



- 3. Социально-экономическое положение России январь–сентябрь 2001 года. 2001. № 9. С. 21.
- 4. Социально-экономическое положение России январь–сентябрь 2001 года. 2001. № 9. С. 23.
- 5. Социально-экономическое положение Тюменской области. 2001. № 9. С. 91.
- 6. Социально-экономическое положение Омской области. 2001. № 9. С. 112.
- 7. Основные направления единой государственной денежной политики на 2002 год // Деньги и кредит. 2001. № 12. С. 30.

Надежда Владимировна БАКША —
 доцент кафедры менеджмента,
 кандидат экономических наук

УДК 336.12:126

**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА
 В АСПЕКТЕ ФОРМИРОВАНИЯ
 ДОХОДОВ БЮДЖЕТА И НАСЕЛЕНИЯ**

АННОТАЦИЯ. Конечной целью Программы развития региона является изменение социальной политики, экономическое развитие, создающее условия, обеспечивающие стимулирование платежеспособного спроса через рост доходов населения. Таким образом, экономическая эффективность государственного управления повышает социальную эффективность.

Social policy changes is the final target of the program of region developing. Economical rise must create the condition to provide solvent demand stimulation through the increase of population income. Therefore the state administration economic efficiency leads to the increase in social efficiency.

Финансовая стратегия Программы экономического развития региона должна базироваться на том, что экономическая самостоятельность управления региональной экономикой требует существенного изменения подхода к распределению и перераспределению созданной чистой продукции с целью снижения социальной нагрузки на бюджет через рост доходов населения. Следовательно, одним из основных направлений является формирование условий для развития рыночной инфраструктуры, что неизбежно приведет к децентрализованному перераспределению созданного валового регионального продукта (национального дохода) на всех уровнях региональной системы.

Если говорить о формировании Программы развития Тюменской области, то стратегические цели экономического развития, на наш взгляд, определяются следующими тенденциями и экономическими показателями (рис. 1).

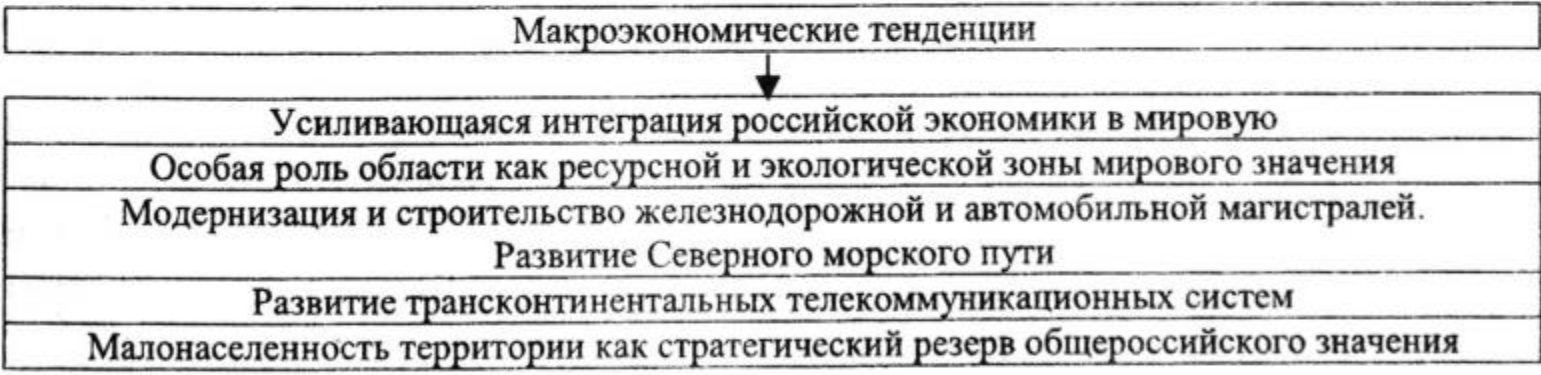


Рис. 1. Макроэкономические тенденции, определяющие условия формирования Программы экономического развития

Рассмотрим также основные показатели, характеризующие экономическое развитие юга Тюменской области и оказывающие влияние на формирование налогового потенциала.

Таблица 1

Валовой региональный продукт в разрезе отраслей [1]

ВРП	Единицы измерения	Годы			
		1999	2000	2001	2002
Всего	млн. руб. в ценах соответствующих лет	37680	53480	66400	78350
	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	99	109	105	103,5
В том числе:					
Промышленность	млн. руб. в ценах соответствующих лет	6086,3	9200	11650	14000
	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	108,4	112	105	104
Сельское и лесное хозяйство	млн. руб. в ценах соответствующих лет	4064,8	6360	7860	9300
	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	110	105	103	102
Строительство	млн. руб. в ценах соответствующих лет	3812,2	7360	9890	11890
	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	83	130	107	104,5
Транспорт	млн. руб. в ценах соответствующих лет	7463,2	9340	10980	12670
	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	94	107	105	103
Связь	млн. руб. в ценах соответствующих лет	541,5	760	960	1190
	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	98	108	104	103
Торговля и общественное питание	млн. руб. в ценах соответствующих лет	6334	8280	10650	12680
	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	84	108	107	104
Другие отрасли	млн. руб. в ценах соответствующих лет	9378	12180	14410	16620
	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	87	108	104	103

Анализ показывает, что в целом показатели валового регионального продукта в разрезе отраслей в 2001 и 2002 гг. имеет тенденцию к снижению. Структура валового регионального продукта в части производства товаров, услуг и чистых налогов продемонстрирована на рис. 2.

