

Владимир Федорович КИРИЛЛОВ —
доцент кафедры конституционного
и муниципального права
Института государства и права,
кандидат юридических наук

Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в свете нового законодательства о гражданстве Российской Федерации

УДК 342.71

АННОТАЦИЯ. В статье рассматриваются проблемные вопросы приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации по новому Федеральному закону о гражданстве, вступившему в силу 1 июля 2002 года.

In the article there are considered the problems of obtaining and breaking the citizenship of Russian Federation according to a new federal law to have come into force since the 1-st of July 2002 year.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждая личность, обладая конституционно-правовым статусом, имеет определенный объем прав и свобод, однако абсолютное право обладать полностью всеми правами, свободами, так же как и выполнять возложенные на нее обязанности, принадлежит только гражданину государства. Именно институт гражданства, входящий в состав основ конституционного строя, является неотъемлемой и основополагающей частью правового статуса личности. Только институт гражданства определяет полный объем и содержание прав и свобод человека, его обязанностей, правовую связь и взаимоотношения с государством. Основным документом, регулирующим данные связи личности с государством, является Закон о гражданстве Российской Федерации. Ранее действовавший закон был принят в 1991 году и вступил в силу в феврале 1992 года, в период, когда Россия формально еще была в составе СССР, но перестроечные преобразования уже приводили ее к самостоятельности и суверенности. В силу этих обстоятельств Российской Федерации необходимо было законодательно решать вопросы гражданства в отношении бывших граждан СССР, граждан РФ и граждан бывших союзных республик, проживающих на территории Российской Федерации. Кроме того, закон вступил в силу до принятия Конституции Российской Федерации 1993 года, поэтому он не мог учитывать все принципиально новые конституционные закрепления и имел немало противоречий.

Учитывая изменившиеся условия государственной и общественной жизни, 31 мая 2002 года был принят новый Федеральный закон Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», который вступил в силу 1 июля 2002 года.

Федеральный закон устанавливает, что гражданство — это устойчивая правовая связь лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Развивая и конкретизируя Конституцию Российской Федерации, закон закрепляет принципы и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации, следуя идее формирования демократического правового государства, конституционным принципам о высшей ценности прав и свобод человека и гражданина.

Федеральный закон в статье 4 провозглашает принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие вопросы гражданства, не могут содер-

жать положений, ограничивающих права граждан по каким-либо признакам, в том числе по социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Данное положение является исключительно важным для нашего федеративного и многонационального государства, в котором проживают более двухсот наций и народностей, где разговаривают почти на двухстах языках и наречиях и где широким фронтом развивается свобода совести и вероисповедания разнообразных религиозных конфессий.

Новейшее законодательство закрепляет основные принципы гражданства, которые соответствуют международным стандартам демократического государства. Это такие принципы, как:

1) гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения;

2) проживание гражданина России за пределами государства не прекращает его гражданства Российской Федерации;

3) гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его;

4) гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы своего государства или выдан иностранному государству;

5) Российская Федерация поощряет приобретение гражданства лицами без гражданства, постоянно проживающими на территории Российской Федерации. Новый закон устанавливает, что гражданами Российской Федерации являются лица, имеющие гражданство РФ на день вступления в силу настоящего закона и лица, которые приобрели гражданство РФ в соответствии с настоящим законом.

Закон разрешает приобретение гражданином Российской Федерации иного гражданства (двойное гражданство) при этом его права и свободы не ущемляются, так же как и не освобождается он от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Новый закон устанавливает четыре основания приобретения гражданства Российской Федерации (вместо семи по старому законодательству): а) по рождению;

б) в результате приема в гражданство Российской Федерации; в) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации; г) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Приобретение гражданства по рождению («филиация») осуществляется автоматически в соответствии с действующим законодательством и не требует какого-либо волеизъявления лица.

