

*Юлия Евгеньевна СОБОЛЕВА —
аспирант кафедры новой истории
и международных отношений*

УДК 94 (669)

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В НИГЕРИИ В ПЕРИОД ВОЕННЫХ РЕЖИМОВ (1983-1998 гг.)

АННОТАЦИЯ. В статье рассматриваются особенности формирования органов власти в Нигерии, их структура и состав.

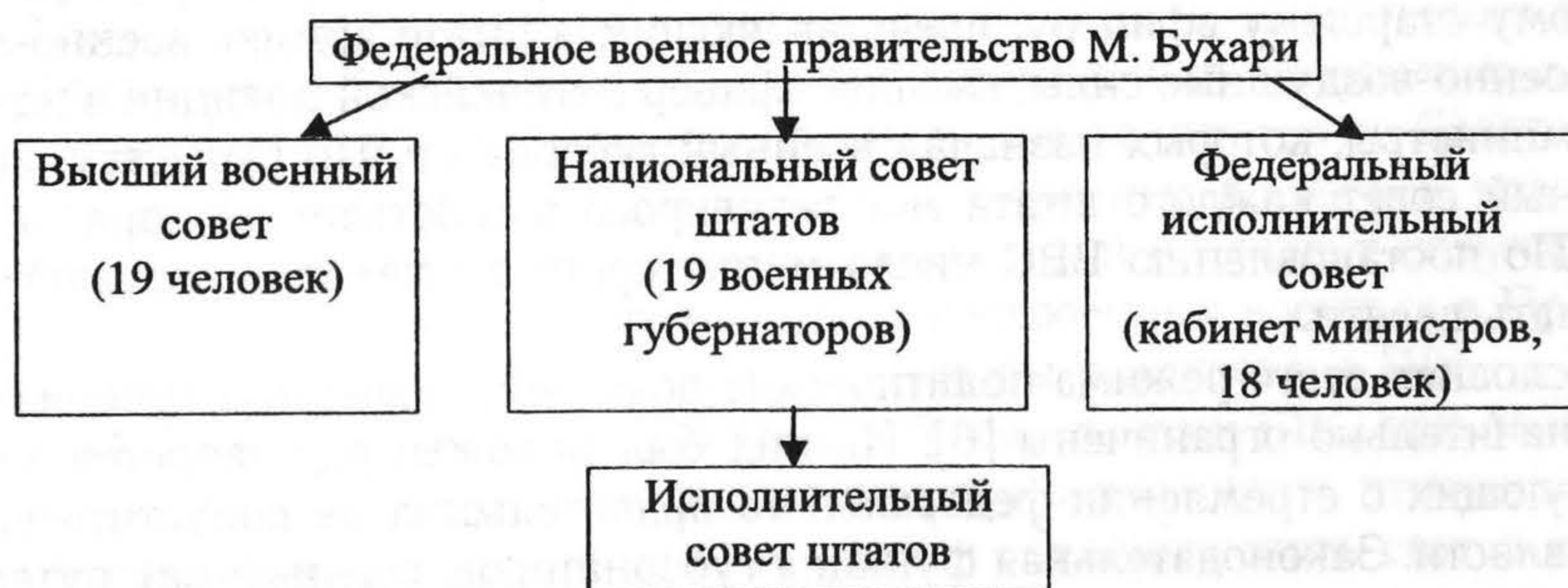
The article gives a detailed analysis of forming the organs of government, they structure and memberships in Nigeria.

Нигерийская армия находилась у власти 28 лет (1966-1979 гг., 1983-1998 гг.). В течение этого времени группа военных выполняла основные функции государственного управления (административно-политические, экономические), осуществляла контроль над политической деятельностью различных социальных групп нигерийского общества. Причинами прихода военных к власти были экономический кризис, коррупция чиновников всех уровней, неспособность предыдущего правительства вывести страну из сложившейся ситуации.

Гражданской администрации Ш. Шагари (1979-1983 гг.) не удалось предотвратить выступление армии, готовившейся отстранить лидеров «второй республики» от власти. В декабре 1983 г. в Нигерии произошел очередной военный переворот. Главой правительства стал генерал-майор М. Бухари.

