

5. Архив МВД КР, Д. 443 с. Л. 3. Протокол № 6 заседания коллегии МВД Киргизской ССР от 6 июля 1990 г. «Об оценке деятельности ОВД Ошской области по предупреждению и пресечению массовых беспорядков и задачах по ликвидации их последствий».

6. Там же. Л. 3.

7. Архив МВД КР. Д. 443 с. Л. 21-25. Справка организационно-инспекторского отдела МВД Киргизской ССР «О деятельности УВД, горрайорганов Ошской области по предупреждению и пресечению МБ» от 16 июля 1990 г.

8. Архив МВД КР. Д. 414. Л. 31. Специальное сообщение в МВД СССР «О состоянии оперативной обстановки на территории Ошской области на 25 июля 1990 г.

9. Архив МВД КР. Д. 493с. Л. 32. Протокол № 2 заседания коллегии МВД Кирг. ССР от 26 марта 1991г. «О ходе реализации спецплана по оказанию помощи ОВД Ошской области на 1991 г.

*Дмитрий Васильевич СЕРДЮКОВ —  
соискатель Сургутского государственного  
университета*

УДК 947 (07)

## **О ПРОСЧЕТАХ ПАРТИЙНО-ХОЗЯЙСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НЕФТЕДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ СЕВЕРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В 1980-Е—НАЧАЛО 1990-Х ГГ.**

*АННОТАЦИЯ. В статье рассматривается вопрос о негативном влиянии партийно-хозяйственного управления на производственные процессы в нефтедобывающей промышленности региона.*

*In the article is considered the question on negative influence party- economic managements on productions in an oil-extracting industry of region.*

С середины 1960-х гг. Тюменская область вступила в новую фазу развития. В эти годы начинается промышленное освоение нефтяных и газовых месторождений. В Тюменской области создаются мощные производственные управления: Главтюменьнефтегаз и Главтюменьнефтегазстрой, активно развивается строительная индустрия в Тюмени, Сургуте, Шаиме, Мегионе, Усть-Балыке. В составе Главтюменьнефтегаза формируются нефте- и газопромысловые управления Сургутнефть, Игримгаз, буровые и геодезические конторы другие производственные подразделения. Число главков и структурных подразделений продолжало возрастать и к 1985 г. достигло почти двух десятков. В 1985 г. в состав управления «Главтюменьнефтегаз» входило 480 предприятий, в «Тюменьгазпром» — 114, в составе «Главтюменьнефтегазстроя» — 196 предприятий и организаций [1].

В партийных докладах 1985 г. отмечалось, что объем добычи нефти в ХМАО увеличился по сравнению с уровнем предыдущей десятой пятилетки на 480 млн. тонн [2]. Уровень добываемой нефти в годы двенадцатой пятилетки приблизился к отметке 380 млн тонн в год. А в 1988 г. в Тюменской области был достигнут максимально возможный уровень добычи в 408,6 млн тонн [3]. Доля Тюменской области в общероссийском объеме добычи нефти составляла в среднем около 70%.

Однако к середине 1980-х гг. промышленность Тюменской области стала погружаться в системный экономический кризис. В нефтедобывающей отрасли его симптомы проявились еще в 1982 г., когда впервые не удалось выполнить план добычи нефти. Однако партийно-хозяйственные органы «скорректировали» план, снизив его до уровня добычи нефти — 341,5 млн. вместо предполагавшихся 344,9 млн. тонн. В последующие годы невыполнение плана добычи нефти приняло сис-

тематический характер: в 1983 г. недополучили 3,1 млн тонн нефти, в 1984 г. — 9,3 млн. тонн, в 1985 г. — 35,5 млн тонн [1]. Партийные лидеры Тюменской области, вынужденные признать невыполнение планов пятилетки, все же пытались несколько занизить эти показатели, говоря о том, что область поставив за одиннадцатую пятилетку народному хозяйству свыше 1 млрд 740 млн тонн нефти, не выполнила план всего на 37 млн тонн нефти [4].

