

Иными словами, в настоящее время ближайшее и отдаленное будущее региона зависит от сегодняшних решений, от современной политики в области новых высоких технологий и в целом от эффективности, научности, взвешенности в оценках при выборе путей движения к устойчивому развитию, верного понимания реалий, какими бы печальными и горькими они для нас ни были. Нужен глубокий, всесторонний и комплексный научный анализ социально-экономического развития страны и каждого региона, их реальных производственных возможностей по резкому подъему ВВП, обеспечению устойчивости общего капитала с учетом новых факторов производства, необходимости развития человеческого потенциала и других важнейших элементов, определяющих эффективность развития общества в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Голуб А. А., Струкова Е. Б. Экономика природных ресурсов. М., 1998. 318 с.
2. Турченко В. Н., Шафранов-Куцев Г. Ф. Россия: от экстремальности к устойчивости. Тюмень, 2000. 204 с.
3. Шафраник Ю. К., Крюков В. А. Западно-Сибирский феномен. М., 2001. 224 с.

*Евгения Николаевна ГУБАНОВА —
зам. генерального директора
ОАО НижневартовскНИПИнефть
по экономике и финансам*

*Алла Анатольевна БАДИНА — зам. директора
муниципального образования г. Нижневартовска
по экономике*

УДК 338.2

ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ — ЮГРЕ НА ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

АННОТАЦИЯ. В настоящее время в Российской Федерации происходит процесс реформирования системы бюджетного устройства и межбюджетных отношений. Изменившаяся система распределения средств в регионах неизбежно приведет к снижению мотивации территорий к концентрации усилий в направлении хозяйственного развития.

The authors focusing upon the processes of reforms in the budget system and interbudget relations in the Russian Federation conclude that the changes in the regional system of means distribution will inevitably result in the decrease of motivation to concentrate efforts to further economic development.

В настоящее время в Российской Федерации происходит процесс реформирования системы бюджетного устройства и межбюджетных отношений, позволяющий органам власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления проводить самостоятельную налогово-бюджетную политику в рамках законодательно установленного разграничения полномочий и ответственности между органами власти разных уровней.

С 1 января 2006 г. Бюджетным кодексом Российской Федерации устанавливается возможность формирования в субъектах Российской Федерации местных

бюджетов разных типов (уровней), определена сфера их расходных полномочий, отвечающая предметам ведения органов местного самоуправления, введены единые принципы формирования доходов местных бюджетов разных типов и выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

В результате субъекты Российской Федерации получили возможность реализации соответствующих норм [1] в отношении законодательного разграничения расходных и доходных полномочий между муниципальными образованиями разных типов уровней, которые направлены на повышение самостоятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, на наращивание и эффективное использование их налогового потенциала.

Необходимо отметить, что основная часть доходов региональных и местных бюджетов формируется за счет отчислений от федеральных налогов. Перечень, определенный Налоговым кодексом Российской Федерации, и налоговая база региональных и местных налогов крайне недостаточны для финансирования расходов регионального и местного характера.

В связи с этим нагрузка по бюджетному регулированию в большей степени возлагается на межбюджетные трансферты и финансовую помощь из вышестоящего бюджета.

В целях реализации основных направлений реформирования бюджетных процессов, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131-ФЗ [1], в ХМАО-Югре принят закон [2], в котором установлены формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ХМАО-Югры бюджетам муниципальных образований разных уровней. Межбюджетные трансферты рассчитываются по единым методикам, исходя из бюджетной обеспеченности, налоговых потенциалов, индексов бюджетных расходов муниципальных образований.

В целях межбюджетного регулирования и для распределения межбюджетных трансфертов в автономном округе формируются целевые региональные фонды: Региональный фонд финансовой поддержки поселений, Региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), Региональный фонд сбалансированности местных бюджетов, Региональный фонд компенсаций, Региональный фонд муниципального развития, Региональный фонд софинансирования социальных расходов, Региональный фонд финансовой поддержки поселений.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ (ст. 41; 61; 61,2; 62) доходы местных бюджетов включают в себя налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные и безвозвратные перечисления.

Анализ динамики поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджетную систему РФ по г. Нижневартовску за 2000-2004 гг. показывает, что налоговые доходы (без учета отчислений в государственные внебюджетные фонды) являлись основным бюджетообразующим источником, удельный вес налоговых доходов составлял от 66,2 % до 88,9 % в бюджете г. Нижневартовск (табл. 1).