Федеральное военное правительство включало в себя главу государства, Высший военный совет (ВВС), Национальный совет штатов (НСШ) и Федеральный исполнительный совет (ФИС).

Схема 1



В ВВС входили глава государства (председатель), начальник штаба главнокомандующего, министр национальной обороны, начальники штабов армии, военно-морских и военно-воздушных сил, командиры 1-й, 2-й, 3-й, 82-й механизированных пехотных дивизий, командир артиллерийского корпуса, генеральный прокурор федерации и министр юстиции, генеральный инспектор полиции, генеральный директор Нигерийской организации безопасности, несколько старших офицеров вооруженных сил [1].

ВВС состоял из 19 членов; должности главного инспектора полиции, генерального прокурора и министра юстиции, генерального директора Нигерийской организации безопасности занимали гражданские лица, остальные ключевые посты принадлежали военным [2]. Многие члены ВВС совмещали несколько руководящих должностей в Федеральном военном правительстве. Например, генерал-майор М.

Бухари был главой государства, главнокомандующим вооруженными силами, председателем ВВС, председателем ФИС и НСШ [3].

Круг полномочий ВВС включал: определение национальной политики по наиболее важным вопросам развития страны; проблемы организации государственной власти; решение задач национальной безопасности; исключительное право назначать главу федерального правительства, начальника штаба главнокомандующего, начальников штабов армии, военно-морских и военно-воздушных сил, генерального инспектора полиции, генерального директора Нигерийской организации безопасности, военных губернаторов штатов, членов Национального совета штатов и Федерального исполнительного совета; утверждение в должности старших государственных служащих, а также общий контроль над деятельностью НСШ и ФИС [4].

Второй по значению структурной единицей политической власти являлся Национальный совет штатов. Он включал главу федерального правительства (председатель), начальника штаба главнокомандующего, министра национальной обороны, начальников штабов армии, генерального прокурора и министра юстиции, генерального инспектора полиции, губернаторов 19 штатов, а также других лиц, которых назначал ВВС. НСШ отвечал за выработку политической линии в финансовых, экономических и социальных вопросах; подготовку и реализацию планов национального развития, а также программ развития штатов; решение вопросов организации государственной власти (в той мере, в какой они касались штатов) и других проблем, которые выдвигал перед ним ВВС [5].

Федеральный исполнительный совет в структуре правительства играл роль кабинета министров. В его состав входили глава федерального правительства (председатель), начальник штаба главнокомандующего, генеральный прокурор федерации и министр юстиции, а также другие министры, назначаемые ВВС. ФИС имел право осуществлять политику в рамках, которые определял ВВС.

На региональном уровне были учреждены исполнительные советы штатов. В состав такого совета входил военный губернатор (в качестве председателя), по одному старшему офицеру, представляющим в штате армию, военно-морские и военно-воздушные силы, высший офицер нигерийской полиции в штате, а также министры, которых назначал военный губернатор. По существу, исполнительный совет каждого штата мог регулировать собственный порядок действий. По постановлению ВВС число министерств в штатах не должно было превышать девяти.

