труда [6]. Вместе с тем с позиции международных норм необходимость формирования национальной системы безопасности и гигиены труда обусловлена п. 2 ст. 2 Конвенции МОТ № 187,

¹ Согласно указанной норме, к сводам правил могут быть отнесены строительные нормы и правила (СНиП), санитарные правила и нормативы (СанПиН), фармакопеи и фармакопейные статьи, технические правила или процедуры и другие документы. См.: [10].

ратифицированной КР и предусматривающей, что каждое государство-член предпринимает активные меры в целях постепенного создания безопасной и здоровой производственной среды посредством национальной системы и национальных программ в области безопасности и гигиены труда, принимая во внимание принципы, заложенные в актах Международной организации труда (МОТ), имеющие отношение к основам, содействующим безопасности и гигиене труда [9].

Основания прекращения трудового договора по инициативе работодателя, срочный трудовой договор

Система норм ТК КР, регулирующая *расторжение трудового договора по инициативе работодателя*, с учетом изменений и дополнений [14-18], внесенных в последние годы в ТК КР, позволяет отметить основные тенденции развития указанных норм. В действующем ТК КР:

- Значительно расширился общий перечень оснований прекращения трудового договора по инициативе работодателя. По числу таких оснований, в сравнении с прежним [37] ТК (7 оснований, включая дополнительные), действующий [38] ТК КР (всего 12 оснований) увеличился почти вдвое, при реальной тенденции дальнейшего роста этого перечня.
- Существенно сократились основания, по которым требуется предварительное письменное согласие соответствующего органа при увольнении, в частности, посредством указания на то, что не допускается увольнение работников без предварительного письменного согласия профсоюзной организации (иного представительного органа) лишь в случае увольнения работника — члена профсоюзной организации (иного представительного органа) (ст. 84 ТК КР).
- Произошло явное упрощение порядка прекращения трудового договора за счет исключения обязанности работодателя проводить согласование с представительным органом работников и уведомлять госслужбу занятости о необходимости предстоящего увольнения работника с обязательным приведением сведений о его профессии (специальности, квалификации), а также о размере заработной платы.
- Упрощение порядка прекращения трудового договора происходит и вследствие того, что в сравнении с аналогичной нормой прежнего ТК (ч. 1 ст. 120), закреплявшей обязанность работодателя по переводу на другую работу (в т. ч. с переобучением), в действующем ТК КР (ч. 2 ст. 85) предусмотрена рекомендательная норма, касающаяся возможного перевода работника в случаях его увольнения по отдельным основаниям, предусмотренным ТК КР (п. 8 ст. 79 и п. 2, 3 ст. 83).

Таким образом, новейшее трудовое законодательство КР существенно расширило полномочия работодателя в отношении увольнения работников. Несмотря на это, Минэкономики подготовило программу по развитию частного сектора в Кыргызской Республике на 2015-2017 гг. [13], предполагающую до-

полнительное облегчение расторжения трудовых договоров по инициативе работодателя, противоречащую Конвенции МОТ № 158 [5] и широкому спектру других международных трудовых норм, не соответствующую реальным ожиданиям ни самих работодателей, ни профсоюзов, угрожающую ухудшением положения работников и стимулирующую снижение производительности труда в результате его удешевления и, как следствие, конкурентоспособности экономики Кыргызстана.

Появление *контракта* (термин, используемый старым ТК КР 1998 г.), получившего широкое распространение с началом 1990 г., показало выгоду контракта для нанимателя, но было связано с серьезным ущемлением трудовых прав работника. При этом контракты, т. е. срочные трудовые договоры, стали, вопреки законодательству, вытеснять договоры на неопределенный срок.

В действующем ТК КР, с учетом негативного опыта контрактной системы заключения трудовых отношений, законодатель исключил термин «контракт», заменив его более традиционным для национальной системы трудового права Кыргызстана понятием «срочный трудовой договор». При этом заключение *срочных трудовых договоров* ТК КР допускает лишь в определенных случаях (ст. 55 ТК КР) в соответствии с Рекомендацией МОТ № 166 [42, п. 3], а именно когда трудовые отношения не могут быть установлены на определенный срок с учетом характера предстоящей работы, или условий ее выполнения, или интересов работника, а также в случаях, непосредственно предусмотренных законом. Максимальная продолжительность срочных трудовых договоров (в сравнении с КЗоТ) была увеличена с 3 до 5 лет. В то же время в действующем ТК КР понятие срочного трудового договора было значительно расширено, включив в себя все виды договоров, не являющихся договорами, заключенными на неопределенный срок (ст. 55 ТК КР). Законами и подзаконными актами диверсифицировано действие срочных трудовых договоров (контрактов) на многие отрасли экономики (госслужба, образование, здравоохранение, промышленное производство и т. д.).