Снижение добычи нефти произошло в силу ряда причин. Среди них следует отметить отставание в обновлении материально-технической базы нефтяной промышленности от темпов добычи сырья. Так, добыча нефти на Самотлоре в 1981-1985 гг. превысила плановые задания более чем на 40 млн. тонн, а капиталовложений в совершенствование материально-технической базы производства было сделано меньше плана на 160 млн рублей. К тому же сравнительно «легкая» нефть, добываемая в первые годы в основном фонтанным способом, вскружила головы руководителям нефтегазодобывающих предприятий, которые мало занимались подготовкой к работе в более сложных условиях. Существенный вред наносило стремление партийных и хозяйственных органов к громким рапортам и реляциям. Одна из таких реляций сыграла большую, если не решающую роль. В 1981 г. по инициативе Тюменского обкома КПСС развернулось соревнование за обеспечение добычи 1 млн тонн нефти и 1 млрд кубометров газа в сутки. В августе 1981 г. эта «инициатива» была одобрена постановлением ЦК КПСС. Форсируя добычу, игнорируя вопросы технического обновления материально-технической базы, грубо нарушая проектные уровни отбора нефти на месторождениях в сторону их произвольного увеличения, нефтяникам в сентябре 1983 г. удалось достичь заветного рубежа. Но вскоре показатели по ее добыче стремительно покатились вниз. Преодоление возникшего кризиса заняло 5 лет и только в конце 1986 г. нефтяная промышленность Тюменской области смогла выйти на плановый уровень добычи. Но сделано это было буквально усилиями всей страны, всех ее нефтяных районов [1].

В 1984 г., несмотря на осуществление ряда крупных мер и значительный рост объемов многих работ, Главтюменьнефтегаз не выполнил план и не создал достаточного потенциала для реализации плана добычи нефти этого года. Как признавали руководители обкома КПСС, наряду с производственно-техническими причинами на результатах отрицательно сказались просчеты в организаторской работе руководства Главтюменьнефтегаза. Прежде всего это относилось к основному звену — нефтегазодобывающим управлениям, промыслам и бригадам по добыче нефти и ремонту скважин. Эта работа проводилась крайне слабо. Партийные организации, хозяйственные руководители не установили жесткого контроля за этим важнейшим делом [5].

Бригады по добыче были переведены на работу по единому наряду в июле-августе 1984 г., но в течение года многие из них не были обеспечены техникой, не были полностью укомплектованы квалифицированными рабочими. Из 211 бригад Главтюменьнефтегаза в 1984 г. 103 не выполнили планов, 152 — социалистических обязательств. С другой стороны, в обкоме партии признавались в том, что невозможно было контролировать выполнение плана по бригадам, так как более чем в половине из них отсутствовали средства для учета добываемой нефти.

В 1985 г. округ не выполнил план по добыче нефти на 3,2 млн тонн. Особенно большое отставание было допущено в Варьеганнефтегаз — 2882 тыс. тонн, ПО «Нижневартовскнефтегаз» 648 тыс. тонн, НГДУ «Урьевнефть» — 814,4, «Тагринскнефть» — 1118, «Варьеганнефть» — 1763 тыс. тонн [6]. Хроническое невыполнение планов привело к тому, что «Варьеганнефть» в 1987 г. имело долг по

плану более 400 тыс. тонн нефти, а за два года с начала двенадцатой пятилетки долг превысил 5,2 млн. тонн. Тем не менее проблемы с выполнением планов продолжались в дальнейшем на других нефтедобывающих предприятиях. Так, значительно отставали от плана двенадцатой пятилетки подразделения НГДУ «Урьевнефть», такие новые месторождения как Северепоточное, Нивагальское, Чумпасское и Покамасовское. В округе складывалось тревожное положение с введением новых месторождений. Из 29 месторождений, введенных в 1985-1986 гг., лишь на 11 достигли запланированного отбора нефти, на 7 — справились с планом бурения, только на 10-и осуществлялась закачка воды в пласт [7].

В конце 1980 - начале 1990-х гг. нефтяники не смогли справиться с проблемами в нефтедобыче. В результате Главтюменьнефтегаз не выполнил установленный госзаказ по добыче нефти на 12,4 млн тонн, что предопределило выполнение задания по Миннефтегазпрому СССР в целом в 1989 г. Из намеченных к вводу в разработку 13 новых нефтяных месторождений фактически были введены только 3. По-прежнему не выполнялось задание по добыче нефти на новых месторождениях: только за два последних года двенадцатой пятилетки отставание от плановых заданий превысило 1 млн тонн. По состоянию на 1 января 1990 г. в объединениях Главтюменьнефтегаза простаивало более 6,5 тыс. нефтяных скважин, в том числе около 7 тыс. сверх установленного норматива с расчетной суточной добычей более 13 тыс. тонн [8].

Директивы руководства предприятий, выработанные по указке партии, были направлены на максимальное извлечение углеводородного сырья в кратчайшие сроки. Это уже с 1989 г. привело к снижению темпов добычи нефти [9]. Значительно усложнилась структура запасов за счет увеличения доли истощенных, низкодебетных и более сложных для промышленного освоения нефтяных залежей. К тому же вступили в заключительную стадию разработки крупнейшие и наиболее продуктивные месторождения региона, значительно возросла их обводненность. А разработка новых месторождений, как правило удаленных от сложившихся производственных баз, требовала крупных капитальных затрат и значительных материально-технических ресурсов для создания соответствующей инфраструктуры. Государственные поставки нефтяникам регулярно срывались, например, руководство Минметаллургии СССР не смогло обеспечить выполнение поставок обсадных труб диаметром 146 мм, Миноборонпром СССР не смог завершить работу по заключению договоров на поставку тракторов К-701 предприятиям и организациям Миннефтегазпрома СССР, концерна «Газпром» и Миннефтегазстроя СССР [10]. Основными причинами не выполнения плана по добыче нефти назывались — отключение электроэнергии на линии ЛЭП — 500, аварии на кустах, необоснованные графики сдачи новых скважин, несбалансированность госзаказа материально-техническими ресурсами и подрядными строительными-монтажными работами [11].

