

22. Свободное слово (Тюмень). 1917. 13 декабря.

23. Лисовский Н.К. 1917 год на Урале. Челябинск, 1967. С. 520; ЦДНИОМО. Ф.15. Оп. 1. Д.240. Л.1; Известия Тюменского губернского и уездного исполнительных комитетов Советов крестьянских, рабочих и красноармейских депутатов. 1918. 15, 28 мая.

*Светлана Викторовна КРУТИКОВА —
доцент кафедры гражданского права
и процесса, кандидат юридических наук*

УДК 347.73 (470+571)

ИСТОРИЧЕСКИЕ ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ (ХОЗЯЙСТВЕННЫХ) ОБЪЕДИНЕНИЙ В РОССИИ

АННОТАЦИЯ. В статье исследуются исторические этапы возникновения и развития законодательства о предпринимательских (хозяйственных) объединениях в России. Автор выделяет пять этапов развития законодательства о предпринимательских (хозяйственных) объединениях. В основе такой периодизации лежат: действующее на соответствующем этапе законодательство, факты возникновения соответствующих форм предпринимательских объединений.

The stages of the arising and development of employer's (economic) associations legislation in Russia are researched in the article. The author allocates five stages of the development of employer's (economic) associations legislation. They are the basis of such division into periods: laws currently in force at proper stage, facts of the arising proper forms of employer's associations.

Предпринимательские объединения, образуемые для получения прибыли, повышения конкурентоспособности и расширения рынков сбыта товаров и услуг, повышения эффективности производства и в иных целях, как правовой феномен имеют свои особенности становления, которые прежде всего проявляются в развитии законодательства, регулирующего эту сферу деятельности.

Для более точного определения возможных направлений дальнейшего развития правовой базы, регулирующей функционирование предпринимательских объединений, целесообразно в деталях рассмотреть этапы становления законодательства о предпринимательских объединениях и его современное состояние.

В России период возникновения предпринимательских (хозяйственных) объединений исторически можно поделить на пять этапов.

По мнению В.А. Лаптева, первый этап возникновения хозяйственных объединений связан с периодом, начиная с конца XIX в. до 30-х гг. XX в. Существующие еще в царской России объединения предпринимателей — синдикаты — получили наиболее широкое распространение в СССР после 1921 г. в свете принятия Наказа СНК «О новой экономической политике», позволяющего государственным предприятиям перейти на систему хозяйственного расчета, что дало им возможность реализовывать свою продукцию на свободном рынке в отличие от существующей ранее системы сбыта и снабжения исключительно через центры главков Всероссийского совета народного хозяйства (ВСНХ) [1].

Синдикаты создавались с целью организации эффективного механизма закупки сырья и сбыта готовой продукции, выполнения хозплана, получение прибыли и т.д.

Таким образом, образование синдиката могло иметь не только коммерческий, но и некоммерческий характер, например, координирование деятельности участников синдиката. Синдикаты обычно образовывались путем объединения предприятий в одной отрасли промышленности или производства.

Синдикат не обладал правами юридического лица. Участники синдиката сохраняли свою юридическую и производственную самостоятельность, но утрачивали коммерческую независимость.

В настоящее время создание синдикатов возможно, например, в банковской сфере. Так, Инструкцией ЦБ РФ от 16.01.2004 № 110-И «Об обязательных нормативах банков» [2] установлен порядок определения синдицированного кредита, выдаваемого участниками синдиката.

Второй этап существования предпринимательских (хозяйственных) объединений связан с созданием и деятельностью производственно-хозяйственных комплексов (производственных и промышленных объединений). Были приняты Постановление Совета Министров СССР от 02.03.73 № 140 «Об утверждении Общего положения о всесоюзном и республиканском промышленных объединениях» [3] и Постановление Совета Министров СССР от 27 марта 1974 г. № 212 «Об утверждении положения о производственном объединении (комбинате)» [4].

В соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 02.03.73 № 140 промышленное объединение является «единым производственно-хозяйственным комплексом, состоящим из промышленных предприятий, научно-исследовательских, конструкторских, проектно-конструкторских, технологических организаций и других предприятий и организаций. В состав промышленного объединения могут также входить производственные объединения». Предприятия и организации, находящиеся в составе промышленного объединения, имели статус юридического лица.