Как было отмечено выше, процедуры прекращения трудового договора были существенно упрощены, а сами процедуры приема на работу и прекращения трудового договора, вопреки утверждениям, отмеченным в программе Минэкономики, не предполагают каких-либо материальных выплат, т. к. являются бесплатными. Кроме того, как показывают исследования¹, работодатели не считают для себя проблемой ограничения, связанные с заключением срочных трудовых договоров и сложностью изменения либо расторжения трудовых договоров. Напротив, сложившаяся ситуация с широким распространением срочных трудовых договоров (особенно временных) не способствует осуществлению работодателями необходимого квалифицированного кадрового обеспечения производства, планированию и инвестированию в долгосрочное развитие бизнеса.

¹ Интервью с представителями Кыргызского союза промышленников и предпринимателей 24 января 2017 г., интервью с представителями объединения предпринимателей ЛА, 24 января 2017 г.

Заключение

Со времени постсоветского периода в Кыргызской Республике произошли коренные преобразования в области социально-трудовых отношений. Однако построение целостной институциональной системы регулирования труда к настоящему времени не завершено. Существующие организации представителей работников и работодателей являются недостаточно сильными и представительными, чтобы самостоятельно осуществлять регулирование трудовых отношений на основании договоренностей и соглашений. Несмотря на наличие Министерства труда и социального развития КР, его деятельность нестабильна, а в отдельные периоды этот орган, по сути, отсутствовал. Весьма негативно отражается на сфере регулирования социально-трудовых отношений то, что функции Министерства труда и социального развития КР все чаще в последнее время пытается осуществлять Министерство экономики. Иницируемые Министерством экономики предложения ни в коем случае не должны предлагаться без серьезного обсуждения с социальными партнерами и учета интересов работников. Как показал анализ действующих нормативных актов и некоторых результатов проведенных реформ трудового законодательства в рамках данной статьи, их содержание не всегда соответствует обязательствам, принятым на себя Кыргызской Республикой на основании международных соглашений, учитывает интересы участников трудовых отношений и социальных партнеров и отличается высоким качеством законодательной техники. В то же время для решения задач по реформированию трудового законодательства существует возможность привлечения экспертов в сфере регулирования трудовых отношений из числа национальных ученых, экспертов НКО, международных экспертов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Большой юридический словарь / А. Я. Сухарев, В. Е. Крутских, А. Я. Сухарева. М.: Инфра-М, 2003. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/17981/> (дата обращения: 21.03.2019).
2. Вопросы Министерства труда и социальной защиты Республики Кыргызстан: постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 апреля 1992 г. № 186 // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/39235?cl=ru-ru> (дата обращения: 11.11.2018).
3. Вопросы Министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики: постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 1994 г. № 168 // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/36943?cl=ru-ru> (дата обращения: 11.11.2018).
4. Вопросы Министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики: постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 июля 1994 г. № 542 // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/37366?cl=ru-ru> (дата обращения: 11.11.2018).