Также не улучшалось качество геологоразведочных работ. Из-за низкой разрешающей способности соответствующей аппаратуры и несовершенства методов определения расчетных параметров, некачественного выполнения работ по ряду месторождений были допущены большие погрешности в определении ресурсов углеводородного сырья. С государственного баланса за 4 года двенадцатой пятилетки было списано более 2,4 млрд тонн запасов нефти, не подтвердившихся при освоении месторождений, а также признанных нерентабельными для эксплуатации [12].

Комплекс негативных явлений в нефтегазодобывающей промышленности Тюменской области в конце 1980 - начале 1990 гг. привели к существенному снижению уровня добываемой нефти. К началу 1990-х гг. положение в Запад-

но-Сибирском нефтедобывающем регионе стало критическим. По данным бюро обкома КПСС отмечалось, что только за 1990 г. добыча нефти уменьшилась на 8 млн. тонн [13]. Однако в других источниках приведены более реальные данные. В 1990 г. план по добыче нефти в Тюменской области не был выполнен на 18 млн. тонн. Объемы добываемого «черного золота» снизились на 40 млн. тонн и составили 368 млн тонн [3].

К началу 1990-х гг. напряженность в экономике продолжала нарастать. Доходная часть бюджета округа на 1990 г. составляла 3 млрд руб. Расходная часть составила 6 млрд рублей. Сложившаяся ситуация с дефицитом бюджета усугублялась отсутствием реальных механизмов покрытия дефицита в будущем [14]. Пленум окружкома КПСС 22 марта 1990 г. возложил ответственность за ухудшающееся экономическое положение в регионе на правительство СССР [15].

Таким образом, развитие нефтедобывающей промышленности округа на протяжении 1970-1980-х гг. проходило волнообразно и хаотично. Жесткие партийные директивы позволяли невероятными усилиями трудовых коллективов достигать успехов и новых рекордов. Однако научно не обоснованное завышение плановых нормативов оказало негативное влияние на состояние нефтяной отрасли в целом. Только к середине 1980-х гг. удалось восстановить основные показатели в нефтедобывающем производстве ХМАО. Однако успехи, воодушевившие партийных лидеров на очередное нагнетание обстановки и увеличение темпов добычи «черного золота», привели к концу 1980-х гг. к очередному обвалу в нефтедобывающем производстве Ханты-Мансийского автономного округа и Тюменской области. Объемы добываемой нефти в целом по Тюменской области со времен рекордного 1988 г. упали в два раза к 1994 г., с 400 млн тонн в год до 200 млн. тонн с дальнейшей тенденцией к снижению уровня добычи.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Очерки истории Тюменской области. Тюмень, 1994. С. 219-221.
2. ГАОПОТО. Ф. 107. Оп. 1. Д. 2646. Л. 7.
3. Быковский В. А. Север Западной Сибири на рубеже третьего тысячелетия. Региональная экономика и социальные проблемы. Екатеринбург, 2002. С. 18.
4. Богомяков Г. П. // Тюменская правда. 1985. 21 декабря. С. 2.
5. ГАОПОТО. Ф. 124. Оп. 239. Д. 21. Л. 7.
6. ГАОПОТО. Ф. 107. Оп. 1. Д. 2702. Л. 66.
7. ГАОПОТО. Ф. 107. Оп. 1. Д. 2726. Л. 5-6.
8. ГАТО. Ф. 2240. Оп. 1. Д. 33. Л. 168.
9. ГАХМАО. Ф. 1. Оп. 1. Д. 1621. Л. 50.
10. ГАТО. Ф. 2240. Оп. 1. Д. 33. Л. 208.
11. НГА. Ф. 48. Оп. 1. Д. 676. Л. 52.
12. ГАТО. Ф. 2240. Оп. 1. Д. 33. Л. 199.
13. ГАОПОТО. Ф. 124. Оп. 254. Д. 43. Л. 24.
14. ГАОПОТО. Ф. 107. Оп. 1. Д. 2835. Л. 4.
15. ГАОПОТО. Ф. 107. Оп. 1. Д. 2827. Л. 22.