

**Юлия Сергеевна Сахно**

*кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической безопасности, системного анализа и контроля Тюменского государственного университета, г. Тюмень, [y.s.sakhno@utmn.ru](mailto:y.s.sakhno@utmn.ru)*

**Анастасия Николаевна Свежова**

*студент специальности «Экономическая безопасность» Тюменского государственного университета, г. Тюмень, [ns20112002@mail.com](mailto:ns20112002@mail.com)*

**Кирилл Владиславович Закусиллов**

*студент специальности «Экономическая безопасность» Тюменского государственного университета, г. Тюмень, [zakusilov.kirill@mail.ru](mailto:zakusilov.kirill@mail.ru)*

## **СПОСОБЫ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В РОССИИ**

**Аннотация.** Из-за уменьшения ассортимента продукции и услуг на территории страны в процессе увеличения количества санкций необходимо ускорить процесс импортозамещения. Данный процесс способствует развитию отечественного производителя, что помогает экономике стремиться к подъему. Для того чтобы предотвратить такой резкий дефицит, необходимо направить экономическую политику таким способом, чтобы быть независимыми от товаров и услуг иностранных государств и также не способствовать выводу своих денежных средств за рубеж.

**Ключевые слова:** импорт, импортозамещение, экономика, санкции.

**Yulia Sergeevna Sakhno**

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Economic Security, System Analysis and Control at the Tyumen State University, Tyumen, [y.s.sakhno@utmn.ru](mailto:y.s.sakhno@utmn.ru)*

**Anastasia Nikolaevna Svezhova**

*Student of the specialty "Economic security" of Tyumen State University, Tyumen, [ns20112002@mail.com](mailto:ns20112002@mail.com)*

**Kirill Vladislavovich Zakusilov**

*Student of the specialty "Economic security" of Tyumen State University, Tyumen, [zakusilov.kirill@mail.ru](mailto:zakusilov.kirill@mail.ru)*

## **METHODS OF IMPORT SUBSTITUTION IN RUSSIA**

**Abstract.** Due to the reduction of the assortment on the territory of the country in the process of increasing the number of sanctions, it is necessary to accelerate the process of import substitution. This process contributes to the development of domestic producers, which helps the economy to strive for recovery. To prevent such a sharp deficit, it is necessary to be independent of the goods and services of foreign countries and also not to facilitate the withdrawal of their funds abroad.

**Keywords:** import, import substitution, economy, sanctions.

После присоединения территории Крыма в 2014 г. Российская Федерация впервые в полномасштабном смысле столкнулась с санкциями ряда европейских и неевропейских государств. В большом объеме эти виды ограничений были направлены на представителей российской власти — визовые ограничения, запреты на въезды в определение страны и представительства, а также блокирование активов в зарубежных банках. Не обошли стороной санкции и российские юридические лица.

В связи с последними геополитическими событиями, начавшимися в феврале 2022 г., увеличилось количество санкций от ряда европейских и западных стран. На конец 2022 г. Россия занимает первое место в мире по числу введенных санкций. Теперь они коснулись не только представителей власти, но и по-

чти каждого гражданина страны — отключение банковских систем от платежной системы SWIFT, закрытие магазинов одежды иностранных поставщиков, перекрытие поставок зарубежных продуктов питания и бытовой химии. Ограничительный список пополняется почти каждый месяц, усиливаясь в условиях быстро меняющейся мировой политической обстановки. Из-за санкций на территории России прекратили работу около 400 иностранных компаний, в связи с чем можно ожидать дефицита товаров, отток людей из страны, резкий рост востребованности IT-специалистов и тысячи других изменений и рисков. Российские компании избавились от транснациональных конкурентов и во многих случаях нарастили обороты. На отечественный рынок устремились компании из Китая, Турции и Казахстана, а также небольшие европейские компании. На данный момент в стране легализован параллельный импорт, то есть ввоз в страну оригинальных товаров без согласия правообладателя или производителя. Также на сегодняшний день стали нередки случаи «национализации» иностранных компаний, то есть продажа иностранного бизнеса физическим или юридическим лицам. Ни в одной сфере полки магазинов не остались пустыми, также отмечается, что разнообразных товаров стало даже больше, хотя в продаже есть не все, что было до санкций. Некоторых популярных товаров в России все же больше нет, качество других вызывают у потребителей сомнения. Цены на одни и те же товары за год выросли, по мнению некоторых экспертов, больше чем в два раза. Некоторые жители страны находят необходимость поездок в зарубежные страны, чтобы приобрести санкционные товары, в которых остро нуждаются. В данном положении появляется необходимость введения возможностей роста экономики Российской Федерации и одним из таких возможностей является импортозамещение.