При этом учитываются основные принципы «право крови» и «право почвы». Действующее законодательство учитывает максимальные возможности приобретения гражданства по рождению. Статья 12 гласит, что ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день его рождения: оба родителя или единственный его родитель имеют российское гражданство (независимо от места рождения ребенка — принцип «права крови»); если один из его родителей имеет российское гражданство, а другой родитель является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка — принцип «права крови»); если один из его родителей имеет российское гражданство, а другой родитель является иностранным гражданином, то вопрос о приобретении гражданства по рождению решается сложнее — необходимо, чтобы ребенок родился на территории Российской Федерации (принцип «права почвы»), либо если в ином случае он станет лицом без гражданства; если оба его родителя, проживающие на территории Россий-

ской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации (принцип «права почвы»), а государства, гражданами которых являются его родители, не предоставляют ему своего гражданства. Важным является и такое закрепление, что ребенок, который находится на территории Российской Федерации и родители которого неизвестны, становится гражданином Российской Федерации, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения. Новый закон установил такой срок, хотя старое законодательство этого не предусматривало. В принципе, это не имеет существенного значения, т. к. на практике данная норма распространяется, как правило, на так называемых «подкидышей», у которых родители не обнаруживаются никогда или, если и обнаруживаются, то через многие годы.

Прием в гражданство по личному ходатайству новый закон регулирует двумя способами — в общем порядке (ст. 13) и в упрощенном порядке (ст. 14). Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие 18-летнего возраста и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство РФ в общем порядке при соблюдении следующих условий:

а) обязательное проживание на территории России в течение пяти лет непрерывно. Причем законодатель в данном случае, во-первых, четко определяет срок — со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство РФ, во-вторых, делает исключение по конкретным случаям, в соответствии с которыми данный срок сокращается до одного года, либо вообще не учитывается;

б) обязательство соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации.

В данном случае законодатель, видимо, пошел по пути некоторых государств, устанавливающих подобное условие, без четкого представления о реальном законодательстве этих стран и без глубокого анализа собственного законодательства о гражданстве. К чему такое требование обязывает и каковы будут последствия его несоблюдения? Во-первых, если гражданин Российской Федерации, независимо от оснований приобретения гражданства, нарушает Конституцию РФ или законодательство, в соответствии с действующим законодательством он несет соответствующую юридическую ответственность: административную, гражданско-правовую, уголовную и т. д. Во-вторых, при нарушении норм права и российского законодательства гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства. Так зачем же такое «пустое» условие закреплять в федеральном законе?

в) наличие законного источника средств к существованию. Данное условие является новым для российского законодательства и очевидно необходимым, т. к. если человек нигде не работает и не имеет других законных средств к существованию (пенсия, проценты от акций, денежных вкладов в банке и т. д.), то государство вправе отказать в приеме в гражданство такому лицу;

г) обращение в полномочный орган иностранного государства с заявлением об отказе от имеющегося иного гражданства. Отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации (такие договоры имеются с Таджикистаном, Туркменией, Германией, Израилем) или настоящим Федеральным законом либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин;

д) владение русским языком, порядок определения уровня знания русского языка устанавливается положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

Одновременно с общепринятым сроком проживания для вступления в гражданство Российской Федерации закон устанавливает новое правило, позволяющее принять гражданство по истечении одного года проживания при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

а) рождение лица на территории РСФСР и наличие у него в прошлом гражданства СССР.

Данное положение в основном приемлемо для бывших граждан СССР, ныне проживающих в республиках бывшего Советского Союза, где условия проживания вызывают трудности по национальному признаку, где возникают проблемы с получением гражданства нового суверенного государства, а также для соотечественников, проживающих во многих странах мира и пожелавших вернуться к себе на родину;

б) состояние в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет. Данное положение вызывает определенные сомнения в отношении установленного срока. Почему именно три года, а не пять или один? В принципе, полагаю, что в данном случае никакого срока устанавливать нет необходимости, ибо сам факт регистрации брака уже должен служить основанием для благоприятного принятия гражданства Российской Федерации;

в) наличие у нетрудоспособного лица дееспособных сына или дочери, достигших возраста восемнадцати лет и имеющих гражданство Российской Федерации;

г) наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры, обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;

д) предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации;

е) признание лица беженцем в порядке, установленном федеральным законом. Наконец, еще одно нововведение — это то, что в исключительных случаях лицо, имеющее особые заслуги перед Российской Федерацией, может быть принято в гражданство Российской Федерации без соблюдения условий, предусмотренных частью первой настоящей статьи, т. е. без срока проживания, соблюдения конституции, знания языка, без подтверждения законного источника доходов и т. д.