5. Конвенция о прекращении трудовых отношений по инициативе работодателя: конвенция Международной организации труда от 22 июня 1982 г. № 158.
URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c158_ru.htm (дата обращения: 11.11.2018).
6. Лютов Н. Л. Законодательства России и Кыргызстана в сфере безопасности и гигиены труда: параллели некоторых преобразований и вопросы соответствия международным нормам / Н. Л. Лютов, Е. С. Герасимова, К. С. Раманкулов // Вестник Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына. Специальный выпуск. 2018. С. 60-74.
7. Лютов Н. Л. Комментарий к Справке-обоснованию, подготовленному Министерством труда и социального развития Кыргызской Республики к проекту Закона Кыргызской Республики «О признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики „Об охране труда“» и Приложению к Справке-обоснованию / Н. Л. Лютов // Вестник Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына. Специальный выпуск. 2018. С. 82-93.
8. Об инспекции труда в промышленности и торговле: конвенция Международной организации труда от 11 июля 1947 г. № 81.
URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120804/
9. Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда: конвенция Международной организации труда от 15 июня 2006 г. № 187.
URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=425 (дата обращения: 11.11.2018).
10. Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике: закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 г. № 67: в ред. от 30 декабря 2015 г.
URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1453> (дата обращения: 11.11.2018).
11. Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Кыргызстан по труду и социальным вопросам и схемы управления комитета: постановление Кабинета Министров РК от 27 марта 1991 г. № 112 // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/39917?cl=ru-ru> (дата обращения: 11.11.2018).
12. Об утверждении Положения о порядке проведения проверок субъектов предпринимательства: постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 января 2018 г. № 56 // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11692?cl=ru-ru> (дата обращения: 11.11.2018).
13. Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию частного сектора в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы: постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 марта 2015 г. № 129 // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97373?cl=ru-ru> (дата обращения: 11.11.2018).
14. О внесении изменения в Трудовой Кодекс Кыргызской Республики: закон КР от 24 февраля 2009 г. № 63 // Эркин Тоо (Свободные горы). 2009. 6 марта.
15. О внесении дополнений и изменений в Трудовой кодекс Кыргызской Республики: закон КР от 30 марта 2009 г. № 103 // Эркин Тоо (Свободные горы). 2009. 3 апреля.
16. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики: закон КР от 10 августа 2012 г. № 164 // Эркин Тоо (Свободные горы). 2012. 16 августа.
17. О внесении изменений и дополнений в Трудовой Кодекс Кыргызской Республики: закон КР от 20 ноября 2012 г. № 185 // Эркин Тоо (Свободные горы). 2012. 23 ноября.

18. О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам защиты предпринимательской деятельности: закон КР от 6 июня 2017 г. № 98 // Эркин Тоо (Свободные Горы). 2017. 13 июня.
19. О вопросах Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики: постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 декабря 2015 г. № 888 // Сайт Правительства Кыргызской Республики. URL: <http://www.gov.kg/?p=69106&lang=ru> (дата обращения: 11.11.2018).
20. О Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики: постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 г. № 136: в ред. от 02.12.2016 г. // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/92921> (дата обращения: 11.11.2018).
21. О Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики: постановление Правительства Кыргызской Республики от 3 февраля 1997 г. № 53 // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/34143?cl=ru-ru> (дата обращения: 11.11.2018).
22. О Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики: постановление Правительства Кыргызской Республики от 7 июля 1998 г. № 444 // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/15064> (дата обращения: 11.11.2018).
23. О Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики: постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 марта 1999 г. № 147 // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/33234?cl=ru-ru> (дата обращения: 11.11.2018).
24. О Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики: постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 марта 2001 г. № 92 // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/7940?cl=ru-ru> (дата обращения: 11.11.2018).
25. О Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики: постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 февраля 2004 г. № 86 // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/55087?cl=ru-ru> (дата обращения: 11.11.2018).
26. О Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики: постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 декабря 2005 г. № 610 // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/56961?cl=ru-ru> (дата обращения: 11.11.2018).
27. О нормативных правовых актах Кыргызской Республики: закон Кыргызской Республики от 20 июля 2009 г. № 241 // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202591> (дата обращения: 11.11.2018).
28. О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства: закон Кыргызской Республики от 25 мая 2007 г. № 72: в ред. Законов Кыргызской Республики от 22 июля 2011 г. № 121, 14 апреля 2016 г. № 41 // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202105> (дата обращения: 11.11.2018).
29. О Программе содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года: постановление Правительства

