

*Мира Герцовна ГЕЙХМАН —  
начальник отдела страхования  
имущества Ханты-Мансийской  
государственной страховой компании  
«Югория»*

УДК 336.233.2

## **О РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ СТРАХОВОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

*АННОТАЦИЯ. Территория Ханты-Мансийского автономного округа характеризуется комплексом географических и климатических особенностей. На территории автономного округа расположено и действует значительное число потенциально опасных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую природную среду и на здоровье населения, а также большое число объектов жизнеобеспечения населения, аварии на которых в результате ЧС техногенного и природного характера могут привести к негативным социальным последствиям и гибели людей. Поэтому необходимость и актуальность дополнительных требований к условиям охраны окружающей природной среды, обеспечение экологической защиты населения являются очевидными.*

*The Khanty-Mansy autonomous area is characterized by the complex geographic and climatic peculiarities. There are many potentiality unsafe objects on this territory, which influence the environment and people health. Disorders in the vitality objects can result in negative social consequences and human losses. Thus the necessity of additional requirements to the environmental protection is obvious.*

Приоритетным направлением социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа является снижение техногенного влияния на природную среду, а также преодоление последствий стихийных бедствий. На территории Ханты-Мансийского автономного округа находится большое количество нефтедобывающих предприятий, законсервированных и ликвидированных поисково-разведочных скважин, а также других предприятий — источников повышенной опасности, само существование которых оказывает негативное воздействие на окружающую природную среду и на здоровье людей, проживающих и работающих в Ханты-Мансийском автономном округе.

Для достижения паритета экономических и экологических ценностей необходима разработка и реализация целостного экономического механизма, одним из элементов которого является формирование системы имущественной ответственности предприятий-недропользователей за негативное воздействие на окружающую природную среду, а также компенсация ущерба пострадавшим территориям и населению в результате стихийных бедствий.

Процесс недропользования связан с воздействием на окружающую природную среду и представляют опасность для населения, животного и растительного мира региона. Многочисленные исследования экологических организаций показали, что ежегодно происходит более 30 тысяч аварий на нефтегазодобывающих предприяти-



ях, в том числе аварии могут произойти и на поисково-разведочных скважинах, а также водоочистных сооружениях, хранилищах производственных и химических отходов и т. д., так как многие из них имеют оборудование, возраст которого 20-30 лет и, следовательно, высок уровень износа. Вред окружающей природной среде, который может быть причинен аварией на таком предприятии, исчисляется десятками миллионов долларов. В этой связи особенно актуальным становится вопрос о необходимости страхования риска причинения ущерба окружающей природной среде, территориям и населению в Ханты-Мансийском автономном округе.

Разработка «Программы развития системы страховой защиты населения и территорий Ханты-Мансийского автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» необходима в целях защиты имущественных интересов Ханты-Мансийского автономного округа, достижения экологического равновесия и снижения техногенного влияния на окружающую природную среду, преодоления последствий стихийных бедствий и катастроф, обеспечения минимизации рисков и решения проблем привлечения финансовых средств для предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Разработка и реализация данной Концепции производится в соответствии с Приказом Министерства РФ по делам ГО и ЧС «О мероприятиях по совершенствованию и развитию в субъектах РФ страховой защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» № 261 от 11.05.99 г., Решением № 8/1 коллегии МЧС России «О мерах по укреплению и развитию территориальной подсистемы РСЧС Тюменской области», Законом ХМАО от 10.02.1998 г. № 11-ОЗ «Об охране окружающей природной среды и экологической защите населения автономного округа» (с изм. Закона ХМАО от 2 августа 1999 г. № 38-ОЗ, Закона ХМАО от 30 сентября 1999 г. № 53-ОЗ).

Государство уделяет много внимания вопросам страхования в России: Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991 г. № 2060-I предусматривает «возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей природной среде и здоровью человека»; признается необходимость добровольного и обязательного государственного экологического страхования предприятий, учреждений, организаций, а также граждан, объектов их собственности и доходов на случай экологического и стихийного бедствия, аварий и катастроф. Кроме того, Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 20.06.1997 г. содержит требование «заключить договор страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта».