Тенденция изменения данного показателя в целом соответствует показателям изменения структуры консолидированного бюджета ХМАО-Югры.

Основными налогами, формирующими налоговые доходы в бюджетную систему РФ по г. Нижневартовску в 2000-2004 гг. являлись: налог на добавленную стоимость, налог на прибыль организаций, платежи за использование природных ресурсов, налог на доходы физических лиц, акцизы, налог на имущество организаций.

Удельный вес указанных налогов в общем объеме налоговых доходов претерпевал в 2000-2004 гг. значительные изменения, что обусловлено изменением бюджетного и налогового законодательства РФ, а также изменением объемов добычи нефти и цены на нефть.

С момента введения в действие [3], НДС является основным источником, поступающим в бюджетную систему РФ по г. Нижневартовску. Удельный вес НДС в объеме налоговых доходов составлял от 43,0 % до 54,9%.

В 2005 году ожидаемые поступления НДС в консолидированный бюджет РФ оцениваются в 60,1 %. Значительный рост объемов поступлений по НДС с 2000 по 2004 г. объясняется увеличением налоговой базы (количество добытых полезных ископаемых), ростом мировых цен на нефть и налоговой ставки за данный период времени (340 рублей в 2002-2003 г.г., 347 рублей в 2004 году).

В 2005 году налог на добычу полезных ископаемых полностью выпадает из доходов бюджета автономного округа: 95% зачисляется в доход федерального бюджета, 5% — областной бюджет.

Налог на добавленную стоимость является вторым по объему поступлений в бюджетную систему РФ по г. Нижневартовску. Удельный вес НДС в 2000-2004г.г. составлял от 12,2 % до 24,2 %.

Таблица 1

Динамика удельного веса налоговых и неналоговых доходов, поступающих в бюджетную систему РФ по г. Нижневартовску*

№ п/п	Статьи доходов	Отчет, %						Оценка, %
		2000	2001	2002	2003	2004	2005 I пол.	2005
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Налоговые доходы, в т.ч.:	66,2	71,6	81,2	84,4	88,9	96,8	91,5
2.	налог на прибыль	18,3	22,5	9,8	4,2	5,8	6,4	4,5
3.	налог на доходы физ. лиц	5,1	8,5	7,5	6,2	4,7	4	3,9
4.	НДС	24,2	22,4	14,3	12,2	19,5	22,4	19,6
5.	акцизы	2,3	3,8	0,5	2,2	1,9	2,6	1,6
6	налоги на имущество, в т.ч.	1,8	2,3	3,2	1,8	0,8	0,7	0,6
6.1.	налог на имущество организаций	0	0	3,1	1,8	0,8	0,7	0,6
6.2.	налог на имущество физ. лиц	0	0	0	0	0	0	0
7.	налог на вмененный доход	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,3	0,2
8.	упрощенная система налогооблож.	0	0	0,1	0,1	0,2	0,2	0,1
9.	единый с/х налог	0	0	0	0	0	0	0
10.	плата за недра/ использование природных ресурсов, в т.ч.:	10,8	9,7	44,1	56,3	54,9	59,7	60,1
10.1	НДПИ	0	0	43	56,1	54,8	59,7	60,1
10.2	прочие	0	0	1,2	0	0,1	0	0
11.	налог на наследов. и дарение	0	0	0	0	0	0	0
12.	налог на игорный бизнес	0	0	0	0	0	0,1	0
13.	транспортный налог	0	0	0	0,5	0,4	0,3	0,3
14.	земельный налог	0	0	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
15.	сборы за пользование объектами жив. мира и объектами водных био. ресурсов	0	0	0	0	0	0	0
16.	водный налог	0	0	0	0	0	0	0
17.	прочие налоги, пошлины и сборы	3,4	2,2	1,2	0,6	0,4	0	0,4
18.	государственная пошлина	0	0	0	0	0,1	0	0
19.	Неналоговые доходы, в т.ч.:	3,8	1,2	1,1	1,3	1,2	0	0,7
19.1	доходы от использования имущества, находящегося в гос. собственности	0,7	0,7	0,6	1	0,9	0	0,6
19.2	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0	0	0	0	0	0	0
19.3	плата за негат. воздействие на окружающую среду	0	0	0	0	0,1	0	0,1
19.4	прочие неналоговые доходы	3	0,4	0,5	0,3	0,1	0	0

