

Весельев Илья Сергеевич
*студент 4 курса специальности «Экономическая
безопасность» Тюменского государственного университета*

Каримова Диана Вильдановна
*старший преподаватель кафедры экономической безопасности,
системного анализа и контроля
Тюменского государственного университета*

ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА И ЕЕ НЕГАТИВНОЕ ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В контексте системы национальных счетов в работе представлены определения теневой и ненаблюдаемой экономики. Авторы рассмотрели составляющие теневой экономики и причины ее существования, определили негативное влияние теневой экономики на экономическую безопасность страны. На основе рассмотренных данных разработаны мероприятия по борьбе с теневой экономикой.

Ключевые слова: теневая экономика, ненаблюдаемая экономика, экономическая безопасность, система национальных счетов.

Abstract. The paper presents definitions of the shadow and unobserved economies in the context of the system of national accounts. The authors examined the components of the shadow economy and the reasons for its existence and determined the negative impact of the shadow economy on the national economic security. Based on the analyzed data, we developed some counteractions for shadow economy reduction.

Key words: shadow economy, non-observed economy, economic security, the system of national accounts.

*Т*ермин «теневая экономика» присутствует во многих российских законодательных и нормативных правовых актах, однако содержание данного понятия они не раскрывают. По-разному трактуют теневую экономику и различные исследователи, используя при анализе теневых экономических процессов множество терминов, обозначающих на практике достаточно

близкие по смыслу и часто пересекающиеся понятия, которые тем не менее несколько различаются между собой: это криминальная, подпольная, незаконная, неофициальная и неучтенная экономика, скрытая или теневая деятельность. Многообразие подходов к обозначению понятия подтверждает и глоссарий системы национальных счетов 1993 г., в котором понятие теневой экономики раскрывалось следующим образом: «Теневая экономика включает некоторые виды деятельности, которые могут быть как производительными в экономическом смысле, так и вполне законными (при условии, что они отвечают определенным нормативам и положениям), но при этом намеренно скрываются от государственных органов (например, во избежание уплаты налогов и/или взносов на социальное страхование или во избежание соблюдения определенных стандартов или административных процедур)» [3]. В новой редакции системы национальных счетов от 2008 г. термин «теневая экономика» заменен на понятие «ненаблюдаемая экономика»: «этот термин [ненаблюдаемая экономика] используется для описания видов деятельности, которые по той или другой причине не охватываются регулярными статистическими обследованиями» [4].

Единое универсальное понятие явления, которое обозначается термином «теневая экономика», в настоящее время не выработано. Обобщая подходы различных институтов и исследователей, можно сформулировать следующее определение теневой экономики: это легальная или нелегальная экономическая деятельность, которая не контролируется компетентными органами власти. Из данного определения следует, что теневая экономика представляет собой экономическую деятельность, имеющую как противоправный, так и не запрещенный законом характер.

В структуре теневой экономики, как правило, выделяют следующие ее составляющие:

1. Неформальная экономика, представляющая собой разрешенную законом, но нерегистрируемую экономическую деятельность (примером осуществления такой деятельности могут служить продажа на рынке выращенных на даче овощей или фруктов, собранных

в лесу грибов и ягод, производство на дому кондитерских изделий или оказание иных услуг).

2. Скрытая экономика — сфера деятельности, которая скрывается или уменьшается с целью уклонения от уплаты налогов и сборов или во избежание соблюдения определенных стандартов или административных процедур (производство предприятиями продукции в ночные смены и ее последующая реализация по поддельным документам).

3. Криминальная экономика — запрещенная законом экономическая деятельность, связанная с производством и реализацией запрещенных товаров и услуг (производство и сбыт наркотических средств, торговля оружием, контрабанда).

На рис. 1 представлен график, характеризующий динамику теневой экономики в России за период 2009-2018 гг.



Рис. 1. Размеры теневой экономики в России в 2009-2018 гг.¹

Резкий скачок значения теневой экономики в 2015 г. объясняется тем, что начиная с этого года изменилась методика оценки размера теневой экономики. Так, с 2009 по 2014 г. учет теневой экономики производился Росстатом, который в своих расчетах не учитывал криминальную составляющую. Начиная с 2015 г. учет теневой эконо-

¹ Источник: составлен автором по данным [2].

мики начал производиться и Федеральной службой по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг), что позволило более точно оценить объемы теневой экономики.