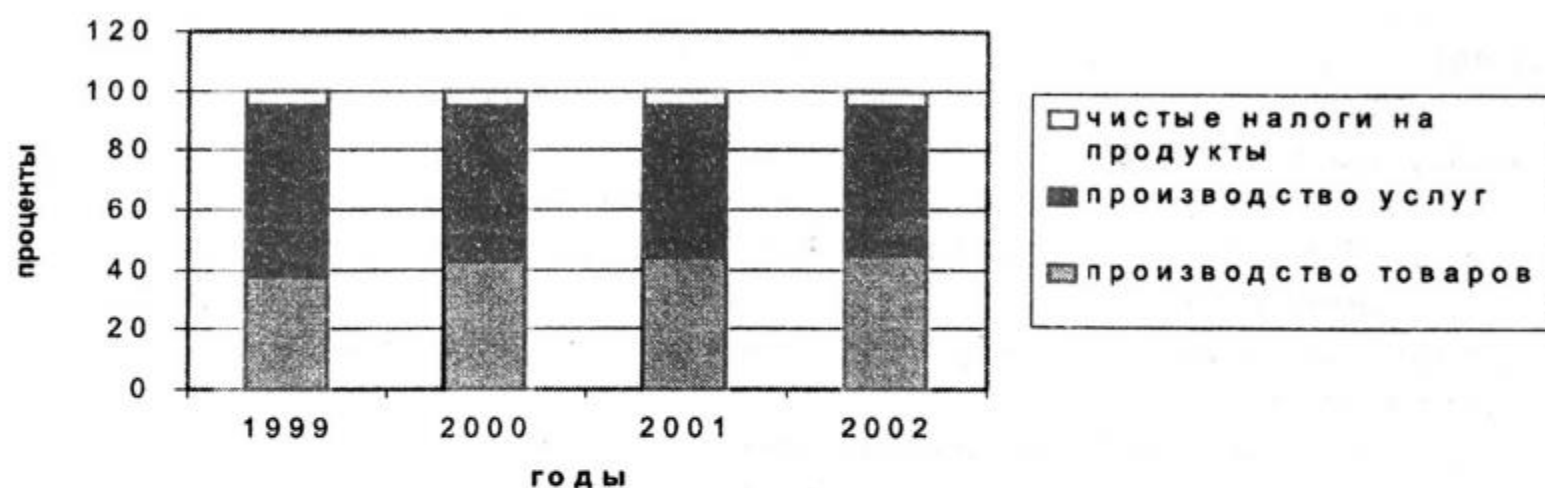


Рис. 2. Структура производства валового регионального продукта (в % от общего объема) [1]

Влияние экономического потенциала ресурсодобывающих предприятий, расположенных на территориях Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов, на доход бюджета области подкрепляется неоспоримым фактом, основанным на существующей системе налогообложения: доход бюджета Тюменской области формируется в среднем на 50–60% за счет рентных платежей на природные ресурсы, эксплуатируемые на территориях округов (рис. 3).

В части формирования доходов бюджета Программа экономического развития Тюменской области должна являться синтезом стратегий развития Российской Федерации и трех субъектов РФ, определяющих Тюменскую область.

