



позволяет предположить готовность потенциальных вкладчиков размещать свои средства на срок до шести месяцев и более. Применение комбинированных условий предлагаемых вкладов, а именно возможность досрочного снятия процентов, вклада, регулирование процентной ставки по вкладу, прогрессирующая шкала процентной ставки при пролонгации вкладов, будет стимулировать, на наш взгляд, стремление вкладчиков продлить срок хранения вклада. Увеличивая объем привлекаемых ресурсов со сроком вложения шесть месяцев, а в случае пролонгации вклада — и более, банк оптимизирует структуру своих пассивов, увеличивая долю пассивов с длительным сроком образования, что, в свою очередь, позволяет использовать сбережения населения для средне- и долгосрочного кредитования экономики.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Определение финансового потенциала регионов Российской Федерации и возможность его использования в системе межбюджетных расчетов. М.: Информационно-аналитические материалы. НИИ ЦБ РФ, 1997. Вып. 6.
2. Садвакасов К., Сагдиев А. Долгосрочные инвестиции банков. Анализ. Структура. Практика. М.: «Ось-89», 1998. 112 с.
3. Социально-экономическое положение Тюменской области, 2000 г. Тюмень: Изд-во Тюм. обл. комитета гос. статистики, 2001. 140 с.

*Ирина Александровна ФОМИНА —  
аспирант кафедры экономической теории  
и национальной экономики факультета  
управления и бизнеса*

УДК 338. 242. 4

### **ВЗАИМООТНОШЕНИЯ РОССИЙСКОГО НЕФТЯНОГО БИЗНЕСА И ГОСУДАРСТВА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

*АННОТАЦИЯ. В статье рассматриваются проблемы взаимоотношений нефтегазового комплекса и государства и возможные пути их решения. Анализируется текущее положение нефтегазового комплекса и его роль в экономике страны. Определены основные экономические цели перспективного развития нефтяного бизнеса в России.*

*In this article the problems of relationships between oil business and government as well as possible ways of their solutions are considered. Current position of oil and gas business and its importance in the national economy are analyzed. General economic goals of Russian oil business perspectives are determined.*

В условиях перехода российской экономики к рыночным отношениям характерны такие изменения, как радикальное преобразование отношений собственности, создание рыночных механизмов хозяйствования, реформирование финансово-бюджетных, кредитно-денежных отношений, которые требуют непосредственного государственного регулирования. Создание предпосылок эффективного функционирования национальной экономики есть первоочередная задача государства на нынешнем этапе развития экономики.

Очевидно, что эффективность функционирования национальной экономики в целом зависит от эффективности функционирования каждой отдельно взятой отрас-

ли народного хозяйства. Поэтому в основу экономической политики государства должен быть положен принцип создания предпосылок эффективного функционирования каждой отдельной отрасли.

На протяжении многих лет нефтегазовый комплекс является основой энергоснабжения страны, выступает одним из стратегически важных ее народнохозяйственных комплексов и заслуживает особого внимания со стороны государства. Важное значение нефтегазового комплекса в экономике страны обусловлено следующими обстоятельствами.

Во-первых, существует большой спрос на нефть и газ на внутреннем рынке, который удовлетворяется предложением со стороны отечественных нефтяных и газовых предприятий. Достижение равновесного состояния национальной экономики непосредственно способствует эффективному развитию российской экономики. Нефтегазовый комплекс обеспечивает более 2/3 общего потребления первичных энергоресурсов и 4/5 их производства. На долю нефтегазового комплекса приходится 12% промышленного производства России и 3% занятых в нем.

Во-вторых, доходы от экспорта нефти и газа на внешнем рынке являются одной из главных доходных статей государственного бюджета, обеспечивающих 40% валютных поступлений государства. Налоговые платежи нефтегазового комплекса составляют около 40% доходов федерального бюджета и порядка 20% консолидированного бюджета страны.