Однако оценки Росстата и Росфинмониторинга нельзя считать истиной в последней инстанции. Существуют и другие исследования, согласно которым ситуация хуже, чем о ней говорят. Например, в 2018 г. Международный валютный фонд (МВФ) опубликовал фундаментальное исследование теневой экономики в разных странах с 1991 по 2015 г. В России в 2015 г. ее долю оценили в треть экономики — 33,7% ВВП (против 28,1%, по данным Росфинмониторинга), что существенно выше среднемировой (27,8%) [1]. Средняя оценка «тени» в РФ в 1991-2015 гг. (последняя дата оценки) — 38,42% ВВП. Хуже, чем в России, ситуация только в Венесуэле, Пакистане и Египте. В докладе отмечалось, что при составлении отчета были взяты в расчет все составляющие теневого сектора, включая криминальную экономику.

Среди основных причин существования теневой экономики в России следует выделить:

- финансово-экономические (несовершенство налоговой системы, коррупция, отсутствие должной системной работы органов государственной власти);

- правовые (противоречия законодательных актов, уязвимость легального бизнеса);

- административные (административные барьеры, система местничества).

Негативное влияние теневой экономики на экономическую безопасность России проявляется в следующих аспектах:

- сокращение налоговых поступлений в бюджеты разных уровней (в связи с этим органы государственной власти не могут в полной мере реализовать свои задачи);

- увеличение количества коррумпированных чиновников (из-за этого у общества растет недоверие ко всем представителям власти);

- значительное сокращение экономического роста и развития промышленности (что напрямую влияет на ВВП страны);

- рост инфляции (который влияет на баланс цен в стране);
- снижение мотивации к эффективной деятельности легально функционирующих организаций (отражается на качестве производимых ими продукции, работ и услуг);
- сокращение инвестиций (из-за которых могут приостанавливать свою деятельность целые предприятия);
- увеличение производства нелегальной некачественной продукции.

Несмотря на негативное влияние теневой экономики на экономическое развитие и экономическую безопасность страны, имеются и относительно положительные эффекты ее существования, которые проявляются в уменьшении социальной нестабильности в государстве, увеличении занятости и уменьшении дифференциации населения. Однако отмеченные факторы имеют лишь краткосрочный эффект, в долгосрочной перспективе они будут тормозить экономическое развитие государства.

В качестве мер по борьбе с теневой экономикой можно сформулировать следующие:

- снижение административного давления на легальный бизнес;
- проведение постоянного государственного контроля за соблюдением оптимальной ставки налоговых платежей и таможенных пошлин (не допущение перегибов в налогообложении для комфортной предпринимательской деятельности);
- перманентная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса (в том числе улучшение условий их вхождения на новые рынки сбыта);
- снижение уровня безработицы;
- усиление борьбы с коррупцией;
- популяризация общественного самоконтроля и гражданской сознательности;
- усиление демократической подотчетности в системе предоставления государственных услуг (возможность людей призывать должностных лиц органов исполнительной власти к ответу за их действия в системе предоставления госуслуг);

- использование технологий для мониторинга используемых населением моделей потребления и выявления незаконной деятельности и выработка более унифицированных законодательных норм;
- увеличение числа транзакций, которые должны осуществляться через электронные платформы;
- расширение сотрудничества с международными организациями по обмену опытом, касающемуся вопросов борьбы с теневой экономикой (например, взаимодействие с ФАТФ);
- легализация отдельных секторов теневой экономики и их интеграция в легальную экономику, в частности проведение реформ налоговой системы для вывода части доходов из тени (например, законопроект о самозанятых);
- совершенствование деятельности Федеральной антимонопольной службы РФ (путем повышения мониторинговых и контролирующих функций).

Представляется, что перечисленные мероприятия способны снизить уровень теневой экономики и ее негативное влияние на экономическую безопасность страны.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Medina, L. Shadow Economies Around the World: What Did We Learn Over the Last 20 Years? [Electronic resource] / L. Medina, F. Schneider. — URL: <https://www.imf.org/en/publications/wp/issues/2018/01/25/shadow-economies-around-the-world-what-did-we-learn-over-the-last-20-years-45583> (дата обращения: 20.11.2018).
2. Теневая экономика в России [Электронный ресурс]. — URL: http://fincan.ru/articles/94_tenevaja-ekonomika-v-rossii (дата обращения: 14.11.2018).
3. Система национальных счетов 1993: сборник. — N. Y.: Европейская комиссия, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация Объединенных наций, Всемирный банк, 2006. — 126 с.
4. Система национальных счетов 2008: сборник. — N. Y.: Европейская комиссия, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация Объединенных наций, Всемирный банк, 2012. — 111 с.