

3. Самаруха В. И., Краснова Т. Г. Основы регионологии: Учебное пособие. Т. 1. Иркутск: Изд-во ИГЭА, 2001. 337 с.
4. Воронин А. Г. Муниципальное хозяйство и управление: проблемы теории и практики. М.: Финансы и статистика, 2003. 176 с.

Агнесса Николаевна ЗАЙЦЕВА –
заведующая кафедрой экономической теории
и национальной экономики
Международного института финансов,
управления и бизнеса ТюмГУ,
доктор экономических наук, профессор
Наталья Владимировна ОБУХОВИЧ –
доцент кафедры экономической теории
и национальной экономики,
кандидат экономических наук

По поводу профессионально-трудовой реабилитации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы

УДК 331.101.2

АННОТАЦИЯ. Данная работа выполнена в качестве раздела «Профессиональная и трудовая реабилитация» Гранта областной администрации «Социальная реабилитация граждан, освободившихся из учреждений УИН Минюста РФ по Тюменской области на 2003–2005 годы». В ней на основе анализа текущего рынка труда разработаны концепция и механизм реабилитационной работы с гражданами, освобождающимися из мест лишения свободы.

The present article is the section entitled «Professional and Labour Rehabilitation» of the draft programme «Social Rehabilitation of Citizens released from Penitentiary Establishments of Tyumen Region Punishment Execution Department of Ministry of Justice on 2003–2005» (within the scope of Tyumen Region Government Grant). The article contains current labour market analysis, concept and mechanism of rehabilitation work with people released from places of confinement.

Важнейшей составляющей социальной реабилитации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, является их адаптация в трудовой сфере и на рынке труда. Поскольку освобождающиеся из мест лишения свободы (в дальнейшем — освобождающиеся) представлены в основном (88%) лицами в трудоспособном возрасте (от 18 до 60 лет¹), постольку потенциально они могут выступать в качестве субъектов текущего рынка труда.

Текущий рынок труда характеризуется наличием свободных рабочих мест и рабочей силы на данный момент и образуется за счет естественного и механического движения рабочей силы и рабочих мест (ввода новых и выбытия старых). Основная функция текущего рынка труда состоит в обеспечении перераспределения рабочей силы между отраслями экономики и обеспечении работой незанятого в данный момент населения.

¹ В УИН Минюста РФ на юге Тюменской области отбывает наказание только мужское население

Предложение рабочей силы на текущем рынке труда формируется за счет незанятых граждан — безработных. По методологии МОТ общая численность безработных в Тюменской области¹ в 2000 г. насчитывала 64,2 тыс. человек, в 2001 г. — 71,3. Это составляет ее уровень в процентах к экономически активному населению соответственно 11,55 и 12,65%, т. е. численность общей безработицы увеличилась за год на 11,1%. В то же время численность официально зарегистрированных безработных возросла лишь на 0,1 тыс. человек (с 4,5 до 4,6 тыс. человек), составив уровень менее одного процента, а именно, соответственно 0,81% в 2000 г., 0,82% — в 2001 г. Разрыв между общей численностью безработных и численностью официально зарегистрированных безработных составляет, таким образом, в 2000 г. — 14,3, в 2001 г. — 15,4 раза. При этом разрыв в 2001 г. увеличился. В 2001 г. выросла как общая численность безработных на 7,1 тыс. человек, так и официально зарегистрированная численность безработных — но лишь на 0,1 тыс. человек. Следовательно, официально зарегистрированная численность безработных не отражает реальной картины, складывающейся на рынке труда. При этом пособие по безработице получают 94,0% (4,3 тыс. человек) официально зарегистрированных безработных.

Безработица продолжает сохранять женское лицо. Структура безработных по полу характеризуется преобладанием женщин, в 2000 г. на их долю приходится 71,0, в 2001 г. — 68,7% официально зарегистрированных безработных.