Понятие «импортозамещение» первый раз было использовано в 1960-е гг. Организацией Объединенных Наций (ООН), в России первое упоминание было на заре 2000-х гг., во время создания крупных госкорпораций. Оно было создано с целью отражения существующих сложностей в странах, которые были колониями с монокультурным экономическим строем. Затем, в развитых странах, где весь объем продукции, требующейся для экономической деятельности, ввозился из-за рубежа, начали использовать данное понятие для обозначения политики, нацеленной на рост экономики страны, посредством замещения импорта товарами, произведенными внутри страны [1, с. 106].

По мнению экономистов И. В. Воробьевой, Т. А. Лукичевой, К. Пецольду, импортозамещением является экономическая политика государства, направленная на удовлетворение потребностей его субъектов путем замены на внутреннем рынке импортных товаров (т. е. продукции, производимой вне государственных границ) на выпускаемую в данной стране продукцию [2, с. 4].

Импортозамещение в своей терминологии может выходить на разные уровни и трактоваться этот процесс может не так односложно. Если обобщить мнения разных экономистов, то можно сказать о том, что импортозамещение — создание современных отечественных производств, которые могут конкурировать с иностранными компаниями и выпускать товары, которые вытесняют зарубежные аналоги.

Импортозамещение, как политико-экономическое явление, направлено на стимулирование и защиту национальной экономики. В условиях внешней

агрессии государство обязано сохранить и улучшить все хозяйственные процессы, которые будут купировать возможные экономические и социальные кризисы. Исходя из этого основными целями такого процесса могут служить:

- обеспечение экономической, продовольственной, технологической безопасности страны;
- достижение независимости от внешних рынков;
- повышение качества выпускаемой внутренней продукции, совершенствование отстающих отраслей производства;
- создание усовершенствованной экономической производственной отрасли, которая сможет выйти на внешний рынок;
- повышение конкурентоспособности страны.

Проблема импортозамещения периодически поднимается руководством страны, но попытку разработать целостную политику власти предприняли только после введения санкций. Так, о необходимости преодоления критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции говорилось в недавнем послании Президента РФ Федеральному Собранию, которое прошло 21 февраля 2023 г. Президент подчеркнул идею о том, что санкционные агрессии — это прямые попытки разрыва хозяйственных связей с российскими компаниями, а также этот способ направлен на дестабилизацию отечественной экономики. Применяя отключение финансовых систем, санкционные агрессии подразумевают под собой лишение доступа к экспортным рынкам. Такие способы — попытки обвалить национальную валюту и спровоцировать разрушительную инфляцию.

Стоит отметить, что вопрос импортозамещения был поднят руководством страны не единоразово, в хронологии данный процесс нашел свое отражение в лице госпрограмм и поручений. Такими методами происходит поддержание безопасности отечественной экономики в условиях возникновения внешнеэкономических угроз и рисков.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» была разработана в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № ВП-П13-8165В. С 2010 г. программа прошла через ряд изменений, которые были вызваны новыми факторами, угрожающими целостности и безопасности российской экономики. В апреле 2014 г. кабинет министров разработал новые изменения в государственную программу (Постановление Правительства от 15 апреля 2014 г. № 328), которая была в следующем изменена и дополнена, а также принята Правительством РФ в ноябре 2021 г. (Постановление Правительства от 12 ноября 2021 г. № 1933). Данное Постановление вступило в силу с 1 января 2022 г. Одной из главных задач госпрограммы заявлено снижение доли импорта продукции, в том числе используемой отечественными производителями, в нашу страну.