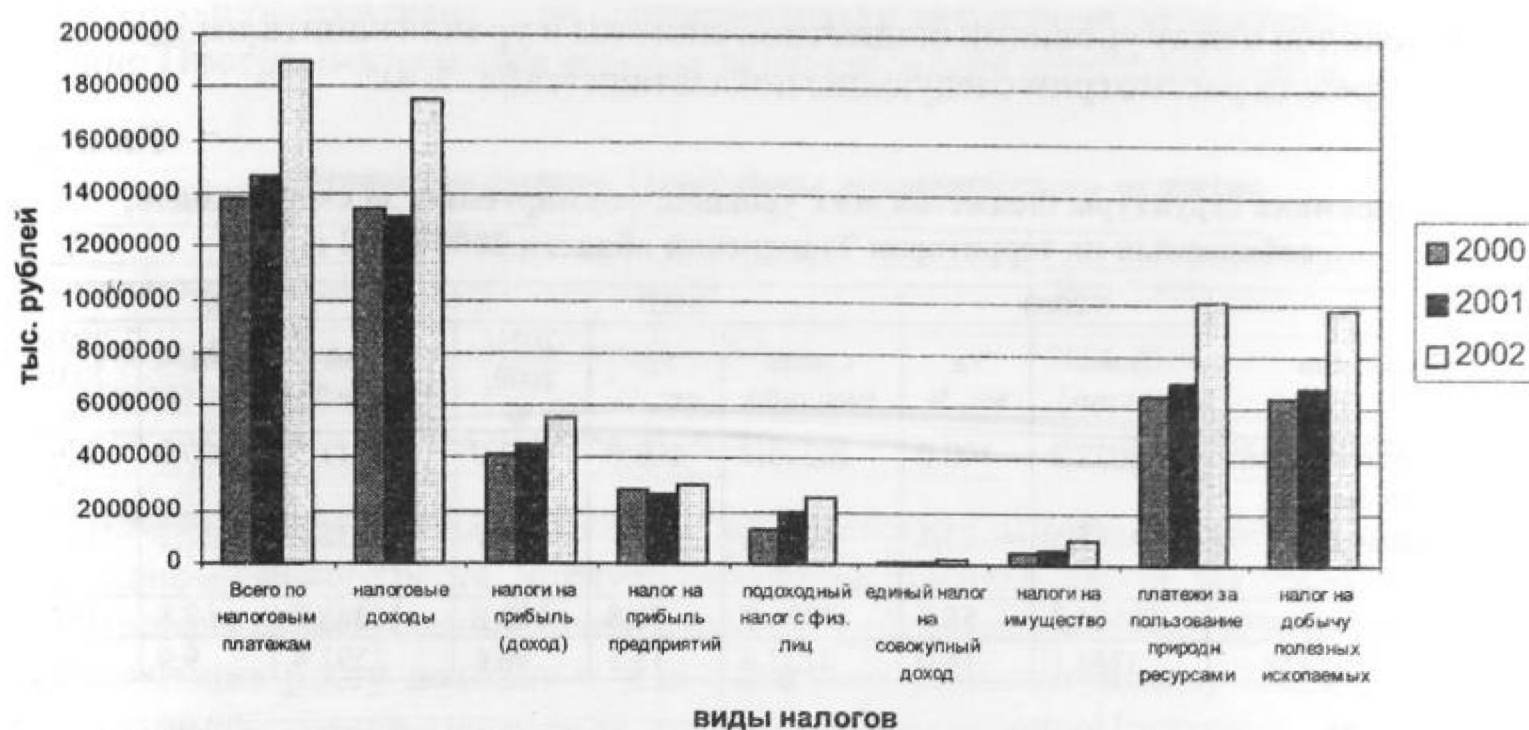


Рис. 3. Структура налоговых доходов бюджета Тюменской области [2]

Исходя из этого, основные стратегические цели развития обусловлены следующими тактическими задачами (табл. 2).

Таблица 2

Стратегические цели и тактические задачи Программы экономического развития Тюменской области

Задачи	Цели	Задачи
<i>Синхронизация с федеральными Программами социально-экономического развития</i>	Укрепление единого экономического пространства	<i>Полное использование экономического потенциала области</i>
	Сохранение политической целостности	
<i>Синхронизация с Программами социально-экономического развития автономных округов, входящих в Тюменскую область</i>	Укрепление экономической безопасности	<i>Оптимизация и создание рациональной структуры использования имеющихся финансовых ресурсов</i>
	Повышение качества жизни населения	

Реализация обозначенных задач в сфере формирования доходов бюджета определяется следующими критериями:

- 1) формированием бездефицитного бюджета;
- 2) развитием стимулирующей функции налогов;
- 3) рациональным и оптимальным использованием бюджетных средств;
- 4) инвестированием средств, которое должно создавать социальный и налоговый (экономический) эффект;
- 5) эффективным использованием государственной и муниципальной собственности.

Самым сильным и одновременно сложным элементом бюджетной политики как части финансовой стратегии государства и региона является то, что влияние бюджета на экономику огромно и нестабильно. Бюджет — это политическая переменная, и органы государственной власти и управления сознательно меняют эту переменную, ставя перед собой макроэкономические задачи. И еще одна особенность бюджета проявляется в том, что не всегда бюджет адекватно отражает состояние экономики: а) наличие дефицита — следствие рецессии или сознательных действий органов власти и управления — тратить больше, чем имеют; б) наличие профицита — экономический рост или некачественное планирование бюджета. Все это требует комплексного и системного подхода к анализу исходной ситуации и разработке индикаторов развития экономического потенциала региона. Для выявления тенденций распреде-

ления доходов между уровнями бюджетной системы и уровня капитализации бюджетных средств рассмотрим следующие показатели (табл. 3, 4).

Таблица 3

Динамика структуры бюджетов всех уровней, формируемых за счет доходов, собираемых на территории Тюменской области 2000–2002 гг. [2]

Показатели	2000		2001			2002		
	Сумма (млн. руб.)	Уд. вес, %	Сумма (млн. руб.)	Уд. вес, %	2001/ 2000, %	Сумма (млн. руб.)	Уд. вес, %	2002/ 2001, %
Всего поступлений налогов в бюджет	18053,8	100,0	20215,7	100,0	112,0	26111,5	100,0	129,2
Федеральный бюджет	4245,5	23,5	5591,2	27,7	131,7	7132,2	27,3	127,6
Областной бюджет	10564,2	58,5	11490,7	56,8	108,8	16386,9	62,8	142,6
Местный бюджет	3244,1	18,0	3133,8	15,5	96,6	2592,4	9,9	82,7

Доля поступлений в федеральный бюджет практически стабильна, колебания незначительны — от 23,5% в 2000 г. до 27,7 и 27,3% соответственно в 2001 и 2002 гг. Это можно отметить как один из факторов стабилизации регионального бюджета. В то же время, наблюдается централизация доходов бюджета на региональном уровне, доля доходов местных бюджетов снизилась в 1,82 раза в 2002 г. по сравнению с 2000 г.

Таблица 4

Дефицит (-), профицит (+) областного бюджета и бюджет развития (капитальных расходов) [2]

Показатели	Период		
	2000	2001	2002
Доход бюджета (млн. руб.)	10564,2	11490,7	16386,9
Дефицит (профицит) (млн. руб.)	-1062,1	-1685,6	426,7
Бюджет развития (млн. руб.)	4260,3	4917,6	6040,5
Доля бюджета развития в доходах бюджета (%)	46,4	42,8	36,9
Прирост дохода бюджета к предыдущему году (%)	209,1	112,0	129,2
Прирост бюджета развития к предыдущему году (%)	279,6	115,4	122,8

На основе приведенных данных экономического и налогового потенциала, а также анализа организационных процессов формирования бюджета и межбюджетных отношений Тюменской области выделим несколько проблем и тенденций.

Позитивные:

1. Можно предположить, что на формирование финансовых ресурсов повлияли:
 - результаты деятельности субъектов экономики — проявление стимулирующей функции налогов: при снижении налоговой нагрузки наблюдается подъем экономики и, как следствие, увеличивается доход бюджета;
 - рациональное использование бюджетных ресурсов, подтверждаемое снижением дефицита бюджета с появлением в 2002 году профицита (проект бюджета).