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9
20.	ЕСН	13,4	14,7	14,7	13,2	9,9	3,2	7,8
21.	средства целевых бюджетных фондов в т. ч.:	16,6	12,5	2,9	1,1	0	0	0
21.1	дорожный фонд	7,2	4,9	2,9	1	0	0	0
21.2	экологический фонд	0,1	0	0,2	0,1	0	0	0
21.2	Воспроизводство мин.-сырьевой базы	9,3	7,6	0	0	0	0	0
22.	Итого доходов	100						

* Использованы отчетные данные Управления Федеральной налоговой службы РФ по ХМАО-Югре и Департамента экономической политики Правительства ХМАО-Югры

Рост налоговой базы для исчисления и уплаты НДС обусловлен, прежде всего, ростом добычи нефти, а также объемом выручки от реализации товаров (работ, услуг) по г. Нижневартовску.

Ожидаемые поступления НДС в бюджетную систему РФ по г. Нижневартовску за 2005 год оцениваются в 14,4 млрд рублей.

В целом налоговые доходы, мобилизованные в бюджетную систему РФ по г. Нижневартовску выросли в 2004 году по сравнению с 2000 годом в 2,95 раза и составили 48,6 млрд рублей против 16,5 млрд рублей в 2000 году (рис. 1).

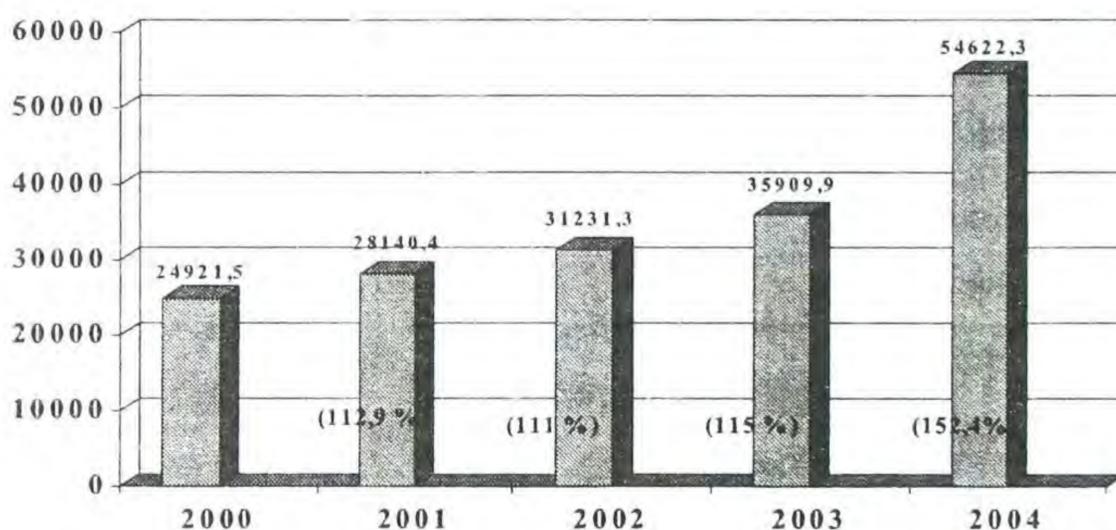


Рис. 1. Динамика формирования консолидированных доходов по г. Нижневартовску (млн. руб.)

Неналоговые доходы, собираемые на территории г. Нижневартовска в 2000-2004 гг. не играли существенной роли в консолидированных доходах, их удельный вес не превышал 3,8%. Значительными темпами в 2000-2004 гг. росли объемы средств, передаваемых в бюджеты разных уровней, мобилизованные на территории г. Нижневартовска: от 18,5 млрд рублей в 2000 году до 49,1 млрд рублей в 2004 году (рис. 2).