14 мая 2014 г. Президент РФ Владимир Путин подписал «Перечень поручений о дополнительных мерах по стимулированию экономического роста», в том числе этот перечень затрагивал тему импортозамещения в промышленности и сельском хозяйстве. В конце 2014 г. была утверждена программа

импортозамещения в сельском хозяйстве (Распоряжение Правительства РФ от 2 октября 2014 г. № 1948-р) [3].

В государственной программе «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в качестве главных задач рассматривается обеспечение технологического развития отечественной промышленности на основе создания и внедрения прорывных, ресурсосберегающих, экологически безопасных промышленных технологий для производства конкурентоспособной наукоемкой продукции. Достижение целей Программы и ее структурных элементов предполагает создание новых передовых технологий и оборудования. Согласно стратегии, реализация государственной промышленной политики будет способствовать не только развитию промышленного потенциала страны, но и повышению гибкости реагирования на угрозы в области экономической, экологической и биологической безопасности.

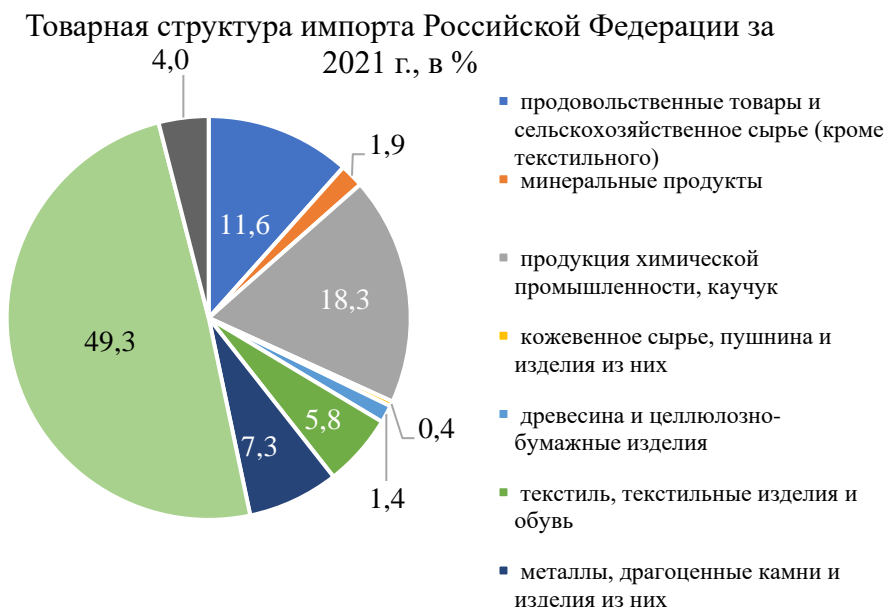
В последние годы со словом импортозамещение в России прямо стали ассоциировать с сельскохозяйственной отраслью. Это не случайно — после 2014 г. довольно успешно произошел рост количества производителей молочной и кисломолочной продукции. Российская экономика в то время сфокусировалась на развитии других отраслей хозяйства, помимо сырьевой. Были открыты новые предприятия, занимающиеся изготовлением молочной продукции, растениеводством, выросло число фермерских хозяйств. Внутренний потребительский рынок стал ориентироваться не только на оставшихся европейских производителей, но и на отечественных. По мнению некоторых экспертов, такой прорыв стал переломным в истории развития отечественного производителя.

К сожалению, не все отрасли экономики были развиты так успешно. Спустя девять лет после присоединения территории Крыма остро стоит вопрос о развитии IT-отрасли в стране, а также наукоемких производств. На протяжении довольно долгого времени в стране наблюдается определенный отток специалистов в этих отраслях. Переезжая чаще всего в европейские страны, такие специалисты ищут достойную оплату труда, льготы и карьерный рост. Работая в ведущих европейских центрах, эмигранты создают иностранным государствам крепкую базу, которая потом экспортируется в Россию. Также актуальна проблема образования. Она выражается в отсутствии многих технических специальностей, которые уже давно есть у западных государств.

