

10. Попова И.П. Профессионализм — путь к успеху? (социально-профессиональные характеристики богатых и бедных) // Социологические исследования. 2004. № 3. С. 50-58.
11. Седова Н.Н. Мораль и социальная активность (опыт социологического исследования) // Социологические исследования. 2004. № 8. С. 88-94.
12. Словарь по общественным наукам. Глоссарий.ру // www.slovari.yandex.ru.
13. Удальцова М.В., Воловская Н.М., Плюснина Л.К. Четыре среза занятости: ценности, мотивация, доходы, мобильность // Социологические исследования. 2005. № 7. С. 43-51.
14. Хасанова А.Ш. К вопросу о предмете экономической науки // Актуальные проблемы современной экономики России // Междунар. научно-практич. конф. 2 февраля 2006 г. Сб. м-ов. Казань: Издательство НПК «РОСТ», 2006. С. 5-7.

*Оксана Евгеньевна ТОКАРЕВА —
доцент кафедры экономической теории и
национальной экономики Международного
института финансов, управления и бизнеса
Тюменского государственного университета,
кандидат экономических наук*

УДК 332.12 (571.12)

ПРОБЛЕМЫ ОТРИЦАТЕЛЬНЫХ И ПОЛОЖИТЕЛЬНЫХ ВНЕШНИХ ЭФФЕКТОВ В ЭКОНОМИКЕ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

АННОТАЦИЯ. На основании сравнительного анализа положительных и отрицательных экстерналий автор исследует экономическую сущность этого явления. В статье предпринята попытка осветить некоторые экстерналии в социально-экономической и экологической динамике региона, сформировавшиеся в ходе промышленного освоения.

Applying cooperative analyses to the positive and negative externality the author investigates the economic essence of this phenomenon. In this article, attempts to traverse some externality in the social, economic and ecology dynamics of the Tyumen region, which has been formed during the industrial exploration.

Внешние эффекты являются той проблемой рыночной экономики, решение которой невозможно без вмешательства государства. Внешние эффекты или экстерналии (англ. externality) — это издержки или выгоды от рыночных сделок, не получившие отражения в рыночных ценах. Возникают внешние эффекты, если функция полезности или производственная функция некоторого экономического агента непосредственно зависит от деятельности других лиц в экономике. В экономической науке это означает, что потребление или производство какого-то блага может оказывать побочное воздействие на потребление или производство другого блага.

Деятельность хозяйствующих субъектов приводит к появлению экстерналий в следующих ситуациях. Во-первых, когда внешние эффекты непосредственно сказываются на положении одного или многих других лиц, не приводя к изменениям в рыночных ценах или в бюджетной системе. Во-вторых, экстерналии не являются основанием для компенсации субъекту, принявшему данное решение или выплат третьим лицам за нанесенный ущерб или пользование созданными благами.

Проявление внешних эффектов относят к ситуациям, называемым провалами (изъянами) рынка, в которых он не справляется со своими функциями и либо вообще не может обеспечить производство блага, либо не может обеспечить его производство в эффективном объеме. Подобная неспособность рынка обеспечить эффективное размещение ресурсов рассматривается основанием государственного вмешательства в экономику.

Характерной особенностью ситуаций с экстерналиями является взаимозависимость различных хозяйствующих субъектов. Это значит, что фирмы или потребители, преследуя свои цели, могут одновременно наносить ущерб или приносить выгоду другим субъектам. Следует отметить, что такая взаимозависимость ничем не компенсирована. Внешними эффектами не является влияние одного процесса на другой через систему цен, это непосредственное, физическое воздействие.

Внешние эффекты делятся на отрицательные и положительные. Отрицательные экстерналии связаны с издержками определенного вида деятельности, положительные внешние эффекты — с выгодами для третьих лиц.

Воздействие является отрицательным, если оно влечет за собой снижение полезности стороннего потребителя или объема выпуска какой-либо фирмы. В этом случае уменьшение полезности или выпуска считается внешними затратами данного вида деятельности. Наиболее очевидным примером отрицательных эффектов является загрязнение окружающей среды.