В-третьих, нефтегазовый комплекс оказывает и косвенное влияние на экономику страны, проявляющееся через стимулирование развития сопряженных с ним отраслей национального хозяйства. При использовании мультипликативного эффекта от инвестиций в комплекс достигается экономический рост в нефтегазовой отрасли, который выступает в качестве стартового механизма развития экономического роста в других отраслях. При этом необходимо правильно использовать получаемый макроэкономический эффект, создаваемый нефтегазовым комплексом вследствие своего развития, который позволит обеспечить переход страны в фазу устойчивого экономического роста. Это означает, что государство должно обеспечить все необходимые условия для успешного сотрудничества предприятий нефтегазового комплекса и сопряженных с ним отраслей (например, через стимулирование их конкурентоспособности), а не «изымать» у нефтегазового комплекса все его доходы и «распределять» их между отраслями, спрос на продукцию которых отсутствует в силу их низкой конкурентоспособности.

Рассматривая динамику развития нефтегазового комплекса России за последние 10 лет, можно выявить следующие особенности.

С конца 80-х годов происходит падение уровней добычи нефти, сменившееся с середины 90-х годов неустойчивой стабилизацией. По данным Минтопэнерго России, на находящихся в промышленной разработке месторождениях нефти отобрано около 52% извлекаемых запасов. Обводненность добываемой нефти по состоянию на 1 января 1999 года возросла до 82%. Свыше трети разрабатываемых нефтяными компаниями запасов имеют обводненность более 70%. Доля трудноизвлекаемых запасов, которые характеризуются изначально более низкими дебитами скважин и сравнительно невысокими темпами отбора нефти, уже достигла 55-60% и продолжает расти. Для выработки остаточных запасов нефти на разрабатываемых месторождениях и вводимых в эксплуатацию новых месторождениях необходимы другие технологии, со значительно большими затратами финансовых и материально-технических ресурсов, нежели при использовании традиционных систем разработки месторождений. Более 70% запасов нефтяных компаний находится в диапазоне низких дебитов скважин на грани рентабельности.

С начала 90-х годов наметилась тенденция снижения уровней добычи газа. В газовой отрасли сокращается объем геологоразведочных работ. За 1995-2000 годы

прирост запасов газа компенсировал его добычу на 30-45%. Основная добыча газа приходится на месторождения с падающими уровнями добычи (Уренгойское, Медвежье, Вынгапуровское). Выработанность разведанных запасов газа составляет около 1/5, а на месторождениях, введенных в разработку, — около трети.

Наиболее важными проблемами нефтяной промышленности на нынешнем этапе ее развития являются:

- резкое ухудшение состояния минерально-сырьевой базы как в количественном (сокращение наиболее богатых месторождений), так и в качественном (увеличение в структуре сырья доли трудноизвлекаемых запасов) отношении;
- рост обводненности добываемой продукции;
- износ существующей производственно-технической базы без ее своевременного обновления в требуемых объемах вследствие дефицита инвестиций в производство и в геологоразведочные работы.

В значительной степени сложившееся положение стало результатом отсутствия должной государственной политики. При выработке единой долгосрочной государственной стратегии в нефтегазовом секторе необходимо обеспечить системный подход, без чего не представляется возможным создание условий, отвечающих в достаточной степени противоречивым интересам сторон инвестиционного процесса (государства, нефтедобывающих предприятий, компаний-инвесторов, поставщиков товаров и услуг, представителей финансово-банковской сферы).

Только на этом пути возможно создание благоприятного инвестиционного климата, обеспечивающего стабильные, разумные и прозрачные правила взаимодействия государства и хозяйствующих субъектов. Это является необходимым условием поступательного развития воспроизводственных процессов в нефтяном и газовом секторах экономики России и залогом энергетической и экономической безопасности страны.

Долгосрочное и устойчивое развитие нефтегазового комплекса невозможно без значительных объемов инвестиций. Влияние предыдущих капитальных вложений скоро закончится, так как подходит к концу период получения эффекта от осуществленных ранее государством инвестиций, и существует опасность обвального выбытия старых фондов и закрытия большого числа скважин в связи со снижающейся рентабельностью, в том числе под воздействием изменяющихся экономических условий.

