

Оксана Богдановна Скрипник

доктор экономических наук, доцент департамента экономической безопасности и управления рисками Финансового университета при Правительстве РФ, г. Москва, RN07@yandex.ru

НЕРАВНОМЕРНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Аннотация. В статье рассматривается проблематика неравномерного развития регионов. Показано, что неравномерность регионального развития России вызвана различиями в географическом положении, ресурсном обеспечении, развитости инфраструктуры и величине инвестиций. Обосновано, что для решения проблемы диспропорций в развитии регионов целесообразно инвестировать в инфраструктурные проекты, проводить политику, направленную на развитие предпринимательства и привлечение инвестиций в отстающие регионы, содействовать созданию научной базы, совершенствовать систему образования и финансировать социальные программы поддержки населения. Драйверами регионального развития должны стать специальные режимы хозяйствования по импортозамещаемым программам — промышленные кластеры, территории опережающего развития, моногорода, способные обеспечить устойчивое развитие территории и экономическую безопасность РФ.

Ключевые слова: развитие регионов России, неравномерность развития регионов, региональная экономика, экономическая эффективность, экономическая безопасность.

Oksana Bogdanovna Skripnik

Doctor of Economics, Associate Professor, Department of Economic Security and Risk Management, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, RN07@yandex.ru

UNEVEN REGIONAL DEVELOPMENT OF RUSSIA: PROBLEMS AND WAYS TO SOLVE THEM

Abstract. The article addresses the issue of uneven regional development. It is shown that the unevenness of regional development in Russia is caused by differences in geographical location, resource provision, infrastructure development, and investment levels. It is argued that to solve the problem of disparities in regional development, it is advisable to invest in infrastructure projects, pursue policies aimed at developing entrepreneurship and attracting investment to underdeveloped regions, promote the creation of a scientific base, improve the education system, and finance social support programs for the population.

Keywords: development of Russian regions, uneven development of regions, regional economy, economic efficiency, economic security.

Проблема неравномерности в развитии регионов России является актуальным исследовательским вопросом в силу того, что усиление дифференциации представляет собой один из основных проблемных аспектов обеспечения экономической безопасности страны [3, с. 55]. Обсуждая проблему неравенства, необходимо отметить ряд исследований, в которых авторы указывают на проблему усиления диспропорций в социально-экономическом развитии регионов страны.

Н.Е. Бондаренко и Р.В. Губарев показывают, что несмотря на реализацию Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 г., разрывы в региональном развитии усиливаются и не сокращаются [2, с. 56-57]. В статье В.Е. Гончаренко и В.Ф. Коробовой рассматривается усиление неравенства в контексте демографической составляющей: наблюдается отток населения из отстающих регионов в более развитые, что приводит по мнению автора к деградации человеческого потенциала [3].

В.М. Белобородов исследует проблему неравенства в контексте системы «центр-периферия» — концепции, которая используется в экономической теории для описания взаимоотношений между различными регионами. Согласно данной концепции, экономическое развитие регионов происходит в форме иерархической системы, где центр — это развитые регионы, которые имеют высокий уровень индустриализации, высокую производительность и высокий уровень дохода на душу населения, а периферия — это менее развитые регионы, с низким уровнем индустриализации, низкой производительностью и невысоким уровнем дохода на душу населения. Центр контролирует экономические процессы в периферии, а периферия, в свою очередь, выступает в роли поставщика сырья и рабочей силы для центра [1].

Дифференциация регионов РФ по социально-экономическому развитию определяется целым рядом факторов, таких как среднедушевые доходы населения, валовый региональный продукт, инвестиции в основной капитал. В таблице 1 представлены основные показатели социально-экономического развития федеральных округов Российской Федерации.

Таблица 1

Показатели социально-экономического развития по федеральным округам Российской Федерации в 2022 г.

