

Герман Гараевич ГАРАЕВ –
кандидат исторических наук,
доцент ТюмГУ

Развитие системы подготовки кадров руководителей для промышленности Урала в 1927–1932 гг.

УДК 947+957(470.5):338

АННОТАЦИЯ. Быстрый рост промышленности требует соответствующих темпов подготовки руководителей различных уровней. В статье анализируется опыт создания и функционирования системы обучения управляющих кадров в годы I пятилетки.

The author analyses the state and regional policy in the sphere of managers' education and training for industrial enterprises of the Ural region during 1927–1932.

Быстрый рост хозяйства Урала, задачи индустриализации страны, удешевление и улучшение качества производства, рационализации использования всех сил и средств настоятельно ставили вопросы улучшения состава руководящих кадров и специалистов производства. Выполнение задач индустриализации, помимо материальных средств, требовало максимума знаний и умения организовать дело.

По указанию Коммунистической партии центральные и местные статистические и плановые органы в начале индустриализации провели работу по определению численности и состава руководящих кадров и специалистов промышленности. По данным этой работы, на 1 октября 1927 г. во всей цензовой промышленности Урала было занято 3094 специалиста, в том числе 443 инженера, 1052 техника, 1599 практиков [1]. Следовательно, практики составляли более половины руководителей. Уралобком ВКП(б) провел анализ качественного состава руководителей трестов союзного, республиканского и областного значения, их заместителей, членов правлений и директоров предприятий и пришел к выводу, что если в социально-политическом отношении дело обстояло благополучно, то по уровню образования руководящие кадры не могли удовлетворить требования промышленности.

В количественном отношении также ощущался большой недостаток специалистов. По исследованиям профессора М. Е. Главацкого, по насыщенности инженерами на единицу учета промышленность Урала отставала от союзной более чем в два раза [2].

В борьбе партии в подготовке кадров имели постановления апрельского (1928 г.) объединенного Пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) «Шахтинское дело и практические задачи в деле борьбы с недостатками хозяйственного строительства», июльского (1928 г.) Пленума ЦК ВКП(б) «Об улучшении подготовки новых специалистов», ноябрьского (1929 г.) Пленума ЦК ВКП(б) «О кадрах народного хозяйства». В них были определены основные направления работы по решению проблемы кадров. Среди них вопросы главного звена в подготовке кадров, социально-политической направленности этой работы, передача втузов, техникумов в ведение отраслевых высших хозяйственных органов (ВСНХ, НКПС, Наркомзем и т. д.), о переходе к плановой подготовке и распределению специалистов, о соотношении числа специалистов с высшим и средним образованием в народном хозяйстве, о путях повышения квалификации руководителей-практиков и других.

Эта целенаправленная работа партии столкнулась с сопротивлением правых оппортунистов в своих рядах. Они выступили прежде всего против темпов индустриализации страны, предложенных партией, затем против темпов создания технической интеллигенции. Бухарин, Рыков и Томский пытались доказать, что только буржуазные специалисты являются технической силой, способной обеспечить дело индустриализации. На апрельском (1928 г.) Пленуме ЦК и ЦКК ВКП(б) Рыков в докладе о «Шахтинском деле» обошел проблему создания новых кадров из среды рабочего класса [3].

Партия отвергла попытки правой оппозиции столкнуть ее кадровую политику с классовых позиций и сбить форсированные темпы подготовки специалистов.

В соответствии с указаниями партии Уралобком ВКП(б) в начале индустриализации принял ряд постановлений, направленных на укрепление промышленности командными кадрами. Первоначально в этих документах за основное направление в этой работе принималось выдвиженчество. В постановлении бюро Уралобкома партии от 11 февраля 1927 г. указывалось, что «основные задачи в подборе комсостава промышленности на ближайшее время сводятся к следующему: 1) сохранение и закрепление кадров за промышленностью; 2) дальнейшее выдвижение на командные должности рабочих, особенно в составе директоров; 3) специализация комсостава в определенной отрасли промышленности соответственно имеющимся практическим навыкам; [4]. Для выполнения этих задач партийная организация имела нужные резервы. Если в начале реконструктивного периода на 1 января 1926 г. число коммунистов на Урале составляло 60337 человек, то на начало 1933 г. коммунистов было 214750 человек, среди них соответственно рабочих 34043 и 135911 [5].