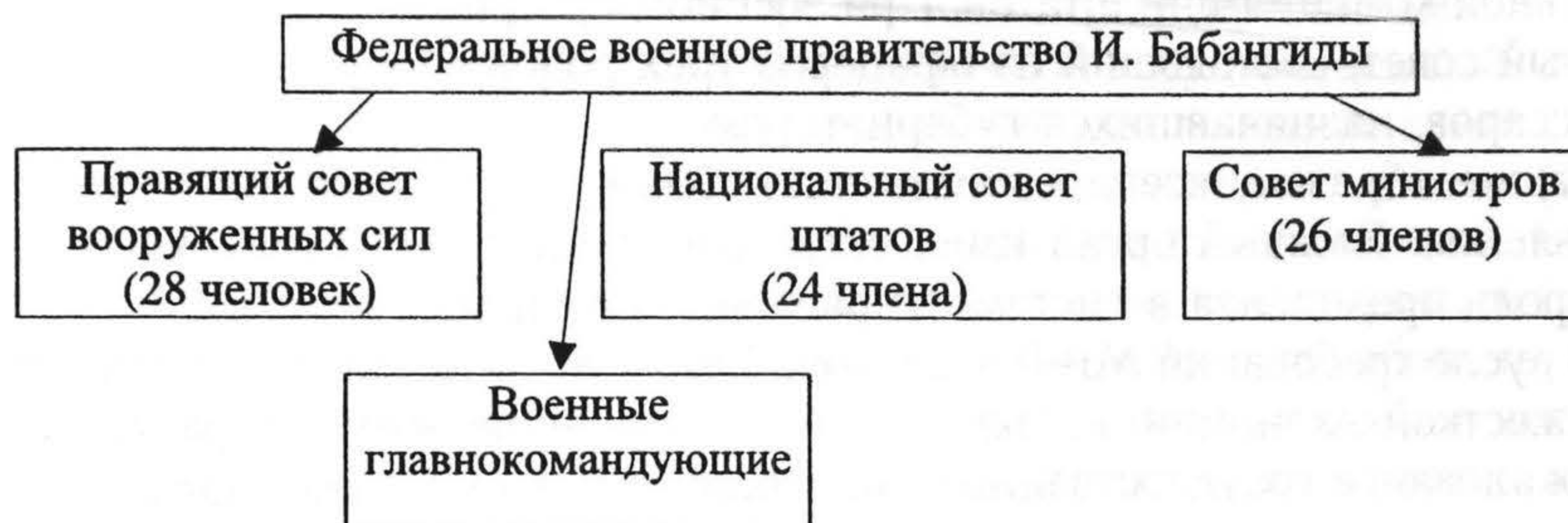
В условиях этого режима политические полномочия военных губернаторов были значительно ограничены [6]. На них был наложен ряд запретов, свидетельствующих о стремлении федерального правительства не допустить усиления их власти. Законодательная функция губернаторов, реализуемая путем издания указов, лимитировалась единым законодательным списком, в который входили вопросы, являющиеся компетенцией федеральной администрации. Несмотря на возросшую степень контроля центрального правительства над деятельностью руководителей штатов, они играли важную самостоятельную роль в государственной жизни, находясь на позициях политического руководства.

Регионально-этнический состав правящей группы был достаточно сбалансирован как в среде военных губернаторов, так и федеральных министров. В то же время в рамках ВВС данный принцип не был соблюден. Баланс был смещен в пользу выходцев из северных штатов и в меньшей степени — западных. По религиозной принадлежности в ВВС преобладали мусульмане. Ближайшие сторонники М. Бухари были назначены на ключевые государственные посты в федеральных органах власти и штатах, а также в верхних эшелонах командования вооруженных сил и полиции. В целях консолидации армии, превращения

ее в прочную опору режима новые руководители Нигерии ввели в состав Высшего военного совета командиров всех четырех дивизий и артиллерийского корпуса, присвоили очередные звания сразу 110 старшим офицерам [7].

После прихода к власти новой группировки военных во главе с И. Бабангидой в августе 1985 г. произошли изменения в политической структуре страны [8]. Новое правительство состояло из Правящего совета вооруженных сил (ПСВС), Совета министров и Национального совета штатов (НСШ).

Схема 2



Главой государства стал президент, он же — глава правительства, председатель ПСВС, главнокомандующий вооруженными силами, председатель Совета министров, Национального совета обороны и безопасности, НСШ. Президент имел право назначать и смещать высших военных и гражданских должностных лиц, предоставлять гражданство, подписывать декреты ПСВС, вести международные переговоры, заключать договоры и соглашения [9].

Характерной чертой федерации во время правления И. Бабангиды явилась высокая степень ее централизации. Она проявлялась в распределении полномочий между правительством и штатами. Были строго разграничены функции ПСВС, военных губернаторов и НСШ.