Негативные:

1. Формирование доходов бюджета осуществляется на основе ежегодного пересмотра размера отчислений от налогов в бюджеты разных уровней.
2. Нормативы отчислений налогов в бюджеты разных уровней неадекватны совокупности функций каждого уровня управления и не обеспечивают экономическую заинтересованность деятельности субъектов экономики.
3. Отсутствует адресная инвестиционная программа.
4. Отсутствует прогноз социально-экономического развития на среднесрочную перспективу.

Все вышесказанное дает основание полагать, что доходы бюджета формировались в условиях дискреционной экономической, бюджетной и налоговой политики, что, в свою очередь, подтверждает необходимость в разработке Программы эконо-

мического развития региона на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Традиционно Программа развития региона включает в себя несколько этапов.

Таблица 5

Этапы реализации Программы экономического развития

Основные этапы	Период реализации
Создание предпосылок экономического роста	2002-2003
Подъем экономики и уровня жизни, выход в область устойчивого развития	2004-2010
Функционирование в области устойчивого развития	Долгосрочная перспектива

Наиболее ответственным и сложным является первый этап — создание предпосылок экономического роста. В текущей ситуации это 2002–2003 гг. На основе выявленных проблем формирования доходов бюджета, сформулированных целей и задач, способствующих росту доходов и, как следствие, экономическому благосостоянию субъектов экономики и населения, первый этап реализации Программы экономического развития региона должен состоять из следующих основных блоков.

1. Стратегия бюджетной политики региона — формирование бездефицитного бюджета. Главная цель — обеспечить плановые поступления налогов и платежей. Для реализации цели необходимо совершенствовать методы управления бюджетным процессом, требующие:

- приближения бюджетных расходов к той административно-территориальной единице, в интересах которой они осуществляются;
- усиления контроля за формированием и использованием бюджетных средств;
- качественного повышения эффективности многоцелевого использования бюджетных средств.

Таблица 6

Основные мероприятия Программы экономического развития в сфере бюджетной политики

№ п/п	Мероприятия
1	Мобилизация ресурсов денежного обращения для резкого увеличения доходов в бюджете
2	Использование системы финансовых регуляторов, обеспечивающих соответствие финансовой стратегии со стратегией социального и экономического развития области
3	Финансирование социальных программ, обеспечивающих гарантированный минимум качества жизни населения области
4	Разработка системы качества планирования бюджета
5	Разработка программы развития бюджетного федерализма на уровне субъект РФ – муниципальное образование, состоящей: <ol style="list-style-type: none"> 1) из методик, определяющих качество управления бюджетом 2) критериев оценки кредитоспособности областного бюджета и бюджета муниципальных образований 3) системы межбюджетных отношений, включающей <ul style="list-style-type: none"> - критерии оценки экономического и налогового потенциала муниципальных образований - критерии оценки бюджетных расходов – финансовых нормативов - критерии предоставления финансовой помощи 4) критериев оптимальности и рациональности использования бюджетных средств
6	Формирование системы государственного заказа на предоставление государственных и муниципальных услуг на конкурсной основе
7	Разработка системы оценки качества управления бюджетом
8	Разработка системы контроля за оптимальным и рациональным использованием бюджетных средств
9	Развитие казначейской системы исполнения бюджета
10	Разработка системы комплексного анализа формирования и исполнения бюджета, состоящей из оценок финансовой устойчивости, платежеспособности, уровня финансового и бюджетного риска, тенденций экономического роста и других показателей
11	Разработка программ санации региональных и муниципальных финансов



Необходимо отметить, что разделение бюджетных ресурсов между разными уровнями бюджетной системы должно идти параллельно с разделением бюджетно-налоговых полномочий, а также с созданием системы независимой оценки финансовых последствий (включая участие органов власти муниципального уровня) в случае принятия законодательных актов по предметам совместного ведения (финансирования), обоснования расчетов объема и распределения дотаций и субвенций.

2. Налоговая политика — основной государственный инструмент пополнения доходной части бюджета. В связи с централизацией доходов бюджета на федеральном уровне, у региональных органов власти и управления остается мало рычагов воздействия на налоговую политику. Но, тем не менее, налоговая политика региона должна, в первую очередь, выполнять стимулирующую функцию. Например, средства, полученные за счет привлечения новых налогоплательщиков, направлять в бюджет того муниципального образования, которое осуществило это привлечение; муниципальным образованиям, ежегодно обеспечивающим высокий уровень поступления налогов в бюджет, оставлять нормативы отчислений налогов на уровне предыдущих лет (или утверждать регулирующие нормативы на период 3–5 лет).

Следует отметить, что экономика Тюменской области имеет все предпосылки для превращения в социально-ориентированную экономику. Переход к рентной системе налогообложения несет преимущества не только экономического, но и социального характера. Перенос центра тяжести налогообложения на природно-ресурсный потенциал (см. рис. 3) позволяет, на наш взгляд, органам власти и управления Тюменской области организовать систему трансфертов между рентабельными и нерентабельными, но перспективными секторами экономики, осуществить социальную поддержку населения. Природно-ресурсные налоги эффективны тем, что, в связи с постоянным ростом налогооблагаемой базы, неизбежно возрастают и поступления в бюджет от земельного и других налогов.

