

ЛИТЕРАТУРА

1. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России. М., 2002.
2. Добрынин Н. М. Новый российский федерализм: Модель будущего государственного устройства Российской Федерации. Новосибирск: Сибирская издательская фирма «Наука» РАН, 2003. 468 с.
3. Добрынин Н. М. Новый российский федерализм: Модель будущего государственного устройства Российской Федерации. Новосибирск: Сибирская издательская фирма «Наука» РАН, 2003. 468 с.
4. Валентей С. Экономические проблемы становления российского федерализма // Федерализм. 1999. № 1.
5. Добрынин Н. М. Новый российский федерализм: Модель будущего государственного устройства Российской Федерации. Новосибирск: Сибирская издательская фирма «Наука» РАН, 2003. 468 с.
6. Текст федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» можно найти на сайте <http://www.systema.ru>

Олеся Анатольевна ЯКОВЕНКО –
аспирантка кафедры административного
и финансового права
Института государства и права

**Государственная регистрация
юридических лиц
России и Великобритании.
Сравнительно-правовой анализ**

УДК 347.19(470+571)+347.19(410)

АННОТАЦИЯ. В статье приводится анализ процесса государственной регистрации юридических лиц России и Великобритании.

The author analyses the process of public registration of the juridical persons in Russia and Great Britain.

Государственная регистрация юридических лиц – акт уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемый посредством внесения в государственный реестр сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, а также иных сведений о юридических лицах, в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» от 8 августа 2001 года №129-ФЗ.

Государственная регистрация юридических лиц установлена в интересах государства и общества, а также в целях охраны прав и законных интересов субъектов гражданского оборота. Именно государственная регистрация имеет правоустанавливающее значение как юридический факт, на основании и с момента совершения которого юридическое лицо считается созданным.

Согласно ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» от 08.08.2001 г. №129-ФЗ, а также Постановлению Правительства «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц» от 17.05.2002 г. № 319, функции регистратора возложены на Министерство по налогам и сборам РФ и его территориальные подразделения на уровне субъектов РФ.

В настоящее время процедура государственной регистрации юридических лиц достаточно проста и заключается в следующем. Руководитель постоянно действующего исполнительного органа создаваемого юридического лица или иное лицо, действующее на основании доверенности, представляет в территориальный орган ИМНС заявление установленного образца, решение о создании юридического лица, учредительные документы юридического лица и документ об уплате государственной пошлины, а также в случае, если одним из учредителей является иностранное юридическое лицо, выписку из реестра иностранных юридических лиц. По истечении пяти дней с момента подачи заявителем документов в регистрирующий орган предприятие регистрируется.

В целом изложенную выше процедуру регистрации юридических лиц в РФ можно соотнести с порядком регистрации, существующим в настоящее время в Великобритании.

«Система регистрации юридических лиц в Великобритании существует с 1844 г. ... Регистрация юридических лиц в Великобритании производится «Компаниз Хаус (Companies House)» [1]. Весь процесс регистрации юридического лица в Великобритании занимает 5 рабочих дней и стоит 20 фунтов (около 1000 рублей). Для сравнения: государственная пошлина за регистрацию юридического лица в России составляет 2000 (Две тысячи) рублей.

В целом пакет документов, подаваемых на регистрацию, в России и Великобритании схож, однако существуют некоторые различия в их названиях и содержании.

В Великобритании для регистрации юридического лица необходимо подать:

1. Меморандум об учреждении компании, (применительно к российской практике, это протокол о создании и учредительный договор);

2. Устав компании, так же как и в России;

3. Персональные сведения о директоре, секретаре компании и ее членах. В России в заявлении на регистрацию указываются сведения о директоре и учредителях компании с указанием их места жительства, ИНН, паспортных данных.

4. Декларацию, в которой отмечается соответствие устава юридическим нормам. В России это заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ №439 от 19 июня 2002 г. Как и в английской декларации, в российском заявлении на регистрацию подтверждается, что учредительные документы соответствуют установленным законодательством требованиям к учредительным документам юридического лица и достоверны. Основное отличие декларации от заявления состоит в том, что в Великобритании декларация должна быть подписана юристом, специализирующимся на регистрации компаний, директором или секретарем компании в присутствии официального свидетеля или нотариуса. В России же нотариус удостоверяет на заявлении подпись заявителя, то есть лица, которое в соответствии с учредительными документами либо на основании доверенности, осуществляет действия по регистрации юридического лица. При этом совсем не обязательно, что именно это лицо готовит учредительные документы для регистрации. Подписи директора создаваемой компании или квалифицированного юриста в данном случае не требуется, что отнюдь не является положи-

тельным моментом в процессе регистрации юридических лиц на территории РФ.