Проявление положительных внешних эффектов имеет место, если оно влечет за собой увеличение полезности стороннего потребителя или объема выпуска фирмы. В этом случае прирост полезности или выпуска считают внешними выгодами данного вида деятельности. Например, промышленное предприятие построило мост, которым могли пользоваться все горожане, и в результате вырос их уровень полезности.

Рассмотрим проявление некоторых отрицательных и положительных внешних эффектов в экономике Тюменской области.

Преобразующее влияние человека на природу неизбежно. Вносимые его хозяйственной деятельностью изменения в природу усиливаются по мере развития производительных сил и увеличения массы веществ, вовлекаемых в хозяйственный оборот. Отрицательное влияние, которое оказывает хозяйственная деятельность человека на окружающую среду, может быть прямым или косвенным. И если прямое воздействие учесть сравнительно легко, то косвенное проявляется через весьма продолжительное время и выражается в изменении микроклимата, гидрологического режима. Если промышленный завод сбрасывает свои отходы в реку, это приводит к ухудшению качества воды и росту заболеваемости людей. Потребители, желая очистить воду, несут дополнительные расходы на устранение внешних эффектов. В этом случае происходит увеличение денежных затрат потребителей и (или) уменьшение их уровня полезности [7].

В результате проявления отрицательных внешних эффектов под угрозой оказывается безопасность среды обитания — один из главных факторов развития человеческого общества.

Нефтегазовый комплекс Тюменской области сегодня привлекателен для инвесторов: богатые запасы природных ресурсов, относительно квалифицированная и дешевая рабочая сила, достаточно сильный научно-технический потенциал, наличие неиспользуемых производственных мощностей. В то же время несбалансированное развитие экономики негативно влияет на инвестиционный климат отраслей. Необходимо вводить новые месторождения и стабилизировать добычу на старых, на основе применения природосберегающих технологий. Все

это требует значительных капитальных вложений, поэтому привлечение инвестиций в важнейший нефтегазодобывающий регион остается актуальным.

В настоящее время основой экономики Тюменской области и регионов, входящих в УрФО, является разработка минеральных ресурсов и переработка рудного сырья. В процессе добычи и переработки минерального сырья во все среды — воздух, почвы, поверхностные и подземные воды поступает большое количество загрязняющих компонентов, создающих серьезную экологическую угрозу. Состояние окружающей среды, степень загрязнения среды обитания человека (вода, воздух, почва) сказываются на здоровье населения [5].

Средства, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, по области на протяжении последних 10 лет имеют возрастающую динамику. Так, в 2006 г. на охрану окружающей среды направлено инвестиций в основной капитал на 22% больше, чем в 2005 г.; это почти в три раза больше, чем в 2000 году [4].

При этом, начиная с 2000 по 2006 гг., прослеживается ежегодная тенденция увеличения количества организаций, выбрасывающих загрязняющие вещества в атмосферу, на 10-25%. Наибольший прирост таких организаций отмечен в 2001 г. — 69%. В 2005 г. произошло некоторое уменьшение данного показателя на 4%, а в 2006 г. по сравнению с предыдущим наблюдался снова рост на 2,1%.

За этот же период постоянно увеличивались объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в среднем на 5-16% ежегодно, объем сброшенных сточных загрязненных вод также постоянно растет. Все это не позволяет уменьшить степень негативного влияния, несмотря на реализуемые природоохранные мероприятия.

Преобразования природы в процессе хозяйственной деятельности человека имеют большее негативное влияние на природные среды, в особенности на атмосферу и гидросферу. В целом по области выброс загрязняющих веществ увеличился в 2006 г. на 20%, по сравнению с 2005 годом. Это произошло главным образом за счет ХМАО и ЯНАО, где рост составил 22% и 19% соответственно. По югу области увеличение незначительно — менее 2%. Анализ выбросов от стационарных источников позволяет сделать вывод, что основная доля приходится на нефтедобывающие предприятия ХМАО (66,8% — 2006 г.) и газодобывающие предприятия ЯНАО (32,3% — 2006 г.) [4].