Таблица 7

**Основные мероприятия Программы экономического развития
в сфере налоговой политики**

№ п/п	Мероприятия
1	Стимулирование муниципальных образований области в увеличении налогооблагаемой базы исходя из способности извлекать доходы из определенного круга источников
2	Разработка Программ, направленных на стимулирование муниципальных образований, обеспечивающих высокий уровень поступления налогов в бюджет (налоговые усилия)
3	Повышение эффективности системы сбора налогов, в том числе за счет повышения качества контроля за финансовой деятельностью налогоплательщиков.
4	Расширение сферы применения упрощенных процедур взимания налогов
5	Проведение политики, направленной на вытеснение с внутрирегионального рынка продукции теневой экономики (в первую очередь винно-водочной продукции, спирта)

Кроме того, дополнительный доход в бюджет может быть получен за счет следующих платежей:

— совершенствования экологического налога на использование ассимиляционного потенциала окружающей среды. Взамен платежей за загрязнение окружающей среды, никак не соответствующих рентному доходу, получаемому предприятиями ТЭК и неадекватному колоссальным потерям не возобновляемых природных ресурсов;

— развития обязательного экологического страхования.

3. Влияние инвестиционной политики на формирование доходов бюджета и населения региона характеризуется следующими особенностями. Материально-финансовая сбалансированность развития субъекта РФ необходима, прежде всего, для осуществления воспроизводственного процесса, так как финансовые и денеж-



ные пропорции интегрируют все структуры процесса воспроизводства. Наличие собственных денежных ресурсов позволяет органам власти и управления активно защищать и поддерживать производителей, создавая налоговый эффект в будущем.

Чтобы поддерживать доход бюджета Тюменской области (формирующийся в настоящий момент в основном за счет рентных налогов на природные ресурсы) на необходимом уровне, следует развивать экономический потенциал области посредством вложения инвестиций в смежные отрасли экономики, которые давали бы доход, компенсирующий сокращение истощаемых ресурсов. Таким образом, инвестиционная политика должна формироваться с соблюдением обязательного условия: потери динамической ренты в результате эксплуатации месторождений должны быть меньше дисконтированного дохода от инвестиций.

Особое внимание должно уделяться инвестициям в развитие инфраструктуры и инновации, закладывающих технологические основы благосостояния будущего. Эта задача актуальна не только с точки зрения пополнения доходной базы бюджета, но и с точки зрения структурной перестройки экономики. Кроме того, необходима поддержка отраслей, имеющих устойчивый и независимый от импортной конъюнктуры долговременный конкурентоспособный спрос продукции на внутреннем рынке, что послужит центром роста для всего реального сектора экономики области. С этой целью должен формироваться бюджет развития Тюменской области для создания доходов будущих периодов.

Таблица 8

Механизмы и инструменты реализации бюджета развития области

Развитие механизмов, обеспечивающих роль государства в качестве стратегического инвестора и заказчика товаров, услуг	Создание условий и инфраструктур для привлечения внебюджетных инвестиций	В рамках стратегии, преемственной поступлению в область устаревших или экологически вредных технологий
	Укрепление финансового инвестиционного лизинга	
	Организация на коммерческой основе постоянно действующей выставки инвестиционных проектов	
	Создание совместно с Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким автономными округами системы информационно-консультативного обеспечения инвесторов, маркетинга инвестиционных программ и проектов, сети инвестиционных бюро	
	Разработка системного прогноза объемов, источников и эффективности инвестиций	

В рамках формирования промышленной политики региона для повышения эффективности бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку инвестиционной деятельности, и создания налогового эффекта необходимо:

а) отказаться от межрегионального и отраслевого распределения бюджетных средств на инвестиционные цели и перейти к целевому проектному финансированию инвестиций;

б) осуществлять приоритетное финансирование проектов в сфере высоких технологий через государственный инвестиционный конкурс при условии независимой государственной экспертизы, удостоверенной сертификатом;

в) создать систему оценки инвестиционной привлекательности Тюменской области, демонстрирующую ее благоприятные возможности как объекта вложения капитала, направленную на развитие экономических отношений со стратегическими партнерами. Приоритетными направлениями внешних связей области должны стать установление и развитие партнерских отношений с промышленно развитыми регионами России и зарубежными странами и поиск новых рынков, перспективных для экспорта;

г) повысить роль внешнеторговой деятельности как фактора структурной перестройки экономики и формирования условий для начала устойчивого экономического роста.

Вместе с тем, следует акцентировать внимание на том, что органы государственной власти не должны брать на себя функции рыночных институтов:

- инвесторов-аутсайдеров, участвуя в корпоративном управлении;
- банков, кредитуя оборотные средства предприятий и т. п.;
- маркетинговых компаний, продвигая продукцию предприятий;
- финансовых рынков, заменяя институт банкротств и т. д.

Таблица 9

**Основные мероприятия Программы экономического развития
в сфере инвестиционной политики и бюджета развития**

№ п/п	Мероприятия
1	Инвестиции в ключевые концентраторы роста промышленности, связанные с быстро окупающимися и прогрессивными производствами, реальными инновационными программами
2	Инвестиции в развитие инфраструктуры и техническое перевооружение
3	Использование имеющихся производственных мощностей по выпуску товарной продукции, пользующейся спросом прежде всего на внутреннем рынке
4	Реализация мероприятий по восстановлению и усилению позиций на внешнем рынке
5	Прозрачный порядок и условия государственной поддержки инвестиционной деятельности
6	Инвестиции в сферы, обеспечивающие долговременный экономический рост (образование, наука)

Исходя из того, что Тюменская область входит в состав Уральского федерального округа, стратегия взаимодополняющего развития области, в том числе и в части формирования дохода бюджета, должна строиться на базе двух экспортноориентированных секторов экономики — топливно-сырьевом и военно-промышленном комплексах в виде своеобразной двухполюсной модели. На одном из них природные ресурсы, имеющие высокий потенциал конкурентоспособности на мировом рынке, на другом — военно-технический потенциал — новейшие технологии и изобретения. Его формирование, исходя из логики предшествующего развития экономики России, шло главным образом за счет финансовых ресурсов, получаемых от наращивания экспортного потенциала ТЭК, т. е. в своем развитии эти два сектора дополняли друг друга. Тюменская область, имея в своем потенциале эти два комплекса экономики и используя интеграционные процессы, обладает уникальной возможностью выхода на внешний рынок.