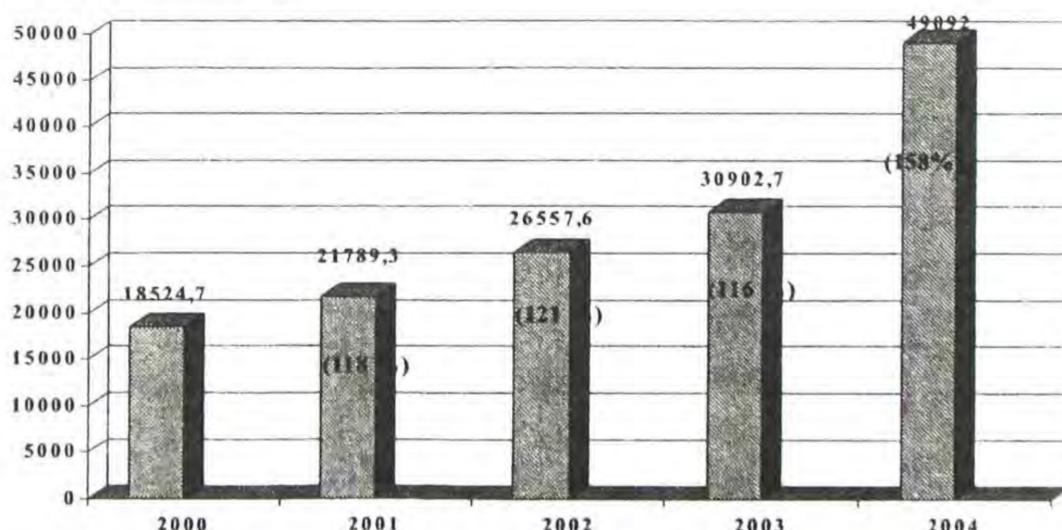


Рис. 2 Динамика роста объемов средств, передаваемых в бюджеты различных уровней по г. Нижневартовску (млн руб.)

Данные тенденции обусловлены изменениями бюджетного и налогового законодательства РФ, и прежде всего изменениями нормативов отчислений федеральных налогов НДС, налога на прибыль в федеральный бюджет и консолидированный бюджет автономного округа.

Необходимо отметить, что продолжающаяся централизация основных налоговых доходов на федеральном уровне резко снижает собственные доходы г. Нижневартовска, с 6,4 млрд рублей в 2000 году до 5,6 млрд рублей в 2004 году. Вместе с тем, за данный период, многократно увеличились объемы финансовой помощи с 0,9 млрд рублей в 2000 году до 4,3 млрд рублей в 2004 году.

В целом объем межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет г. Нижневартовска увеличился в 2004 году по сравнению с 2000 годом в 4,84 раза, в том числе из окружного бюджета в 4,77 раза. (рис. 3).

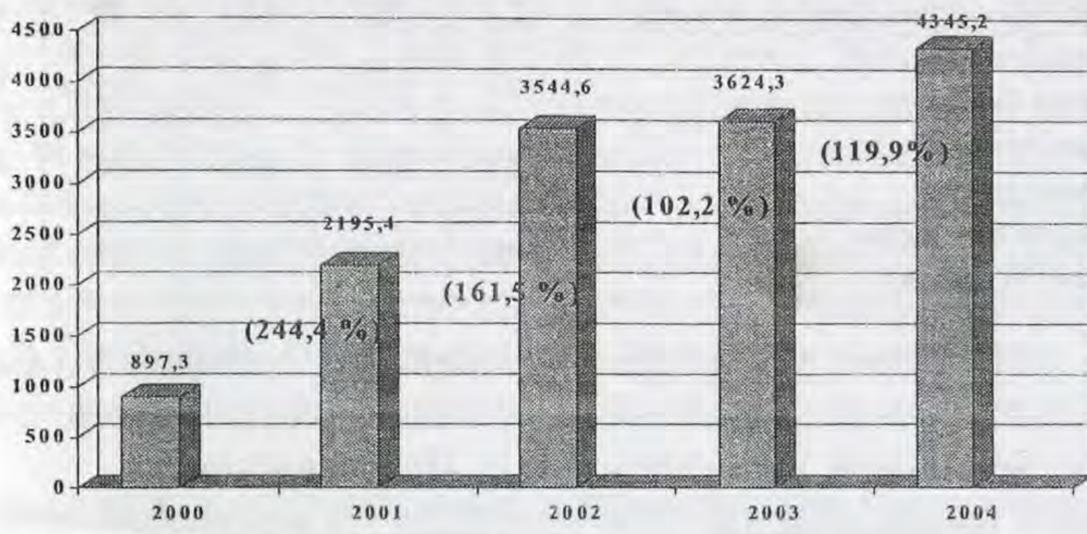


Рис. 3. Динамика объемов полученной финансовой помощи из вышестоящих уровней бюджета (млн руб.)

При этом доходы бюджета г. Нижневартовска возросли в 2004 г. по сравнению с 2000 г. в 1,32 раза. Удельный вес собственных доходов г. Нижневартовска снизился с 87,7 % в 2000 г. до 55,5 % в 2004 г. (рис. 4).

