

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра гражданско-правовых дисциплин

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК

Заведующий кафедрой

Д-р юрид. наук, доцент

 Л.В. Зайцева

2023 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

магистерская диссертация

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕДРЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ  
НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Магистр права»

Выполнила работу  
студентка 2 курса  
очной формы обучения



Казанцева Анна Петровна

Научный руководитель  
канд.юрид.наук, доцент



Данилова Наталья Владимировна

Рецензент  
адвокат, коллегия адвокатов  
«Северный стандарт»

Новоженова Ольга Владимировна

Тюмень  
2023

|  |    |
|--|----|
| СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ.....  | 3  |
| ВВЕДЕНИЕ.....  | 4  |
| ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕДРЕНИЯ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ.....  | 8  |
| 1.1. ПОНЯТИЕ НАИЛУЧШЕЙ ДОСТУПНОЙ ТЕХНОЛОГИИ.....   | 8  |
| 1.2. КРИТЕРИИ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ.....  | 16 |
| 1.3. ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ. ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКИЕ СПРАВОЧНИКИ ПО НАИЛУЧШИМ ДОСТУПНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ ..... | 23 |
| 1.4. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ВНЕДРЕНИЯ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ.....  | 33 |
| ГЛАВА 2. ВНЕДРЕНИЕ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В КОНТЕКСТЕ РЕШЕНИЯ АКТУАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....        | 44 |
| 2.1. НАИЛУЧШИЕ ДОСТУПНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ОХРАНА АРКТИКИ   | 44 |
| 2.2. НАИЛУЧШИЕ ДОСТУПНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И БИОТЕХНОЛОГИИ .  | 48 |
| 2.3. НАИЛУЧШИЕ ДОСТУПНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И КЛИМАТИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ .....  | 55 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....   | 62 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....   | 66 |

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

- Директива – Директива 2010/75/EU Европейского парламента и Совета  
2010/75/EU Европейского союза о промышленных выбросах
- ЕС – Европейский Союз
- ИТС – информационно-технические справочники
- КЭР – комплексное экологическое разрешение
- НДТ – наилучшие доступные технологии
- объекты – объекты, оказывающие негативное воздействие на  
НВОС окружающую среду
- ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития
- правила для – Постановление Правительства РФ от 23.12.2014 № 1458 «О  
НДТ и ИТС порядке определения технологии в качестве наилучшей  
доступной технологии, а также разработки, актуализации и  
опубликования информационно-технических справочников  
по наилучшим доступным технологиям»
- правила для – Постановление Правительства Российской Федерации от  
КЭР 04.08.2022 № 1386 «О порядке рассмотрения заявок на  
получение комплексных экологических разрешений, выдачи,  
переоформления, пересмотра, отзыва комплексных  
экологических разрешений и внесения в них изменений»
- порядок – Приказ Минпромторга России от 19.06.2019 № 2130 «Об  
для ТРГ утверждении порядка формирования и осуществления  
деятельности технических рабочих групп»
- СЗ РФ – Собрание законодательства Российской Федерации
- ТРГ – техническая рабочая группа
- ФЗ об ООС – Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от  
10.01.2002 № 7-ФЗ

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность избранной темы научно-исследовательской работы обусловлена направленностью политики государства на одновременное решение экологических и производственных задач – снижение негативного воздействия на окружающую среду и повышение конкурентоспособности отечественных производителей. Внедрение НДТ – аспект стратегического планирования, нацеленного на переход к инновационной экономике; фактически реализуется с 2019 года. Актуальным документом – Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 г., утвержденными Президентом РФ 30.04.2012 – предусмотрены разные задачи и меры для реализации экологического развития. НДТ в указанном документе напрямую не названы, но из содержания положений Основ ясно, что технологическое нормирование, основанное на НДТ, поддержка полезных для природной среды проектов, формирование инвестиционной среды значимы для продвижения к новой модели экономического развития (пп. «б» п. 12). Аналогичные положения содержатся и в других актах. Так, в Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденной Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176, разработка и внедрение экологических технологий – одно из приоритетных направлений обеспечения безопасности в экологическом аспекте (пп. «о» п. 26). В зарубежных странах, где институт НДТ внедряется уже в течение пятидесяти лет, отмечается наличие положительного эффекта в области предотвращения и контроля загрязнения окружающей среды, достижение декарбонизации. В связи с этим обращение к зарубежному опыту позволит определить эффективные средства правового регулирования, которые в перспективе могут быть использованы в российской практике. Кроме того, все большее количество государств включается в климатическую и биотехнологическую повестку, что требует соотнесения концепции НДТ с положениями климатического законодательства, природоохранными биотехнологиями и их правовой регламентацией.