В связи с этим наиболее остро стоит вопрос об источниках финансирования капитальных вложений. С целью увеличения амортизационного фонда нефтедобывающих предприятий, одного из основных источников финансирования капитальных вложений, государству необходимо обеспечить возможность более масштабного применения в нефтегазовом комплексе ускоренной амортизации к инвестициям, направленным в производство.

В соответствии с Положением по бухгалтерскому учету «Учет основных средств», амортизация по основным нефтяным производственным активам начисляется слишком медленно, средняя норма амортизационных отчислений составляет 10-15%. Существующая схема начисления амортизации приводит к тому, что вложение средств в основные производственные фонды и их дальнейшее списание на себестоимость слишком разрознены во времени.

Для применения механизма ускоренной амортизации следует ввести классификацию капитальных вложений нефтедобывающих предприятий в основные фонды, выделив капитальные вложения, направляемые непосредственно в производство, а именно на закупку технологического оборудования, обустройство и ввод в эксплуатацию новых месторождений. Амортизацию на оставшуюся часть основных средств (здания, транспортные средства, хозяйственный инвентарь и т. п.) продолжать начислять линейным способом.



Одним из факторов, препятствующих инвестированию в производственное оборудование, является высокий налог на имущество со ставкой до 2 % от среднегодовой стоимости имущества. С целью стимулирования инвестиций в добычу необходимо предоставить льготы по налогу на имущество, установив ставку налога не более 0,5 % от среднегодовой стоимости производственного оборудования нефтедобывающих предприятий.

В 1999-2001 годах цены на нефть на мировом рынке остаются на достаточно высоком уровне, что благоприятно сказывается на финансовом положении нефтяных компаний. Поэтому сейчас появилась реальная возможность у нефтяных компаний осуществлять крупные инвестиционные проекты. Реализация инвестиционных программ сегодня обеспечит в будущем стабильное развитие нефтяной отрасли.

По расчетам Минтопэнерго и Минэкономики России, каждый рубль дополнительных капитальных затрат, вложенный в производство продукции нефтегазового комплекса, увеличивает валовой внутренний продукт страны на 1,5–1,6 руб., что обеспечивает рост национальной экономики. При этом достигается и косвенный эффект для страны от развития нефтегазового комплекса, который проявляется через обеспечение платежеспособного спроса на продукцию сопряженных отраслей с последующими налоговыми, социальными и другими эффектами, получаемыми от этих отраслей. Такой сопутствующий эффект развития нефтегазового сектора экономики существенно превышает прямой эффект, который имеет государство в виде добытой нефти и налогов с нее. В результате реализации проектов нефтегазового комплекса создаются новые рабочие места, а также наблюдается прирост косвенной занятости в связи с появлением новых потребностей в промышленном и потребительском секторе, который многократно превышает прирост прямой занятости по инвестиционным проектам нефтегазового комплекса.

Данные меры направлены на улучшение инвестиционного климата в нефтегазовой отрасли.

На протяжении последних 10 лет российское налоговое законодательство нефтегазового комплекса было нацелено на обеспечение любой ценой запланированного уровня налоговых поступлений в бюджет. При этом экономическая эффективность действующей системы налогообложения уходила на второй план. Следствием этого стал сложившийся крайне неблагоприятный налоговый климат, препятствующий интенсивному развитию нефтегазового сектора экономики и повышению его эффективности.

Главный недостаток существующей системы налогообложения нефтегазового комплекса заключается в неоптимальности распределения налогового бремени по производственно-технологической цепочке. Основные налоговые платежи (акциз на нефть и нефтепродукты, плата за право на пользование недрами, отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы) приходятся на нефтедобывающие и нефтеперерабатывающие предприятия. Таким образом, основная налоговая нагрузка сосредоточена на наиболее технологичных и требующих высоких капитальных затрат производствах. В то время как множество посредников, зарегистрированных в свободно-экономических зонах, и розничных продавцов нефтепродуктов (например, автозаправочные комплексы) практически освобождены от уплаты налогов.