Возрастная структура безработных выглядит следующим образом:

Таблица 1

Возрастная структура безработных

	В %	
	2000 г.	2001 г.
Молодежь в возрасте 16–29 лет	22,7	21,8
Лица предпенсионного возраста	15,2	18,2
Лица других возрастов	60,7	60,0

На долю молодежи приходится, таким образом, более пятой части официальных безработных. При этом, внутри молодежной группы подавляющий удельный вес безработных приходится на возраст от 18 до 24 лет, а именно 62,4% в 2001 г. и 65,4% — в 2000 г. Это объясняется тем, что молодежь, не продолжающая очное обучение, активно ищет работу. В возрасте 25–29 лет доля безработных в молодежной среде падает (до 29,4% — в 2001 г. и 38,2% — в 2000 г.), хотя и остается достаточно высока, так как к этому времени значительная часть молодежи находит свое место в жизни и трудоустраивается.

Образовательный уровень безработных достаточно высок. Безработные с высшим, неполным высшим и средним профессиональным образованием составляют 42,6%, со средним полным образованием — 21,1%. В то же время образовательный уровень безработных ниже образовательного уровня занятых в экономике. Среди занятых лица с высшим, неполным высшим и средним профессиональным образованием составляют более половины (52,3%). При этом среди них лица, не имеющие полного среднего образования, составляют лишь 4,5%, тогда как среди безработных — 14,8%. Среди безработных больше лиц с начальным профессиональным образованием — 18,9%, тогда как среди занятых — 10,8%.

Все это говорит о меньшей профессиональной конкурентоспособности безработных на рынке труда и большей необходимости повышения их профессионального уровня.

¹ Под Тюменской областью здесь и далее понимается территория области без автономных округов, ее юг

Движение рабочей силы на текущем рынке труда происходит в значительной степени под влиянием ее приема и увольнения (см. табл. 2)

Таблица 2

Движение рабочей силы в организации (без субъектов малого предпринимательства) в 2001 г. [1. С. 20]

	Тюменская область (без автономных округов)
Принято работников ¹ , человек	125 414
Выбыло работников ² , человек	119 237
Из них:	
По собственному желанию	87 068
В связи с сокращением	3 273
В% к среднесписочной численности работающих	
Принято работников	34,9
Выбыло работников	33,2
Из них:	
По собственному желанию	24,2
В связи с сокращением	0,9

Коэффициент возмещения выбывших работников вновь принятыми составил 105,2%. Основной причиной выбытия — 73,0% — является увольнение по собственному желанию, что связано преимущественно с низким уровнем оплаты труда и реже — несвоевременной выплатой заработной платы. Увольнения в связи с сокращением рабочих мест составляют лишь 2,7%.

Потребность в работниках на конец 2001 г. составила 13 067 человек и по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 2 942 человека — 29,1%. В результате нагрузка незанятого населения на одну заявленную вакансию снизилась с 0,5 — в 2000 г. до 0,4 — в 2001 г. (см. табл. 3).

Таблица 3

Изменение нагрузки незанятого населения на одну незанятую вакансию в Тюменской области (без автономных округов) [1. С. 13]

год	Потребность организаций в работниках, заявленная в службу занятости, чел.	Нагрузка незанятого населения на одну заявленную вакансию	
		человек	в% к предыдущему году
2001	13 067	0,4	80,0
2000	10 125	0,5	41,7

Увеличился спрос на рабочую силу в организациях (без субъектов малого предпринимательства). На конец 2001 года число вакантных рабочих мест составило в здравоохранении, промышленности, на транспорте, в жилищно-коммунальном хозяйстве, образовании — 3,7 тыс. мест.

Возможности трудоустройства осложняются дисбалансом между спросом на рабочую силу и ее предложением, а именно несбалансированностью профессиональной структуры рабочих мест и безработных. Так, 42,6% безработных имеют высшее, неполное высшее и среднее профессиональное образование, в то время как

¹ Без внешних совместителей

² Без внешних совместителей

75,7% всех заявок приходится на рабочие специальности. В основном требуются рабочие в строительные организации и на промышленные предприятия.

Потребность экономики в кадрах низкой квалификации привлекает в область иностранную рабочую силу, в 2001 г. — 3,3 тыс. человек из Украины, Таджикистана, Молдовы, стран бывшей Югославии, Турции, представленную в основном массовыми профессиями в строительном производстве, промышленности, торговле.