Выдвиженчество как метод комплектования руководителей промышленности из среды рабочего класса, преданных делу социалистического строительства, возникло с началом национализации предприятий. В годы восстановления народного хозяйства оно получило дальнейшее развитие и в начале индустриализации. По подсчетам автора, в конце 1924 и в 1925 г. партийными и профсоюзными организациями на различные руководящие должности партийной, советской, профсоюзной и хозяйственной работы, было выдвинуто 2184 человека, в том числе из рабочих — 1223. Из этого числа на хозяйственную работу было направлено 109 рабочих [6]. К октябрю 1926 года, по сведениям Уралобкома партии, число выдвиженцев составило 3100 человек [7]. По вышеприведенным данным, в 1927 г. более половины руководителей предприятий были выдвиженцами партии.

В соответствии с постановлениями ЦК ВКП(б) от 7 марта 1927 г. «О задачах партии в деле выдвижения рабочих в госаппарат», апрельского (1928 г.), июльского (1928 г.) и ноябрьского (1929 г.) Пленумов ЦК ВКП(б) выдвиженческая работа на Урале получает еще более широкий размах. Только в Пермском округе по 12 отраслевым профсоюзам в течение 1928 и 1929 гг. было выдвинуто 1493 рабочих, а в 1930 году — в целом по Уралу 3770 [8]. К 1933 г. среди руководителей и специалистов народного хозяйства на Урале было 21500 рабочих, из них более половины (11127) были выдвинуты в годы первой пятилетки [9].

Выдвиженческая работа, выполняя задачи пополнения руководящих кадров из рабочих, преданных идеалам социализма, не решила вопроса об уровне их профессиональной квалификации.

Партийные организации Урала стремились ликвидировать это противоречие путем организации повышения квалификации руководителей-практиков через краткосрочные и долгосрочные курсы. Бюро Уралобкома ВКП(б) 11 февраля 1927 г. постановило «организовать систематическую переподготовку комсостава промышленности через созыв ежегодных областных курсов, также организовать подго-

товку и переподготовку младшего командного состава в Мотовилихе, Надеждинске и Златоусте» [10].

24 декабря 1927 г. Уралоблсовнархоз организовал областные курсы повышения квалификации по различным специальностям и срокам. Численность обучающихся и специальностей пока была невелика. В дальнейшем по мере накопления опыта обучения и увеличения потребностей численность курсов и обучающихся в них значительно возросла. Курсы по повышению квалификации, организованные по решению Уралоблсовнархоза от 8 августа 1929 г., были рассчитаны на обучение 2062 человек по 43 специальностям. Срок учебы в зависимости от уровня квалификации и сложности специальности был различным и колебался от одного месяца до двух лет. [11].

В 1930 г. сеть курсов по обучению хозяйственников была расширена. На них было подготовлено 3359 только мастеров и бригадиров, в 1931 г. — 7407, в 1932 г. — 8000 человек. [12].

Большую работу по повышению квалификации руководителей-практиков партийные организации осуществили через курсы красных директоров, которые начали свою работу как краткосрочные, а затем срок обучения в них по постановлению бюро обкома ВКП(б) был продлен до одного года. На курсы направлялись как находящиеся на руководящей работе выдвиженцы-рабочие, так и рабочие от станка. Среди направленных по решению бюро обкома ВКП(б) от 9 октября 1928 г. 8 человек все были рабочими, из них трое занимали руководящие посты — мастер цеха, пом. директора завода и профсоюзный работник [13]. С 1930 г. курсы красных директоров стали работать при Уральском филиале промышленной академии. Всего через курсы красных директоров к концу первой пятилетки было подготовлено и повысили свою квалификацию около 600 человек выдвиженцев, из них 300 человек за последние два года (1931 и 1932 гг.) [14]. В подготовке кадров из среды рабочего класса сыграли роль промышленная академия и ее филиалы, созданные по постановлению ЦК ВКП(б) от 7 марта 1927 года [15]. По инициативе Уралобкома партии ЦК ВКП(б) в мае 1930 года предложил президиуму ВСНХ организовать филиал промакадемии в г. Свердловске, который был преобразован в Урало-Казахстанскую академию [16]. В 1930 г. в филиал были зачислены 61 человек, а в 1932 г. занималось более 200 человек [17].

Таким образом, на Урале по инициативе партийных организации в начале реконструктивного периода была создана стройная система обучения практиков-выдвиженцев.