Другим важным недостатком является чрезмерно большая доля налогов в цене реализации нефти. В целом, существующая налоговая система не является гибкой, поскольку ориентирована на налогообложение высокодебитных месторождений и не учитывает объективного роста издержек добычи вследствие увеличения доли трудноизвлекаемых запасов по мере уменьшения дебитов скважин и роста обводненности. По оценкам экспертов, данный недостаток особенно заметен, когда цены на нефть на мировом рынке снижаются до уровня 15 долларов за баррель. При такой цене производство становится убыточным.

Для создания благоприятного налогового климата в нефтегазовом комплексе предлагаются следующие мероприятия.

Для обеспечения прироста запасов следует позволить нефтедобывающим предприятиям увеличить долю отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы, оставляемых в распоряжении предприятий, которые направляются непосредственно на финансирование геологоразведочных работ.

Несмотря на то что в настоящее время введена система плавающих экспортных пошлин, ставка которых находится в зависимости от мировой цены на нефть, данная система является не достаточно гибкой. Поэтому механизм применения экспортных пошлин требует дальнейшей проработки. Сейчас размер экспортных пошлин пересматривается раз в квартал на основе средних сложившихся цен на нефть в исследуемом периоде. В течение квартального действия ставки экспортной пошлины возможен как рост цен на нефть, так и их падение. Повышение цен на нефть приводит к дополнительным доходам нефтяных компаний без соответственного увеличения поступлений в бюджет. Падение же цен на нефть, наоборот, отрицательно отражается на финансовом положении нефтяных компаний, которые будут вынуждены уплачивать завышенные пошлины. В связи с этим необходимо разработать шкалу индивидуальных ставок экспортных пошлин в зависимости от экспортной цены на нефть.

Процесс реформирования нефтегазового комплекса начался в 1991 году. Основу этого процесса составило развитие рыночных механизмов управления при одновременном ослаблении контроля со стороны государства за деятельностью хозяйствующих субъектов, осуществляющих производственную деятельность в нефтегазовом секторе экономики. Произошел переход от исключительной ориентации на централизованные формы решения проблем экономического развития (такие, как осуществление научно-технического прогресса за счет наращивания государственных инвестиций на эти цели) к ориентации на децентрализованные формы, основанные на горизонтальном взаимодействии хозяйствующих субъектов.

В целом процесс перехода от одних форм решения экономических проблем к другим охватывает достаточно длительный период реформирования. В рамках данного процесса происходит изменение правил функционирования экономической системы, принципов взаимодействия хозяйствующих субъектов и их организационной структуры. Как показывают современные социально-экономические исследования, изменения институциональной структуры экономики определяют, наряду с технологическими изменениями, направления и темпы социально-экономического развития общества.

На первом этапе реформирования — 1991-1993 гг. — государство в качестве единственного собственника объектов топливно-энергетического комплекса провело преобразование нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих предприятий в производственные ассоциации. В этот период началось резкое падение объемов добычи нефти. Основной причиной этого явилось практически полное прекращение централизованных инвестиций, ранее осуществляемых из государственного бюджета. Кроме того, предприятия нефтедобывающей отрасли не располагали достаточными накоплениями в виде амортизационных отчислений. Положение, связанное с нехваткой собственных средств у нефтедобывающих предприятий, усугубилось резким повышением цен на продукцию и услуги сопряженных отраслей. Рост цен стал следствием экономической политики, проводимой правительством в области ценообразования, взявшим курс на невмешательство государства в данную сферу и отдавшим решение этого вопроса в руки производителей.



На втором этапе реформирования — 1994-1996 гг. — производственные ассоциации были преобразованы в акционерные общества при сохранении государственного контроля. Таким образом был произведен переход к изменению отношений собственности. В ходе этих преобразований были сформированы вертикально-интегрированные нефтяные компании в виде холдингов.

Третий этап реформирования, начинавшийся с 1997 года и продолжающийся по настоящее время, характеризуется масштабными реорганизационными процессами, протекающими в ряде нефтяных компаний (слияние нескольких компаний в одну, поглощение более сильными нефтяными компаниями менее сильных), ослаблением государственного контроля над вертикально-интегрированными нефтяными компаниями из-за отсутствия блокирующего пакета акций нефтяных компаний.