Текущий рынок труда включает помимо открытого рынка труда, о котором до сих пор шла речь, и скрытый рынок труда. Скрытый рынок труда представлен лицами, которые формально заняты в экономике, но в то же время в связи с сокращением производства или изменением его структуры без ущерба для производства могут быть высвобождены. По существу скрытый рынок труда представляется скрытой безработицей — неполной занятостью, т. е. работающими неполное рабочее время и находящимися в отпусках по инициативе администрации.

Таблица 4

Скрытый рынок труда, характерный для юга Тюменской области

Годы	Численность работавших неполное рабочее время по инициативе администрации		Численность работников, которым были предоставлены отпуска по инициативе администрации		Продолжительность административных отпусков	
	Тыс. человек	В% к среднесписочной численности	Тыс. человек	В% к среднесписочной численности	Тыс. человек	В расчете на одного работника, побывавшего в вынужденном отпуске
2001	12,2	3,4	8,7	2,4	226,9	26
2000	18,4	5,1	16,2	4,5	237,6	15

В 2001 г. наблюдалось уменьшение размеров неполной занятости. Численность работавших в режиме неполного рабочего дня сократилась с 18,4 до 12,2 тыс. человек. Наибольшие размеры неполной занятости отмечались в организациях транспорта (36,3%) и промышленности (34,3%). В общей численности неполной занятости 47% работников имели административные отпуска. Причем при сокращении численности работников в административных отпусках продолжительность вынужденного отпуска на одного работника увеличилась с 15 до 26 дней.

Таким образом, рынок труда в Тюменской области достаточно специфичен и противоречив. При наметившейся тенденции роста занятости происходит снижение образовательного потенциала населения. Сформировалась разбалансированность рынка труда по профессионально-квалификационному признаку. Высокий образовательный уровень безработных не отвечает профессионально-квалификационным потребностям работодателей в рабочей силе. Дисбаланс между спросом на рабочую силу и ее предложением имеет место в течение всего периода трансформации общества. Диспропорции на рынке труда в первую очередь отражаются на женской рабочей силе и молодежи.

Данное состояние текущего рынка труда Тюменской области неоднозначно для трудоустройства освобожденных. С одной стороны, они менее конкурентоспособны вследствие более низкого образовательного ценза по сравнению с безработными.

Удельный вес освобождаемых с высшим и средним профессиональным образованием (18,03%) в 2,4 раза уступает образовательному цензу безработных на текущем рынке труда Тюменской области (42,6%). По неполному среднему образованию картина обратная: число их среди освобождаемых в 2,4 раза превышает числен-

ность среди безработных. К тому же среди освобождаемых 3,6% составляют лица с начальным образованием. Таким образом, среди освобождаемых лица с неполным средним и начальным образованием составляют около 39%. В связи с этим повышение конкурентоспособности освобожденных на рынке труда в значительной степени связано с повышением их образовательного статуса через систему образования.

Таблица 5

Образовательный уровень, в %

Образование	Безработных	Лиц, освобожденных из УИН
Начальное	—	3,6
Неполное среднее	14,8	35,3
Среднее общее	23,7	23,2
Начальное профессиональное	18,9	17,5
Среднее специальное	27,9	10,8
Высшее и неполное высшее	14,7	7,2

Учитывая возрастной состав освобождающихся — молодежь в возрасте от 14 до 25 лет составляет 37% — вовлечение их в систему профессионального обучения (одновременно с общеобразовательным) является важнейшим направлением социальной адаптации и конкурентоспособности на рынке труда.

С другой стороны, существующий спрос на текущем рынке труда характеризуется преимущественной потребностью в рабочих специальностях, которыми владеют лица, освобожденные из мест лишения свободы. Но эти места зачастую замещаются иностранной рабочей силой. Это говорит о том, что, во-первых, права соотечественников недостаточно защищены, а, во-вторых, необходимо повышать квалификационный уровень по рабочим специальностям в процессе профессионального обучения осужденных в системе УИН Минюста РФ в целях повышения их конкурентоспособности на рынке труда после освобождения.