Качество атмосферного воздуха также остается неудовлетворительным. В ряде городов превышены предельно допустимые нормы по содержанию фенолов, диоксида азота, оксида углерода. Основными причинами высокой антропогенной нагрузки на атмосферный воздух являются несовершенство технологии добычи и транспортировки углеводородного сырья, сжигание попутного газа в факелах. В результате образуется значительное количество углеводородов в атмосфере. Превышение предельно допустимых концентраций по ряду веществ в атмосфере отмечается в Нижневартовске, Сургуте. На качество атмосферного воздуха влияют и недостаточные объемы проведения мероприятий по снижению выбросов на промышленных предприятиях, расположенных в местах компактного проживания населения, а также возрастающий объем выбросов от автомобильного транспорта.

Помимо промышленных выбросов, ежегодно в атмосферу поступают миллионы тонн загрязняющих веществ от автомобильного транспорта. Обеспеченность населения личным транспортом ежегодно возрастает, что приводит к ухудшению экологической обстановки, увеличению распространения болезней органов дыхания среди населения.

Ежегодно увеличиваются такие показатели, как забор пресной воды из природных водных объектов в среднем на 6-9% и объем сброшенных сточных вод, 13% которых содержат загрязняющие вещества. Все это приводит к ухудшению качества поверхностных водных ресурсов в Тюменской области, и это относится практически ко всем рекам (Обь, Иртыш, Тобол, Тура). В них увеличивается содержание нефтепродуктов, взвешенных веществ, меди, железа. Высокий уровень заболеваемости от водного фактора отмечается в Казанском районе (болезни эндокринной системы, органов пищеварения). По причине нефтяного загрязнения практически полностью потеряла рыбохозяйственное значение река Надым, на грани этого находятся реки Пур, Пим, Большой Балык с притоками.

Все более опасным характер приобретает загрязнение земель промышленными и сельскохозяйственными отходами. Из-за отсутствия предприятий по переработке основная масса отходов складывается в накопителях, вывозится на свалки, подлежит захоронению на полигонах. При этом процент полностью обезвреженных отходов в динамике значительно не меняется.

Таким образом, происходящее загрязнение биосферы в нефтегазовых районах сопровождается накоплением в различных звеньях токсических веществ, мутагенных и канцерогенных углеводородов, что представляет в конечном счете опасность для здоровья человека и увеличивает внешние издержки населения региона.

На протяжении последних 8-10 лет отмечается тенденция увеличения зарегистрированных больных с диагнозом, установленном впервые, в среднем на 2-5% к уровню предыдущего года. При этом высок уровень болезней от водного фактора: болезни эндокринной системы, органов пищеварения. В 2006 г. по сравнению с предыдущим прирост составляет 20%. Увеличивается также уровень заболеваемости, связанный с загрязнением атмосферного воздуха: болезни органов дыхания (прирост 3% в 2006 по сравнению с предыдущим), кожи и подкожной клетчатки, системы кровообращения.

Таким образом, проявление таких внешних эффектов, как снижение качества окружающей среды, ухудшение экологической обстановки вызывают острую необходимость в активизации природоохранной деятельности, деятельности по обеспечению экологической безопасности населения со стороны специально уполномоченных органов власти.

Мероприятия по экологическому сохранению природных ресурсов территории должны основываться на применении щадящих технологий, введении более «жестких» норм по выбросам и загрязнениям. Кроме того, необходимо активнее использовать мировой опыт разработки месторождений посредством полного восстановления нарушенной экосистемы производителями после подготовительных и основных работ.

Следует отметить, что современная экологическая политика региона должна быть направлена на сбалансированное развитие минерально-сырьевой базы, снижение негативного воздействия экономической деятельности человека на окружающую среду. Только постоянное поддержание природного равновесия, охраны окружающей среды и природных ресурсов, проведение комплекса лечебно-профилактических и оздоровительных мероприятий, могут обеспечить безопасность среды обитания человека и уменьшить влияние отрицательных внешних эффектов.