Основными функциями ПСВС являлись: определение политики государства; издание декретов по всем вопросам, отнесенным к компетенции федерации; объявление чрезвычайного и военного положения; назначение военных губернаторов штатов, членов Национального совета штатов и Совета министров; принятие бюджета; ратификация международных договоров; назначение президента. Однако вследствие реформы, по которой президент получил право содействовать включению пропрезидентски настроенных военных в Правящий совет вооруженных сил, эта функция не была бы реализована [10].

В ПСВС входили 28 членов, 13 из них были членами ВВС при М. Бухари. Стремясь снять остроту национального вопроса и расширить этносоциальную базу правительства, И. Бабангида постарался сбалансировать состав высшего органа власти. Три главных поста занимали лица, принадлежавшие к различным этническим группам: президент — фулани, начальник генерального штаба — игбо и министр обороны — тарок [11].

Многие члены правительства не были новичками в политике, некоторые из них занимали важные посты в правительстве М. Мохаммеда — О. Обасанджо (1975-1979 гг.) и М. Бухари (1983-1985 гг.). Так, коммодор О. Укиве, второй по значимости человек после президента страны, глава генерального штаба и член ПСВС, входил в Высший военный совет в 1975-1977 гг., а в правительстве М. Бухари занимал должность главы военно-морского штаба.

Национальный совет штатов, возглавляемый президентом, состоял из начальников генерального штаба и штабов армии, военно-воздушных и военно-морских сил, генерального инспектора полиции, военных губернаторов штатов и других членов, назначаемых Правящим советом вооруженных сил [12]. Его

состав также учитывал представительство различных народов страны. НСШ определял основные направления экономической и социальной политики, затрагивавшей интересы штатов, разрабатывал конституционные вопросы, касавшиеся регионов, решал вопросы, переданные ему Правящим советом вооруженных сил, осуществлявшим общий контроль за его деятельностью.

Военные губернаторы, назначаемые ПСВС, имели законодательные и исполнительные функции. Они законодательствовали посредством эдиктов по вопросам, отнесенным к совместной компетенции федерации и штатов и исключительной компетенции штатов. При военном губернаторе действовал исполнительный совет, состоявший из офицеров трех родов вооруженных сил, а также комиссаров, назначавшихся губернатором.

Таким образом, все преобразования были направлены на централизацию управления. Каждый орган имел четко очерченные функции. В целом усилилась роль президента в системе управления страной.

В русле требований МВФ, в декабре 1985 г. военный режим перешел к политике жесткой экономии, идущей провел сокращение военных расходов, уменьшил жалованье государственным чиновникам и военнослужащим. Это вызвало недовольство в обществе, в том числе в правящем слое. В период с 1985-1990 гг. было несколько попыток устранения И. Бабангиды как демократически настроенной оппозицией, так и консервативной офицерской верхушкой.

Летом 1987 г. Бабангида объявил о начале осуществления программы поэтапного перехода страны от военного режима к гражданскому правлению. Согласно программе И. Бабангиды, первыми выборы должны были пройти в местные органы управления Нигерии, затем следовало обнародование новой конституции, отмена запрета на партийно-политическую деятельность, создание двух политических партий — Социал-демократической партии (СДП) и Национального республиканского конгресса (НКР). Заключительными этапами программы были выборы в однопалатные законодательные и исполнительные органы штатов, созыв законодательных органов штатов, и в конце — президентские выборы.

Военный режим пытался убедить общественность в том, что для мирного перехода к демократическому обществу авторитарные институты должны не ослабевать, а напротив, усиливаться. При этом укреплялись не только и не столько управленческие органы военного режима, сколько институты, способствовавшие персонализации власти президента И. Бабангиды. Этой цели служили созданные в начале 1990-х гг. Национальный комитет по вопросам внутренней безопасности и министерство по делам кабинета президента [13].

В 1993 г. началась кампания по выборам президента, принципы проведения которой разработала военная администрация. Кандидаты от двух разрешенных партий прошли поэтапный отбор на партийных конференциях районов, штатов и, наконец, съездах Социал-демократической партии и Национального республиканского конгресса. На президентских выборах 12 июня 1993 г. победу одержал кандидат от СДП Мошуд Абиола. Однако под предлогом зафиксированных правительством многочисленных нарушений результаты выборов были аннулированы [14].