Наряду с общими положениями приема в гражданство Российской Федерации Федеральный закон устанавливает новые положения в упрощенном порядке (ст. 14).

В упрощенном порядке, т. е. без соблюдения условий, предусмотренных пунктом «а» части первой статьи 13, а именно — необходимость непрерывного проживания в течение пяти лет на территории РФ, имеют иностранные граждане и лица без гражданства, если они:

а) имеют хотя бы одного нетрудоспособного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации;

б) имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства.

В упрощенном порядке, причем без соблюдения всех условий, предусмотренных частью первой статьи 13 настоящего закона, принимаются в гражданство Российской Федерации несовершеннолетние дети и недееспособные лица, если:

а) ребенок, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации, — по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя на приобретение ребенком гражданства Российской Федерации. Такое согласие не требуется, если ребенок проживает на территории Российской Федерации (принцип «права почвы»);

б) ребенок, единственный родитель которого имеет гражданство Российской Федерации,— по заявлению родителя;

в) ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлена опека или попечительство,— по заявлению опекуна или попечителя, имеющих гражданство Российской Федерации.

По новому закон определяет порядок восстановления в гражданстве Российской Федерации лиц, ранее состоявших в гражданстве РФ, но по различным причинам его утративших. В частности, статья 15 Федерального закона устанавливает, что:

— иностранные граждане и лица без гражданства, ранее имевшие гражданство Российской Федерации, могут быть восстановлены в гражданстве РФ в общем порядке. При этом срок их проживания на территории Российской Федерации сокращается до трех лет. Данное требование явно ужесточает условия восстановления в гражданстве РФ наших бывших соотечественников по сравнению с ранее действовавшим законодательством. Несправедливо в данной норме то, что законодатель не посчитал нужным отличать лишение гражданства по инициативе компетентных органов государства (например, на основании Указа Президиума Верховного Совета СССР) и добровольный выход из гражданства (например, выход замуж за иностранного гражданина).

Новыми положениями Федерального закона являются условия отклонения заявлений о приеме в гражданство России и о восстановлении в гражданстве.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона о гражданстве, компетентные органы, ведающие вопросами гражданства, могут отклонить заявления подавателей в случае, если данные лица:

а) выступают за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации или иными действиями создают угрозу безопасности Российской Федерации;

б) в течение пяти лет, предшествовавших дню обращения с заявлениями о приеме в гражданство РФ или о восстановлении в гражданстве РФ, выдворялись за пределы Российской Федерации в соответствии с федеральным законом. Данное условие, думается, несколько категорично ввиду того, что следует учитывать, за какие «провинности» лицо было выдворено за пределы России; поэтому, может быть, не стоит устанавливать пятилетний срок абсолютно всем, т. к. для одних это может быть «пожизненный» срок в отказе приобретения гражданства, а для других может быть и ниже;

в) использовали подложные документы или сообщили заведомо ложные сведения;

г) состоят на военной службе, на службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

д) имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом;

е) преследуются в уголовном порядке компетентными органами Российской Федерации или компетентными органами иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом (до вынесения приговора суда или принятия решения по делу);

ж) осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом (до истечения срока наказания). Данный пункт закона противоречит вышестоящему пункту «д». Во-первых, в реальной жизни трудно себе представить такое положение, при котором какое-либо

государство мира досрочно освободило преступника для того, чтобы он принял российское гражданство. Во-вторых, даже по истечении срока наказания у освободившегося из мест лишения свободы лица остается непогашенная судимость в течение нескольких лет (в зависимости от срока отбывания наказания и тяжести совершенного преступления), поэтому в соответствии с пунктом «д» данного закона настоящий пункт является лишним;