- Кыргызской Республики от 6 сентября 2013 г. № 485 // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики.
URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/94687> (дата обращения: 13.11.2018).
30. О реализации проекта по регулятивной реформе «Системный анализ регулирования»: постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 января 2015 г. № 4 (с приложениями) // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики.
URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97249?cl=ru-ru> (дата обращения: 11.11.2018).
31. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих анализу и оценке государственными органами, подготовлен в соответствии с Приложением 2 «Положение о Совете по регулятивной реформе» к Постановлению Правительства КР от 12 января 2015 г. № 4 «О реализации проекта по регулятивной реформе «Системный анализ регулирования» // Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97249?cl=ru-ru#p2> (дата обращения: 21.03.2019).
32. Планы проверок за I квартал 2019 г. // Официальный портал Министерства экономики Кыргызской Республики по проверкам деятельности субъектов предпринимательства, осуществляемых государственными контролирующими органами.
URL: <http://www.proverka.gov.kg/ru/plany-proverok-3.html> (дата обращения: 21.03.2019).
33. Положение о Министерстве экономического регулирования Кыргызской Республики: утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 декабря 2009 г. № 727 // Сайт Министерства экономики Кыргызской Республики.
URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/90380> (дата обращения: 11.11.2018).
34. Правительством Кыргызской Республики утверждена Программа по развитию частного сектора на 2015-2017 годы // Сайт Правительства Кыргызской Республики.
URL: <http://www.gov.kg/?p=51971&lang=ru> (дата обращения: 13.11.2018).
35. Проверочный лист для объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, утв. совместными приказами Министерства экономики КР от 22 июня 2016 г. № 169 и Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве КР от 31 мая 2016 г. № 239 // Официальный портал Министерства экономики КР по проверкам деятельности субъектов предпринимательства, осуществляемых государственными контролирующими органами.
URL: http://proverka.gov.kg/media/uploads/files/gko/2_proverochnyy_list_dlya_obyektov_torgovli_obschestvennogo_pitaniya_i_byitovogo_obslyuzivaniya.pdf (дата обращения: 21.03.2019).
36. Раманкулов К. С. Охрана труда в Кыргызской Республике: правовая организация и вопросы совершенствования нормативного регулирования / К. С. Раманкулов // Охрана труда: проблемы правового регулирования: материалы научно-практической конференции (25 апреля 2014 г., Москва). М.: Институт государства и права РАН, 2015. С. 159-165.
37. Трудовой кодекс Кыргызской Республики: принят Жогорку Кенешем (Верховным Советом) Кыргызской Республики 18 сентября 1997 г.: введен в действие 1 января 1998 г.: утратил силу 4 августа 2004 г. // Ведомости Жогорку Кенеша (Верховного Совета) Кыргызской Республики. 1998. № 1. Ст. 1.
URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/570?cl=ru-ru> (дата обращения: 11.11.2018).

38. Трудовой кодекс Кыргызской Республики: принят Жогорку Кенешем (Верховным Советом) Кыргызской Республики 25 мая 2004 г.: введен в действие 1 июля 2004 г. // Ведомости Жогорку Кенеша (Верховного Совета) Кыргызской Республики. 2006. № 4. Ст. 392. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1505> (дата обращения: 11.11.2018).
39. Convention concerning Labour Administration: Role, Functions and Organisation (Entry into force: 11 Oct 1980) Adoption: Geneva, 64th ILC session (26 Jun 1978) // ILO Normlex. URL: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C150 (дата обращения: 11.11.2018).
40. Direct Request (CEACR) — adopted 2015, published 105th ILC session (2016). Labour Inspection Convention, 1947 (No 81) — Kyrgyzstan (Ratification: 2000) // International Labour Organization. URL: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3249789 (дата обращения: 11.11.2018).
41. Occupational Safety and Health in the Kyrgyz Republic. National Profile / ILO Decent Work Technical Support Team and Country Office for Eastern Europe and Central Asia. Moscow: International Labour Organization, 2015. P. 57.
42. Termination of Employment Recommendation, 1982 (No 166) Recommendation concerning Termination of Employment at the Initiative of the Employer. Adoption: Geneva, 68th ILC session (22 Jun 1982) // ILO Normlex Database. URL: http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:R166 (дата обращения: 11.11.2018).