Таким образом, проведенный анализ показал, что освобождаемые из мест лишения свободы представляют особую социально-демографическую группу населения, состоящую преимущественно из мужчин трудоспособного возраста и подростков. В связи с этим вовлечение их в общественно-полезную деятельность, приносящую им доход как источник существования, является первостепенной задачей социальной адаптации к нормальной жизни. Однако необходимо учитывать то, что данная группа населения является социально уязвимой вследствие низкого уровня образовательного и профессионального ценза. И, как следствие, неконкурентоспособна на рынке труда. Как правило, она может претендовать на вторичный рынок труда, то есть рынок низкоквалифицированного (в лучшем случае) малооплачиваемого труда. Отсюда следует, что усиление трудовой конкурентоспособности освобожденных и выход на первичный рынок труда требует повышения их образовательного и профессионального уровня.

Итак, лица, освобожденные из мест лишения свободы, представляют собой группу населения, нуждающуюся в социальной защите со стороны властей в плане обеспечения возможности получения образования и профессиональной подготовки. Профессиональная и трудовая реабилитация — важнейшая составляющая социализации освобождаемых граждан. Цель ее — достижение определенного профессионального статуса и материальной независимости, приобретение/закрепление позитивного опыта профессионально-трудовой деятельности освобождаемых граждан, их интеграция в общество. В связи с этим должна быть разработана политика трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Исходным началом в ней должно быть определение органа, который бы «опекал» освободившихся

в течение первого года жизни на свободе, самостоятельной жизни. Что здесь имеет-ся в виду? В настоящее время человек, выходя за ворота исправительной колонии, предоставлен сам себе. Хорошо, если у него есть пристанище, возможность как-то продержаться в поисках работы. То есть налицо разрыв в цепи социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. Мы пришли к выводу, что должна быть разработана единая система социальной реабилитации данной категории населения. А именно, в течение определенного периода времени, допустим, года, целесообразно сосредоточить решение проблем социальной адаптации, в том числе трудоустройства и профессиональной подготовки лиц данной категории, в какой-то властной структуре, например, департаменте социальной защиты.

Для этого необходимо включение в структуру социальных связей освобождаемого нового элемента — персонального куратора-социального работника. Устанавливая с подопечными доверительные отношения, социальный работник-куратор становится, с одной стороны, знакомым и реально способным помочь человеком, к которому освобожденный и будет обращаться; с другой стороны — связующим звеном между освобождаемым и органами власти и управления, ответственными за социализацию.

Причем, успешная профессионально-трудовая реабилитация возможна лишь в сочетании с медицинской, социально-психологической, правовой. Проект такой комплексной программы «Социальная реабилитация граждан, освободившихся из учреждений УИН Минюста РФ по Тюменской области на 2003–2005 годы» по Гранту Администрации Тюменской области разработан при нашем участии учеными Тюменского государственного университета. Руководствуясь принципом «болезнь легче предупредить, чем лечить», разработчики считают необходимым начинать работу по социальной реабилитации не только с освободившимися гражданами, но и с осужденными, отбывающими наказание и готовящимися к освобождению. Это неизбежно расширяет зону действия программы.

Предлагаемый нами двухуровневый комплекс программных мер по профессиональной и трудовой реабилитации включает как традиционно применяемые, так и ранее не используемые мероприятия.

1 уровень: профессиональная и трудовая реабилитация освобождаемых из учреждений УИН Минюста.

1. Создание специализированной службы социальных работников-кураторов лиц, освобождаемых из учреждений УИН Минюста. Штат кураторов определяется как отношение среднегодовой численности освобождаемых к норме загруженности одного социального работника:

$$K = (O_{2003} + O_{2004} + O_{2005}) : 3 : H, \text{ где}$$

K — численность социальных работников-кураторов

O — численность освобождающихся из УИН Минюста РФ по Тюменской области, намеренных остаться в Тюменской области, за год

H — норма загруженности одного социального работника-куратора

Ответственные: Департамент социального обеспечения.

2. Мониторинг профессиональных намерений освобождающихся за 6 месяцев до освобождения. Ответственные: УИН Минюста РФ.