Рассмотрим проявление положительных внешних эффектов в экономике Тюменской области. В ряду благ, порождающих положительные внешние эффекты, выделяют те, при потреблении которых экстерналии значительны и распространяются на широкий круг лиц. Это так называемые блага с особыми достоин-

ствами (социально значимые). Например, потребляя образовательные услуги, человек не только увеличивает возможность получать в будущем большие доходы за счет приобретения человеческого капитала. Наличие большого выбора квалифицированных работников увеличивает производительность труда, ускоряет экономический рост, от чего в перспективе получают выгоды практически все агенты в данной экономике. Потребляя услуги здравоохранения, человек не только улучшает свое здоровье, но также увеличивает производительность труда, ускоряет экономический рост и способствует совершенствованию процесса общественного воспроизводства.

Решение проблемы эффективного производства благ с особыми достоинствами посредством рыночного механизма затруднено по сравнению со случаем обычных экстерналий еще и потому, что их массовое потребление порождает, по существу, общественное благо: уровень образованности, уровень здоровья в обществе приносят выигрыш каждому и этот выигрыш не уменьшается для одного лица от того, что его получил кто-то другой. Это не означает, что если некто приобретает образовательные услуги или услуги здравоохранения, той же услугой может воспользоваться другое лицо, речь идет о частном благе с особыми достоинствами, а не о благе общественном.

Здесь нужно подразделять потребление частным лицом такого блага и порожденный им значительный внешний эффект, приобретающий общественный характер. Поэтому часто говорят о финансировании обществом услуг образования и здравоохранения как о расходах на общественные блага.

В условиях рыночной системы отрасли, относящиеся к сфере воспроизводства человеческого капитала, порождают положительные внешние эффекты. При этом инвестиции в человека следует рассматривать с двух позиций: во-первых, как вложения финансовых средств и ресурсов, которые могут быть оценены в денежной или иной форме и носят целесообразный характер. Во-вторых, это определенные виды деятельности, развивающие человеческий капитал (образование, укрепление здоровья).

В настоящее время наиболее развитые страны тратят более 10% национального дохода на нужды образования, которое занимает первое место среди статей расходов, а страны со средним уровнем развития — 4-7% национального дохода. Эти цифры считаются пороговыми, т.к. позволяют обеспечивать экономический рост на инновационной основе. Снижение объема инвестиций приводит к ухудшению показателей качества человеческого потенциала, и имеет отрицательный внешний эффект.

Важным показателем развития человеческого потенциала, характеризующим уровень образованности, является индекс образования. Повышение научного, творческого, интеллектуального потенциала общества — необходимое условие его движения вперед. Значимость образования как качественной характеристики отдельного человека и общества в целом обусловила включение данного компонента в оценку развития человеческого потенциала. Индекс образования является интегральным показателем и включает два индикатора: индекс грамотности взрослого населения и совокупный показатель охвата числа обучавшихся в учебных заведениях. Индекс образования в 2005 г. по Тюменской области составил 0,909 (величина индекса может принимать значения от 0 до 1), что говорит о достаточно высоком уровне образования населения. По данному показателю Тюменская область находится на втором месте среди регионов УрФО после Свердловской области (0,910) [1].

Не менее важны в процессе формирования человеческого капитала вложения в здоровье человека — его естественный капитал (часть которого является

наследственной, а другая — приобретенной в результате затрат самого человека и общества). По данным общенациональной статистики ВОЗ, чтобы получить положительный внешний эффект от развития данной отрасли и обеспечить потребности общества в современном медицинском обслуживании, восстановлении трудовых ресурсов и сохранении обороноспособности, необходимо расходовать на эти цели не менее 6% ВВП.