Kubanychbek S. RAMANKULOV¹

UDC 349.2

**PROBLEMS OF THE LABOR LEGISLATION
OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE CONTEXT
OF CONTEMPORARY REFORMS AND INTERNATIONAL
LABOR STANDARDS**

¹ Cand. Sci. (Jur.), Professor, Head of Department of Civil,
Labor and Environmental Law, Legal Faculty,
Kyrgyz National University named after Balasagyn (Bishkek)
ramaks65knu@mail.ru

Abstract

This article discusses the problems of reform of labor legislation of the Kyrgyz Republic (KR), as well as a number of proposals for the transformation of legal institutions and norms of this branch of legislation initiated by the Ministry of Economy of the KR, taking into account their compliance with international labor standards. One of the main problems in reforming relations in the labor sphere in the KR is associated with uncoordinated and highly unstable government participation in these relations, most often focused on deregulation of the labor sphere and the institutional weakness of the social partners. In particular, from the point of view of international norms, the author identifies the need to form a national system of occupational safety and health, which is stipulated by the paragraph 2 of the article 2 of ILO Convention No 187, ratified by the KR.

The results show the inconsistency of some initiatives in the field of labor law proposed by the Ministry of Economy. The procedures for terminating an employment contract have been substantially simplified, and the procedures for hiring and terminating an employment contract, contrary to the allegations noted in the program of the Ministry of economy (Decree of the Government of the KR of 18 March 2015 No 129), do not imply any material benefits, since they are free.

Citation: Ramankulov K. S. 2019. "Problems of the labor legislation of the Kyrgyz Republic in the context of contemporary reforms and international labor standards". Tyumen State University Herald. Social, Economic, and Law Research, vol. 5, no 1, pp. 103-120.
DOI: 10.21684/2411-7897-2019-5-1-103-120

The author concludes that the current situation with the widespread use of fixed-term labor contracts (especially temporary ones) does not contribute to the implementation by employers of the necessary qualified staffing for production, planning, and investing in long-term business development.

Keywords

Labor law, reform, labor contract, state, social partners.

DOI: 10.21684/2411-7897-2019-5-1-103-120

REFERENCES

1. Sukharev A. Ya., Krutskikh V. E., Sukharev A. Ya. 2003. Great Legal Dictionary. Moscow: Infra-M. Accessed 21 March 2019. <https://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/17981/> [In Russian]
2. Kyrgyz Republic's Government Resolution of 22 April 1992 No 186 "Issues of the Ministry of Labor and Social Protection of the Republic of Kyrgyzstan". Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed 11 November 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/39235?cl=ru-ru> [In Russian]
3. Kyrgyz Republic's Government Resolution of April 4, 1994 No 168 "Issues of the Ministry of Labor and Social Protection of the Kyrgyz Republic". Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed 11 November 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/36943?cl=ru-ru> [In Russian]
4. Kyrgyz Republic's Government Resolution of 29 July 1994 No 542 "Questions of the Ministry of Labor and Social Protection of the Kyrgyz Republic". Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed 11 November 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/37366?cl=ru-ru> [In Russian]
5. International Labor Organization Convention of 22 June 1982 No 158 "Convention on the termination of labor relations at the initiative of the employer". Accessed 11 November 2018. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c158_ru.htm [In Russian]
6. Lyutov N. L., Gerasimova E. S., Ramankulov K. S. 2018. "Legislation of Russia and Kyrgyzstan in the field of occupational safety and health: parallels of some transformations and issues of compliance with international standards". Vestnik Kyrgyzskogo natsional'nogo universiteta im. Zh. Balasagyna, special issue, pp. 60-74. [In Russian]
7. Lyutov N. L. 2018. "Commentary to the Reference and Justification prepared by the Ministry of Labor and Social Development of the Kyrgyz Republic to the draft Law of the Kyrgyz Republic 'On recognition of the Labor Protection Law of the Kyrgyz Republic as invalid' and the Annex to the Background Reference". Vestnik Kyrgyzskogo natsional'nogo universiteta im. Zh. Balasagyna, special issue, pp. 82-93. [In Russian]
8. International Labor Organization Convention of 11 July 1947 No 81 "On labor inspection in industry and commerce". http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120804/ [In Russian]