Анализируя проблему импортозамещения, стоит уделить внимание данным официальной государственной статистики, касающейся внешней торговли Российской Федерации (см. рис. 1).

Из данных диаграммы можно сделать вывод о том, что товарная структура импорта страны довольно разнообразна. Большая часть импортируемых товаров приходится на категорию «Машины, оборудование и транспортные средства» (49,3%), а также на товары из категории «Продукция химической промышленности, каучук» (18,3%). Также значимыми в структуре импорта являются товары продовольственного характера и сельскохозяйственного сырья (11,6%) и категория «Металлов, драгоценных камней и изделий из них» (7,3%). В наименьшей доле импорта участвуют категории «Минеральные продукты» (1,9%), «Древесина и целлюлозно-бумажные изделия» (1,4%), а также «Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них» (0,4%). По сравнению с 2020 г. в структуре импорта Российской Федерации не заметна сильная динамика, рост

или падение отдельных категорий были в пределах 3%. Стоит отметить, что несмотря на время пандемии COVID-19, в товарной структуре импорта страны не наблюдается кризисные процессы, внешняя торговля России оставалась на прежнем уровне, исходя из хронологического анализа прошлых годов.



*Рис. 1.* Структура импорта Российской Федерации за 2021 г.

Источник: составлено авторами на основе данных [4].

Несмотря на отсутствие официальных данных по внешней торговле России за 2022 г. скорее стоит ожидать падение отдельных показателей структуры импорта, основываясь на статистике распределения импорта страны по странам. Многими экономистами отмечено, что наибольший упор в импортируемых товарах страна делает на азиатских партнерах — Китай, Республика Корея и Япония. Однако для России азиатская экономическая торговля сопряжена с ввозом машин и оборудования, металлов, полуфабрикатов и сырья для деревоперерабатывающей, химической и пищевой промышленности. Лидером таких поставок уже долгое время остается Китай, партнерство с которым Российская Федерация начала довольно давно. Китай, обладая большей оторченностью от внешних политических процессов, будучи одной из мировых сверхдержав, делает больший упор на развитие национальной экономики, невзирая на «внешнее» мнение своих партнеров. Отражение такой политики было и в 2014 г. во время крымских событий, на сегодняшний день, хоть и не открыто, не поддерживая политику России, Китай остается важным экономическим партнером для страны. Для того чтобы понять международные особенности импорта Российской Федерации, стоит обратиться к данным официальной статистики (табл. 1).

## Распределение импорта России по основным странам-партнерам

Страны	2019 г., млн долл.	% к итогу	2020 г., млн долл.	% к итогу	2021 г., млн долл.	% к итогу
Китай	54 173	22,5	54 913	24,06	72 676	25,2
Германия	25 114	10,4	23 384	10,24	27 349	9,5
Беларусь	13 097	5,4	12 605	5,52	15 625	5,4
Нидерланды	3 984	1,7	3 748	1,64	4 284	1,5
США	13 189	5,5	13 035	5,71	16 877	5,9
Турция	4 981	2,1	5 112	2,24	6 513	2,3
Италия	10 910	4,5	10 196	4,47	12 033	4,2
Республика Корея	8 018	3,3	7 159	3,14	12 985	4,5
Казахстан	5 794	2,4	5 055	2,21	7 143	2,5
Япония	8 972	3,7	7 112	3,12	9 126	3,2
Польша	5 083	2,1	4 854	2,13	5 806	2,0
Франция	8 584	3,6	8 082	3,54	12 205	4,2
Финляндия	3 486	1,4	2 918	1,28	3 566	1,2
Другие страны	75 084	31,2	70 106	30,71	82 189	28,5
Всего	240 469	100	228 279	100	288 377	100

Источник: составлено авторами на основе данных [4].

Как было упомянуто выше, за анализируемые периоды времени лидирующее место по импорту в Российскую Федерацию занимает Китай. Из данных таблицы видно, что упор делается не только на азиатскую сторону. В лидерах странах-импортеров также числится Германия, Беларусь и США.