<i>Субъект</i>	<i>Площадь территории, тыс. кв. км</i>	<i>Среднедушевые денежные доходы, руб. в мес.</i>	<i>Валовый региональный продукт, млрд руб.</i>	<i>Инвестиции в основной капитал, млрд руб.</i>
Россия	17125,2	40272	119 999,4	27865,23
Центральный федеральный округ	650,2	54727	42550,5	9367,418
Северо-Западный федеральный округ	1687	44531	12763,3	2611,085
Южный федеральный округ	447,8	34974	8761,3	1805,887
Северо-Кавказский федеральный округ	170,4	26774	2674,2	878,2396
Приволжский федеральный округ	1037	31306	16 431,7	3735,713
Уральский федеральный округ	1818,5	40219	18 233,9	4071,293
Сибирский федеральный округ	4361,7	30770	11698,5	2823,19
Дальневосточный федеральный округ	6952,6	42455	6886,0	2512,408

Источник: составлено автором на основе [4].

Из представленных данных можно заключить, что различные федеральные округа различаются не только по величине валового регионального продукта, но и по среднедушевым доходам населения и величине инвестиций

в основной капитал. Можно выделить следующие причины неравномерности социально-экономического развития регионов России:

1. Географическое расположение и ресурсная база: различия в географическом положении и доступности природных ресурсов создают неравенство в экономическом развитии. Регионы, которые обладают богатыми природными ресурсами или имеют территориальные границы с развитыми странами, могут иметь больший экономический потенциал, чем те, которые не имеют таких ресурсов или находятся в районах Крайнего Севера.

2. Инфраструктура: наличие или отсутствие развитой инфраструктуры, такой как дороги, железнодорожные пути, аэропорты, мосты, и другие коммуникации, выступает одним из источников неравенства в экономическом развитии регионов. Наличие инфраструктуры позволяет региону интегрироваться в систему социально-экономических отношений, а отсутствие инфраструктуры затрудняет доступ к экономическим ресурсам.

3. Уровень инвестиций: некоторые регионы могут привлекать больше инвестиций, чем другие. Показатели инвестиций в основной капитал могут зависеть от доступности ресурсов, кадрового потенциала, инфраструктуры и др. Инвестиции способствуют экономическому росту регионов за счет повышения производительности факторов производства, создания рабочих мест, углубления социально-экономических связей и т. д.

Таким образом, неравномерность регионального развития, вызванная различиями в ресурсном обеспечении, инфраструктуре и величине инвестиций, является одной из основных проблем России, поскольку несмотря на реализуемую политику развития регионов, существует значительное различие между развитыми территориями, такими как Центральный или Северо-Западный федеральный округа, и отсталыми регионами, например, Северный Кавказ, Сибирь или Дальний Восток. Одной из причин неравномерности регионального развития является географическое расположение страны. Россия является крупнейшей страной в мире по территории, и ее население живет на огромном пространстве. Это приводит к трудностям в обеспечении равномерного доступа к ресурсам и услугам, таким как транспорт, здравоохранение, образование и т. д. [1]. Кроме того, различия в экономическом развитии и уровне доходов населения в разных регионах также являются факторами, влияющими на неравномерность регионального развития. Некоторые регионы имеют развитую промышленность и богатые природные ресурсы, что позволяет им создавать рабочие места и увеличивать экономический рост. В то же время другие регионы сильно зависят от одной или двух отраслей экономики и могут страдать от снижения спроса на свою продукцию.

Различия в региональном развитии создают риски, которые отражаются на экономической системе в целом. Риски, связанные с дифференциацией регионального развития России, систематизированы и представлены в табл. 2.

Риски неравномерного развития регионов

<i>Фактор риска</i>	<i>Характеристика фактора риска</i>
Углубление социально-экономических различий	Неравномерное развитие регионов может привести к увеличению разрыва между богатыми и бедными территориями, что в свою очередь может привести к социальным проблемам, таким как безработица, бедность, социальное неравенство и дискриминация
Отток населения и уменьшение населения в отстающих регионах	Неравномерное развитие может привести к оттоку населения из отстающих регионов в более развитые, что приведет к уменьшению численности населения в отстающих регионах и последующему ухудшению экономического и социального состояния
Негативное влияние на экономический рост и развитие страны в целом	Неравномерное развитие регионов может оказать отрицательное влияние на экономический рост и развитие, поскольку отстающие регионы как правило демонстрируют низкий уровень производительности труда и низкую инвестиционную активность
Неблагоприятное воздействие на окружающую среду	Неравномерное развитие регионов может привести к неравномерному использованию природных ресурсов и негативному воздействию на окружающую среду. Отсутствие или недостаточные объемы инвестиций в экологические проекты может привести к ухудшению экологической ситуации в отстающих регионах
Потенциальные конфликты	Неравномерное развитие регионов может привести к обострению социальных и политических конфликтов, а также к ухудшению криминогенной обстановки в отстающих регионах