3. Расширение сети социальных гостиных. Потребность определяет Департамент социального обеспечения населения. Поселение освобожденных граждан осуществляется по направлению куратора. Ответственные: Департамент социального обеспечения населения. Администрация Тюменской области.

4. Создание центра целевого профессионального обучения освобожденных граждан. Целевое профессиональное обучение означает подготовку освобожденных граждан «под заказ», т. е. под конкретные рабочие места. При этом освобожденный при-

нимает на себя обязательство отработать определенный срок (предположительно 3 года) либо вернуть центру стоимость обучения. Направления деятельности центра: профориентация; профессиональное обучение по востребованным на рынке рабочей силы профессиям (подготовка и переподготовка, повышение квалификации).

Обучение в центре осуществляется по направлению куратора. Ответственные: Департамент ФГСЗН, Департамент образования и науки.

5. Мониторинг готовности руководителей предприятий крупного, среднего, малого бизнеса, государственных и муниципальных предприятий и организаций принять на работу лиц, освобожденных из заключения. Целесообразно использование деловых региональных СМИ. Периодичность полугодовая. Ответственные: Департамент ФГСЗН.

6. Содействие трудоустройству и самозанятости. Основание — направление куратора. Ответственные: Департамент ФГСЗН.

7. Субсидирование рабочих мест для лиц, освобожденных из заключения. Основание — направление куратора. Ответственные: Департамент ФГСЗН.

8. Организация предприятий трудовой реабилитации. Предприятия имеют социальное предназначение, поэтому пользуются областными субсидиями, при этом заняты производством товаров и оказанием услуг на конкурентной основе. Освобожденные граждане заключают трудовые договоры («социальные контракты») с такими предприятиями на определенный срок (предположительно 3 года). По окончании срока договора обязаны освободить занимаемую должность. Такие предприятия наиболее эффективны при условии сочетания их деятельности: 1) с местными условиями; 2) деятельностью более крупного проекта; 3) планом местного развития; 4) наличием местной инфраструктуры; 5) партнерскими связями с органами власти и финансовыми структурами в целях получения необходимой консультации и поддержки. Возможно придание статуса «предприятие трудовой реабилитации» действующим средним и малым предприятиям с их согласия. Трудоустройство освобожденных на такие предприятия осуществлять по запросу куратора на основе «социального контракта». Ответственные: Департамент ФГСЗН, Администрации муниципальных образований.

9. Содействие индивидуальной и коллективной предпринимательской деятельности освобожденных граждан по следующим направлениям: льготное кредитование; организация бизнес-тренингов; консультации по бизнес-планированию; организационно-правовая поддержка.

Основание — запрос куратора. Ответственные: Департамент ФГСЗН, Департамент образования и науки.

10. Организация самоуправляемых сельскохозяйственных и промышленных поселений освобожденных граждан. Вариант: на базе социальных гостиниц. Структура таких поселений — основное производство и необходимая инфраструктура — позволяет использовать разнообразные профессиональные знания и навыки освобожденных граждан. Основание — запрос куратора. Ответственные: Департамент ФГСЗН, Администрации муниципальных образований, Департамент социального обеспечения.

11. Разработка мер экономического стимулирования предприятий, предоставляющих рабочие места гражданам, освобожденным из УИН Минюста РФ. Ответственные: Администрация субъекта Федерации.

12. Информирование освобождаемых о состоянии текущего рынка труда региона. Периодичность ежеквартальная. Ответственные: УИН Минюста РФ, Департамент ФГСЗН, куратор.

2 уровень: профессиональная реабилитация осужденных в учреждениях УИН Минюста.

1. Организация профессионального образования заключенных. Образовательный комплекс: профессиональная ориентация + начальное, среднее, высшее профессиональное обучение (подготовка, переподготовка, повышение квалификации) по профессиям, востребованным на рынке труда Тюменской области + гарантия трудовой практики после освобождения из заключения с последующей выдачей диплома / сертификата о полученной квалификации и записью в трудовой книжке.

Целесообразна организация вахтовой работы преподавателей профессионального образования. Ответственные: УИН Минюста РФ, Департамент образования и науки, Департамент ФГСЗН.