Из числа практиков-хозяйственников выдвинулись партийные и государственные деятели, среди них Д. Е. Сулимов, М. К. Ошвинцев, Ф. И. Локацков, В. Н. Андронников, В. С. Гулин. Многие практики-хозяйственники получили высшее образование в стенах Урало-Казахстанской академии и стали специалистами своего дела, возглавили крупные промышленные предприятия. Директорами заводов работали А. Г. Аистов, А. В. Бархатов, А. Н. Вавуленко, И. Д. Лызов, А. И. Медведев, М. А. Кузнецов и другие [18].

Главным направлением в подготовке кадров специалистов был путь развития вузов и техникумов. В начале реконструктивного периода сеть технических вузов и техникумов была незначительной. Подготовка специалистов для промышленности велась в одном политехническом институте с количеством студентов 700 человек (не считая рабфака) и 7 техникумах, где обучалось 1110 студентов [19]. Этот контингент обучающихся в начале индустриализации рос очень медленно. В 1929/30 учебном году в Уральском политехническом институте, не считая рабфака, обучалось 1888, в том числе на последнем курсе 235 студентов. К этому времени улучшилось положение в техникумах. Их количество возросло до 22 и число обучающихся

в них — до 3297. [20]. Такой медленный рост сети подготовки кадров не удовлетворял потребностей развивающейся быстрыми темпами уральской промышленности. Высокие темпы развития индустриализации требовали безотлагательного решения проблемы кадров. Необходимо было устранить противоречие между потребностями и возможностью подготовки кадров. Июльский (1928 г.) Пленум ЦК ВКП(б) потребовал «решительного перелома в темпе и методах всей подготовки новых кадров специалистов». Пленум указал, что подготовка новых специалистов превращается в важнейшую задачу всей партии. Он также установил соотношение между количеством инженеров и техников — к концу пятилетки оно должно быть не менее как 2:3 [21].

В соответствии с этими требованиями перестраивалась сеть техникумов и вузов на Урале. VIII, IX, X, XI уральские областные партийные конференции уделили пристальное внимание вопросам подготовки кадров и расширения сети вузов и техникумов. На X уральской областной конференции ВКП(б) было указано, что одним из решающих факторов выполнения первого пятилетнего плана является правильное и форсированное решение вопроса о кадрах хозяйственников и технических сил. Конференция постановила ускорить строительство Уральского политехнического института; обеспечить его квалифицированными преподавателями; потребовала улучшения планирования подготовки кадров для промышленности [22].

1930 год в развитии высшего и среднего специального образования по техническим специальностям был переломным. Указаниями ЦК ВКП(б) и правительственных органов на базе крупных факультетов ряда вузов, в том числе и Уральского политехнического, были созданы самостоятельные отраслевые вузы. На его базе в г. Свердловске организовались 9 самостоятельных вузов. Химический факультет Пермского университета был преобразован в Пермский химико-технологический институт. Таким образом, на Урале за один 1930 год было создано 10 отраслевых вузов [23]. В течение 1930 г. открылись еще 3 вуза. Всего сеть подготовки инженерно-технических кадров к осени 1930г. состояла из 13 вузов и 36 техникумов [24].

Партийная организация Урала придавала огромное значение становлению и развитию инженерно-технического образования и уделяла повседневное внимание этому вопросу. Сложнейшие задачи, вставшие перед партийными организациями, требовали безотлагательного решения: создание материально-технической базы вузов и техникумов, обеспечение их профессорско-преподавательским составом, организация для них и студентов нормальных жилищно-бытовых условий.

Рассмотрев на бюро 21 июня 1930 г. вопрос «О подготовке кадров для промышленности», Уралобком партии постановил приравнять своевременное строительство городка вузов в отношении снабжения стройматериалами, квалифицированной рабочей силой, техническим персоналом, оборудованием к крупнейшим ударным строительством. Бюро Уралобкома в этом постановлении определило целую программу перед партийными и советскими организациями по своевременному строительству и вводу в эксплуатацию объектов вузов и техникумов [24]. Эти вопросы рассматривались на пленумах, бюро Златоустовского, Верхне-Камского, Пермского и других окружкомов партии [25]. Подготовка материальной базы вузов и техникумов привела к значительному расширению приема студентов в последние годы пятилетки. К началу 1933г. контингент учащихся в индустриальных техникумах достиг 16000, а студентов вузов — 11595 человек. Таким образом, число студентов индустриальных вузов и техникумов за годы пятилетки возросло примерно в пять раз. Настойчивая работа уральской партийной организации и посто-

янное внимание ЦК ВКП(б) и Советского правительства привели к резкому росту числа специалистов в народном хозяйстве области. Если в 1929 году их количество составляло 2133 человека, то в 1933 году — 12564 [26].