Необходимо отметить тот факт, что законодательство Ханты-Мансийского автономного округа позволяет достаточно активно работать в этом направлении страховым компаниям. В частности, на территории автономного округа действует ряд законов, принятых в развитие Федерального законодательства, позволяющих осуществлять экологическое страхование:

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа «Об охране окружающей природной среды и экологической защите населения автономного округа» от 10 февраля 1998 года № 11-ОЗ устанавливает принципы обязательного страхования экологических рисков при ведении отдельных видов производственной деятельности на территории автономного округа.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа «О разработке месторождений углеводородов на территории автономного округа» от 26.06.1998 г. № 57-ОЗ предусматривает требование к деятельности нефтегазовых предприятий «страхования экологических рисков причинения вреда окружающей природной среде».

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа «О земле» от 08.06.1998 г. № 43-ОЗ устанавливает, что юридические лица, использующие земельные участки для целей недропользования (поиска, разведки и добычи полезных ископаемых) и иных промышленных целей, осуществляют страхование рисков причинения ущерба окружающей природной среде.

Однако при решении практических вопросов, связанных со страхованием рисков причинения вреда окружающей природной среде и населению на территории автономного округа, приходится сталкиваться с рядом проблем:

Во-первых, необходимы проведение экологической экспертизы, создание и постоянное пополнение банка данных предприятий — источников повышенной опасности, находящихся на территории автономного округа, информация о перемещении опасных грузов по территории автономного округа, сбор данных и анализ ущерба, причиненного территориям и населению автономного округа в результате стихийных бедствий. Хотя данные функции частично выполняет Горгостехнадзор и его территориальные органы, этого явно недостаточно. Информация находится в разрозненном виде, нет согласованности между различными организациями, осуществляющими экспертизу, контроль и надзор за опасными производственными объектами. Необходимо привлечение руководителей всех этих организаций, а также руководителей территорий к более тесному сотрудничеству.

Во-вторых, требуется установление лимитов ответственности (страховых сумм) по конкретным возможным видам загрязнения в размерах, адекватных максимально возможному ущербу природной среде и третьим лицам. Для этого необходимы разработка и принятие программы предоставления страхового возмещения по фактам причинения ущерба в результате ЧС природного или техногенного характера, загрязнения окружающей среды.

В-третьих, нет заинтересованности у руководителей предприятий — источников повышенной опасности — в страховании риска причинения ущерба окружающей природной среде и населению, так как в случае возникновения ЧС на таком предприятии ему придется заплатить большие штрафы в экологические фонды и другие государственные и надзорные органы. В данной ситуации им выгоднее было бы скрыть факт наступления ЧС.

В-четвертых, зачастую у предприятий нет свободных средств, чтобы проводить замену изношенного оборудования и проводить предупредительные мероприятия, осуществлять постоянный мониторинг и контроль за развитием ЧС на территории автономного округа.

*Цель* разработки и внедрения Концепции развития системы страховой защиты населения и территорий Ханты-Мансийского автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера — создание эффективной системы страховой защиты имущественных интересов граждан и юридических лиц в Ханты-Мансийском автономном округе, которая направлена на обеспечение реальной компенсации убытков, причиненных в результате непредвиденных природных явлений, техногенных аварий и катастроф, на смягчение последствий от этих событий, максимальное снижение нагрузки на бюджеты территорий и автономного округа за счет страховых резервов, формируемых из страховых взносов предприятий и организаций в страховые компании.

*Задачи:*

1) обеспечение правового механизма реализации Программы страховой защиты населения и территорий Ханты-Мансийского автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) создание внебюджетных источников компенсации ущерба по локализации и ликвидации ЧС природного и техногенного характера на территории Ханты-Мансийского автономного округа;

3) финансирование мероприятий по предупреждению ЧС за счет резервов предупредительных мероприятий, формируемых страховыми организациями из уплаченных страховых взносов;

4) создание системы финансовых гарантий для предприятий — источников повышенной опасности, обеспечивающей возмещение ущерба в случае возникновения ЧС, нанесенного окружающей природной среде;

5) формирование и ведение реестра предприятий — источников техногенных и природных рисков на территории Ханты-Мансийского автономного округа;

6) максимальное использование механизма страхования как источника инвестиционных ресурсов.