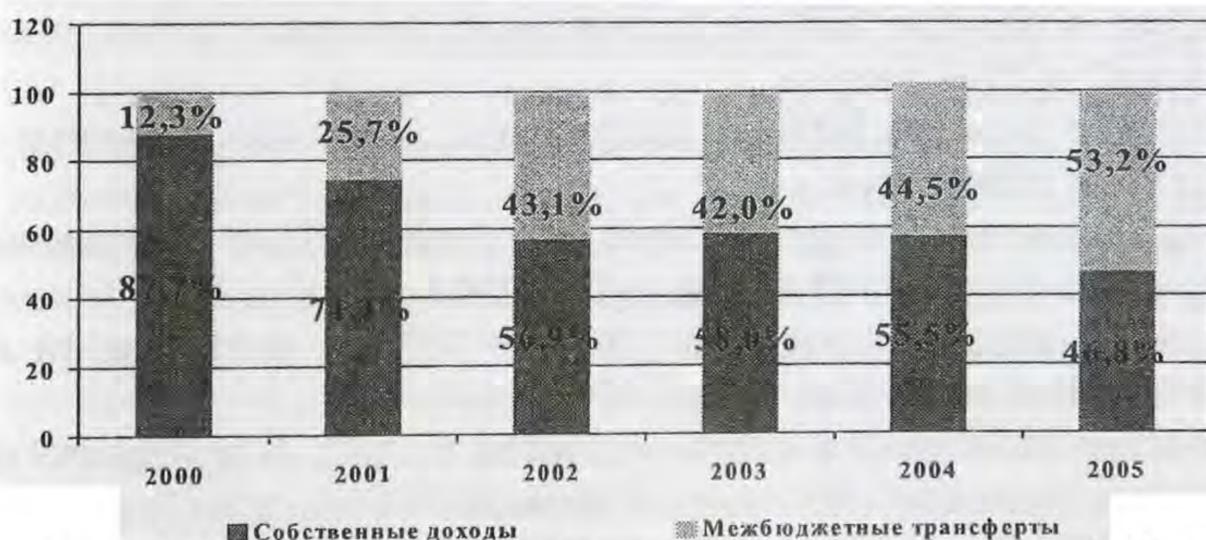


Рис. 4. Структура доходов бюджета г. Нижневартовска (в%)

Удельный вес объемов межбюджетных трансфертов в доходах г. Нижневартовска увеличился с 12,3% в 2000 г. до 44,5% в 2004 г., ожидаемая оценка на 2005 г. — 53,2% (табл. 2). Ожидаемый удельный вес собственных доходов в 2005 г. оценивается в 46,8%.

Таким образом, за 2000-2005 гг. резко увеличилась степень дотационности муниципального образования г. Нижневартовска.

Прогноз налоговых доходов составлен, исходя из:

— действующего законодательства, с учетом планируемых изменений на ближайшую перспективу;

— анализа динамики поступлений налоговых доходов по г. Нижневартовску и в целом по автономному округу за 2000-2004 гг.;

— основных параметров прогноза социально-экономического развития РФ (2005-2008гг.) и ХМАО-Югры (2005-2008гг.);

— ожидаемых поступлений в 2005 году;

— сложившегося коэффициента собираемости по видам налогов, специфики экономики и категорий налогоплательщиков, состоящих на учете в налоговом органе г. Нижневартовска.

Таблица 2

Соотношение собственных доходов и межбюджетных трансфертов в бюджете г. Нижневартовска с 2000г. по 2005 г., %

№ п/п	Годы	2000	2001	2002	2003	2004	2005
1.	Собственные доходы	87,7	74,3	56,9	58	55,5	46,8
2.	Межбюджетные трансферты, в т.ч.:	12,3	25,7	43,1	42	44,5	53,2
2.1.	Средства, получаемые из федерального бюджета	0,02	0,09	0,19	0,24	0,68	0,66
2.2.	Средства, получаемые из окружного бюджета	12,3	25,6	42,9	41,7	43,8	52,5
3.	Всего доходов бюджета по г. Нижневартовску	100	100	100	100	100	100

При этом учитывался удельный вес налоговых доходов в общем объеме поступлений по отдельным видам налогов, налогоплательщиков, состоящих на учете в Межрегиональной инспекции №1 г. Нижневартовска.

Произведены прогнозные расчеты поступлений налоговых доходов в бюджетную систему РФ по г. Нижневартовску, отдельно произведен расчет средств, передаваемых в федеральный, окружной, областной бюджет и государственные внебюджетные фонды, из мобилизованных на территории г. Нижневартовска налоговых и неналоговых доходов.