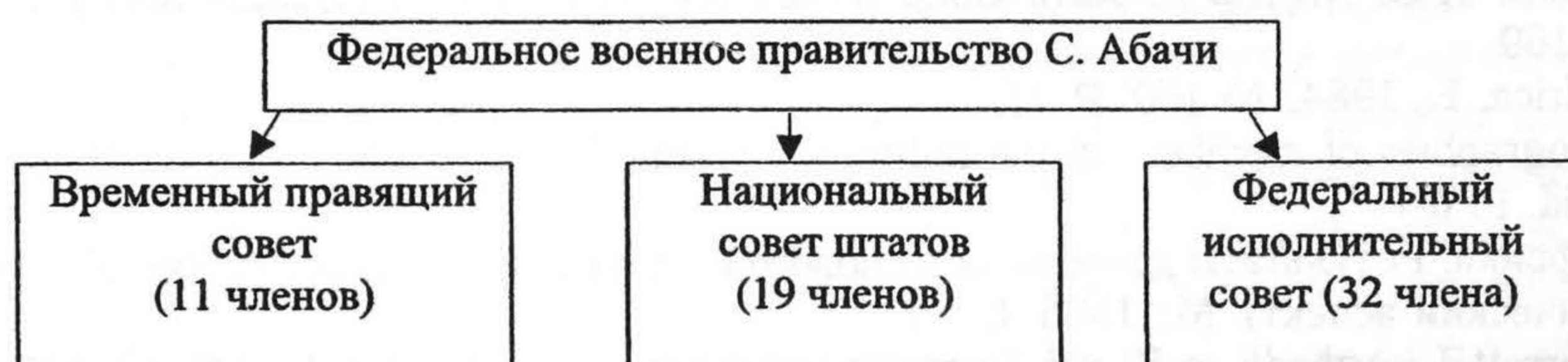
Федеральное военное правительство, издав ряд декретов, внесло существенные изменения в программу перехода Нигерии к гражданскому правлению. Так, декретом № 40 оно отменило прежний график перехода к демократической политической системе, равно как и порядок проведения предвыборной кампании, объявления результатов выборов, представления жалоб и рассмотрения их в Верховном суде. Декрет № 41 лишил суды права рассматривать вопросы, имевшие отношение к выборам. В связи с тем, что военная администрация не смогла передать власть гражданским в намеченные сроки, президент И. Бабангида в августе 1993 г. создал

Временное национальное правительство во главе с Э. Шонеканом для управления страной в переходный период, а сам ушел в отставку.

Одной из главных задач временного правительства являлась подготовка и проведение новых президентских выборов. Однако из-за разногласий между членами правительства по поводу даты их проведения деятельность администрации была практически заморожена. Ситуация осложнялась волнениями на юго-западе страны, где компактно проживали йоруба. М. Абиола, победивший на выборах президента в июне 1993 г., был арестован и посажен в тюрьму. Правительство Э. Шонекана явно не справлялось с назревшими в стране проблемами.

В ноябре 1993 г. в Нигерии произошел очередной государственный переворот, в результате которого было создано военное правительство во главе с генералом Сани Абачей. Оно состояло из Временного правящего совета (ВПС), Федерального исполнительного совета, Национального совета штатов. В ВПС входили председатель — глава государства, он же главнокомандующий Вооруженными Силами Федеративной республики Нигерии и министр обороны; вице-председатель; главный инспектор полиции; генеральный прокурор и министр юстиции; министр внутренних дел; министр иностранных дел; советник по Национальной безопасности, четыре командира разных родов войск.

Схема 3



Законодательными функциями обладали Федеральный исполнительный совет (32 члена), в который входили глава государства (председатель), вице-председатель и руководители министерств. Национальный совет штатов состоял из гражданских чиновников, назначавшихся главой государства.