В настоящее время все расходы по локализации и ликвидации последствий ЧС и стихийных бедствий на территории автономного округа покрываются средствами Управления по делам ГО и ЧС, а также средствами окружного бюджета.

В результате проведенного анализа статистических данных Управления по делам ГО и ЧС Ханты-Мансийского автономного округа о чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера на территории Ханты-Мансийского автономного округа выяснилось, что за 2000 год произошло 1 020 чрезвычайных ситуаций техногенного характера, из них: аварии на автомобильном транспорте (53%); 38% — пожары, взрывы, обрушения на объектах социально-бытового назначения; 5,5% — пожары, взрывы, обрушения на промышленных объектах; 2,9% — аварии на системах теплоснабжения, энергоснабжения, водоснабжения, канализации; 0,4% — другие ЧС. Численность погибшего населения в этих ЧС составила 181 человек, пострададо — 525 человек. Материальный ущерб в 2000 году от реализации ЧС техногенного характера составил 50 млн 230 тыс. 784 руб.

Общее количество ЧС природного характера в 2000 году — 680, из них 99,5% — лесные пожары (56% — местного масштаба; 44% — локального).

Материальный ущерб от них составил 120 миллионов рублей.

В 2000 году произошло 4 ЧС, связанные с массовыми инфекционными заболеваниями и отравлениями людей. Численность пострадавшего населения — 84 человека. Материальный ущерб составил 182 тыс. руб.

*Общий материальный ущерб по всем ЧС за 2000 год составил 171 млн 040 тыс. 804 рубля.*

Финансирование деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций производилось в следующих объемах:

1. Из резерва Правительства РФ фактически было выплачено на ликвидацию ЧС 2 млн 960 тыс. руб.

2. Средства исполнительных органов власти субъекта РФ:

— на предупреждение возникновения и развития ЧС — 1 млн 095 тыс. руб.;

— на снижение масштабов и ущерба от ЧС — 1 млн 320 тыс. руб.;

— на ликвидацию последствий ЧС — 17 млн 628 тыс. руб.

Фактически затраты средств исполнительных органов власти субъекта РФ превысили плановые на 4,2% и составили 20 млн 043 тыс. руб. за 2000 год.

3. Средства органов местного самоуправления:

— на предупреждение возникновения и развития ЧС — 11 млн 910 тыс. руб.;

— на снижение масштабов и ущерба от ЧС — 816 тыс. руб.;

— на ликвидацию последствий ЧС — 8 млн 707 тыс. руб.

Фактические затраты органов местного самоуправления составили, по сравнению с плановыми, 99,4%.

4. Средства организаций:

— на предупреждение возникновения и развития ЧС — 46 млн 263 тыс. руб.;

Фактические затраты превысили плановые на 43,7%.

Ежегодная недокомпенсация ущерба, возникающего в результате ЧС техногенного и природного характера, приводит к постоянному росту отрицательных факторов, влияющих на экономический потенциал автономного округа и усугубление социальных вопросов. Недостаточный объем средств, направляемых на финансирование предупредительных мероприятий, в конечном итоге может привести к увеличению количества ЧС и увеличению масштабов ущерба от них.

Реализация Концепции позволит за счет привлечения средств предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ханты-Мансийского автономного округа, посредством страхования снять с бюджетов всех уровней нагрузку по возмещению расходов, возникших в результате ЧС природного и техногенного характера и переложить их на страховые компании.

Процесс страхования предполагает создание резерва предупредительных мероприятий, который формируется в размере 5-15% от суммы страхового взноса (премии) и направляется исключительно на мероприятия по предупреждению ЧС природного и техногенного характера, что позволит отказаться от дополнительных заимствований из бюджета.

Механизм страхования дает предприятиям — источникам повышенной опасности — финансовые гарантии возмещения ущерба, причиненного окружающей природной среде и населению в результате аварии и/или ЧС природного характера, а также в процессе деятельности предприятий — природопользователей. В результате этого будет обеспечена надежная гарантия выполнения обязательств по компенсации убытков предприятиям, населению и окружающей природной среде, причиненных в результате возникновения техногенной аварии или стихийного бедствия.