Данный комплекс мер направлен на преодоление следующих проблем освобожденных граждан: отсутствие/утрата профессиональных знаний, опыта и квалификации; несоответствие оценки перспектив самостоятельной профессионально-трудовой деятельности реалиям текущего рынка труда региона; неопределенность жилищных условий; недоверие органам власти и управления, ответственным за помощь в социализации; расширение профессиональной подготовки осужденных в системе УИН Минюста с ориентацией на потребности региона.

Центральным органом, который будет «опекать» освобожденного как минимум в течение первого года самостоятельной жизни на свободе, который сосредоточит в себе решение проблем социальной реабилитации, в том числе профессионально-трудовой, должен стать Департамент социального обеспечения. Предлагаем следующую схему действий представителя Департамента — социального работника-куратора:



1 шаг. За 6 месяцев до освобождения из заключения УИН Минюста РФ направляет куратору анкету и медицинскую справку освобождающегося. Куратор составляет индивидуальную программу профессионально-трудовой реабилитации, исходя из *потенциала* и *риска* профессиональной деятельности.

Факторы потенциала профессиональной деятельности.

1. Состояние здоровья: А) не ограничивает профессиональной деятельности и обучения; Б) ограничивает профессиональную деятельность и обучение; В) не позволяет заниматься профессиональной деятельностью и обучением.

2. Профессиональное образование: А) высшее; Б) неполное высшее / среднее специальное; В) начальное профессиональное; Г) отсутствует.

3. Профессия и / или трудовые навыки: А) имеются; Б) отсутствуют или утрачены.

4. Опыт трудовой деятельности: А) до заключения по профессии; Б) в заключении по профессии; В) до заключения не по профессии; Г) в заключении не по профессии; Д) отсутствует.

5. Уровень квалификации: А) высокий; Б) средний; В) низкий; Г) утрачен или отсутствует.

6. Наличие юридических ограничений профессиональной деятельности после освобождения: А) имеются; Б) отсутствуют.

Факторы риска профессиональной деятельности.

7. Характер правонарушения: А) против имущества; Б) хулиганство / против общественной безопасности; В) наркотики (хранение, продажа, употребление); Г) против личности / половой неприкосновенности; Д) против правосудия / военной службы / конституции / ...

8. История правонарушения: А) первое; Б) рецидив.

9. Место жительства: А) определенное; Б) под вопросом; В) отсутствует.

Различные сочетания факторов потенциала и риска профессионально-трудовой деятельности определяют принадлежность «выпускников» учреждений УИН Минюста к какому-либо сегменту рынка их рабочей силы:

Потенциал	Низкий	Средний	Высокий
Риск	А	Б	В
Высокий 1	1б/1в 2г 3б 4д/4в 5вг 6а 7а/7в 8б 9б/9в	1а/1б 2а/2б/2в 3а 4а/4в/4вг/4аг 5б/5в 6а/6б 7а/7в/7г 8б 9б/9в	1а 2а/2б/2в 3а 4аб/4б/4бв/4аг 5а/5б 6б 7а/7в/7г 8б 9б/9в
Средний 2	1б/1в 2г 3б 4д/4в 5в/5г 6а 7а/7б 8а/8б 9а/9б	1а/1б 2а/2б/2в 3а 4а/4в/4вг/4аг 5б/5в 6а/6б 7а/7б 8а/8б 9а/9б	1а 2а/2б/2в 3а 4аб/4аг/4б/4бв 5а/5б 6б 7а/7б 8а/8б 9а/9б
Низкий 3	1б/1в 2г 3б 4д/4в 5в/5г 6а 7б/7д 8а 9а	1а/1б 2а/2б/2в 3а 4а/4в/4вг/4аг 5в/5г 6а/6б 7б/7д 8а 9а	1а 2а/2б/2в 3а 4аб/4аг/4б/4бв 5а/5б 6б 7б/7д 8а 9а

В структуре рынка рабочей силы освобожденных **2Б, 2В, 3Б, 3В** — наиболее привлекательные сегменты. Повышение привлекательности сегментов **2А** и **3А** возможно за счет повышения потенциала. Сегменты **1А, 1Б, 1В** — наиболее проблематичные.