4. Политика в сфере **управления собственностью** является одним из центральных ресурсов развития региона и должна быть направлена на эффективное использование всей собственности, находящейся на его территории, с целью придания импульса развитию производства, получения дохода в бюджет и создания рабочих мест.

Особое внимание необходимо уделить существенному повышению на конкурсной основе эффективности аренды имущества государственных предприятий и учреждений. Должна найти широкое распространение такая форма аренды, как лизинг оборудования, транспорта и другого государственного имущества. Особое значение имеет аренда земли, в т. ч. продажа права аренды по конкурсу. В связи с прогнозируемым всплеском активности в сфере финансовой аренды (лизинга), использовать имеющиеся ресурсы для того, чтобы, во-первых, получить и обеспечить поступление нового (новационного) оборудования и, во-вторых, увеличить количество рабочих мест, включая создание лизинговых компаний с контрольным пакетом акций администрации Тюменской области.

Кроме того, дополнительный доход бюджету принесет активизация использования следующих источников финансовых ресурсов:



— не используемый и не приносящий дохода основной капитал на государственных и муниципальных предприятиях (производственные фонды и площади целого ряда предприятий);

— земельные участки, не пригодные к сельскохозяйственному использованию;

— расширение сферы услуг за счет вовлечения в хозяйственную деятельность не достаточно эффективно используемой собственности.

— эффективное управление паями и акциями областной собственности.

Цели управления паями и акциями государственной и муниципальной собственности состоят в увеличении неналоговых доходов бюджетов, которые формируются за счет:

— стимулирования развития производства,

— улучшения финансово-экономических показателей деятельности,

— привлечения инвестиций,

— оптимизации управленческих затрат,

— осуществления институциональных преобразований в экономике (реструктуризация предприятий, отраслей).

Качество управления собственностью определяется через оценку эффективности участия органов власти субъекта РФ и муниципальных образований в капитале хозяйствующих субъектов, которая должна проводиться по трем основным направлениям.

Таблица 10

Оценка эффективности управления акционерным капиталом

Направления	Критерии оценки
Реализация интересов органа власти как акционера (собственника) предприятия	<ul style="list-style-type: none"> - оценивается эффективность хозяйственной деятельности предприятия - его дивидендная политика - стоимость принадлежащего органам управления пакета акций
Реализация интересов органа власти как фискального органа (по перераспределению средств через бюджет)	<p>Аспект анализа деятельности предприятия — его отношения с бюджетом</p> <p>1. С одной стороны, оценивается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - своевременность и полнота уплаты налогов - величина задолженности перед бюджетом - налоговая нагрузка на предприятие <p>2. С другой — зависимость предприятия от бюджета:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на какие цели оно получает бюджетные ассигнования - как используются бюджетные средства <p>В целом этот блок позволяет сделать вывод о бюджетной эффективности предприятия</p>
Реализация интересов органа власти как гаранта социально-экономической стабильности	<ul style="list-style-type: none"> - анализ социально-экономической значимости предприятия - его роль в обеспечении занятости - оценка уникальности выпускаемой продукции - полезность продукции для областной и муниципальной экономики

Необходимо проводить мониторинг управления имущественными активами по шкале доходность/затратность, который преследует две цели. Первая цель определяет доходы от использования. Вторая цель создает основу для определения коммерчески и социально перспективных видов активов и направления их использования, т. е. обеспечивающих максимальный коммерческий и социальный эффект.

Эффективное распоряжение государственной собственностью должно осуществляться в комплексе общегосударственных мер:

— создания инфраструктуры рынка недвижимости и его развития на основе ипотеки, залога;

— совершенствования системы регистрации сделок с недвижимостью и защиты прав владельцев недвижимости;

— разработки и проведения мероприятий по регулированию и поддержке риелторской и оценочной деятельности.

Таблица 11

**Основные мероприятия Программы экономического развития
в сфере управления государственной и муниципальной собственностью**

№ п/п	Мероприятия
1	Осуществление комплекса мер для эффективного распоряжения областной собственностью
2	Продолжение работ по разграничению собственности на всех уровнях: между Тюменской областью и Российской Федерацией, между областью и муниципальными образованиями
3	Повышение эффективности аренды имущества государственных предприятий и учреждений
4	Активизация использования источников финансовых ресурсов, приносящих дополнительный доход бюджету
5	Передача объектов недвижимости из собственности субъекта РФ в собственность муниципальных образований для создания и укрепления налогового потенциала

5. Правовое и организационное обеспечение Программы в части формирования доходов бюджета формализуется в разработке законодательных и нормативно-правовых актов, сопровождающих процедуры реализации Программы, и в создании структур, проводящих мониторинг реализации Программы и ее своевременную корректировку в случае отклонений от обозначенных целей.