Партийные организации Урала большое внимание уделяли планированию подготовки кадров. Если первоначально планирующие органы исходили из заявок действовавших предприятий, то в ходе выполнения пятилетнего плана партийными организациями планы подготовки кадров были пересмотрены. В этом им большую помощь оказали ЦК ВКП(б) и правительственные органы.

Таким образом, за годы первой пятилетки на Урале была создана разветвленная сеть вузов и техникумов, способная наращивать из года в год подготовку и выпуск специалистов для народного хозяйства. В подготовке кадров в целом по стране и на Урале успехи были огромны, что позволило обогнать капиталистические страны по числу студентов технических вузов. [27]

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

1. Главацкий М. Е. КПСС и формирование технической интеллигенции на Урале (1926–1937 гг.) Свердловск, 1974. С. 70.
2. Главацкий М. Е. Указ. соч. С. 77.
3. Российский государственный архив социально-политической истории. Ф. 17. От. 2. Д. 354. Вып. 2. С. 79.
4. Государственный архив общественных и политических организаций Свердловской области (далее: ГАОПОСО). Ф. 4. От. 5. Д. 11. Л. 247.
5. Зуйков В. Н. Создание тяжелой индустрии на Урале. М., 1971. С. 53. Очерки коммунистических организаций Урала. Т2. Свердловск., 1973. С. 55–66, 130–142.
6. ГАОПОСО. Ф. 4. От. 3. Д. 7. Лл. 19–21. Лл. 68–74.
7. Там же Ф. 4. От. 4. Д. 221. Л. 12.
8. Государственный архив Российской Федерации. Ф. 5451. От. 15. Д. 261. Лл. 55. Государственный архив общественных и политических организаций Пермской области. Ф. 2. От. 6. Д127. Лл. 37–41.
9. ГАОПОСО. Ф. 4. От. 11. Д. 1013. Л. 73.
10. Там же. От. 5. Д. 11. Л. 247.
11. Государственный архив Свердловской области. Ф. Р-339. От. 6. Д. 387. Лл. Лл. 369–370.
12. ГАОПОСО. Ф. 4. От. в. Д. 39. Л. 82. От. 10. Д. 890. Л. 11.
13. Там же. От. 10. Д. 913. Л. 21.
14. Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. Т. 1. М., 1971. С. 590.
15. Там же. С. 693.
16. ГАОПОСО. Ф. 14. От. 8. Д. 1. Л. 79. Д. 35. Л. 22.
17. Там же. От. 10. Д. 147. Л. 76.
18. Уральское хозяйство в цифрах. 1926. Краткий статистический справочник. Свердловск, 1926. С. 42.
19. Уральское хозяйство в цифрах. 1930. Вып. 1. Свердловск, 1930. С. 104.
20. КПСС в резолюциях решениях съездов, конференций и пленумов ЦК 1898–1970. изд. 8-е., доп. испр. Л. 4., М., 1970. С. 14.
21. X Уральская областная конференция ВКП(б). Стенографический отчет. Свердловск–Москва, 1937. С. 304–306.
22. ГАОПОСО. Ф. 4. От. 1. Д. 10. Л. 47.
23. Там же. От. 9. Д. 1069. Л. 4.
24. ГАОПОПО. Ф. 4. Оп. 8. Д. 26. Лл. 136–138.
25. ГАОПОПО. Ф. 156. Оп. 1. Д. 268. Лл. 29.; ГАОПОЧО. Ф. 317. Оп. 1. Д. 945. Лл. 197.; ГАОПОСО. Ф. 4. Оп. 8. Д. 82. Лл. 105.
26. ГАОПОСО. Ф. 4. Оп. 12. Д. 412. Лл. 159.
27. Кадры Урала за первую пятилетку. Материалы к III пленуму обкома ВКП(б) XI созыва. Свердловск. 1933 г. С. 4.