Особенностью развития российского нефтегазового комплекса в настоящее время является преобладание среди нефтедобывающих предприятий вертикально-интегрированных нефтяных компаний, на долю которых приходится более половины годового объема добычи нефти в России. Вертикальная интеграция в нефтегазовом секторе экономики охватывает весь комплекс работ, начиная с разведки нефтяных месторождений, нефтедобычи и заканчивая нефтепереработкой и сбытом нефтепродуктов. Многие экономисты и эксперты считают, что приоритетное развитие нефтедобывающей отрасли связано с деятельностью именно вертикально-интегрированных нефтяных компаний.

К преимуществам вертикально-интегрированных нефтяных компаний (в сравнении с другими формами организации бизнеса в нефтегазовом комплексе) относятся:

- экономия на издержках эксплуатационных затрат;
- широкомасштабное использование новых технологий и техники;
- возможность концентрации капитала;
- повышение эффективности системы взаиморасчетов;
- повышение конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках;
- повышение эффективности управления производством.

В целях повышения эффективности управления производством вертикально-интегрированные нефтяные компании применяют новые управляющие системы, базирующиеся на передовом зарубежном опыте ведущих нефтяных компаний мира.

В то же время ориентация российского нефтегазового сектора на создание крупных вертикально-интегрированных нефтяных компаний привела к некоторым отрицательным экономическим последствиям. Большинство регионов стали закрепленными за той или иной вертикально-интегрированной нефтяной компанией. Выступая собственниками участков промысловых нефтепроводов и нефтехранилищ, вертикально-интегрированные нефтяные компании диктуют малым производителям условия транзита и поставки нефти, при этом зачастую устанавливая тарифы за перекачку нефти по своим промысловым нефтепроводам значительно выше тарифов магистральных нефтепроводов ОАО «Транснефть».

Кроме того, крупные нефтяные компании имеют и собственные рынки сбыта нефти и нефтепродуктов, на которых они занимают доминирующее либо просто значительное положение. В результате они могут диктовать свои условия остальным участникам рынка практически по всей технологической цепочке. Все это обостряет противоречия как среди самих вертикально-интегрированных нефтяных компаний, так и между крупными и средними нефтяными компаниями. В результате монопольного положения крупных нефтяных компаний ослабевает конкуренция в отрасли, что приводит к менее эффективному развитию нефтегазового сектора экономики России.

В связи со сформировавшейся олигополистической моделью рынка в нефтегазовом секторе экономики необходимо со стороны государства активное применение мер ужесточенного антимонопольного воздействия к вертикально-интегрированным нефтяным компаниям.

Антимонопольное законодательство должно применяться в таких случаях, как:

— необоснованное завышение тарифов за перекачку нефти по промысловым нефтепроводам;

— нарушение законодательства о защите прав мелких инвесторов или непредставлении в срок и в полном объеме надлежащей финансовой отчетности;

— сговор или создание союза крупных нефтяных компаний, направленного на регулирование уровня оптовых или розничных цен на нефть или нефтепродукты на территории всей страны или в любом ее регионе.

Применение жестких мер, таких как, например, отзыв лицензии на разработку месторождений в случае их неправильной эксплуатации, реорганизация нефтяных компаний, препятствующих свободной конкуренции, к вертикально-интегрированным нефтяным компаниям может кардинально изменить ситуацию в отрасли.

Исходя из того, что недра являются собственностью государства, уполномоченным государственным органам необходимо ужесточить контроль за соблюдением условий лицензионных соглашений и усилить прямое воздействие в виде экономических санкций и административных мер к тем предприятиям и организациям, деятельность которых противоречит интересам государства, вне зависимости от их организационно-правовой формы и формы собственности.

В целом только развитие конкуренции, в разумных пределах контролируемой государством, позволит привести к наиболее эффективному использованию богатейших природных ресурсов страны.

Реализуемый на сегодняшний день вариант рыночной экономики, характеризующийся преобладанием свободных товарно-денежных отношений между хозяйствующими субъектами и снятием государством с себя ответственности по регулированию национальной экономики, не обеспечил ожидаемого экономического эффекта. Такой результат вполне был предсказуем, поскольку рынок в странах с недостаточно совершенной правовой базой, с помощью которой осуществляется государственное регулирование экономических процессов, самостоятельно не в состоянии справиться со всеми социально-экономическими последствиями, имеющими место при переходе на новую систему управления экономикой страны.