Таблица 12

**Основные мероприятия Программы экономического развития
в сфере правового и организационного обеспечения программы**

№ п/п	Мероприятия
1	Разработка законодательных и нормативно-правовых актов сопровождающих процедуры реализации Программы
2	Создание системы мониторинга реализации Программы
3	Создание структур, проводящих мониторинг реализации Программы и ее своевременную корректировку в случае отклонений от обозначенных целей.
4	Создание системы ежеквартального мониторинга состояния экономического и налогового потенциала области
5	Проведение экономических конференций, семинаров по итогам реализации Программы (в разрезе ее структурных блоков)

Разработка Программы экономического развития региона требует проведения глубокого исследования, оценки возможных последствий предлагаемых решений и выполнения многовариантного анализа результатов развития во всех сценариях экономико-социальной и финансово-бюджетной политики. С этой целью, используя релевантную информацию, необходимо ежеквартально проводить мониторинг по следующим основным показателям, характеризующим основные блоки программы экономического развития региона и являющимся индикаторами формирования доходов бюджета¹.

¹ В связи с акцентированием внимания на проблеме экономического развития региона, социальные показатели исключены из системы мониторинга.

Таблица 13

Система мониторинга реализации Программы экономического развития региона

№ п/п	Показатели
<i>Индикаторы развития экономического потенциала</i>	
1	Валовой региональный продукт (ВРП)
2	Структура ВРП
3	ВРП на душу населения
4	Передача в федеральный бюджет части ВРП
5	Производство промышленной продукции
6	Доля экспортной промышленной продукции
7	Объем капитальных вложений
8	Объем государственных капитальных вложений
9	Индекс цен потребителя
10	Индексы-дефляторы
11	Производительность труда
12	Уровень экономической активности населения
13	Реальная заработная плата (всего, в том числе в разрезе отраслей)
14	Фондоотдача
15	Фондовооруженность
16	Прибыль предприятий
17	Чистая прибыль предприятий
18	Стоимость областного имущества
19	Стоимость пакета акций в коммерческих предприятиях
20	Рентабельность инвестированного капитала за счет бюджетных ассигнований
21	Рентабельность инвестированного капитала за счет бюджетных ассигнований в государственные и муниципальные предприятия
22	Инвестиционный рейтинг Тюменской области
<i>Индикаторы финансово-бюджетной сферы</i>	
1	Валовой доход бюджета
2	Налоговый доход
3	Неналоговый доход
4	Отношение фактически собранных налогов к их налогооблагаемой базе (в разрезе видов налогов)
5	Коэффициент налоговых потерь (в разрезе видов налогов)
6	Налоговые потери (в разрезе видов налогов)
7	Ставки, процент отчислений в бюджеты разных уровней (в разрезе видов налогов)
8	Минимальная бюджетная обеспеченность
9	Коэффициент территориальной дифференциации минимальной бюджетной обеспеченности
10	Расходы бюджета
11	Расходы бюджета в социальную сферу
12	Дефицит (-), профицит (+) бюджета
13	Показатель качества планирования бюджета
14	Трансферты федеральные
15	Трансферты муниципальным образованиям
16	Трансферты субъектам экономики
17	Трансферты населению
18	Расходы на душу населения без трансфертов (ИБР)
19	Расходы на душу населения с трансфертами
20	Коэффициент территориальной дифференциации ИБР
21	Объем государственных заимствований
22	Среднегодовая сумма долга
23	Общая сумма выплаты процентов по долгам
24	Годовая сумма выплаты процентов по долгам

Конечной целью данного этапа Программы должно стать изменение социальной политики. Экономический рост создаст условия, обеспечивающие стимулирование платежеспособного спроса через рост доходов населения, таким образом экономическая эффективность государственного управления повышает социальную эффективность.

Обеспечение условий, необходимых для повышения уровня качества жизни и функционирования системы общественных услуг, является одной из основных задач развития региональной экономики и финансов. Рост экономического потенциала влияет на размер вознаграждения за предоставленные производительные услуги, которые, с одной стороны, зависят от объема использованных услуг, с другой — от нормы их оплаты. Рост доходов бюджета и социальных фондов формируют доходы населения, не связанные с производством, — трансферты. В макроэкономическом аспекте доходы населения — это социальный индикатор, аккумулирующий а) внутренние проблемы социальной сферы — обеспечение уровня жизни населения, б) внешние экономические характеристики — поддержание устойчивости воспроизводственного процесса. Рассмотрим данные индикаторы на примере юга Тюменской области.

Таблица 14

Основные показатели, характеризующие труд и занятость населения Тюменской области (тыс. чел.) [1]

Показатели	Годы			
	1999	2000	2001	2002
Численность трудовых ресурсов	850,9	864,9	866	867
Численность занятых в экономике	656,1	657	659	665
В том числе:				
в материальном производстве	468,9	469,5	470,5	473
в нематериальном производстве	187,2	187,5	188,5	192
Из численности занятых — всего				
на предприятиях и организациях государственной и муниципальной собственности	223,1	223,5	224	226
в общественных объединениях и организациях	2,2	2,4	2,5	2,5
на предприятиях и организациях со смешанной формой собственности	87,8	88	88,5	90
в предприятиях с иностранным участием	3,6	3,1	3	3
в частном секторе — всего	339,4	340	341	343,5
В том числе:				
в крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая наемных работников	7,4	7,5	7,5	7,5
в частных предприятиях	203,8	204	204,5	206
индивидуальным трудом и по найму отдельных граждан	89,4	89,6	90	90,8
в домашнем хозяйстве (включая личное подсобное хозяйство)	38,8	38,8	39	39,2
Учащиеся с отрывом от производства	73,3	73,5	74	74,5
Лица в трудоспособном возрасте, не занятые трудовой деятельностью и учебой	121,6	134,4	133	127,5
Численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ	71,3	64,2	57,1	52
Численность безработных, зарегистрированная в службах занятости	6,6	4,5	4,5	4,5
Численность работников предприятий и организаций — всего	520,4	521	522,5	527,5
В том числе:				
в материальном производстве	333,9	334,3	335	338,5
в непромышленной сфере	186,5	186,7	187	189