Кроме того, функцию руководства промышленным объединением осуществляло управление объединения. Управление руководило предприятиями и организациями, входящими в состав объединения, то есть выступало по отношению к ним как вышестоящий орган. В то же время управление промышленного объединения осуществляло хозяйственную деятельность, имело самостоятельный баланс, действовало на началах хозрасчета, обладало правами и исполняло обязанности, связанные с его деятельностью, являлось юридическим лицом [5].

Производственное объединение (комбинат) представляло собой единый производственно-хозяйственный комплекс, в состав которого входили фабрики, заводы, научно-исследовательские, конструкторские, проектно-конструкторские, технологические организации и другие производственные единицы, т.е. структурные единицы объединения.

Объединение в целом обладало правами юридического лица и признавалось субъектом права. Производственные единицы такого объединения не обладали правами юридического лица, однако являлись субъектами права, компетенция которых определялась в положениях об объединении и о производственной единице, утверждаемых объединениями. Руководство производственным объединением осуществлялось аппаратом управления головного завода или головной фабрики (головной производственной единицей).

В соответствии с п. 11 Положения о производственном объединении в компетенцию производственной единицы входило право распоряжения закрепленными за ней основными и оборотными средствами, трудовыми и материальными ресурсами, осуществления своей деятельности на началах хозяйственного рас-

чета в пределах прав, установленных законодательством, а также прав, переданных ей производственным объединением; заключение от имени объединения хозяйственных договоров, ответственность по которым несло объединение.

Третий этап связан с принятием Закона СССР от 26 мая 1988 г. № 8998-ХІ «О кооперации в СССР» [6], регулирующего хозяйственную деятельность кооперативов. Данный Закон предусматривал возможность объединения кооперативов на добровольных началах в союзы (объединения) по видам деятельности и территориальные союзы (объединения) в районах, областях (краях), автономных и союзных республиках и в стране в целом.

Исходя из задач, стоящих перед объединением кооперативов: содействие улучшению специализации производства, координация деятельности кооперативов, изучение состояния и перспектив развития рынка товаров (работ, услуг), обеспечение защиты прав кооперативов, следует, что деятельность их носила некоммерческий характер. В то же время союз (объединение) кооперативов считался созданным с момента его государственной регистрации, признавался юридическим лицом и имел право осуществлять хозяйственную и иную деятельность.

Закон признавал права юридического лица как за союзом (объединением) кооперативов в целом, так и за отдельным кооперативом.

Союзы (объединения) кооперативов действовали на основании своих уставов, принимаемых съездами, собраниями делегатов (уполномоченных) кооперативов.

Союзы (объединения) могли иметь имущество, необходимое им для выполнения своих уставных задач и осуществления других видов деятельности.

Четвертый этап истории возникновения предпринимательских (хозяйственных) объединений связан с принятием ряда законов: Закона СССР от 4 июня 1990 г. № 1529-1 «О предприятиях в СССР» [7], Закона РСФСР от 24.12. 1990 г. № 443-1 «О собственности в РСФСР» [8] и Закона РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 445-1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности» [9], в которых закреплялось правовое положение объединений предприятий.

Так, ст. 13 Закона РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 445-1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности» предусматривала возможность объединения предприятий в союзы, ассоциации, концерны, межотраслевые, региональные и другие объединения. Объединения создавались на договорной основе в целях расширения возможностей предприятий в производственном, научно-техническом и социальном развитии.

Следует отметить, что предприятия, входящие в состав объединения, сохраняли свою самостоятельность и права юридического лица. При этом руководящие органы объединения не обладали распорядительной властью в отношении предприятий, входящих в объединение, и выполняли свои функции на основании договоров с предприятиями.

Принципами создания таких объединений являлись:

- добровольность вхождения предприятий в объединение и выхода на условиях, определяемых уставом объединения;
- соблюдение антимонопольного законодательства;
- организация отношений между предприятиями, входящими в объединение, на основе хозяйственной самостоятельности и договоров.

Статус такого объединения предприятий как коммерческого либо некоммерческого однозначно в законе не определен. Но, исходя из положений действующего в то время законодательства, такие объединения можно было отнести к некоммерческим.