В качестве основы для разработки индивидуальных программ предлагаем использовать следующие *общие направления профессионально-трудовой реабилитации* освобожденных, представляющих различные сегменты.

1А — низкий потенциал, высокий риск (задача — повысить потенциал, снизить риск): профессиональная ориентация ⇒ профессиональная подготовка с гарантией трудоустройства ⇒ поселение в социальной гостинице ⇒ трудоустройство.

1Б — средний потенциал, высокий риск (задача — использовать имеющийся потенциал либо повысить его, снизить риск).

1 вариант: поселение в социальной гостинице ⇒ трудоустройство / предприятие трудовой реабилитации.

2 вариант: профессиональная ориентация ⇒ профессиональная подготовка с гарантией трудоустройства ⇒ поселение в социальной гостинице ⇒ трудоустройство / предприятие трудовой реабилитации.

1В — высокий потенциал, высокий риск (задача — использовать имеющийся потенциал, снизить риск):

1 вариант: самоуправляемое трудовое поселение.

2 вариант: поселение в социальной гостинице, трудоустройство / предприятие трудовой реабилитации, содействие самозанятости.

2А — низкий потенциал, средний риск (задача — повысить потенциал, снизить риск): Профессиональная ориентация ⇒ Профессиональная подготовка с гарантией трудоустройства ⇒ Поселение в социальной гостинице ⇒ Трудоустройство.

2Б — средний потенциал, средний риск (задача — использовать имеющийся потенциал либо повысить его, снизить риск).

1 вариант: самоуправляемое трудовое поселение.

2 вариант: трудоустройство / предприятие трудовой реабилитации, содействие самозанятости.

3 вариант: профессиональная ориентация ⇒ профессиональная подготовка с гарантией трудоустройства у трудоустройство / предприятие трудовой реабилитации, содействие самозанятости.

2В — высокий потенциал, средний риск (задача — использовать имеющийся потенциал, снизить риск):

1 вариант: самоуправляемое трудовое поселение.

2 вариант: поселение в социальной гостинице ⇒ трудоустройство / содействие самозанятости / содействие организации предпринимательской деятельности.

3А — низкий потенциал, низкий риск (задача — повысить потенциал): профессиональная ориентация ⇒ профессиональная подготовка с гарантией трудоустройства ⇒ трудоустройство.

3Б — средний потенциал, низкий риск (задача — использовать имеющийся потенциал либо повысить его):

1 вариант: трудоустройство / предприятие трудовой реабилитации / содействие самозанятости.

2 вариант: профессиональная ориентация ⇒ профессиональная подготовка с гарантией трудоустройства ⇒ трудоустройство / предприятие трудовой реабилитации, содействие самозанятости.

3В — высокий потенциал, низкий риск (задача — использовать имеющийся потенциал): трудоустройство / содействие самозанятости / содействие организации предпринимательской деятельности.

2 шаг. После составления индивидуальной программы профессиональной реабилитации социальный работник встречается с курируемым освобождающимся и проводит собеседование. По результатам собеседования куратор корректирует индивидуальные программы.

3 шаг. Куратор направляет запросы — заявки в Департамент ФГСЗН, Департамент образования и науки, Департамент социального обеспечения, на предприятия, в администрации области и муниципальных образований.

4 шаг. Ответственные за исполнение программных мероприятий направляют информацию по запросу куратора. Куратор корректирует индивидуальную программу с учетом полученной информации.

5 шаг. Социальный работник-куратор информирует освобождаемого о перспективах реализации либо изменениях индивидуальной программы профессиональной реабилитации.

6 шаг. Освобожденный обязан встретиться со своим куратором, периодически являться для контроля.

Нормальный срок профессионально-трудовой адаптации — от одного года до трех лет. Следовательно, к концу срока действия программы будут получены и осмыслены ее результаты, что позволит внести коррективы в разработки будущих периодов. Актуальность и перспективность подобных программ очевидна.

ЛИТЕРАТУРА

1. Рынок труда в Тюменской области: Аналитическая записка. Тюмень, 2002.