9. International Labor Organization Convention of 15 June 2006 No 187 “On the basis of promoting safety and health at work”. Accessed 11 November 2019. http://www.conventions.ru/view_base.php?id=425 [In Russian]
10. Kyrgyz Republic Law of 22 May 2004 No 67 (as of 30 December 2015) “On the fundamentals of technical regulation in the Kyrgyz Republic”. Accessed 11 November 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1453> [In Russian]
11. Republic of Kazakhstan’s Cabinet of Ministers Resolution of 27 March 1991 No 112 “On approval of the Regulation on the State Committee of the Republic of Kyrgyzstan on Labor and Social Issues and the management scheme of the committee”. Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed 11 November 2018. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/39917?cl=ru-ru> [In Russian]
12. Kyrgyz Republic’s Government Resolution of 29 January 2018 No 56 “On approval of the Regulation on the procedure for conducting inspections of business entities”. Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed 11 November 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11692?cl=ru-ru> [In Russian]
13. Kyrgyz Republic’s Government Decree of 18 March 2015 No 129 “On approval of the Program of the Government of the Kyrgyz Republic for the development of the private sector in the Kyrgyz Republic for 2015-2017”. Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed 11 November 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97373?cl=ru-ru> [In Russian]
14. Kyrgyz Republic Law of 24 February 2009 No 63 “On Amendments to the Labor Code of the Kyrgyz Republic”. *Erkin Too (Svobodnyye gory)*, 6 March. [In Russian]
15. Kyrgyz Republic Law of 30 March 2009 No 103 “On introducing amendments and changes to the Labor Code of the Kyrgyz Republic”. *Erkin Too (Svobodnyye gory)*, 3 April. [In Russian]
16. Kyrgyz Republic Law of 10 August 2012 No 164 “On introducing amendments and addenda to some legislative acts of the Kyrgyz Republic”. *Erkin Too (Svobodnyye gory)*, 16 August. [In Russian]
17. Kyrgyz Republic Law of 20 November 2012 No 185 “On making amendments and additions to the Labor Code of the Kyrgyz Republic”. *Erkin Too (Svobodnyye gory)*, 23 November. [In Russian]
18. Kyrgyz Republic Law of 6 June 2017 No 98 “On Amendments to Certain Legislative Acts on the Protection of Entrepreneurial Activities”. *Erkin Too (Svobodnyye gory)*, 13 June, no 71 (2796). [In Russian]
19. Kyrgyz Republic’s Government Decree of 28 December 2015 No 888 “On the issues of the Ministry of Labor and Social Development of the Kyrgyz Republic”. Website of the Government of the Kyrgyz Republic. Accessed 11 November 2019. <http://www.gov.kg/?p=69106&lang=ru> [In Russian]
20. Kyrgyz Republic’s Government Decree of 20 February 2012 No 136 (as of 2 December 2016) “On the State Inspectorate for Environmental and Technical Security under the Government of the Kyrgyz Republic”. Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed 11 November 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/92921> [In Russian]
21. Kyrgyz Republic’s Government Resolution of 3 February 1997 No 53 “On the Ministry of Labor and Social Protection of the Kyrgyz Republic”. Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed 11 November 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/34143?cl=ru-ru> [In Russian]

22. Kyrgyz Republic's Government Resolution of 7 July 1998 No 444 "On the Ministry of Labor and Social Protection of the Kyrgyz Republic". Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed 11 November 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/15064> [In Russian]
23. Kyrgyz Republic's Government Resolution of 15 March 1999 No 147 "On the Ministry of Labor and Social Protection of the Kyrgyz Republic". Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed 11 November 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/33234?cl=ru-ru> [In Russian]
24. Kyrgyz Republic's Government Resolution of 13 March 2001 No 92 "On the Ministry of Labor and Social Protection of the Kyrgyz Republic". Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed 11 November 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/7940?cl=ru-ru> [In Russian]
25. Kyrgyz Republic's Government Resolution of 23 February 2004 No 86 "On the Ministry of Labor and Social Protection of the Kyrgyz Republic". Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed 11 November 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/55087?cl=ru-ru> [In Russian]
26. Kyrgyz Republic's Government Decree of 23 December 2005 No 610 "On the Ministry of Labor and Social Protection of the Kyrgyz Republic". Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed 11 November 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/56961?cl=ru-ru> [In Russian]
27. Kyrgyz Republic Law of 20 July 2009 No 241 "On normative legal acts of the Kyrgyz Republic". Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed 11 November 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202591> [In Russian]
28. Kyrgyz Republic Law of 25 May 2007 No 72 (as of 22 July 2011 No 121; 14 April 2016 No 41) "On the order of conducting inspections of business entities". Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed 11 November 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202105> [In Russian]
29. Kyrgyz Republic's Government Decree of 6 September 2013 No 485 "On the Program of assistance to employment of the population and regulation of internal and external labor migration until 2020". Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed 13 November 2018. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/94687> [In Russian]
30. Kyrgyz Republic's Government Resolution of 12 January 2015 No 4 "On implementation of the project on regulatory reform 'System Analysis of Regulation'". Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed on 11 November 2018. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97249?cl=ru-ru> [In Russian]
31. Kyrgyz Republic's Government Resolution of 12 January 2015 No 4 "On Implementation of the Project on Regulatory Reform". System Analysis regulation, the list of regulatory legal acts subject to analysis and evaluation by state bodies was prepared in accordance with Annex 2 "Regulations on the Council on Regulatory Reform". Website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. Accessed 21 March 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97249?cl=ru-ru#p2> [In Russian]
32. The official portal of the Ministry of Economy of the Kyrgyz Republic on inspections of the activities of business entities carried out by state regulatory agencies. "Inspection plans for the first quarter of 2019". Accessed 21 March 2019. <http://www.proverka.gov.kg/ru/plany-proverok-3.html> [In Russian]
33. Kyrgyz Republic's Government Decree of 4 December 2009 No 727 "Regulations on the Ministry of Economic Regulation of the Kyrgyz Republic". Website