Главой государства стал генерал С. Абача. Вторым лицом в государстве был вице-председатель ВПС, глава генерального штаба лейтенант-генерал О. Дийя, являвшийся в период с 1983-1985 гг. губернатором своего родного штата — Огун [15]. Генерал-майор А. Абубакар, который ранее занимал пост коменданта в Национальном военном колледже, получил назначение на пост главы штаба обороны. Маршал Дж. Феми сохранил должность руководителя штаба военно-воздушных сил. А. И. Кумази и И. Гварзо заняли посты Главного инспектора полиции и Советника по национальной безопасности. Все они являлись выходцами из северных штатов, принадлежали к этнической группе хауса/фулани и придерживались мусульманской религии. По персональному и этноконфессиональному составу правительство С. Абачи отличалось от предшествующих. Шесть из одиннадцати постов во Временном правящем совете занимали уроженцы северных районов, три — западных, один являлся представителем четырех восточных штатов, населенных игбо, один происходил из небольшого юго-западного штата. Особое недовольство вызывало крайне слабое представительство в ВПС игбо — одного из крупнейших и наиболее развитых народов страны.

С. Абача, формируя органы власти, заручился поддержкой активистов движения за права человека, прогрессивной группы и журнала «Гардиан», наиболее критически настроенного против правительства СМИ. Так, А. Б. Кингибе, лидер прогрессивной группы и бывший кандидат на пост вице-президента, доктор О. Онагорува, один из участников общественного движения за права человека, и А. Ибру, издатель журнала «Гардиан», заняли соответственно посты министра внешних сношений, правосудия и внутренних дел и стали членами ВПС.

Таким образом, при всех военных режимах, существовавших в Нигерии в 1980-1990-е гг., глава государства (президент), обладавший полнотой власти, мог назначать и смещать чиновников всех уровней. Он стоял во главе законодательных и исполнительных органов, обладающих функциями, с помощью которых осуществлялась внутренняя и внешняя политика. Законодательные органы имели право издавать законы только при согласовании с главой государства. Министры также находились под контролем президента. Власть в стране была фактически персонифицирована одним человеком.

При формировании органов власти на первый план выходил этноконфессиональный фактор. Соперничество мусульманского севера и христианского юга отразилось на составе правительств. Преобладание выходцев с севера в правительствах М. Бухари и С. Абачи вызвало недовольство южан. Большая сбалансированность этноконфессионального состава руководящих органов наблюдалась в 1985-1995 гг. И. Бабангида увеличил представительство немусульманских народов в совете штатов и правительстве.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Africa. L., 1984. № 150. P. 11.
2. Ikoku S. G. Nigeria's Fourth Coup D'etat. (Options for modern state hood). Enugu, 1985. P. 169.
3. Africa. L., 1984. № 150. P. 11.
4. Biographies of members of the military supreme military council. Lagos, 1984. P. 6.
5. Ibid. P. 6-7.
6. Африка. Результаты деятельности нового военного правительства Нигерии (внутриполитический аспект). М., 1985. С. 12.
7. Barrett L. Agbada to Khaki. Reporting a change of government in Nigeria. Enugu, 1985. P. 47.
8. Africa. L., 1984. № 160. P. 25.
9. West Africa. L., 1985. P. 1005.
10. Babangida J. B. Collected speeches of the president. Lagos, 1986. P. 3.
11. West Africa. L., 1985. P. 1509.
12. Africa. L., 1985. № 169. P. 17.
13. Biographies of members ... P. 34.
14. Ibid. P. 36.
15. Africa. L., 1985. № 169. P. 18-19.
16. Ibid. P. 12.
17. West Africa. L., 1992. P. 380.
18. African concord. Lagos, 1993. Vol. 7. № 12. P. 10.
19. Ibid. P. 14.

*Виталий Владимирович КАЛАШНИКОВ —
аспирант кафедры отечественной истории*

УДК 94(571.12)+331:69

РАБОЧИЕ КАДРЫ НА СТРОИТЕЛЬСТВЕ ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГИ ТЮМЕНЬ — ТОБОЛЬСК — СУРГУТ

АННОТАЦИЯ. Статья посвящена истории строительства железной дороги Тюмень — Тобольск — Сургут. Особое внимание автор уделяет изучению условий труда и быта рабочих кадров.

This article is devoted to the building of Tyumen — Tobolsk — Surgut railway. The author gives a detailed description of conditions of work and worker's life.