Таблица 15

Основные показатели, характеризующие доходы и расходы населения Тюменской области (млн. руб.) [1]

Показатели	Годы			
	1999	2000	2001	2002
1	2	3	4	5
Фонд заработной платы	9146	13039	18100	21600
В том числе:				
в материальном производстве	5912,3	8466	11800	14100
в непромышленной сфере	3233,7	4573	6300	7500
выплаты социального характера — всего	208,2	255	300	330

Продолжение табл. 15

1	2	3	4	5
<i>Денежные доходы и расходы населения</i>				
Доходы — всего	25622,5	36529	47300	56440
В том числе:				
доходы от предпринимательской деятельности	3373,8	3849	4700	5280
оплата труда наемных работников	9537,6	13502	18600	22200
Социальные трансферты — всего	2616,1	3843	5000	6560
В т. ч. пенсии и пособия	2490,9	3652	4820	6420
стипендии	62,4	61	75	90
другие доходы	10095	15335	19000	22400
Реальные располагаемые денежные доходы населения (в % к предыдущему году)	79,6	116,5	103	104
<i>Расходы и сбережения — всего</i>				
В том числе:				
покупка товаров и оплата услуг	20513,7	26541	35340	42700
из них покупка товаров	16982,8	22113	28710	34270
обязательные платежи и разнообразные взносы	1349,2	2076	3300	3740
прирост вкладов в банках, приобретение недвижимости, валюты, облигаций, государственных займов и др. ценных бумаг, изменение задолженности по ссудам	2935,3	4214	4960	5200
<i>Превышение доходов над расходами или расходов над доходами</i>	832,5	3698	3700	4800

Анализируя данные показатели, определяем, что формирование политики роста доходов населения зависит от следующих факторов:

- обстоятельств, определяющих нормы оплаты труда;
- политики перераспределения доходов;
- распределения собственности.

Таким образом, формирование политики роста доходов населения должно быть направлено на решение следующих проблем:

- сглаживание межотраслевой диспропорции в сфере оплаты труда;
- приближение минимальной оплаты труда к величине прожиточного минимума — разработка минимального социального стандарта для работающего населения (часовой тарифной ставки);
- обеспечение правовых и экономических условий для введения социального стандарта — часовой тарифной ставки;
- поддержание механизма гибкой налоговой политики в отношении доходов физических лиц;
- установление уровня минимальной заработной платы в тесной увязке с минимальным потребительским бюджетом;
- создание системы государственных минимальных гарантий оплаты труда и механизма их обеспечения;
- четкое разграничение полномочий на всех уровнях власти и управления в области регулирования заработной платы для работников бюджетной сферы;
- рост уровня активного населения;
- рост уровня занятого населения.

Экономический рост, стимулирующий формирование доходов бюджета и доходов населения, имеет явную зависимость от численности населения, в первую очередь — от численности активного и занятого населения, занятость и безработица должны рассматриваться как две взаимодополняющие характеристики.

Для реализации Программы повышения качества жизни населения и, соответственно, его доходов, необходимо разработать систему мониторинга по основным показателям.

Система показателей мониторинга факторов, характеризующих доходы населения¹

Показатели	Показатели
Демографические показатели	Уровень занятости населения
Средняя заработная плата — всего	Уровень безработицы
Средняя заработная плата по отраслям	Объем производства и услуг на одного человека
Прирост средней заработной платы	Объем производства и услуг на одного работающего
Реальные доходы на одного работающего	Производительность труда
Рост реальных доходов	Расходы и сбережения населения - всего
Прожиточный минимум	Расходы и сбережения населения по направлениям
Соотношение прожиточного минимума к среднему душевому доходу	Трансферты населению — всего
Расходы бюджета на одного человека	Трансферты населению по видам выплат
Социальные расходы бюджета на одного человека	Прочие показатели

С переходом к рыночной экономике изменяется модель государственного регулирования качества жизни населения. Это находит выражение в социальной защите и поддержке населения, поддержке и развитии семейного, малого и среднего бизнеса, так как основным источником удовлетворения потребностей населения в потребительских товарах и услугах является доход населения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Статистические сборники по Тюменской области за 2000–2001 гг. Тюмень, 2001.
2. Законы Тюменской области «Об областном бюджете на 2000–2002 гг.». Тюмень, 2001.

*Людмила Петровна ДАВИДЕНКО —
доцент кафедры денег и ценных бумаг
СПбГУЭФ, кандидат экономических наук;
Ольга Сергеевна ФЕДОРОВА —
старший преподаватель кафедры
банковского и страхового дела*

УДК 336.71

ДИСКОНТНАЯ ПОЛИТИКА КАК ЭЛЕМЕНТ МЕХАНИЗМА РЕФИНАНСИРОВАНИЯ

АННОТАЦИЯ. В статье рассматривается совокупность элементов дисконтной политики центрального банка, совершенствование которых будет способствовать оптимизации регулирующих мероприятий, проводимых Банком России.

This article considers the combination of discount politics element, the improvement of which will contribute to the optimization of regulating measures held by the Bank of Russia.

Воздействие на экономику центральный банк осуществляет через коммерческие банки, непосредственно обслуживающие экономических субъектов. Центральный Банк России, в соответствии с пунктом 3 статьи 4 закона «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)», является кредитором последней инстанции

¹ В связи с акцентированием внимания на проблемах формирования доходов населения, социальные показатели исключены из системы мониторинга.