5. Еще одно существенное отличие порядка регистрации юридических лиц Великобритании и России — представление (в Великобритании) при регистрации фирмы документов, подтверждающих наличие зарегистрированного в установленном порядке офиса. В российской же практике регистрация юридического лица производится по месту нахождения его исполнительного органа, при этом каких-либо документов, подтверждающих тот факт, что исполнительный орган располагается именно по адресу, указанному в заявлении и учредительных документах, подаваемых на регистрацию, не требуется. Российский порядок регистрации юридических лиц не содержит на этот счет никаких требований или рекомендаций, что в конечном итоге приводит к тому, что по одному и тому же адресу может быть зарегистрировано несколько юридических лиц, причем совсем не обязательно, что их офисы будут на самом деле там располагаться.

Беглый взгляд на процесс регистрации юридических лиц Великобритании показывает, что там процедура регистрации компаний максимально упрощена и основана на доверии. Так же как и в России, для регистрации достаточно лишь наличия установленного перечня документов. Их форма и содержание не проверяются.

Однако простота регистрации английских компаний на самом деле видимая. Документы, представляемые на регистрацию, готовятся с особой тщательностью, в основном, высококвалифицированными юристами, специализирующимися на создании компаний. Такая скрупулезность в отношении подготавливаемых на регистрацию документов легко объяснима. Дело в том, что регистрирующая компания Великобритании «регулярно проводит выборочные проверки документов зарегистрированных юридических лиц, и если результаты проверки покажут, что представленные на регистрацию документы не соответствуют действующему законодательству, в них указаны не соответствующие действительности данные о директоре компании и ее членах или не тот почтовый адрес офиса, то в отношении такого юридического лица начнется установленная законодательством процедура исключения из Единого реестра» [2]. При этом законодательством Великобритании установлена ответственность учредителей расформированной компании в виде лишения их права учреждать другие компании на территории Великобритании, поэтому за «подготовку первичных документов и представление информации о последующих изменениях в них лично отвечает директор компании» [3]. Таким образом, становится понятно, почему в Великобритании к первичной подготовке документов для регистрации подходят с особой тщательностью.

В России, так же как и в Великобритании, содержание представляемых на регистрацию документов не проверяется, за счет чего время регистрации юридических лиц существенно сократилось, однако законодатели при подготовке закона «О государственной регистрации юридических лиц» забыли один немаловажный момент. В действующем российском законодательстве единственной ответственностью за представление к регистрации документов, не соответствующих действительности либо подготовленных с нарушением действующего законодательства РФ, является *возможная* в дальнейшем ликвидация созданного юридического лица. Однако, во-первых, процедура ликвидации компании достаточно сложна, во-вторых, учредитель компании может во время проведения процедуры ликвидации одной фирмы создать другую, с такими же сомнительными документами. И так не один раз, ведь ответственности

в виде запрета на учреждение компании или существенной суммы штрафа в случае подачи на регистрацию недостоверных сведений или документов в России нет.

Очевидно, что отсутствие ответственности за представление к регистрации документов, не соответствующих по тем или иным параметрам действующему законодательству РФ, и при этом отсутствие со стороны регистрирующих органов контроля за учредительными документами создаваемых юридических лиц приводит к созданию «фирм-однодневок», сомнительных контрагентов, что оказывает негативное влияние на развитие экономики России, создает существенные трудности для участия субъектов предпринимательской деятельности в гражданском обороте, способствует росту преступности.

Из всего вышесказанного следует, что необходимо внести в ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» от 08.08.2001 г. №129-ФЗ соответствующие изменения, касающиеся:

— во-первых, закрепления в законе обязанности учредителей при регистрации юридического лица представлять документы, подтверждающие местонахождение юридического лица по адресу, указанному в учредительных документах и заявлении;

— во-вторых, закрепления в законе ответственности учредителей юридических лиц за создание компаний с документами, не соответствующими действующему законодательству РФ, предоставление не соответствующих действительности данных об учредителях юридического лица и его местонахождении в виде штрафа от 1000 минимальных размеров оплаты труда или запрета на учреждение в дальнейшем на территории РФ каких-либо юридических лиц.

Опыт Великобритании в сфере создания и регистрации юридических лиц, существующий уже более 160 лет, указывает нам на недостатки российской системы регистрации юридических лиц и необходимость внесения изменений в существующий закон от 08.08.2001 г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц».

ЛИТЕРАТУРА

- Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц» № 129-ФЗ от 8 августа 2001 года // Российская газета. 10 августа. 2001. № 153–154.
- Постановление Правительства от 17.05.2002 г. № 319 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц» // Российская газета. 22 мая. 2002. № 89.
- Постановление Правительства «Об утверждении форм документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц, и требований к их оформлению» от 19 июня 2002 г. № 439 // Российская газета. 26 июня. 2002. № 113.
- 1. Закупень Т. В. Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Научно-практическое пособие. М.: Норма, 2001. С. 246.
- 2. Там же. С. 49.
- 3. Там же. С. 49.