Состояние здоровья нации, зависящее от проводимой социально-экономической политики, качества медицинского обслуживания, окружающей среды характеризует индекс долголетия. Здоровье — одна из самых насущных потребностей людей, необходимое условие их активной жизнедеятельности. Уровень здоровья и долголетия измеряется тем же показателем средней продолжительности жизни при рождении, что и в международной практике. Этот компонентный индекс является многофакторным индикатором демографического и социального состояния. Рассчитанный по данным за 2005 г. индекс долголетия составил по области в целом и по югу 0,694, это показатель среднего уровня и еще многое необходимо сделать для достижения социально значимых результатов, приносящих положительный внешний эффект. Индекс долголетия имеет средний уровень во всех регионах УрФО, что обусловлено невысокими показателями ожидаемой продолжительности жизни населения в них (64-68 лет). Разрыв между значениями показателя в регионах УрФО незначителен, при этом Тюменская область имеет самый высокий уровень.

Сравнение базовых показателей Тюменской области, ХМАО, ЯНАО со среднероссийскими свидетельствует, что данные регионы не являются типичными для РФ. На фоне регионов УрФО регионы Тюменской области выглядят относительно благополучно. По значению сводного индекса развития человеческого потенциала Тюменская область в целом может быть отнесена к регионам с высоким уровнем развития (0,847, что выше среднероссийского показателя на 0,086 индексных пункта), все остальные области УрФО — к регионам со средним уровнем развития человеческого потенциала. Среднее значение индекса развития человеческого потенциала в УрФО составило 0,771, что позволяет отнести округ в целом к территории со средним уровнем развития, поскольку показатели уровня и качества жизни населения еще далеки от оптимальных. Результаты оценки развития человеческого потенциала в Тюменской области позволяют сделать вывод об имеющейся возможности получения положительного внешнего эффекта от функционирования отраслей воспроизводства человеческого капитала [1].

Положительные внешние эффекты в сфере образования выражаются в том, что стабильно и последовательно развивающиеся процессы в отрасли увеличивают многообразие видов образовательных учреждений и услуг, учебной литературы и возможности ее выбора, приводят к возникновению негосударственного сектора, введению многоуровневой системы высшего образования, укрупнению специальностей подготовки кадров в начальном, среднем и высшем профессиональном образовании.

Обеспечение безопасности среды обитания, улучшение состояния здоровья и понижение уровня заболеваемости населения с целью получения положительного внешнего эффекта требует не просто расширения и охвата населения медицинской помощью, но и улучшения ее качества, внедрения новых медицинских технологий, оказания профилактической помощи.

Особенность экономики современного периода в том, что, освобождаясь от функции непосредственного предоставления гражданину социально значимых благ, имеющих положительный внешний эффект, государство оставляет за собой право

финансирования только тех благ, которые включены в список минимальных гарантий. За счет возрастания роли личных средств в оплате социальных благ уровень государственных социальных расходов сокращается и уменьшается инвестиционная роль государства. Для современной России одной из наиболее актуальных проблем в данном секторе является производство благ на основе формирования современной инфраструктуры государственного предпринимательства. К сферам государственного воздействия в этом смысле следует отнести развитие коллективных общественных благ, способствующих повышению качества социального обеспечения и защиты, развитие образования и профессиональной подготовки, совершенствование и модернизацию социальной инфраструктуры.

В заключение отметим двойственное влияние современных программ транспортно-промышленного освоения Полярного Урала и программы «Сотрудничество» на социально-экономические и экологические процессы в регионе, выражающееся положительными и отрицательными эффектами.

С одной стороны, от реализации проекта «Урал промышленный—Урал Полярный» ожидаются позитивные изменения макроэкономических, региональных и микроэкономических показателей. Транспортная зона проходит по территориям промышленного освоения, позволяющим формировать государственную промышленную и социальную политику территорий, концентрирующих значительные природные ресурсы.

Строительство таких объектов инфраструктуры как железнодорожная ветка, автомобильная дорога, развитие энергетики является необходимым условием для освоения ресурсов Приполярного Урала в крупных промышленных масштабах и обладает значительным потенциалом положительного воздействия на развитие территорий.