-
- of the Ministry of Economy of the Kyrgyz Republic. Accessed 11 November 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/90380> [In Russian]
34. Website of the Government of the Kyrgyz Republic. "The Government of the Kyrgyz Republic approved the Program for the Development of the Private Sector for 2015-2017". Accessed 13 November 2018. <http://www.gov.kg/?p=51971&lang=ru> [In Russian]
35. Ministry of Economy of the Kyrgyz Republic Order of 22 June 2016 No 169, State Inspectorate for Ecological and Technical Security under the Government of the Kyrgyz Republic Order of 31 May 2016 No 239. "Checklist for objects of trade, public catering and consumer services". The official portal of the Ministry of Economy of the Kyrgyz Republic on inspections of activities of business entities carried out by state regulatory bodies. Accessed 21 March 2019. http://proverka.gov.kg/media/uploads/files/gko/2_proverochniy_list_dlya_obyektov_torgovli_obschestvennogo_pitaniya_i_byitovogo_obslyujivaniya.pdf [In Russian]
36. Ramankulov K. S. 2015. "Labor Protection in the Kyrgyz Republic: Legal Organization and the Issues of Improving Regulatory Regulation". Proceedings of the Scientific and Practical Conference "Labor Protection: Problems of Legal Regulation" (25 April 2014, Moscow), pp. 159-165. Moscow: Institute of State and Law, Russian Academy of Sciences. [In Russian]
37. Kyrgyz Republic Jogorku Kenesh (Supreme Council) of 18 September 1997 "Labor Code of the Kyrgyz Republic". Enacted 1 January 1998; invalidated 4 August 2004. Vedomosti Zhogorku Kenesh (Verkhovnogogo Soveta) KR, 1998, no 1, art. 1. Accessed 11 November 2019. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/570?cl=ru-ru> [In Russian]
38. Kyrgyz Republic Jogorku Kenesh (Supreme Council) of 25 May 2004 "Labor Code of the Kyrgyz Republic". Enacted 1 July 2004. Vedomosti Zhogorku Kenesh (Verkhovnogogo Soveta) KR, 2006, no 4, art. 392. Accessed 11 November 2018. [In Russian]
39. International Labour Organization. 1978. "Convention concerning Labour Administration: Role, Functions and Organisation (Entry into force: 11 Oct 1980)". 64th ILC session (26 June, Geneva). ILO Normlex. Accessed 11 November 2019. http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C150
40. International Labour Organization. 1947. "Direct Request (CEACR)". 105th ILC session (2016). Adopted 2015. Labour Inspection Convention, No 81. Kyrgyzstan (Ratification: 2000). Accessed 11 November 2019. http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3249789
41. ILO Decent Work Technical Support Team, Country Office for Eastern Europe and Central Asia. 2015. Occupational Safety and Health in the Kyrgyz Republic. National Profile. Moscow: International Labour Organization.
42. International Labour Organization. 1982. "Termination of Employment Recommendation, 1982 (No 166) Recommendation concerning Termination of Employment at the Initiative of the Employer". 68th ILC session (22 June, Geneva). ILO Normlex Database. Accessed 11 November 2019. http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:R166
-