Источник: составлено автором.

Для решения проблемы неравномерности регионального развития в России необходимы широкомасштабные изменения в экономической и социальной политике. Важным направлением стратегической политики, направленной на устранение дифференциации регионального развития, является развитие инфраструктуры. Инвестиции в инфраструктуру (дороги, транспорт, энергетика и связь) могут улучшить условия для развития бизнеса и привлечения инвестиций в отстающие регионы.

Следующим направлением выступает привлечение инвестиций и поддержка малого и среднего предпринимательства в отстающих регионах, что позволит увеличить показатели занятости населения и способствовать улучшению социально-экономического положения региона.

Поскольку в регионах-аутсайдерах наблюдается отток населения в более благополучные регионы, для устранения различий необходимо управление человеческим капиталом. В связи с этим перспективным направлением государственной политики должно стать развитие образования и науки. Развитие образовательной и научной инфраструктуры может помочь развивать инновации и новые технологии, что, в свою очередь, может улучшить экономическое состояние региона и создать новые рабочие места.

Повышение качества жизни выступает следующим направлением государственной стратегии, направленной на достижение экономической безопасности и устранения диспропорций в региональном развитии. Улучшение доступа населения к медицинским услугам, гарантии социальной защиты, организация культурных и спортивных мероприятий, может улучшить качество жизни населения в отстающих регионах и сделать их более привлекательными для проживания и развития бизнеса.

Таким образом, одной из основных причин неравенства является неравномерное распределение ресурсов и инфраструктуры между регионами. Некоторые регионы имеют доступ к значительным запасам нефти, газа и других природных ресурсов, которые позволяют им развиваться быстрее, чем другие регионы. Кроме того, многие регионы страдают от отсутствия хорошо развитой транспортной и коммуникационной инфраструктуры, что ограничивает их доступ к рынкам и новым возможностям. Также регионы РФ различаются по показателям инвестиций в основной капитал, что усиливает неравенство.

Для решения проблем неравномерного развития регионов страны необходимо проведение целенаправленной политики, направленной на более равномерное распределение ресурсов и инвестиций, а также на создание благоприятной экономической и социальной среды во всех регионах страны. Инвестиции в инфраструктуру, поддержка малого и среднего предпринимательства, управление человеческим капиталом и повышение качества жизни в отстающих регионах могут стать драйверами их экономического развития, что позволит сократить уровень неравенства в развитии территорий России.

Реализуемая в настоящее время стратегия обеспечения экономической безопасности должна обеспечить повышение эффективности политики импортозамещения, поскольку замещение импорта товарами, произведенными внутри страны, является не только одним из инструментов смягчения негативного санкционного давления, но и драйвером экономического роста экономики РФ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Белобородов В.М. Проблема регионального неравенства в России: причины и пути решения / В.М. Белобородов // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 11: Социология. — 2020. — № 4. — С. 113-122.
2. Бондаренко Н.Е. Проблема регионального неравенства в социально-экономическом развитии Российской Федерации / Н.Е. Бондаренко, Р.В. Губарев // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. — 2020. — Т. 17. — № 5 (113). — С. 56-68.
3. Гончаренко В.Е. Оценка неравномерности развития регионов РФ по социально-экономическим ресурсным составляющим / В.Е. Гончаренко, В.Ф. Коробова // Статистика и Экономика. — 2019. — № 16 (4). — С. 54-72.
4. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2022: Стат. сборник / Росстат. Москва, 2022. — 1122 с.