з) не имеют законного источника средств к существованию на день обращения с заявлением о приеме в гражданство РФ или в течение пяти лет непрерывного проживания на территории Российской Федерации, если иной срок проживания на территории РФ, являющийся условием для обращения с заявлением о приеме в гражданство РФ, не установлен настоящим Федеральным законом. В данном пункте закона заложено внутреннее противоречие, приводящее к абсурдности всего требования. Обратим внимание на то, что если на день обращения с заявлением лицо не имеет законного источника средств существования, то ему однозначно отказывают в удовлетворении заявления. Отказ получит и лицо, которое в течение пяти лет постоянно не имело законного источника средств к существованию, что совершенно справедливо. Однако могут быть и такие ситуации, когда лицо на день обращения имеет источник средств к существованию, значит, ему нельзя отказать в удовлетворении заявления даже в том случае, если он на протяжении пяти лет постоянного проживания на территории государства четыре года и десять месяцев не имел законного источника, а на момент подачи заявления имеет. Другое лицо в течение четырех лет и десяти месяцев имело законный источник средств к существованию, а на момент обращения с заявлением по каким-то объективным или субъективным причинам не имеет, ему отказывают в удовлетворении заявления. Где же здесь здравый смысл и справедливость?

Реализуя принцип свободного изменения гражданства. Федеральный закон предусматривает два основания прекращения гражданства Российской Федерации, вместо четырех по старому закону:

а) вследствие выхода из гражданства Российской Федерации; б) по иным основаниям, предусмотренных настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Выход из гражданства Российской Федерации лица, проживающего на территории Российской Федерации, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в общем порядке.

Выход из гражданства РФ лица, проживающего на территории иностранного государства, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в упрощенном порядке.

Выход из гражданства РФ ребенка, один из родителей которого имеет гражданство РФ, а другой родитель является иностранным гражданином, либо единственный родитель которого является иностранным гражданином, осуществляется в упрощенном порядке по заявлению обоих родителей либо по заявлению единственного родителя.

Одновременно с этим законодатель установил основания отказа в выходе из гражданства Российской Федерации (ст. 20)

Выход из гражданства Российской Федерации не допускается, если гражданин Российской Федерации:

а) имеет не выполненное перед государством обязательство, установленное федеральным законом;

б) привлечен компетентными органами государства в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда; в) не имеет иного граж-

данства и гарантии его приобретения. Примерами не выполненными перед государством обязательств могут быть непогашенный долг, финансовая задолженность, призыв или служба в рядах Российской армии и др.

Вопросы приобретения гражданства или выхода из гражданства Российской Федерации регулируются и другими статьями настоящего закона (17, 21, 23), которые предусматривают выбор гражданства при изменении государственной границы (оптация), отмену решений по вопросам гражданства. В ранее действовавшем законе подобные основания были непосредственно включены в перечень основных положений, что конкретизировало и не разобщило все основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.

Таким образом, новый Федеральный закон о гражданстве вносит существенные новеллы в вопросы приобретения и прекращения гражданства. Однако не все нормы данного закона соответствуют сегодняшней реальной действительности и поэтому вновь возникает необходимость внесения в него изменений и дополнений. Подобная законодательная практика является, мягко говоря, некачественной работой высшего законодательного органа страны, которая не создает благоприятных условий для реализации прав и свобод человека и гражданина, не способствует ускорению в формировании демократического правового государства и гражданского общества.

Татьяна Владимировна СЫСОЕВА —
доцент кафедры уголовного права
и криминологии
Института государства и права,
кандидат юридических наук

Субъективные признаки убийства, совершенного в состоянии аффекта

УДК 343.225.5

АННОТАЦИЯ. Настоящая статья посвящена одному из важных вопросов уголовного права — убийству, совершенному в состоянии аффекта. Статья основана на новейших исследованиях в данной сфере, авторском обобщении. Статья оснащена примерами из судебной-следственной практики.

The author attracting resent research data and illustrating her conclusions by the examples from court practice dwells upon subjective characteristics of a fit-of-passion killing.

На протяжении последних лет в России сохраняется сложная криминальная ситуация. Быстро идет вверх кривая насильственных преступлений.

В науке российского уголовного права такие преступления принято классифицировать в зависимости от наличия смягчающих и отягчающих обстоятельств. С учетом этого в УК РФ выделяются виды убийства при смягчающих обстоятельствах. Одним из них является убийство, совершенное в состоянии аффекта (ст. 107 УК РФ).

Целью статьи является формирование полноценной теории о субъективных признаках убийства, совершенного в состоянии аффекта, разрешение на этой осно-