

2. О статусе судей в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 // Российская юстиция. 1995. № 11.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 14.11.2002 № 138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. 1). Ст. 4921.
5. О мировых судьях в Российской Федерации: федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 51. Ст. 6270.
6. О внесении изменений в ФЗ «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»: федеральный закон от 27.12.2002 № 181-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 52 (ч. 1). Ст. 5137.
7. О Концепции судебной реформы в РСФСР: постановление Верховного Совета РФ от 24.10.1991 № 1801-1 // Российская юстиция. 2000. № 3.
8. Интервью с В.И. Радченко, первым заместителем Председателя Верховного Суда РФ // Московский комсомолец. 2006. 12 июля.
9. Отчет Судебного департамента при Верховном Суде РФ за 2005 год // Вестник Судебного департамента при ВС РФ. 2005.
10. Отчет Судебного департамента при Верховном Суде РФ за 2006 год // Вестник Судебного департамента при ВС РФ. 2006.
11. Отчеты Управления Судебного департамента в Тюменской области за 2004 (2005, 2006) год // Вестник Управления Судебного департамента в Тюменской области. 2004 (2005, 2006).

**Валерий Викторович ВОРОНИН** —  
аспирант кафедры конституционного  
и муниципального права

УДК 342.571

## **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В КВАЛИФИКАЦИОННЫХ КОЛЛЕГИЯХ СУДЕЙ**

*АННОТАЦИЯ. В статье рассматривается порядок включения представителей общественности в состав квалификационных коллегий судей, их права и обязанности.*

*The article considered on the order of inclusion of the public representatives in structure of qualifying boards of judges, their rights and duties.*

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ (ст.ст. 3, 11) Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации и квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации являются органами судейского сообщества, образуемого судьями федеральных судов всех видов и уровней, судьями судов субъектов федерации.

В высшей квалификационной коллегии представители общественности составляют 10 из 29 членов и назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в квалификационной коллегии субъекта федерации — 7 из 20 (или из 21 — в зависимости от наличия в регионе конституционного, уставного суда) членов, назначаемых законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта федерации. Если общая численность судей в субъекте федерации менее 30 человек, то коллегия формируется в количестве 11 человек, из которых 2 являются представителями общественности.

К представителям общественности в квалификационных коллегиях судей предъявляются следующие требования:

- а) наличие гражданства Российской Федерации;
- б) возраст — не моложе 35 лет;
- в) высшее юридическое образование;
- г) репутация: отсутствие порочащих поступков;

д) должностные (профессиональные) ограничения: представителями общественности не могут быть граждане, замещающие государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы, руководители организаций и учреждений независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, адвокаты и нотариусы.

Вскоре после вступления в силу Федерального закона «Об органах судейского сообщества...» в отдельных субъектах Федерации (Республика Алтай, Приморский край и др.) представителями общественности в квалификационных коллегиях стали назначаться депутаты региональных парламентов. Однако, как указывается в определениях Конституционного Суда России от 5 ноября 2003 г. № 411-О и 412-О, для обеспечения самостоятельности квалификационных коллегий судей законодатель вправе избрать различные механизмы их формирования, в том числе предусмотреть определенные требования и ограничения в отношении членов квалификационных коллегий. Включение в состав квалификационных коллегий судей представителей общественности — лиц, не наделенных государственно-властными полномочиями, не выполняющих функции представителей органов государственной власти, в том числе законодательных, является одной из гарантий такой самостоятельности. Поэтому Суд признал недопустимым совмещение депутатом деятельности в качестве члена законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и участия в работе квалификационной коллегии судей в качестве представителя общественности — вне зависимости от того, осуществляет он свои депутатские полномочия на профессиональной постоянной основе или нет [1].

Вместе с тем Федеральным законом «Об органах судейского сообщества...» (п. 8 ст. 11) предусматривается, что полномочия члена квалификационной коллегии судей — представителя общественности по решению соответственно Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации могут быть досрочно прекращены только в случаях совершения им порочащего поступка, а также систематического неисполнения им обязанностей члена квалификационной коллегии судей. Из поля зрения законодателя явно выпали возможность добровольного сложения полномочий и изменения должностного (профессионального) положения лица, при котором он уже не может входить в состав квалификационной коллегии судей. Полагаем, что данный пробел необходимо устранить, тем более что на региональном уровне названная проблема давно и успешно решена.

Порядок назначения представителей общественности в Высшую квалификационную коллегию судей регулируется главой 27.1 Регламента Совета Федерации, утвержденного Постановлением Совета Федерации от 30 января 2002 г. № 33-СФ (в редакции от 29 мая 2002 г.) [2, ст. 2117]. В частности, кандидатуры представителей общественности для назначения членами Высшей квалификационной коллегии судей предлагают Совету Федерации общероссийские общественные организации юридической направленности и общероссийские общественные организации, основной уставной целью которых является защита прав и свобод человека и

гражданина, имеющие государственную регистрацию в соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях», а также научно-педагогические коллективы юридических научных организаций и юридических образовательных учреждений. Каждая общероссийская общественная организация и каждый научно-педагогический коллектив представляют в Совет Федерации не более одной кандидатуры (чч. 2, 3 статьи 199.2). В данном случае существует неопределенность, какие образовательные учреждения можно отнести к юридическим: специализированные вузы (Московская государственная юридическая академия, Саратовская государственная академия права, Уральская государственная юридическая академия и т.п.) или же любые учреждения высшего и среднего профессионального образования, в которых ведется подготовка юристов. Очевидно, более правильным и справедливым было бы ограничиться высшими учебными заведениями, имеющими лицензию и государственную аккредитацию по специальности (направлению подготовки бакалавров) «Юриспруденция».

