

3. Человек, общество, толерантность: Учебное пособие /Ю. А. Агафонов, Костюченко Л. Г., Шалин В. В., Попов М. Ю., Третьяк В. Г., Харсева В. Л. Ростов н/Дону: Наука-Пресс, 2005. 448 с.

4. Шалин В. В., Альбов А. П. Право и толерантность: либеральная традиция в эпоху глобализации. 2-е изд., перераб. и доп. Краснодар: Краснодарская академия МВД России, 2005. 266 с.

*Анна Михайловна ЕРМАКОВА —  
аспирант кафедры экономики сельского  
хозяйства Тюменской государственной  
сельскохозяйственной академии*

*Ольга Викторовна КИРИЛОВА—  
заведующая аспирантурой Тюменской  
государственной сельскохозяйственной  
академии, кандидат экономических наук*

УДК 331.6:63

## **СЕЛЬСКАЯ БЕЗРАБОТИЦА, ОСОБЕННОСТИ ЕЕ ПРОЯВЛЕНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*АННОТАЦИЯ. Рассмотрены проблемы безработицы и занятости сельского населения Тюменской области. Предложены меры, способствующие снижению уровня безработицы и повышению социальной защищенности сельчан.*

*The authors touch upon the problem of unemployment and employment of rural population of Tyumen Region and offer measures for reducing unemployment and raising social protection for villages.*

Современное состояние рынка труда в сельской местности Российской Федерации отражает кризисную ситуацию в экономике. Падение объемов производства и обесценение заработной платы делает трудно управляемым движение рабочей силы, обуславливает рост численности незанятого населения, переход безработицы из скрытой ее формы в регистрируемое, открытое состояние. Почему возникает такая ситуация, почему столь важный производственный ресурс — труд вдруг оказывается невостребованным? Почему многие выпускники учебных заведений, ищут, где можно было бы заработать себе на жизнь?

Возникновение безработицы порождается рядом причин:

1. Человек — экономический ресурс особого типа. Если он сейчас не востребуется экономикой, его нельзя оставить до лучших времен. Потерянное рабочее время невосстановимо, и тот объем благ, который не был сегодня произведен из-за безработицы, уже нельзя компенсировать в будущем.

2. Даже если человек не работает, он не может перестать потреблять и ему все равно нужно обеспечивать свою семью. Поэтому общество вынуждено искать средства для поддержания безработных, но, как правило, направляемые на это средства не становятся вознаграждением за производство новых благ, а значит, не ведут к дальнейшему росту благосостояния всех граждан страны.

3. Рост безработицы сокращает спрос на товары на внутреннем рынке, тем самым, обостряет экономические проблемы страны и служит толчком для дальнейшего сокращения занятости.

Подобного рода ситуация имеет место во многих городах и поселках Российской Федерации. Однако сельское население по сравнению с городским оказалось в большей степени вытесненным с рынка труда. С одной стороны,

экономический кризис 90-х годов на селе лишил многих жителей рабочих мест, с другой стороны, возможность ведения личного подсобного хозяйства способствовала добровольному уходу людей с рынка труда. Особенно это коснулась женщин предпенсионного возраста с низким образовательным уровнем и молодых женщин, которые покинули формальный рынок труда, став активными участниками неформальной экономики домохозяйства.

Рост численности безработных в сельской местности связан с рядом причин:

1. Наличие большого количества незанятого населения. Если раньше определенная часть этой категории граждан обходилась своими подсобными хозяйствами и временными заработками, то в условиях продолжающегося удорожания стоимости жизни они вынуждены обращаться в службу занятости населения. Кроме того, малоимущие граждане, не имеющие работы, для получения субсидий, социальной помощи должны зарегистрироваться в центрах занятости в качестве безработных.

2. Высвобождение граждан в связи с ликвидацией предприятий или сокращением штатной численности. Так, например, массовое высвобождение работников имело место в сельском хозяйстве Тюменской области. В Исетском районе было сокращено 85 работников подсобного хозяйства «Заречное», в Упоровском районе ликвидирован СПК им. Калинина с численностью работающих 143 человека. В городе Тюмени произошло сокращение 150 человек в ЗАО «Пригородное сельскохозяйственное предприятие» [1].

3. Увольнение граждан по собственному желанию. Тяжелые условия труда на селе, низкая заработная плата в сельском хозяйстве, имеющиеся случаи несвоевременной ее выплаты, сезонность работы побуждают работников к увольнению по собственному желанию и обращению в службу занятости, где им гарантируется ежемесячная выплата пособия, пусть даже в минимальном размере, а также возможность найти постоянную или временную работу или переобучиться.