Закон РСФСР от 24.12. 1990 г. № 443-1 «О собственности в РСФСР» вводит понятие «предпринимательского объединения» как объединение хозяйственных обществ и товариществ, коллективных и арендных предприятий, кооперативов и иных юридических лиц (концерны, ассоциации, союзы, межотраслевые региональные и иные объединения). Предпринимательское объединение, являющееся юридическим лицом, обладало правом собственности на имущество, добровольно переданное в собственность ему его участниками, а также полученное в результате деятельности предпринимательского объединения.

При этом отмечалось, что предпринимательское объединение не имеет права собственности на имущество участников объединения. Имущество, оставшееся после прекращения деятельности предпринимательского объединения, распределяется между входившими в него предприятиями и организациями.

Пятый этап характеризует современное состояние законодательства о предпринимательских объединениях.

Одним из первых шагов на пути правового обеспечения формирования интегрированных хозяйственных структур в России стал Указ Президента РФ от 05.12.93 № 2096 «О создании финансово-промышленных групп в Российской Федерации» [10] и утвержденное этим Указом Положение о финансово-промышленных группах и порядке их создания.

Указ определил как сам статус финансово-промышленных групп (далее — ФПГ), так и организационно-правовой механизм создания подобных образований. Данный нормативный правовой акт в совокупности с принятыми впоследствии постановлениями и распоряжениями Правительства РФ закрепил исходные положения правового регулирования деятельности ФПГ.

Значение Указа Президента РФ от 05.12.93 № 2096 и утвержденного им Положения о финансово-промышленных группах заключалось прежде всего в том, что посредством данных документов впервые в российском законодательстве было дано определение «финансово-промышленной группы», а также были определены способы создания ФПГ.

Ожидалось, что Указ Президента РФ от 05.12.93 № 2096 и утвержденное им Положение сыграют стимулирующую роль в интеграции и перегруппировке промышленного, банковского и торгового капиталов. В действительности результат действия нормативных актов оказался противоположным: данные документы установили столь многочисленные и жесткие ограничения, что создать крупные интегрированные структуры было почти невозможно.

Следующим шагом в формировании правовой базы, регламентирующей создание и функционирование ФПГ в России, стало принятие Федерального закона от 30.11.95 № 190-ФЗ «О финансово-промышленных группах» [11] (далее — ФЗ «О финансово-промышленных группах»). В настоящее время данный закон утратил силу [12].

Следует оговорить, что концептуально ФЗ «О финансово-промышленных группах» значительно отличается от Указа Президента РФ от 05.12.93 № 2096. Принятие указанного закона ознаменовало собой становление не просто нормативно-правовой, но уже и собственно законодательной базы формирования ФПГ.

Данный Закон, включая в себя наиболее удачные положения предыдущих правовых актов, носил всеобъемлющий характер: он заложил правовые основы создания, деятельности и ликвидации ФПГ.

ФЗ «О финансово-промышленных группах» предусматривал две основные формы организации ФПГ: холдинговое строение и объединение капитала участников на договорной основе.

Отдельные статьи данного закона закрепляли статус транснациональных и межгосударственных групп, регламентировали и конкретизировали меры их поддержки государством, снимали необоснованные ограничения в отношении формирования групп. Большое внимание в Законе было уделено управлению ФПГ и ведению дел внутри нее.

Таким образом, принятие ФЗ «О финансово-промышленных группах» в определенной мере способствовало признанию правовой сущности ФПГ как специфической формы объединения юридических лиц, обладающих реальным и достаточно крупным промышленным и финансовым капиталом, способных к эффективной совместной деятельности по приоритетным направлениям промышленной и социальной политики государства.

Следует отметить, что если правовой статус ФПГ был урегулирован федеральным законом, то правовое положение других объединений юридических лиц — холдингов — законодательством в общей форме вообще не определено. Имеется лишь несколько норм, посвященных банковскому холдингу, в ФЗ «О банках и банковской деятельности» [13], а также в Указе Президента РФ от 16.11.92 № 1392 «О мерах по реализации промышленной политики при приватизации государственных предприятий» [14], который утвердил Временное положение о холдинговых компаниях, создаваемых при преобразовании государственных предприятий в акционерные общества. Причем Указ относится к холдингам, созданным в процессе приватизации государственных и муниципальных предприятий. Однако холдинги в настоящее время создаются также путем объединения предприятий, не участвующих в процессе приватизации.