С 01 января 2005 года из доходов бюджета г. Нижневартовска исключены следующие федеральные и региональные налоги:

— акцизы, в размере 10% от поступлений в бюджет автономного округа (29,03 млн руб. в 2004 году);

— водный, в размере 30% от поступлений в бюджет автономного округа (0,25 млн руб. в 2004 году);

— налог на имущество организаций, в размере 50% от поступлений в бюджет автономного округа (289,6 млн. руб. в 2004 году);

— налог на игорный бизнес, в размере 50% от поступлений в бюджет автономного округа (6,35 млн руб. в 2004 году).

С 01 января 2006 года в соответствии со ст. 61.2 Бюджетного кодекса, в бюджеты муниципальных образований зачисляется налоговый доход от НДФЛ по нормативу 30%. Вместе с тем [2], установлен норматив отчисления НДФЛ в бюджеты городских округов, подлежащего зачислению в бюджет автономного округа в размере 14,3% против 42,85% в 2005 году.

Налог на прибыль организаций с 01 января 2006 года в соответствии с Налоговым и Бюджетным кодексами не подлежит зачислению в местные бюджеты, но органы государственной власти субъекта РФ вправе передать частично или полностью налоговые доходы, поступающие в бюджет автономного округа, в бюджет муниципальных образований.

С 01 января 2006 года в соответствии со ст. 61.2 Бюджетного кодекса, к налоговым доходам бюджетов муниципальных образований относятся: единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности — 90% и единый сельскохозяйственный налог — 60%.

Необходимо отметить, что изменившаяся система распределения средств в регионах неизбежно приведет к снижению заинтересованности в собираемости налогов, смещению акцентов от самокупаемости территориально-хозяйственных комплексов к распределительным механизмам, что в итоге повлечет снижение мотивации территорий к концентрации усилий в направлении хозяйственного развития.

ВЫВОДЫ

1. Прогноз поступления налоговых доходов г. Нижневартовска на период 2005-2006 г. свидетельствует о снижении собственных доходов, формирующих бюджет города, что обусловлено выпадением таких налоговых доходов как доходы от поступления акцизов, налога на прибыль организаций, упрощенной системы налогообложения и налога на имущество организаций.

2. Поступления доходов в бюджетную систему РФ по г. Нижневартовску возрастут по сравнению с 2004 г., в то же время сохранится высокая степень дотационности бюджета г. Нижневартовска, собственные налоговые доходы, остающиеся в бюджете города, составят по прогнозной оценке 2,2 млрд рублей (без учета налога на прибыль организаций, акцизов и земельного налога).

3. Основными налогами, формирующими собственный бюджет г. Нижневартовска на 2005-2010 гг., будут являться налоги, взимаемые с физических лиц (НДФЛ, специальные налоговые режимы, налог на имущество физических лиц).

4. Объемы средств, передаваемых в вышестоящие уровни бюджетов, значительно возрастут: в федеральный бюджет в 1,66 раза, по сравнению с 2004 г. и составят, по прогнозной оценке, 60,1 млрд рублей (2010 г.); в окружной бюджет в 1,22 раза по сравнению с 2004 г. и составят, по прогнозной оценке 7,8 млрд. рублей (2010 г.).

5. Сбалансированность бюджета муниципального образования г. Нижневартовск будет осуществляться за счет инструментов межбюджетного регулирования, поступления межбюджетных трансфертов и установления нормативов отчислений в местные бюджеты от налогов, подлежащих зачислению в бюджет ХМАО-Югры. Объемы межбюджетных трансфертов будут передаваться, исходя из расчета налогового потенциала, бюджетной обеспеченности, индексов налогового потенциала, индексов бюджетных расходов муниципального образования г. Нижневартовска и будут зависеть от уровня социально-экономической стабильности автономного округа в целом. Централизация средств на уровне субъектов РФ наряду с положительными моментами, такими, как управляемость денежными потоками с позиции субъекта РФ, укрепление вертикали власти и др., повлечет и отрицательные последствия, а именно: снижение заинтересованности в собираемости налогов, включение уравнительно-распределительных механизмов и снижение роли бюджетирования на местах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 6 октября 2003 года.
2. Закон ХМАО-Югры «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре», № 41-ФЗ от 07 июня 2005 года.
3. Глава 26 Налогового кодекса РФ «Налог на добычу полезных ископаемых».