Так, прогнозируется стабилизировать объемы добычи энергетических ресурсов с обеспечением их ежегодного прироста по газу на 5-15%, нефти — 3-18% при повышении доли их переработки до 45-60% [3]. Повысится социальная обустроенность сельских населенных пунктов, снизится безработица, повысятся доходы населения и территорий.

С другой стороны, освоение северных территорий неизбежно обострит ситуацию с коренными малочисленными народами Севера. В регионах интенсивного освоения возрастет антропогенная нагрузка на природную среду, являющуюся материальной основой традиционных отраслей хозяйствования, что ограничит возможности их развития. В ходе реализации проекта имеется опасность усиления негативного воздействия на окружающую среду.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Доклад о развитии человеческого потенциала в Тюменской области: Доклад / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области. Тюмень, 2005. 129 с.
2. Север: наука и перспективы инновационного развития / Под ред. чл.-корр. РАН В.Н. Лаженцева. Сыктывкар: Коми НЦ УрО РАН, 2006. 398 с.
3. Семячков А.И., Почечун В.А. Оценка экологических последствий реализации проекта «Урал промышленный — Урал Полярный» // Экономика региона. Тематическое приложение к № 2 / 2007. С. 98-101.
4. Статистический ежегодник: Стат. сб. в 4-х частях. Ч.4 / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области. Тюмень, 2007. 556 с.
5. Табаков Н.В. Транспортный коридор «Урал промышленный — Урал Полярный»: проблемы, пути развития // Экономика региона. Тематическое приложение к № 2 / 2007. С. 120-128.

6. Татаркин А.И., Захарчук Е.А., Чичканов А.В. Социально-экономические и экологические проблемы промышленного освоения уральского севера // Экономика региона. Тематическое приложение к № 2 /2007. С. 19-25.

7. Титенберг Т. Экономика природопользования и охрана окружающей среды / Пер. с англ. Под научн. ред. А.Д. Думнова и И.М. Потравного. М., 2000.

*Татьяна Григорьевна ЛИННИК —
профессор кафедры государственного
и муниципального управления Тюменского
государственного архитектурно-строительного
университета, доктор экономических наук*

*Анна Леонидовна СКИФСКАЯ —
доцент кафедры маркетинга и муниципального
управления Тюменского государственного
нефтегазового университета,
кандидат социологических наук*

УДК 316.334.52

ФЕДЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ:

ПРОБЛЕМЫ БАЛАНСА ИНТЕРЕСОВ В ТЮМЕНСКОМ РЕГИОНЕ

АННОТАЦИЯ. Статья посвящена анализу межбюджетных отношений в сложноустроенном субъекте Российской Федерации — Тюменской области. Авторы рассматривают межбюджетные отношения в системе федеративных отношений (бюджетный федерализм), оптимизацию межбюджетных отношений как условие достижения баланса экономических интересов двух субъектов федерации и Тюменской области в целом, а также субъектов федерации и муниципальных образований.

The article is devoted to the analysis of interbudget relation in Tyumen Region. The interbudget relation in the system of federative relations, the optimization of interbudget relation as condition of achieve the balance of mutual economic interest of two subject of federation and of Tyumen Region as whole, as well as of subject of federative and municipal formation.

Экономическое положение регионов Сибири является результатом реализации региональной политики в СССР и современной России. На примере Сибири и Тюменской области можно проследить изменение целей, содержания, механизмов реализации государственной региональной политики и отражение ее результатов на развитии, и особенно — на пространственной структуре хозяйства огромной территории от Урала до Дальнего Востока. Вследствие вовлечения в хозяйственный оборот природных ресурсов в Сибири, наряду с регионами, обладающими высокоразвитой перерабатывающей промышленностью, сформировались регионы ресурсного типа, в том числе нефтегазовый комплекс Тюменской области.

Экономические и социально-политические преобразования усложнили региональные проблемы; реализуемые в Российской Федерации принципы федерализма оказывают влияние не только на отношения между федерацией и ее субъектами, но и на бюджетную деятельность муниципалитетов, что нашло отражение в наличии собственной бюджетной компетенции у местных органов власти.