Объект исследования представляет собой экологические общественные отношения по внедрению НДТ в Российской Федерации.

Предмет исследования составляют эколого-правовой институт внедрения НДТ, правореализующая деятельность органов государственной власти РФ, субъектов предпринимательской деятельности, направленная на определение областей применения НДТ, их отбор и последующее внедрение, а также опыт некоторых зарубежных стран в данной области.

Цель исследования состоит в проведении анализа формирующейся российской практики по внедрению НДТ, выявлении проблем правового регулирования и сопоставимых решений в зарубежной практике, формулировании предложений по их решению.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- обратиться к вопросу о концепции НДТ: определить зарубежный и российский подходы, рассмотреть базовые понятия, такие как «наилучшие доступные технологии», «внедрение наилучших доступных технологий»;
- изучить какие критерии положены в основу признания технологии НДТ, оценить, насколько оптимальны последствия их применимости;
- выявить области применения НДТ, соответствующие проблемы создания информационных ресурсов по НДТ, лежащих в основе перехода на рассматриваемые технологические решения;
- определить административные и финансовые механизмы внедрения НДТ;
- изучить, как соотносится регулирование НДТ с реализацией таких актуальных направлений стратегического развития РФ как охрана Арктики, внедрение биотехнологий, климатическое регулирование;
- определить потребность в изменении регулирования, его вариантах применительно к выявленным проблемам.

В качестве методологической основы исследования укажем диалектический метод познания; также использовались сравнительно-правовые



и системно-структурные методы исследования, исторический подход, логический и аналитический методы.

Теоретическая основа исследования представлена результатами научных изысканий по отдельным аспектам внедрения НДТ Д.О. Скобелева, А.А. Волосатовой, Т.В. Гусевой, М.В. Бегака, С.Р. Багаутдиновой, О.П. Бурматовой, П.В. Рослякова, О.И. Кондратьевой, А.Е. Закондырина, И.А. Игнатъевой, и других. В процессе обращения к актуальным стратегическим задачам в контексте применимости концепции НДТ изучались работы Е.Л. Венгеровского, М.С. Пермиловский, М.Г. Вилова, Т.С. Ивановой, Ж.-П. Дезидери и других.

Нормативно-правовую базу исследования составляет экологическое законодательство Российской Федерации, регулирующее внедрение НДТ.

Эмпирическая база исследования представлена статистическими данными, сведениями информационно-технических справочников по НДТ, материалами из практики внедрения НДТ, а именно: государственными докладами, аналитическими докладами ОЭСР, направленными на поддержку государств, находящихся в процессе перехода на технологическое нормирование, информационными ресурсами о конкретных природопользователях.

Научная новизна исследования заключается в проведении оценки внедрения в российскую практику нового для правовой системы Российской Федерации института НДТ, реформы экологического законодательства, деятельности органов государственной власти, российских компаний по внедрению НДТ в практику в период с 2019 года по настоящее время, поскольку специальные правовые исследования не многочисленны, даже с учетом зарубежных изысканий. В ходе исследования рассматривались вопросы стратегического развития в климатическом, биотехнологическом аспекте, что требовало сопоставления с существующей концепцией НДТ, еще не исследованной в указанной плоскости.

В результате проведенного исследования был выявлен ряд проблем, влияющих на качество внедрения НДТ, признание технологий в качестве наилучших доступных, формирования областей применения рассматриваемых

технологических решений. Сформулированы соответствующие предложения по совершенствованию законодательства, информационных ресурсов, влияющих на понимание значения и алгоритма перехода к НДТ.

По теме диссертации опубликованы научные статьи:

Правовой институт наилучших доступных технологий в свете стратегии декарбонизации экономики России // Law Afterknown: право за гранью обыденного: материалы I Международного молодежного юридического форума, г. Тюмень, 13–14 мая 2022 г. / Ред. кол.: С.С. Зенин, М.А. Некрасов, В.Г. Абсалямова. Тюмень: ТюмГУ-Press 2022. С. 259–265.

Внедрение наилучших доступных технологий как инструмент биоэкономического развития Российской Федерации // Law Afterknown: право за гранью обыденного: материалы II Международного молодежного юридического форума, г. Тюмень, 18–21 мая 2023 г. / отв. ред. Л.В. Иванова. Тюмень: ТюмГУ-Press 2023. С. 402–407.