Импорт в Россию из стран Европы имеет свои особенности. Европейские «гиганты» — Германия, Франция, Испания и Польша сосредотачивают на себе основное долевое участие в экспорте Евросоюза. Мелкие и средние страны специализируются на наукоемких отраслях и специфике национальных экономик. После ввода пакетов санкций Евросоюз лишил Российской Федерацию прежних импортных поставок, на которые, к сожалению, долгое время был упор национальной экономики. В импортный «черный список» попали машины и различное оборудование, которое не производит отечественная экономика, химические товары и фармацевтика, готовые изделия, программные и компьютерные разработки, детали и комплектующие для технических отраслей, некоторые продукты питания и полуфабрикаты.

Существует определенная статистика импортозависимых видов экономической деятельности. На конец 2022 г. такими видами являются: Текстиль и изделия текстильные, одежда, кожа и изделия из кожи (51,5%), Лекарственные средства и материалы (70,2%) и Разработка программного обеспечения сайтов, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий (94,2%). Также есть и другие импортозависимые виды экономической

деятельности: Изделия металлические готовые (11,9%), Оборудование электрическое (19,4%), Изделия резиновые и пластиковые (26,8%), Бумага и изделия из бумаги (35,9%), Вещества химические и продукты химические (44,7%) и Средства автотранспортные, прицепы и полуприцепы (47,0%) [5].

Импортозамещение с 2014 г. помогло российской экономике получить ограниченные ей сферы в области потребления и промышленного сектора, однако на сегодняшний день существует проблема, связанная с внутренним развитием отдельных сфер, которая по большей части связана с наукоемкими ресурсами. В феврале 2023 г. Минэкономразвития, Минфин, Минпромторг и Центробанк разработали приоритетные направления государственного суверенитета, которые были закреплены в проекте постановления Правительства. В тексте проекта указывается, что необходимо обеспечить образование межведомственной комиссии по технологическому суверенитету и структурной адаптации российской экономики. В соответствии документу, приоритетные направления подразделяются на группы: проекты технологического суверенитета и структурной адаптации экономики.

В первой группе к направлениям относится продукция медицинской, фармацевтической и химической промышленности, станкоинструментальной промышленности и тяжелого машиностроения, судостроения, электронной и электротехнической промышленности, энергетической и авиационной промышленности. Также речь идет об автомобилестроении, железнодорожном, нефтегазовом, сельскохозяйственном и специализированном машиностроении.

Во вторую группу попали проекты инфраструктуры и оказания услуг, такие как строительство железных дорог и услуги по переоборудованию и восстановлению судов [6].

Посредством политики импортозамещения в современных условиях можно выявить направления наращивания экономического потенциала Российской Федерации. Для этого необходимо проанализировать достигнутые результаты импортозамещения на сегодняшний день, а также найти главные проблемы и составить направления совершенствования политики импортозамещения в России.

Как отмечают эксперты, конкурентоспособность продукции зависит не только от доступности импортных аналогов — все упирается в импортное оборудование, которое эффективнее российского и позволяет экономить. Но чтобы создать с нуля производственную базу, нужно несколько лет — за которые подготовленное оборудование будет уже устаревшим.

Для того чтобы повысить эффективность российского импортозамещения, некоторые экономисты предлагают сосредоточиться на 4 ключевых направлениях:

Многие отечественные эксперты отмечают, что импортозамещение способно полностью изменить вектор развития российской экономики, учитывая то, что долгое время страна находилась в почти полной зависимости от ряда иностранных товаров и услуг, которые не производила самостоятельно. Со временем такая политика дала больше негативные результаты. Изучив особенности процессов, можно сказать о том, к способам импортозамещения можно отнести:

1. Законодательные изменения. Помимо уже принятых законодательных документов стоит внедрять новые проекты социально-экономического развития отдельных секторов экономики, опираясь на потребности текущих внутригосударственных процессов.

2. Создание и развитие новых производств. Такие изменения должны нести качественный и ресурсосберегающий характер, внедрение новых технологий должно способствовать производительности конкурентоспособной продукции.

3. Уделить особое внимание развитию научной сферы в стране. Стоит расширить спектр специальностей, которые будут способны принести вклад в развитие отдельных отраслей производства. Вместе с этим необходимо совершенствовать уже текущие кадры, основываясь на современных потребностях экономики.