Определение «холдинг» в настоящее время законодательно нигде не закреплено, его можно найти только в проекте Федерального закона «О холдингах»: холдинг — совокупность двух или более юридических лиц (участников холдинга), связанных между собой отношениями (холдинговые отношения) по управлению одним из участников (головной компанией) деятельностью других участников на основе права головной компании определять принимаемые ими решения.

Однако одобренный Советом Федерации проект закона о холдингах был отклонен Президентом РФ 20.07.2000. Текст законопроекта, принятый с учетом предложений Президента РФ Госдумой 27.06.01 года, был отклонен Советом Федерации 20.07.01.

Завершая рассмотрение истории возникновения предпринимательских объединений, следует отметить, что дальнейшее развитие законодательной базы, регулирующей создание и деятельность предпринимательских объединений, должно быть нацелено как на совершенствование уже существующего правового механизма, так и на повышение эффективной правоприменительной практики.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Лаптев В.А. История возникновения предпринимательских (хозяйственных) объединений // Юрист. 2005. № 8.
2. Вестник Банка России. 2004. № 11.
3. Постановление Совета Министров СССР от 02.03.73 № 140 «Об утверждении Общего положения о всесоюзном и республиканском промышленных объединениях» // Собрание постановлений Правительства СССР. 1973. № 7. Ст. 32.
4. Постановление Совета Министров СССР от 27 марта 1974 г. № 212 «Об утверждении положения о производственном объединении (комбинате)» // Собрание постановлений Правительства СССР. 1974. № 8. Ст. 38.
5. Лаптев В.В. Правовое положение промышленных и производственных объединений. М.: Наука, 1978. С. 56.

6. Ведомости Верховного Совета СССР. 1988. № 22. Ст. 355.
7. Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 25. Ст. 460.
8. Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1990. № 30. Ст. 416.
9. Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР. 1990. № 30. Ст. 418.
10. Указ Президента РФ от 05.12.93 № 2096 «О создании финансово-промышленных групп в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 49. Ст. 4766.
11. Федеральный закон от 30.11.95 № 190-ФЗ «О финансово-промышленных группах» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4697.
12. ФЗ «О признании утратившим силу Федерального закона «О финансово-промышленных группах» // СЗ РФ. 2007. № 26. Ст. 3088.
13. Федеральный закон от 02.12.90 № 395-1 (ред. от 29.12.2004) «О банках и банковской деятельности» // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 492.
14. Указ Президента РФ от 16.11.92 № 1392 (ред. от 26.03.2003) «О мерах по реализации промышленной политики при приватизации государственных предприятий» (вместе с «Временным положением о холдинговых компаниях, создаваемых при преобразовании государственных предприятий в акционерные общества») // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 21. Ст. 1731.

*Вера Петровна АВДЕЕВА —
старший преподаватель кафедры
гражданского права и процесса*

УДК 347.9 (100)

ИСТОРИЧЕСКИЙ И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ, ТВОРЧЕСКОЙ И КУЛЬТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВАХ И В РОССИИ

АННОТАЦИЯ. Статья посвящена вопросам исторического и сравнительно-правового анализа конституционных актов Западной и Восточной Европы, Канады, Бразилии, Японии, стран СНГ, Балтии и России, касающихся вопросов основных прав, свобод и обязанностей человека в сфере права интеллектуальной собственности, а также в сфере культуры

The article is devoted to historical and juridical points of rights, freedoms and liabilities in intellectual property sphere and culture in constitutional statutes of West and East Europe, Canada, Brasilia, Japan, CIS, Baltic countries and Russia.

{ Тема прав и свобод в области права интеллектуальной собственности (далее — ПИС) на современном этапе исторического развития становится все более актуальной, что обусловлено объективными условиями стремительного развития научных достижений, развитием цифровых технологий, возможностью широкого распространения результатов интеллектуального и творческого труда (далее — РИТД). В связи с этим автором настоящей статьи проводится комплексный анализ как действующих, так и ушедших в историю конституционных актов с тем, чтобы выявить общие закономерности и тенденции развития конституционных норм, посвященных закреплению и гарантиям указанных прав и свобод.