Порядок назначения представителей общественности в состав квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации определяется субъектами федерации самостоятельно в их законах и иных нормативных актах. Большинство субъектов федерации приняло по данному вопросу законы, в отдельных регионах (Республика Карелия, Алтайский край, Омская, Томская области и др.) порядок назначения регулируется положениями. Необходимые процедуры закладываются в регламенты региональных парламентов.

Наиболее существенными в данных документах являются нормы, устанавливающие дополнительные ограничения на вхождение в состав коллегий и перечень субъектов выдвижения кандидатов.

Так, помимо установленных Федеральным законом «Об органах судейского сообщества» ограничений некоторые региональные законодатели (Республика Ингушетия, Воронежская область, г. Москва) устанавливают дополнительные цензы для следующих категорий граждан:

- а) лица, имеющие не снятую или не погашенную в установленном порядке судимость;
- б) лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- в) лица, состоящие на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансерах.

Однако приведенные ограничения, несомненно, разумные и обоснованные, могут быть введены, по нашему мнению, только федеральным законом. Умалая права граждан, эти нормы налагают на них и дополнительные обязанности, прежде всего по сбору необходимых справок. Поэтому целесообразно отказаться от установления любых цензов на уровне субъекта федерации и адекватно ужесточить федеральные нормы.

Региональное законодательство не универсально в закреплении перечня субъектов, обладающих правом выдвижения кандидатов в состав квалификационных коллегий.

Некоторые республики наделили указанным правомочием только высших должностных лиц субъектов федерации, которые вносят кандидатуры самостоятельно (Башкортостан, Коми, Кабардино-Балкария, Татарстан) либо уполномочивают на это один из органов исполнительной власти (Чувашия). В Дагестане кандидатуры тоже вносит в Народное Собрание только Президент Республики, но не по собственной инициативе, а на основе предложений общественных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления. Прямая противоположность столь строгому администрированию — Санкт-Пе-

тербург, где выдвижение производится только в заявительном порядке самими гражданами.

подавляющее же большинство субъектов федерации допускают множественность вариантов выдвижения кандидатов, включая в перечень инициаторов только негосударственные структуры (Республика Саха (Якутия), Кемеровская, Свердловская, Тюменская области, Москва, Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий, Чукотский автономные округа и др.) либо сочетая их с организациями и лицами, наделенными государственно-властными полномочиями (Республики Адыгея, Карачаево-Черкесская, Ингушетия, Мордовия, Ставропольский и Хабаровский края, Воронежская, Иркутская, Саратовская, Ярославская области и др.)

Среди негосударственных субъектов выдвижения кандидатур представителей общественности в квалификационных коллегиях судей можно выделить следующие:

- общественные объединения (почти повсеместно);
- региональные отделения политических партий (Ставропольский край, Самарская, Свердловская области и др.);
- органы местного самоуправления: все (Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа) либо только представительные (Карачаево-Черкессия, Мордовия, Хакасия, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра и др.);
- трудовые коллективы (Мордовия, Саха (Якутия), Воронежская, Ярославская области, Москва, Ненецкий автономный округ и др.);
- собрания (сходы) граждан (Мордовия, Тюменская область, Москва и др.);
- органы территориального общественного самоуправления (Мордовия, Свердловская обл. и др.);
- образовательные учреждения, имеющие государственную аккредитацию по юридической программе (Карачаево-Черкессия, Ставропольский край, Кемеровская область и др.);
- граждане в порядке самовыдвижения (Алтайский край, Кемеровская область, Чукотский автономный округ и др.), либо группы граждан численностью не менее 10 человек (Ненецкий автономный округ);
- научные организации юридической направленности (Ингушетия).

Как видно из приведенного списка, региональный законодатель серьезно расширяет рамки общественности. Реализация права гражданина на участие в работе квалификационной коллегии судей ставится в зависимость от места его жительства. В процесс выдвижения могут вмешиваться иные органы судейского сообщества, такие, как совет судей субъекта федерации, дающий свои рекомендации по кандидатурам (Архангельская область), что, согласно определению Конституционного Суда России от 9 июня 2005 г. № 288-О, не противоречит Основному закону страны. Поэтому назрел вопрос об установлении на уровне федерального закона обязательного перечня субъектов выдвижения кандидатов, включающий возможность самовыдвижения граждан, отвечающих установленным критериям. Целесообразно также исключить возможность выдвижения кандидатов органами государственной власти и высшими должностными лицами субъектов федерации, депутатами, поскольку окончательное решение о назначении представителей общественности находится в ведении регионального парламента.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2004. № 1.
2. Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 23.