4. Отсутствие вакансий в сельской местности. Известно, что отсутствие вакансий удлиняет период поиска работы. В конце 2004 года в банке вакансий Тюменской области насчитывалось 7797 свободных рабочих мест. Из них только 353 вакансии или 4,5% были зафиксированы в сельской области. В результате этого если в среднем по области на 1 вакансию претендует 1,6 безработных, то в сельской местности 22 безработных [2].

По состоянию на 1 января 2005 года численность зарегистрированных безработных в сельской местности составила 7,8 тыс. человек. Это 61,2% в общей численности зарегистрированных безработных в целом на юге области. В разрезе территорий уровень безработицы отличается большим разнообразием. Максимальное значение этого показателя составляет 8,9% в Сорокинском районе, минимальное — 0,7% в Голышмановском районе. Прежде всего, среди безработных на селе преобладают женщины. Они составляют 61,3% в общей численности безработных граждан. Около 20% безработных — это молодежь в возрасте от 16 до 29 лет. Почти 35% безработных имеют длительный перерыв в работе. Уровень образования безработных на селе достаточно низкий. Примерно 51% безработных имеют среднее общее образование или не имеют даже его. Высшее и незаконченное высшее образование имеют менее 5% безработных [3].

В Тюменской области для решения проблем безработицы разрабатываются и реализуются областные программы, согласованные с главами муниципальных образований. Это, прежде всего: «Финансовое оздоровление сельскохозяйственных предприятий», «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса», «Сомообеспечение» и другие.

Также для решения проблемы безработицы на селе могут способствовать: — поддержка развития малого предпринимательства и самозанятости населения на селе, содействие созданию новых рабочих мест в агропромышленном комплексе, особенно в тех населенных пунктах, где нет работодателей;

- разработка порядка кредитования личных и крестьянских хозяйств с субсидированием 50% банковской ставки из областного бюджета;
- доступность займов всем сельским жителям, независимо от минимальной суммы запрашиваемого ими займа, упрощенная процедура получения небольших по размеру займов;
- улучшение уровня предоставления услуг владельцам личных подсобных хозяйств в снабжении и сбыте, использовании сельскохозяйственной техники, сотрудничества с сельскохозяйственными предприятиями;
- развитие малого бизнеса в сфере услуг, других несельскохозяйственных видов деятельности с целью создания условий для трудоустройства незанятого населения;
- организация общественных работ в целях обеспечения временной занятости работников;
- расширение банков вакансий за счет более полного представления работодателями данных о свободных рабочих местах в органы службы занятости;
- содействие закреплению молодежи на селе;

Итак, анализ ситуации, связанной с безработицей, показал, что для ее разрешения в первую очередь необходимо развивать сельскохозяйственное производство. Его эффективное ведение будет способствовать улучшению демографической ситуации, созданию новых рабочих мест. Совместные действия всех заинтересованных структур области, органов законодательной и исполнительной власти также принесут ощутимый результат.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Демографические процессы и рынок труда Тюменской области в 2000-2004 гг. Комитет по труду Администрации Тюменской области. Тюмень, 2002. 29 с.
2. Ситуация на рынке труда в сельскохозяйственных районах юга Тюменской области. Управление Федеральной Государственной службы занятости населения. Тюмень, 2003. 32 с.
3. Ситуация на рынке труда в сельскохозяйственных районах юга Тюменской области. Управление Федеральной Государственной службы занятости населения. Тюмень, 2004. 34 с.

*Людмила Михайловна ВОЛОСНИКОВА —  
заместитель директора Института  
государства и права ТюмГУ по учебной работе,  
кандидат исторических наук, доцент*

УДК 94(62):34

### **ГУМБОЛЬДТОВА МОДЕЛЬ УНИВЕРСИТЕТА И АКАДЕМИЧЕСКАЯ СВОБОДА**

*АННОТАЦИЯ. В статье рассматриваются предпосылки, содержание, последствия реформы высшего образования в Германии XIX века, особенности гумбольдтовой модели университета, правовые основы взаимоотношений между германским государством и университетом, состояние академических свобод.*

*This article is devoted to reasons, content and consequences of Humboldt university y reform in Germany in XIX age.*

В поисках выхода университетов из кризиса Р. Билдингс рекомендует обратиться к опыту прошлого: «Проекты университета двадцать первого века в большинстве своем разительно напоминают соответствующие проекты века девятнадцатого».