Государственное регулирование отраслей нефтегазового комплекса осуществляется в условиях, когда государственное воздействие на акционерные компании (через участие в акционерном капитале) сведено к минимуму, то есть государственный пакет акций ниже контрольного. В этих условиях основную роль начинают играть механизмы косвенного государственного регулирования, а именно налогового, ценового, таможенного. В то же время значение таких инструментов прямого государственного регулирования производственной деятельности нефтегазового комплекса, как лицензирование недропользования, доступ к системам транспортировки топлива нефти и газа, резко возрастает.

В целях влияния на функционирование нефтегазового комплекса необходимо применение прямого государственного регулирования деятельности структур транспортных трубопроводных систем как естественных монополий, а также сохранение контрольных пакетов акций этих предприятий. Газоснабжающая система страны должна выступать как единый организационно-технологический комплекс. Должна быть обеспечена прозрачность финансово-хозяйственной деятельности естественных монополий.



В связи с тем что нефтегазовая промышленность является бюджетобразующей отраслью и главным экспортером страны, ее финансовое состояние напрямую отражается на социально-экономическом положении России. Учитывая это, необходимо заблаговременно разработать стратегию перспективного развития нефтегазового комплекса, основными экономическими целями которой, с позиции государства, являются:

- стабильное обеспечение внутреннего платежеспособного спроса страны нефтью и газом и продуктами их переработки;
- экономически эффективное обеспечение внешнего платежеспособного спроса нефтью и газом и продуктами их переработки;
- обеспечение стабильных поступлений налоговых платежей в бюджет;
- объединение платежеспособного спроса на продукцию сопряженных отраслей: машиностроения, нефтехимической промышленности, строительства, транспорта, сферы услуг и т. д.

Обеспечить эти цели развития может только такой нефтегазовый комплекс, движущей силой которого являются эффективные, конкурентоспособные компании, а структура управления комплексом со стороны государства является достаточно гибкой, оставляющей этим компаниям необходимый простор для маневра в зависимости от быстроменяющейся общеэкономической конъюнктуры и состояния мировых товарных и инвестиционных рынков.

Во многом цели и задачи, которые ставят перед собой нефтяные компании и правительство, не являются взаимоисключающими. Для обеспечения дальнейшего эффективного развития нефтегазового комплекса государству следует принять меры, нормализующие финансовое положение в отрасли и дающие возможность нефтегазовому комплексу обеспечить эффективное формирование инвестиционных ресурсов, необходимых для конкурентоспособного развития. Это позволит стране стабилизировать в целом уровни добычи сырья, которого будет достаточно для одновременного удовлетворения потребностей внутреннего рынка и для экспорта углеводородов.

В основе новой экономической политики главный акцент делается на разработку мероприятий, направленных на вывод из экономического кризиса реального сектора экономики, и на реализацию программы обеспечения экономического роста во всех сферах общественного производства, в том числе и в нефтегазовой отрасли. При формировании такой экономической политики государства следует помнить, что в смешанной экономике полноправными регуляторами хозяйственной жизни страны выступают рынок и государство. При этом степень вмешательства государства в рыночные отношения должна быть необходимой и достаточной для повышения эффективности функционирования экономики страны в целом.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Алекперов В. Ю. Заглядывая в будущее. Нефтяные компании: пути устойчивого развития // Нефть России. Нефтегазовая вертикаль. № 2. 1998.
2. Крюков В. А. Теоретические и методологические проблемы проведения институциональных преобразований в нефтегазовом секторе экономики России. Новосибирск, 1998. 35 с.
3. Рассадин В. В., Дмитриев Я. В. Создание предпосылок эффективной деятельности нефтедобывающих российских компаний: Сб. науч. тр. Вып. 2. М.: МГАПИ. 1998.
4. Федеральная программа развития минерально-сырьевой базы РФ на 1994-2000 годы (№ 876 от 30 июля 1994 г.)