Особое значение для реализации данной Концепции и внедрения Программы страховой защиты населения и территорий от ЧС является ведение реестра потенциально опасных объектов на территории Ханты-Мансийского автономного округа, который позволит систематизировать информацию об объектах — источниках повышенной опасности, провести анализ ЧС на территории автономного округа за последние 5 лет для оценки и учета техногенных, природных и экологических рисков.

Реализация Концепции позволит широко использовать страховые компании как источник инвестиционных ресурсов. Страховые платежи, сконцентрированные в страховых фондах страховых компаний, формируют широкую инвестиционную базу, которая позволяет страховым компаниям вкладывать средства страховых резервов в реальный сектор экономики, стать активным участником финансового рынка.

Реализация Концепции рассчитана на период 2000-2003 гг.

Реализацию Концепции необходимо возложить на Управление по делам ГО и ЧС Ханты-Мансийского автономного округа как орган, координирующий деятельность по борьбе с авариями, катастрофами и стихийными бедствиями на территории автономного округа, на страховые компании, территориальные органы государственного технического надзора и контроля.

Результатом реализации Концепции должно стать создание в Ханты-Мансийском автономном округе организационных, правовых и экономических механизмов, обеспечивающих:

- повышение уровня надежности страховой защиты имущественных интересов населения и юридических лиц в Ханты-Мансийском автономном округе;
- сокращение нагрузки на бюджет Ханты-Мансийского автономного округа по возмещению убытков при наступлении страховых случаев;
- оценку и учет на территории автономного округа всех техногенных, природных и экологических рисков;
- повышение безопасности эксплуатации опасных производственных объектов, снижение риска возникновения ЧС;



— реальную компенсацию убытков и ущерба, причиненных окружающей природной среде и населению автономного округа в результате техногенных аварий, катастроф и стихийных бедствий, за счет страховых фондов при снижении нагрузки на бюджеты территорий и округа;

— удовлетворение потребности населения и экономики в социально значимых видах страховых услуг, соответствующих современному этапу социально-экономического развития округа;

— координацию деятельности страховых организаций с учетом их интересов и перспектив развития;

— развитие и увеличение инвестиционного потенциала страхового рынка автономного округа;

— создание оптимальных условий для развития страхового рынка в автономном округе.

Внедрение и реализация Программы страховой защиты создаст взаимную экономическую заинтересованность страхователей и страховщиков в снижении риска аварийного загрязнения окружающей природной среды; в повышении экологической безопасности предприятий-источников повышенной опасности; в компенсации ущерба в результате природных стихийных бедствий, страхователь заинтересован в повышении своей экологической безопасности помимо всех прочих факторов еще и потому, что с ростом вероятности аварий растут и ставки страховых взносов.

Кроме того, в виде поощрения безаварийности страхователь получает ряд экономических льгот: условия продления страхового договора, привлечения дополнительных ресурсов из резерва предупредительных мероприятий страховщика на проведение природоохранных работ и т. п. Тем более заинтересован в снижении экологического риска страховщик, который в этих целях предпринимает ряд предупредительных мер, организует проведение экологической ревизии (аудирование) состояния страхователя.

*Анастасия Васильевна МАГДАЖИНОВА —  
ведущий специалист отдела  
имущественного страхования  
Ханты-Мансийской государственной  
компании «Югория»*

УДК 336.233.2

## **СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СТРАХОВАНИЯ И ЕГО НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

*АННОТАЦИЯ. Экологическое страхование — это инструмент экономического механизма охраны окружающей природной среды, позволяющий создать финансовую основу для возмещения вреда.*

*В настоящее время существует ряд норм законодательства, регулирующих страхование ответственности за причинение вреда окружающей природной среде, но ни один действующий нормативный акт не осуществляет правовое регулирование в объеме, достаточном для практического внедрения экологического страхования. Решение данной проблемы заключается в принятии специального Федерального закона «Об экологическом страховании».*

*Ecology insurance is an implement of the economic device of environmental protection which allows to form the fiscal foundation for the compensation of the pollution.*