4. Развитие инфраструктуры. Помимо разработки и производства продукции нужно найти потребителя. В этой связи помощником может выступить государство. Перспективными направлениями считаются технопарки, кластеры, особые экономические зоны, бизнес-инкубаторы, транспортно-логистические комплексы и не т. д.

5. Увеличение финансирования. Льготные кредиты могут выступить надежным инструментом для эффективности импортозамещения, однако многие кредитные программы для малого бизнеса в России не востребованы из-за плохой проработки. Стоит уделить особое внимание на концепции программ, а также создать действительно работающую систему поддержки предпринимательства. В рамках финансирования также могут выступить субсидии, гранты и лизинговые программы.

6. Распространение маркетинга. Государство на федеральном и региональном уровнях может приложить больше усилий для продвижения товаров из категории «Сделано в России». Если в 2014–2015 гг. на этом делался большой акцент, то на сегодняшний день маркетинговая повестка импортозамещения постепенно уходит из информационного поля.

Не стоит забывать о том, что любой экономический процесс имеет не только положительные стороны. Существуют мнения, согласно которым импортозамещение является причиной появления закрытой экономики, отречения от внешних глобальных экономических процессов. Среди проблем и негативных последствий, которые могут быть созданы импортозамещением, основными являются:

- снижение качества продукции в процессе снижения уровня конкуренции;
- увеличение цен на продукцию при снижении качества;
- снижение доступа к технологиям;
- высокий уровень коррупции;
- недостаточно эффективный уровень управления и функционирования политических и экономических институтов;
- невысокий уровень промышленного потенциала в секторе машиностроения;



- неблагоприятный инвестиционный климат в стране, недостаток инвестирования;
- увеличение монополий в процессе развития благоприятных для этого условий.

Таким образом, основная задача экономики России в условиях вводимых санкций — увеличение ассортимента производимой продукции и перенаправление рынков сбыта, изучение новых технологий с целью увеличения эффективности производства. Также стоит отметить, что особенный упор в импортозамещении стоит сделать в зависимых иностранных товарах и услуг. В условиях выполнения поставленных целей и задач отечественная экономика сможет выйти на новые этапы функционирования, обеспечивая себе не только продовольственную, производственную и информационную безопасность, но и целостную экономическую устойчивость.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Артуровна Д.Д. Импортозамещение: понятие, сущность, особенности / Д.Д. Артуровна, Н.А. Восканян // Российская научная электронная библиотека КиберЛенинка: сайт. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/importozameschenie-ponyatie-suschnost-osobennosti> (дата обращения: 24.02.2023).
2. Воробьева И. В. Возможности и риски импортозамещения для внешней и внутренней торговли продовольственными товарами / И.В. Воробьева, Т.А. Лукичева, К.В. Пецольдт // Тенденции развития мировой торговли в XXI веке: Материалы VIII Международной научно-практической конференции, посвященной 55-летию учебного заведения (Пермь, октябрь 2019 г.)/Пермский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени ГВ Плеханова». — РЭУ им. ГВ Плеханова, 2019. — С. 11-16.
3. Политика импортозамещения в России: от слов к делу// Справочная правовая система Гарант.ру: сайт. — URL: <https://www.garant.ru/article/630000/> (дата обращения 15.03.2023).
4. Внешняя торговля // Федеральная служба государственной статистики: сайт — URL: [https://rosstat.gov.ru/statistics/vneshnyaya\\_torgovlya](https://rosstat.gov.ru/statistics/vneshnyaya_torgovlya) (дата обращения 13.03.2023)
5. Политика импортозамещения в России: от слов к делу // Справочная правовая система Гарант.ру: сайт. — URL: <https://www.garant.ru/article/630000/> (дата обращения 15.03.2023).
6. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»: Постановление Правительства РФ от 12 ноября 2021 г. № 1993 // Справочная правовая система Гарант.ру: сайт. — URL: [https://base.garant.ru/403071720/#block\\_1000](https://base.garant.ru/403071720/#block_1000) (дата обращения: 15.03.2023).